

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juni 2001

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van artikel 6 van de bijzondere
wet van 8 augustus 1980 tot hervorming
der instellingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE HERZIENING VAN DE GRONDWET EN
DE HERVORMING DER INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Fauzaya TALHAOU**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de hoofdindieners,
de h. Coveliers 3
- II. Algemene bespreking 4
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 4

Voorgaand document :

Doc 50 **1278/ (2000/2001)** :

001 : Voorstel van bijzondere wet van de hh. Coveliers, Bacquelaine,
Borginon, Eerdeken, Gobert, Tavernier en Van der Maelen.

Zie ook :

003 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 juin 2001

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant l'article 6 de la loi spéciale
du 8 août 1980 de réformes
institutionnelles**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE RÉVISION DE LA CONSTITUTION ET
DE LA RÉFORME DES INSTITUTIONS
PAR
MME **Fauzaya TALHAOU**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de l'auteur principal,
M. Hugo Coveliers 3
- II. Discussion générale 4
- III. Discussion des articles et votes 4

Document précédent :

Doc 50 **1278/ (2000/2001)** :

001 : Proposition de loi spéciale de MM. Coveliers, Bacquelaine, Borginon,
Eerdeken, Gobert, Tavernier et Van der Maelen.

Voir aussi :

003 : Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Herman De Croo

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Herman De Croo, Bart Somers, Geert Versnick.
CVP	Stefaan De Clerck, Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten.
Agalev-Ecolo	Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui.
PS	Thierry Giet, Karine Lalieux.
PRL FDF MCC	Olivier Maingain, Jacques Simonet.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guido Tastenhoye.
SP	Fred Erdman.
PSC	Joëlle Milquet.
VU-ID	Danny Pieters.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Pierre Chevalier, Hugo Coveliers, Fientje Moerman, Ludo Van Campenhout.
Yves Leterme, Paul Tant, Jo Vandeurzen, Marc Van Peel.
Claudine Drion, Jef Tavernier, Paul Timmermans.
Claude Eerdekens, Yvan Mayeur, N.
Daniel Bacquellaine, Anne Barzin, Eric van Weddingen.
Hagen Goyvaerts, Bart Laeremans, Bert Schoofs.
Erik Derycke, Dirk Van der Maelen.
Jean-Pol Poncelet, Jean-Jacques Viseur.
Geert Bourgeois, Annemie Van de Casteele.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van bijzondere wet besproken tijdens haar vergadering van 26 juni 2001.

I. — INLEIDING VAN DE HOOFDINDIENER, DE HEER HUGO COVELIERS

Dit voorstel van bijzondere wet strekt ertoe meer klaarheid te brengen in artikel 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, als gewijzigd bij de bijzondere wet van houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen.

Die bijzondere wet van heeft wijzigingen aangebracht aan artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Die wijzigingen hebben onder meer betrekking op het punt 1° van dat artikel en strekken ertoe de gewesten bevoegd te maken voor “de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen”. Tegelijk bevat die bepaling evenwel ook een aantal uitzonderingen op het principe dat het terzake om gewestbevoegdheden gaat. Het vierde gedachtestreepje voorziet aldus in een uitzondering voor “de organisatie van en het beleid inzake de politie, met inbegrip van artikel 135, § 2, van de nieuwe gemeentewet, en de brandweer”.

Dit voorstel van bijzondere wet strekt ertoe die beperking te nuanceren. Het biedt de mogelijkheid artikel 135, § 2, 1° en 4°, van de nieuwe gemeentewet over te hevelen naar de decentrale overheden. Er zij echter op gewezen dat die overheveling van artikel 135, § 2, 1°, dat aan de gemeenten de bevoegdheid inzake bepaalde deelaspecten van de “materiële openbare orde” verleent, geen uitbreiding van de gemeentelijke bevoegdheden beoogt. Het is er alleen om te doen de gewesten de mogelijkheid te bieden die bevoegdheden zelf uit te oefenen. Wat het bijzondere geval van het wegverkeer betreft, verwijst de spreker naar de rechtspraak van het Hof van Cassatie, naar luid waarvan de gemeenten voor tijdelijke evenementen bevoegd zijn voor de politie over het wegverkeer. De permanente en periodieke toestanden vallen onder de bevoegdheid van de wet. Dat impliceert dat het verkeersreglement een federale bevoegdheid blijft. Dat is ook de strekking van artikel 2, b) van het voorstel.

Ook de strekking van de regionalisering van artikel 135, § 2, 4° moet worden genuanceerd. Dat artikel belast de gemeenten met het toezicht op de hygiëne van openbaar te koop gestelde eetwaren. Hier geldt dezelfde

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi spéciale en sa réunion du 26 juin 2001.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL, M. HUGO COVELIERS

La présente proposition de loi spéciale vise à clarifier l'article 6 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, tel que modifié par la loi spéciale du ... portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés.

Cette loi spéciale du ... a modifié l'article 6, §1^{er}, VIII, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, et notamment le 1° en vue de confier aux régions la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions provinciales et communales. » Cette disposition prévoit toutefois également quelques exceptions à cette compétence de principe des régions. Le quatrième tiret classe parmi ces exceptions « l'organisation de et de la politique relative à la police, en ce compris l'article 135, §2, de la nouvelle loi communale, et aux services d'incendie. »

La présente proposition de loi spéciale tend à nuancer cette restriction. Elle permet la régionalisation de l'article 135, §2, 1° et 4°, de la nouvelle loi communale. Il convient toutefois de remarquer que la régionalisation l'article 135, §2, 1°, qui confie aux communes la compétence d'une partie spécifique de « l'ordre public matériel », ne vise pas un élargissement des compétences communales. Il s'agit seulement de permettre aux régions d'exercer elles-mêmes ces compétences. En ce qui concerne le cas spécifique de la circulation routière, l'orateur renvoie à la jurisprudence de la Cour de cassation, selon laquelle les communes sont compétentes en matière de police de la circulation en ce qui concerne les événements temporaires. Les situations permanentes et périodiques sont de la compétence de la loi. Ceci implique que le Code de la route reste fédéral. Ceci est également la portée de l'article 2, b) de la proposition.

La portée de la régionalisation de l'article 135, §2, 4°, doit également être nuancée. Celui-ci confie aux communes la police de la salubrité des comestibles offerts à la vente en public. La même remarque que pour le 1°

opmerking als voor het punt 1°. De gemeenten krijgen geen bijkomende bevoegdheden, maar de gewesten kunnen optreden in die aangelegenheden. Ook hier blijven de grondregels een federale bevoegdheid.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu stemt in met het voorstel van bijzondere wet.

De heer Bart Laeremans (Vlaams Blok) betreurt dat het voorstel van bijzondere wet slechts een detail regelt. De gewesten krijgen geen echt nieuwe bevoegdheden.

De heer Hugo Coveliers (VLD) vindt het vreemd dat een Vlaams-nationalist de overheveling van politie-bevoegdheden naar de gewesten als niet belangrijk aanmerkt.

De heer Olivier Maingain (PRL FDF MCC) zou het verkiezen dat men in dit dossier niet overhaast te werk gaat. Hij stelt voor de aangelegenheid voor advies aan de Raad van State voor te leggen. Nadat de heer Coveliers stelde daarmee niet akkoord te kunnen gaan, verklaart de spreker de beslissing omtrent de wenselijkheid om dat advies in te winnen, over te laten aan de wijsheid van de Kamervoorzitter.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 2

De heer Servais Verherstraeten (CVP) wenst dat het begrip "*blijvende of periodieke toestanden*" wordt verduidelijkt. In de artikelsgewijze toelichting van het wetsvoorstel wordt immers gesteld : « (...) voor zover de politie over het wegverkeer betrekking heeft op blijvende op periodieke toestanden, valt zij niet onder de toepassing van dit artikel (...) » (DOC 50 1278/001, blz. 3).

De heer Hugo Coveliers (VLD) verwijst terzake naar de rechtspraak van het Hof van Cassatie, naar luid waar-

s'impose. Les communes ne reçoivent pas une compétence supplémentaire, mais les régions se voient autorisées à intervenir dans ces matières. Cependant, les règles fondamentales restent ici aussi une compétence fédérale.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Le ministre de la Protection de la Consommation, de la Santé publique et de l'Environnement marque son accord sur la proposition de loi spéciale.

M. Bart Laeremans (VI. Bl.) regrette que la proposition de loi spéciale à l'examen ne règle qu'un point de détail. Elle n'apporte pas de réelle nouvelle compétence aux régions.

M. Hugo Coveliers (VLD) s'étonne qu'un nationaliste flamand ne trouve pas important de transférer des compétences de police aux régions.

M. Olivier Maingain (PRL FDF MCC) préférerait éviter la précipitation sur ce dossier et suggère de demander l'avis du Conseil d'Etat. Après que M. Coveliers ait exprimé son désaccord, l'orateur déclare s'en remettre à la sagacité du président de la Chambre quant à l'opportunité de demander cet avis.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucune remarque. Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 2

M. Servais Verherstraeten (CVP) souhaite des éclaircissements quant à la notion de « situations permanentes de périodiques ». Le commentaire des articles de la proposition de loi prévoit en effet que « pour autant que la police de la circulation routière s'applique à des situations permanentes ou périodiques, elle ne tombe pas sous l'application du présent article. » (DOC n° 50 1278/001, p3)

M. Hugo Coveliers (VLD) en réfère à la jurisprudence de la Cour de cassation, selon laquelle il faut entendre

van onder “periodieke toestand” iedere tijdelijke toestand moet worden verstaan waarvan de herhaling in de tijd voorspelbaar is, wat een gelijkschakeling ervan met een blijvende toestand mogelijk maakt.

*
* *

De commissie gaat akkoord met een technische verbetering die in dit artikel behoort te worden aangebracht. De letter B) wordt de letter D). De letters C) en D) worden respectievelijk de letters B) en C).

*
* *

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt en het wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van het voorstel van bijzondere wet, zoals het werd verbeterd, wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter a.i.,

Fauzaya TALHAOU

Thierry GIET

par « situation périodique », toute situation temporaire dont la répétition est prévisible dans le temps, ce qui permet de l'assimiler à une situation permanente.

*
* *

La commission s'accorde sur une correction technique à apporter à cet article. Le B) devient D). Les C) et D) deviennent respectivement B) et C).

*
* *

L'article 2 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 11 voix contre 1 et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi spéciale, tel que corrigé, est adopté par 10 voix contre 1 et 4 abstentions.

Le rapporteur

Le président a.i.

Fauzaya TALHAOU

Thierry GIET