

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 oktober 2000

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de activering
van langdurige werklozen**

(ingediend door
mevrouw Kathleen van der Hooft
en de heren Filip Anthuenis en Jef Valkeniers)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 octobre 2000

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'activation
des chômeurs de longue durée**

(déposée par
Mme Kathleen van der Hooft
et MM. Filip Anthuenis et Jef Valkeniers)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De gunstige conjunctuur en het actieve regeringsbeleid om het banenpercentage te verhogen leiden tot een opmerkelijke daling van het aantal werkzoekenden. Niettemin blijft werkloosheid een structureel probleem.

Dat komt duidelijk tot uiting in het grote aandeel van langdurige werklozen. In mei 2000 telde België 360.438 uitkeringsgerechtigde volledige werklozen (UVW). Daarvan hadden 172.794, ofwel bijna 1 op 2 (47,9%) een inactiviteitsduur van meer dan 2 jaar. Nog eens 58.850, ofwel 1 op 6 (16,3%) waren tussen één en twee jaar inactief. Indien we langdurige werkloosheid definiëren als een inactiviteitsduur van meer dan één jaar, telt het Belgisch niveau 231.644 langdurige werklozen. Bijna 2 op 3 werklozen (64,3%) zijn met andere woorden langdurig werkloos.

Opgedeeld naar het Vlaamse en Waalse Gewest en Brussel, geeft dit het volgende beeld:

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Même si la conjoncture favorable et la politique active menée par le gouvernement en vue d'augmenter le taux d'emploi entraînent une baisse sensible du nombre de demandeurs d'emploi, le chômage n'en demeure pas moins un problème structurel.

Ce caractère structurel est clairement confirmé par l'importante proportion de chômeurs de longue durée. En mai 2000, la Belgique comptait 360 438 chômeurs complets indemnisés. Parmi eux, 172 794, soit près d'un sur deux (47,9%), étaient inactifs depuis plus de deux ans, tandis que 58 850 autres, soit un sur six (16,3%), étaient inactifs depuis un à deux ans. Si l'on définit le chômage de longue durée comme étant une période d'inactivité d'une durée de plus d'un an, la Belgique compte 231 644 chômeurs de longue durée. Près de deux chômeurs sur trois (64,3%) sont donc des chômeurs de longue durée.

Une ventilation de ces chiffres entre la Région flamande, la Région wallonne et Bruxelles donne le résultat suivant :

Aantal UVW, opgedeeld volgens gewest en inactiviteitsduur (cijfers mei 2000):

Nombre de chômeurs complets indemnisés, ventilé par région et par durée d'inactivité (chiffres mai 2000) :

	Vlaams Gewest/ Région wallonne	Brussel/ Bruxelles	Waals Gewest/ Région flamande	België/ Royaume
1 tot 2 jaar inactief/ 1 à 2 ans d'inactivité	19 664 (15.9%)	9 282 (17.4%)	29 904 (16.2%)	58 850 (16.3%)
2 jaar of meer inactief/ 2 ans d'inactivité ou plus	47 521 (38.5%)	25 672 (48.1%)	99 601 (54.2%)	172 794 (47.9%)
1 jaar of meer inactief/ 1 an d'inactivité ou plus	67 185 (54.5%)	34 954 (65.5%)	129 505 (70.5%)	231 644 (64.3%)
Totaal aantal UVW's/ Total des chômeurs complets indemnisés	123 329	53 319	183 790	360 438

Rekening houdend met het studieniveau tonen de cijfers volgend beeld:

Compte tenu du niveau d'études, les chiffres se présentent comme suit :

Aantal UVW met een inactiviteitsduur van 1 tot 2 jaar, opgedeeld volgens gewest en gedane studies (cijfers mei 2000):

Nombre de chômeurs complets indemnisés inactifs depuis un à deux ans, ventilé par région et par niveau d'études (chiffres mai 2000) :

	Vlaams Gewest/ Région wallonne	Brussel/ Bruxelles	Waals Gewest/ Région flamande	België/ Royaume
Lager onderwijs/ Études primaires	5 127	2 015	7 401	14 543
Lager secundair onderwijs/ Études secondaires inférieures	5 119	2 228	9 008	16 355
Hoger secundair onderwijs/ Études secondaires supérieures	6 187	2 145	9 448	17 780
Totaal LO + LSO + HSO/ Total études primaires, secondaires inférieures et secondaires supérieures	16 433	6 388	25 857	48 588
Totaal 1 tot 2 jaar inactief/ Nombre total de travailleurs inactifs depuis un à deux ans	19 664	9 282	29 904	58 850

Aantal UVW met een inactiviteitsduur van 2 jaar of meer, opgedeeld volgens gewest en gedane studies (cijfers mei 2000):

Nombre de chômeurs complets indemnisés inactifs depuis deux ans ou plus, ventilé par région et selon les études accomplies (chiffres de mai 2000) :

	Vlaams Gewest/ Région wallonne	Brussel/ Bruxelles	Waals Gewest/ Région flamande	België/ Royaume
Lager onderwijs/Enseignement primaire	17 052	7 372	36 479	60 903
Lager secundair onderwijs/ Enseignement secondaire inférieur	12 909	5 714	33 709	52 332
Hoger secundair onderwijs/ Enseignement secondaire supérieur	10 738	4 306	20 489	35 533
Totaal LO + LSO + HSO/ Total EP + ESI + ESS	40 699	17 392	90 677	148 768
Totaal 2 jaar of meer inactief/ Total inactifs 2 ans ou plus	47 521	25 672	99 601	172 794

Uit de cijfers blijkt dat ongeveer 1 op 4 UVW's die tussen 1 en 2 jaar inactief is, enkel lager onderwijs heeft gevolgd. Meer dan 1 op 2 van deze groep heeft maximaal het lager secundair onderwijs afgemaakt. Bij de groep van werklozen die meer dan 2 jaar inactief zijn, is het aandeel van de laaggeschoolden nog meer uitgesproken. 86% van de totale groep heeft maximaal een diploma van hoger secundair onderwijs. 35% heeft enkel een diploma lager onderwijs. 2 op 3 hebben maximaal een diploma van lager secundair onderwijs.

Bovenstaande cijfers tonen aan dat de groep van laaggeschoolde en langdurige werklozen zeer omvangrijk is. Bovendien groeit het aandeel van de laaggeschoolden naarmate de werkloosheidsduur langer wordt. Reeds verscheidene jaren en op diverse beleidsniveaus worden pogingen ondernomen om het probleem op te lossen. Op Europees niveau kreeg de werkgelegenheidsproblematiek officieel een plaats bij het opstellen van het verdrag van Amsterdam. Op een buitengewone Europese raad over werkgelegenheid in Luxemburg op 20 en 21 november 1997 stelde Europa een aantal richtsnoeren op om te komen tot een gecoördineerde strategie voor het nationaal werkgelegenheidsbeleid. Deze Europese richtsnoeren werden geconcentreerd rond vier centrale themata:

- 1) verbetering van de inzetbaarheid;
- 2) ontwikkeling van het ondernemerschap;
- 3) bevordering van het aanpassingsvermogen van werknemers en ondernemingen om de arbeidsmarkt in staat te stellen in te spelen op de economische veranderingen;
- 4) versterking van het gelijkheidsbeleid.

In het kader van de verbetering van de inzetbaarheid werd gesteld dat de jeugdwerkloosheid moet worden bestreden en langdurige werkloosheid moet worden voorkomen. Concreet beoogt men om elke jongere een nieuwe start te bieden voordat hij of zij zes maanden werkloos is, zulks in de vorm van een opleiding, omscholing, het opdoen van werkervaring, een baan of andere maatregelen ter bevordering van de inzetbaarheid. Volwassen werklozen moet eveneens een nieuwe start worden geboden, maar dan voordat zij twaalf maanden werkloos zijn, in één van de boven-

Il ressort des statistiques qu'environ un chômeur complet indemnisé sur quatre dont la période d'inactivité est comprise entre un et deux ans n'a pas dépassé le niveau de l'enseignement primaire. Plus d'un chômeur sur deux appartenant à ce groupe a, au mieux, achevé le cycle d'enseignement secondaire inférieur. La proportion de personnes peu qualifiées est encore plus importante dans le groupe des chômeurs inactifs depuis plus de deux ans : 86% d'entre eux sont porteurs, au mieux, d'un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur, 35% d'entre eux n'ont qu'un diplôme de l'enseignement primaire et deux chômeurs sur trois sont porteurs, au mieux, d'un diplôme de l'enseignement secondaire inférieur.

Ces chiffres prouvent que le groupe des chômeurs peu qualifiés et de longue durée est très important. De surcroît, la part des chômeurs peu qualifiés augmente avec la durée d'inactivité. Différents niveaux de pouvoir s'efforcent depuis plusieurs années déjà de résoudre le problème. Au niveau européen, un titre du traité d'Amsterdam contient des dispositions relatives à la problématique de l'emploi. À l'occasion d'un conseil européen extraordinaire consacré à l'emploi, qui a eu lieu à Luxembourg les 20 et 21 novembre 1997, l'Europe a élaboré un certain nombre de lignes directrices en vue de coordonner les stratégies nationales en matière de politique de l'emploi. Ces lignes directrices européennes se focalisent sur quatre thèmes centraux :

- 1) amélioration de l'employabilité ;
- 2) développement de l'esprit d'entreprise ;
- 3) promotion des capacités d'adaptation des travailleurs et des entreprises pour permettre au marché de l'emploi de réagir à l'évolution de l'économie ;
- 4) renforcement de la politique d'égalité des chances.

Il a été déclaré, dans le cadre de l'amélioration de l'employabilité, qu'il convenait de lutter contre le chômage des jeunes et de prévenir le chômage de longue durée. Concrètement, l'on cherche à permettre à chaque jeune de prendre un nouveau départ avant qu'il soit au chômage depuis six mois, et ce, par le biais d'une formation, d'un recyclage, de l'acquisition d'une expérience, d'un emploi ou d'autres mesures visant à promouvoir l'employabilité. Il convient également de permettre aux chômeurs adultes de prendre un nouveau départ, mais ce, avant qu'ils soient au chômage

genoemde vormen of meer in het algemeen door een individuele beroepskeuzebegeleiding.

Deze preventieve inzetbaarheidsmaatregelen zouden moeten worden gecombineerd met herintredingsmaatregelen voor langdurige werklozen.

Het is logisch dat men in eerste instantie opteert voor een preventieve aanpak. Het kan immers niet de bedoeling zijn dat men dweilt met de kraan open. In de wetenschap dat de langdurigheid zelf één van de belangrijkste oorzaken van langdurige werkloosheid is, grijpt men tijdig in, inzonderheid bij jeugdige werklozen en bij werklozen die minder dan één jaar werkzoekend zijn. Op dit vlak werden reeds maatregelen genomen die deze werklozen activeren, zoals de Rosetta-banen voor jongeren en de trajectbegeleiding voor werklozen die één jaar zonder werk zitten. Gezien de grote budgettaire impact van dergelijke operaties, is een stapsgewijze aanpak redelijk te verantwoorden.

Ondanks de preventieve aanpak, blijft er een structureel probleem van werklozen die langer dan 1 jaar werkzoekend zijn. Vooral voor de zeer langdurige werklozen zijn extra initiatieven noodzakelijk. Door hun langdurige afwezigheid op een arbeidsmarkt die zeer snel en grondig verandert, missen zij vaak niet alleen de vereiste attitude en discipline om volwaardig mee te functioneren, maar zijn ook hun kwalificaties ontoereikend of onbestaand.

Het federale regeerakkoord bepaalt onder het hoofdstuk van de actieve welvaartstaat als vijfde soort maatregel waarmee men de werkgelegenheidsgraad beoogt te verhogen dat (citaat): 'bijzondere aandacht zal worden besteed aan de integratie in de arbeidsmarkt van langdurig werklozen, bestaansminimumtrekkers en al diegenen die het risico lopen in deze categorie terecht te komen. Via een snellere activering van werkloosheidsuitkeringen en de uitkeringen bestaansminimum zal de aanwerving van deze doelgroepen aangemoedigd worden. Dergelijke activering is vooral maar niet uitsluitend bedoeld voor de sociale en culturele profit en non-profitsector en de sector van de sociale economie.'

Een bijkomende reden om ook langdurige werklozen te activeren en te begeleiden naar een nieuwe job heeft te maken met de artikelen 80 t.e.m. 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. Samenwonende werklozen, wiens netto belastbaar gezinsinkomen lager ligt dan 612.018 frank (verhoogd met 24.481 frank per per-

depuis douze mois, par un des biais précités ou, de manière plus générale, par le biais d'une orientation professionnelle individualisée.

Ces mesures préventives en matière d'employabilité devraient aller de pair avec des mesures de réinsertion pour les chômeurs de longue durée.

Il est logique que l'on opte au premier chef pour une approche préventive, faute de quoi les mesures de réinsertion ne seraient qu'un emplâtre sur une jambe de bois. Sachant que la durée du chômage est elle-même une des causes principales du chômage de longue durée, il convient d'intervenir en temps opportun, en particulier en ce qui concerne les jeunes chômeurs et les chômeurs qui sont demandeurs d'emploi depuis moins d'un an. Des mesures visant à activer ces chômeurs ont d'ores et déjà été prises à ce niveau, telles que les emplois « Rosetta » destinés aux jeunes et l'accompagnement du parcours des chômeurs qui sont au chômage depuis un an. Eu égard à l'importante incidence budgétaire de telles mesures, la raison commande que l'on procède graduellement.

En dépit de l'approche préventive, il subsiste un problème structurel : celui des chômeurs qui sont demandeurs d'emploi depuis plus d'un an. Il s'impose en particulier de prendre des initiatives supplémentaires en faveur des chômeurs de très longue durée. Etant donné que ceux-ci sont très longtemps absents d'un marché du travail, qui subit une mutation très rapide et profonde, il est fréquent non seulement qu'ils n'aient pas l'attitude et la discipline requises pour être pleinement opérationnels, mais en outre que leur qualification soit insuffisante ou inexistante.

Sous le chapitre consacré à l'État social actif, l'accord de gouvernement conclu au niveau fédéral prévoit en tant que cinquième mesure visant à augmenter le taux d'activité que (citation) : « une attention particulière sera accordée à l'intégration sur le marché du travail des chômeurs de longue durée, des bénéficiaires du minimex et de tous ceux qui courent le risque de tomber dans cette catégorie. Par une activation plus rapide des dépenses de chômage et des allocations de minimex, l'embauche de ces groupes cibles sera facilitée. Une telle activation est surtout, mais pas exclusivement, prévue pour les secteurs social, marchand et non-marchand et pour le secteur de l'économie sociale. ».

Les articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage fournissent une raison supplémentaire d'activer les chômeurs de longue durée et de les guider dans la recherche d'un nouvel emploi. Le droit au chômage des chômeurs cohabitants dont les revenus annuels nets imposables du ménage sont inférieurs à 612.018 francs (majorés

soon ten laste), komen immers in aanmerking voor schorsing wegens langdurige werkloosheid vanaf het ogenblik dat hun werkloosheidsduur de gemiddelde gewestelijke werkloosheidsduur vermenigvuldigd met 1,5 en rekening houdend met het geslacht en leeftijdscategorie, zal overschrijden.

Ofschoon de werkloze, die een verwittiging tot schorsing ontvangt, een beroep kan instellen op objectieve gronden bij de RVA-directeur of op subjectieve gronden bij de Nationale Administratieve Commissie van de RVA, werden in de periode 1991-1999 welgeteld 197.282 langdurige werklozen, waarvan 169.549 vrouwen (85,9%), het slachtoffer van dergelijke schorsing. Onderstaande tabel geeft een gedetailleerd overzicht van het aantal schorsingen wegens langdurige werkloosheid op jaarbasis.

Jaar	Vrouwen	Mannen	Totaal
1991	21.293	1.980	23.273
1992	16.077	1.168	17.245
1993	33.114	2.772	35.886
1994	18.927	2.303	21.230
1995	19.826	2.448	22.274
1996	25.754	6.290	32.044
1997	14.699	4.204	18.903
1998	11.293	3.652	14.945
1999	8.566	2.916	11.482
TOTAAL	169.549	27.733	197.282

Dat deze schorsingen vooral tot doel hadden om de werkloosheidscijfers te verfraaien, eerder dan de geschorste werklozen te activeren, bewijst het feit dat de schorsingsregels midden de jaren negentig werden verstrengd: de gemiddelde gewestelijke werkloosheidsduur werd vermenigvuldigd met factor 1,5 in plaats van factor 2. Bovendien kwamen geschorste werklozen niet in aanmerking voor de verlagingen van de werkgeversbijdragen die werden toegekend via de diverse banenplannen. Dit laatste euvel werd ondertussen aanzienlijk verholpen door de nieuwe regering. Sindsdien gelden sommige verlagingen van werkgeversbijdragen ook indien werkgevers een geschorste werkloze aanwerven. Deze aanpak is overigens veruit te verkiezen boven een andere denkpiste die de mogelijkheid tot schorsing wegens langdurige werkloosheid gewoon wil opheffen.

Ofschoon het sympathiek klinkt om aan langdurig werklozen te vertellen dat ze voortaan kunnen blijven

de 24 481 francs par personne à charge) peut en effet être suspendu pour cause de chômage de longue durée dès le moment où la durée de leur chômage dépasse la durée moyenne régionale du chômage multipliée par 1,5, compte tenu de leur catégorie d'âge et de leur sexe.

Même si le chômeur qui s'est vu notifier un avertissement de suspension peut introduire un recours fondé sur des éléments objectifs auprès du directeur de l'ONEM ou un recours fondé sur des éléments subjectifs auprès de la Commission administrative nationale de l'ONEM, il n'en demeure pas moins qu'entre 1991 et 1999, pas moins de 197 282 chômeurs de longue durée, parmi lesquels 169 549 femmes (85,9%), ont fait l'objet d'une telle suspension. Le tableau ci-dessous donne un relevé détaillé du nombre de suspensions prononcées pour chômage de longue durée sur base annuelle.

Année	Femmes	Hommes	Total
1991	21.293	1.980	23.273
1992	16.077	1.168	17.245
1993	33.114	2.772	35.886
1994	18.927	2.303	21.230
1995	19.826	2.448	22.274
1996	25.754	6.290	32.044
1997	14.699	4.204	18.903
1998	11.293	3.652	14.945
1999	8.566	2.916	11.482
TOTAL	169.549	27.733	197.282

Ces suspensions avaient essentiellement pour but de farder les chiffres du chômage plutôt que d'activer les chômeurs suspendus, comme le prouve le fait que les règles en matière de suspension ont été durcies au milieu des années nonante : la durée moyenne régionale du chômage a été multipliée par 1,5 au lieu de 2. En outre, les chômeurs suspendus n'entraient pas en ligne de compte pour l'octroi des réductions de cotisations patronales accordées dans le cadre de différents plans d'embauche. Ce dernier problème a été résolu dans une large mesure par le nouveau gouvernement. Actuellement, certaines réductions de cotisations patronales sont également accordées si les employeurs engagent des chômeurs suspendus. Cette approche est de loin préférable à une autre piste de réflexion suggérant de supprimer purement et simplement la possibilité de suspension pour chômage de longue durée.

Bien qu'il soit agréable de pouvoir dire à des chômeurs de longue durée qu'ils peuvent désormais con-

stempelen tot aan hun pensioen, zou dergelijk voorstel om verschillende redenen onwenselijk zijn. Een blanco cheque bieden aan werklozen zou indruisen tegen de filosofie van de werkloosheidsverzekering, die nog steeds gepercipieerd wordt als een verzekering die mensen een inkomen moet verzekeren in afwachting dat zij een nieuwe job hebben gevonden. Het is een fundamentele uitdaging om aan werklozen nieuwe kansen te bieden.

Dit is wat in het federale regeerakkoord wordt beoogd: de activering van werklozen. Indien iedereen het eens is dat werkloosheid een structureel probleem is, moet iedereen het ook eens kunnen zijn dat een structureel probleem een structurele oplossing verdient. Het zou van een fatalistische houding getuigen indien men stelt dat er geen werk is voor iedereen en dus iedereen kan blijven stempelen tot aan zijn pensioen. Dit is geen activering, dit is het omgekeerde. Is het overigens toeval dat België regelmatig kritiek van internationale instanties, zoals de OESO, krijgt over het te passieve karakter van zijn werkloosheidsverzekering, inzonderheid wanneer het gaat over de onbeperkte in de tijd van de uitkeringen? Dit impliceert uiteraard niet dat het omgekeerde systeem moet worden ingevoerd waarbij men uitgaat van een strikte beperktheid in de tijd. Terecht voorziet ons systeem in een aantal sociale bijsturingen, zoals de inkomensgrens en garanties voor gezinshoofden en alleenstaanden. Minder terecht, want contraproductief zijn enkele vrijstellingssmogelijkheden, zoals die voor PWA-ers, waardoor langdurig werklozen in de feiten een schorsing kunnen ontlopen. Maar fundamenteel mag toch worden verwacht dat mensen die werkloos zijn ook effectief willen werken en actief op zoek gaan naar een job, of minstens TIJDIG voorbereid worden om met aangepaste kwalificaties hun kansen op een nieuwe job aanzienlijk te verhogen.

Gezien de bevoegdheidsverdeling tussen het federale en gewestelijke niveau dringen overleg en een samenwerkingsakkoord tussen beide zich op. Het is immers noodzakelijk om de gewesten actief te betrekken bij het bepalen van de prioriteiten en modaliteiten inzake de activering van werklozen voor hun herintreding in het arbeidsproces. Niettemin mag vanuit het federale niveau de discussie worden op gang getrokken om na de jongere en niet-langdurige werklozen ook een strategie uit te werken voor de langdurige werklozen. Aangezien men voor jongere en niet-lang-

tinuer à pointer jusqu'à leur pension, cette mesure n'est pas souhaitable à plusieurs égards. Donner un chèque en blanc à des chômeurs serait aller à l'encontre de la philosophie qui sous-tend l'assurance-chômage, laquelle est toujours conçue comme une assurance destinée à assurer un revenu à des personnes en attendant qu'elles trouvent un nouvel emploi. Offrir de nouvelles chances aux chômeurs est un défi fondamental.

Tel est l'objectif de l'accord de gouvernement conclu au niveau fédéral : l'activation des chômeurs. Si tout le monde admet que le chômage est un problème structurel, tout le monde doit également admettre qu'un problème structurel exige une solution structurelle. Ce serait faire montre de fatalisme que de dire qu'il n'y a pas assez de travail pour tout le monde et que chacun peut continuer à pointer jusqu'à l'âge de la retraite. Une telle position se situerait exactement aux antipodes de l'activation. Est-ce du reste un hasard si la Belgique est régulièrement critiquée par des instances internationales telles que l'OCDE pour la trop grande passivité de son assurance-chômage, et ce, en particulier lorsqu'il s'agit de la non-limitation des allocations dans le temps? Il va de soi que cela n'implique pas que l'on doive instaurer un système diamétralement opposé, basé sur une limitation stricte dans le temps. Notre système prévoit à juste titre un certain nombre de correctifs sociaux, tels qu'un plafond en matière de revenus et des garanties pour les chefs de ménage et les isolés. Un certain nombre de possibilités de dispense se justifient cependant moins, parce qu'elle sont contre-productives. C'est le cas, entre autres, des dispenses accordées aux chômeurs occupés dans le cadre d'un contrat ALE, qui permettent à des chômeurs de longue durée d'échapper dans les faits à une suspension. Mais, fondamentalement, on peut tout de même s'attendre à ce que des personnes qui n'ont pas de travail soient réellement disposées à travailler et à rechercher activement un emploi ou soient au moins préparées À TEMPS en vue de leur permettre, en adaptant leurs qualifications, d'augmenter considérablement leurs chances de décrocher un nouvel emploi.

Eu égard à la répartition des compétences entre le niveau fédéral et le niveau régional, une concertation et la conclusion d'un accord de coopération entre ces deux niveaux s'imposent. Il faut en effet associer activement les régions à la fixation des priorités et des modalités en ce qui concerne l'activation des chômeurs en vue de leur réinsertion dans le marché de l'emploi. Il appartiendrait néanmoins au pouvoir fédéral d'engager la discussion en vue de l'élaboration d'une stratégie pour les chômeurs de longue durée, après celle visant les jeunes et les personnes n'entrant pas dans

durige werklozen heeft geopteerd voor trajectbegeleiding, is er ook voor langdurige werklozen een uitgangsbasis voor een strategie terzake aanwezig. In Vlaanderen is het althans de bedoeling van de VDAB om de doelgroep van de trajectbegeleiding mettertijd te verbreden. Met de huidige economische hoogconjunctuur en de gevoelige afname van het aantal Vlaamse werklozen, mag worden verwacht dat er ruimte ontstaat om dit proces te versnellen. Inspanningen op het vlak van beroepsopleiding en vorming, eventueel gecombineerd met werkervaring, verdienen bijzondere beleidsaandacht.

Maar het volstaat niet enkel te werken op het vlak van de kwalificaties van langdurig werklozen. Ondanks enkele zeer gunstige maatregelen, zoals de verlaging van de werknemersbijdragen voor de laagste lonen, is het noodzakelijk dat extra maatregelen worden genomen ter bestrijding van de financiële en niet-financiële werkloosheidsvallen. Werken moet lonen. Dit is één van de uitgangspunten van de belastinghervorming die voor het najaar is aangekondigd. Maar ook op het vlak van kinderopvang zijn extra inspanningen noodzakelijk. Tevens blijkt ook de afstand van en naar het werk een probleem te zijn voor een groot aantal werklozen, alsook het oversteken van de taalgrens. Dit laatste zou nochtans een groot aantal mogelijkheden openen. Het voorbeeld van Zuid-West-Vlaanderen, waar men om arbeidskrachten verlegen zit, en het aangrenzende Henegouwen, waar een zeer hoge werkloosheid heerst, is in deze zeer illustratief. De kennis van de tweede landstaal verhogen blijft een zeer belangrijke beleidsdoelstelling, overigens zowel in Vlaanderen als in Wallonië.

Het voorgaande maakt duidelijk dat een intensievere aanpak van de langdurige werkloosheid zich opdringt. Dat deze aanpak moet bestaan uit een pakket maatregelen, waarbij opleiding en vorming een sleutelrol spelen, alsook het opvoeren van de strijd tegen de werkloosheidsvallen, is evident. Dit voorstel van resolutie strekt er dan ook toe de federale regering te vragen om op dit vlak initiatieven te nemen.

Kathleen VAN DER HOOFT (VLD)
Filip ANTHUENIS (VLD)
Jef VALKENIERS (VLD)

la catégorie des chômeurs de longue durée. Étant donné qu'un accompagnement de parcours a été prévu pour les jeunes et les personnes n'entrant pas dans la catégorie des chômeurs de longue durée, cette option pourrait aussi servir de base pour l'élaboration d'une stratégie en faveur des chômeurs de longue durée. En Flandre, il entre en tout cas dans les intentions du VDAB d'étendre progressivement le groupe cible pouvant bénéficier d'un accompagnement de parcours. Compte tenu de la conjoncture économique favorable qui règne actuellement et de la diminution sensible du nombre de chômeurs en Flandre, on peut s'attendre à ce que ce processus puisse être accéléré. Les efforts consentis en matière de formation professionnelle et d'apprentissage, combinés éventuellement à des projets d'expérience professionnelle, méritent une attention particulière.

Mais il ne suffit pas d'agir uniquement au niveau des qualifications des chômeurs de longue durée. En dépit de quelques mesures très favorables, comme la réduction des cotisations patronales pour les salaires les plus bas, il s'indique que des mesures supplémentaires soient prises pour lutter contre les pièges à l'emploi, qu'ils soient d'ordre financier ou non. Le travail doit être récompensé. Il s'agit là d'un des principes de base de la réforme fiscale qui est annoncée pour l'automne. Mais il faudra aussi consentir des efforts supplémentaires dans le domaine de l'accueil des enfants. Il s'avère par ailleurs que la distance entre le domicile et le lieu de travail constitue un problème pour un grand nombre de chômeurs, ainsi que la perspective d'aller travailler de l'autre côté de la frontière linguistique. Le travail de l'autre côté de la frontière linguistique ouvrirait pourtant un grand nombre de possibilités. La situation dans le sud de la Flandre occidentale, où l'on manque de main-d'œuvre, et dans le Hainaut limitrophe, où le chômage est très élevé, constitue un exemple éloquent en la matière. L'amélioration de la connaissance de la deuxième langue nationale reste un objectif primordial, tant en Wallonie qu'en Flandre d'ailleurs.

Il ressort clairement de ce qui précède qu'il convient d'intensifier la lutte contre le chômage de longue durée. Il est évident qu'il faut prendre à cet effet une série de mesures axées sur l'éducation et la formation ainsi que sur l'intensification de la lutte contre les pièges à l'emploi. La présente proposition de résolution vise dès lors à demander au gouvernement fédéral de prendre des initiatives sur ce plan.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

A. overwegende het grote aandeel van langdurig werklozen in de groep van uitkeringsgerechtigde volledige werklozen en rekening houdend met het grote aandeel laaggeschoolde werklozen;

B. gelet op de huidige schaarste op de arbeidsmarkt;

C. gelet op het federale regeerakkoord, meer bepaald op het hoofdstuk met betrekking tot de actieve welvaartstaat, dat de integratie van langdurige werklozen in de arbeidsmarkt nastreeft;

D. gelet op de Europese richtsnoeren en de daarin voorgestelde maatregelen met het oog op de verbetering van de inzetbaarheid van werkzoekenden op de arbeidsmarkt;

E. gelet op de mogelijkheden van trajectbegeleiding van werklozen, die een instrument vormen waarmee de gewesten de Europese richtsnoeren trachten te concretiseren, en waarvan de doelgroep verder kan worden uitgebreid, rekening houdend met de financiële mogelijkheden van de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding;

F. rekening houdend met de bevoegdheidsverdeling tussen de federale en gewestelijke overheden;

G. overwegende de zorg om schorsingen wegens langdurige werkloosheid te voorkomen;

H. rekening houdend met het gebrek aan (de juiste) kwalificaties, inclusief een onvoldoende kennis van de tweede landstaal, van de werklozenpopulatie;

I. rekening houdend met de structurele verlaging van de werkgeversbijdragen, versterkt door de verlaging van de werknemersbijdragen voor de laagste lonen in het kader van de strijd tegen de financiële werkloosheidsvallen;

J. overwegende de komende belastinghervorming, die erop gericht is inkomsten uit arbeid minder te belasten;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

La Chambre des représentants,

A. vu la proportion importante de chômeurs de longue durée dans le groupe des chômeurs complets indemnisés et compte tenu du nombre élevé de chômeurs peu qualifiés ;

B. vu la pénurie actuelle de main-d'œuvre ;

C. vu l'accord de gouvernement fédéral, notamment le chapitre relatif à l'État social actif, dont l'objectif est l'intégration des chômeurs de longue durée sur le marché du travail ;

D. vu les lignes directrices européennes et les mesures qui y sont proposées en vue d'améliorer l'employabilité des demandeurs d'emploi sur le marché du travail ;

E. vu les possibilités en matière d'accompagnement de parcours des chômeurs, qui constitue un instrument à l'aide duquel les régions tentent de concrétiser les lignes directrices européennes, et dont le groupe cible peut encore être élargi, eu égard aux possibilités financières des services régionaux de placement et de formation professionnelle ;

F. compte tenu de la répartition des compétences entre les autorités fédérales et les autorités régionales ;

G. eu égard au souci d'éviter toute suspension pour chômage de longue durée ;

H. compte tenu du manque de qualification (appropriée) des chômeurs, notamment de leur connaissance insuffisante de la seconde langue nationale ;

I. compte tenu de la réduction structurelle des cotisations patronales, renforcée par la réduction des cotisations personnelles accordée pour les salaires les plus bas dans le cadre de la lutte contre les pièges financiers à l'emploi ;

J. eu égard à la prochaine réforme fiscale, qui vise à réduire l'imposition des revenus du travail ;

vraagt de federale regering,

1. bijkomende herintredingsmaatregelen voor langdurige werklozen te nemen op het vlak van vorming, beroepsopleiding en eventueel werkervaring. In eerste instantie moet hierbij voorrang worden gegeven aan werklozen die langer dan 2 jaar inactief zijn en ten hoogste een getuigschrift van lager secundair onderwijs hebben;

2. alsook bijkomende initiatieven te nemen met het oog op het wegwerken van de financiële (fiscale en parafiscale) en niet-financiële werkloosheidsvallen, met bijzondere aandacht voor kinderopvang en mobiliteit;

3. een samenwerkingsakkoord te sluiten met de gewestelijke overheden met het oog op het voorkomen van schorsingen wegens langdurige werkloosheid en op basis van dit akkoord artikel 80 t.e.m. 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 aan te passen. Meer bepaald moeten langdurige werklozen sterker aangemoedigd worden om zich tijdig te engageren voor een trajectbegeleiding op basis van bovengenoemde herintredingsmaatregelen, zodat deze inspanningen kunnen worden beschouwd als een grond voor een administratief beroep tegen de verwittiging van de RVA-directeur tot schorsing wegens langdurige werkloosheid.

7 augustus 2000

Kathleen VAN DER HOOFT (VLD)
Filip ANTHUENIS (VLD)
Jef VALKENIERS (VLD)

demande au gouvernement fédéral

1. de prendre des mesures supplémentaires de réinsertion en faveur des chômeurs de longue durée dans le domaine de la formation, de la formation professionnelle et, éventuellement, de l'expérience professionnelle. Il convient, tout d'abord, à cet égard, d'accorder la priorité aux chômeurs qui sont inactifs depuis plus de 2 ans et sont au plus titulaires d'un certificat d'enseignement secondaire inférieur ;

2. de prendre également des initiatives supplémentaires en vue d'éliminer les pièges à l'emploi financiers (fiscaux et parafiscaux) et non financiers, en accordant une attention particulière à la garde des enfants et à la mobilité ;

3. de conclure un accord de coopération avec les autorités régionales en vue d'éviter toute suspension pour chômage de longue durée et d'adapter, sur la base de cet accord, les articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991. Il conviendrait en particulier d'encourager davantage les chômeurs de longue durée à demander en temps opportun à bénéficier d'un accompagnement de parcours sur la base des mesures de réinsertion précitées, de manière à ce que ces efforts puissent être considérés comme un motif de recours administratif contre l'avertissement par lequel le directeur de l'ONEm avise ces chômeurs de leur suspension pour chômage de longue durée.

7 août 2000