

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 februari 2001

WETSVOORSTEL

**tot uitbreiding van het toepassingsgebied
van de wet van 28 juni 1966 betreffende
de schadeloosstelling van de werknemers
die ontslagen worden bij sluiting
van ondernemingen**

(ingediend door mevrouw Greta D'Hondt)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 février 2001

PROPOSITION DE LOI

**élargissant le champ d'application de
la loi du 28 juin 1966 relative
à l'indemnisation des travailleurs licenciés
en cas de fermeture d'entreprises**

(déposée par Mme Greta D'Hondt)

SAMENVATTING

Werknemers wier arbeidsovereenkomst beëindigd wordt door de werkgever naar aanleiding van de sluiting van de onderneming, hebben onder voorwaarden recht op een vergoeding wegens ontslag. Deze regeling is niet van toepassing op werknemers uit de non-profitsector en ondernemingen die minder dan twintig werknemers tellen. De indienster stelt voor het toepassingsgebied van de regeling uit te breiden tot de bedoelde werknemers. De Koning krijgt de bevoegdheid om voor de betrokken werkgevers een afzonderlijke bijdrage vast te stellen. Het Sluitingsfonds zou de inkomsten uit deze bijdragen en de betaalde ontslagvergoedingen moeten opnemen in een aparte boekhouding.

RÉSUMÉ

Les travailleurs dont le contrat de travail est résilié par l'employeur à la suite de la fermeture de l'entreprise ont droit, à certaines conditions, à une indemnité de licenciement. Ce régime ne s'applique pas aux travailleurs occupés dans le secteur non-marchand ou dans des entreprises comptant moins de vingt travailleurs. L'auteur de la proposition de loi vise à étendre le champ d'application de ce régime aux travailleurs précités. Le Roi est habilité à fixer une cotisation distincte pour les employeurs concernés. Le Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises devrait tenir une comptabilité distincte des ressources provenant de ces cotisations et des indemnités de licenciement versées.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wanneer organisaties zonder handels- of industriële finaliteit hun deuren moeten sluiten, kunnen de werknemers niet rekenen op een vergoeding vanuit het Fonds voor de sluiting van ondernemingen. De oorzaak daarvan is dat de wet van 28 juni 1966 enkel van toepassing is op ondernemingen die een technische bedrijfs-eenheid zijn zoals bedoeld in artikel 14 van de wet van 20 september 1948 betreffende de organisatie van het bedrijfsleven. Dit wetsvoorstel beoogt dat alle werknemers en dus ook de werknemers uit de non-profit-ondernemingen, ongeacht de rechtsvorm die werd aangenomen, in aanmerking komen voor de sociale bescherming zoals die door de wet van 28 juni 1966 in het leven werd geroepen.

Op 25 oktober 1982 heeft het Hof van Cassatie reeds in een arrest uitgesproken dat enkel ondernemingen met een economische finaliteit onder het toepassingsgebied vallen van de wet van 28 juni 1966 betreffende de schadeloosstelling van de werknemers die ontslagen worden bij sluiting van ondernemingen.

Een studie van de John Hopkins Universiteit heeft aangetoond dat België, na Nederland en Ierland, aan de top staat wat het aandeel van verenigingen zonder winstgevend doel (VZW) in de economie betreft. België telt zowat 82.000 VZW's waarvan ongeveer zes op tien actief zijn. Daarvan zijn er nog eens vier op tien zonder personeel en twee op tien met personeel. De 18.000 VZW's met personeel telden in 1995 470.000 werknemers. Het vrij onderwijs en de VZW-ziekenhuizen stellen zowat de helft van dit personeel te werk. De overige VZW's tellen 250.000 medewerkers in loondienst.

Om ook werknemers van de non-profitsector het sociale voordeel krachtens de wet van 28 juni 1966 te laten genieten, worden de werknemers uit deze sectoren onder het toepassingsgebied van de wet geplaatst. Omwille van de specifieke financieringswijze die krachtens dit wetsvoorstel mogelijk gemaakt wordt, is het aangewezen dat de gelden van de non-profit-ondernemingen binnen het Sluitingsfonds afzonderlijk worden beheerd.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lorsque des organisations qui ne poursuivent pas un but commercial ou industriel doivent cesser leurs activités, leurs travailleurs ne bénéficient pas d'une indemnité versée par le Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises. La loi du 28 juin 1966 s'applique en effet uniquement aux entreprises qui sont une unité technique d'exploitation visée à l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie. La présente proposition de loi vise à faire en sorte que tous les travailleurs, c'est-à-dire également les travailleurs occupés dans des entreprises du secteur non-marchand, quelle que soit la forme juridique adoptée, puissent bénéficier de la protection sociale prévue par la loi du 28 juin 1966.

Dès 1982, la Cour de cassation a estimé, dans un arrêt rendu le 25 octobre, que seules les entreprises poursuivant une finalité économique relèvent du champ d'application de la loi du 28 juin 1966 relative à l'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises.

Une étude réalisée par l'Université John Hopkins a démontré que la Belgique vient en troisième position, derrière les Pays-Bas et l'Irlande, pour ce qui concerne la proportion d'associations sans but lucratif (ASBL) dans l'économie. La Belgique compte quelque 82 000 ASBL, dont environ six dixièmes sont actives. Parmi ces dernières, 4 n'occupent pas de personnel, alors que 2 en occupent. En 1995, les 18.000 ASBL occupant du personnel employaient 470 000 travailleurs. L'enseignement libre et les hôpitaux constitués en ASBL occupent environ la moitié de ces travailleurs. Les autres ASBL procurent du travail à 250 000 salariés.

Afin de permettre aux travailleurs du secteur non marchand de bénéficier de l'avantage social accordé en vertu de la loi du 28 juin 1966, la présente proposition de loi vise à étendre le champ d'application de la loi précitée aux travailleurs de ce secteur. Il conviendra, compte tenu du mode de financement spécifique prévu par la présente proposition de loi, que les recettes et les dépenses du Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises soient gérées séparément dans la mesure où elles concernent des entreprises non marchandes.

Net zoals voor ondernemingen die reeds onder toepassingsgebied van de sluitingswet vallen, kan het bedrag van de jaarlijkse bijdrage voor ondernemingen in de non-profitsector na advies van het beheerscomité van het Sluitingsfonds en de Nationale Arbeidsraad door de Koning worden vastgesteld. Omwille van de specificiteit van de sector kan de Koning bijgevolg een geëigende bijdrage opleggen.

Deze nieuwe regeling mag er alleszins niet toe leiden dat de subsidiërende overheid de financiële problemen van non-profitorganisaties afwentelt op het Sluitingsfonds. Overleg en duidelijke afspraken tussen de verschillende overheden zullen bijgevolg aangewezen zijn.

Dit wetsvoorstel strekt er eveneens toe om een einde te maken aan een andere discriminatie. Artikel 1 van de wet van 28 juni 1966, stelt immers dat enkel ondernemingen in aanmerking komen waar ten minste twintig werknemers zijn tewerkgesteld. Uit cijfers van de RSZ kan afgeleid worden dat 425.475 arbeiders en 398.251 bedienden worden tewerkgesteld in ondernemingen die minder dan 20 werknemers tellen. Dit impliceert dat meer dan 823.000 Belgen in geval van ontslag door sluiting van de onderneming, niet kunnen rekenen op het sociale voordeel dat door de wet van 1966 in het leven werd geroepen.

Analoog met de regeling die werd voorgesteld voor werknemers uit de non-profitsector wordt ook een regeling ingevoerd voor de KMO's. De Koning krijgt ook hier de mogelijkheid een geëigende bijdrage in te voeren. Een afzonderlijk beheer van deze opbrengsten en uitgaven is aangewezen.

À l'instar de ce qui est déjà prévu pour les entreprises auxquelles la loi relative à l'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises s'applique déjà, le Roi peut fixer le montant de la cotisation annuelle due par les entreprises du secteur non marchand après avoir recueilli l'avis du Comité de gestion du Fonds et du Conseil national du travail. Compte tenu de la spécificité du secteur non marchand, le Roi pourra donc fixer une cotisation appropriée à ce secteur.

Cette nouvelle réglementation ne peut en aucun cas avoir pour effet que l'autorité qui subventionne répercute les problèmes financiers des organisations non marchandes sur le Fonds de fermeture. Il conviendra par conséquent que les différentes autorités se concertent et concluent entre elles des accords clairs.

La présente proposition de loi vise également à mettre fin à une autre discrimination. L'article 1^{er} de la loi du 28 juin 1966 dispose en effet que cette loi s'applique uniquement aux entreprises qui occupent au moins 20 travailleurs. Or, il ressort des chiffres de l'ONSS que 425 475 ouvriers et 398 251 employés sont occupés dans des entreprises comptant moins de 20 travailleurs, ce qui signifie que plus de 823 000 Belges ne peuvent prétendre, en cas de licenciement dû à la fermeture de leur entreprise, à l'avantage social prévu par la loi du 28 juin 1966.

La présente proposition de loi vise par ailleurs à instaurer en faveur des travailleurs occupés par des PME un régime analogue à celui proposé pour les travailleurs du secteur non marchand. Dans ce cas également, le Roi est habilité à imposer une cotisation appropriée. Il conviendra que les recettes et les dépenses du Fonds relatives aux PME fassent l'objet d'une gestion distincte.

ARTIKELSGEWIJZE COMMENTAAR

Art. 2

Dit artikel bepaalt dat voortaan alle werknemers die tewerkgesteld zijn krachtens een arbeidsovereenkomst in aanmerking komen voor een schadeloosstelling in het kader van de wet van 28 juni 1966, ongeacht het aantal werknemers tewerkgesteld in de onderneming.

Art. 3

In dezelfde zin wordt artikel 2 van de Sluitingswet aangepast. In de Sluitingswet wordt namelijk elke afdeling van een onderneming waar tijdens het afgelopen kalenderjaar ten minste gemiddeld twintig werknemers waren tewerkgesteld, gelijkgesteld met een onderneming. De wijzigingen die worden aangebracht in artikel 2 van dit wetsvoorstel impliceren bijgevolg ook een aanpassing van artikel 2 van de Sluitingswet.

Art. 4

Dit artikel voorziet in de betaling van een bijdrage waarvan de Koning jaarlijks het bedrag bepaalt. Gelet op de aard van de non-profitsector en het beperkte risico op sluiting, kan het bedrag van deze bijdrage kleiner zijn dan dat van de gewone bijdragen.

In dit artikel wordt eveneens gedefinieerd wat moet worden verstaan onder werknemers uit de non-profitsector. Daartoe worden de bedoelde paritaire comités opgesomd. Onder deze paritaire comités ressorteren zowel ondernemingen met een sociaal doel, groeperingen zonder winstoogmerk als ondernemingen met een economische finaliteit. Er wordt (cf. advies van de Nationale Arbeidsraad nr. 1.320) bijgevolg van uitgegaan dat alle ondernemingen die behoren tot deze comités tot de private non-profitsector behoren.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article dispose que tous les travailleurs occupés en vertu d'un contrat de travail peuvent désormais prétendre à une indemnité dans le cadre de la loi du 28 juin 1966, quel que soit le nombre de travailleurs occupés dans l'entreprise.

Art. 3

L'article 2 de la loi relative aux fermetures d'entreprises est adapté dans le même sens. Cette loi assimile en effet à une entreprise chacune des divisions d'une entreprise qui occupait en moyenne, au cours de l'année civile écoulée, au moins vingt travailleurs. Les modifications apportées par l'article 2 de la présente proposition de loi impliquent par conséquent que l'on adapte également l'article 2 de la loi relative aux fermetures d'entreprises.

Art. 4

Cet article prévoit le paiement d'une cotisation dont le Roi fixe chaque année le montant. Compte tenu de la nature du secteur non marchand et des risques limités de fermetures dans ledit secteur, le montant de cette cotisation peut être inférieur à celui des cotisations ordinaires.

Cet article précise également ce qu'il y a lieu d'entendre par travailleurs du secteur non marchand. Il mentionne à cet effet les commissions paritaires auxquelles doivent ressortir les entreprises qui les occupent. Ressortissent à ces commissions paritaires aussi bien des entreprises à finalité sociale, des groupements sans but lucratif que des entreprises à finalité économique. On part par conséquent du principe (cf. avis n° 1 320 du Conseil national du travail) que toutes les entreprises qui ressortissent à ces commissions font partie du secteur privé non marchand.

Art. 5

Het Fonds voor Sluiting van Ondernemingen wordt belast met de administratieve taken. Het beheer van de fondsen bestemd om ontslagen werknemers uit de non-profitsector een vergoeding wegens ontslag toe te kennen, moet apart gebeuren van het beheer van de andere ondernemingen. Dit gescheiden beheer in een afzonderlijke boekhoudingen wordt ingevoerd omwille van de specifieke financieringswijze.

Art. 6

De Koning kan een eigen bijdrage vaststellen voor de ondernemingen waar gemiddeld minder dan 20 werknemers zijn tewerkgesteld. Ook hier kan de Koning, gelet op de aard en het specifieke karakter van kleine ondernemingen, een lager bedrag vaststellen dan dat van de gewone bijdragen.

Art. 7

Ter verantwoording van dit artikel kan verwezen worden naar de verantwoording van artikel 5 van dit wetsvoorstel. Omwille van de specifieke financieringswijze voor ondernemingen met minder dan 20 werknemers is een afzonderlijke boekhouding aangewezen.

Art. 8

Artikel 8 van dit wetsvoorstel bepaalt dat het Fonds voor Sluiting van Ondernemingen een sluitingsvergoeding zal toekennen nadat de betrokken werkgevers zoals bedoeld in de nieuwe artikelen 15*bis* en 15*quater*, op zijn minst 2 kwartalen heeft bijgedragen.

Greta D'HONDT (CVP)

Art. 5

Le Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises est chargé des tâches administratives. La gestion du fonds destiné à verser les indemnités de fermeture à des travailleurs licenciés du secteur non marchand doit être distincte de la gestion des fonds destinés aux travailleurs licenciés par les autres entreprises. C'est en raison de la spécificité du mode de financement que l'on instaure cette gestion séparée basée sur une comptabilité distincte.

Art. 6

Le Roi peut fixer une cotisation propre aux entreprises qui occupent en moyenne moins de 20 travailleurs. Compte tenu de la nature et de la spécificité des petites entreprises, le Roi peut également fixer un montant inférieur à celui des cotisations ordinaires.

Art. 7

Pour le commentaire de cet article, on peut se reporter au commentaire de l'article 5 de la présente proposition de loi. Compte tenu de la spécificité du mode de financement des entreprises de moins de 20 travailleurs, il est souhaitable que les ressources en question fassent l'objet d'une comptabilité distincte.

Art. 8

L'article 8 de la présente proposition dispose que le Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises accordera une indemnité à partir du moment où les employeurs concernés visés aux nouveaux articles 15*bis* et 15*quater* ont cotisé pendant au moins deux trimestres.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1 van de wet van 28 juni 1966 betreffende de schadeloosstelling van de werknemers die ontslagen worden bij sluiting van ondernemingen wordt vervangen als volgt:

«Artikel 1. Deze wet is van toepassing op de werkgevers zoals bedoeld in artikel 1, §1 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers».

Art. 3

Artikel 2, tweede lid, van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 4

In dezelfde wet wordt een artikel 15*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 15*bis*. De Koning kan, na advies van het beheerscomité van het Fonds en van de Nationale Arbeidsraad, de werkgevers van de non-profitsector elk jaar een eigen bijdrage doen betalen waarvan Hij het bedrag vaststelt.

De bepalingen van het eerste lid zijn van toepassing op de ondernemingen die behoren tot de non-profitsector ongeacht de vennootschaps- of handelsvorm die ze hebben aangenomen en ressorteren onder:

- het aanvullend paritair comité voor de werkliefden, nr. 100
- het aanvullend paritair comité voor de bedienden, nr. 200
- het paritair comité voor het vermakelijkheidsbedrijf, nr. 304
- het paritair comité voor de gezondheidsdiensten, nr. 305

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er} de la loi du 28 juin 1966 relative à l'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises est remplacé par la disposition suivante :

« Article 1^{er}. La présente loi s'applique aux employeurs visés à l'article 1^{er}, §1^{er}, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés ».

Art. 3

L'article 2, alinéa 2, de la même loi est abrogé.

Art. 4

Dans la même loi, il est inséré un article 15*bis*, libellé comme suit :

« Art. 15*bis*. Pour chaque année, le Roi peut, après avis du comité de gestion du Fonds et du Conseil national du travail, imposer aux employeurs du secteur non marchand le paiement d'une cotisation propre dont Il fixe le montant.

Les dispositions de l'alinéa 1^{er} s'appliquent aux entreprises du secteur non marchand, quelle que soit leur forme sociale ou commerciale, qui ressortissent à :

- la commission paritaire auxiliaire pour ouvriers (n°100) ;
- la commission paritaire auxiliaire pour employés (n°200) ;
- la commission paritaire pour le spectacle (n°304) ;
- la commission paritaire pour les services de santé (n°305) ;

- het paritair comité voor de diensten voor gezins- en bejaardenhulp, nr. 318
- het paritair comité voor de opvoedings- en huisvestingsinrichtingen, nr. 319
- het paritair comité voor de beschutte werkplaatsen en de sociale werkplaatsen, nr. 327
- het paritair comité voor de socio-economische sector, nr. 329.».

Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel 15^{ter} ingevoegd, luidende:

«Art. 15^{ter}. De inkomsten uit de opbrengst van de in artikel 15^{bis} bedoelde bijdragen evenals de vergoedingen die worden uitbetaald aan de belanghebbende werknemers van de werkgevers bedoeld in artikel 15^{bis} worden in een afzonderlijke boekhouding opgenomen.».

Art. 6

In dezelfde wordt een artikel 15^{quater} ingevoegd, luidende:

«Art. 15^{quater}. De Koning kan, na advies van het beheerscomité van het Fonds en van de Nationale Arbeidsraad, de werkgevers die gedurende het laatst verlopen kalenderjaar gemiddeld minder dan twintig werknemers tewerk stelden, een eigen bijdrage doen betalen waarvan Hij het bedrag vaststelt.».

Art. 7

In dezelfde wet wordt een artikel 15^{quinquies} ingevoegd, luidende:

«Art. 15^{quinquies}. De inkomsten uit de opbrengst van de in artikel 15^{quater} bedoelde bijdragen evenals de vergoedingen die worden uitbetaald aan de belanghebbende werknemers van de werkgevers bedoeld in artikel 15^{quater}, worden in een afzonderlijke boekhouding opgenomen.».

- la commission paritaire pour les services d'aides familiales et d'aides seniors (n°318) ;
- la commission paritaire pour les maisons d'éducation et d'hébergement (n°319) ;
- la commission paritaire pour les ateliers protégés et les ateliers sociaux (n°327) ;
- la commission paritaire pour le secteur socio-culturel (n°329). ».

Art. 5

Un article 15^{ter}, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 15^{ter}. Les recettes provenant du produit des cotisations visées à l'article 15^{bis} ainsi que les indemnités versées aux travailleurs intéressés des employeurs visés à ce même article font l'objet d'une comptabilité distincte. »

Art. 6

Un article 15^{quater}, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 15^{quater}. Le Roi peut, après avis du comité de gestion du Fonds et du Conseil national du travail, imposer aux employeurs qui ont occupé en moyenne moins de vingt travailleurs pendant l'année civile écoulée le paiement d'une cotisation propre dont Il fixe le montant. »

Art. 7

Un article 15^{quinquies}, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 15^{quinquies}. Les recettes provenant du produit des cotisations visées à l'article 15^{quater} ainsi que les indemnités versées aux travailleurs intéressés des employeurs visés à ce même article font l'objet d'une comptabilité distincte. »

Art. 8

In dezelfde wet wordt een artikel 15*sexies* ingevoegd, luidende:

«Art. 15*sexies*. Het Fonds kan de vergoeding, zoals bedoeld in artikel 4, toekennen aan ontslagen werknemers van de werkgevers bedoeld in de artikelen 15*bis* en 15*quater*, vanaf het derde kwartaal volgend op het kwartaal waarin voor de eerste maal werd overgegaan tot de betaling van de bijdrage zoals bedoeld in de artikelen 15*bis* en 15*quater*.».

8 februari 2001

Greta D'Hondt (CVP)

Art. 8

Un article 15*sexies*, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 15*sexies*. Le Fonds peut accorder l'indemnité visée à l'article 4 aux travailleurs licenciés des employeurs visés aux articles 15*bis* et 15*quater* à partir du troisième trimestre qui suit celui au cours duquel la cotisation visée à ces mêmes articles a été payée pour la première fois. »

8 février 2001