

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 september 2001

WETSVOORSTEL

**tot toelating van de onbeperkte cumulatie
van de uit de uitoefening van het mandaat
van gemeenteraadslid, provincieraadslid
of van lid van de raad van een openbaar
centrum voor maatschappelijk welzijn
voortvloeiende inkomsten met een rust-
of overlevingspensioen**

(ingediend door de heren Luc Sevenhans,
Koen Bultinck en Guy D'haeseleer)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	6

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 septembre 2001

PROPOSITION DE LOI

**autorisant le cumul illimité des revenus
provenant de l'exercice du mandat
de conseiller communal, de conseiller
provincial ou de membre d'un conseil
de l'aide sociale avec une pension
de retraite ou de survie**

(déposée par MM. Luc Sevenhans,
Koen Bultinck et Guy D'haeseleer)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	6

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

SAMENVATTING

Momenteel wordt het bedrag van het pensioen verminderd, dan wel de uitbetaling ervan geschorst, zodra de inkomsten die voortvloeien uit de uitoefening van het mandaat van gemeente-, provincie- of OCMW-raadslid een bepaald bedrag overschrijden.

De indieners vinden dit om diverse redenen onaanvaardbaar en stellen dan ook voor om de desbetreffende regelgeving aan te passen.

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, le montant de la pension est réduit ou son versement suspendu dès que les revenus provenant de l'exercice du mandat de conseiller communal, de conseiller provincial ou de membre d'un conseil de l'aide sociale dépassent une certaine limite.

Les auteurs considèrent que cette situation est inadmissible pour diverses raisons et proposent dès lors d'adapter la réglementation en question.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Momenteel kunnen gepensioneerde gemeenteraadsleden, provincieraadsleden of leden van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn financieel gestraft worden voor het politieke engagement dat ze zijn aangegaan. Zowel in het pensioenstelsel van de werknemers als in dat van de zelfstandigen en de sector van de overheidspensioenen is namelijk voorzien in een regeling waarbij de bruto inkomsten die voortvloeien uit een politiek mandaat een bepaald maximumbedrag per kalenderjaar niet mogen overschrijden zonder een weerslag op de uitkering van het pensioen te hebben. De uitoefening van het mandaat van gemeente-, provincie- of OCMW-raadslid wordt immers beschouwd als een vorm van wat in de betrokken regelingen «iedere andere activiteit/bezigheid, mandaat, ambt of post» genoemd wordt, te onderscheiden van een eigenlijke beroepsactiviteit als werknemer, zelfstandige of als schepper van wetenschappelijke werken of het tot stand brengen van een artistieke schepping. Van zodra de bruto inkomsten die voortvloeien uit de uitoefening van het mandaat van gemeenteraadslid, provincieraadslid of van OCMW-raadslid in een bepaald kalenderjaar het toegestane bedrag met ten minste 15% overschrijden, wordt de betaling van het pensioen voor het betrokken kalenderjaar geschorst. Wanneer het maximumbedrag met minder dan 15% overschreden wordt, wordt voor het betrokken kalenderjaar het pensioen verminderd naar rata van het percentage van de overschrijding. Deze problematiek stelt zich, wat de gemeenten betreft, vooral in grotere gemeenten omwille van het hoge vergaderritme.

De indieners van het onderhavige wetsvoorstel zijn van oordeel dat het niet opgaat dat gepensioneerden die betaald hebben voor de vorige generaties van gepensioneerden en wiens recht op pensioen door jarenlange arbeid opgebouwd werd, financieel gestraft worden omdat zij ervoor gekozen hebben om zich in te zetten voor een lokaal mandaat. Het is onaanvaardbaar dat op hun pensioenuitkering bekibbeld wordt, laat staan dat zij hun pensioenuitkering verliezen tengevolge van hun politiek engagement. Tenslotte kan in de uitoefening van een mandaat van gemeenteraadslid, provincieraadslid of van lid van een OCMW-raad bezwaarlijk een verstoring van de arbeidsmarkt gezien worden, aangezien het mandaat verkregen wordt als gevolg van een rechtstreekse verkiezing of althans van een getrapte verkiezing (OCMW) en dus afhankelijk is van de bij de gemeente- of provincieraadsverkiezingen tot uitdrukking gebrachte volkswil.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

À l'heure actuelle, l'engagement politique des pensionnés qui exercent une fonction de conseiller communal, de conseiller provincial, ou de membre d'un conseil de l'aide sociale leur vaut d'être pénalisés financièrement. Tant le régime de pension des travailleurs salariés que celui des travailleurs indépendants ou des travailleurs du secteur public prévoient que les revenus bruts qui proviennent de l'exercice d'un mandat politique ne peuvent excéder un certain montant par année civile, sous peine d'avoir une incidence sur le montant de la pension. L'exercice d'un mandat de conseiller communal, de conseiller provincial ou de membre d'un conseil de l'aide sociale est en effet assimilé à l'exercice de « toute autre activité, mandat, charge ou office » et non à l'exercice d'une activité professionnelle proprement dite en tant que salarié ou indépendant ou d'« une activité consistant en la création d'œuvres scientifiques ou la réalisation d'une création artistique ». Dès que les revenus bruts qui proviennent de l'exercice du mandat de conseiller communal, de conseiller provincial ou de membre d'un conseil de l'aide sociale dépassent, au cours d'une année civile déterminée, le montant maximum autorisé de plus de 15 %, le paiement de la pension est suspendu pour l'année civile en question. Si le montant maximum est dépassé de moins de 15 %, le montant de la pension est réduit, pour l'année civile concernée, au prorata du pourcentage du dépassement. En ce qui concerne les conseillers communaux, ce problème se pose essentiellement dans les grandes communes, en raison du nombre élevé de réunions.

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment qu'il est inadmissible que des pensionnés qui ont cotisé pour les générations précédentes de pensionnés et dont le droit à la pension est fondé sur des années de labeur soient pénalisés financièrement parce qu'ils ont choisi de s'investir dans l'exercice d'un mandat local. Il est inacceptable que leur pension soit rabaissée voire suspendue en raison de leur engagement politique. Enfin, on peut difficilement considérer que l'exercice d'un mandat de conseiller communal, de conseiller provincial ou de membre d'un conseil de l'aide sociale provoque une distorsion du marché du travail, puisqu'il s'agit de mandats conférés à la suite d'une élection directe ou indirecte (dans le cas du conseil de l'aide sociale) et qui résulte donc de la volonté du peuple qui s'est exprimée lors des élections communales ou provinciales.

Het onderhavige wetsvoorstel beoogt de gevolgen van de verwerving van inkomsten uit de uitoefening van het mandaat van gemeenteraadslid, provincieraadslid of OCMW-raadslid voor de uitkering van een rust- of overlevingspensioen ongedaan te maken. Daartoe worden zowel het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, als de wet van 5 april 1994 houdende regeling van de cumulatie van pensioenen van de openbare sector met inkomsten voortvloeiend uit de uitoefening van een beroepsactiviteit of met een vervangingsinkomen aangepast.

Inzet voor de lokale gemeenschap moet in deze tijden van politieke onverschilligheid financieel aangemoedigd in plaats van ontraden worden. De gepensioneerden maken bovendien volwaardig deel uit van onze samenleving en hun vertegenwoordiging in de gemeenteraad of in de OCMW-raad is een garantie dat met hun belangen door het beleid voldoende rekening gehouden wordt. Gepensioneerd is voor de indieners geen synoniem voor afgeschreven.

Tenslotte is het niet billijk dat de gemeenten de financiële inspanningen moeten dragen van de negatieve gevolgen die de cumulatiebeperking tot op heden veroorzaakt. De federale wetgever heeft immers door middel van artikel 12, §1*bis*, van de Nieuwe Gemeentewet de financiële lasten van de compensatieregeling met betrekking tot de cumulatiebeperking per uitzonderingsmaatregel bij de gemeenten gelegd. Door de cumulbeperking bij onderhavig wetsvoorstel af te schaffen, kan de compensatieregeling voor gemeenteraadsliden uit de Nieuwe Gemeentewet geschrapt worden.

Luc SEVENHANS (VLAAMS BLOK)
Koen BULTINCK (VLAAMS BLOK)
Guy D'HAESELEER (VLAAMS BLOK)

La présente proposition de loi vise à neutraliser les conséquences de l'exercice d'un mandat de conseiller communal, de conseiller provincial ou de membre d'un conseil de l'aide social sur le versement d'une pension de retraite ou de survie et prévoit donc une adaptation de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants et de la loi du 5 avril 1994 régissant le cumul des pensions du secteur public avec des revenus provenant de l'exercice d'une activité professionnelle ou avec un revenu de remplacement.

En ces temps d'indifférence vis-à-vis de la chose publique, l'engagement en faveur de la collectivité locale devrait être encouragé financièrement plutôt que découragé. Les pensionnés sont en outre des citoyens à part entière et leur représentation au sein du conseil communal ou du conseil de l'aide sociale permet de faire en sorte que leurs intérêts soient suffisamment pris en compte par les responsables politiques. Les auteurs considèrent que les pensionnés ont encore un rôle à jouer dans notre société.

Enfin, il n'est pas équitable que les communes doivent faire des efforts financiers pour compenser la perte de revenus qu'entraîne actuellement la limitation des cumuls. En insérant un article 12, §1*er bis*, dans la nouvelle loi communale, le législateur fédéral a en effet reporté, par mesure d'exception, toute la charge financière du régime de compensation en matière de cumul sur les communes. Grâce à la suppression de la limitation de cumul proposée, le régime de compensation prévu dans la nouvelle loi communale en faveur des conseillers communaux peut être abrogé.

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK I****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen aan het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers

Art. 2

In artikel 64 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a) in § 2, A., wordt het 4° het 5°;
- b) in § 2, A., wordt een nieuw 4° ingevoegd, luidende:

»4° het ambt van gemeenteraadslid, provincieraadslid of van lid van de raad van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn uitoefenen;»;
- c) in § 2, B., eerste lid, 3°, wordt het rangtelwoord «4°» vervangen door het rangtelwoord «5°»;
- d) in § 3, eerste lid, wordt het rangtelwoord «4°» vervangen door het rangtelwoord «5°»;
- e) in § 3, tweede lid, wordt het rangtelwoord «4°» vervangen door het rangtelwoord «5°».

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE I^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE II

Modifications apportées à l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés

Art. 2

À l'article 64 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, sont apportées les modifications suivantes :

- a) au § 2, A., le 4° devient le 5° ;
- b) dans le § 2, A., il est inséré un 4°(nouveau), libellé comme suit :

« 4° à exercer la fonction de conseiller communal, de conseiller provincial ou de membre d'un conseil de l'aide sociale ; » ;
- c) au § 2, B., alinéa 1^{er}, 3°, la référence au 4° est remplacée par une référence au 5° ;
- d) au § 3, alinéa 1^{er}, la référence au 4° est remplacée par une référence au 5° ;
- e) au § 3, alinéa 2, la référence au 4° est remplacée par une référence au 5°.

HOOFDSTUK III

**Wijzigingen aan het koninklijk besluit
van 22 december 1967 houdende
algemeen reglement betreffende het rust-
en overlevingspensioen der zelfstandigen**

Art. 3

In artikel 107 van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a) in § 2, A., wordt het 4° het 5°;
- b) in § 2, A., wordt een nieuw 4° ingevoegd, luidende:
«4° het ambt van gemeenteraadslid, provincieraadslid of van lid van de raad van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn uitoefenen»;;
- c) in § 2, B., eerste lid, 3°, wordt het rangtelwoord «4°» vervangen door het rangtelwoord «5°»;
- d) in § 3, eerste lid, wordt het rangtelwoord «4°» vervangen door het rangtelwoord «5°»;
- e) in § 3, tweede lid, wordt het rangtelwoord «4°» vervangen door het rangtelwoord «5°».

HOOFDSTUK IV

**Wijzigingen aan de wet van 5 april 1994 houdende
regeling van de cumulatie van pensioenen van de
openbare sector met inkomsten voortvloeiend uit
de uitoefening van een beroepsactiviteit of met
een vervangingsinkomen**

Art. 4

In artikel 4 van de wet van 5 april 1994 houdende regeling van de cumulatie van pensioenen van de openbare sector met inkomsten voortvloeiend uit de uitoefening van een beroepsactiviteit of met een vervangingsinkomen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a) in §1, eerste lid, wordt het 4°, gewijzigd bij artikel 1, 1°, van het koninklijk besluit van 7 februari 1997 en bij artikel 1, 1°, van het koninklijk besluit van 24 april 1998, het 5°;

CHAPITRE III

**Modifications apportées à l'arrêté royal
du 22 décembre 1967 portant règlement général
relatif à la pension de retraite et de survie
des travailleurs indépendants**

Art. 3

À l'article 107 de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, sont apportées les modifications suivantes :

- a) au § 2, A., le 4° devient le 5° ;
- b) dans le § 2, A., il est inséré un 4°(nouveau), libellé comme suit :
« 4° à exercer la fonction de conseiller communal, de conseiller provincial ou de membre d'un conseil de l'aide sociale ; » ;
- c) au § 2, B., alinéa 1^{er}, 3°, la référence au 4° est remplacée par une référence au 5° ;
- d) au § 3, alinéa 1^{er}, la référence au 4° est remplacée par une référence au 5°;
- e) au § 3, alinéa 2, la référence au 4° est remplacée par une référence au 5°.

CHAPITRE IV

**Modifications apportées à la loi du 5 avril 1994
régissant le cumul des pensions du secteur public
avec des revenus provenant de l'exercice d'une
activité professionnelle ou avec un revenu de
remplacement**

Art.4

À l'article 4 de la loi du 5 avril 1994 régissant le cumul des pensions du secteur public avec des revenus provenant de l'exercice d'une activité professionnelle ou avec un revenu de remplacement, sont apportées les modifications suivantes :

- a) au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, le 4°, modifié par l'article 1^{er}, 1°, de l'arrêté royal du 7 février 1997 et par l'article 1^{er}, 1°, de l'arrêté royal du 24 avril 1998, devient le 5° ;

b) in § 1, eerste lid, wordt een nieuw 4° ingevoegd, luidende: «4° het ambt van gemeenteraadslid, provincieraadslid of van lid van de raad van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn uitoefenen»;»;

c) in §2, gewijzigd bij artikel 1, 2°, van het koninklijk besluit van 7 februari 1997 en bij artikel 1, 2°, van het koninklijk besluit van 24 april 1998, wordt het rangtelwoord «4°» vervangen door het rangtelwoord «5°»;

Art. 5

In artikel 7 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in §1, wordt het 4°, gewijzigd bij artikel 2, 1°, van het koninklijk besluit van 7 februari 1997 en bij artikel 2, 1°, van het koninklijk besluit van 24 april 1998, het 5°;

b) in § 1 wordt een nieuw 4° ingevoegd, luidende: «4° het ambt van gemeenteraadslid, provincieraadslid of van lid van de raad van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn uitoefenen»;»;

c) in §2, gewijzigd bij artikel 2, 2°, van het koninklijk besluit van 7 februari 1997 en bij artikel 2, 2°, van het koninklijk besluit van 24 april 1998, wordt het rangtelwoord «4°» vervangen door het rangtelwoord «5°».

Art. 6

In artikel 9, eerste lid, eerste streepje, van dezelfde wet, gewijzigd bij artikel 3, 1°, van het koninklijk besluit van 7 februari 1997 en bij artikel 3, 1°, van het koninklijk besluit van 24 april 1998, wordt het rangtelwoord «4°» tweemaal vervangen door het rangtelwoord «5°».

Art. 7

In artikel 11 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) het rangtelwoord «4°» wordt tweemaal vervangen door het rangtelwoord «5°»;

b) in het 1° vervallen de woorden »of lid van«.

b) dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, il est inséré un 4°(nouveau), libellé comme suit : « 4° à exercer la fonction de conseiller communal, de conseiller provincial ou de membre d'un conseil de l'aide sociale ; » ;

c) au § 2, modifié par l'article 1^{er}, 2°, de l'arrêté royal du 7 février 1997 et par l'article 1^{er}, 2°, de l'arrêté royal du 24 avril 1998, la référence au 4° est remplacée par une référence au 5°.

Art. 5

À l'article 7 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

a) au § 1^{er}, le 4°, modifié par l'article 2, 1°, de l'arrêté royal du 7 février 1997 et par l'article 2, 1°, de l'arrêté royal du 24 avril 1998, devient le 5° ;

b) dans le § 1^{er}, il est inséré un 4°(nouveau), libellé comme suit : « 4° à exercer la fonction de conseiller communal, de conseiller provincial ou de membre d'un conseil de l'aide sociale ; » ;

c) au § 2, modifié par l'article 2, 2°, de l'arrêté royal du 7 février 1997 et par l'article 2, 2°, de l'arrêté royal du 24 avril 1998, la référence au 4° est remplacée par une référence au 5°.

Art. 6

À l'article 9, alinéa 1^{er}, premier tiret, de la même loi, modifié par l'article 3, 1°, de l'arrêté du 7 février 1997 et par l'article 3, 1°, de l'arrêté royal du 24 avril 1998, la référence au 4° est remplacée par une référence au 5°.

Art. 7

À l'article 11 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

a) la référence au 4° est remplacée deux fois par une référence au 5°;

b) au 1°, les mots « ou de membre » sont supprimés.

HOOFDSTUK V

Wijzigingen aan de Nieuwe Gemeentewet

Art. 8

Artikel 12, §1*bis*, van de Nieuwe Gemeentewet, ingevoegd bij artikel 2 van de wet van 4 mei 1999, wordt opgeheven.

HOOFDSTUK VI

Inwerkingtreding.

Art. 9

Deze wet treedt in werking op 1 januari van het jaar na dat waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

8 juni 2001

Luc SEVENHANS (VLAAMS BLOK)
Koen BULTINCK (VLAAMS BLOK)
Guy D'HAESELEER (VLAAMS BLOK)

CHAPITRE V

Modification apportée à la nouvelle loi communale

Art. 8

L'article 12, § 1*er bis*, de la nouvelle loi communale, inséré par l'article 2 de la loi du 4 mai 1999, est abrogé.

CHAPITRE VI

Entrée en vigueur

Art. 9

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier de l'année qui suit celle au cours de laquelle elle a été publiée au *Moniteur belge*.

8 juin 2001