

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

29 mei 2001

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de pensioenwetgeving, wat
de toegelaten arbeid betreft**

(ingediend door mevrouw Fientje Moerman)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

29 mai 2001

PROPOSITION DE LOI**modifiant la législation relative aux pensions
en ce qui concerne le travail autorisé**

(déposée par Mme Fientje Moerman)

SAMENVATTING

Gepensioneerden mogen in beginsel geen beroepsbezigheid meer uitoefenen, tenzij het inkomen dat zij daaruit verwerven niet meer bedraagt dan een bedrag dat onder meer vastgesteld is in functie van hun leeftijd en eventuele kinderlast. De indienster stelt voor dat gepensioneerden, vanaf de pensioenleeftijd, een onbeperkt inkomen uit arbeid zouden mogen verwerven, zonder dat dit een weerslag zou hebben op hun pensioen. Op dit inkomen zouden zij sociale bijdragen en belastingen betalen, maar het zou geen aanleiding geven tot een hoger pensioen. Dit voorstel komt gepensioneerden die voort willen werken ten goede, de arbeidsmarkt, die gemotiveerde arbeidskrachten verkrijgt en de overheid, die bijkomende inkomsten verwerft zonder uitgaven, aldus de indienster.

RÉSUMÉ

En principe, les pensionnés ne peuvent plus exercer d'activité professionnelle sauf si le revenu que cette activité leur procure n'excède pas un montant déterminé, entre autres, en fonction de leur âge et de la présence ou non d'enfant(s) à charge. L'auteur de la proposition de loi propose que les pensionnés puissent, à partir du jour où ils ont atteint l'âge de la pension, se procurer des revenus professionnels illimités sans que cela ait une incidence sur leur pension. Ce revenu professionnel donnerait lieu au prélèvement de cotisations sociales et serait imposable, mais n'augmenterait pas le montant de la pension. L'auteur estime que sa proposition profitera aux pensionnés qui souhaitent continuer à travailler, aura des effets bénéfiques sur le marché du travail qui bénéficiera d'un apport supplémentaire de travailleurs motivés et procurera aux pouvoirs publics des recettes supplémentaires non assorties de dépenses.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In het kader van de actieve welvaartsstaat heeft de regering aangekondigd dat zij als doelstelling heeft zoveel als mogelijk de mensen te integreren in de arbeidsmarkt. Daartoe werden reeds belangrijke inspanningen geleverd, onder meer via lastenverlagingen, het wegwerken van werkloosheids- en inactiviteitsvallen en activeringsprogramma's voor bestaansminimumtrekkers door middel van de toepassing van artikel 60, § 7, van de OCMW-wet.

Evenwel blijft de arbeidsmarkt problemen ondervinden om voldoende arbeidskrachten te vinden. Recentelijk duiken meer en meer berichten op van vitale gepensioneerden die sterk gemotiveerd zijn om te participeren aan de arbeidsmarkt. Met die arbeidsmarkt wordt het hele arbeidsveld bedoeld, gaande van industrie tot activiteiten in de welzijns- en gezondheidssector.

Velen worden echter van die participatie weerhouden omwille van de beperkte regeling inzake de toegelaten arbeid.

Wie vandaag een rust- en overlevingspensioen geniet, kan immers enkel binnen zekere wettelijke grenzen toegelaten arbeid verrichten. De omvang van het toegelaten inkomen is gemoduleerd in functie van de leeftijd, de aanwezigheid of afwezigheid van kinderlast, de hoedanigheid van werknemer of zelfstandige waarin men aan toegelaten arbeid wil doen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le cadre de l'État social actif, le gouvernement a annoncé que son objectif était d'intégrer le plus de personnes possibles dans le marché du travail. Il a déjà fourni, à cet effet, d'importants efforts, notamment en réduisant les charges, en supprimant des pièges à l'emploi et à l'activité et en mettant en œuvre des programmes d'activation pour les minimexés par l'application de l'article 60, § 7, de la loi organique des centres publics d'aide sociale.

Le marché du travail demeure toutefois en proie à une pénurie de main-d'œuvre. Depuis quelque temps, de plus en plus de pensionnés encore « verts » se disent très motivés pour participer au marché du travail. Par marché du travail, on entend tous les secteurs d'activité, de l'industrie aux activités dans le secteur du bien-être et celui des soins de santé.

Le caractère restrictif de la réglementation relative au travail autorisé empêche toutefois de nombreux pensionnés de participer au marché du travail.

Actuellement, les bénéficiaires d'une pension de retraite et de survie ne peuvent exercer une activité professionnelle que dans certaines limites fixées par la loi. Le montant du revenu autorisé est modulé en fonction de l'âge, de la présence au non d'enfants à charge, du statut - travailleur salarié ou travailleur indépendant - sous lequel on souhaite exercer l'activité.

Toegelaten inkomen	Grensbedragen 2000 Rustpensioen Overlevingspensioen +65 jaar Zonder/met kinderlast	Overlevingspensioen -65 jaar Zonder/met kinderlast
Revenu autorisé	Plafonds 2000 Pension de retraite Pension de survie + 65 ans Sans/avec enfants à charge	Pension de survie - 65 ans Sans/avec enfants à charge
Werknemer (bruto)	293.513/440.270	587.026/733.783
Zelfstandige (netto) of werknemer +zelfstandige	234.810/352.215	469.619/587.024
Travailleur salarié (brut)	293 513/440 270	587 026/733 783
Travailleur indépendant (net) ou Travailleur salarié + indépendant	234 810/352 215	469 619/587 024

De gepensioneerde die een inkomen heeft dat deze grensbedragen overschrijdt wordt geconfronteerd met sancties. Indien het toegelaten bedrag overschreden is met minder dan 15%, dan wordt het pensioenbedrag voor dat jaar verminderd met een percentage dat gelijk is aan het percentage waarmee de toegelaten jaargrens werd overschreden. Wordt het toegelaten bedrag met 15% of meer overschreden dan wordt de betaling van het pensioen voor dat jaar volledig geschorst.

De indieners van het voorstel betreuren dat gemotiveerde arbeidskrachten verloren gaan omwille van deze stringente regeling. Zij stellen voor om voor genietters van een rust- of overlevingspensioen, vanaf de pensioenleeftijd, de beperking van de toegelaten arbeid, het toegelaten inkomen uit arbeid en de daaraan gekoppelde sancties af te schaffen.

De indieners opteren er uitdrukkelijk voor het toegelaten inkomen enkel af te schaffen voor de mensen die de pensioenleeftijd hebben overschreden. De regering-Verhofstadt heeft met haar concept van de actieve welvaartsstaat als doel zoveel mogelijk mensen zo lang mogelijk aan het werk te houden. Het kan dus niet de bedoeling zijn dat mensen vervroegd met pensioen gaan met de bedoeling om bij te kunnen verdienen.

Met pensioenleeftijd wordt in principe de pensioenleeftijd bedoeld zoals bepaald in de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels. Dit betekent 65 jaar voor de mannen en op dit ogenblik 62 jaar voor de vrouwen. Vanaf 2009 zal de pensioenleeftijd voor vrouwen eveneens 65 jaar zijn.

De afschaffing van de grens van het toegelaten arbeidsinkomen impliceert dat betrokkenen het volledige bedrag van hun pensioen behouden. De indieners gaan er van uit dat de mensen tijdens hun actieve leven sociale bijdragen hebben betaald teneinde een pensioenrecht te verwerven en dat zij dit recht moeten behouden indien zij ervoor kiezen om na hun pensioen professioneel actief te blijven. Evenwel stellen de indieners dat wie op pensioen gaat meteen ook zijn rechten consolideert, dit betekent dat hij niet meer pensioenrechten kan opbouwen dan hij op dat moment bezit. Dit betekent dat de beroepsloopbaan die men heeft na de pensioenleeftijd geen aanleiding geeft tot een hogere pensioenbreuk ofschoon men sociale bijdragen blijft betalen.

Le pensionné dont le revenu excède ces plafonds est passible de sanctions. Si le montant autorisé est dépassé de moins de 15 %, le montant de la pension est diminué pour cette année d'un pourcentage égal à celui du dépassement du montant autorisé.

Si le montant autorisé est dépassé de 15 % ou plus, le paiement de la pension est suspendu pour cette année.

L'auteur de la présente proposition de loi déplore que cette réglementation sévère dissuade des travailleurs motivés d'intégrer le marché du travail. Elle propose de supprimer, pour les bénéficiaires d'une pension de retraite ou de survie, à partir de l'âge de la pension la limitation relative au travail autorisé et au revenu professionnel autorisé ainsi que les sanctions prévues en cas de dépassement.

L'auteur propose expressément de ne supprimer le revenu autorisé que pour les personnes qui ont dépassé l'âge de la pension. Dans le cadre de la mise en œuvre de l'État social actif, le gouvernement Verhofstadt a pour objectif de maintenir le plus longtemps possible le plus grand nombre de personnes en activité. Il ne saurait dès lors être question de permettre à des travailleurs de prendre leur retraite anticipée afin de pouvoir encore exercer une activité qui leur procure des revenus d'appoint.

Par âge de la pension, on entend en principe l'âge de la pension visé aux articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, soit 65 ans pour les hommes et, actuellement, 62 ans pour les femmes. À partir de 2009, l'âge de la pension sera également de 65 ans pour les femmes.

La suppression du plafond du revenu professionnel autorisé implique que les personnes concernées conservent le montant intégral de leur pension. L'auteur de la présente proposition de loi part du principe que les personnes ont payé des cotisations sociales pendant leur vie active afin d'acquérir un droit à la pension et qu'elles doivent conserver ce droit si elles choisissent de rester actives après leur départ à la retraite. L'auteur estime toutefois que celui qui prend sa pension consolide du même coup ses droits, c'est-à-dire qu'il ne peut se constituer plus de droits à la pension que ceux qu'il possède à ce moment-là. Cela signifie que la carrière professionnelle postérieure à l'âge de la pension ne peut donner lieu à une fraction de pension supérieure, même si on continue de payer des cotisations sociales.

Zowel fiscaal als sociaal krijgt dit inkomen uit arbeid dezelfde behandeling als dit van de jonge actieve arbeidskrachten. Op deze inkomsten uit arbeid worden de normale sociale bijdragen betaald als werknemer of als zelfstandige. Doordat de loopbaanjaren na de pensioenleeftijd geen aanleiding meer geven tot de opbouw van extra pensioenjaren zijn er aan dit wetsvoorstel geen bijkomende uitgaven verbonden voor de pensioensector. Hetzelfde geldt voor de andere sectoren van de sociale zekerheid, daar het cumulatieverbod tussen enerzijds een rust- en overlevingspensioen en anderzijds andere uitkeringen ten laste van de sociale zekerheid blijft bestaan.

Concluderend kan gesteld worden dat deze regeling positief is voor de werkgevers, de gepensioneerden en de overheid. Voor de actieve gepensioneerde bestaat het voordeel hierin dat hij zich nog steeds professioneel kan uitleven zonder op zijn pensioen te moeten inleveren. De arbeidsmarkt krijgt extra arbeidskrachten die sterk gemotiveerd zijn. En de overheid krijgt bijkomende inkomsten voor de sociale zekerheid, terwijl zij met geen bijkomende uitgaven geconfronteerd wordt.

Een niet onbelangrijk voordeel van deze regeling is ten slotte dat de zware administratieve last die vandaag bestaat met betrekking tot de aangifte van de toegelaten arbeid en de recuperatie bij het overschrijden van het toegelaten inkomen volledig wegvalt. De verrekening gebeurt enkel op fiscaal vlak.

Fientje MOERMAN (VLD)

Le revenu professionnel est traité, tant sur le plan fiscal qu'au regard de la législation sociale, de la même manière que celui d'un jeune actif. Les cotisations normales dues par un travailleur salarié ou par un indépendant sont prélevées sur ces revenus professionnels. Étant donné que les années de carrière postérieures à l'âge de la pension ne compteront plus pour la pension, la présente proposition de loi n'implique aucune dépense supplémentaire pour le secteur des pensions. Il en va de même pour les autres secteurs de la sécurité sociale, étant donné que l'interdiction de cumuler une pension de retraite ou de survie et d'autres prestations à charge de la sécurité sociale est maintenue.

On peut dire, en guise de conclusion, que cette réglementation aura des effets positifs pour les employeurs, les pensionnés et les pouvoirs publics. Pour le pensionné actif, l'avantage réside dans le fait qu'il pourra continuer d'exercer une activité professionnelle gratifiante sans que cela ait une incidence négative sur le montant de sa pension. Le marché du travail bénéficiera d'un apport de main-d'œuvre supplémentaire très motivée. Et les pouvoirs publics percevront des recettes supplémentaires pour la sécurité sociale sans être confrontés à des dépenses supplémentaires.

Enfin, un avantage non négligeable de ce système est la suppression intégrale de la lourde charge administrative que représentent actuellement la déclaration du travail autorisé et la récupération en cas de dépassement du montant du revenu autorisé. L'imputation ne s'effectue que sur le plan fiscal.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, laatst gewijzigd bij de wet van 10 februari 1981, wordt na de eerste zin, een zin toegevoegd, luidend als volgt:

«Er wordt geen rekening gehouden met brutolonen die worden verdiend na het bereiken van de pensioenleeftijd zoals bepaald in de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.».

Art. 3

Artikel 25 van hetzelfde besluit, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 december 1996, wordt vervangen als volgt:

«Art. 25. Uitgezonderd in de gevallen en onder de voorwaarden door de Koning bepaald zijn het rust- en overlevingspensioen slechts uitbetaalbaar zo de gerechtigde geen vergoeding wegens ziekte, invaliditeit of onvrijwillige werkloosheid bij toepassing van een Belgische of van een buitenlandse wetgeving inzake sociale zekerheid, noch een uitkering wegens loopbaanonderbreking of wegens het verminderen van de arbeidsprestaties, noch een aanvullende vergoeding, toegekend in het kader van een conventioneel brugpensioen, geniet.

De Koning bepaalt de voorwaarden waaronder de gerechtigde op een overlevingspensioen en de gerechtigde op een rustpensioen hun uitkering mogen cumuleren met inkomsten uit beroepsarbeid voor zover zij de pensioenleeftijd zoals bepaald in de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels niet hebben bereikt.».

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 7, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, modifié en dernier lieu par la loi du 10 février 1981, la phrase suivante est insérée après la première phrase :

« Il n'est pas tenu compte des rémunérations brutes qu'il a gagnées après avoir atteint l'âge de la pension visé aux articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions. ».

Art. 3

L'article 25 du même arrêté, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 23 décembre 1996, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 25. Sauf dans les cas et sous les conditions déterminées par le Roi, la pension de retraite et la pension de survie ne sont payables que si le bénéficiaire ne jouit pas d'une indemnité pour cause de maladie, d'invalidité ou de chômage involontaire, par application d'une législation de sécurité sociale belge ou étrangère, ni d'une allocation pour cause d'interruption de carrière ou de réduction des prestations, ni d'une indemnité complémentaire accordée dans le cadre d'une prépension conventionnelle.

Le Roi détermine les conditions auxquelles le bénéficiaire d'une pension de survie et le bénéficiaire d'une pension de retraite peuvent cumuler leur prestation avec les revenus d'une activité professionnelle pour autant qu'ils n'aient pas atteint l'âge de la pension visé aux articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions. ».

Art. 4

Artikel 14, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen wordt aangevuld als volgt :

«, met uitzondering van de periodes van beroepsbezigheid als zelfstandige na het bereiken van de pensioenleeftijd zoals bepaald in de artikelen 3, § 1, en 16 van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie.».

Art. 5

Artikel 30*bis*, eerste en tweede lid, wordt vervangen als volgt:

«De in dit hoofdstuk bedoelde uitkeringen zijn slechts betaalbaar indien de gerechtigde geen vergoedingen geniet wegens ziekte, invaliditeit, onvrijwillige werkloosheid of loopbaanonderbreking bij toepassing van de Belgische of buitenlandse wetgeving inzake sociale zekerheid of van een statuut dat van toepassing is op het personeel van een volkenrechtelijke instelling, noch een aanvullende vergoeding, toegekend in het kader van een conventioneel brugpensioen geniet.

De Koning bepaalt de voorwaarden waaronder de gerechtigde op een overlevingspensioen en de gerechtigde op een rustpensioen hun uitkering mogen cumuleren met inkomsten uit beroepsarbeid voor zover zij de pensioenleeftijd zoals bepaald in artikel 3, § 1, en 16 van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie, niet heeft bereikt.».

18 april 2001

Fientje MOERMAN (VLD)

Art. 4

L'article 14, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants est complété par ce qui suit :

«, à l'exception des périodes d'activité professionnelle en qualité de travailleur indépendant accomplies après avoir atteint l'âge de la retraite visé aux articles 3, § 1^{er}, et 6 de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions et de l'article 3, § 1^{er}, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne. ».

Art. 5

L'article 30*bis*, alinéa 1^{er} et 2, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les prestations visées par le présent chapitre ne sont payables que si le bénéficiaire ne jouit pas d'une indemnité pour cause de maladie, d'invalidité, de chômage involontaire ou d'interruption de carrière, par application d'une législation de sécurité sociale belge ou étrangère ou d'un statut applicable au personnel d'une institution de droit public international, ni d'une indemnité complémentaire accordée dans le cadre d'une pré-pension conventionnelle.

Le Roi détermine les conditions auxquelles le bénéficiaire d'une pension de survie et le bénéficiaire d'une pension de retraite peuvent cumuler leur prestation avec des revenus professionnels pour autant qu'ils n'aient pas atteint l'âge de la pension visé aux articles 3, § 1^{er}, et 16 de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions et de l'article 3, § 1^{er}, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne. ».

18 avril 2001