

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juli 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 10 april 1990
op de bewakingsondernemingen,
de beveiligingsondernemingen en
de interne bewakingsdiensten**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW **SCHAUVLIEGE** EN DE HEER
LETERME

Art. 4

In het voorgestelde artikel 11bis, § 1, eerste lid, de woorden «binnen een bepaald gebied rond de plaats of het gebouw waar het evenement doorgaat en dat in de machtiging omschreven wordt, een bewakingsonderneming of» **vervangen door de woorden** «*in het gebouw waar het muziek- of dansevenement plaatsvindt, op de parkeerplaats onmiddellijk aansluitend bij dit gebouw zo er één is, of binnen een perimeter van 25 meter rond dit gebouw*».

VERANTWOORDING

De handhaving van de openbare orde en het wettelijk recht om «geweld» te gebruiken is steeds een prerogatief geweest van de overheid. Het is zelfs een fundamenteel beginsel van de rechtstaat.

Voorgaand document :

Doc 50 **0902/ (2000/2001)** :

001 : Wetsvoorstel van de heer Letermé en mevrouw Schauvliege.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juillet 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 10 avril 1990 sur
les entreprises de gardiennage, sur
les entreprises de sécurité et sur
les services internes de gardiennage**

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME **SCHAUVLIEGE** ET M. **LETERME**

Art. 4

Dans l'article 11bis, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, proposé, remplacer les mots « ,dans une zone déterminée située autour du lieu ou du bâtiment où l'événement a lieu et définie dans l'autorisation, une entreprise de gardiennage ou » **par les mots** « ,*dans le bâtiment où le concert ou la soirée dansante a lieu, sur le parking attenant à ce bâtiment s'il y en a un, ou dans un périmètre de 25 mètres autour de ce bâtiment,* ».

JUSTIFICATION

Le maintien de l'ordre public et le droit légal de recourir à la « force » ont toujours été des prérogatives des pouvoirs publics. Il s'agit même d'un principe fondamental de l'État de droit.

Document précédent :

Doc 50 **0902/ (2000/2001)** :

001 : Proposition de loi de M. Letermé et Mme Schauvliege.

Vaak echter werkt de aanwezigheid van politiemensen op-hitsend. In bepaalde omstandigheden kan de ordehandhaving ook worden toevertrouwd aan particuliere personen, die problemen kunnen oplossen door een gesprek aan te gaan. In deze optiek werd door de wet van 21 december 1998 betreffende veiligheid bij voetbalwedstrijden het inzetten mogelijk gemaakt van stewards.

Indieners stellen vast dat het gebied, waarbinnen stewards kunnen optreden, in deze wet nauwkeuriger wordt omschreven.

Gezien er een afweging moet worden gemaakt van een belangrijk beginsel, zijn de indieners zelf van mening dat dit beter moet worden omlijnd in het voorstel.

Dit kan door een vast gebied te omschrijven, zonder dat er dienaangaande nog beoordelingsmogelijkheid toekomt aan de burgemeester.

Nr. 2 VAN MEVROUW **SCHAUVLIEGE** EN DE HEER **LETERME**

Art. 4

In het voorgestelde artikel 11bis, §1, eerste lid, de woorden «van een evenement» vervangen door de woorden «van een muziek- of dansevenement».

VERANTWOORDING

In het oorspronkelijk voorstel werd het inzetten van een interne bewakingsdienst mogelijk gemaakt naar aanleiding van een «evenement».

Geïnspireerd door de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, is de mening ontstaan dat dit eveneens nauwkeuriger moet worden omschreven.

Specifiek richt het voorstel zich naar muziek- en dans-evenementen. Dit dient in de tekst duidelijker naar voor te komen.

Nr. 3 VAN MEVROUW **SCHAUVLIEGE** EN DE HEER **LETERME**

Art. 4

Het voorgestelde artikel 11bis wijzigen als volgt:

A) in § 1, tweede lid, de woorden «dan wel de aanwijzing van de vergunde bewakingsonderneming die de dienst zal verzekeren» weglaten;

B) In § 3, de woorden «gemachtigde bewakings-onderneming of» weglaten;

C) In § 4, de woorden «gemachtigde bewakings-onderneming of» weglaten.

Dans certaines circonstances, le maintien de l'ordre peut aussi être confié à des particuliers, qui peuvent résoudre des problèmes par le dialogue. Souvent, la présence de policiers est perçue comme une provocation. C'est dans cette optique que la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football a permis le recours à des stewards. Les auteurs constatent que la zone dans laquelle les stewards peuvent intervenir est mieux définie dans la loi précitée. Compte tenu de l'importance du principe qui est en jeu, les auteurs estiment qu'il y a lieu de mieux délimiter ladite zone dans la proposition, à savoir en définissant une zone bien précise, privant ainsi le bourgmestre de tout pouvoir d'appréciation en la matière.

N° 2 DE MME **SCHAUVLIEGE** ET M. **LETERME**

Art. 4

Dans l'article 11bis, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, proposé, remplacer les mots « d'un événement » par les mots « d'un concert ou d'une soirée dansante ».

JUSTIFICATION

La proposition de loi initiale prévoyait la possibilité d'engager un service interne de gardiennage lors de l'organisation d'un « événement ».

À la lumière de la loi relative à la sécurité lors des matches de football, il est apparu que l'événement devait être mieux défini.

Comme la proposition de loi vise spécifiquement les concerts et les soirées dansantes, cela doit ressortir plus clairement du texte.

N°3 DE MME **SCHAUVLIEGE** ET M. **LETERME**

Art. 4

Dans l'article 11bis proposé, apporter les modifications suivantes :

A) au § 1^{er}, alinéa 2, supprimer les mots « ou indiquer l'entreprise de gardiennage concessionnaire qui assurera le service » ;

B) au § 3, supprimer les mots « à l'entreprise de gardiennage ou » et le mot « mandaté »;

C) au § 4, supprimer les mots « l'entreprise de gardiennage ou » et le mot « mandaté ».

VERANTWOORDING

Het voorstel richt zich tot muziek- en dansevenementen. Het is zoals gesteld ingegeven door de idee dat niet – politiemensen voldoende vertrouwen kunnen opwekken om de kalmte te bewaren, wanneer er zich iets voordoet of er moeilijkheden zijn of wanneer er kabaal wordt gemaakt in de omgeving van een zaal.

Jongeren kunnen bijvoorbeeld jongeren gemakkelijker aansporen tot kalmte in tegenstelling tot een geüniformeerd persoon.

In die zin is het aangewezen dat het dan ook steeds een zoals in de wet bedoelde «interne bewakingsdienst» is die wordt gemachtigd om op te treden. Een vergunde bewakingsonderneming komt niet tegemoet aan deze doelstelling, aangezien deze ook geüniformeerd zijn.

Nr. 4 VAN MEVROUW **SCHAUVLIEGE** EN DE HEER **LETERME**

Art. 4

In het voorgestelde artikel 11bis, §1, derde lid, de laatste zin weglaten.

VERANTWOORDING

In navolging van het amendement nr. 1 dient verderop in de tekst van het voorstel de mogelijkheid te worden geschrapt van de burgemeester om in zijn machtiging het gebied te omschrijven.

Nr. 5 VAN MEVROUW **SCHAUVLIEGE** EN DE HEER **LETERME**

Art. 4

Het voorgestelde artikel 11bis, § 2, vervangen als volgt:

«§ 2. De Koning bepaalt de nadere voorwaarden met betrekking tot de minimumleeftijd, de opleiding, de kleidij en uitrusting en de communicatiemogelijkheden waaraan de leden van een interne bewakingsdienst moeten voldoen. De Koning bepaalt tevens de inhoud van de opleiding die door de kandidaat-leden van een bewakingsdienst moet worden gevolgd en omschrijft het attest dat bewijst dat door de betrokkene de opleiding werd gevolgd. De burgemeester gaat na of aan deze voorwaarden voldaan is. Hij weert de personen, die niet aan de voorwaarden voldoen, uit de interne bewakingsdienst.

JUSTIFICATION

La proposition de loi vise des concerts et soirées dansantes. Elle part, ainsi qu'il est précisé, du principe que des personnes ne faisant pas partie des services de police peuvent inspirer suffisamment confiance pour assurer la tranquillité lorsqu'il se produit un incident, lorsque surviennent des difficultés ou en cas de tapage aux abords d'une salle.

C'est ainsi que des jeunes peuvent plus facilement exhorter d'autres jeunes au calme qu'une personne en uniforme.

Aussi s'indique-t-il que ce soit toujours un « service interne de gardiennage » au sens de la loi qui soit habilité à intervenir. Une entreprise de gardiennage mandatée ne répondrait pas à l'objectif poursuivi, puisque ses agents portent également un uniforme.

N° 4 DE MME **SCHAUVLIEGE** ET M. **LETERME**

Art. 4

Dans l'article 11bis, § 1^{er}, alinéa 3, proposé, supprimer la dernière phrase.

JUSTIFICATION

Par suite de l'amendement n° 1, il y a lieu de supprimer plus loin dans le texte de la proposition la possibilité qu'a le bourgmestre de définir la zone sur laquelle porte son autorisation.

N° 5 DE MME **SCHAUVLIEGE** ET M. **LETERME**

Art. 4

Remplacer l'article 11bis, § 2, par la disposition suivante :

« § 2. Le Roi fixe les conditions auxquelles les membres d'un service interne de gardiennage doivent satisfaire en matière d'âge minimum, de formation, d'habillement, d'équipement et de possibilités de communication. Le Roi détermine également le contenu de la formation que les candidats-membres d'un service interne de gardiennage doivent suivre ainsi que les modalités auxquelles doit répondre le certificat attestant que l'intéressé a suivi la formation. Le bourgmestre vérifie si ces conditions sont remplies. Il exclut du service interne de gardiennage les personnes qui ne répondent pas aux conditions. ».

VERANTWOORDING

In het voorstel voorziet het nieuw in te voegen artikel 11**bis**, § 2, dat de burgemeester de bevoegdheid heeft om voorwaarden op te leggen met betrekking tot de uitoefening van de bedoelde bewaking.

Het is wenselijk, in functie van de conformiteit met de wet betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, dat er over het gehele land gelijke voorwaarden worden voorzien. Dit komt een gelijke toepassing van de wet ten goede en is beter te verantwoorden in het licht van de uitzondering op het in amendement nr. 1 besproken beginsel.

Het komt de lokale overheden vervolgens toe om bijvoorbeeld de opleiding te organiseren.

Nr. 6 VAN MEVROUW **SCHAUVLIEGE** EN DE HEER **LETERME**

Art. 4

In het voorgestelde artikel 11bis**, §3, aanvullen als volgt:**

«*De Koning kan de taken van de interne bewakingsdienst nader omschrijven.*».

VERANTWOORDING

Het is noodzakelijk dat de bevoegdheden van de interne bewakingsdienst nader kunnen worden omschreven, behoudens het beginsel dat buiten de plaats waar het gebeuren door gaat geen controles op de persoon kunnen worden uitgevoerd. Dit dient bepaald te blijven in de wet zelf.

Joke **SCHAUVLIEGE** (CVP)
Yves **LETERME** (CVP)

JUSTIFICATION

L'article 11**bis**, § 2, proposé prévoit que le bourgmestre est habilité à imposer certaines conditions pour l'exercice de l'activité visée.

Par analogie avec la loi relative à la sécurité lors des matches de football, il est souhaitable que ces conditions soient uniformes sur tout le territoire. Cette uniformité contribue à faire en sorte que la loi soit appliquée partout de la même manière et se justifie mieux à la lumière de l'exception au principe examiné dans le cadre de l'amendement n° 1.

Il appartient ensuite aux autorités locales d'organiser, par exemple, la formation requise.

N° 6 DE MME **SCHAUVLIEGE** ET M. **LETERME**

Art. 4

Dans l'article 11bis** proposé, compléter le § 3 par la disposition suivante :**

« *Le Roi peut préciser les tâches du service interne de gardiennage.* »

JUSTIFICATION

Il faut que les attributions du service interne de gardiennage puissent être précisés, à l'exception du principe selon lequel il est interdit d'effectuer des contrôles sur les personnes mêmes en dehors de l'endroit où l'événement a lieu. Ce principe doit être énoncé dans la loi même.