

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 januari 2001

WETSVOORSTEL
inzake het federaal parket

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE REGERING

Art. 6

In § 2 van het voorgestelde artikel 144*bis*, de woorden «Onverminderd artikel 143, § 3, wordt de federale procureur met de volgende opdrachten belast» vervangen door de woorden «*De federale procureur wordt met de volgende opdrachten belast.*».

VERANTWOORDING

De verwijzing «onverminderd artikel 143, § 3,» wordt weggelaten omdat de opdrachten van de federale procureur geëxpliciteerd worden in artikel 144*bis* en volgende van het wetsvoorstel.

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0897/ (2000-2001):**

- 001 : Wetsvoorstel van de heren Erdman, Coveliers, *Michel*, Giet en Decroly en mevrouw Talhaoui.
- 002 : Advies van de Raad van State.
- 003 : Advies van de Hoge Raad van de Justitie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 janvier 2001

PROPOSITION DE LOI
concernant le parquet fédéral

AMENDEMENTS

N° 1 DU GOUVERNEMENT

Art. 6

Au paragraphe 2 de l'article 144*bis* proposé, remplacer les mots «Sans préjudice de l'article 143, § 3, le procureur fédéral est chargé des missions suivantes» sont remplacés par les mots «*Le procureur fédéral est chargé des missions suivantes.*».

JUSTIFICATION

La référence «sans préjudice de l'article 143, § 3,» est supprimée vu que les missions du procureur fédéral sont explicitées dans l'article 144*bis* et suivants de la proposition.

Documents précédents :

Doc 50 **0897/ (2000-2001):**

- 001 : Proposition de loi de MM. Erdman, Coveliers, *Michel*, Giet et Decroly et Mme Talhaoui.
- 002 : Avis du Conseil d'État.
- 003 : Avis du Conseil supérieur de la Justice.

Nr. 2 VAN DE REGERING

Art. 9bis (nieuw)

Een artikel 9bis invoegen, luidende:

«Art. 9bis. — Artikel 156bis van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 17 juli 1984 en gewijzigd bij de wetten van 10 februari 1998 en 22 december 1998, wordt aangevuld met volgend lid:

«De plaatsvervangende magistraten bedoeld in het eerste lid, kunnen geen federaal magistraat, noch een lid van het openbaar ministerie dat in toepassing van artikel 144bis, § 3, eerste en tweede lid, bevoegdheden uitoefend van de federale procureur, vervangen.».

VERANTWOORDING

Zie toelichting bij artikel 3.

Nr. 3 VAN DE REGERING

Art. 63bis (nouveau)

Een artikel 63bis invoegen, luidend als volgt:

« Art. 63bis. — § 1. Voor de benoeming van de eerste hoofdsecretaris van het federaal parket, wordt het in artikel 287bis, § 1, tweede lid, van het Gerechtelijk Wetboek vereiste advies vervangen door een advies van het college van procureurs-generaal. In de benoemingsprocedures voor secretaris en adjunct-secretaris bij het federaal parket aangevangen voordat de eerste federale procureur en de eerste hoofdsecretaris in functie zijn:

1° geschieden er geen voordrachten zoals voorzien in artikel 273, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek;

2° worden de in artikel 287bis, § 1, vierde lid, van het Gerechtelijk Wetboek vereiste adviezen vervangen door een advies van het college van procureurs-generaal. In de benoemingsprocedures voor vertaler, opsteller en beambte van het secretariaat van het federaal parket die aangevangen voordat de eerste hoofdsecretaris in functie is, wordt het in artikel 287bis, § 1, laatste lid, van het Gerechtelijk Wetboek vereiste advies vervangen door een advies van het college van procureurs-generaal.

§ 2. Voor de toepassing van artikel 287bis, §§ 3 en 4, van het Gerechtelijk Wetboek zal het college van procureurs-generaal instaan voor het ter kennis brengen van

N° 2 DU GOUVERNEMENT

Art. 9bis (nouveau)

Insérer un article 9bis, rédigé comme suit:

«Art. 9bis. — L'article 156bis du même Code, inséré par la loi du 17 juillet 1984 et modifié par les lois du 10 février 1998 et 22 décembre 1998, est complété par l'alinéa suivant:

«Les magistrats suppléants visés à l'alinéa 1^{er} ne peuvent remplacer ni un magistrat fédéral ni un membre du ministère public exerçant des missions du procureur fédéral visés à l'article 144bis, § 3, alinéas 1^{er} et 2.».

JUSTIFICATION

Voir le commentaire de l'article 3.

N° 3 DU GOUVERNEMENT

Art. 63bis (nouveau)

Insérer un article 63bis rédigé comme suit:

«Art. 63bis. — § 1^{er}. L'avis requis par l'article 287bis, § 1^{er}, alinéa 2, du Code judiciaire en vue de la nomination du premier secrétaire en chef du parquet fédéral, est remplacé par un avis du collège des procureurs généraux. Dans les procédures de nomination pour secrétaire et secrétaire adjoint près le parquet fédéral, entamées avant que le premier procureur fédéral et le premier secrétaire en chef soient en fonction:

1° il n'y a pas de présentations tel que prévues à l'article 273, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire;

2° les avis requis par l'article 287bis, § 1^{er}, alinéa 4, du Code judiciaire sont remplacés par un avis du collège des procureurs généraux. Dans les procédures de nomination pour traducteur, rédacteur et employé entamées avant que le premier secrétaire en chef soit en fonction, l'avis requis par l'article 287bis, § 1^{er}, dernier alinéa, du Code judiciaire est remplacé par un avis du collège des procureurs généraux.

§ 2. Pour l'application de l'article 287bis, §§ 3 et 4, du Code judiciaire, le collège des procureurs généraux est responsable pour la notification des conclusions finales

de eindconclusies van het advies aan de kandidaat en de overzending aan de minister. De kandidaat die overeenkomstig artikel 287bis, § 3, tweede lid, van het Gerechtelijk Wetboek verzoekt om het advies te wijzigen doet, met dezelfde post, een afschrift van zijn verzoek toekomen aan het college van procureurs-generaal die het adviesdossier binnen de achtenveertig uur na de ontvangst van dat afschrift meedeelt aan de raad van beroep.».

VERANTWOORDING

In de benoemingsprocedures van al de hiervoor vermelde categorieën van personeel zijn hetzij adviezen, hetzij voordrachten vereist van personen die nog niet in functie zullen zijn op het ogenblik van de oproep tot de kandidaten. Bijgevolg moet er een alternatieve adviesverstrekende instantie worden voorzien, in casu het college van procureurs-generaal, om ervoor te zorgen dat de personeelsformatie van de leden en het personeel van het secretariaat van het federaal parket gelijktijdig met die van de magistraten wordt ingevuld.

Nr. 4 VAN DE REGERING

Art. 56bis (nieuw)

Een artikel 56bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 56bis. — In artikel 292, tweede lid, van hetzelfde Wetboek worden de woorden «huis van justitie» vervangen door de woorden «huis van arrest».»

VERANTWOORDING

In het Wetboek van Strafvordering werd in een aantal artikelen de term «huis van justitie» gebruikt. Gelet op het feit dat dit aanleiding kon geven tot verwarring met de justitiehuisen werd bij wet van 7 mei 1999, de term «huis van justitie» in de betrokken artikelen vervangen door de term «huis van arrest». Enkele artikelen werden daarbij over het hoofd gezien. Deze vergetelheid wordt hierbij rechtgezet. Het betreft dus een technische aanpassing.

Nr. 5 VAN DE REGERING

Art. 54bis (nieuw)

Een artikel 54bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 54bis. — In artikel 28bis, § 2, van het Wetboek van Strafvordering worden de woorden «of nationaal magistraat» vervangen door de woorden «of de federale procureur».

de l'avis au candidat et la transmission au ministre. Le candidat qui, conformément à l'article 287bis, § 3, alinéa 2, du Code judiciaire introduit une demande de modification de l'avis fait parvenir, par même courrier, une copie de sa requête au collège des procureurs généraux qui dans les quarante-huit heures qui suivent la réception de cette copie communique le dossier d'avis à la chambre de recours.».

JUSTIFICATION

Les procédures de nomination pour les catégories de personnel citées ci-dessus exigent soit des avis, soit des présentations de personnes qui ne seront pas encore en fonction au moment de l'appel aux candidats. Afin d'assurer que le cadre des membres et du personnel du secrétariat du parquet fédéral soit rempli au même moment que celui des magistrats, il faut prévoir une autorité d'avis alternative, in casu le collège des procureurs généraux.

N° 4 DU GOUVERNEMENT

Art. 56bis (nouveau)

Insérer un article 56bis, rédigé comme suit:

«Art. 56bis. — Dans l'article 292, alinéa 2, du même code, les mots «maison de justice» sont remplacés par les mots «maison d'arrêt».»

JUSTIFICATION

Dans certains articles du Code d'instruction criminelle on utilise le terme «maison de justice». Etant donné que ceci peut prêter à confusion avec les maisons de justice, le terme «maison de justice» a, dans les articles concernés, été remplacé par le terme «maison d'arrêt». Quelques articles ont été négligés. Cet oubli est rectifié. Il s'agit donc d'une adaptation technique.

N° 5 DU GOUVERNEMENT

Art. 54bis (nouveau)

Insérer un article 54bis, libellé comme suit :

«Art. 54bis. — A l'article 28bis, § 2, du Code d'instruction criminelle, les mots «ou du magistrat national» sont remplacés par les mots «ou par le procureur fédéral».»

VERANTWOORDING

Het betreft een technische aanpassing.

Nr. 6 VAN DE REGERING

Art.56ter (nieuw)

Een artikel 56ter invoegen, luidend als volgt:

«Art. 56ter. — In artikel 293 van hetzelfde Wetboek worden de woorden «huis van bewaring» vervangen door de woorden «huis van arrest».»

VERANTWOORDING

Zie artikel 56bis.

De minister van Justitie,

Marc VERWILGHEN

Nr. 7 VAN DE HEER COVELIERS

Art. 7

Het voorgestelde artikel 144ter vervangen als volgt:

«Art. 144ter. — § 1. Indien een goede rechtsbedeling het vereist, wordt, behoudens in de gevallen voorzien in de bijzondere wet van 25 juni 1998 tot regeling van de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van leden van een gemeenschaps- of gewestregering en de wet van 25 juni 1998 tot regeling van de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van ministers, de strafvordering uitgeoefend door de federale procureur voor :

1° de misdrijven welke bedoeld zijn in :

- de artikelen 101 tot en met 136 van het Strafwetboek;
- de artikelen 331bis, 477 tot en met 477sexies en 488bis van het Strafwetboek;
- artikel 77bis, § 2 en § 3 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

JUSTIFICATION

Il s'agit d'une modification technique.

N° 6 DU GOUVERNEMENT

Art. 56ter (nouveau)

Insérer un article 56ter, rédigé comme suit:

«Art. 56ter. — Dans l'article 293 du même Code, les mots «maison de justice» sont remplacés par les mots «maison d'arrêt».»

JUSTIFICATION

Voir article 56bis.

Le ministre de la Justice,

Marc VERWILGHEN

N° 7 DE M. COVELIERS

Art. 7

Remplacer l'article 144ter proposé par la disposition suivante :

«Art. 144ter. — § 1^{er}. Si une bonne administration de la justice l'exige, sauf dans les cas prévus par la loi spéciale du 25 juin 1998 réglant la responsabilité pénale des membres des gouvernements de communauté ou de région et la loi du 25 juin 1998 réglant la responsabilité pénale des ministres, le procureur fédéral exerce l'action publique pour :

1° les infractions visées :

- aux articles 101 à 136 du Code pénal;
- aux articles 331bis, 477 à 477sexies et 488bis du Code pénal;
- à l'article 77bis, §§ 2 et 3, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers;

– de artikelen 1 en 2 van de wet van 16 juni 1993 betreffende de bestraffing van ernstige schendingen van het humanitair recht;

2° de misdrijven gepleegd met gebruik van geweld tegen personen of materiële belangen om ideologische of politieke redenen met het doel zijn doelstellingen door middel van terreur, intimidatie of bedreigingen te bereiken;

3° de misdrijven die in belangrijke mate verschillende ressorten betreffen of een internationale dimensie hebben, in het bijzonder die van de georganiseerde criminaliteit;

4° de misdrijven gepleegd in het kader van de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materiaal en daaraan verbonden technologie in de gevallen waarin de strafvordering wordt uitgeoefend door het openbaar ministerie;

5° de misdrijven die samenhangend zijn met deze voorzien in 1°, 2°, 3° en 4°.

§ 2. De procureur des Konings, of in de gevallen bedoeld in de artikelen 479 en volgende van het Wetboek van Strafvordering, de procureur-generaal, licht ambtshalve de federale procureur in wanneer hij kennis neemt van een misdrijf bedoeld in § 1. Hij licht bovendien de federale procureur in, telkens dit voor de uitoefening van de strafvordering door de federale procureur van belang is.

§ 3. In de gevallen bedoeld in § 1 beslist de federale procureur of, hetzij de procureur des Konings of in de gevallen bedoeld in de artikelen 479 en volgende van het Wetboek van Strafvordering de procureur-generaal, hetzij hijzelf de strafvordering uitoefent. De beslissing wordt, behoudens dringende en noodzakelijke omstandigheden, genomen na overleg met de procureur des Konings, respectievelijk de procureur-generaal. Tegen de beslissing staat geen verhaal open.

§ 4. De federale procureur licht de procureur des Konings, respectievelijk de procureur-generaal in, telkens dit voor de uitoefening van de strafvordering door de procureur des Konings, respectievelijk de procureur-generaal, van belang is.

§ 5. Inzake de bevoegdheidsverdeling tussen de procureur des Konings, respectievelijk de procureur-generaal, en de federale procureur betreffende de uitoefening van de strafvordering kunnen geen nietigheden worden opgeworpen.».

– aux articles 1^{er} et 2 de la loi du 16 juin 1993 relative à la répression des violations graves du droit international humanitaire;

2° les infractions commises avec usage de violence à l'encontre de personnes ou d'intérêts matériels, pour des motifs idéologiques ou politiques, dans le but d'atteindre ses objectifs par la terreur, l'intimidation ou les menaces;

3° les infractions qui, dans une large mesure, concernent plusieurs ressorts ou qui ont une dimension internationale, en particulier celles de la criminalité organisée;

4° les infractions commises à l'occasion de l'importation, l'exportation et le transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente, dans les cas où le ministère public exerce l'action publique;

5° les infractions connexes aux infractions visées aux 1°, 2°, 3° et 4°.

§ 2. Le procureur du Roi ou, dans les cas prévus par les articles 479 et suivants du Code d'instruction criminelle, le procureur général informe d'office le procureur fédéral lorsqu'il est saisi d'une infraction visée au § 1^{er}. Il informe en outre le procureur fédéral chaque fois que cela intéresse l'action publique exercée par celui-ci.

§ 3. Dans les cas visés au § 1^{er}, le procureur fédéral détermine qui, du procureur du Roi ou, dans les cas prévus par les articles 479 et suivants du Code d'instruction criminelle, du procureur général ou de lui-même, exerce l'action publique. Sauf en cas d'urgence impérieuse, la décision est prise après concertation respectivement avec le procureur du Roi ou avec le procureur général. La décision n'est susceptible d'aucun recours.

§ 4. Le procureur fédéral informe respectivement le procureur du Roi ou le procureur général chaque fois que cette information revêt un intérêt pour l'action publique exercée respectivement par le procureur du Roi ou par le procureur général.

§ 5. Aucune nullité ne peut être invoquée en ce qui concerne la répartition de compétence, quant à l'exercice de l'action publique, entre le procureur du Roi ou le procureur général, d'une part et le procureur fédéral, d'autre part.».

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de bevoegdheidstoewijzing aan de federale procureur op een aantal punten aan te passen :

1° Inzake voorrecht van rechtsmacht wordt eveneens de bevoegdheid van de federale procureur voorzien, om te vermijden dat een exclusieve bevoegdheid voor de procureur-generaal aanleiding geeft tot contraststrategieën vanwege de georganiseerde criminaliteit. Om alle betwistingen ter zake te voorkomen, wordt de verantwoordelijkheid inzake de beslissing over de uitoefening van de strafvordering aan de federale procureur gegeven. Ingeval deze laatste zelf de strafvordering uitoefent, wordt evenwel niets gewijzigd aan de bevoegdheid van het hof van beroep inzake voorrecht van rechtsmacht.

Inzake de vervolging van ministers is het voormelde risico veel beperkter. Overigens is de regeling van deze materie van constitutionele aard. Wijzigingen zijn hier derhalve niet aangewezen.

2° Inzake de misdrijven die betrekking hebben op de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materiaal en daaraan verbonden technologie wordt een andere formulering gebruikt. De strafvordering in deze materie wordt immers in veel gevallen ingesteld door het bevoegde bestuur van Financiën, overeenkomstig de algemene wet inzake Douane en Accijnzen.

3° De bevoegdheid *ratione materiae* van de federale procureur is toegewezen en dus niet volledig concurrerend met de bevoegdheid van de parketten van gemeenrecht. Om procedurele betwistingen over de eventuele onbevoegdheid van de federale procureur te voorkomen wordt daarom expliciet bepaald dat de bevoegdheidsverdeling geen effect kan hebben op de regelmatigheid van de strafprocedure. Dit is louter een kwestie van wettelijke taakverdeling tussen de verschillende entiteiten van het openbaar ministerie, die, in geval van niet-nakoming, het voorwerp kan uitmaken van een negatieve evaluatie of een tuchtrechtelijk optreden.

Hugo COVELIERS (VLD)

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à adapter sur quelques points l'attribution de compétence au procureur fédéral :

1° Concernant le privilège de juridiction, la compétence du procureur fédéral est également prévue, afin d'éviter que l'octroi d'une compétence exclusive au procureur général donne lieu à des contre-stratégies de la part de la criminalité organisée. Afin de prévenir toute contestation à cet égard, la responsabilité quant à la décision sur l'exercice de l'action publique est donnée au procureur fédéral. Dans le cas où celui-ci exerce lui-même l'action publique, rien n'est modifié quant à la compétence de la cour d'appel en matière de privilège de juridiction.

En matière de poursuites de ministres, le risque précité est plus limité. Par ailleurs, la réglementation en la matière est de nature constitutionnelle. Des modifications ne sont dès lors pas indiquées.

2° Concernant les infractions relatives à l'importation, l'exportation et le transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente, une autre formulation est utilisée. En effet, l'action publique dans cette matière est exercée par l'administration des Finances compétente, conformément à la loi générale sur les douanes et accises.

3° La compétence *ratione materiae* du procureur fédéral est une compétence d'attribution et n'est donc pas entièrement concurrente de la compétence des parquets de droit commun. Afin de prévenir les contestations procédurales sur l'incompétence éventuelle du procureur fédéral, il est prévu explicitement que la répartition de compétence ne peut avoir d'effets sur la régularité de la procédure pénale. C'est seulement une question de répartition légale des tâches entre les différentes entités du ministère public, qui peut, en cas de non-respect, donner lieu à une évaluation négative ou à une action disciplinaire.