DOC 50 **0596/002**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 maart 2003

WETSVOORSTEL

tot aanvulling van de reglementering inzake de sociale zekerheid der werknemers houdende invoering van een statuut voor onthaalouders

WETSVOORSTEL

tot waarborging van de sociale bescherming voor de thuisopvangers en tot wijziging van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers

ADVIES BETREFFENDE DE PROBLEMATIEK VAN DE HET SOCIAAL STATUUT VAN DE ONTHAALOUDERS

(Reglement Art. 100*bis*)

VERSLAG

NAMENS HET ADVIESCOMITÉ VOOR MAATSCHAPPELIJKE EMANCIPATIE UITGEBRACHT DOOR MEVROUW **Marie-Thérèse COENEN**

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0596/ (1999/2000)** :
001 : Wetsvoorstel van de dames Magda De Meyer en Colette Burgeon.

Doc 50 **1245/ (2000/2001)** :
001 : Wetsvoorstel van mevrouw Marie-Thérèse Coenen en de heer Joos Wauters.
002 : Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

31 mars 2003

PROPOSITION DE LOI

complétant la réglementation relative à la sécurité sociale des travailleurs en vue d'instaurer un statut pour les gardiennes encadrées

PROPOSITION DE LOI

assurant la protection sociale des accueillants à domicile, modifiant la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail et la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés

AVIS RELATIF À LA PROBLEMATIQUE DU STATUT SOCIAL DES GARDIENNES ENCADRÉES

(Règlement Art. 100*bis*)

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS POUR L'ÉMANCIPATION SOCIALE PAR MME **Marie-Thérèse COENEN**

Documents précédents :

Doc 50 **0596/ (1999/2000)** :
001 : Proposition de loi de Mmes Magda De Meyer et Colette Burgeon.

Doc 50 **1245/ (2000/2001)** :
001 : Proposition de loi de Mme Marie-Thérèse Coenen et M. Joos Wauters.
002 : Rapport.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter - **Els Van Weert** - Présidente

A. — **Vaste leden / Membres titulaires :**

VLD	Yolande Avontroodt, Maggie De Block.
CD&V	Trees Pieters, Joke Schauvliege.
Agalev-Ecolo	Marie-Thérèse Coenen, Kristien Grauwels.
PS	Colette Burgeon, Karine Lalieux.
MR	Pierrette Cahay-André, Jacqueline Herzet.
Vlaams Blok	Alexandra Colen.
SP.A	Dalila Douifi.
CDH	Joëlle Milquet.
VU&ID	Els Van Weert.

B. — **Plaatsvervangers / Membres suppléants :**

Willy Cortois, Fientje Moerman, Ludo Van Campenhout.
Simonne Creyf, Roel Deseyn, Greta D'hondt.
Anne-Mie Descheemaeker, Claudine Drion, Michèle Gilkinet.
Maurice Dehu, François Dufour, Patrick Moriau.
Anne Barzin, Josée Lejeune, N.
Filip De Man, Francis Van den Eynde.
Magda De Meyer, Els Haegeman.
Jacques Lefevre, André Smets.
Frieda Brepoels, Annemie Van de Casteele.

AGALEV-ECOLO	*:*	*Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales*
CD&V	*:*	*Christen-Democratisch en Vlaams*
FN	*:*	*Front National*
MR	*:*	*Mouvement Réformateur*
PS	*:*	*Parti socialiste*
CDH	*:*	*Centre démocrate Humaniste*
SP.A	*:*	*Socialistische Partij Anders*
VLAAMS BLOK	*:*	*Vlaams Blok*
VLD	*:*	*Vlaamse Liberalen en Democraten*
VU&ID	*:*	*Volksunie&ID21*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000 :	*Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA :	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV :	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)*
CRIV :	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)*
CRABV :	*Beknopt Verslag (op blauw papier)*
PLEN :	*Plenum (witte kaft)*
COM :	*Commissievergadering (beige kaft)*

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 :	*Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA :	*Questions et Réponses écrites*
CRIV :	*Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)*
CRIV :	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)*
CRABV :	*Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)*
PLEN :	*Séance plénière (couverture blanche)*
COM :	*Réunion de commission (couverture beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

INHOUD

I. Gedachtewisseling met de vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en met vertegenwoordigers uit de sector 4

II. Gedachtewisseling met de vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid en met vertegenwoordigers uit de sector 22

III. Ontwerpadvies 39

IV. Stemming 44

V. Advies 44

SOMMAIRE

I. Echange de vues avec le représentant du ministre des Affaires sociales et des représentants du secteur 4

II. Echange de vues avec le représentant de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi ainsi qu'avec des représentants du secteur 22

III. Projet d'avis 39

IV. Vote 44

V. Avis 44

DAMES EN HEREN,

Uw Adviescomité heeft tijdens zijn vergaderingen van 18 juni, 9 en 16 juli en 28 november 2002 advies uitgebracht over het sociaal statuut van onthaalouders.

Het Adviescomité heeft een aantal hoorzittingen gehouden met vertegenwoordigers van de minister van Sociale Zaken, de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid en met vertegenwoordigers uit de sector. Een ontwerpadvies van de rapporteur, mevr. Marie-Thérèse Coenen, werd besproken en aangenomen.

I.— GEDACHTEWISSELING MET DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN MET VERTEGENWOORDIGERS UIT DE SECTOR

De vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken specificeert dat het voorstel rond het statuut van onthaalouders dat door de minister voor Werkgelegenheid en de minister voor Sociale Zaken werd uitgewerkt een federaal initiatief is en bijgevolg beperkt tot de federale bevoegdheden. Het voorstel komt dus niet tussen in de werkorganisatie, het poogt wel zoveel mogelijk een sociale bescherming te bieden dat gelieerd is aan het statuut van de werknemers. Voorts licht de spreker de volgende nota toe:

«Een sociale bescherming voor onthaalmoeders

A. Voorstel van sociale bescherming

1. Beoogde doelstellingen

Het ontbreken van een sociale bescherming maakt de situatie van de erkende en gesubsidieerde onthaalouders bijzonder kwetsbaar terwijl zij toch aan de gemeenschap een opvangdienst verlenen (naast de collectieve opvangstructuren (kinderdagverblijven) en de particuliere voorzieningen). Naast een sterk schommelende financiële vergoeding, hangen zij ook voor hun sociale bescherming geheel af van hun echtgenoot (bvb. verzekering gezondheidszorgen). Zij komen bijgevolg in een moeilijke sociale en financiële situatie terecht bij scheiding of bij overlijden van de echtgenoot. De situatie van de alleenstaande erkende en gesubsidieerde onthaalmoeders is zelfs nog moeilijker aangezien ze zelfs geen sociale bescherming vanuit afgeleide rechten kunnen genieten.

Over het hele land zijn er zowat 48.000 opvangplaatsen bij erkende en gesubsidieerde onthaalouders, wat aan vele ouders de mogelijkheid geeft om het ge-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre comité d'avis a rendu un avis sur le statut social des gardiennes encadrées lors de ses réunions du 18 juin, des 9 et 16 juillet et du 28 novembre 2002.

Un certain nombre d'auditions ont été organisées au comité d'avis. Des représentants du ministre des Affaires sociales, de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi, et des représentants du secteur ont été entendus. Un projet d'avis de la rapporteuse, Mme Marie-Thérèse Coenen, a été examiné et adopté.

I.— ECHANGE DE VUES AVEC LE REPRESENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DES REPRESENTANTS DU SECTEUR

Le représentant du ministre des Affaires sociales précise que la proposition concernant le statut des gardiennes encadrées, élaborée par la ministre de l'Emploi et le ministre des Affaires sociales, est une initiative fédérale et qu'elle se limite, par conséquent, aux compétences fédérales. Elle n'intervient donc pas dans l'organisation du travail, mais elle a pour objectif d'offrir autant que possible une protection sociale liée au statut des travailleurs. Par ailleurs, l'intervenant commente la note suivante :

«Une protection sociale pour les gardiennes d'enfants

A. Un statut social pour les gardiennes encadrées

1. Objectifs poursuivis

L'absence actuelle d'une protection sociale propre rend la situation des gardiennes encadrées particulièrement précaire et ce, alors même qu'elles rendent à la collectivité un service d'accueil en appui des structures collectives d'accueil de la petite enfance (crèches, maisons communales d'accueil de l'enfance, etc.). Non seulement leurs rentrées financières sont aléatoires, mais elles sont entièrement dépendantes de leur conjoint, le cas échéant, pour l'accès aux prestations sociales, en matière d'assurance soins de santé par exemple. Elles peuvent dès lors se trouver dans une situation dramatique en cas de séparation ou de décès du conjoint. La situation des gardiennes encadrées isolées est encore plus problématique puisqu'elles ne jouissent même pas d'une couverture sociale au titre de droits dérivés.

Pour l'ensemble du pays, ce sont quelque 48.000 places d'accueil offertes, lesquelles contribuent donc à permettre aux parents de concilier plus harmonieusement

zinsleven en beroepsleven harmonieuzer te verzoenen. Het aantrekkelijker maken van het statuut van de erkende en gesubsidieerde onthaalouders moet toelaten dat het aantal plaatsen voor kinderopvang tenminste geconsolideerd wordt en mogelijk verhoogd. Zo kan beter ingespeeld worden op de nood aan voldoende kinderopvang.

De voorgestelde hervorming moet een betere sociale bescherming kunnen bieden aan de onthaalouders en zo voor de ouders nieuwe, bijkomende mogelijkheden bieden voor een stabiele en kwalitatief hoogstaande opvang. De hervorming kan dus eveneens ingeschreven worden in de acties ter bevordering van de toegang van de vrouwen tot de arbeidsmarkt.

2. Voorstel van sociaal statuut

2.1. *Toepassingsgebied*

– Alle erkende en gesubsidieerde onthaalouders hebben recht op een sociale bescherming, dit betekent eveneens dat alle erkende en gesubsidieerde onthaalouders onderworpen zijn aan het betalen van sociale bijdragen.

– Deze sociale bescherming maakt de onthaalouders niet meer afhankelijk van afgeleide rechten en schept de mogelijkheid voor alleenstaanden (al of niet alleenstaande ouders) om ook onthaalouder te worden met een degelijke sociale bescherming.

– [Indien de onthaalouder vanuit een andere (vroegere) activiteit reeds over een sociale bescherming beschikt en daarvoor eventueel bijdragen betaalt, dan dient zij - zoals ieder sociaal verzekerde -eveneens sociale bijdragen te betalen voor de sociale bescherming als onthaalouder. De juridische haalbaarheid echter van overgangsmaatregelen ten voordele van erkende en gesubsidieerde onthaalmoeders die vandaag reeds sociaal beschermd zijn binnen het werknemersstelsel zal onderzocht worden. De sociale bescherming als onthaalouder impliceert eveneens dat zij daarmee alle rechten opent die wel in het stelsel van de sociale bescherming voor onthaalouders zijn voorzien en mogelijkerwijze niet in de andere stelsels van sociale zekerheid waarvoor bijdragen worden betaald (Bvb. Indien de onthaalouder eveneens als zelfstandige een activiteit uitoefent, zal ze vanuit haar sociale bescherming als onthaalouder automatisch aanspraak kunnen maken op de verzekering geneeskundige zorgen voor kleine risico's)]

2.2. *Sociale dekking*

– De erkende en gesubsidieerde onthaalouders hebben, ten persoonlijke titel, recht op de verzekering geneeskundige verzorging, arbeidsongeschiktheid, arbeidsongevallen en beroepsziekten. Ze hebben eveneens recht op kinderbijslag (dus ook inbegrepen de geboorte-

vie familiale et vie professionnelle. Rendre plus attractif le statut des gardiennes encadrées devrait donc permettre de consolider, voire d'augmenter les places d'accueil des enfants et de mieux répondre ainsi aux besoins non encore satisfaits.

La réforme projetée devrait permettre d'offrir une réelle protection sociale aux gardiennes d'enfants, et par là, garantir aux parents des possibilités supplémentaires d'accueil stable et de qualité. Elle s'inscrit donc également dans le fil des actions visant à favoriser l'accès des femmes au marché du travail.

2 Proposition de statut social

2.1 *Champ d'application*

– Toutes les gardiennes encadrées ont droit à une protection sociale, cela signifie également que toutes les gardiennes encadrées sont soumises au paiement de cotisations sociales.

– Par l'instauration d'une telle protection sociale, les gardiennes ne sont plus tributaires de droits dérivés et la possibilité est ainsi créée pour les isolés (parents isolés ou non) de devenir gardienne également, avec une protection sociale de qualité.

– [Si la gardienne dispose déjà d'une protection sociale d'une autre activité (antérieure) et paie pour cela d'éventuelles cotisations, elle doit alors - tout comme chaque assuré social - également payer des cotisations sociales pour la protection sociale en tant que gardienne. La faisabilité juridique de mesures transitoires en faveur des gardiennes déjà bénéficiaires de la protection sociale du régime général, sera étudiée. Cela implique également qu'elle ouvre ainsi tous les droits prévus dans le dispositif de protection sociale pour les gardiennes, et qui ne le sont peut-être pas dans les autres dispositifs de sécurité sociale pour lesquelles des cotisations sont payées (Ex. si la gardienne exerce également une activité en tant qu'indépendante, elle pourra, de sa protection sociale en tant que gardienne, automatiquement prétendre à l'assurance soins de santé pour petits risques)].

2.2. *Couverture sociale*

– Les gardiennes encadrées, ont droit, à titre personnel, à l'assurance soins de santé, incapacité de travail, accidents du travail et maladies professionnelles. Elles ont également droit aux allocations familiales (en ce compris prime de naissance et prime d'adoption) et s'ouvrent

en adoptiepremie) en bouwen pensioen rechten op. In al deze situaties hebben ze op dezelfde wijze aanspraak op uitkeringen zoals werknemers in het algemeen stelsel.

• Gezondheidszorgen :

– De onthaalouder heeft onmiddellijk recht op geneeskundige verzorging (zonder wachtperiode);

– Zij moet een minimum aan bijdragen betaald hebben, nl. hebben bijgedragen op een (in ons geval: forfaitair) inkomen van 180.380 BEF. Wanneer ze toch niet aan dit bedrag komt, dan zal ze na twee jaar persoonlijk dienen bij te betalen.

• Invaliditeit :

– Om recht te hebben op invaliditeitsuitkeringen dient de onthaalouder gedurende 6 maanden 400 uren te hebben gepresteerd of gelijkgesteld (volgens de uurbereking zoals zij door RSZ wordt uitgevoerd). Dit is voor zowat alle onthaalouders haalbaar.

• Rustpensioen :

– Om aanspraak te kunnen maken op een vervroegd pensioen moe, een onthaalouder een loopbaan kunnen bewijzen van minstens 15 kalenderjaren. De prestaties dienen minstens 1/3 van een voltijdse prestatie te bedragen. Voor het merendeel van de onthaalouders is dit geen probleem.

– Vanaf de wettelijke pensioenleeftijd (vandaag 62 jaar voor vrouwen) vervallen deze voorwaarden.

• Kinderbijslag :

– De prestaties dienen minstens *Y2* van een voltijdse prestaties te bedragen. Voor het merendeel van de onthaalouders is aan deze voorwaarde voldaan.

– Meestal heeft het gezin reeds recht op kinderbijslag, wel gaat het gezin erop vooruit indien het om een alleenstaande onthaalouder gaat of indien de partner zelfstandige is en de onthaalouder meer dan halftijds werkt.

• Arbeidsongevallen en Beroepsziekten :

– De onthaalouder heeft onmiddellijk recht op arbeidsongevallen en beroepsziekten.

– De erkende en gesubsidieerde onthaalouders hebben geen recht op vakantiegeld, aangezien ze geen loon maar een onkostenvergoeding ontvangen. De onthaalouders hebben eveneens geen recht op werkloosheidsuitkeringen aangezien de basisvoorwaarden om aanspraak te kunnen maken op werkloosheidsuitkeringen erin bestaan onvrijwillig zonder arbeid en zonder loon te zijn.

un droit à la pension. Dans toutes ces situations, elles ont de la même manière droit aux allocations comme les travailleurs dans le dispositif général.

• Soins de santé :

– La gardienne a immédiatement droit aux soins de santé (sans période de stage) ;

– Elle doit avoir payé un minimum de cotisations, à savoir avoir cotisé sur un revenu (dans notre cas : forfaitaire) de 180.380 BEF. Si toutefois elle n'arrive pas à ce montant, elle devra alors après 2 ans payer un supplément personnel.

• Invalidité :

– Pour avoir droit aux allocations d'invalidité, la gardienne doit avoir presté pendant 6 mois 400 heures ou assimilé (selon le calcul horaire tel que fixé par l'ONSS). Cela est faisable pour pratiquement toutes les gardiennes.

• Pension de retraite :

– La gardienne doit pouvoir démontrer une carrière d'au moins 35 années civiles. Les prestations doivent être au moins d'1/3 d'une prestation à temps plein. Pour la majorité des gardiennes, cela ne pose pas de problème.

– À partir de l'âge légal de la pension (à l'heure actuelle, 62 ans pour les femmes) ces conditions ne sont plus d'application.

• Allocations familiales :

– Les prestations doivent s'élever à au moins *V2* de prestations à temps plein. Pour la majorité des gardiennes, cette condition est remplie.

– Généralement, la famille a déjà droit aux allocations familiales, alors la famille y gagne s'il s'agit d'une gardienne monoparentale ou si le mari est indépendant et que la gardienne travaille plus qu'un mi- temps.

• Accidents du travail et maladies professionnelles :

– La gardienne a immédiatement droit aux accidents du travail et maladies professionnelles.

– Les gardiennes encadrées n'ont pas droit au pécule de vacances, étant donné qu'elles ne perçoivent pas un salaire mais une indemnité de frais. Les gardiennes n'ont pas droit non plus aux allocations de chômage étant donné que les conditions de base pour revendiquer le droit aux allocations de chômage consistent à être involontairement sans travail et sans salaire.

– Aangezien ze slechts een onkostenvergoeding ontvangen en geen loon, kunnen ze bijgevolg geen aanspraak maken op werkloosheidsuitkeringen. De onthaalouders zullen wel aanspraak kunnen maken op een systeem *sui generis*, nl. een uitkering voor onvolledige tewerkstelling. Onthaalouders worden immers met de zeer specifieke situatie geconfronteerd dat kinderen die normaal dienen opgevangen te worden -buiten de wil van de onthaalmoeders om -niet aanwezig zijn. Voor deze situaties wordt een speciale uitkering voorzien; ze is gebaseerd op een forfaitair bedrag per te vergoeden tijdseenheid. Het aantal te vergoeden tijdseenheden wordt berekend op basis van het aantal aangegeven uren. Er wordt echter een franchise van drie dagen per maand ingebouwd (d.w.z. de eerste drie dagen worden niet vergoed).

2.3. *Financiering*

– De berekening van de sociale bijdragen evenals van de uitkeringen waarop de onthaalouders in het kader van de sociale bescherming recht hebben, gebeurt op basis van een fictief loon, nl. het gewaarborgd gemiddeld minimum maandloon. Bijdragen en uitkeringen worden bijgevolg niet berekend op basis van de reëel ontvangen onkostenvergoeding.

– Dit betekent niet dat er geen band zou bestaan tussen de prestaties die de onthaalouder effectief levert en de bijdragen of de hoogte van de uitkeringen waarop ze recht kan hebben. Daartoe wordt de werkelijk gerealiseerde kinderopvang (de plaatsingsdagen) omgezet in (fictief) aan te geven uren. Via deze berekening van de uren wordt er een link gelegd tussen de werkelijk gepresteerde opvangdagen en het fictief loon waarop ze voor de geleverde prestaties recht hebben.

– De Gemeenschappen die o.a. de voorwaarden voor erkenning en subsidiëring bepalen, staan in voor de betaling van de werkgeversbijdragen en de erkende en gesubsidieerde onthaalouder betalen zelf de werknemersbijdragen. (Met de vermindering van de persoonlijke bijdragen, bedragen de persoonlijke bijdragen 5,5 % van de onkostenvergoeding die de erkende en gesubsidieerde onthaalouder ontvangt.) De federale overheid draagt een belangrijke kost van de sociale bijdragen, aangezien de erkende en gesubsidieerde onthaalouders en de Gemeenschappen aanspraak kunnen maken op de vermindering van de persoonlijke bijdragen en de structurele lastenverlaging.

– Op fiscaal vlak blijft de huidige regeling van onkostenvergoeding zonder meer behouden, waarbij de persoonlijke bijdragen begrepen zitten in de huidige onkostenvergoeding.

– Étant donné qu'elles ne reçoivent qu'une indemnité de frais et pas un salaire, elles ne peuvent par conséquent pas revendiquer le droit aux allocations de chômage. Les gardiennes pourront néanmoins prétendre à un système *sui generis*, à savoir une indemnité pour inoccupation partielle. Les gardiennes sont en effet confrontées à la situation très spécifique où les enfants qui doivent normalement être accueillis ne se présentent pas alors que les gardiennes encadrées n'y sont pour rien dans ces absences. Une indemnité spéciale est prévue pour ces situations ; elle est basée sur un montant forfaitaire par unité de temps à indemniser. Le nombre d'unités à indemniser est calculé à partir du nombre d'heures déclarées ; néanmoins, une franchise équivalente à 3 jours par mois est appliquée (un nombre d'unités, correspondant à 3 jours, n'est pas indemnisé).

2.3 *Financement*

– Le calcul des cotisations sociales ainsi que des allocations auxquelles les gardiennes ont droit dans le cadre de la protection sociale s'effectue sur base d'un salaire fictif, à savoir le revenu mensuel moyen minimum garanti. Les cotisations et allocations ne sont donc pas calculées sur base de l'indemnité pour frais réelle perçue.

– Cela ne signifie pas qu'il n'existe aucun lien entre les prestations que la gardienne fournit effectivement et les cotisations ou le montant des allocations auxquelles elles ont droit. À cette fin, la garde d'enfants réalisée effectivement (les jours de placements) est transformée en heures (fictives) à donner. Via ce calcul des heures, un rapport est établi entre les jours d'accueil prestés réellement et le salaire fictif auquel elle a droit pour les prestations fournies.

– Les cotisations personnelles dues représentent 5,5 % de l'indemnité de frais réellement perçue.

Les Communautés qui, entre autres, déterminent les conditions d'agrément et de subsidiation, sont redevables des cotisations patronales et les gardiennes encadrées paient elles-mêmes les cotisations de travailleur (personnelles). L'autorité fédérale assume un coût important des cotisations sociales, étant donné que les gardiennes encadrées et les Communautés peuvent prétendre à la diminution des cotisations personnelles et à la réduction structurelle des charges.

– Sur le plan fiscal, la réglementation actuelle sur l'indemnité de frais continue simplement à être maintenue, les cotisations personnelles étant incluses dans l'indemnité de frais actuelle.

2.4. *Welke bijkomende implicaties heeft de invoering van een sociale bescherming voor de onthaalouders?*

• Rustpensioen :

i. Het rustpensioen is niet cumuleerbaar met een vervangingsinkomen (bv. invaliditeitsuitkeringen). Om het rustpensioen te behouden dient men afstand te doen van het vervangingsinkomen.

ii. De gepensioneerde mag naast zijn rustpensioen een maximumbedrag bijverdienen (293.513 BEF). Dit bedrag zal worden opgetrokken tot 350.000 BEF. Een overschrijding van dit bedrag heeft een vermindering of schorsing van de pensioenuitkering tot gevolg.

iii. Wanneer de partner een gezinspensioen ontvangt, dan verliest hij het voordeel van het gezinspensioen van zodra de partner een professionele activiteit uitoefent of een uitkering ontvangt (hoger dan voorgaande plafondbedragen).

• Overlevingspensioen :

i. Het overlevingspensioen is eveneens niet cumuleerbaar met een vervangingsinkomen, hoe klein ook het bedrag van het vervangingsinkomen.

ii. De betrokkene mag naast het overlevingspensioen een maximum bedrag bijverdienen (587.026 BEF). Een overschrijding van dit bedrag heeft een vermindering of een schorsing van de pensioenuitkering tot gevolg.

• Bestaansminimum :

i. Enerzijds wordt in samenspraak met het kabinet Vande Lanotte onderzocht in hoeverre onkostenvergoedingen in rekening dienen te worden gebracht bij de inkomsten.
ii. Anderzijds dient de onthaalouder beschikbaar te zijn voor de arbeidsmarkt.

• Werkloosheid :

i. Indien de partner een werkloos gezinshoofd is, dan kan hij dit statuut verliezen indien de onthaalouder invaliditeitsuitkeringen of uitkeringen primaire arbeidsongeschiktheid of andere vervangingsinkomsten geniet (er is geen probleem voor wat betreft pensioenen, rentes inzake arbeidsongevallen of beroepsziekten, voor

2.4. *Quelles implications supplémentaires comporte l'introduction d'une protection sociale pour les gardiennes ?*

• Pension de retraite :

i. La pension de retraite ne peut être cumulée à un revenu de remplacement (ex. indemnités d'invalidité). Le cas échéant, il peut être renoncé au revenu de remplacement pour conserver la pension de retraite.

ii. Le pensionné peut, outre sa pension de retraite, gagner en extra un montant maximum (293.513 BEF). Ce montant devrait prochainement être porté à 350.000 BEF). Une transgression de ce montant a pour conséquence une diminution ou suspension de la pension de retraite.

iii. Si le partenaire perçoit une pension au taux ménage, il perd le bénéfice de ce taux dès que le partenaire exerce une activité professionnelle ou perçoit une allocation.

• Pension de survie :

i. la pension de survie n'est pas davantage cumulable avec un revenu de remplacement, aussi modeste soit le montant de ce revenu de remplacement.

ii. l'intéressé peut, outre la pension de survie, gagner de manière accessoire un montant maximum (587.026 BEF). Une transgression de ce montant a pour conséquence une diminution ou suspension de la pension de retraite.

• Minimex :

i. D'une part, la question de la prise en compte de l'indemnité de frais dans le cadre du calcul des ressources est en cours d'examen avec le cabinet Vande Lanotte.

ii. D'autre part, la gardienne doit être disponible pour le marché du travail.

• Chômage :

i. Si le partenaire est un chômeur chef de ménage, il peut alors perdre ce statut si la gardienne bénéficie d'allocations d'invalidité ou d'indemnités d'incapacité de travail primaire ou d'autres revenus de remplacement (à noter qu'il n'y a cependant pas de problème en ce qui concerne les pensions, rentes pour accidents du travail

zover ze niet meer dan 17.247 BEF/maand bedragen). De partner verliest dit statuut niet door de vergoeding die de onthaalouder uit haar activiteit ontvangt, aangezien het om een onkostenvergoeding gaat.

ii. Ook de uitkeringen wegens onvolledige tewerkstelling zou kunnen leiden tot het verlies van statuut gezinshoofd voor de partner. Er wordt onderzocht of in de werkloosheidsreglementering, binnen dezelfde inkomensgrenzen, eenzelfde regeling kan worden voorzien als voor pensioenen of rentes inzake arbeidsongevallen en beroepsziekten, voor wat betreft de uitkeringen wegens onvolledige tewerkstelling. Dit wordt eveneens onderzocht in het kader van arbeidsongeschiktheid en invaliditeit.

• Onderbreking van werkloosheid/arbeid :

i. Met een aanpassing in de werkloosheidsreglementering kan het huidige stelsel waarbij onthaalouders die hun activiteit voor maximaal 9 jaar uitoefenen en daarna terug aanspraak kunnen maken op werkloosheidsuitkeringen, worden verder gezet.

• [Loopbaanonderbreking :

i. De vergoeding als onthaalouder, d.w.z. de onkostenvergoeding of eventuele vervangingsinkomens, is niet langer cumuleerbaar met onderbrekingsuitkeringen. Het al dan niet onderworpen zijn aan de sociale zekerheid wordt immers als criterium gebruikt om een activiteit als een bezoldigde activiteit te beschouwen.]

3. Te volgen procedure

3.1. *Federaal vlak*

De inwerkingstelling van het voorgestelde statuut veronderstelt wettelijke wijzigingen (ondermeer de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de sociale zekerheid van de werknemers, en de werkloosheidsreglementering) en regelgevende wijzigingen (koninklijke besluiten en ministeriële besluiten).

Krachtens de in voege zijnde regels moeten de nodige voorontwerpen van wet en koninklijk en ministeriële besluitontwerpen voorgelegd worden :

– voor advies, aan de Nationale Arbeidsraad (uitgebracht op 12 juni jl. -zie hoger) ;

ou maladies professionnelles, lorsque celles-ci ne dépassent pas 17.247 BEF/mois). Le partenaire ne perd pas ce statut par l'indemnité que la gardienne perçoit de son activité, étant donné qu'il s'agit d'une indemnité de frais.

ii. Les allocations pour inoccupation partielle pourraient également mener à la perte du statut de chef de famille pour le partenaire. Il sera examiné si la réglementation en matière de chômage peut être adaptée pour prévoir, dans la même limite de revenus, un régime similaire à celui en vigueur pour les pensions et rentes visées ci-dessus, en ce qui concerne tant l'allocation pour inoccupation partielle, qu'en ce qui concerne les indemnités d'invalidité ou d'incapacité de travail.

• Interruption de chômage / travail :

i. Grâce à une adaptation dans la réglementation en matière de chômage, le dispositif actuel dans le cadre duquel les gardiennes qui exercent leur activité pendant un maximum de 9 ans peuvent ensuite à nouveau prétendre aux allocations de chômage est maintenu.

• [Interruption de carrière :

i. L'indemnité en tant que gardienne, c.-à-d. l'indemnité de frais ou l'éventuel revenu de remplacement, ne peut plus être cumulé à des allocations d'interruption. L'assujettissement ou non à la sécurité sociale est en effet utilisé comme critère pour considérer une activité comme une activité rémunérée.]

3. Procédure à suivre

3.1. *Au plan fédéral*

L'objectif est de mettre en oeuvre ce nouveau statut le plus rapidement possible. Cette mise en oeuvre du statut suppose néanmoins des modifications légales (notamment la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, et la législation relative au chômage) et réglementaires (arrêtés royaux et arrêtés ministériels).

En vertu des règles en vigueur, les avant-projets de loi et projets d'arrêtés, royaux et ministériels, nécessaires, devront être soumis :

– pour avis au Conseil National du Travail (rendu le 12 juin dernier, voir plus haut) ;

– voor advies, aan elk van de beheerscomités van de betrokken parastatalen (RSZ, RVA, ...) ;
– voor advies, aan de Inspectie van Financiën ; voor akkoord, aan de minister van begroting ;
– voor akkoord aan de Ministerraad ;
– voor advies, aan de Raad van State ;

vooraleer, wat de wetsontwerpen betreft, aan het Parlement te kunnen worden voorgelegd.

3.2. *Op communautair vlak*

De Gemeenschappen dienen eveneens de besluiten met betrekking tot de erkenning en subsidiëring van onthaalouders aan te passen.

B. Advies n° 1406 van de NAR

1. *Over de finaliteit van het voorstel :* positief

2. *Over het concrete voorstel :*

Het voorstel wordt aanvaard op voorwaarde dat :

– het om een overgangsmaatregel gaat waarbij de periode zeer expliciet wordt aangegeven ;
– de kost die het gevolg is van de vermindering in het kader van de structurele en de persoonlijke bijdrageverminderingen door het gebruik van een fictief minimumloon, bijkomend gefinancierd wordt (verhogen alternatieve financiering).

3. *Bijkomende bemerkingen van de Raad*

De bestaande werkorganisatie van de onthaalmoeders bevat elementen die wijzen op een werknemersstatuut én elementen die wijzen op een statuut van zelfstandigen.

Het voorstel van de Regering brengt geen klaarheid hierin, aangezien het sociaal en arbeidsrechterlijk statuut dat de regering voorstelt geen werknemers-, zelfstandigen- of vrijwilligersstatuut is. Precies omwille van deze onduidelijke situering kan dit voorstel enkel als overgangsmaatregel gebruikt worden.

– pour avis à chacun des comités de gestion des parastataux concernés (ONSS, ONEM, ...) ;
– pour avis à l'Inspection des Finances ; pour accord au ministre du Budget ;
– pour accord au Conseil des ministres ;
– pour avis au Conseil d'État ;
– pour deuxième lecture en Conseil des ministres.

avant d'être transmis, en ce qui concerne les projets de loi, au Parlement.

3.2. *Au plan communautaire*

Pour leur part, les Communautés devront également modifier les arrêtés relatifs à l'agrément et au subventionnement des gardiennes, ainsi que les décrets budgétaires (étapes de la procédure similaire).

B. Avis n° 1406 du CNT

1. *De la finalité de la proposition :* positif

2. *De la proposition concrète :*

La proposition est acceptée à condition :

– qu'il s'agisse d'une mesure de transition indiquant très explicitement la période ;
– que le coût résultant de la réduction, dans le cadre des réductions des charges structurelles et personnelles par l'utilisation d'un salaire minimum fictif, soit financé par des sources complémentaires (augmentation du financement alternatif).

3. *Autres remarques du Conseil*

L'organisation existante du travail des gardiennes d'enfants comprend des éléments qui indiquent l'existence d'un statut de travailleur salarié et des éléments qui indiquent l'existence d'un statut de travailleur indépendant.

La proposition du Gouvernement n'éclaircit pas la situation puisque le statut en matière de droit social et de droit du travail qu'il propose n'est pas un statut de travailleur salarié, de travailleur indépendant ou de bénévole. En raison précisément de son imprécision, cette proposition ne peut servir que de mesure transitoire.

4. *Financiering*

Aangezien de bijdrage-ontvangsten slechts geraamd worden op 15% van de op termijn te verwachten uitgaven, aanvaarden de sociale partners dit voorstel alleen op voorwaarde dat er een dotatie van de overheid aan de sociale zekerheid wordt overgemaakt.

5. *Wat na de overgangsmaatregel ? Verdeeld advies*

Werknemersorganisaties:

– Voorstander van een werknemersstatuut op termijn zodat ze naast een sociaal rechtelijke ook een arbeidsrechtelijke bescherming zouden hebben.

– Invulling van de totstandkoming:

1. 01/01/2003 : volledig statuut maar alleen voor de starters (is zonder meer een discriminatie ten opzichte van wie reeds onthaalmoeder is)

2. 01/01/2004 : Gemeenschappen hebben hun werkorganisatie zo aangepast dat iedereen werkt onder 1 statuut.

Werkgeversorganisaties :

– Aangezien dit voorstel *sui generis* zijn oorzaak vindt in de beperkte financiële middelen voor kinderopvang, en de onduidelijke werkorganisatie vandaag is het onmogelijk om nu reeds een precieze datum naar voor te schuiven.

– Deze overgangsmaatregel dient echter zo kort mogelijk te zijn.

De overgangsmaatregelen dienen geëvalueerd te worden.»

*
* *

Mevrouw Maggie De Block (VLD) wenst het volgende te vernemen: wanneer men het heeft over een bijkomende financiering, gaat zij ervan uit dat het de bedoeling is dat de gemeenschappen dit voor hun rekening zullen nemen. Is daar een kostenraming gemaakt ? Wat zal de financiering inhouden: enkel het sociaal statuut of ook de uitrusting om de kinderen te onthalen ? Hoe zal de berekening verlopen indien terzelfdertijd ook op eigen kinderen of kleinkinderen wordt gepast ?

4. *Financement*

Les recettes de cotisations n'ayant été estimées qu'à 15 % des dépenses prévisibles à terme, les partenaires sociaux acceptent cette proposition à la seule condition qu'une dotation des pouvoirs publics soit transférée à la sécurité sociale.

5. *Qu'est-ce qui viendra après la mesure transitoire? Avis partagé*

Les organisations de travailleurs :

– Sont partisanes d'un statut de travailleur salarié à terme de façon à ce qu'outre une protection en matière de droit social, ils aient aussi une protection en matière de droit du travail.

– Réalisation**:**

1. 01/01/2003 : statut complet uniquement pour les débutants (il s'agit là d'une discrimination évidente par rapport aux personnes qui sont déjà gardiennes d'enfants)

2. 01/01/2004 : les Communautés ont adapté l'organisation de leur travail de telle manière que chacun travaille sous un statut.

Organisations d'employeurs :

– Étant donné que cette proposition trouve son origine *sui generis* dans les moyens financiers limités pour l'accueil des enfants et que l'organisation du travail est aujourd'hui imprécise, il est impossible d'avancer dès à présent une date précise.

– Cette mesure de transition doit cependant être de la durée la plus brève possible.

Les mesures de transition doivent être évaluées.»

*
* *

Mme Maggie De Block (VLD) souhaite obtenir les informations suivantes: dès lors qu'il est question d'un financement supplémentaire, elle considère que le but est que les communautés prennent ce financement en charge. Le coût de ce financement a-t-il été estimé ? Que couvrira le financement : uniquement le statut social ou aussi l'équipement nécessaire pour accueillir les enfants ? Comment s'effectuera le calcul si la gardienne garde simultanément ses propres enfants ou petits-enfants ?

De vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken antwoordt dat wat de financiering betreft, er nog geen raming is gemaakt maar dat het wel de expliciete vraag van de werknemers- en werkgeversorganisatie is om een extra dotatie te voorzien. Met betrekking tot de werkorganisatie, antwoordt de spreker dat dit tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort.

*
* *

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) wenst te vernemen of op fiscaal vlak de vergoedingen inderdaad niet als inkomsten zullen worden beschouwd en bijgevolg niet belastbaar zullen zijn. Op het niveau van de afgeleide rechten wenst zij de bevestiging te hebben dat indien een onthaalouder samenwoont, de sociale zekerheid van de samenwonende daardoor niet worden beïnvloedt, lees: benadeeld. Anderzijds zou de vervangingsvergoeding voor het onvrijwillig afwezig zijn van een onthaalkind toch een invloed hebben op het gezinsinkomen.

*
* *

De vorige spreker bevestigt dit : het heeft te maken met de bestaande fiscaliteitsregeling. De onkostenvergoeding wordt fiscaal niet belast, een vervangingsinkomen daarentegen wel.

*
* *

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen(Agalev-Ecolo) meent dat het opportuun zou zijn om een grondig debat te voeren over de bijdragen die worden betaald door de werknemers voor kinderbijslag en het deel dat door de RSZ aan kinderbijslag wordt uitbetaald. De spreekster stelt dat er in de geconsolideerde begroting van de RSZ een aanzienlijke wanverhouding is tussen de ontvangsten uit sociale kinderbijslagen en de uitgaven ervoor, die zijn bestemd voor Rijksdienst voor Kinderbijslagen voor Werknemers. Dit stemt niet overeen met een efficiënt kindvriendelijk beleid. Zij is er dan ook voorstander van om daar een grondig debat aan te weiden.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) meent dat het niet klopt dat men er van uit gaat dat er geen werkloosheidsuitkering en geen jaarlijks verlof kan worden betaald omdat er zogenaamd geen loon voorhanden is, terwijl er wel bijdragen dienen betaald te worden. De spreekster is van oordeel dat een oplossing kon worden ge-

Le représentant du ministre des Affaires sociales répond qu'en ce qui concerne le financement, aucune estimation n'a été réalisée, mais que ce sont les organisations des employeurs et des travailleurs qui ont explicitement demandé qu'une dotation supplémentaire soit prévue. En ce qui concerne l'organisation du travail, l'intervenant répond que celle-ci relève de la compétence des communautés.

*
* *

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) souhaite savoir si, sur le plan fiscal, les indemnités ne seront effectivement pas considérées comme des revenus et ne seront par conséquent pas imposables. Pour ce qui est des droits dérivés, elle souhaite avoir la confirmation de ce que, si une gardienne encadrée vit en cohabitation, la situation du cohabitant en matière de sécurité sociale n'en sera pas influencée (lisez : affectée négativement). D'autre part, l'indemnité de remplacement pour l'absence involontaire d'un enfant confié à une gardienne encadrée aurait quand même une influence sur le revenu du ménage.

*
* *

L'intervenant précédent confirme qu'il en serait bien ainsi : c'est une conséquence de la réglementation fiscale actuelle. L'indemnité de frais n'est pas imposée fiscalement, au contraire du revenu de remplacement.

*
* *

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) considère qu'il serait opportun de consacrer un débat approfondi aux cotisations payées par les travailleurs salariés au régime des allocations familiales et à la part qui est payée par l'ONSS à ce régime. L'intervenante souligne que, dans le bilan consolidé de l'ONSS, il existe une disproportion considérable entre les recettes provenant des cotisations en matière d'allocations familiales et les dépenses d'allocations familiales, qui sont destinées à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés. Cette disproportion ne témoigne pas d'une politique efficace en faveur des enfants. L'intervenante plaide dès lors pour un débat approfondi sur la question.

Mme Trees Pieters (CD&V) estime qu'il n'est pas juste de partir du principe qu'aucune indemnité de chômage et aucun congé annuel ne peuvent être accordés dès lors qu'aucune rémunération n'aurait été payée, et ce, tandis que des cotisations doivent en revanche être versées. L'intervenante estime en outre qu'il aurait été pos-

vonden door het statuut te integreren in dat van huisarbeid.

De spreekster verwijst naar de nota van de NAR, dat stelt dat het een onduidelijk voorstel is wat het statuut betreft. Betreft het een statuut van werknemer of van zelfstandige ? De NAR heeft het daarenboven duidelijk over een overgangssituatie dat zou moeten ten einde zijn op 1 januari 2004. Dat is een korte termijn, houdt men daar ook effectief rekening mee ?

Zal men beroep doen op het systeem van lastenverlaging, rekening houdend met het feit dat, dit enkel in aanmerking kan komen voor werknemers die een volledige bijdrage betalen ? Het lid vervolgt dat de regering spreekt over een vereenvoudiging van banenplannen, dit voorstel lijkt wel het tegenovergestelde te beogen.

*
* *

De vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken antwoordt dat niet de federale overheid kan beslissen om het statuut van huisarbeid van toepassing te maken gezien ze niet kan tussenkomen in de werkorganisatie. Het is aan de gemeenschappen om dit uit te maken.

Met betrekking tot het advies van de NAR, waar wordt gesteld dat het statuut slechts tot uiterlijk 2004 mag geldig zijn, wijst de spreker er op dat dit de expliciete vraag van de werknemersorganisatie is. Het staat in ieder geval voor iedereen vast dat dit slechts een tijdelijk statuut kan zijn.

Wat de structurele lastenverlaging betreft, merkt de spreker op dat er verschil aan interpretatie bestaat tussen de administratie Sociale Zaken en de Rijksdienst Sociale Zekerheid betreffende het begrip onderworpen aan alle takken van de sociale zekerheid. De Rijksdienst stelt dat de tak jaarlijkse vakantie daar onder ressorteert, de administratie van het departement sociale zaken daarentegen meent het tegenovergestelde.

*
* *

Mevrouw Greta D'Hondt (CD&V) meent dat duidelijk zou moeten worden gesteld wat onder de federale bevoegdheid ressorteert en wat onder de bevoegdheid van de gemeenschappen. Zij meent dat de organisatie van de kinderopvang inderdaad een zaak van de gemeensible de trouver une solution en intégrant ce statut dans celui des travailleurs à domicile.

L'intervenante renvoie par ailleurs à la note du CNT, qui estime que cette proposition manque de précision pour ce qui est du statut. S'agit-il d'un statut de travailleur salarié ou de travailleur indépendant ? Le CNT parle en outre clairement d'une situation transitoire qui devrait prendre fin le 1er janvier 2004. Or, il s'agit d'un délai relativement court. A-t-il effectivement été tenu compte de la brièveté de ce délai ?

Va-t-on par ailleurs avoir recours au système de réduction des charges, étant entendu que celle-ci ne peut être envisagée que pour les travailleurs qui versent des cotisations complètes ? Le membre poursuit en faisant observer que la proposition à l'examen semble poursuivre un objectif opposé à celui de la simplification des plans d'aide à l'embauche dont parle pourtant le gouvernement.

*
* *

Le représentant du ministre des Affaires sociales répond que ce n'est pas l'autorité fédérale qui peut décider de l'applicabilité du statut des travailleurs à domicile, et ce, dès lors qu'elle n'est pas habilitée à intervenir dans l'organisation du travail. Ce sont les communautés qui doivent trancher.

Concernant l'avis du CNT, qui précise que le statut ne peut s'appliquer que jusque 2004 au plus tard, l'intervenant indique que cela répond à une demande explicite des organisations syndicales. Tous, en tout cas, s'accordent sur le fait qu'il ne peut s'agir que d'un statut provisoire.

En ce qui concerne la réduction structurelle des charges, l'intervenant fait observer que l'administration des Affaires sociales et l'Office national de sécurité sociale n'interprètent pas de la même manière la notion d'assujettissement à toutes les branches de la sécurité sociale. En effet, l'ONSS estime que la branche des vacances annuelles relève de cette notion, tandis que l'administration du département des Affaires sociales estime que ce n'est pas le cas.

*
* *

Mme Greta D'Hondt (CD&V) estime qu'il conviendrait de préciser clairement ce qui relève de la compétence fédérale et de la compétence des communautés. Elle pense que l'organisation de l'accueil des enfants est bien une matière communautaire, tandis que le statut du tra-

schappen is, het arbeidsrechtelijk statuut waaronder men werkt is daarentegen niet zomaar een zaak van de gemeenschappen. Zodra er een statuut wordt toegekend, dan zullen de minister van Tewerkstelling en Arbeid, wat het arbeidsrecht betreft, en de minister van Sociale Zaken, wat de sociale zekerheid betreft, hun respectievelijke bevoegdheid moeten uitoefenen. Het lid verwijst hierbij naar de analogie met het statuut van de betaalde sportbeoefenaars dat een aantal jaren geleden werd vastgelegd. De aard van de arbeidsovereenkomst maakt duidelijk dat de federale overheid zich niet kan ontrekken aan zijn bevoegdheid.

Voorts stelt het lid dat het advies van de NAR juist moet worden gelezen. Zowel de werknemers en als de werkgevers stellen beide dat het statuut niet voldoende is tenzij het slechts voor een zeer korte termijn geldig is. Ook de werkgevers stellen daarbij dat het in 2003 moet worden geëvalueerd om te worden herzien in 2004. Het lid vraagt zich dan ook af of een dergelijk kortstondig statuut, in die omstandigheden, legistiek wel verantwoord is. Twee jaar geleden werd reeds op de onbetaalbaarheid van een dergelijk statuut gewezen. Het advies van de NAR stelt eveneens dat de bijdragen aan sociale zekerheid op de een of andere manier zullen moeten worden bijgepast want bijdragen (zelfs gedeeltelijke) geven recht op een minimumloon en dito sociale zekerheid.

*
* *

De heer Joos Wouters (Agalev-Ecolo), stelt dat dit een eerste sociaal vangnet is, het is daarenboven tijdelijk. Voorts moet men stellen voor hoelang het zal geldig zijn.

Daarenboven zal moeten worden uitgeklaard wat de federale overheid zal bijpassen, kan de structurele lastenverlaging of niet ?

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) vraagt of er voorafgaand een raming is gemaakt van de bedragen die de onthaalouders nu reeds uitbetaald krijgen van de sociale zekerheid via de afgeleide rechten ? Dit is van belang om een reëel overzicht van alle kosten te kunnen maken.

*
* *

De vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken antwoordt dat deze raming niet is gemaakt, maar dat in het kader van de afgeleide rechten er ook geen bijdragen worden betaald. Dit geeft uiteraard slechts aanspraak op zeer beperkte rechten. Anderzijds geeft men geen bijkomende lastenverlaging. Indien iemand wordt tewerkgesteld aan het minimumloon dan zijn dit

vailleur au regard du droit du travail ne relève pas purement et simplement de la compétence des communautés. Dès qu'un statut sera attribué, la ministre de l'Emploi et du Travail et le ministre des Affaires sociales exerceront leurs compétences respectives en matière de droit du travail et en matière de sécurité sociale. L'intervenante renvoie à cet égard à l'analogie avec le statut des sportifs rémunérés fixé il y a quelques années.

Par ailleurs, l'intervenante estime que l'avis du CNT doit être lu correctement. Tant les travailleurs que les employeurs estiment que le statut n'est suffisant qu'à très court terme. Les employeurs aussi sont d'avis qu'il doit faire l'objet d'une évaluation en 2003 et d'une révision en 2004. L'intervenante se demande dès lors si, dans ces circonstances, un statut d'application aussi éphémère se justifie sur le plan légistique. Les difficultés de financement d'un tel statut ont été soulignées il y a deux ans déjà. Dans son avis, le CNT indique également que les cotisations à la sécurité sociale devront être prises en charge d'une manière ou d'une autre, car des cotisations (même partielles) ouvrent le droit à un salaire minimum et à cette même sécurité sociale.

*
* *

M. Joos Wouters (Agalev-Ecolo) considère que ce statut est un premier filet de sécurité en matière sociale et qu'il est en outre temporaire. Par ailleurs, il faut déterminer pendant combien de temps il sera valable.

Pour le reste, il faudra préciser clairement l'apport du pouvoir fédéral. La réduction structurelle des charges est-elle ou non possible ?

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) demande si l'on a procédé préalablement à une estimation des montants que les gardiennes encadrées perçoivent dès à présent de la sécurité sociale par le biais des droits dérivés ? Une telle estimation est importante pour pouvoir se faire une idée exacte de l'ensemble des coûts.

*
* *

Le représentant du ministre des Affaires sociales répond que cette estimation n'a pas été faite, mais qu'aucune cotisation n'est non plus payée dans le cadre des droits dérivés, ce qui a pour conséquence que les gardiennes ne peuvent prétendre qu'à des droits très réduits. Par ailleurs, aucune réduction supplémentaire des charges n'est accordée. Si une personne est occu-

de bijdragen die werkgevers en werknemers dienen te betalen. Van het minimummaandloon wordt de volledige bijdrage betaald, aanspraak makend op de verlaging van de persoonlijke bijdrage. Dit is een maatregel die voor alle werknemers geldt die aan het minimumloon tewerkgesteld zijn.

*
* *

Mevrouw Magda De Meyer (SP.A) preciseert dat de basisdoelstelling van de wetsvoorstellen inzake een statuut voor onthaalmoeders erin bestond dat het werk van een onthaalmoeder evenwaardig is aan een andere job en bijgevolg normaal verloont dient te worden. De gemeenschappen konden blijkbaar niet instaan voor de betaling van de lonen vandaar dat men op federaal niveau een statuut heeft uitgedokterd om tegemoet te komen aan een minimum aantal normen. Het advies van de NAR wijst er op dat dit slechts voor een heel korte termijn mogelijk is. De spreekster treedt dit advies dan ook bij.

*
* *

Voor *Cosege* geeft *mevrouw Tatter* de volgende toelichting :

Vooraleer ze de huidige situatie van de gesubsidieerde opvangouders beschrijft, acht ze het aangewezen een kort historisch overzicht te schetsen.

«In het ministerieel besluit van 25 november 1974 worden de erkenningsvoorwaarden voor de diensten voor opvangouders aangenomen, op voorstel van het «Nationaal Werk voor Kinderwelzijn». In 1976 werden de eerste diensten voor gesubsidieerde opvangouders opgestart. De diensten worden erkend en gesubsidieerd door de diensten voor kinderwelzijn; de opvangouders worden door deze diensten gecontroleerd en de financiële bijdrage van de ouders wordt eveneens in een besluit geregeld.

In de toenmalige wetgeving beschikten de opvangouders over geen specifiek statuut. De opvangouders werden – en worden nog steeds – «vergoed» voor een bewezen dienst. Ze worden betaald per prestatie en hun vergoedingen zijn niet belastbaar.

Destijds beschouwden de opvangouders die inkomsten als een «bijverdienste» en maakten ze een bewuste keuze.

pée au salaire minimum, il s'agit des cotisations qu'employeurs et travailleurs doivent payer. Sur le salaire mensuel minimum, c'est la cotisation pleine qui est payée, ce qui ouvre le droit à une réduction de la cotisation personnelle. C'est une mesure qui s'applique à tous les travailleurs occupés au salaire minimum.

*
* *

Mme Magda De Meyer (SP.A) précise que l'objectif premier des propositions de loi relatives à l'instauration d'un statut pour les gardiennes encadrées consistait à faire prévaloir le principe selon lequel le travail d'une gardienne encadrée a la même valeur que celui effectué dans une autre profession et mérite par conséquent d'être rémunéré normalement. Les communautés ne pouvaient visiblement pas assurer le paiement des rémunérations, de sorte que l'on a élaboré un statut au niveau fédéral pour répondre à un nombre minimum de normes. L'avis du CNT souligne que ce statut ne pourra s'appliquer que durant une très courte période. L'intervenante se rallie dès lors à cet avis.

*
* *

Cosege, Mme Tatter explique comme suit :

Pour faire l'état des lieux de la situation actuelle des gardiennes encadrées, un bref historique lui semble nécessaire au préalable.

«Le 25 novembre 1974, sur la proposition de l'Oeuvre Nationale de l'Enfance, un arrêté ministériel porte approbation des conditions d'agréation des services de gardiennes d'enfants à domicile. En 1976, les premiers services de gardiennes encadrées ont commencé à fonctionner. Les services sont agréés et subsidiés par l'ONE; les gardiennes sont encadrées par ces services et la participation financière des parents est régié également par un arrêté.

Aucun statut particulier n'avait été prévu pour les gardiennes, dans la législation de l'époque. Les gardiennes étaient - et sont toujours - «indemnisées» pour un service rendu. Elles sont payées à la prestation et leurs indemnités ne sont pas imposables.

Dans l'esprit d'alors, les gardiennes considéraient ces revenus comme un appoint financier et avaient choisi en connaissance de cause.

Maar de tijden veranderen en de tijdsgeest evolueert mee ; al snel werd voor de opvangouders een statuut geëist.

Reeds twintig jaar geleden (in september 1981) werd in het NWK, op verzoek van de Hoge Raad der Werken voor Kinderwelzijn, een commissie opgericht, voorgezeten door mevrouw Delcour (*Vie Féminine*), die tot doel had oplossingen aan te dragen voor bepaalde problemen in verband met de toepassing van de regelgeving van de diensten voor opvangouders.

Bovendien had de RKW het NWK officieel gevraagd welk statuut (zelfstandige of werknemer) aan de opvangouders moest worden toegekend. De voorstellen werden nooit uitgevoerd, bij gebrek aan financiële middelen.

Het moet echter gezegd dat de toestand van de gesubsidieerde opvangouders momenteel bijzonder onzeker is door het gebrek aan een eigen statuut en eigen sociale bescherming, en dat terwijl ze de gemeenschap via de kinderopvang een grote dienst bewijzen. Niet alleen hun inkomsten zijn onzeker; ook voor sociale uitkeringen, bijvoorbeeld voor de ziekte-kostenverzekering, zijn ze afhankelijk van hun echtgenoot. Een opvangouder die (door een (echt)scheiding) alleenstaande wordt, verzeilt in een nog lastiger parket, bij gebrek aan enige sociale dekking op grond van afgeleide rechten. In dat geval moet de opvangouder dat beroep meestal opgeven.

Het door de opvangouders geëiste statuut steunt op drie pijlers :

– individuele rechten inzake sociale zekerheid ;

– een gegarandeerd, rechtvaardig en stabiel inkomen;
– sociale erkenning als beroep van hun werkzaamheden.

Mevrouw Halleux geeft aan dat het voor de Franse Gemeenschap om ongeveer 9.400 opvangplaatsen gaat bij ongeveer 2.700 actieve opvangouders, die er dus toe bijdragen dat de ouders gezins- en beroepsleven beter op elkaar kunnen afstemmen. Ze zijn een volwaardige schakel in de economische keten. De zoektocht naar nieuwe opvangouders die deze onzekere voorwaarden accepteren, draait echter steeds vaker op niets uit. We stellen trouwens vast dat er in alle opvangdiensten een echte schaarste aan opvangplaatsen heerst.

De herwaardering van het statuut van de gesubsidieerde opvangouders zou bijgevolg moeten

Mais les temps évoluent et les mentalités changent : très vite, la revendication d'un statut pour les gardiennes a commencé.

Il y a 20 ans déjà (septembre 1981), une commission était mise en place à l'O.N.E., à la demande du conseil supérieur des oeuvres de l'enfance et sous la présidence de Mme Delcour (Vie Féminine), dans l'intention de «trouver des solutions à certaines difficultés résultant de l'application de la réglementation des services de gardiennes encadrées.

De plus, l'ONAFTS avait adressé à l'O.N.E. une demande officielle d'avis quant au statut (travailleurs indépendants ou salariés) à donner aux gardiennes encadrées. Les propositions n'ont pas abouti car le financement n'a pas suivi.

Il faut dire cependant que l'absence actuelle d'un statut et d'une protection sociale propres rend la situation des gardiennes encadrées particulièrement précaire et ce, alors même qu'elles rendent à la collectivité un important service d'accueil. Non seulement leurs rentrées financières sont aléatoires, maïs elles sont entièrementdépendantes de leur conjoint pour l'accès aux prestations sociales, en matière d'assurance soins de santé par exemple. Lorsqu'une gardienne encadrée devient» personne isolée -par une séparation, un divorce - sa situation est encore plus problématique puisqu'elle ne jouit même pas d'une couverture sociale au titre de droits dérivés; en général, elle doit alors cesser son métier de gardienne.

Le statut que revendiquent les gardiennes tient en trois axes :

– des droits individuels du point de vue de la sécurité sociale ;
– l'assurance de jouir d'un revenu correct et stable
– une reconnaissance sociale de leur activité comme profession.

Mme. Halleux poursuit : Pour la Communauté française, ce sont ± 9.400 places d'accueil offertes par ± 2.700 gardiennes encadrées en activité, lesquelles contribuent donc à permettre aux parents de concilier plus harmonieusement vie familiale et vie professionnelle. Elles sont un maillon à part entière dans la vie économique. Mais trouver des nouvelles gardiennes qui acceptent ces conditions précaires se révèle de plus en plus vain. Or, tous services d'accueil confondu, nous remarquons une réelle pénurie des places d'accueil.

Rendre plus attractif le statut des gardiennes encadrées devrait donc permettre de consolider, voire

leiden tot de bestendiging en zelfs de toename van het aantal kinderopvangplaatsen, om aldus beter in te spelen op de tot dusver niet-ingevulde behoeften.

De voorbije twee jaar werden een aantal wetsvoorstellen ter verbetering van het statuut van de gesubsidieerde opvangouders ingediend.

De diverse politieke partijen hebben weliswaar de instelling van een volwaardig statuut voorgesteld, maar vonden niet de voor dat beleid vereiste financiële middelen. Thans is ons duidelijk dat geen enkele politieke wil ertoe heeft geleid dat één van die voorstellen uitvoering kreeg.

Op 23 oktober 2001 toonde de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid zich verheugd over het akkoord dat de verschillende ministers hadden gesloten over de sociale bescherming van de gesubsidieerde opvangouders. Het was toen de bedoeling dat nieuwe sociaal statuut zo snel mogelijk in te stellen. Krachtens de geldende bepalingen moesten de vereiste voorontwerpen van wet, alsook de ontwerpen van koninklijke en ministeriële besluiten voor het einde van het jaar worden voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad en het Beheerscomité van de betrokken parastatale instellingen.

De vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid en de minister van Sociale Zaken dienden een ontwerp tot hervorming van het sociaal statuut in, dat werd aangenomen op de interministeriële conferentie voor gelijkheid van kansen van 15 oktober 2001 en op 18 november 2001 werd goedgekeurd door de regering van de Franse Gemeenschap. Dat ontwerp zou de opvangouders sociale bescherming bieden, hen een stabiel inkomen garanderen en er aldus voor zorgen dat de ouders over bijkomende, stabiele en degelijke opvangplaatsen konden beschikken (het gaat nog steeds om een halfslachtig ontwerpstatuut, aangezien het geen recht verschaft op werkloosheidsuitkering noch op betaalde vakantie).

Een forum, samengesteld uit *Fedage*, de *Services maternels et infantiles* van *Vie féminine*, *Cosege (coordination des services de gardiennes encadrées de la Communauté française)* en coördinatiediensten voor opvangouders, gaf in december jongstleden in de pers lucht aan zijn vrees dat de voorgestelde oplossing in de koelkast zou belanden onder druk van een ideologische stroming, die het motto «alles voor de gemeenschap» hanteert.

De opvangouders zelf zijn nog steeds verdeeld over het «ontwerp-Vandenbroucke» : sommigen zijn van oordeel dat er meteen een volwaardig sociaal statuut

d'augmenter, les places d'accueil des enfants et de mieux répondre ainsi aux besoins non encore satisfaits.

Depuis deux ans, des propositions de loi visant à améliorer le statut des gardiennes encadrées n'ont cessé de voir le jour.

Les différents partis, s'ils ont proposé un statut complet, n'ont pas trouvé les moyens financiers adéquats à leur politique. À l'heure actuelle, il nous apparaît clairement qu'aucune volonté politique n'a pu véritablement œuvrer à faire aboutir l'un d'entre eux.

Le 23 octobre 2001, la vice-première ministre et ministre de l'Empoi se réjouissait de l'accord intervenu entre les différents ministres sur la protection sociale des gardiennes encadrées. L'objectif était alors de mettre en œuvre ce nouveau statut social le plus rapidement possible. En vertu des règles en vigueur, les avant-projets de loi et projets d'arrêtés royaux et ministériels nécessaires, devaient être soumis au Conseil National du Travail et au Comité de gestion des parastataux concernés et ce, avant la fin d'année.

Dans la proposition de statut social de la vice-première ministre et ministre de l'emploi et du ministres des Affaires sociales, adoptée par la conférence interministérielle pour l'égalité des chances le 15 octobre 2001 et approuvée par le Gouvernement de la Communauté française le 18 novembre 2001, la réforme projetée devrait offrir une protection sociale aux gardiennes d'enfants, garantir une stabilité des ressources financières et, par là, garantir aux parents des possibilités supplémentaires d'accueil stable et de qualité. (Ce projet de statut reste hybride puisqu'il ne comprend pas le droit au chômage ni aux congés payés).

En décembre dernier, une plate-forme composée de la Fedage, des Services maternels et infantiles de Vie féminine, de la Cosege (coordination des services de gardiennes encadrées de Communauté française) et de coordinations de gardiennes, faisait part à la presse des craintes que ce début de solution ne soit mis au placard sous la pression d'une mouvance idéologique qui est « pour le tout au collectif ».

Les gardiennes, quant à elles, restent partagées par rapport à la «proposition Vandenbroecke» : certaines pensent qu'il faut exiger un statut social complet

moet worden geëist, maar de meerderheid verkiest dat ontwerp te aanvaarden als overgang naar een volwaardig statuut.

Er zijn nog meer nieuwigheden :

Op 17 januari 2002 was het de beurt aan minister Nollet om te hervormen : hij wijzigde de benaming «*gardienne encadrée*» in «*accueillante à domicile*». Die symbolische wijziging ging gepaard met de belofte dat er concrete beslissingen zouden worden genomen. Bij die gelegenheid verklaarde hij eveneens dat een toename van het aantal gesubsidieerde opvangouders door hen betere arbeidsvoorwaarden te bieden één van de mogelijkheden is om nieuwe opvangplaatsen te creëren.

Op 23 april 2002 keurde de Raad van bestuur van het *ONE* een maatregel goed, volgens welke het aantal opvangouders per gesubsidieerde maatschappelijk werker in de diensten voor gesubsidieerde opvangouders werd opgetrokken van 20 naar 24.

We geloven echter niet dat die maatregel de arbeidsomstandigheden van de gesubsidieerde opvangouders zal verbeteren en de toepassing van de kwaliteitscode garanderen.

De NAR heeft daarover vergaderd en zijn beslissing terzake uitgesteld.

In het nieuwe begrotingsplan van de Franse Gemeenschap is er helemaal geen ruimte om het statuut te financieren, want het voor de 0- tot 3-jarigen toegekende supplement is enkel toereikend om het aantal opvangplaatsen te verhogen.

De diensten worden dus niet alleen geconfronteerd met een schaarste aan opvangouders; er is ook de dringende vraag naar opvang. Bovendien zullen ze de vestigingssubsidies moeten weigeren, bij gebrek aan kandidaten. Ten slotte zijn er de politieke beloften, en de vrees maatschappelijk werkers te moeten ontslaan !

En dan moeten wij blijven geloven dat baby's en peuters prioritair zijn voor de politici en dat er werk wordt gemaakt van de erkenning van de opvangouders !

Welke keuzes zullen de ouders van morgen nog kunnen maken? Zullen ze de gewenste opvang op een democratische manier kunnen kiezen ? Zal er sprake zijn van gelijkheid van kansen? Welke maatschappij willen we voor onze kinderen? Welke prijs zijn we bereid te betalen ?

Het antwoord luidt zonder enige twijfel : «Een degelijke opvang … en wel nu meteen !».

*
* *

d'emblée; la majorité d'entre elles préfère accepter cette proposition comme étape en attendant un statut complet.

D'autres nouvelles tombent :

Le 17 janvier 2002, le ministre Nollet innovait à son tour ; du terme «gardienne encadrée», il passait à celui d'«accueillante à domicile». Ce changement symbolique s'accompagnait de promesses de décisions plus concrètes ; il déclarait en même temps qu'augmenter le nombre de gardiennes encadrées en leur offrant de meilleures conditions de travail est une des solutions pour créer de nouvelles place d'accueil.

Le 23 avril 2002, le Conseil d'administration de l'ONE a adopté le passage de 20 à 24 gardiennes par travailleur social subventionné dans les service de gardiennes encadrées.

On peut difficilement admettre que cela va améliorer les conditions de travail des gardiennes encadrées et garantir l'application du code de qualité.

Le CNT s'est réuni et a reporté sa décision.

Dans le nouveau plan budgétaire de la Communauté française rien n'est prévu pour le financement du statut, la part supplémentaire octroyée pour les 0 à 3 ans ne permettant que l'augmentation du nombre de places d'accueil.

Les services se retrouvent donc à la fois face à une pénurie de gardiennes, à une demande pressante d'accueil, à des subsides à l'installation qu'ils vont devoir refuser faute de candidats, à des promesses des politiques mais aussi face à la crainte de devoir licencier des travailleurs sociaux !

Et nous devons continuer à croire que la petite enfance est une priorité pour les politiques et que la reconnaissance des gardiennes encadrées est sur la bonne voie !

Quels seront encore les choix possibles demain pour les futurs parents ? Pourront-ils choisir leur mode d'accueil en toute démocratie ? Quelle égalité des chances aurons-nous sous les yeux ? Quelle société voulons-nous pour nos enfants ? Quel prix sommes-nous prêts à payer ?

La réponse est sans doute la suivante : «Une qualité d'accueil …sans attendre !».

*
* *

De Vlaamse Belangengroep voor Opvanggezinnen, *Mevrouw Deceuninck* stelt het volgende :

«*Gelijke kansen voor onthaalouders*»

Over kinderopvang wordt de laatste tijd heel wat heen en weer gepraat. Bij deze discussie wordt de meest verspreide vorm van kinderopvang, namelijk opvang in onthaalgezinnen, erg stiefmoederlijk behandeld. Door het gebrek aan aandacht voor deze opvangvorm, en dit op alle gebied, denkt men dat het maar om een randverschijnsel gaat, terwijl uit cijfers van 1997[1] blijkt dat ongeveer tweederde van de kinderen jonger dan drie jaar in onthaalgezinnen wordt opgevangen. Er zijn 2 types onthaalouders: aangeslotenen bij een dienst (ca. 9000) en zelfstandigen (ca. 1700).

Kwaliteitsvolle opvang...

De reden van het grote succes van deze opvangvorm vloeit voort uit het feit dat onthaalouders een aangepast en kwalitatief hoogstaand aanbod op maat van het jonge kind (0-3 j) bieden. Door de beperkte opvangcapaciteit (max. 4 kinderen/onthaalouder), de vaste opvangpersoon, de huiselijkheid, de flexibiliteit én de uitgebreide begeleiding en vorming door de dienst er over een kwalitatief hoogwaardig opvangnet beschikken dat de vergelijking met de crèches en opvanginstellingen moeiteloos doorstaat.

Met andere woorden als maatschappelijke dienstverlening is onthaalouderschap reeds goed uitgebouwd. In deze maatschappelijke taak moet ook de onthaalouder zelf erkenning krijgen en daar knelt het schoentje.

...met toekomst ?

In de loop der jaren veranderde de perceptie van het onthaalouderschap: van bijverdienste (in het zwart) over georganiseerd «vrijwilligerswerk» naar een volwaardig beroep? Deze evolutie merk je nog steeds in de meningen van onthaalouders. Sommige mensen zijn tevreden met de situatie.

Maar vooral de jongere onthaalouders stappen eruit omwille van het gebrek aan individuele sociale zekerheid. Ze hebben geen gelijke kansen. Momenteel merkt men overal bij de diensten dat het moeilijker wordt om onthaalouders aan te trekken omdat de meeste vrou-

Mme Deceuninck, représentante du groupe d'intérêts flamand pour les familles d'accueil.

« *Égalité des chances pour les gardiennes encadrées* »

Ces derniers temps, la garde d'enfant a suscité de nombreux débats, au cours desquels la forme d'accueil d'enfant la plus courante, à savoir l'accueil dans des familles d'accueil, a vraiment été traitée en parent pauvre. En raison du manque d'attention pour cette forme d'accueil, et ce, à tous égards, on pense qu'il ne s'agit que d'un phénomène secondaire, alors qu'il ressort des chiffres de 1997[1] qu'environ deux tiers des enfants de moins de trois ans sont accueillis par des familles d'accueil.

Accueil de qualité…

La raison du franc succès que remporte cette forme d'accueil tient au fait que les gardiennes encadrées proposent une offre adaptée et de qualité pour l'enfant en bas âge (0 à 3 ans). Du fait que la capacité d'accueil est limitée (maximum 4 enfants par gardienne encadrée), que la personne qui accueille l'enfant soit toujours la même, qu'une intimité se crée, qu'il y ait une certaine flexibilité et que le service assure un accompagnement et une formation étendue, on est certain de disposer d'un réseau d'accueil de qualité qui ne souffre aucunement de la comparaison avec les crèches et les structures d'accueil.

En d'autres termes, en tant que service social, le système de gardiennes encadrées est déjà bien élaboré. La gardienne encadrée devrait également, à titre individuel, être l'objet de la reconnaissance de la collectivité pour la mission sociale qu'elle accomplit. Or, c'est là que le bât blesse.

… avec quel avenir ?

La perception que l'on a de la garde d'enfants a évolué au cours des années : de complément de revenu (au noir) en passant par le « volontariat » organisé pour devenir un métier à part entière ? Les opinions différentes des gardiennes encadrées reflètent toujours cette évolution. Certaines personnes sont satisfaites de la situation actuelle.

Ce sont surtout les jeunes gardiennes encadrées qui «décrochent» en raison de l'absence de sécurité sociale individuelle. Elles sont victimes d'une discrimination. À l'heure actuelle, on remarque dans tous les services qu'il devient plus difficile d'attirer des gardiennes encadrées,

wen niet willen werken onder de huidige voorwaarden. Een groeiende groep onthaalouders (jong én oud) pleit dan ook voor het invoeren van «een volwaardig werknemersstatuut». Vrijwel niemand ziet het sociaal vangnet (voorstel van de minister van Sociale Zaken) als een oplossing.

Onthaalouders willen een volwaardig werknemersstatuut en een uitdoofbeleid van de huidig situatie.

Hiermee bedoelen wij dat nieuwe onthaalouders starten in het volwaardig werknemersstatuut. De huidige onthaalouders worden de mogelijkheid gelaten in het oude (huidige) stelsel te blijven werken tot ze stoppen (uitdoofbeleid) of in te treden in het nieuwe volwaardige werknemersstatuut.

Dit is de enige mogelijke oplossing om de sector te behoudenen de toekomst van de kleinschalige kinderopvang te verzekeren.

*
* *

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) stelt dat men zo vlug als mogelijk, zonder overgangsfase, tot een volwaardig statuut zou moeten komen. Anderzijds moeten er wel overgangsmaatregelen komen voor onthaalouders die reeds minimum tien jaar hun activiteit uitoefenen opdat ze door een abrupte omschakeling een niet al te groot financieel nadeel zouden ondervinden.

*
* *

De heer Joos Wauters (Agalev-Ecolo) meent dat indien men opteert voor een overgangssysteem naar een volwaardig statuut, men tezelfdertijd moet voorzien in een uitdoofbeleid voor de huidige onthaalouders.

*
* *

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) oordeelt dat hoewel het voorliggende voorstel niet helemaal voldoet aan de vooropgestelde vraag om een volwaardig stauut, het toch een stap in de goede richting betekent.

*
* *

parce que la plupart des femmes ne veulent pas travailler dans les conditions actuelles. Les gardiennes encadrées (jeunes et moins jeunes) sont dès lors de plus en plus nombreuses à réclamer l'instauration d'un « statut de travailleur salarié à part entière ». Pratiquement personne ne considère que le filet de sécurité social (proposition du ministre des Affaires sociales) offre une solution.

Les gardiennes encadrées veulent un statut de travailleur salarié à part entière ainsi qu'une politique visant à mettre progressivement fin à la situation actuelle.

Cela signifie que les nouvelles gardiennes encadrées doivent bénéficier dès le départ d'un statut de travailleur salarié à part entière. Quant aux gardiennes actuelles, elles auraient toujours la possibilité de continuer à travailler sous l'ancien régime (le régime actuel) jusqu'à ce qu'elles cessent leur activité (politique d'extinction) ou d'adopter le nouveau statut de travailleur salarié à part entière.

C'est la seule solution possible pour préserver le secteur et garantir que les enfants puissent continuer d'être accueillis dans un environnement familial.

*
* *

Mme Greta D'hondt (CD&V) indique qu'il conviendrait de prévoir, dès que possible, un statut à part entière, et ce, sans phase transitoire. D'autre part, il conviendrait de prévoir des mesures transitoires pour les gardiennes encadrées qui exercent leur activité depuis plus de dix ans au moins, et ce, afin d'éviter que ces dernières subissent un préjudice financier trop important du fait d'une transition trop brutale.

*
* *

M. Joos Wauters (Agalev-Ecolo) estime que s'il est opté pour un système transitoire devant déboucher sur un statut à part entière, il faudra prévoir, en même temps, un régime d'extinction pour les gardiennes actuelles.

*
* *

Mme Pierrette Cahay-André (MR) estime que bien que la proposition à l'examen ne réponde pas tout à fait à la demande d'un statut à part entière qui a été formulée, il s'agit d'un pas dans la bonne direction.

*
* *

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) voegt eraan toe dat een overgangsstatuut inderdaad een belangrijke stap is in de richting van een volwaardig statuut en blijkt geeft van erkenning van het beroep. Overigens is het een goede zaak dat onthaalouders die geen officieel diploma hebben, een kwalificatie van hun beroep kunnen bekomen.

*
* *

Mevrouw Tatter en Mevrouw Halleux stellen dat de meerderheid van de onthaalmoeders en de diensten van de Franse Gemeenschap het voorstel van een tussentijds statuut van de minister van Sociale Zaken aanvaarden omdat het reeds een stap in de goede richting inhoudt.

*
* *

Mevrouw Geerinckx, onthaalmoeder van de Franse Gemeenschap vraagt naar de zin van een tussentijds statuut gezien iedereen het *grosso modo* eens is over het principe van een volwaardig statuut.

*
* *

Mevrouw Deceuninck deelt mee dat de Vlaamse Belangengroep niet akkoord gaat met de 5,5 % sociale bijdrage op de onkostenvergoeding. De sociale zekerheid die men ervoor terugkrijgt is minimaal. Bovendien zullen nieuwe onthaalmoeders niet geneigd zijn om in een statuut van sociaal «vangnet» te stappen. Nu reeds zetten veel onthaalmoeders hun activiteit stop. In het algemeen wordt er gewoonweg te weinig waardering opgebracht voor het beroep van onthaalmoeder. Dit mag zich niet reflecteren in het creëren van een onvolwaardig statuut.

*
* *

De leden van het Adviescomité stellen dat er helaas een misvatting bestaat over de waardering van het beroep van onthaalmoeder hetgeen heeft te maken met het feit dat het om thuiswerk gaat en het voornamelijk door vrouwen wordt uitgeoefend. Nochtans is eenieder die reeds contact heeft gehad met de activiteiten van onthaalouders zich wel degelijk bewust van het belangrijke maatschappelijk werk dat door onthaalouders wordt verzet.

*
* *

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) ajoute que prévoir un statut transitoire constitue en effet une étape importante en vue de l'adoption d'un statut à part entière, et que cela témoigne en outre de la volonté de reconnaissance de la profession. De plus, il est bon que la profession des gardiennes encadrées non titulaires d'un diplôme officiel puisse faire l'objet d'une qualification.

*
* *

Mme Tatter et Mme Halleux indiquent que la plupart des gardiennes encadrées et les services de la Communauté française acceptent la proposition d'un statut intermédiaire émanant du ministre des Affaires sociales dès lors qu'il s'agit d'un pas dans la bonne direction.

*
* *

Mme Geerinckx, gardienne encadrée de la Communauté française, demande pourquoi il est envisagé d'adopter un statut provisoire dès lors que tout le monde s'accorde sur le principe d'un statut à part entière.

*
* *

Mme Deceuninck déclare que le *Vlaamse belangengroep* s'oppose à ce qu'une cotisation sociale de 5,5 % soit prélevée sur l'indemnité de frais. La sécurité sociale dont la gardienne bénéficie en contrepartie est minime. En outre, les nouvelles gardiennes encadrées seront réticentes à s'engager dans un statut de «filet de sécurité social». À l'heure actuelle, un grand nombre de gardiennes encadrées cessent déjà leur activité. De manière générale, la profession de gardienne encadrée n'est tout simplement pas suffisamment valorisée et ce manque de considération ne peut pas se refléter dans la création d'un sous-statut.

*
* *

Les membres du comité d'avis constatent que si, malheureusement, la profession de gardienne encadrée n'est guère valorisée, c'est parce qu'il s'agit d'un travail à domicile et que cette profession est essentiellement exercée par des femmes. Cependant, toute personne consciente de ce qu'implique le travail des gardiennes encadrées se rend parfaitement compte de l'importance que ce travail revêt d'un point de vue social.

*
* *

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) meent dat het goed zou zijn nog eens de netto-kostprijs van een overgangsstatuut en die van een volwaardig statuut te vergelijken om te zien of de creatie van een tussentijds statuut dat zeer zeker langer zal gelden dan de vooropgestelde 2 jaar, wel opweegt tegen het risico dat men met een dergelijk nepstatuut binnen enkele jaren nauwelijks nog onthaalmoeders zal hebben.

*
* *

Groupe de réflexion de gardiennes encadrées francophones, Mevrouw S. Geerinckx vraagt naar een garantie dat het voorliggende overgangsstatuut uiterlijk binnen 2 jaar zou overgaan in een volwaardig sociaal statuut.

*
* *

Mevrouw Magda Demeyer (SP.A) meent dat het geen probleem stelt om een overgangstermijn te stellen, zij vraagt zij af of het evenwel wel de moeite loont om voor één jaar een overgangsstatuut te creëren.

II.— GEDACHTEWISSELING MET DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN WERKGELEGENHEID EN MET VERTEGENWOORDIGERS UIT DE SECTOR

De Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten, mevr. Lobijn, stelt dat de vereniging in de loop van de maand maart een standpunt over een toekomst voor kinderopvang in gezinsverband, inzonderheid over de werkingssituatie van opvanggezinnen verbonden aan een Dienst voor Opvanggezinnen heeft bepaald.

Dit luidt als volgt:

«1. Huidige situatie van opvanggezinnen[1]

1.1 De vergoeding

Vandaag werken onthaalouders voor een onkostenvergoeding. Ministerieel Besluit van 9 juli 2001 (*BS* 29/08/2001) houdende nadere bepalingen betreffende de

[1] Vandaag zijn er 77 Diensten voor Opvanggezinnen ressorterend onder een lokaal bestuur (27 met een gemeentebestuur en 50 met een OCMW-bestuur als organiserend bestuur). Samen goed voor een 2.700 aangesloten opvanggezinnen (ongeveer 1/3 van de in Vlaanderen werkende opvanggezinnen aangesloten bij een Dienst voor Opvanggezinnen) en 10.000 kinderopvangplaatsen.

Mme Greta D'hondt (CD&V) estime qu'il serait souhaitable de comparer encore une fois le coût net d'un statut transitoire et celui d'un statut à part entière, afin de déterminer si la création d'un statut provisoire, qui restera certainement applicable au-delà des deux ans initialement prévus, se justifie, dans la mesure où pareil sous-statut risque de faire disparaître quasi totalement les gardiennes encadrées d'ici quelques années.

*
* *

Mme S. Geerinckx, représentante du Groupe de réflexion de gardiennes encadrées francophones, demande qu'il soit garanti que le statut transitoire proposé deviendra un statut social à part entière dans les deux ans.

*
* *

Mme Magda Demeyer (SP.A) estime que le fait de prévoir un délai transitoire ne pose pas de problème. Elle se demande toutefois s'il est bien sensé de créer un statut transitoire pour une période d'un an.

II. — ÉCHANGE DE VUES AVEC LE REPRÉSENTANT DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI AINSI QU'AVEC DES REPRÉSENTANTS DU SECTEUR

L'association des villes et des communes flamandes, représentée par *Mme Lobijn*, indique qu'elle a pris position, au cours du mois de mars, sur la question de l'avenir de l'accueil d'enfants en milieu familial, et particulièrement sur le fonctionnement des familles d'accueil associées à un «*Dienst voor Opvanggezinnen*» (service pour familles d'accueil).

Son avis est libellé comme suit :

«1. Situation actuelle des familles d'accueil[1]

1.1. Rétribution

Aujourd'hui, la rétribution des parents d'accueil est assimilée à un défraiement. L'arrêté ministériel du 9 juillet 2001 relatif aux modalités d'indemnisation des frais des

[1] On dénombre aujourd'hui 77 «*Diensten voor Opvanggezinnen*» (**services pour familles d'accueil**) qui relèvent d'une administration locale (dont 27 ont une administration communale et 50 un CPAS comme pouvoir organisateur). Ces services représentent quelque 2 700 familles d'accueil affiliées (soit près d'un tiers des familles d'accueil flamandes affiliées à un «*Dienst voor Opvanggezinnen*»), et 10 000 places d'accueil.

onkostenvergoeding voor opvanggezinnen aangesloten bij een Dienst voor opvanggezinnen legt deze onkostenvergoeding vast op 13,51 euro per dag per kind. Dit bedrag wordt jaarlijks op 1 januari verhoogd met de procentuele stijging van de index van de consumptieprijzen tussen 1 november van het vorige kalenderjaar en 1 november van het voorafgaande kalenderjaar.

In 2002 is de onkostenvergoeding vastgelegd op 13,92 euro (562 frank) per dag per kind dat opgevangen werd. Een dag is elke opvang langer dan 5 uur.

Voor opvang korter dan 5 uur en langer dan 3 uur, bedraagt de dagvergoeding 60% van de dagvergoeding per kind. Voor opvang korter dan 3 uur bedraagt de vergoeding 40 % van de dagvergoeding per kind.

Uiteraard is deze onkostenvergoeding die opvanggezinnen krijgen meer dan de som van de effectief gemaakte onkosten voor de opvang en dus ook een beetje een vergoeding voor het werk. Toch mag men de effectief gemaakte onkosten niet onderschatten. De onkostenvergoeding is vrij laag -een gewone babysit verdient meer -wetende dat sommige opvanggezinnen meer dan 10 uur per dag opvang garanderen.

Maar het grootste probleem is toch wel de inkomensonzekerheid. Het feit dat de onkostenvergoeding wordt berekend op basis van het aantal effectief opgevangen kindjes en effectief gerealiseerde opvangdagen/uren, maakt de opvanggezinnen zeer afhankelijk van de ouders, die steeds flexibeler werken en dus ook flexibeler wensen gebruik te maken van kinderopvang.

Door het feit dat er geen sprake is van een inkomen hebben onthaalouders ook geen recht op betaald verlof, betaalde feestdagen, eindejaarspremie enz.

1.2 *De regeling op gebied van fiscaliteit*

Opvanggezinnen ontvangen geen loon. Er moet dan ook geen fiscale aangifte gedaan worden van het 'inkomen'. Bovendien blijven zij ook binnen het gezin beschouwd worden als persoon ten laste, waardoor zij genieten van het voordeel van het huwelijksquotiënt.

familles d'accueil affiliées à un service pour familles d'accueil (*Moniteur belge* du 29 août 2001) fixe à 13,51 euros, par jour et par enfant, l'indemnisation allouée aux familles d'accueil pour l'accueil d'enfants. Ce montant est majoré chaque année, le 1er janvier, par la hausse exprimée en pour cent de l'indice des prix à la consommation entre le 1er novembre de l'année calendaire précédente et le 1er novembre de l'année calendaire précédant cette dernière.

En 2002, cette indemnisation a été fixée à 13,92 euros (562 francs) par jour et par enfant, chaque jour équivalant à un accueil de plus de cinq heures.

Il est alloué, pour un accueil de moins de cinq heures et de plus de 3 heures, une indemnisation équivalant à 60 % de l'indemnisation prévue par jour et par enfant. Pour un accueil de moins de trois heures, l'indemnisation s'élève à 40 % de l'indemnisation prévue par jour et par enfant.

Il va de soi que cette indemnisation, allouée aux familles d'accueil, est supérieure à la somme des frais qu'elles encourent réellement pour l'accueil d'enfants, et qu'elle constitue dès lors, dans une certaine mesure, une rémunération pour leur travail. Il ne faudrait toutefois pas sous-estimer leurs frais réels. À cela s'ajoute que, compte tenu du fait que certaines familles d'accueil garantissent l'accueil d'enfants pendant plus de dix heures, l'indemnisation prévue est très faible (inférieure à celle d'une simple baby-sitter).

Le problème le plus important, en l'occurrence, réside cependant dans le caractère aléatoire de la rémunération des familles d'accueil. Le fait que l'indemnisation de leurs frais soit calculée sur la base du nombre d'enfants réellement accueillis et des jours/heures d'accueil effectivement prestés, a pour corollaire que les familles d'accueil sont particulièrement tributaires des parents des enfants accueillis, dont les horaires sont de plus en plus souples, et qui souhaitent dès lors bénéficier de structures d'accueil de plus en plus souples.

Dès lors qu'il ne s'agit pas, en l'occurrence, d'une rémunération, les parents d'accueil n'ont par ailleurs pas droit à un congé payé, à des jours fériés payés, à une prime de fin d'année, etc.

1.2 *La réglementation en matière de fiscalité*

Les gardiennes encadrées ne reçoivent pas de salaire. Leur « revenu » ne doit donc pas faire l'objet d'une déclaration fiscale. De plus, elles sont toujours considérées comme des personnes à charge au sein du ménage, et bénéficient de ce fait de l'avantage du quotient conjugal.

1.3. *De regeling op gebied van sociale zekerheid*

Opvanggezinnen kunnen momenteel geen beroep doen op sociale bescherming. Naar sociale zekerheid toe genieten zij enkel afgeleide rechten wanneer zij gehuwd/samenwonend zijn.

Zo ontvangen zij een terugbetaling van de geneeskundige verzorging als persoon ten laste, kan er beroep gedaan worden op een gezinspensioen of overlevingspensioen als weduwe, kinderbijslag op basis van de prestaties van de echtgenoot.

Opvanggezinnen bouwen m.a.w. geen eigen rechten op in de sociale zekerheid en kunnen dus ook nooit enig recht hebben op een vervangingsinkomen in geval van ziekte, werkloosheid (na de tewerkstelling, maar ook soms boven op een onvrijwillig deeltijdse tewerkstelling), arbeidsongeval, beroepsziekte of pensioen.

De toenemende instabiliteit van gezinnen zorgt ervoor dat steeds minder vrouwen het aandurven om bijvoorbeeld onthaalmoeder te worden zonder daardoor ook zelf individuele rechten op te bouwen inzake sociale bescherming. Voor alleenstaande vrouwen of mannen is de huidige situatie als opvangouder zelfs gewoonweg onleefbaar.

2. *Naar een aangepast statuut*

Het statuut van de opvanggezinnen kreeg de laatste twee jaar heel wat aandacht in de media. Het leek wel of iedereen had een mening over de manier waarop onthaalgezinnen hun werk zouden moeten doen. Verschillende voorstellen werden geformuleerd en wetsvoorstellen werden ingediend.

Al deze voorstellen zijn er niet zomaar gekomen. Uiteraard is elk voorstel deels een antwoord op de onmogelijke situatie waarin onthaalgezinnen vandaag werken. Maar de voornaamste reden waarom het vandaag zo actueel is, is toch voornamelijk het tekort aan kinderopvang plaatsen en meer specifiek aan opvanggezinnen. Veel Diensten voor Opvanggezinnen ressorterend onder een gemeente of OCMW melden dat zij steeds meer problemen ondervinden om te voldoen aan de erkenningsnorm, of m.a.w. dat zij moeite hebben om het aantal opvanggezinnen waarvoor zij erkend zijn en subsidie ontvangen te behouden.

1.3. *La réglementation en matière de sécurité sociale*

À l'heure actuelle, les gardiennes encadrées ne peuvent pas prétendre à une protection sociale. En ce qui concerne la sécurité sociale, elles bénéficient seulement de droits dérivés lorsqu'elles sont mariées ou cohabitantes.

De ce fait, elles sont remboursées de leurs frais médicaux en tant que personne à charge, et elles peuvent prétendre à une pension au taux ménage ou à une pension de survie en tant que veuve et bénéficier d'allocations familiales sur la base des prestations de leur conjoint.

En d'autres termes, les gardiennes encadrées ne s'ouvrent pas de droits propres en matière de sécurité sociale de par leur activité et ne peuvent donc jamais bénéficier d'un revenu de remplacement en cas de maladie, de chômage (après l'occupation, mais aussi, parfois, après une occupation involontaire à temps partiel), d'accident de travail, de maladie professionnelle ou de retraite.

L'instabilité croissante des ménages fait que de moins en moins de femmes osent s'installer par exemple comme gardienne encadrée sans se constituer elles-mêmes de droits individuels en matière de protection sociale. Pour une femme isolée, la situation qui est actuellement celle des gardiennes encadrées est même tout simplement invivable.

2. *Vers un statut adapté*

Ces deux dernières années, le statut des familles d'accueil a fait l'objet d'une très grande attention de la part des médias. Tout le monde semblait avoir une opinion sur la manière dont les familles d'accueil devaient accomplir leur tâche. Diverses suggestions ont été formulées et des propositions de loi ont été déposées.

Toutes ces propositions ne sont pas le fruit du hasard. Naturellement, chaque proposition apporte une solution partielle aux conditions impossibles dans lesquelles les familles d'accueil travaillent à l'heure actuelle. Mais si ce problème se pose aujourd'hui avec tellement d'acuité, c'est principalement en raison du manque de structures d'accueil pour les enfants et, plus spécifiquement, du manque de familles d'accueil. Nombre de services pour familles d'accueil ressortissant à une commune ou au CPAS, font savoir qu'ils éprouvent de plus en plus de difficultés à satisfaire à la norme d'agrément ou, en d'autres termes, qu'il leur est difficile de conserver le nombre de familles d'accueil pour lequel ils sont agréés et perçoivent une subvention.

Vroeger meldden zich als onthaalmoeder vooral vrouwen die vooraf geen beroepsactiviteit hadden verricht en zich ook niet ter beschikking van de arbeidsmarkt wensten te stellen. Deze groep huisvrouwen neemt jaar na jaar af.

Er zal dus ook bij andere groepen vrouwen moeten gerekruteerd worden wil deze soort kinderopvang blijven bestaan. Maar zonder degelijk statuut blijft het moeilijk. Kandidaat-opvangouders haken veelal toch af, met als voornaamste reden de lage financiële vergoeding en het gebrek aan sociale zekerheidsrechten.

Daar bovenop haken ook nog eens veel vandaag werkende opvanggezinnen af. Omwille van de grote flexibiliteit die het werk vraagt, de materiële investeringen, de grote verantwoordelijkheid en het gebrek aan vergoeding dat daarmee in verhouding staat. Door de relatieve krapte op de arbeidsmarkt vinden ook steeds meer opvanggezinnen de weg naar de reguliere arbeidsmarkt, al dan niet in de kinderopvang. Een gewaarborgd inkomen, sociale zekerheidsrechten en andere werknemersvoordelen wegen niet op tegen de relatieve voordelen van thuisarbeid.

Een eventueel statuut voor opvanggezinnen moet dus voornamelijk nieuwe kandidaat-opvanggezinnen overtuigen om effectief opvanggezin te worden. Anderzijds moet het ook vandaag werkende onthaalmoeders motiveren om het werk te blijven doen.

3. *En wat willen de opvanggezinnen zelf ?*

De opvanggezinnen krijgen nogal eens het verwijt naar zich toe geslingerd dat ze geen eensgezinde visie hebben. Sommige onthaalmoeders wensen in het geheel geen wijzigingen. Anderen zijn vragende partij voor een volwaardig professioneel statuut. Nog anderen wensen enkel het bestaande statuut te verfijnen, zodat de onbelastbaarheid van de vergoeding blijft, maar wordt aangevuld met een verhoogde onkostenvergoeding en een vorm van sociale bescherming.

Deze verscheidenheid aan meningen werd ook duidelijk op de hoorzittingen die de VVSG in de loop van september 2000 organiseerde.

Par le passé, les candidates gardiennes encadrées étaient surtout des femmes qui n'avaient exercé auparavant aucune autre activité professionnelle et qui ne souhaitaient pas davantage se présenter sur le marché de l'emploi. Ce groupe de femmes au foyer diminue d'année en année.

Il faudra donc aussi recruter parmi d'autres groupes de femmes si l'on souhaite maintenir ce type d'accueil. Sans statut correct, cela demeure pourtant une mission difficile. Les candidates gardiennes encadrées finissent souvent par renoncer, principalement en raison du faible niveau de rémunération et de l'absence de droits de sécurité sociale.

Qui plus est, nombre de gardiennes encadrées décident également de mettre un terme à leur activité, et ce, en raison de la grande flexibilité que demande leur travail, des investissements matériels requis, de l'importante responsabilité à assumer et de l'absence d'une rémunération à l'avenant. Du fait de l'étroitesse relative du marché de l'emploi, de plus en plus de gardiennes encadrées prennent également le chemin du marché du travail régulier, dans le secteur de l'accueil des enfants ou non. Les avantages relatifs du travail à domicile ne pèsent pas lourd face à un revenu garanti, à des droits de sécurité sociale et à d'autres avantages liés au statut de travailleur salarié.

Un éventuel statut pour les familles d'accueil doit donc principalement pouvoir convaincre les nouvelles candidates gardiennes encadrées à se lancer effectivement. Par ailleurs, il doit aussi être de nature à motiver les gardiennes encadrées en activité à persévérer.

3. *Et que veulent les gardiennes encadrées proprement dites ?*

Les gardiennes encadrées se voient parfois adresser le reproche qu'elles n'ont pas un point de vue homogène. Certaines ne souhaitent, dans l'ensemble, aucune modification. D'autres souhaitent bénéficier d'un statut professionnel à part entière. D'autres encore souhaitent uniquement que l'on affine le statut actuel, de sorte que l'exonération de l'indemnité soit maintenue, mais qu'elle soit complétée par une indemnité de frais généraux majorée et par une forme de protection sociale.

Cette diversité d'opinions s'est également vérifiée lors des auditions organisées par la VVSG dans le courant du mois de septembre 2000.

4. *Naar sociale zekerheidsrechten voor opvanggezinnen*

Op 12 april 2000 lanceerde de minister van Sociale Zaken en Pensioenen Frank Vandenbroucke het voorstel om aan de ruim 10.000 erkende onthaalmoeders in België binnen afzienbare tijd een sociaal statuut te geven.

In 2001 werd rond dit voorstel overleg gevoerd tussen de verschillende betrokken federale ministers (minister Onkelinx en Vandenbroucke) en de bevoegde gemeenschapsministers en werd een principesakkoord bereikt om een sociale bescherming aan te bieden aan de erkende en gesubsidieerde opvanggezinnen.

Het huidig voorliggende voorstel gaat er van uit dat alle erkende en gesubsidieerde opvanggezinnen recht hebben op een sociale bescherming, dit betekent eveneens dat zij alle onderworpen zijn aan het betalen van sociale bijdragen (ook indien reeds vanuit een andere activiteit de onthaalouder over sociale bescherming beschikt).

De sociale dekking betreft :

- gezondheidszorgen ;
- invaliditeit ;
- rustpensioen ;
- kinderbijslag ;
- arbeidsongevallen en beroepsziekten.

Bovendien zal een systeem uitgewerkt worden voor uitkering voor onvolledige tewerkstelling.

De gemeenschappen staan via de omkaderende diensten in voor de betaling van de werkgeversbijdragen en de erkende en gesubsidieerde onthaalouders betalen zelf de werknemersbijdragen (ongeveer 5,5% van de ontvangen onkostenvergoeding).

5. *VVSG*

Prioritair voor de VVSG wat betreft het statuut van de opvanggezinnen is het garanderen van het voort bestaan van de kinderopvangsoort door opvanggezinnen. Elk voorstel betreffende een statuut van de opvanggezinnen moet als doelstelling hebben het veilig stellen van de toekomst van de kinderopvang door opvanggezinnen.

De VVSG is van oordeel dat onthaalgezinnen verbonden aan een Dienst voor Opvanggezinnen een aangepast en kwalitatief hoogstaand aanbod bieden op maat

4. *Vers des droits de sécurité sociale pour les gardiennes encadrées*

Le 12 avril 2000, le ministre des Affaires sociales et des Pensions, Frank Vandenbroucke, a proposé d'accorder, à brève échéance, un statut social aux 10.000 et quelques gardiennes encadrées que compte la Belgique.

En 2001, cette proposition a fait l'objet d'une concertation entre les différents ministres fédéraux concernés (les ministres Onkelinx et Vandenbroucke) et les ministres régionaux compétents. Cette concertation a débouché sur un accord de principe concernant l'octroi d'une protection sociale aux gardiennes encadrées, agréées et subventionnées.

Les auteurs de la proposition actuellement à l'examen en commission considèrent que toutes les gardiennes encadrées, agréées et subventionnées ont droit à une protection sociale, ce qui signifie également qu'elles sont toutes assujetties au paiement de cotisations sociales (même si elles disposent déjà d'une protection sociale en vertu d'une activité autre que celle de gardienne encadrée).

La couverture sociale porte sur :

- les soins de santé ;
- l'invalidité ;
- la pension de retraite ;
- les allocations familiales ;
- les accidents du travail et les maladies professionnelles.

En outre, un système d'allocation en cas d'occupation incomplète sera élaboré.

Par l'intermédiaire des services d'encadrement, les communautés assurent le paiement des cotisations patronales, et les gardiennes encadrées, agréées et subventionnées paient elles-mêmes les cotisations de travailleur (environ 5,5% de l'indemnité de frais généraux perçue).

5. *VVSG*

Pour la VVSG, il est prioritaire, en ce qui concerne le statut des familles d'accueil, de garantir la subsistance de ce type de garde d'enfants. Toute proposition relative au statut des familles d'accueil doit avoir pour objet de préserver l'avenir de l'accueil des enfants par des familles d'accueil.

La VVSG estime que les familles d'accueil liées à un Service de familles d'accueil offrent un service approprié et de qualité à la mesure du jeune enfant, en raison

van het jonge kind, mede door de beperkte opvangcapaciteit, de vaste opvangpersoon, de flexibiliteit van het opvanggezin en de uitgebreide begeleiding en vorming vanuit de Dienst.

De VVSG stelt echter vast dat het steeds moeilijker wordt om ten eerste opvanggezinnen blijvend te motiveren en ten tweede nieuwe opvanggezinnen aan te trekken. Dit is deels te wijten aan het huidige non-statuut.

De VVSG ondersteunt dan ook het initiatief dat minister Vandenbroucke en Onkelinx hebben genomen wat betreft het uitwerken van een sociale bescherming voor opvanggezinnen. VVSG vraagt dat dit voorstel van sociaal statuut nog in 2003 effectief gerealiseerd wordt.

De VVSG formuleert bij het voorstel van sociaal statuut volgende bijkomende voorwaarden :

- er moet duidelijkheid komen over juridisch statuut Dienst voor Opvanggezinnen ;

- er moet een vergoeding worden voorzien voor de (eventuele administratieve) meerkost voor de Diensten als gevolg van het installeren van een sociaal vangnet ;
- er moet op korte termijn duidelijke en concrete informatie betreffende sociaal vangnet gegeven wordt aan de diensten en aan de opvanggezinnen.

Bovendien pleit de VVSG ook voor een keuzevrijheid voor de opvanggezinnen. In het huidige voorstel vinden wij deze keuzevrijheid niet terug ondanks de signalen die op Vlaams niveau daarover worden verspreid. De federale overheid roept enerzijds juridische overwegingen in die een keuzevrijheid belemmeren en anderzijds principiële argumenten die verband houden met het stelsel van sociale zekerheid op zich en de gelijke kansen voor vrouwen inzake sociale zekerheid.

De VVSG begrijpt de stellingname van de federale overheid inzake het verplicht maken van de bijdrage voor alle opvanggezinnen. De VVSG pleit voor een verplichte aansluiting voor alle opvanggezinnen die nieuw aansluiten bij een dienst. Maar wenst te waarschuwen voor het eventuele schrikeffect van een dergelijke verplichting bij de bestaande en vandaag werkende opvanggezinnen die dreigen hun opvangactiviteit stop te zetten. De VVSG vraagt dat een oplossing gezocht wordt bijvoorbeeld via een uitdoofbeleid van maximum 10 jaar die pro-actief deze problematiek aanpakt en die tegengaat dat vandaag werkende opvanggezinnen stoppen als gevolg van deze verplichte toetreding tot dit sociaal statuut.

notamment de la limitation de la capacité d'accueil, du fait que c'est toujours la même personne qui accueille les enfants, de la flexibilité qu'offre la famille d'accueil et de la formation approfondie dispensée par le Service.

La VVSG constate toutefois qu'il devient de plus en plus difficile de continuer à motiver les familles d'accueil et d'attirer de nouvelles familles. Cette situation résulte en partie de l'absence actuelle de statut.

La VVSG appuie dès lors l'initiative prise par les ministres Vandenbroucke et Onkelinx en vue d'élaborer une protection sociale pour les familles d'accueil. La VVSG demande que cette proposition de statut social soit encore mise en œuvre en 2003.

La VVSG formule, à propos de la proposition de statut social, les conditions supplémentaires suivantes :

- il y a lieu de faire la clarté sur le statut juridique du Service de familles d'accueil ;

- il y a lieu de prévoir une indemnité pour couvrir le surcoût (administratif éventuel) à charge des Services par suite de l'installation d'un filet social ;
- il y a lieu de fournir à court terme des informations précises et concrètes à propos du filet social aux services et aux familles d'accueil.

De plus, la VVSG plaide pour la liberté de choix des familles d'accueil. Or, cette liberté de choix n'apparaît pas dans la proposition actuelle, et ce, en dépit des informations diffusées en Flandre à ce propos. L'autorité fédérale invoque, d'une part, des considérations juridiques entravant la liberté de choix et, d'autre part, des arguments de principe liés au régime de la sécurité sociale en tant que tel ainsi qu'à la notion d'égalité des chances pour les femmes en matière de sécurité sociale.

La VVSG comprend le point de vue de l'autorité fédérale en ce qui concerne l'obligation de cotisation imposée à toutes familles d'accueil, et elle plaide par ailleurs en faveur de l'obligation d'affiliation, pour toutes les nouvelles familles d'accueil qui s'affilient à un service. Elle souhaite néanmoins souligner que cette obligation risque d'effrayer certaines familles d'accueil existantes, ce qui pourrait les inciter à mettre un terme à leurs activités d'accueil. La VVSG demande en outre que l'on cherche une solution, par exemple par le biais d'un régime d'extinction de dix ans au maximum, qui permette de régler ce problème de manière proactive, et qui permette par ailleurs d'éviter que les familles d'accueil actives aujourd'hui cessent leurs activités en raison de cette obligation d'affiliation à ce statut social.

Op lange termijn hoopt de VVSG dat werk kan gemaakt worden van een volwaardig werknemersstatuut. Voor de VVSG blijft dit één van de mogelijkheden om betere werkomstandigheden te garanderen voor opvanggezinnen en de toekomst van de opvangsector veilig te stellen. De VVSG is er zich van bewust dat een dergelijk volwaardig werknemersstatuut op korte termijn onbetaalbaar is.».

*
* *

De Landelijke Kinderopvang, Mevr. Stroeykens deelt het volgende standpunt mee:

Standpunt Landelijke Kinderopvang VZW :

«ONTHAALMOEDERS VRAGEN VANGNET

Sedert jaren pleiten wij, als Landelijke Kinderopvang VZW voor een soepelere in -en uitstap in het systeem van onthaalmoeders aangesloten bij een dienst - een vangnet tijdens de periode dat een onthaalmoeder kindjes opvangt, om het nijpend tekort aan onthaalmoeders te weg te werken.

De term «vangnet» is bewust gekozen. Het was (en is) nooit onze bedoeling om een nieuwe vorm van derderangs formele arbeid te creëren Sociaal nuttige arbeid mag niet aanzien worden als een volwaardig alternatief voor betaald werk. Maatschappelijk nuttige arbeid (o.a. door onthaalmoeders, mantelzorgers, ...) is complementair en draagt bij tot cohesie en stabiliteit van de maatschappij. Het is een te weinig erkende pijler waarop een zorgzame samenleving gebaseerd is.

De groep actieve onthaalmoeders moet een extra stimulans krijgen om hun engagement voort te zetten. Nu zitten zij veelal in het traditionele gezinspatroon. Het klassieke gezinspatroon dat na de industriële revolutie zijn intrede deed, waarbij één partner primair kostwinner was en de ander primair verzorger, waarbij de beide posities tegelijkertijd noodzakelijk en exclusief waren, verdwijnt onder druk van de gewijzigde maatschappelijke omstandigheden steeds meer.

Vele actieve onthaalmoeders ervaren aan den lijve dat het huwelijk met één kostwinner niet langer een waarborg is voor de financiële zekerheid en de stabiliteit van het huishouden.

À terme, la VVSG souhaite que l'on puisse adopter un statut de travailleur à part entière. Elle estime, par ailleurs, qu'il s'agit de l'une des possibilités envisageables pour garantir de meilleures conditions de travail aux familles d'accueil et pour assurer l'avenir du secteur de l'accueil. La VVSG est cependant consciente qu'il n'est pas possible, à court terme, de financer un tel projet de statut de travailleur à part entière.».

*
* *

Audition de *Mme Stroeykens, représentante de l'ASBL* Landelijke Kinderopvang.

Point de vue de l'ASBL *Landelijke Kinderopvang* :

« LES GARDIENNES ENCADRÉES RÉCLAMENT UN FILET DE SÉCURITÉ

Depuis des années, notre ASBL *Landelijke Kinderopvang* préconise un assouplissement des conditions réglementant l' « entrée » et la « sortie » du système de gardiennes encadrées affiliées à un service, un filet de sécurité durant la période au cours de laquelle une gardienne encadrée accueille des enfants, afin de remédier à la pénurie aiguë de gardiennes encadrées.

L'expression « filet de sécurité » a été choisie à dessein. Il n'est jamais entré (et il n'entre pas) dans nos intentions de créer une nouvelle forme de travail officiel de troisième rang. Le travail d'utilité sociale ne doit pas être considéré comme une solution de rechange à part entière au travail rémunéré. Le travail d'utilité sociale (accompli, entre autres, par les gardiennes encadrées, les personnes qui dispensent des soins de proximité, …) est complémentaire et contribue à la cohésion et à la stabilité sociales. Il s'agit d'un pilier trop peu reconnu sur lequel doit s'appuyer une société attentive au bien commun.

Le groupe des gardiennes encadrées actives doit bénéficier d'un stimulant supplémentaire pour poursuivre son engagement. Actuellement, elles fonctionnent le plus souvent dans le cadre du modèle familial classique. Ce modèle, qui est apparu après la révolution industrielle et dans lequel un partenaire était principalement le soutien de famille et l'autre partenaire était principalement la personne qui s'occupe du ménage et des enfants, les deux fonctions étant à la fois nécessaires et exclusives, ce modèle disparaît de plus en plus sous la pression de l'évolution des conditions sociales.

De nombreuses gardiennes encadrées actives se rendent compte que le modèle familial à un seul soutien de famille, ne garantit plus la sécurité financière et la stabilité du ménage.

Daarenboven zijn zij statutair en financieel afhankelijk van de goodwill van hun echtgenoot en de ouders van de door hen opgevangen kinderen. Binnen een relatie willen partners ruimte behouden om zelfstandig keuzen te maken en individuele wensen en verlangens te vervullen. Onthaalmoeders die reeds jaren sociaal nuttige arbeid verrichten en om welke reden dan ook verplicht worden om hiermee te stoppen verdienen een beter lot dan een aanklop bij het O.C.M.W.

Op vrijdag 8 juni 2001 trokken drieduizend onthaalmoeders door Brussel met de vraag naar een betere sociale bescherming.

BIJNA VERSTRIKT IN VREEMDE NETTEN

Op 15 oktober 2001 keurde de interministeriële conferentie het voorstel van minister Frank Vandenbroucke goed om onthaalmoeders een sociale bescherming «als virtuele werknemer» te bezorgen.

In dit voorstel wordt een statuut voorgesteld voor de onthaalmoeders aangesloten bij een dienst. Basisidee is deze van de «virtuele werknemer». De onthaalmoeders kunnen hun huidige voordelen behouden in combinatie met de beschermende effecten van een sociaal vangnet.

Als Landelijke Kinderopvang zijn wij tevreden over het bereikte resultaat. Vanuit onze 25 jaar ervaring op het terrein, met meer dan 2600 onthaalmoeders, weten we dat de situatie van onthaalmoeders wezenlijk verschilt van deze van de «klassieke» bediende.

Nu is er een formule ontwikkeld en aanvaard die rekening houdt met de unieke situatie van een opvanggezin en de veranderde maatschappelijke realiteit.

De aantrekkingskracht van de groep van onthaalmoeders, aangesloten bij een dienst, bestaat vooral uit de vrijheid zelf te beslissen hoe men de opvang organiseert, de vrijheid zelf te mogen beslissen hoeveel kindjes men opvangt en de mogelijkheid om het «onthaalmoederschap» te combineren met een aantal huishoudelijke taken en de zorg voor de eigen kinderen.

Het akkoord is een goede combinatie tussen vrijheid en solidariteit.

De verdere uitwerking van het akkoord laat echter op zich wachten. Sommigen beginnen meer te eisen, laten

Elles sont en outre statutairement et financièrement dépendantes de la bonne volonté de leur conjoint et des parents des enfants accueillis par elles. Au sein d'une relation, les partenaires tiennent à conserver les coudées franches pour opérer des choix en toute indépendance et satisfaire des désirs et des souhaits individuels. Les gardiennes encadrées, qui accomplissent un travail social utile depuis des années et qui sont contraintes d'arrêter celui-ci pour quelque motif que ce soit, méritent un meilleur sort que le recours au C.P.A.S.

Le vendredi 8 juin 2001, des milliers de gardiennes encadrées ont manifesté à Bruxelles pour revendiquer une amélioration de leur protection sociale.

PRESQUE EMPÊTRÉ DANS D'ÉTRANGES FILETS

Le 15 octobre 2001, la Conférence interministérielle a approuvé la proposition du ministre Frank Vandenbroucke en vue de conférer aux familles d'accueil une protection sociale « en tant que travailleur virtuel ».

Cette proposition prévoit un statut pour les gardiennes encadrées affiliées à un service. L'idée de base est celle du « travailleur virtuel ». Les gardiennes encadrées peuvent conserver leurs avantages actuels en combinaison avec les effets protecteurs d'un filet social de sécurité.

En tant que *Landelijke Kinderopvang*, nous sommes satisfaits du résultat atteint. De par nos 25 années d'expérience sur le terrain, avec plus de 2 600 gardiennes, nous savons que la situation des gardiennes encadrées diffère fondamentalement de celle des employés « classiques ».

Or, une formule qui tient compte de la situation unique d'une gardienne encadrée et de la réalité sociale qui évolue a été élaborée et approuvée.

L'attrait de la profession de gardienne encadrée affiliée à un service réside surtout dans la liberté de décider soi-même de la manière dont on organise l'accueil, dans la liberté de pouvoir décider soi-même du nombre d'enfants que l'on accueille et dans la possibilité de combiner l'accueil d'enfants avec l'accomplissement d'un certain nombre de tâches ménagères et la garde de ses propres enfants.

L'accord constitue un bon compromis entre liberté et solidarité.

La mise en œuvre de l'accord se fait toutefois attendre. Certains commencent à exiger plus, se laissent-ils

zij zich meeslepen door slogans ? Ook vanuit de vakbonden gaat men sterk reageren op het voorstel.

Op 12 juni 2002 gaf de Nationale Arbeidsraad een gematigd positief advies over het voorstel (aanvaard door de interministeriële conferentie op 15 oktober 200 I) van minister van Sociale Zaken en Pensioenen, om onthaalmoeders een sociaal vangnet te bezorgen.

De NAR aanvaardt en erkent tijdelijk de noodzaak van een dergelijk statuut.

GOOI HET VANGNET DRINGEND UIT

Wij vragen nu dat de regeringen hun wetgevend werk ten laatste dit najaar afronden. Onze onthaalmoeders wachten op hun vangnet. Zo is er de groep van 200 nieuwe onthaalmoeders, die bij onze dienst aansloot met het komende sociaal vangnet in het achterhoofd, de 100-den onthaalmoeders wiens laatste jaar loopbaanonderbreking aan het uitdoven is, de onthaalmoeders die momenteel verwikkeld zijn in een echtscheidingsprocedure, ...allemaal wachtend op het vorige zomer beloofde sociaal vangnet.

Daarenboven vragen wij om dit vangnet een serieuze kans te geven. Vijf jaar en een grondige evaluatie nadien, waarbij de mogelijkheid tot behoud van het systeem van het vangnet niet uitgesloten wordt lijkt ons redelijk.».

*
* *

Solidariteit voor het Gezin, Mevr. De Meerleer, stelt het volgende :

«PROBLEMATIEK VAN HET STATUUT VAN ONTHAALOUDERS

Het betreft hier specifiek de groep van onthaalouders die aangesloten zijn bij een dienst voor opvanggezinnen. De huidige situatie waarbinnen de opvanggezinnen werken, het belang van deze vorm van kinderopvang evenals de moeilijkheden waarmee de diensten voor opvanggezinnen te kampen hebben zijn reeds meermaals aan bod gekomen.

Vandaag ligt een voorstel op tafel om de onthaalouders een sociaal vangnet aan te bieden waardoor zijzelf mits betalen van sociale bijdragen een sociale bescherming opbouwen en een vergoeding voor onvolledige tewerkstelling krijgen. Het voorstel geeft hen geen arbeidsrechterlijke bescherming.

influencer par des slogans ? Les syndicats réagissent, eux aussi, vivement à la proposition.

Le 12 juin 2002, le Conseil national du travail à formulé un avis relativement positif sur la proposition (approuvée par la Conférence interministérielle le 15 octobre 2001) du ministre des Affaires sociales et des Pensions de conférer un filet social de sécurité aux gardiennes encadrées.

Le CNT accepte et reconnaît provisoirement la nécessité d'un tel statut.

LANCER LE FILET D'URGENCE

Nous demandons que les gouvernements terminent leur travail législatif pour cet automne au plus tard. Les gardiennes encadrées attendent leur filet. C'est ainsi qu'il y a les quelque 200 nouvelles gardiennes qui se sont affiliées à notre service dans la perspective de bénéficier de la protection du filet social de sécurité, les centaines de gardiennes dont la dernière année d'interruption de carrière vient bientôt à expiration, les gardiennes qui sont en instance de divorce, attendant toutes le statut social qui avait été promis l'été dernier.

Nous demandons en outre de donner une chance à ce filet social de sécurité. Une période de cinq ans suivie d'une évaluation approfondie, au terme de laquelle la possibilité de maintien du système du filet social n'est pas exclue, nous semble raisonnable. ».

*
* *

Audition de *Mme De Meerleer, représentante de* Solidariteit voor het Gezin *:*

« PROBLEMATIQUE DU STATUT DES GARDIENNES ENCADRÉES

Il s'agit en particulier du groupe des gardiennes encadrées qui sont affiliées à un service de familles d'accueil. Les conditions de travail des gardiennes encadrées, l'intérêt de cette forme d'accueil de la petite enfance, ainsi que les difficultés rencontrées par les services de familles d'accueil ont déjà été évoqués à plusieurs reprises.

Actuellement, une proposition a été déposée tendant à offrir aux gardiennes encadrées un système de sécurité sociale grâce auquel, moyennant le paiement de cotisations sociales, elles pourront elles-mêmes se constituer une protection sociale et percevoir une indemnité en cas d'occupation incomplète. La proposition ne leur apporte aucune protection sur le plan du droit du travail.

Zoals in het advies nr. 1.406 van de NAR gesteld wordt, kan het huidige voorstel slechts beschouwd worden in het kader van overgangsmaatregelen evoluerend naar een volwaardig werknemersstatuut.

Het van tafel vegen van het huidige voorstel zou onverstandig zijn omdat hierdoor voor de opvanggezinnen op korte termijn niets zal veranderen. Het voorstel kan beschouwd worden als een stap in de goede richting.

Een overgangsperiode van een 5-tal jaren is nodig. De implementatie van het sociaal vangnet vraagt van de diensten opleiding van de dienstverantwoordelijken, brengt administratieve kosten met zich mee, maar vooral communicatie en informatiedoorstroming naar de opvanggezinnen zal heel belangrijk zijn. Nieuwe gegevens zullen opgevraagd dienen te worden, voor ieder individueel gezin zal de impact van het sociaal vangnet moeten bekeken worden. Een overgangsperiode is eveneens nodig om het sociaal vangnet en de effecten van de implementatie op in- en uitstroom van opvanggezinnen te evalueren.

De implementatie van het sociaal vangnet dient gepaard te gaan met juiste, volledige en begrijpbare communicatie.

De mate waarin de opvanggezinnen dit zullen aanvaarden (als overgangsmaatregel) zal afhangen van de mate waarin het door hen als beter wordt ervaren t.o.v. het huidige. Een verlies aan inkomsten op jaarbasis zou voor hen een verslechtering van hun situatie betekenen.

Sociaal statuut beschermt de diensten niet in arbeidsrechterlijke conflicten.

Toekomst

Het opvanggezin van vandaag is niet het opvanggezin van gisteren of van morgen.

De keuze om andermans kinderen in het eigen huis op te vangen is een bewuste keuze. Een evolutie naar professionalisering van de job is duidelijk aanwezig.

Kinderopvang moet betaalbaar blijven voor de ouders.».

*
* *

KAV Kinderopvang, mevr. Verdoodt, stelt het volgende:

«Statuut voor onthaalouders, visie Kinderopvang KAV

Comme précisé dans l'avis n° 1.406 du CNT, la proposition actuelle ne peut être considérée que dans le cadre de mesures transitoires évoluant vers un statut de travailleur salarié à part entière.

Le rejet de la proposition serait déraisonnable, car cela ne changerait rien à court terme pour les gardiennes encadrées. La proposition peut être considérée comme un pas dans la bonne direction.

Une période transitoire d'environ cinq ans est nécessaire. La mise en œuvre du système de sécurité sociale exige des services la formation de responsables, entraîne un coût administratif, mais ce sont avant tout la communication et la circulation des informations vers les familles d'accueil qui seront très importantes. De nouveaux renseignements devront être demandés, l'impact du système de sécurité sociale devra être étudié individuellement pour chaque famille. Une période transitoire est également nécessaire pour évaluer le système de sécurité sociale et les conséquences de cette mise en œuvre sur l'entrée dans la profession et l'abandon de la profession par les gardiennes encadrées.

L'application du filet de sécurité doit être assortie de la communication d'informations exactes, complètes et compréhensibles.

Les familles d'accueil l'accepteront d'autant mieux (en tant que mesure transitoire) qu'elles le considéreront comme une avancée par rapport à la situation actuelle. Une perte de moyens sur une base annuelle représenterait une détérioration de leur situation.

Le statut social n'offre pas de protection aux services dans le cadre de conflits liés au droit du travail.

L'avenir

La famille d'accueil d'aujourd'hui n'est pas identique à ce qu'elle était hier, ni à ce qu'elle sera demain.

Le choix d'accueillir les enfants d'autrui chez soi est un choix volontaire. Il y a manifestement une évolution vers la professionnalisation du métier.

La garde des enfants doit demeurer abordable pour les parents. ».

*
* *

Audition de *Mme Verdoodt, représentante de* KAV Kinderopvang :

« Statut des gardiennes d'enfants, point de vue de *Kinderopvang KAV*

1. *Wie is Kinderopvang KAV ?*

Kinderopvang KAV vzw stelt zich tot doel diensten voor opvanggezinnen te begeleiden en onderzoek te verrichten naar maatschappelijke trends binnen de kinderopvangsector. Hiertoe begeleiden wij 546 onthaalouders binnen 17 diensten voor opvanggezinnen, verspreidt over heel Vlaanderen, maar met een grote concentratie aan diensten in West-Vlaanderen. Kinderopvang KAV groeide uit de VZW Moeder -en kinderzorg, na de uitsplitsing van het preventieve zorg-luik en de kinderopvang. De VZW Moeder-en kinderzorg op haar beurt werd opgericht door de KAV .

2. *Standpunt van Kinderopvang KAV betreffende het statuut voor de onthaalouders*

2.1 *Bestaande situatie versus toekomst voor de sector*

Onthaalouders kregen hun huidige 'vrijwilligersstatuut' zo'n tien jaar geleden aangemeten. Doel van deze maatregelen was het creëren van een soort 'grijs' circuit van onthaalouders die zich aansloten bij een dienst. Door deze diensten kon dan de kwaliteit van de opvang bewaakt worden en werd ook het administratieve werk deels voor de onthaalmoeders gedaan. Bovendien geeft de dienst vorming en speelt zij een tussenpersoon tussen onthaalouder en ouder. Een groot deel van de huidige onthaalmoeders is best tevreden in de huidige situatie en ziet het nut van een sociaal statuut niet echt in. Tot op het moment dat zij alleen komen te staan, dat ze geen werk hebben of dat ze ziek worden, dan groeit het besef dat ze niets van sociale rechten opbouwden. Het beroep van onthaalouder kan nu dus bijna niet uitgeoefend worden door vrouwen of mannen die louter van het inkomen uit deze activiteit afhankelijk zijn.

Jonge vrouwen kiezen steeds minder voor de functie van onthaalmoeder, voor hen is het ontbreken van een statuut, samen met de steeds grotere investeringen die vereist zijn en de vrees voor isolement vaak een te grote drempel. Hier zou de opbouw van een goed sociaal statuut van grote waarde zijn.

2.2. *Advies van de NAR*

De NAR bracht in het kader van het statuut een naar ons inzien vrij genuanceerd advies uit. Zij geven hun goedkeuring voor het in voege treden van het 'sociaal vangnet' dat voorgesteld werd door ministers Vogels en Vandenbroucke.

1. *Qui sommes-nous ?*

Kinderopvang KAV vzw a pour but de proposer des services aux familles d'accueil et de faire des recherches sur les tendances sociales au sein du secteur de l'accueil des enfants. À cet effet, nous assistons 546 gardiennes au sein de 17 services pour familles d'accueil, répartis sur tout le territoire de la Flandre, mais avec une concentration importante de services en Flandre occidentale. *Kinderopvang KAV* est né de la scission du volet soins préventifs et de l'accueil de l'enfance de la *VZW Moeder –en kinderzorg*, ASBL créée, quant à elle, par KAV.

2. *Point de vue de* Kinderopvang KAV *sur le statut des gardiennes encadrées*

2.1. *Situation actuelle par rapport à l'avenir du secteur*

Les gardiennes encadrées se sont vu offrir leur actuel « statut de bénévole » il y a environ dix ans. Le but de ces mesures était de créer une sorte de circuit « parallèle » de gardiennes encadrées, affiliées à un service. Ces services allaient permettre de surveiller la qualité de l'accueil et se charger en partie du travail administratif des gardiennes encadrées. Nombre de gardiennes encadrées en activité sont assez satisfaites de la situation actuelle et ne voient pas vraiment l'utilité d'un statut social. Du moins, jusqu'au moment où elles se retrouvent seules, n'ont pas de travail ou sont malades, car, dès cet instant, elles prennent conscience qu'elles n'ont pas acquis de droits sociaux. À l'heure actuelle, la profession de gardienne encadrée ne peut donc pratiquement pas être exercée par des personnes qui dépendent uniquement du revenu de cette activité.

Il y a d'ailleurs de moins en moins de jeunes femmes qui optent pour la fonction de gardienne encadrée, parce que l'absence d'un statut, conjuguée aux investissements de plus en plus lourds requis et à la crainte de l'isolement, est par trop dissuasive. La création d'un statut social correct serait dès lors d'un apport précieux pour remédier à cette situation.

2.2 *L'avis du CNT*

Dans le cadre du statut, le CNT a émis un avis assez nuancé selon nous. Il donne son approbation à l'entrée en vigueur du « filet social de sécurité» qui a été proposé par les ministres Vogels et Vandenbroucke.

Over de toekomst is het NAR-advies verdeeld, werknemers willen zo snel mogelijk een volwaardig werknemers statuut, werkgevers vragen een evaluatie medio 2004.

Als dienst kunnen we achter het idee van een voorlopig sociaal vangnet staan. Voorwaarden hiertoe zijn:

*een goede omkadering, indien dit vangnet onvoldoende omkaderd is, of indien er onvoldoende middelen begroot worden voor de uitvoering, zal deze eerste stap een stap in de verkeerde richting zijn.

*onthaalouders moeten in beginfase geen sociale zekerheid betalen. Gezien niet alle onthaalouders op deze maatregel zitten te wachten lijkt het ons wenselijk dit systeem te introduceren zonder bijkomende kosten. Er moet ook aandacht zijn voor de gevolgen van dit statuut voor weduwen, loopbaanonderbrekers, ...

*een duidelijke einddatum van deze overgangsmaatregel moet vooropgesteld worden om de onrust in de sector te verminderen.

2.3. *De toekomst*

Als Kinderopvang KAV zijn wij ervan overtuigd dat een duidelijk statuut voor de onthaalouder een voorwaarde is voor het behoud van de sector. Wij laten in het midden of het hier moet gaan over een zelfstandigen of een bediendenstatuut. Een werknemers statuut heeft het voordeel dat het makkelijker is voor mensen met een lager inkomen om te starten als onthaalmoeder, dit vraagt immers toch wel een investering. Als werknemer bij een dienst zou een onthaalmoeder ook meer garanties hebben voor haar inkomen. Aan de andere kant moeten we toegeven dat de job van onthaalmoeder toch ook heel wat kenmerken van een zelfstandigenstatuut heeft. Als dienst zouden we deze keuze overlaten aan de onthaalouder. Diensten zouden kunnen instaan voor de begeleiding en de vorming van zowel zelfstandige onthaalouders als onthaalouders met een werknemersstatuut, hierdoor ontstaat geen verschil in kwaliteit van de opvang en kunnen ouders zeker zijn dat hun kindje in een kwaliteitsvolle omgeving wordt ondergebracht. Men kan zich tevens afvragen of de huidige situatie, waar de sociaal verpleegkundigen van Kind een Gezin de private onthaalouders en opvanginitiatieven moeten begeleiden wel wenselijk is, gezien de reeds zeer uitgebreide taak van de sociaal verpleegkundige. ».

*
* *

En ce qui concerne l'avenir, l'avis du CNT est partagé. les travailleurs voudraient obtenir un statut de salarié à part entière aussi rapidement que possible, les employeurs réclament une évaluation à la mi-2004.

En tant que service, nous sommes favorables à l'instauration d'un filet social de sécurité provisoire, et ce, aux conditions suivantes :

* un bon encadrement ; si ce filet de sécurité est insuffisamment encadré ou si les moyens budgétaires prévus pour son instauration sont insuffisants, ce premier pas sera un pas dans la mauvaise direction.

* les gardiennes encadrées ne devraient pas payer de cotisations de sécurité sociale au cours de la phase initiale. Étant donné que toutes les gardiennes encadrées n'attendent pas cette mesure avec impatience, il nous paraît souhaitable d'introduire ce système sans qu'il implique des coûts supplémentaires. Il faut également être attentif aux conséquences de ce statut pour les veuves, les travailleurs en interruption de carrière,…

* il faudrait également fixer une date limite claire pour cette mesure transitoire, afin de calmer la nervosité qui règne dans le secteur.

2.3. *L'avenir*

Kinderopvang KAV est convaincu que le maintien du secteur passe par l'élaboration d'un statut clair et précis pour la gardienne encadrée, qu'il s'agisse d'un statut d'indépendant ou de travailleur salarié. Le statut de travailleur salarié présente l'avantage de permettre plus facilement aux personnes à revenus modestes de s'installer en tant que gardienne encadrée, ce qui demande malgré tout un certain investissement. En qualité de salariée dans le cadre d'un service, la gardienne encadrée bénéficierait également d'une plus grande garantie de revenus. D'autre part, force est de reconnaître que le métier de gardienne encadrée présente de nombreuses caractéristiques d'un statut d'indépendant. Nous laisserions ce choix à la gardienne encadrée. Des services pourraient assurer l'accompagnement et la formation tant de gardiennes indépendantes que de gardiennes travaillant sous un statut de travailleur salarié, toute différence de qualité entre les différentes formes d'accueil étant ainsi exclue et les parents étant assurés que leurs enfants bénéficient d'un accueil de qualité. On est par ailleurs en droit de se demander si la situation actuelle est souhaitable, les infirmières sociales de *Kind en Gezin* devant encadrer les gardiennes encadrées et les initiatives d'accueil privées, alors que leurs tâches sont déjà très étendues. ».

*
* *

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) vraagt of het standpunt van de VVSG is tot stand gekomen na consultatie van haar leden en vraagt waarop de voorziene termijn voor het overgangsstatuut, eventueel vijf jaar, is gebaseerd.

*
* *

Namens VVSG antwoordt mevr. Lobijn dat het standpunt via de gebruikelijke procedure binnen het VVSG is tot stand gekomen, dit wil zeggen niet via een peiling bij alle betrokken lokale besturen maar goedgekeurd door het directiecomité en de raad van beheer van de VVSG en door het directiecomité Maatschappelijk Welzijn, bevoegd voor de OCMW's. 50 % van de lokaal georganiseerde diensten worden immers door de lokale OCMW-diensten georganiseerd.

Met betrekking tot de overgangsperiode heeft het VVSG zich niet willen vastpinnen op een vaste termijn maar stelt 5 of 7 jaar voorop, afhankelijk van de budgettaire ruimte.

*
* *

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) stelt toch een zekere ongerustheid vast, waarop is deze gebaseerd ?

*
* *

Mevrouw Lobijn antwoordt dat dit deels op de vrees voor het onbekende is gebaseerd. Momenteel zijn er weinig gegevens, die dit overgangsstatuut vorm zullen geven, voorhanden. Dit maakt dat er bij de huidige opvanggezinnen onzekerheid bestaat over de kosten/baten, namelijk betreffende de grootheid van de bijdragen en de eventuele uitkeringen of vergoedingen, van het overgangsstatuut.

*
* *

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) wenst te vernemen wat de diensten er van weerhoudt, en /of afschrikt om de functie van werkgever op te nemen. Voorts stelt zij de vraag wat de belangrijkste argumenten van de onthaalouders zijn die er hen van weerhouden in het vooropgestelde statuut te stappen.

*
* *

Mevrouw Lobijn antwoordt dat bij navraag de onthaalouders wel een sociaal vangnet wensen doch niet meteen werknemer willen worden. De termijn van 5 jaar wordt

Mme Trees Pieters (CD&V) demande si la VVSG a défini son point de vue après consultation de ses membres et sur quoi est basé le délai prévu pour le statut transitoire, éventuellement fixé à cinq ans.

*
* *

Au nom de la VVSG, Mme Lobijn répond que le point de vue a été adopté selon la procédure d'usage au sein de la VVSG, c'est-à-dire pas à la suite d'un sondage auprès de toutes les administrations locales concernées, mais à la suite d'un vote au sein du comité de direction et du conseil de gestion de la VVSG et au sein du comité de direction de l'aide sociale, compétent pour les CPAS. En effet, 50 % des services organisés à l'échelon local sont organisés par des services des CPAS locaux.

En ce qui concerne la période transitoire, la VVSG n'a pas voulu se braquer sur un délai fixe mais table sur 5 ou 7 ans, en fonction de la marge budgétaire.

*
* *

Mme Trees Pieters (CD&V) constate quand même une certaine inquiétude. Sur quoi est-elle fondée ?

*
* *

Mme Lobijn répond qu'elle est en partie fondée sur la peur de l'inconnu. À l'heure actuelle, on ne dispose que de peu d'informations sur la forme de ce statut transitoire. Il en résulte une incertitude chez les gardiennes encadrées actuelles au niveau de la rentabilité du statut transitoire, notamment en ce qui concerne le montant des cotisations et des éventuelles allocations ou indemnités.

*
* *

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) souhaite savoir ce qui empêche les services d'assurer la fonction d'employeur et/ou ce qui les effraie dans cette fonction. Elle demande par ailleurs quels sont les principaux arguments avancés par les gardiennes encadrées pour ne pas s'engager dans le statut proposé.

*
* *

Mme Lobijn répond que renseignements pris, les gardiennes encadrées souhaitent bien un système de sécurité sociale, mais ne veulent pas devenir d'emblée tra-

vooropgesteld omdat de termijn die door de NAR wordt voorgesteld, één jaar, niet realistisch blijkt. Als men de technische nota van de minister van Sociale Zaken bekijkt, komt men voor wat ziekte- en invaliditeit uitkeringen betreft tot 120 opvangdagen die mensen moeten kunnen aantonen om in aanmerking te komen. Dit komt er op neer dat het in de praktijk minstens een half jaar tot een jaar zal duren vooraleer onthaalouders toegang zullen krijgen tot die tak van de sociale zekerheid. Het lijkt dan ook realistisch dat dit systeem, met het oog op evaluatie, vijf jaar zal gelden. De terughoudendheid van de diensten bestaat vooral in de rol inzake administratie die zal worden toebedeeld. De diensten hebben er nu immers geen zicht op hoe die rol concreet zal moeten worden ingevuld. Wat de onthaalouders betreft meent de spreekster bij ondervinding dat 10% voorstander is van een werknemersstatuut, het grootste deel is dan weer voorstander van een sociaal vangnet en 10 % is ongerust over de komende verandering. Van die laatste groep maken o.a. deel uit :

- de weduwen omdat hun eventuele uitkering niet cumuleerbaar zal zijn met hun vervangingsinkomen ;
- de personen die loopbaanonderbreking hebben genomen ;
- de 55-plussers die geen voordeel meer kunnen halen uit het nieuwe systeem ;
- diegenen die met een werkloosheidsuitkeringsgerechtigde zijn gehuwd en het statuut hebben van gezinshoofd ;
- diegenen die met een invalide zijn gehuwd en die als gezinshoofd is erkend.

*
* *

Mevrouw Remacle, vertegenwoordigster van de gesubsidieerde opvangouders van de provincie Luxemburg, vertolkt het volgende standpunt :

« Sedert twee jaar werden voorstellen tot verbetering van het statuut van de gesubsidieerde opvangouders ingediend. Thans is evenwel duidelijk dat geen enkele politieke wil ertoe heeft geleid dat één van die voorstellen uitvoering kreeg.

In die omstandigheden kunnen we enkel blijven herhalen dat we ons zorgen maken over de steeds toenemende onzekerheid omtrent dat soort van opvang.

Reeds in oktober 2001 werden de eerste pogingen ondernomen om een statuut te creëren.

Toen reeds vreesden de opvangouders immers dat de 3000 banen van de opvangouders van de Franse Gemeenschap, goed voor minimum 9000 opvangplaatsen, zouden moeten verdwijnen, met alle risico's vandien.

vailleur salarié. Un délai de cinq ans est prévu, car le délai d'un an proposé par le CNT s'avère irréaliste. Si on examine la note technique du ministre des Affaires sociales, on constate qu'en matière d'indemnités de maladie et d'invalidité, les gardiennes encadrées doivent pouvoir prouver 120 jours d'accueil pour entrer en ligne de compte. Dans la pratique, cela signifie qu'elles devront attendre au moins six mois à un an pour avoir accès à cette branche de la sécurité sociale. Il nous semble dès lors réaliste d'étaler ce système sur cinq ans, en vue d'une évaluation. La réserve des services s'explique avant tout par le rôle administratif qui leur sera assigné. À l'heure actuelle, les services n'ont en effet aucune idée de la manière dont ils devront remplir ce rôle concrètement. En ce qui concerne les gardiennes encadrées, l'intervenante estime par expérience que 10 % sont favorables à un statut de travailleur salarié, que la majorité, quant à elle, souhaite un système de sécurité sociale et que 10 % sont inquiètes à propos des futurs changements. Font partie de ce dernier groupe :

- les veuves, car leur éventuelle allocation ne pourra pas être cumulée avec leur revenu de remplacement ;
- les personnes qui bénéficient d'une interruption de carrière ;
- les personnes qui ont plus de 55 ans, car elles ne pourront plus tirer aucun avantage du nouveau système ;
- les personnes qui sont mariées avec un chômeur indemnisé et qui ont le statut de chef de ménage ;

- les personnes qui sont mariées avec un invalide et qui sont reconnues comme chef de manége.

*
* *

Mme Remacle représentante les gardiennes encadrées de la province du Luxembourg :

« Depuis deux ans, des projets visant à améliorer le statut des gardiennes encadrées n'ont cessé de voir le jour. A l'heure actuelle, il apparaît clairement qu'aucune volonté politique n'a pu véritablement oeuvrer à faire aboutir l'un d'entre eux.

Face à cette situation, on ne peut que réitérer une inquiétude face à la précarité toujours plus importante de ce mode d'accueil.

En octobre 2001 déjà, des premiers projets de statut ont vu le jour.

En effet, les gardiennes craignaient déjà à l'époque de voir passer à la trappe les 3000 gardiennes de la Communauté française et donc au minimum 9000 places d'accueil avec tous le risques que cela comporte.

Sindsdien hebben de opvangouders in een petitie 18.000 handtekeningen verzameld van ouders, toekomstige ouders, grootouders, werknemers, toekomstige werknemers, werkgevers en burgers, die eisen dat er nog steeds voor opvang door een gesubsidieerde opvangouder moet kunnen worden gekozen. Daartoe moeten de voorstellen die momenteel ter tafel liggen, zo snel mogelijk leiden tot de erkenning van de opvangouders als professionele oppas van baby's en peuters.

De diensten worden dus niet alleen geconfronteerd met een schaarste aan opvangouders; er is ook de dringende vraag naar opvang. Bovendien zullen ze de vestigingssubsidies moeten weigeren, bij gebrek aan kandidaten. Ten slotte zijn er de politieke beloften, en de vrees maatschappelijk werkers te moeten ontslaan. En dan moeten wij blijven geloven dat baby's en peuters prioritair zijn voor de politici en dat men werk maakt van de erkenning van de opvangouders ! We zijn integendeel vastbesloten het politiek immobilisme aan de kaak te stellen, om te verhinderen dat de opvang door gesubsidieerde opvangouders verdwijnt en aldus meer dan 10.000 gezinnen in de Franse Gemeenschap het moeilijk krijgen inzake opvang.

Als de werkgevers van al die ouders de politici aanspreken en die laatsten zich bewust worden van de economische gevolgen van hun immobilisme, zal het statuut van de thuisoppas misschien eindelijk worden goedgekeurd. Tenzij er natuurlijk een verborgen agenda is, om de vrouwen opnieuw aan de haard te kluisteren !

Welke keuzes zullen de ouders van morgen nog kunnen maken? Zal hen de keuze van opvang worden gelaten ? Zal er sprake zijn van gelijkheid van kansen? Welke maatschappij willen we voor onze kinderen? Welke prijs zijn we bereid te betalen ? Een degelijke opvang … en wel nu meteen!

De opvangouders willen dat de ontwerpen van Onkelinx en Vandenbroucke nog dit jaar worden toegepast en dat de opvangouders als werknemers worden erkend, in afwachting dat ze een volwaardig statuut krijgen, zoals dat al zo lang terecht wordt geëist.».

*
* *

Mevrouw Geerinckx stelt dat het goed lijkt het voorstel van de minister van Sociale zaken te onderschrijven op voorwaarde dat het kadert in de logica van het uitbouwen van een volwaardig sociaal statuut. Een termijn van 5 jaar alvorens op een volwaardig statuut te kunnen rekenen lijkt dan ook te lang. Het voorlopig statuut zit immers vol hiaten wat de sociale bescherming betreft. Dit wordt op termijn onhoudbaar.

Depuis lors, une pétition des gardiennes a rassemblé 18.000 signatures de parents, futurs parents, grands-parents, travailleurs, futurs travailleurs, employeurs, citoyens qui réclamaient que l'accueil auprès des gardiennes encadrées reste un choix possible et pour cela que les propositions en cours d'élaboration aboutissent au plus vite à la reconnaissance du travail des gardiennes en tant que professionnelles de la petite enfance.

Les services se retrouvent donc à la fois face à une pénurie de gardiennes, à une demande pressante d'accueil, à des subsides à l'installation qu'ils vont devoir refuser faute de candidates, à des promesses des politiques maïs aussi face à la crainte de devoir licencier des travailleurs sociaux. Et on doit continuer à croire que la petite enfance est une priorité pour les politiques et que la reconnaissance des gardiennes encadrées est sur la bonne voie ! Et bien non, on est plutôt décidé à dénoncer l'immobilisme politique qui va mener les gardiennes encadrées à la disparition d'un mode d'accueil et qui va donc mettre dans la difficulté plus de 10.000 familles en Communauté française.

Enfin peut-être que, lorsque les employeurs de tous ces parents interpelleront les politiques et que ceux-ci prendront conscience des conséquences économiques de leur immobilisme, le statut des accueillantes à domicile sera enfin adopté. À moins que l'objectif non avoué soit de renvoyer les femmes au foyer !

Quels seront encore les choix possibles demain pour les futurs parents ? Pourront-ils choisir leur mode d'accueil ? Quelle égalité des chances ? Quelle société voulons-nous pour nos enfants ? Quel prix sommes-nous prêts à payer ? Une qualité d'accueil … sans attendre!

Les gardiennes souhaitent encore cette année l'application des propositions Onkelinx -Vandenbroucke et la reconnaissance des gardiennes comme travailleuses en attendant le statut complet légitimement revendiqué depuis si longtemps. ».

*
* *

Mme Geerinckx déclare que l'on peut se rallier à la proposition du ministre des Affaires sociales à condition que celle-ci s'inscrive dans la logique de l'élaboration d'un statut social à part entière. Le délai de 5 ans proposé pour pouvoir compter sur un statut digne de ce nom lui paraît dès lors trop long. Le statut provisoire comporte en effet pas mal de lacunes en ce qui concerne la protection sociale. À terme, la situation deviendra intenable.

*
* *

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) repliceert dat er blijkbaar lacune is in de wetgeving omdat weduwen hun overlevingspensioen wel tot een zeker bedrag kunnen cumuleren met een inkomen uit een beroepsactiviteit, maar niet met een vervangingsinkomen. Zij vraagt of men reeds een stap in de goede richting zou kunnen zetten mocht men hieraan verhelpen.

*
* *

Mevrouw Maggie De Block (VLD) vraagt of er berekeningen zijn over de verhoging van de dagvergoeding indien ze wordt opgetrokken ingevolge het feit dat de onthaalouders zelf hun sociale zekerheidsbijdragen zouden moeten betalen.

*
* *

Mevrouw Lobijn antwoordt dat dit totnogtoe niet is berekend maar dat er in ieder geval wel een aanzienlijke meerkost zal zijn.

*
* *

De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid verduidelijkt dat de persoonlijke sociale zekerheidsbijdragen, aan de hand van gedane simulaties steeds gemiddeld 5,5 % van de onkostenvergoedingen zullen bedragen.

Voorts, betreffende de sociale bescherming en een volledig werknemersstatuut, is het zo dat het voorliggende voorstel geen volledig werknemersstatuut behelst, doch een sociale dekking voorziet voor bepaalde sociale risico's, in eigen naam van de onthaalouder.

Een volledig werknemersstatuut is voorlopig niet haalbaar omwille van budgettaire redenen alsook omwille van het feit dat eerst met de gemeenschappen het juiste werkverband tussen onthaalouder en de diensten moet worden uitgeklaard, die blijkt momenteel niet overal dezelfde te zijn. Na evaluatie van het systeem en eventuele bijsturingen kan men verder evolueren naar een volwaardig werknemersstatuut.

Met betrekking tot de een eventuele keuze om al dan niet in het systeem te stappen wijst de spreekster er op dat het concept van solidariteit van het sociaal zekerheidssysteem niet toe toelaat dat men een keuze kan maken tussen de verschillende te verzekeren risico's.

*
* *

Mme Pierrette Cahay-André (MR) réplique qu'il existe manifestement une lacune dans la législation, car les veuves peuvent, jusqu'à un certain plafond, il est vrai, cumuler leur pension de survie avec un revenu provenant d'une activité professionnelle, mais pas avec un revenu de remplacement. Elle demande si l'on ne pourrait pas déjà accomplir un pas dans la bonne direction si l'on veut remédier à cette situation.

*
* *

Mme Maggie De Block (VLD) demande si l'on a effectué des calculs concernant (le coût de) l'augmentation de l'allocation journalière si elle était majorée en raison de l'obligation pour les gardiennes encadrées d'acquitter elles-mêmes leurs cotisations de sécurité sociale.

*
* *

Mme Lobijn répond que cela n'a pas encore été calculé jusqu'à présent, mais que cette mesure entraînera en tout cas un surcoût considérable.

*
* *

Le représentant de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi précise que, sur la base des simulations réalisées, les cotisations sociales personnelles s'élèveront toujours en moyenne à 5,5 % des indemnités de frais généraux.

Par ailleurs, en ce qui concerne l'octroi d'une protection sociale et d'un statut de travailleur salarié à part entière, il est un fait que la proposition à l'examen ne comprend pas un tel statut, mais qu'elle prévoit en revanche la couverture sociale de certains risques sociaux, en nom propre de la gardienne encadrée.

Il est pour l'instant impossible d'offrir un statut de travailleur salarié complet pour des raisons budgétaires et parce qu'il convient d'abord de déterminer clairement avec les communautés le lien de travail exact qui existe entre la gardienne encadrée et les services, ce lien ne semblant actuellement pas être le même partout. Après l'évaluation du système et d'éventuelles corrections, il sera possible d'évoluer vers un statut de travailleur salarié à part entière.

En ce qui concerne la possibilité de choisir de s'engager ou non dans le système, l'intervenante fait observer que le concept de solidarité du système de la sécurité sociale ne permet pas d'opérer un choix entre les différents risques à couvrir.

Wat de 55-plussers betreft, zijn er inderdaad mogelijke nadelen maar in samenspraak met de gemeenschappen kan daar een billijke oplossing voor worden gevonden.

Voorts wordt verduidelijkt dat het voorlopig statuut geen enkel probleem oplevert om met een loopbaanonderbreking of met het nieuwe systeem van tijdskrediet te combineren. Indien de partner een werkloosheidsuitkering als gezinshoofd geniet zal er worden voorzien dat dit met het nieuwe systeem kan blijven gelden. Tot een bepaald bedrag zal de partner gezinshoofd kunnen blijven.

Verder wordt er de vraag gesteld naar de voorwaarde tot uitkering: onafhankelijk van de wil de onthaalmoeder. Hoe zal dit concreet worden ingevuld? De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid verduidelijkt dat het moet gaan om een geval van overmacht in hoofde van de onthaalouder en die dit op eer zal moeten verklaren. De verklaring kan dan worden gecontroleerd door de diensten en eventueel door de RVA die de vergoeding zal uitkeren.

Op de vraag of dit zonder beperking geldt, bv. ook voor kinderen van leerkrachten die in de zomer dan plots twee maanden wegblijven van bij de onthaalmoeder, antwoordt de spreker dat dit inderdaad zonder beperking geldt, wel op voorwaarde dat het buiten de wil van de onthaalmoeder om is.

*
* *

Op vraag van Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) antwoordt *de vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid* dat er momenteel geen voorstel bestaat om de geldende regel dat een onthaalmoeder binnen de negen jaar haar werkloosheidsregime terug kan opnemen, uit te breiden of te wijzigen. De sociale partners ervaren dit nu reeds als een uitzondering op de regel dat men werknemer moet zijn om rechten te creëren. In een overgangsfase lijkt een dergelijke regel dan ook niet haalbaar. Eens men overschakelt op een volwaardig werknemersstatuut lost het probleem zich vanzelf op.

*
* *

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) vraagt of het feit dat men nog steeds vertrekt vanuit een vrijwilligersstatuut dit niet aanleiding zal geven tot nog meer klachten bij de arbeidsrechtbank.

En ce qui concerne les personnes de plus de 55 ans, il y a effectivement d'éventuels inconvénients, mais il doit être possible d'y apporter une solution équitable en concertation avec les communautés.

Il est précisé par ailleurs que le statut provisoire peut être combiné sans le moindre problème avec une interruption de carrière ou avec le nouveau système de crédit-temps. Si le partenaire bénéficie d'une allocation de chômage en tant que chef de famille, il sera prévu que celle-ci puisse être maintenue dans le nouveau système. Jusqu'à un montant déterminé, le partenaire pourra rester chef de famille.

D'autre part, il se pose la question de la condition d'octroi de l'allocation : indépendamment de la volonté de la gardienne encadrée. Qu'est-ce que cela signifie concrètement ? Le représentant de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi précise qu'il doit s'agir d'un cas de force majeure dans le chef de la gardienne encadrée et que celle-ci devra faire une déclaration sur l'honneur à ce propos. Cette déclaration pourra ensuite être contrôlée par les services et, éventuellement, par l'ONEM, qui versera l'allocation.

À la question de savoir si cette disposition est valable sans restriction, par exemple aussi pour les enfants d'enseignants qui, pendant l'été, sont subitement absents pendant deux mois, l'intervenant répond qu'elle s'applique effectivement sans restriction, pour autant toutefois que l'absence soit indépendante de la volonté de la gardienne encadrée.

*
* *

À la question de *Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo), le représentant de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi* répond qu'il n'existe pas pour l'instant de proposition visant à étendre ou à modifier la règle en vigueur selon laquelle une gardienne encadrée peut retourner au chômage dans un délai de neuf ans. Les interlocuteurs sociaux considèrent déjà actuellement ce régime comme une exception à la règle selon laquelle il faut être travailleur salarié pour se constituer des droits. Pareille règle ne paraît dès lors pas défendable dans une phase transitoire. Une fois que l'on sera passé à un statut de salarié à part entière, le problème se résoudra de lui-même.

*
* *

Mme Trees Pieters (CD&V) demande si le fait que l'on part toujours d'un statut de bénévole n'augmentera pas encore le nombre de litiges portés devant le tribunal du travail.

De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid antwoordt dat het statuut van werkgever, werknemer of vrijwilliger nog steeds uit de feitelijke toestand voortvloeit. Het voorliggend voorstel raakt evenwel niet aan de huidige verhouding tussen de diensten en de onthaalouders, hij ziet dan ook geen toename aankomen van geschillen voor de arbeidsrechtbank. Eens men een volwaardig werknemersstatuut zal creëren, zal men uiteraard ook geen dergelijke geschillen meer hebben.

*
* *

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) werpt op dat men de dagen die de onthaalouders aan vorming besteden in het kader van hun activiteit als onthaalouder, in aanmerking zou moeten nemen voor een vergoeding.

*
* *

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) merkt op dat men het statuut vrij gecompliceerd dreigt te maken en vraagt zich af in hoeverre dit betaalbaar is en in hoeverre de financiële implicaties zullen worden verhaald op de ouders want het zijn toch zij die de rekening zullen gepresenteerd krijgen.

*
* *

Mevrouw Magda De Meyer (SP.A) vraagt naar de stand van zaken betreffende de bijdrage van 5,5% die aanvankelijk door de onthaalouders zou dienen te worden betaald maar die misschien ten laste van de gemeenschappen zou worden genomen althans wat de Vlaamse gemeenschap betreft.

*
* *

De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid antwoordt dat daar nog geen standpunt over ingenomen is.

III. — **ONTWERPADVIES**

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen dient het hiernavolgend advies in :

«Voorstel van advies betreffende het sociaal statuut van de «onthaalmoeders» in de Vlaamse Gemeenschap

Le représentant de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi répond que le statut d'employeur, de travailleur salarié ou de bénévole découle toujours de la situation de fait. La proposition à l'examen ne touche toutefois pas aux relations actuelles entre les services et les gardiennes encadrées, aussi ne prévoit-il pas d'augmentation des litiges portés devant le tribunal du travail. Dès que l'on aura créé un statut de salarié à part entière, il n'y aura bien entendu plus de litiges de ce genre.

*
* *

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) fait observer que les journées consacrées à la formation par les gardiennes encadrées dans le cadre de leur activité, devraient faire l'objet d'une rémunération.

*
* *

Mme Pierre Cahay-André (MR) fait observer que l'on risque de rendre le statut fort compliqué et se demande dans quelle mesure ce régime pourra être financé et dans quelle mesure les implications financières seront répercutées sur les parents, car c'est tout de même à eux que la note sera présentée.

*
* *

Mme Magda De Meyer (SP.A) s'enquiert de la situation en ce qui concerne la cotisation de 5,5 % qui devrait être payée initialement par les gardiennes encadrées, mais qui serait peut-être mise à la charge des communautés, tout au moins en ce qui concerne la Communauté flamande.

*
* *

Le représentant de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi répond qu'il n'a pas encore été pris position à ce sujet.

III. — **PROJET D'AVIS**

Mme Marie-Thérèse Coenen dépose la proposition d'avis suivante :

« Proposition d'avis concernant le statut social des «gardiennes encadrées» en Communauté française et

en van de «*gardiennes encadrées*» in de Franse en de Duitstalige Gemeenschap ;

Gehoord de vertegenwoordiger van minister F. Vandenbroucke die het ontwerp van sociaal statuut betreffende de onthaalmoeders voorstelde ;

Gehoord de vertegenwoordigers van minister L. Onkelinx over het onderdeel «werkloosheid» in dat sociaal statuut ;

Gehoord de federaties van de diensten voor onthaalmoeders in de Vlaamse en de Franse Gemeenschap ;

Gehoord de vertegenwoordigers van de onthaalmoeders in de Vlaamse Gemeenschap en van de onthaalmoeders in de Franse Gemeenschap ;

Na kennis te hebben genomen van advies nr. 1406 van de Nationale Arbeidsraad met betrekking tot het sociaal statuut van de onthaalmoeders ;

Gelet op het feit dat de gemeenschappen bevoegd zijn voor het onderdeel Kinderwelzijn en de federale Staat voor het onderdeel sociaal statuut van de onthaalmoeders, en dat elke oplossing een interministeriële conferentie en een interministerieel akkoord van de respectieve bevoegde overheden inhoudt.

Het adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie

Herinnert eraan dat het beleid inzake kinderopvang een essentieel element is in het gelijke-kansenbeleid voor mannen en vrouwen, zodat de vrouwen in het bijzonder en de jonge ouders in het algemeen hun beroepsleven en hun gezinsverantwoordelijkheden evenwichtig kunnen uitbouwen;

Geeft aan dat 30 jaar geleden de vraag naar kwalitatief hoogstaande kinderopvang werd opgevangen door de oprichting, naast de crèchediensten, van een netwerk van onthaalmoeders met het statuut van betaalde vrijwilligster; het uitgangspunt daarbij was dat huismoeders na de opvoeding van hun eigen kinderen ermee instemden om andere kinderen op te vangen, waardoor in de praktijk het gezinsinkomen kon worden verhoogd, maar waarbij voor het overige alles onveranderd bleef. Thans is die situatie van «betaalde vrijwilligster» volstrekt ontoereikend en beantwoordt niet langer aan de verwachtingen van de onthaalmoeders. Die verandering krijgt gestalte in de evolutie van de gezinspatronen, het aantal echtscheidingen, de toename van eenpersoonshuishoudens en het streven van de vrouw naar zelfstandigheid.

germanophone et des «*onthaalmoeders*» en Communauté flamande ;

Ayant entendu le représentant du ministre F. Vandenbroucke présenter le projet de statut social concernant les gardiennes encadrées ;

Ayant entendu les représentants de la ministre L. Onkelinx concernant le volet «chômage» de ce statut social ;

Ayant entendu les fédérations des services qui encadrent les gardiennes en Communauté flamande et française ;

Ayant entendu des représentantes des gardiennes encadrées tant de la Communauté flamande que de la Communauté française ;

Ayant pris connaissance de l'Avis n° 1406 du Conseil National du Travail concernant le statut social des gardiennes encadrées ;

Considérant le fait que cette compétence relève des Communautés pour la partie Politique de l'enfance, et de l'État fédéral, pour la partie de statut social des gardiennes et que toute solution suppose une conférence et un accord interministériels des autorités respectives compétentes.

Le Comité d'Avis pour l'Emancipation sociale

Rappelle que la politique de l'accueil des enfants est un élément essentiel d'une politique d'égalité des chances entre les hommes et les femmes, pour permettre aux femmes en particulier et aux jeunes parents en général de gérer de manière équilibrée une vie professionnelle et des responsabilités familiales,

Considère qu'il y a trente ans, la manière de répondre à la demande de garde d'enfants de qualité, a été de développer, parallèlement à des services collectifs de crèches, un réseau de gardiennes avec un statut de bénévole indemnisée, en partant du principe que c'étaient des femmes au foyer qui, après avoir élevé leurs propres enfants, acceptaient de s'occuper des enfants des autres, ce qui permettait de fait, d'augmenter les revenus du ménage, toutes choses restant égales par ailleurs. Mais qu'aujourd'hui cette situation de «bénévole indemnisée» est totalement insatisfaisante et ne répond plus aux attentes des gardiennes. L'évolution des modes familiaux, les séparations, la croissance des familles monoparentales, l'aspiration des femmes à l'autonomie, sont l'expression de ce changement.

Merkt op dat er steeds minder kandidaat-onthaalmoeders zijn, en dat het van belang is dat type van dienstverlening te handhaven, naast collectieve voorzieningen ;

Steunt de bereidheid van de onthaalmoeders om te worden erkend als professionele peuteropvang, alsmede als volwaardig werkenden, uit hoofde waarvan zij aanspraak kunnen maken op eigen rechten ;

Vraagt aan de betrokken ministers concreet vorm te geven aan het ontwerp van sociaal statuut voor deonthaalmoeders zoals die in uitzicht wordt gesteld, als een overgangsfase die moet leiden tot een statuut van volwaardig werkenden;

Onderstreept dat dit sociaal statuut een overgangsregeling is, en vraagt dat het voor een duur van vijf jaar wordt geïmplementeerd, teneinde de sector de gelegenheid te bieden zich aan te passen en te evolueren naar een situatie waarin de professionalisering wordt erkend;

Vraagt aan de betrokken ministers te voorzien in een evaluatie- en monitoringproces alvorens tot de volgende fase over te gaan ;

Attendeert de politiek verantwoordelijken op de extreme heterogeniteit van de sector en op de uiterst verscheiden persoonlijke situaties; het Adviescomité stelt dan ook voor rekening te houden met die realiteit bij de implementatie van dit nieuwe statuut, en beveelt aan dat de mogelijkheid wordt geboden aanpassingen door te voeren alsook dat een zekere vrijheid wordt gelaten, tenminste voor de onthaalmoeders die ouder dan 55 jaar zijn dan wel meer dan 20 jaar onthaalmoeder zijn; alle nieuwe kandidates zijn evenwel verplicht dit statuut aan te nemen ;

Vraagt een cel op te richten waarin vertegenwoordigers van de administratie van Tewerkstelling en Arbeid en van Sociale Zaken zitting hebben en die te belasten met de opvolging van de uitwerking van dat statuut, en die tevens bevoegd te maken om de individuele problemen te regelen die onvermijdelijk dreigen te rijzen ;

Dringt er bij de bevoegde ministers op aan om, met eerbiediging van de bevoegdheden van elke overheid, duidelijk eenieders rol en verantwoordelijkheid te bepalen. Terzake is een duidelijke voorlichting nodig: de personen en diensten die daarbij in de eerste plaats betrokken zijn, de ouders en onze medeburgers in het algemeen, moeten het door de ministers voorgestelde ontwerp behoorlijk toegelicht krijgen, met een klare kijk op eenieders rechten en plichten; de onthaalmoeders, de diensten, de federale en gemeenschapsoverheden, de ouders : alle betrokkenen moeten grondig worden geïnformeerd ;

Observe qu'il y a de moins en moins de candidates à cette fonction et qu'il est important de maintenir ce type de service parallèlement à des équipements collectifs,

Soutient la volonté des gardiennes d'être reconnues comme des professionnelles de la petite enfance et comme des travailleuses à part entière ouvrant des droits propres ;

Demande aux ministres concernés la mise en œuvre du projet de statut social des gardiennes encadrées tel que présenté comme une étape intermédiaire vers un statut de travailleuses à part entière ;

Insiste sur le caractère transitoire de ce statut social et demande sa mise en oeuvre pour une durée de cinq années pour permettre au secteur de s'adapter et d'évoluer vers une professionnalisation reconnue ;

Demande aux ministres concernés de mettre en place un processus d'évaluation et de monitoring avant de passer à l'étape suivante ;

Attire l'attention des responsables politiques sur l'extrême hétérogénéité du secteur et des situations individuelles. Le Comité d'avis propose donc de tenir compte de cette réalité dans la mise en œuvre de ce nouveau statut et préconise qu'une adaptation soit possible et qu'une certaine liberté soit laissée, au moins pour les gardiennes qui ont, soit plus de 55 ans, soit plus de 20 ans de service. Toutes les nouvelles candidates doivent par contre entrer dans le statut ;

Demande de mettre en place une cellule réunissant des représentants de l'administration de l'Emploi et du Travail et des Affaires sociales qui suivrait la mise en oeuvre du statut, qui aurait autorité pour régler les problèmes individuels qui risquent immanquablement de se poser ;

Insiste auprès des ministres compétents pour que soient identifiés le rôle et les responsabilités de chacun dans le respect des compétences de chaque autorité. Il s'agit de faire œuvre pédagogique et d'expliquer convenablement aux personnes et services concernés en premier lieu, aux parents et à nos concitoyens en général, le projet tel que proposé par les ministres, les droits et les devoirs de chacun : les gardiennes, les services, les autorités communautaires et fédérales, les parents ;

Merkt op dat het *Office de la Naissance et de l'Enfance*, dat in de Franse Gemeenschap toeziet op de onthaalmoeders, verklaart dat het statuut van die mensen niet verenigbaar is met een regeling inzake loopbaanonderbreking, terwijl die onverenigbaarheid in de Vlaamse Gemeenschap niet geldt: de loopbaanonderbreking wordt op federaal vlak geregeld en meermaals werd herbevestigd dat geen enkel probleem rees inzake een mogelijke onverenigbaarheid tussen loopbaanonderbreking en de vergoeding van de onthaalmoeders ter dekking van de kosten voor de kinderopvang; met de invoering van het federaal sociaal statuut wordt aldus op het stuk van het arbeidsrecht tussen vrouwelijke burgers een andersoortige behandeling ingesteld.

Eist dat het nieuwe sociaal statuut van de onthaalmoeders uiterlijk op 1 januari 2003 uitwerking krijgt.».

1. *Toelichting*

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) geeft de volgende toelichting bij haar ontwerp:

Het lid benadrukt dat het onderwerp kadert in het beleid betreffende het kind.

Zij werpt op dat het huidige «statuut» van onthaalouders misschien wel 30 jaar geleden voldeed doch nu niet meer aan de werkelijke noden van de geëvolueerde maatschappij beantwoordt. Vandaar dat een herziening van het statuut zich opdringt.

Overigens doet er zich momenteel een probleem van rekrutering van onthaalouders voor, te wijten aan een ontbrekend statuut.

De sector dient bijgevolg als een volwaardige professionele sector te worden beschouwd.

Op basis van de gedachtewisselingen die hebben plaatsgevonden, is er een meerderheid gebleken die voorstander is van een voorlopig statuut voor maximum 5 jaar.

Er wordt tevens een evaluatie en monitoring van de evolutie van de situatie en van het statuut voorgesteld.

Men dient een zekere soepelheid in acht te nemen wat het statuut betreft opdat onthaalouders boven de 55 jaar of met 20 jaar ervaring niet verplicht zouden zijn in het statuut te stappen.

Voorts vraagt men dat er een cel voor de administratieve taken zou komen. Die zou moeten tegemoetkomen

Observe que l'Office de la Naissance et de l'Enfance qui exerce la tutelle sur les gardiennes encadrées en Communauté française, déclare l'incompatibilité du statut de gardienne encadrée avec un système d'interruption de carrière alors que cette incompatibilité n'existe pas en Communauté flamande. L'interruption de carrière est réglée au niveau fédéral et il a été réaffirmé à de nombreuses reprises qu'il n'y avait pas de problème entre l'interruption de carrière et l'indemnisation perçue par les gardiennes encadrées pour couvrir les frais de garde des enfants. Avec l'introduction du statut social fédéral, cela crée une distorsion entre citoyennes en matière de droit du travail.

Exige que le nouveau statut social des gardiennes encadrées soit mis en œuvre au plus tard le premier janvier 2003. ».

1. *Développements*

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) développe son projet :

Le membre souligne que le sujet cadre avec la politique de la petite enfance.

Elle fait observer que le « statut » actuel des gardiennes encadrées était peut-être suffisant il y a 30 ans, mais qu'à l'heure actuelle, il ne répond plus aux besoins réels de la société telle qu'elle a évolué. D'où la nécessité de réviser le statut.

Actuellement se pose en outre un problème de recrutement de gardiennes encadrées, problème dû à l'absence de statut.

Le secteur doit par conséquent être considéré comme un secteur professionnel à part entière.

Sur base des échanges de vues qui ont eu lieu, une majorité s'est révélée favorable à l'élaboration d'un statut provisoire pour une durée de cinq ans maximum.

Une évaluation et un suivi de l'évolution de la situation et du statut sont proposés.

Il convient de respecter une certaine souplesse en ce qui concerne le statut, pour que les gardiennes encadrées qui ont plus de 55 ans ou 20 ans d'expérience, ne soient pas obligées d'acquérir le statut.

La création d'une cellule chargée de remplir les tâches administratives est par ailleurs demandée. Cette

aan de administratieve problemen die ongetwijfeld zullen opduiken, rekening houdend met de heterogeniteit die er is gegroeid.

Tenslotte pleit mevrouw Coenen ervoor dat ieders rol goed zou worden gedefinieerd en dat er een responsabilisering zou zijn in functie van de pedagogiek.

2. *Bespreking*

Mevrouw Jacqueline Herzet (MR) vraagt of men de begrip «*gardiennes encadrées*» en in het Nederlands «onthaalmoeders» wel vrouwelijk dient te behouden, rekening houdend met het feit dat het beroep ook openstaat voor mannen. Voorts is het lid er eerder voorstander van niet het voorlopig statuut te viseren, doch verder te gaan voor een volwaardig statuut. Zij pleit voor een harmonisatie van de diverse regels die terzake gelden in de gemeenschappen. Mevr. Herzet stelt tevens voor om in de twaalfde paragraaf het woord «*exige*» te vervangen door «*insiste fermement*». De vergadering gaat hiermee akkoord. Tenslotte meent de spreekster dat men toch niet om het begrotingsaspect van een dergelijke maatregel heen kan en pleit zij ervoor dat er in het advies naar de begroting desbetreffend wordt verwezen.

*
* *

De voorzitter, mevrouw Els Van Weert meent dat het vrouwelijke begrip onthaalmoeders inderdaad kan worden vervangen door het genderneutrale begrip onthaalouders, voor de Franse versie dient er nog een passend begrip te worden gevonden.

*
* *

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen stelt eventueel het begrip «*acceuillants/acceuillantes d'enfants*» voor.

*
* *

Mevrouw Els van Weert (VU&ID) wijst er op dat tijdens de voorgaande gedachtewisselingen zowel vanwege de diensten als vanwege de onthaalouders er wel degelijk een meerderheid was te vinden voor een overgangsstatuut, rekening houdend met de krappe budgettaire ruimte binnen de gemeenschappen, op voorwaarde dat men gaandeweg evolueert naar een volwaardig statuut.

*
* *

mesure devrait résoudre les problèmes administratifs qui se poseront sans aucun doute, compte tenu de l'hétérogénéité qui s'est développée dans le secteur.

Enfin, Mme Coenen insiste pour que le rôle de chacun soit clairement défini et qu'il y ait une responsabilisation en fonction de la pédagogie.

2. *Discussion*

Mme Jacqueline Herzet (MR) demande si la notion de « gardiennes encadrées » et de « *onthaalmoeders* » doit être maintenues au féminin, étant donné que le métier est également accessible aux hommes. Par ailleurs, l'intervenante préférerait ne pas viser le statut provisoire, mais tendre vers un statut à part entière. Elle plaide en faveur de l'harmonisation des différentes règles en vigueur en la matière au niveau des communautés. *Mme Herzet* propose également de remplacer, au § 12, le mot « exige » par les mots « insiste fermement ». L'assemblée marque son accord à ce propos. Enfin, l'intervenante estime que l'on ne peut malgré tout ignorer l'aspect budgétaire d'une telle mesure et recommande que l'avis renvoie au budget en la matière.

*
* *

Mme Els Van Weert, présidente, estime que la notion féminine de « *onthaalmoeders* » peut effectivement être remplacée par la notion de « *onthaalouders* », qui est neutre sur le plan de la dimension de genre. Une notion adéquate devra encore être trouvée pour remplacer l'expression française.

*
* *

Mme Marie-Thérèse Coenen propose éventuellement la notion d'« accueillants/accueillantes d'enfants ».

*
* *

Mme Els van Weert (VU&ID) fait observer que, lors des échanges de vues qui ont précédé, une majorité tant des services que des gardiennes encadrées s'est prononcée en faveur d'un statut transitoire, compte tenu de la faible marge budgétaire dont disposent les communautés, pour autant que l'on évolue progressivement vers un statut à part entière.

*
* *

De vergadering gaat er mee eens in de vijfde paragraaf te specificeren dat het overgangsstatuut in ieder geval niet langer dan 5 jaar mag gelden. De daaropvolgende paragraaf wordt daardoor overbodig en wordt geschrapt.

*
* *

Mevrouw Fientje Moerman (VLD) wenst te vernemen of men in het systeem enkel onthaalouders als werknemer viseert of wordt er ook ruimte gelaten voor een zelfstandig statuut ?

*
* *

De vergadering verduidelijkt dat beide mogelijkheden worden open gelaten.

Tenslotte beslist de vergadering de voorlaatste paragraaf m.b.t. de mogelijke onverenigbaarheid tussen loopbaanonderbreking en de vergoeding van de onthaalmoeders te schrappen.

IV. — **STEMMING**

Het aldus gewijzigde voorstel van advies wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,	*De voorzitter,*
Marie-Thérèse COENEN	Els VAN WEERT

V. — **ADVIES**

Advies betreffende het sociaal statuut van de «onthaalmoeders» in de Vlaamse Gemeenschap en van de «*gardiennes encadrées*» in de Franse en de Duitstalige Gemeenschap :

Gehoord de vertegenwoordiger van minister F. Vandenbroucke die het ontwerp van sociaal statuut betreffende de onthaalmoeders voorstelde ;

Gehoord de vertegenwoordigers van minister L. Onkelinx over het onderdeel «werkloosheid» in dat sociaal statuut ;

L'assemblée accepte de spécifier, dans le cinquième paragraphe, que le statut transitoire ne peut en aucun cas être en vigueur plus de 5 ans. Le paragraphe suivant devient dès lors superflu et est supprimé.

*
* *

Mme Fientje Moerman (VLD) demande si, dans le système, les gardiennes encadrées sont considérées uniquement en tant que travailleurs salariés ou si un statut d'indépendant est également envisageable.

*
* *

L'assemblée précise que les deux possibilités sont offertes.

Enfin, l'assemblée décide de supprimer l'avant-dernier paragraphe, relatif à l'éventuelle incompatibilité entre l'interruption de carrière et l'indemnité des gardiennes encadrées.

IV. — **VOTE**

La proposition d'avis, telle qu'elle a été modifiée, est adoptée à l'unanimité.

La rapporteuse,	*La présidente,*
Marie-Thérèse COENEN	Els VAN WEERT

V. — **AVIS**

Avis concernant le statut social des «gardiennes encadrées» en Communauté française et germanophone et des «*onthaalmoeders*» en Communauté flamande :

Ayant entendu le représentant du ministre F. Vandenbroucke présenter le projet de statut social concernant les gardiennes encadrées ;

Ayant entendu les représentants de la ministre L. Onkelinx concernant le volet «chômage» de ce statut social ;

Gehoord de federaties van de diensten voor onthaalmoeders in de Vlaamse en de Franse Gemeenschap ;

Gehoord de vertegenwoordigers van de onthaalmoeders in de Vlaamse Gemeenschap en van de onthaalmoeders in de Franse Gemeenschap ;

Na kennis te hebben genomen van advies nr. 1406 van de Nationale Arbeidsraad met betrekking tot het sociaal statuut van de onthaalmoeders ;

Gelet op het feit dat de gemeenschappen bevoegd zijn voor het onderdeel kinderwelzijn en de federale Staat voor het onderdeel sociaal statuut van de onthaalmoeders, en dat elke oplossing een interministeriële conferentie en een interministerieel akkoord van de respectieve bevoegde overheden inhoudt.

Het adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie :

1. Herinnert eraan dat het beleid inzake kinderopvang een essentieel element is in het gelijke-kansenbeleid voor mannen en vrouwen, zodat de vrouwen in het bijzonder en de jonge ouders in het algemeen hun beroepsleven en hun gezinsverantwoordelijkheden evenwichtig kunnen uitbouwen;

2. Geeft aan dat 30 jaar geleden de vraag naar kwalitatief hoogstaande kinderopvang werd opgevangen door de oprichting, naast de crèchediensten, van een netwerk van onthaalmoeders met het statuut van betaalde vrijwilligster; het uitgangspunt daarbij was dat huismoeders na de opvoeding van hun eigen kinderen ermee instemden om andere kinderen op te vangen, waardoor in de praktijk het gezinsinkomen kon worden verhoogd, maar waarbij voor het overige alles onveranderd bleef. Thans is die situatie van «betaalde vrijwilligster» volstrekt ontoereikend en beantwoordt niet langer aan de verwachtingen van de onthaalmoeders. Die verandering krijgt gestalte in de evolutie van de gezinspatronen, het aantal echtscheidingen, de toename van eenpersoonshuishoudens en het streven van de vrouw naar zelfstandigheid;

3. Merkt op dat er steeds minder kandidaat-onthaalmoeders zijn, en dat het van belang is dat type van dienstverlening te handhaven, naast collectieve voorzieningen;

4. Steunt de bereidheid van de onthaalmoeders om te worden erkend als professionele peuteropvang, alsmede als volwaardig werkenden, uit hoofde waarvan zij aanspraak kunnen maken op eigen rechten;

Ayant entendu les fédérations des services qui encadrent les gardiennes en Communauté flamande et française ;

Ayant entendu des représentantes des gardiennes encadrées tant de la Communauté française que de la Communauté flamande ;

Ayant pris connaissance de l'Avis n° 1406 du Conseil National du Travail concernant le statut social des gardiennes encadrées ;

Considérant le fait que cette compétence relève des Communautés pour la partie Politique de l'enfance, et de l'État fédéral, pour la partie de statut social des gardiennes et que toute solution suppose une conférence et un accord interministériels des autorités respectives compétentes.

Le Comité d'Avis pour l'Emancipation sociale :

1. Rappelle que la politique de l'accueil des enfants est un élément essentiel d'une politique d'égalité des chances entre les hommes et les femmes, pour permettre aux femmes en particulier et aux jeunes parents en général de gérer de manière équilibrée une vie professionnelle et des responsabilités familiales;

2. Considère qu'il y a trente ans, la manière de répondre à la demande de garde d'enfants de qualité, a été de développer, parallèlement à des services collectifs de crèches, un réseau de gardiennes avec un statut de bénévole indemnisée, en partant du principe que c'étaient des femmes au foyer qui, après avoir élevé leurs propres enfants, acceptaient de s'occuper des enfants des autres, ce qui permettait de fait, d'augmenter les revenus du ménage, toutes choses restant égales par ailleurs. Mais qu'aujourd'hui cette situation de «bénévole indemnisée» est totalement insatisfaisante et ne répond plus aux attentes des gardiennes. L'évolution des modes familiaux, les séparations, la croissance des familles monoparentales, l'aspiration des femmes à l'autonomie, sont l'expression de ce changement;

3. Observe qu'il y a de moins en moins de candidates à cette fonction et qu'il est important de maintenir ce type de service parallèlement à des équipements collectifs;

4. Soutient la volonté des gardiennes à être reconnue comme des professionnelles de la petite enfance et comme des travailleuses à part entière ouvrant des droits propres;

5. Vraagt aan de betrokken ministers concreet vorm te geven aan het ontwerp van sociaal statuut voor deonthaalmoeders zoals die in uitzicht wordt gesteld, als een overgangsfase, die een termijn van 5 jaar niet mag overschrijden, en die moet leiden tot een statuut van volwaardig werkenden;

6. Vraagt aan de betrokken ministers te voorzien in een evaluatie- en monitoringproces alvorens tot de volgende fase over te gaan;

7. Attendeert de politiek verantwoordelijken op de extreme heterogeniteit van de sector en op de uiterst verscheiden persoonlijke situaties; het Adviescomité stelt dan ook voor rekening te houden met die realiteit bij de implementatie van dit nieuwe statuut, en beveelt aan dat de mogelijkheid wordt geboden aanpassingen door te voeren alsook dat een zekere vrijheid wordt gelaten, tenminste voor de onthaalmoeders die ouder dan 55 jaar zijn dan wel meer dan 20 jaar onthaalmoeder zijn; alle nieuwe kandidates zijn evenwel verplicht dit statuut aan te nemen;

8. Vraagt een cel op te richten waarin vertegenwoordigers van de administratie van Tewerkstelling en Arbeid en van Sociale Zaken zitting hebben en die te belasten met de opvolging van de uitwerking van dat statuut, en die tevens bevoegd te maken om de individuele problemen te regelen die onvermijdelijk dreigen te rijzen;

9. Dringt er bij de bevoegde ministers op aan om, met eerbiediging van de bevoegdheden van elke overheid, duidelijk eenieders rol en verantwoordelijkheid te bepalen. Terzake is een duidelijke voorlichting nodig: de personen en diensten die daarbij in de eerste plaats betrokken zijn, de ouders en onze medeburgers in het algemeen, moeten het door de ministers voorgestelde ontwerp behoorlijk toegelicht krijgen, met een klare kijk op eenieders rechten en plichten; de onthaalmoeders, de diensten, de federale en gemeenschapsoverheden, de ouders: alle betrokkenen moeten grondig worden geïnformeerd;

10. Dringt er sterk op aan dat het nieuwe sociaal statuut van de onthaalmoeders uiterlijk op 1 januari 2003 uitwerking krijgt.».

5. Demande aux ministres concernés la mise en œuvre du projet de statut social des gardiennes encadrées tel que présenté comme une étape intermédiaire, qui ne pourra excéder un délai de 5 ans, vers un statut de travailleuses à part entière;

6. Demande aux ministres concernés de mettre en place un processus d'évaluation et de monitoring avant de passer à l'étape suivante;

7. Attire l'attention des responsables politiques sur l'extrême hétérogénéité du secteur et des situations individuelles. Le Comité d'avis propose donc de tenir compte de cette réalité dans la mise en œuvre de ce nouveau statut et préconise qu'une adaptation soit possible et qu'une certaine liberté soit laissée, au moins pour les gardiennes qui ont, soit plus de 55 ans, soit plus de 20 ans de service. Toutes les nouvelles candidates doivent par contre entrer dans le statut;

8. Demande de mettre en place une cellule réunissant des représentants de l'administration de l'Emploi et du Travail et des Affaires sociales qui suivrait la mise en oeuvre du statut, qui aurait autorité pour régler les problèmes individuels qui risquent immanquablement de se poser;

9. Insiste auprès des ministres compétents pour que soient identifiés le rôle et les responsabilités de chacun dans le respect des compétences de chaque autorité. Il s'agit de faire œuvre pédagogique et d'expliquer convenablement aux personnes et services concernés en premier lieu, aux parents et à nos concitoyens en général, le projet tel que proposé par les ministres, les droits et les devoirs de chacun : les gardiennes, les services, les autorités communautaires et fédérales, les parents;

10. Insiste fermement que le nouveau statut social des gardiennes encadrées soit mis en œuvre au plus tard le premier janvier 2003. ».

Centrale drukkerij – Imprimerie centrale
Deze publicatie wordt uitsluitend gedrukt op volledig gerecycleerd papier
Cette publication est imprimée exclusivement sur du papier entièrement recyclé