

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 april 2001

WETSVOORSTEL

**tot eerste correctie van het Wetboek van de
Belgische nationaliteit teneinde de
veiligheidsrisico's in de procedures tot
verwerving van de Belgische nationaliteit
te beperken**

(ingediend door
de heren Jo Vandeurzen en Marc Van Peel)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 avril 2001

PROPOSITION DE LOI

**apportant une première correction au Code
de la nationalité belge afin de limiter les
risques que présentent, pour la sécurité,
les procédures d'obtention de
la nationalité belge**

(déposée par
MM. Jo Vandeurzen et Marc Van Peel)

SAMENVATTING

Om de participatie van vreemdelingen te vergemakkelijken werd de nationaliteitswetgeving de voorbije decennia verscheidene keren gewijzigd.

Volgens de indieners is de keerzijde hiervan, hoewel de overgrote meerderheid van de vreemdelingen te goeder trouw is, dat de nationaliteitsverwerving is gebanaliseerd en dat de veiligheidsrisico's aanzienlijk worden verhoogd door de ontdekking van de talrijke voordelen van de Belgische nationaliteit door de georganiseerde criminaliteit.

De actuele knelpunten betreffen de korte adviestermijnen, de twijfel omtrent de waarachtigheid van bepaalde in het buitenland verschaftte documenten en de interferentie met de wetgeving die de toegang van vreemdelingen tot het grondgebied regelt. Daarom stellen de indieners, in afwachting van een fundamentele herziening, een eerste correctie van de nationaliteitswetgeving voor.

RÉSUMÉ

La législation en matière de nationalité a été modifiée à plusieurs reprises au cours des dernières décennies afin de faciliter la participation des étrangers.

Les auteurs estiment que, bien que l'immense majorité des étrangers soient de bonne foi, l'inconvénient de ces modifications est qu'elles ont banalisé l'obtention de la nationalité belge et qu'elles ont accru considérablement les risques au niveau de la sécurité, du fait que le crime organisé a découvert les nombreux avantages que présente la nationalité belge.

Les problèmes qui se posent concernent la brièveté des délais d'avis, les doutes quant à l'authenticité de certains documents délivrés à l'étranger et les interférences avec la législation qui règle l'accès des étrangers au territoire. Aussi les auteurs proposent-ils qu'en attendant une révision fondamentale, l'on apporte une première correction à la législation en matière de nationalité.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	:	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	:	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	:	<i>Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
PSC	:	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	:	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het verwerven van de Belgische nationaliteit is een belangrijk element in de integratie van vreemdelingen in onze samenleving. Om de participatie van vreemdelingen te vergemakkelijken werd de nationaliteitswetgeving de voorbije decennia verscheidene keren gewijzigd. De voorwaarden werden versoepeld en de procedures verbeterd.

De laatste wijziging betreft de wet van 1 maart 2000 tot wijziging van een aantal bepalingen betreffende de Belgische nationaliteit (*Belgisch Staatsblad*, 6 april 2000). Deze wet kreeg de naam «snel-Belg-wet» omdat de voorwaarden en procedures dermate gewijzigd werden dat het verwerven van de Belgische nationaliteit een eenvoudige zaak is geworden. De keerzijde hiervan is dat de nationaliteitsverwerving gebanaliseerd werd. Tevens werden de veiligheidsrisico's aanzienlijk verhoogd. Uiteraard is de overgrote meerderheid van de vreemdelingen die de Belgische nationaliteit wenst te bekomen te goeder trouw. Maar recente gebeurtenissen in de Kamer van volksvertegenwoordigers hebben aangetoond dat de georganiseerde criminaliteit de nationaliteitsverwerving heeft ontdekt. De Belgische nationaliteit heeft voor hen tal van voordelen: vrij verkeer in Europa en er is geen uitwijzing mogelijk.

Zowel bij de bespreking van de «snel-Belg-wet» in het federale parlement als bij andere gelegenheden heeft de CVP gewezen op de aanzienlijke veiligheidsrisico's die in deze wet werden ingebouwd. De knelpunten zijn de volgende:

- de adviestermijn van de parketten, de Dienst Vreemdelingenzaken en de Staatsveiligheid die door de wet teruggebracht werd tot één maand. Bovendien bepaalt de wet dat de adviezen van deze instanties geacht worden gunstig te zijn wanneer ze die niet hebben uitgebracht binnen de voorgeschreven termijnen. Hoewel de minister van Justitie bij de bespreking van de wet er zelf op wees dat de Dienst Vreemdelingenzaken niet altijd in staat is om binnen een maand advies te geven en dat ook sommige parketten, onder meer het parket van Brussel, hiermee een probleem zouden kunnen hebben, weigerde hij een langere adviestermijn te aanvaarden, ook niet tijdens een overgangsperiode;

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'obtention de la nationalité belge constitue une composante importante de l'intégration des étrangers dans notre société. La législation en matière de nationalité a été modifiée à plusieurs reprises au cours des dernières décennies afin de faciliter la participation des étrangers. Les conditions d'obtention de la nationalité ont été assouplies et les procédures, améliorées.

La dernière modification a été apportée par la loi du 1^{er} mars 2000 modifiant certaines dispositions relatives à la nationalité belge (*Moniteur belge* du 6 avril 2000). Cette loi a été qualifiée en néerlandais de « *snel-Belg-wet* » (loi accélérant la procédure de naturalisation), étant donné qu'elle a modifié les conditions et les procédures à un point tel que l'obtention de la nationalité belge est devenue chose aisée. L'inconvénient de cette loi est qu'elle a banalisé l'obtention de la nationalité belge en même temps qu'elle a accru considérablement les risques au niveau de la sécurité. S'il est évident, que l'immense majorité des étrangers qui souhaitent obtenir la nationalité belge sont de bonne foi, certains événements qui se sont produits récemment à la Chambre des représentants ont montré que le crime organisé a découvert tout le profit qu'il pouvait tirer de la procédure d'obtention de la nationalité. La nationalité belge présente pour ces criminels de nombreux avantages : elle permet la libre circulation en Europe sans possibilité d'expulsion.

Le CVP a attiré l'attention, tant lors de la discussion de la loi accélérant la procédure de naturalisation au parlement fédéral qu'à d'autres occasions, sur les risques considérables que cette loi présente pour la sécurité. Les problèmes sont les suivants :

- la loi a ramené à un mois le délai dont disposent les parquets, l'Office des étrangers et la Sûreté de l'État pour donner leur avis. La loi précise en outre que les avis de ces instances sont réputés favorables lorsqu'ils n'ont pas été rendus dans les délais prescrits. Bien que le ministre de la Justice ait lui-même souligné lors de la discussion de la proposition de loi que l'Office des étrangers n'est pas toujours en mesure d'émettre un avis dans le mois et que certains parquets, notamment celui de Bruxelles, éprouveraient également des difficultés à respecter ce délai, il a refusé que l'on prévoie un délai plus long, même pas pendant une période transitoire.

— de mogelijkheid die in de wet voorzien is om een akte van geboorte te vervangen door een gelijkwaardig document. Personen die in de onmogelijkheid verkeren om zich een akte van geboorte te verschaffen mogen in de plaats van die akte een soortgelijk document voorleggen dat werd afgegeven door de diplomatieke of consulaire overheden van het land van herkomst. Het is evenwel algemeen bekend dat in een aantal Afrikaanse en Aziatische landen en bij de buitenlandse diplomatieke of consulaire overheden van deze landen sommige akten gewoon kunnen worden gekocht of in elk geval geen enkele zekerheid bieden omtrent de waarachtigheid. En dit geldt niet alleen voor geboorteakten maar ook voor huwelijksakten, adoptieakten en akten van erkenning die zouden worden voorgesteld. Overigens maakte de Raad van State in zijn advies over het ontwerp de minister erop attent dat de vorige regering een voorontwerp van wet van Codex van Internationaal Privaatrecht voor advies aan de Raad overmaakte waarin een aantal bepalingen zijn opgenomen o.m. met betrekking tot een strengere controle bij de erkenning van buitenlandse authentieke akten en dat het ontwerp tot wijziging van de nationaliteitswetgeving geen enkele bepaling bevatte met betrekking tot de legalisatie van documenten van diplomatieke of consulaire overheden;

— de interferentie met de wetgeving die de toegang van vreemdelingen tot het grondgebied regelt. Het is duidelijk dat de «snel-Belg-wet» niet migratieneutraal is, maar wel de migratie naar ons land in de hand werkt. Met de wet van 1 maart 2000 is het mogelijk dat wanneer de Kamer een kandidaat-Belg naturaliseert (drie jaar verblijf volstaan zonder dat integratiebereidheid is aangetoond) zijn meerderjarige kinderen in het buitenland, die nog nooit hier zijn geweest, recht hebben op de Belgische nationaliteit. In toepassing van de wet, die de toegang regelt van vreemdelingen tot het grondgebied, hebben zij het recht om zich naar België te begeven en zich hier te vestigen. Van zodra zij hier een hoofdverblijfplaats hebben, kunnen ze onmiddellijk de Belgische nationaliteit vragen. Op het ogenblik dat de betrokkene de aanvraag tot de Belgische nationaliteit doet, wordt hij, op basis van de nieuwe wet, vermoed bereid te zijn zich te integreren. Het parket heeft één maand de tijd om in het buitenland te zoeken naar een mogelijk strafrechtelijk verleden of naar mogelijke sympathieën met terroristische bewegingen (hetgeen in de praktijk onmogelijk is). Daarna beschikt de betrokkene automatisch over de Belgische nationaliteit. Hij dient dan niet langer op het Belgisch grondgebied te verblijven en kan, met een dubbele nationaliteit, in heel Europa rondreizen of naar het land van herkomst terugkeren. Zijn kinderen, die minderjarig zijn en onder zijn toezicht staan, hebben automatisch ook recht op de Belgische nationaliteit.

— la loi prévoit la possibilité de remplacer un acte de naissance par un document équivalent. Les personnes qui sont dans l'impossibilité de se procurer un acte de naissance sont autorisées à produire un document équivalent, délivré par les autorités consulaires ou diplomatiques de leur pays d'origine. Nul n'ignore toutefois que certains actes s'achètent tout simplement dans un certain nombre de pays d'Afrique et d'Asie et auprès des autorités diplomatiques ou consulaires de ces pays ou que ces actes n'offrent en tout cas aucune garantie d'authenticité. Et cela ne vaut pas uniquement pour les actes de naissance, mais aussi pour les actes de mariage, les actes d'adoption et les actes de notoriété. Dans son avis sur le projet, le Conseil d'État a d'ailleurs attiré l'attention du ministre sur le fait que le gouvernement précédent lui avait transmis pour avis un avant-projet de code de droit international privé contenant certaines dispositions relatives, notamment, au renforcement des contrôles en matière de reconnaissance des actes authentiques étrangers, et que le projet de modification du code de la nationalité ne contenait aucune disposition relative à la légalisation des documents des autorités diplomatiques ou consulaires ;

— l'interférence avec la législation réglant l'accès des étrangers au territoire. Il est évident que la loi instaurant une procédure accélérée de naturalisation n'est pas sans incidence sur les flux migratoires, mais qu'elle incite au contraire à immigrer en Belgique. Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 1^{er} mars 2000, lorsque la Chambre naturalise un candidat-Belge (il suffit qu'il ait séjourné trois ans en Belgique et il ne doit pas prouver sa volonté d'intégration), les enfants majeurs de l'étranger naturalisé, qui résident à l'étranger et n'ont jamais foulé le sol belge, ont droit à la nationalité belge. En application de la loi qui règle l'accès des étrangers au territoire national, ils ont le droit de venir s'établir en Belgique. Dès qu'ils ont fixé leur résidence principale en Belgique, ils peuvent demander immédiatement la nationalité belge. Au moment où l'intéressé introduit sa demande en vue d'obtenir la nationalité belge, il est censé, en vertu de la nouvelle loi, manifester sa volonté d'intégration. Le parquet dispose d'un délai d'un mois pour vérifier si l'intéressé a des antécédents judiciaires à l'étranger ou s'il éprouve d'éventuelles sympathies pour des mouvements terroristes (autant dire que, dans la pratique, c'est une mission impossible pour le parquet). L'intéressé acquiert ensuite automatiquement la nationalité belge. Il ne doit plus séjourner sur le territoire national et peut, possédant une double nationalité, voyager dans toute l'Europe ou regagner son pays d'origine. Les enfants mineurs placés sous sa surveillance ont également automatiquement droit à la nationalité belge.

Dit voorstel beoogt zo snel mogelijk deze anomalieën van de snel-Belg-wet of de wet van 1 maart 2000 tot wijziging van een aantal bepalingen betreffende de Belgische nationaliteit ongedaan te maken ten einde misbruik van de nationaliteitswetgeving door de georganiseerde criminaliteit te voorkomen. Het is een voorstel tot reparatie van de nationaliteitswetgeving in afwachting van een fundamentele herziening ervan. Het is dus niet de vertaling van de globale visie van de CVP op de nationaliteitswetgeving. Het wil in eerste instantie de grootste veiligheidsrisico's beperken.

Dit voorstel wil:

- een strengere controle invoeren indien personen die in het kader van de procedures tot verwerving van de Belgische nationaliteit in de onmogelijkheid verkeren zich een geboorteakte te verschaffen, gebruik maken van de mogelijkheid om deze te vervangen door een gelijkwaardig document afgegeven door diplomatieke of consulaire overheden van het land van hun geboorte. Het principe zelf van een vervangende akte wordt niet vraag gesteld.
- in de wet uitdrukkelijk laten opnemen dat wanneer verblijf als een voorwaarde wordt gesteld om in aanmerking te komen voor één van de procedures tot verwerving van de Belgische nationaliteit het moet gaan om een regelmatig verblijf;
- de adviserende instanties (procureur des Konings, Dienst Vreemdelingenzaken en Veiligheid van de Staat) de mogelijkheid geven om formeel voorbehoud te formuleren indien ze niet bij machte zijn om binnen de voorgeschreven termijn van één maand een behoorlijk advies te verlenen;
- de in het buitenland geboren vreemdeling van wie een ouder op het tijdstip van de verklaring de Belgische nationaliteit bezit niet langer automatisch in aanmerking te laten komen voor de nationaliteitsverklaring;
- de mogelijkheid invoeren om de nationaliteit te ontnemen van personen die ze op frauduleuze hebben verworven en de procedure van vervallenverklaring van de nationaliteit versoepelen.

La présente proposition de loi vise à supprimer ces anomalies dans la loi instaurant une procédure accélérée de naturalisation ou dans la loi du 1^{er} mars 2000 modifiant certaines dispositions relatives à la nationalité belge, afin d'éviter que le crime organisé n'utilise abusivement la législation relative à la nationalité. La présente proposition de loi vise à « réparer » les défauts de la législation relative à la nationalité dans l'attente d'une révision fondamentale. Elle ne traduit dès lors pas la vision globale du CVP en matière de nationalité. Elle a essentiellement pour objet de réduire les risques les plus importants en matière de sécurité.

La présente proposition de loi vise :

- à renforcer les contrôles dans le cas où des personnes qui sont dans l'impossibilité de se procurer un acte de naissance dans le cadre des procédures d'obtention de la nationalité belge usent de la faculté de remplacer celui-ci par un document équivalent délivré par des autorités diplomatiques ou consulaires de leur pays de naissance. Le principe même de l'acte de remplacement n'est pas remis en question;
- à prévoir explicitement dans la loi que lorsque l'étranger doit avoir séjourné en Belgique pour pouvoir bénéficier d'une des procédures d'obtention de la nationalité belge, il doit s'agir d'un séjour régulier ;
- à donner aux instances appelées à rendre un avis (procureur du Roi, Office des étrangers et Sûreté de l'État) la possibilité de formuler des réserves formelles si elles ne sont pas en mesure de donner un avis correct dans le délai d'un mois qui leur est imparti ;
- à faire en sorte que l'étranger né à l'étranger dont l'un des auteurs possède la nationalité belge au moment de la déclaration ne puisse plus acquérir automatiquement la nationalité belge en faisant une déclaration de nationalité ;
- à instaurer la possibilité de retirer la nationalité aux personnes qui l'ont obtenue de manière frauduleuse et à assouplir la procédure de déchéance de la nationalité belge.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Op grond van dit artikel wordt de controle verbeterd van de documenten die de diplomatieke of consulaire overheden van het land van herkomst afgeven door de minister van Buitenlandse Zaken te belasten met de erkenning van die documenten. Buitenlandse Zaken is het best geïnformeerd over de landen waar dergelijke documenten op frauduleuze wijze kunnen bekomen worden.

Het is inderdaad algemeen bekend dat in een aantal Afrikaanse en Aziatische landen en bij de buitenlandse diplomatieke of consulaire overheden van deze landen sommige akten gewoon kunnen worden gekocht of in elk geval geen enkele zekerheid bieden omtrent hun waarachtigheid. De minister van Buitenlandse Zaken bevestigde het bestaan van deze malafide praktijken in een brief aan de voorzitter van de commissie voor de Naturalisaties (brief van 1 augustus 2000 van de heer Louis Michel, minister van Buitenlandse Zaken, aan de heer Claude Eerdekens, voorzitter van de commissie voor de Naturalisaties).

Art. 3

Dit artikel wil in het Wetboek van de Belgische nationaliteit preciseren dat wanneer voorwaarden inzake verblijf worden bepaald in de procedures tot verwerving van de Belgische nationaliteit het moet gaan om een regelmatig verblijf. Deze precisering is nodig om te voorkomen dat de nationaliteit wordt verworven op basis van een tijdelijk of illegaal verblijf in ons land.

Art. 4 en 6 tot en met 8

Deze artikelen willen aan de instanties die een advies moeten verlenen in het kader van de procedures tot verwerving van de Belgische nationaliteit de mogelijkheid geven om formeel voorbehoud te maken indien zij vaststellen dat zij binnen de door de wet voorziene termijn van één maand niet de nodige informatie kunnen verzamelen om een advies te verlenen. Door dit artikel wordt voorkomen dat bij gebrek aan een advies het verondersteld wordt gunstig te zijn.

Art. 5

Dit artikel schrapt in artikel 12*bis* van het Wetboek van de Belgische nationaliteit de mogelijkheid om de nationaliteit te verkrijgen door middel van de nationaliteits-

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article vise à améliorer le contrôle des documents que délivrent les autorités diplomatiques ou consulaires du pays d'origine en chargeant le ministre des Affaires étrangères de reconnaître ces documents. Ce département est en effet le mieux placé pour savoir dans quels pays de tels documents peuvent être obtenus de manière frauduleuse.

Il est effectivement notoire que certains actes s'achètent tout simplement dans certains pays d'Afrique ou d'Asie et auprès des autorités diplomatiques ou consulaires de ces pays ou que ces actes n'offrent en tout cas aucune garantie d'authenticité. Le ministre des Affaires étrangères a confirmé l'existence de ces pratiques malhonnêtes dans une lettre adressée au président de la commission des Naturalisations (lettre du 1^{er} août 2000 de M. Louis Michel, ministre des Affaires étrangères, à M. Claude Eerdekens, président de la commission des Naturalisations).

Art. 3

Cet article vise à préciser dans le Code de la nationalité que les conditions en matière de séjour prévues dans les procédures d'acquisition de la nationalité belge concernent un séjour régulier. Cette précision s'impose afin d'éviter que la nationalité soit acquise à la faveur d'un séjour temporaire ou illégal dans notre pays.

Art. 4 et 6 à 8

Ces articles visent à permettre aux instances chargées de donner un avis dans le cadre des procédures d'acquisition de la nationalité belge de formuler une réserve formelle si elles constatent qu'elles ne peuvent rassembler, dans le délai d'un mois prévu par la loi, les informations nécessaires pour émettre un avis. Cet article vise à éviter qu'en l'absence d'avis, celui-ci soit réputé positif.

Art. 5

Cet article supprime, à l'article 12*bis* du Code de la nationalité, la possibilité d'acquérir la nationalité par déclaration de nationalité pour les étrangers qui ont

verklaring voor vreemdelingen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt en die in het buitenland geboren zijn en van wie een ouder op het tijdstip van de verklaring de Belgische nationaliteit bezit. De wet van 1 maart 2000 ontnam de procureur des Konings de mogelijkheid om in de procedure tot verkrijging van de Belgische nationaliteit door verklaring van nationaliteitskeuze (alsmede in de naturalisatieprocedure) een negatief advies uit te brengen wanneer hij van oordeel is dat de aanvrager onvoldoende blijkt geeft van zijn wil tot integratie. Overeenkomstig de wet van 1 maart 2000 wordt deze wil verondersteld aanwezig te zijn door de verklaring van nationaliteitskeuze (of door het verzoek tot naturalisatie zelf). In het geval van artikel 12bis, 2°, kan evenwel geen sprake zijn van een vermoeden van integratie, vermits de vreemdeling voor de verklaring van nationaliteitskeuze nooit in België moet verbleven hebben en evenmin er moet gaan verblijven. Bovendien is de voorwaarde zoals bepaald in het huidige artikel 12bis, 2°, discriminerend voor de vreemdelingen die hier geboren zijn. De vreemdelingen zoals omschreven in artikel 12bis, 2°, hebben meer mogelijkheden om Belg te worden.

Art. 9

Dit artikel introduceert nieuwe bepalingen voor het vervallen verklaren van de Belgische nationaliteit. Thans blijkt het bijzonder moeilijk, zoniet onmogelijk te zijn om op basis van artikel 23 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit Belgen van hun nationaliteit vervallen te verklaren indien zij de nationaliteit op frauduleuze wijze (valse documenten, ...) hebben verkregen of indien er ernstige aanwijzingen bestaan dat ze niet of onvoldoende integreren. Het voorgestelde artikel houdt geen schending in van het gelijkheidsbeginsel aangezien de vreemdelingen die de Belgische nationaliteit hebben verkregen door nationaliteitskeuze, nationaliteitsverklaring of door naturalisatie een handeling hebben gesteld waarbij hun wil tot integratie wordt verondersteld aanwezig te zijn. Aan dit artikel worden ook een aantal wijzigingen in de gerechtelijke procedure bij een vervallenverklaring gekoppeld. De vordering tot vervallenverklaring wordt volgens dit artikel ingesteld voor de rechtbank van eerste aanleg.

Dit artikel herneemt grotendeels het amendement dat de CVP indiende n.a.v. de bespreking van de «snelle Belg-wet».

Jo VANDEURZEN (CVP)
Marc VAN PEEL (CVP)

atteint l'âge de dix-huit ans, qui sont nés à l'étranger et dont l'un des auteurs possède la nationalité belge au moment de la déclaration. La loi du 1^{er} mars 2000 a ôté au procureur du Roi la possibilité d'émettre un avis négatif dans le cadre de la procédure d'acquisition de la nationalité par déclaration de nationalité (ainsi que dans le cadre de la procédure de naturalisation) lorsqu'il estime que le demandeur ne témoigne pas d'une volonté d'intégration suffisante. Conformément à la loi du 1^{er} mars 2000, cette volonté est censée exister par le fait même de la déclaration de nationalité (ou de la demande de naturalisation). Dans l'hypothèse de l'article 12bis, 2°, il ne peut toutefois y avoir présomption d'intégration, étant donné que pour faire une déclaration de nationalité, l'étranger ne doit jamais avoir séjourné en Belgique et ne doit pas non plus venir y séjourner. Qui plus est, la condition prévue actuellement à l'article 12bis, 2°, est discriminatoire vis-à-vis des étrangers nés dans notre pays, puisque les étrangers visés à l'article 12bis, 2°, disposent de plus de possibilités pour acquérir la nationalité belge.

Art. 9

Cet article introduit de nouvelles dispositions relatives à la déchéance de la nationalité belge. À l'heure actuelle, il s'avère particulièrement difficile, sinon impossible de déchoir de leur nationalité, sur la base de l'article 23 du Code de la nationalité belge, les Belges qui ont acquis la nationalité belge de manière frauduleuse (faux documents, ...) ou qui font manifestement preuve de mauvaise volonté ou d'une volonté insuffisante pour s'intégrer. L'article proposé ne viole pas le principe d'égalité, étant donné que les immigrés qui ont acquis la nationalité belge par option, par déclaration ou par naturalisation ont accompli un acte qui présume de leur volonté d'intégration. Cet article apporte également un certain nombre de modifications à la procédure judiciaire en matière de déchéance. Conformément à la disposition proposée, l'action en déchéance se poursuit devant le tribunal de première instance.

Cet article reprend les grandes lignes d'un amendement présenté par le CVP lors de la discussion du projet de loi modifiant certaines dispositions relatives à la nationalité belge.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 5, § 1, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit wordt vervangen als volgt:

«Met het oog op de verwerving van de Belgische nationaliteit kunnen personen een document van hun land van geboorte voorleggen dat de minister van Buitenlandse Zaken of een door hem aangewezen ambtenaar erkent. Ingeval van onmogelijkheid of zware moeilijkheden om voornoemd document te verkrijgen, kunnen deze personen een akte van bekendheid voorleggen afgegeven door de vrederechter van hun hoofdverblijfplaats.».

Art. 3

In hetzelfde wetboek wordt een artikel *5bis* ingevoegd, luidende:

«Art. *5bis*. In hetgeen volgt moet onder verblijf worden verstaan een regelmatig verblijf op een plaats die tevens de hoofdverblijfplaats is.».

Art. 4

In artikel *11bis*, § 3, van hetzelfde wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen het derde en het vierde lid wordt het volgende lid ingevoegd:

«Indien hij vaststelt dat hij binnen één maand te rekenen vanaf de ontvangstmelding niet de nodige informatie kan verzamelen, maakt hij een formeel voorbehoud.»;

2° in het vierde lid, dat het vijfde lid wordt, worden de woorden «of verzending van een attest dat er geen verzet werd aangetekend» vervangen door de woorden «, van een verzending van een attest dat er geen verzet werd aangetekend of van een formeel voorbehoud».

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 5, § 1^{er}, du Code de la nationalité belge est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. En vue de l'acquisition de la nationalité belge, des personnes peuvent produire un document de leur pays natal qui est reconnu par le ministre des Affaires étrangères ou un fonctionnaire désigné par lui. En cas d'impossibilité ou de difficultés sérieuses de se procurer le document précité, ces personnes pourront produire un acte de notoriété délivré par le juge de paix de leur résidence principale. ».

Art. 3

Un article *5bis*, libellé comme suit, est inséré dans le même Code :

« Art. *5bis*. Dans ce qui suit, il faut entendre par séjour : un séjour régulier à un endroit qui est également la résidence principale. ».

Art. 4

À l'article *11bis*, § 3, du même Code sont apportées les modifications suivantes :

1° l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 3 et 4 :

« S'il constate qu'il ne peut rassembler les informations nécessaires dans un délai d'un mois suivant l'accusé de réception, il émet une réserve formelle. » ;

2° à l'alinéa 4, qui devient l'alinéa 5, les mots « ou d'envoi d'une attestation de non-opposition » sont remplacés par les mots « , d'envoi d'une attestation de non-opposition ou de réserve formelle ».

Art. 5

In artikel 12*bis* van hetzelfde wetboek wordt § 1, 2°, opgeheven.

Art. 6

In artikel 12*bis*, § 2, van hetzelfde wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) tussen het vierde en het vijfde lid wordt het volgende lid ingevoegd:

«Indien hij vaststelt dat hij binnen één maand te rekenen vanaf de ontvangstmelding niet de nodige informatie kan verzamelen om een advies uit te brengen, maakt hij een formeel voorbehoud.»;

b) in het vierde lid, dat het vijfde lid wordt, worden de woorden «of verzending van een attest dat er geen negatief advies wordt uitgebracht» vervangen door de woorden «, van een verzending van een attest dat er geen negatief advies wordt uitgebracht of van een formeel voorbehoud».

Art. 7

In artikel 15*bis*, § 2, van hetzelfde wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) tussen het tweede en het derde lid wordt het volgende lid ingevoegd:

«Indien hij vaststelt dat hij binnen één maand te rekenen vanaf de ontvangstmelding niet de nodige informatie kan verzamelen om een advies uit te brengen, maakt hij een formeel voorbehoud.»;

b) in het derde lid, dat het vierde lid wordt, worden de woorden «of verzending van een attest dat er geen negatief advies wordt uitgebracht» vervangen door de woorden «, van een verzending van een attest dat er geen negatief advies wordt uitgebracht of van een formeel voorbehoud».

Art. 8

In artikel 21, § 3, van hetzelfde wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) tussen het derde en het vierde lid wordt het volgende lid ingevoegd:

Art. 5

À l'article 12*bis*, du même Code, le § 1^{er}, 2°, est abrogé.

Art. 6

À l'article 12*bis*, § 2, du même Code sont apportées les modifications suivantes :

a) l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 4 et 5 :

« S'il constate qu'il ne peut rassembler, dans un délai d'un mois suivant l'accusé de réception, les informations nécessaires pour émettre un avis, il émet une réserve formelle. » ;

b) à l'alinéa 5, qui devient l'alinéa 6, les mots « ou de transmission d'une attestation signifiant l'absence d'avis négatif » sont remplacés par les mots « , de transmission d'une attestation signifiant l'absence d'avis négatif ou de réserve formelle ».

Art. 7

À l'article 15, § 2, du même Code sont apportées les modifications suivantes :

a) l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 2 et 3 :

« S'il constate qu'il ne peut rassembler, dans un délai d'un mois suivant l'accusé de réception, les informations nécessaires pour émettre un avis, il émet une réserve formelle. » ;

b) à l'alinéa 3, qui devient l'alinéa 4, les mots « ou de communication d'une attestation signifiant l'absence d'avis négatif » sont remplacés par les mots « , de communication d'une attestation signifiant l'absence d'avis négatif ou de réserve formelle ».

Art. 8

À l'article 21, § 3, du même Code sont apportées les modifications suivantes :

a) l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 3 et 4 :

«Indien de in het tweede lid bedoelde instanties vaststellen dat zij binnen één maand te rekenen vanaf de ontvangstmelding niet de nodige informatie kunnen verzamelen om een advies uit te brengen, maken zij een formeel voorbehoud.»;

b) in het vijfde lid, dat het zesde lid wordt, worden de woorden «of geen formeel voorbehoud» ingevoegd tussen het woord «opmerkingen» en de woorden «binnen één maand».

Art. 9

In artikel 23 van hetzelfde wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) § 1 wordt vervangen als volgt:

«§ 1. De Belgen die hun nationaliteit niet hebben verkregen van een ouder die Belg was op de dag van hun geboorte en de Belgen wier nationaliteit niet werd toegekend op basis van artikel 11 en die een verklaring hebben afgelegd overeenkomstig de artikelen 12*bis* en 13 of een verzoek om naturalisatie hebben gericht overeenkomstig artikel 21, kunnen, indien zij ernstig tekortkomen aan hun verplichtingen als Belgisch burger, de Belgische nationaliteit hebben verkregen op grond van valse documenten of de manifeste onwil vertonen om zich te integreren, van de Belgische nationaliteit vervallen worden verklaard.»;

b) in § 3 worden de woorden «hof van beroep» en «hof van beroep te Brussel» respectievelijk vervangen door de woorden «rechtbank van eerste aanleg» en «rechtbank van eerste aanleg te Brussel»;

c) in § 4 worden de woorden «eerste voorzitter», «raadsheer» en «het hof» respectievelijk vervangen door de woorden «voorzitter», «rechter» en «de rechtbank»;

d) in § 5, eerste lid, wordt het woord «arrest» vervangen door het woord «vonnis»;

e) in § 5, derde lid, worden de woorden «arrest», «raadsheer» en «eerste voorzitter» respectievelijk vervangen door de woorden «vonnis», «rechter» en «voorzitter»;

f) in § 6 worden de woorden «het hof van beroep» vervangen door het woord «de rechtbank van eerste aanleg»;

g) in § 8, eerste en tweede lid, wordt het woord «arrest» vervangen door de woorden «vonnis of arrest».

15 februari 2001

Jo VANDEURZEN (CVP)
Marc VAN PEEL (CVP)

« Si les instances visées à l'alinéa 2 constatent qu'elles ne peuvent rassembler, dans un délai d'un mois suivant la date de l'accusé de réception, les informations nécessaires pour émettre un avis, elles émettent une réserve formelle. » ;

b) à l'alinéa 5, qui devient l'alinéa 6, les mots « ou de réserve formelle » sont insérés entre le mot « observations » et le mot « dans le mois ».

Art. 9

À l'article 23 du même Code sont apportées les modifications suivantes :

a) le § 1^{er} est remplacé par la disposition suivante :

« Les Belges qui ne tiennent pas leur nationalité d'un auteur belge au jour de leur naissance et les Belges qui ne se sont pas vu attribuer leur nationalité en vertu de l'article 11 et qui ont fait une déclaration conformément aux articles 12*bis* et 13 ou qui ont adressé une demande de naturalisation conformément à l'article 21, peuvent, s'ils manquent gravement à leurs devoirs de citoyen belge, s'ils ont acquis la nationalité belge sur la base de faux documents ou s'ils font manifestement preuve de mauvaise volonté pour s'intégrer, être déchus de la nationalité belge. » ;

b) au § 3, les mots « la cour d'appel » et « la cour d'appel de Bruxelles » sont remplacés respectivement par les mots « le tribunal de première instance » et « le tribunal de première instance de Bruxelles » ;

c) au § 4, les mots « premier président », « conseiller » et « la cour » sont remplacés respectivement par les mots « président », « juge » et « le tribunal » ;

d) au § 5, alinéa 1^{er}, les mots « l'arrêt » est remplacé par les mots « le jugement » ;

e) au § 5, alinéa 3, les mots « l'arrêt », « conseiller » et « premier président » sont remplacés respectivement par les mots « le jugement », « juge » et « président » ;

f) au § 6, les mots « la cour d'appel » sont remplacés par les mots « le tribunal de première instance » ;

g) au § 8, alinéas 1^{er} et 2, les mots « l'arrêt » sont remplacés par les mots « le jugement ou l'arrêt ».

15 février 2001