

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 mei 2001

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van artikel 6 van de bijzondere
wet van 8 augustus 1980 tot hervorming
der instellingen**

(ingediend door de heren Hugo Coveliers,
Daniel Bacquelaïne, Fons Borginon, Claude
Eerdeken, Gérard Gobert, Jef Tavernier en
Dirk Van der Maelen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mai 2001

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant l'article 6 de la loi spéciale
du 8 août 1980 de réformes
institutionnelles**

(déposée par MM. Hugo Coveliers, Daniel
Bacquelaïne, Fons Borginon, Claude
Eerdeken, Gérard Gobert, Jef Tavernier
et Dirk Van der Maelen)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2, A)

In de bijzondere wet van ... houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de Gewesten en de Gemeenschappen dat het resultaat was van het akkoord van 16 oktober 2000 behandelde artikel 4 de regionalisering van de provincie- en gemeentewet. Daartoe werd artikel 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen gewijzigd waarbij het vierde gedachtenstreepje van het ten 1° stelt dat niet wordt overgedragen naar de deelgebieden: "de organisatie van en het beleid inzake politie, met inbegrip van artikel 135, paragraaf 2 van de nieuwe gemeentewet, en de brandweer". Daarop wordt thans een nuancering aangebracht waarbij art. 135, §2, 1° en 4° thans wel wordt geregionaliseerd.

Het ten 1° geeft aan de gemeenten volgende bevoegdheid: *«alles wat verband houdt met een veilig en vlot verkeer op openbare wegen, straten, kaden en pleinen, hetgeen omvat de reiniging, de verlichting, de opruiming van hindernissen, het slopen of herstellen van bouwvallige gebouwen, het verbod om aan ramen of andere delen van gebouwen enig voorwerp te plaatsen dat door zijn val schade kan berokkenen, of om wat dan ook te werpen dat voorbijgangers verwondingen of schade kan toebrengen of dat schadelijke uitwasemingen kan veroorzaken.»*.

Het resultaat van deze defederalisering kan echter alleen maar een beperking van de actuele bevoegdheden van de gemeenten betekenen, indien de gewesten oordelen dat ze die bevoegdheid geheel of gedeeltelijk **zelf** zouden willen uitoefenen. In geen geval kan die bevoegdheid worden uitgebreid. Overigens, voor zover de politie over het wegverkeer betrekking heeft op blijvende of periodieke toestanden, valt zij niet onder de toepassing van dit artikel, zodat bijvoorbeeld de wegcode een exclusief federale materie blijft.

Het ten 4° stelt: *het toezicht op de juiste toemeting bij het slijten van waren (waarvoor meeteenheden of meetwerktuigen gebruikt worden) en op de hygiëne van openbaar te koop gestelde eetwaren.*

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2, A)

Dans la loi spéciale de ... portant transfert de diverses compétences aux Régions et Communautés, résultant d'un accord du 16 octobre 2000, l'article 4 concernait la régionalisation de la loi provinciale et communale. Pour ce faire, l'article 6 de la loi spéciale du 8 août 1980 des réformes institutionnelles était modifiée, et plus particulièrement le quatrième tiret qui stipule que ne sont pas régionalisés : « l'organisation de et la politique relative à la police, en ce compris l'article 135, paragraphe 2 de la nouvelle loi communale, et les services d'incendie ». Une nuance y est apportée permettant dorénavant la régionalisation de l'article 135, §2, 1° et 4°

Le 1° donne aux communes la compétence suivante : *« tout ce qui intéresse la sûreté et la commodité du passage dans les rues, quais, places et voies publiques ; ce qui comprend le nettoyage, l'illumination, l'enlèvement des encombrements, la démolition ou la réparation des bâtiments menaçant ruine, l'interdiction de ne rien exposer aux fenêtres ou autres parties des bâtiments qui puisse nuire par sa chute, et celle de rien jeter qui puisse blesser ou endommager les passants, ou causer des exhalaisons nuisibles. »*.

Le résultat de cette défédéralisation ne peut toutefois être qu'une limitation des compétences actuelles des communes, dans le cas où les Régions décideraient d'exécuter elles-mêmes tout ou partie des dites compétences. En aucun cas ces compétences ne peuvent être élargies. Pour autant que la police de la circulation routière s'applique à des situations permanentes ou périodiques, elle ne tombe pas sous l'application du présent article. Ainsi la code de la route reste une matière exclusivement fédérale.

Le 4° stipule : *l'inspection sur la fidélité du débit des denrées (pour la vente desquelles il est fait usage d'unités ou d'instruments de mesure), et sur la salubrité des comestibles exposés en vente publique »*.

De basiswetgeving blijft in deze wel federaal (economische zaken).

Het feit dat artikel 135, §2, 2°, 3°, 5°, 6° en 7° van de gemeentewet is voorbehouden aan de federale overheid belet niet dat de Gewesten bevoegd zijn om politie-maatregelen te nemen met betrekking tot hun eigen bevoegdheden. Het wetsvoorstel brengt terzake, voor zoveel als nodig, verduidelijking.

Artikel 2, B)

De handelingen, reglementen en verordeningen van de provinciale, gemeentelijke en andere lokale overheden niet in strijd zijn met de federale regelgeving en de regelgeving van de Gemeenschappen, en moet voor de federale overheid en de Gemeenschappen de mogelijkheid behouden blijven om deze overheden te belasten met de uitvoering van taken en met opdrachten. Dat blijkt reeds duidelijk uit het bestaande artikel 6, VIII, laatste alinea

De decreetgever wordt thans ook gemachtigd de gemeenten toe te laten politieverordeningen te nemen binnen de bevoegdheden van de deelgebieden. Vandaar de toevoeging van de zinssnede "binnen de grenzen van hun bevoegdheden" wat duidelijk maakt dat de Gewesten dit slechts kunnen voor die materies waarin zij bevoegd zijn. Het is dus geenszins zo dat de Gemeenschappen of de Gewesten een algemene reglementaire bevoegdheid inzake politie zouden hebben. Er wordt niet geraakt aan het principe dat de deelgebieden enkel houder zijn van bevoegdheden van "bijzondere bestuurlijke politie" en niet van "algemene bestuurlijke politie" wat een exclusief federale materie blijft.

Artikel 2, C)

Ook het toezicht op de aanvullende verkeersreglementeringen wordt aan de deelgebieden overgedragen nu zij dichterbij de realiteit van het terrein staan.

Artikel 2, D)

Tot slot wordt in de bijzondere wet thans verankerd wat al met zoveel woorden in de memorie van toelichting staat in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, met betrekking tot de uitoefening van het algemeen administratief toezicht op de meer-

Dans ces matières la législation de base relève cependant du niveau fédéral (affaires économiques).

Le fait que l'article 135, §2, 2°, 3°, 5°, 6° et 7° de la loi communale soit réservé à l'autorité fédérale n'empêche pas que les Régions sont compétentes pour prendre des mesures de police concernant leurs compétences. La proposition de loi tend à apporter sur ce point, pour autant que de besoin, une clarification.

Article 2, B)

Les actes, les règlements et les ordonnances des autorités provinciales, communales et autres autorités locales ne peuvent pas être contraires à la réglementation fédérale et le réglementation des Communautés, et que l'autorité fédérale et les Communautés doivent garder la compétence de charger ces autorités de l'exécution de tâches et de missions. Cela apparaît déjà clairement de l'actuel version de l'article 6, VIII, dernière alinéa.

Le législateur décréte sera maintenant aussi autorisé à permettre aux communes de prendre des ordonnances de police dans les limites des compétences des régions. D'où l'ajout « dans les limites de leurs compétences » ce qui signifie clairement que les Régions n'ont cette possibilité que pour les matières qui relèvent de leur compétence. Il n'est donc nullement vrai que les Communautés et Régions ont une compétence réglementaire générale de police. Il n'est donc pas touché au principe que les Régions n'ont que des compétences « de police administrative spéciale », tandis que les compétences « de police administrative générale » restent un domaine exclusivement fédéral.

Article 2, C)

La tutelle sur les règlements complémentaires relatifs aux voies est transférée aux Régions parce que celles-ci sont plus proches des réalités du terrain.

Article 2, D)

Pour conclure il est inscrit dans la loi spéciale ce qui se trouve déjà dans l'exposé des motifs de la loi du 7 décembre 1998 organisant une police intégrée, structurée à deux niveaux, en ce qui concerne l'exercice de la tutelle administrative ordinaire sur les zones pluricommunales, sans préjudice de la tutelle adminis-

gemeentenzones, onverminderd het in die wet georganiseerde bijzonder administratief toezicht door de federale minister van Binnenlandse Zaken. Ter zake kan ook nuttig verwezen worden naar het samenwerkingsakkoord tussen de federale staat en de gewesten (cf. overlegcomité van 22 maart 2001) betreffende de uitvoering van het specifiek toezicht ingesteld bij de wet van 7 december 1998 (B.S. van 5 januari 1999) tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

Artikel 3

Dit artikel behoeft geen nader commentaar

Hugo COVELIERS (VLD)
 Daniel BACQUELAINE (PRL FDF MCC)
 Fons BORGINON (VU&ID21)
 Claude EERDEKENS (PS)
 Gérard GOBERT (AGALEV/ECOLO)
 Jef TAVERNIER (AGALEV/ECOLO)
 Dirk VAN DER MAELEN (SP)

trative spécifique du ministre fédéral de l'Intérieur. Il est utile de faire sous ce point référence à l'accord de coopération entre l'Etat fédéral et les régions (comité de concertation du 22 mars 2001) concernant l'exercice de la tutelle spécifique instaurée par la loi du 7 décembre 1998 (M.B. du 5 janvier 1999) organisant un service de police intégrée, structurée à deux niveaux

Article 3

Cet article ne requiert pas de commentaire

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, vervangen bij de wet van worden volgende wijzigingen aangebracht :

A) het 1°, vierde gedachtenstreepje wordt vervangen als volgt :

«de organisatie van en het beleid inzake de politie, met inbegrip van artikel 135, § 2, 2°, 3°, 5°, 6° en 7° van de nieuwe gemeentewet, en de brandweer»;

B) het laatste lid wordt aangevuld als volgt :
«De gewesten kunnen de gemeenten machtigen tot het nemen van politieverordeningen binnen de grenzen van hun bevoegdheden.»;

C) Een 12° wordt toegevoegd, luidend als volgt :

«12° het bijzonder toezicht op de aanvullende reglementen op gemeente- en provinciewegen»;

D) Een 13° wordt toegevoegd, luidend als volgt :

«13° het gewoon administratief toezicht op de meergemeentenzones in de zin van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus en onverminderd het in deze wet bedoelde specifiek administratief toezicht.».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2002.

31 mei 2001

Hugo COVELIERS (VLD)
Daniel BACQUELAINE (PRL FDF MCC)
Fons BORGINON (VU&ID21)
Claude EERDEKENS (PS)
Gérard GOBERT (AGALEV/ECOLO)
Jef TAVERNIER (AGALEV/ECOLO)
Dirk VAN DER MAELEN (SP)

PROPOSITION DE LOI SPECIALE**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, remplacé par la loi du les modifications suivantes sont apportées :

A) le 1°, quatrième tiret est remplacé comme suit :

«de l'organisation de et de la politique relative à la police, en ce compris l'article 135, § 2, 2°, 3°, 5°, 6° et 7° de la nouvelle loi communale, et aux services d'incendie»;

B) le dernier alinéa est complété comme suit :
«Les régions peuvent autoriser les communes à prendre des ordonnances de police dans les limites de leurs compétences.»;

C) un point 12°, rédigé comme suit, est ajouté :

«12° la tutelle spécifique sur les règlements complémentaires relatifs aux voies communales et provinciales»;

D) un point 13°, rédigé comme suit, est ajouté :

«13° la tutelle administrative ordinaire sur les zones de police pluricomunales au sens de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux et sans préjudice de la tutelle administrative spécifique prévue dans cette loi.».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2002.

31 mai 2001