

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juli 2000

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende Kamers

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Kristien GRAUWELS**

INHOUDSOPGAVE

I. Toelichting bij het wetsvoorstel door een van de indieners	3
II. Bespreking	4
III. Stemming	9

Voorgaand document :

Doc 50 **0454/ (1999-2000)** :

001 : Wetsvoorstel van mevrouw Van Weert en de heren Danny Pieters, en Van Hoorebeke.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 juillet 2000

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 6 août 1931 établissant les incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Kristien GRAUWELS**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de l'un des auteurs de la proposition de loi	3
II. Discussion	4
III. Vote	9

Document précédent :

Doc 50 **0454/ (1999-2000)** :

001 : Proposition de loi de Mme. Van Weert et MM. Danny Pieters et Van Hoorebeke.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Willy Cortois, Tony Smets, Marilou Van den Poel - Welkenhuysen.
CVP	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
Agalev-Ecolo	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
PRL FDF MCC	François-Xavier de Donnée, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tastenhoye.
SP	Jan Peeters.
PSC	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Filip Anthuenis, Hugo Coveliers, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Vincent Decroly, Fauzaya Talhaoui, Jean-Pierre Viseur.
José Canon, François Dufour, N.
Claude Desmedt, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Joëlle Milquet, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Ferdie Willems.

AGALEV-ECOLO : <i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i> CVP : <i>Christelijke Volkspartij</i> FN : <i>Front National</i> PRL FDF MCC : <i>Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i> PS : <i>Parti socialiste</i> PSC : <i>Parti social-chrétien</i> SP : <i>Socialistische Partij</i> VLAAMS BLOK : <i>Vlaams Blok</i> VLD : <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i> VU&ID : <i>Volksunie&ID21</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> DOC 50 0000/000 : <i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i> QRVA : <i>Questions et Réponses écrites</i> HA : <i>Annales (Compte Rendu Intégral)</i> CRA : <i>Compte Rendu Analytique</i> PLEN : <i>Séance plénière</i> COM : <i>Réunion de commission</i>
<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> DOC 50 0000/000: <i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer</i> QRVA : <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i> HA : <i>Handelingen (Integraal Verslag)</i> BV : <i>Beknopt Verslag</i> PLEN : <i>Plenum</i> COM : <i>Commissievergadering</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : <i>Place de la Nation 2</i> 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel behandeld tijdens haar vergadering van 14 juni 2000.

I. — TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL DOOR EEN VAN DE INDIENERS

Mevrouw Els Van Weert (VU&ID) stelt namens de indieners dat dit wetsvoorstel een eerste stap wil zijn in de richting van een feitelijke onverenigbaarheid. Het strekt er immers toe een cumulverbod in te voeren tussen een parlementair mandaat, enerzijds, en een gemeentelijk uitvoerend mandaat en het ambt van onbezoldigd regeringscommissaris, anderzijds.

Alhoewel deze discussie niet nieuw is en elke politieke partij grotendeels met de wenselijkheid van een dergelijk cumulverbod akkoord gaat, is een wettelijke regeling ter zake tot op heden uitgebleven.

Toch is deze regeling onontbeerlijk en wel omwille van de volgende redenen.

Vooreerst is er het risico op belangenvermenging. Hierdoor ontstaat een wezenlijke ongelijkheid tussen de gemeenten met een vertegenwoordiger in één van de parlementen en deze die het daarzonder moeten stellen.

Vervolgens benadrukt de machtsconcentratie al te zeer de personen die daarenboven nog tot een beperkte kring behoren. Het invoeren van de voorgestelde onverenigbaarheid zal ertoe leiden dat meer mensen in de politiek zullen stappen. Het gemeentelijk niveau is hierbij logischerwijze de eerste stap van de politieke loopbaan.

Voorts vervalt met de substantiële herwaardering van de vergoeding het argument dat de parlementaire vergoeding omwille van materiële redenen onmisbaar is voor een lokaal mandataris.

Ten slotte zal er ingevolge het cumulverbod meer tijd vrijkomen voor elk van de betrokken mandaten. In het licht van de almaar stijgende techniciteit van de dossiers, lijkt dit geen overbodige luxe.

Het doel van het voorliggend wetsvoorstel is dan ook het op gang brengen van een discussie met het oog op de verdere afbouw van de cumuls.

Mesdames, Messieurs,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 14 juin 2000.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI

Au nom des auteurs, *Mme Els Van Weert (VU&ID)* indique que la proposition de loi à l'examen se veut un premier pas en vue de l'instauration d'une incompatibilité effective en interdisant le cumul d'un mandat parlementaire, d'une part, et d'un mandat exécutif au niveau communal et de la fonction non rémunérée de commissaire du gouvernement, d'autre part.

Bien que cette discussion ne date pas d'hier et que tous les partis politiques s'accordent sur l'opportunité d'une telle interdiction de cumul, aucune disposition légale n'a encore été prise en la matière.

Cette réglementation est cependant indispensable, et ce, pour les motifs suivants.

Il existe tout d'abord un risque de confusion d'intérêts, ce qui fait naître une inégalité fondamentale entre les communes qui ont un représentant au parlement et celles qui doivent s'en passer.

Ensuite, la concentration de pouvoir accentue par trop la personnalisation de la fonction et les responsables appartiennent en outre à un cénacle trop restreint. L'instauration de l'incompatibilité proposée incitera davantage de personnes à embrasser une carrière politique. Le niveau communal est dès lors en toute logique la première étape de la carrière politique.

Par ailleurs, la revalorisation substantielle des traitements qui a été opérée réduit à néant l'argument selon lequel l'indemnité parlementaire serait indispensable pour un mandataire local pour des raisons d'ordre matériel.

Enfin, l'interdiction de cumul libérera du temps, qui pourra être consacré à chacun des mandats concernés. Eu égard à la technicité croissante des dossiers, il ne semble pas s'agir d'un luxe superflu.

La proposition de loi à l'examen vise dès lors à susciter un débat sur une restriction plus rigoureuse des cumuls autorisés.

II. — BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

De heer Charles Janssens (PS) verklaart dat zijn fractie het voorliggende wetsvoorstel niet zal steunen.

Hij stelt dat het alleen de kiezer toekomt om met kennis van zaken te bepalen voor wie hij zal stemmen.

Daarnaast meent hij in de discussie rond het afschaffen van de cumulregeling een Noord-Zuid-tegenstelling te ontwaren.

Tevens herinnert de spreker eraan dat het geldelijk probleem van het ambt van burgemeester tijdens de vorige legislatuur aangepakt werd.

Vervolgens stelt de heer Janssens dat een onverenigbaarheidsregeling voor openbare ambten zinloos is zolang deze niet wordt doorgetrokken tot de vrije beroepen en de mandaten in de privé-sector.

Met betrekking tot de beschikbaarheid is de spreker van oordeel dat het uitoefenen van twee mandaten niet noodzakelijk betekent dat personen met een lokaal mandaat hun parlementaire taak niet naar behoren vervullen.

De spreker wijst eveneens op de mogelijke belangenvermenging van openbare mandaten met belangen uit de privé-sector.

Ten slotte benadrukt hij dat de terreinkennis van een lokaal mandataris een onmisbare troef is voor het parlementaire werk. Het dagelijks contact met de burger, dat inherent is aan het werk op het lokaal niveau, stelt de politicus inderdaad in staat om de noden van de mensen beter in wetgevend werk te vertalen.

*
* *

Mevrouw Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO) kondigt aan dat haar fractie met de voorgestelde onverenigbaarheid instemt.

Zij voegt daaraan toe dat een burgemeester en een schepen zich voltijds aan hun mandaat moeten kunnen wijden zonder genoodzaakt te zijn om een bijkomende taak te vervullen. Door de verhoogde wedden is dit nu materieel mogelijk.

II. — DISCUSSION

A. Observations des membres

M. Charles Janssens (PS) déclare que son groupe politique ne soutiendra pas la proposition de loi à l'examen.

Il estime que c'est à l'électeur, et à lui seul, qu'il appartient de décider, en connaissance de cause, pour qui il va voter.

Il croit en outre déceler une opposition Nord-Sud dans le débat sur la suppression du régime des cumuls.

L'intervenant rappelle également que l'on a réglé les aspects pécuniaires de la fonction de bourgmestre au cours de la législature précédente.

M. Janssens précise ensuite que l'instauration d'un régime d'incompatibilités pour des fonctions publiques n'a guère de sens aussi longtemps que ce régime n'est pas étendu aux professions libérales et aux mandats exercés dans le secteur privé.

En ce qui concerne la disponibilité, l'intervenant estime que l'exercice de deux mandats ne signifie pas nécessairement que les personnes exerçant un mandat local ne peuvent pas exercer correctement leur mandat de parlementaire.

L'intervenant fait également observer qu'il existe une possibilité de confusion d'intérêts en cas d'exercice de mandats publics et de mandats dans le secteur privé.

Enfin, il souligne que la connaissance du terrain du mandataire local constitue un atout indispensable pour l'accomplissement du travail parlementaire. Le contact quotidien avec le citoyen, qui est inhérent au travail au niveau local, permet en effet à l'homme politique de mieux traduire les besoins des citoyens lorsqu'il légifère.

*
* *

Mme Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO) annonce que son groupe accepte l'incompatibilité proposée.

Elle ajoute qu'un bourgmestre et un échevin doivent pouvoir se consacrer entièrement à leur mandat sans être contraints d'assumer une tâche supplémentaire. C'est désormais matériellement possible depuis l'augmentation des traitements.

Zij meent dat het contact met de burger niet noodzakelijk verloren gaat met het opnemen van een parlementair mandaat. Als gemeenteraadslid of middels (actieve of passieve) contacten in diverse verenigingen kan men immers zonder al teveel moeite voeling houden met wat er aan de basis leeft.

De spreekster staat niet afkering van een uitbreiding van het cumulverbod voor parlementsleden in de richting van met name beheers- en bestuursmandaten in instellingen die het parlement van advies dienen en in ziekenbonden.

Mevrouw Grauwels pleit er dan ook voor om bij de kandidatuurstelling een lijst van mandaten te voegen waarop tevens deze uit de privé-sector vermeld staan.

*
* *

De heer François-Xavier de Donnée (PLR FDF MCC) vreest dat het Parlement als gevolg van een cumulverbod in een ambtelijke sfeer zal verzinken aangezien de onverenigbaarheden met openbare functies ongetwijfeld tot de privé-sector zullen uitgebreid worden. De deelname aan maatschappelijke debatten in het Parlement vereist daarentegen dat men in de werkelijkheid staat.

Voorts wijst de spreker erop dat een uitvoerend gemeentelijk mandaat niet met dit van een gemeenteraadslid vergeleken mag worden. Burgemeesters en schepenen hebben immers een globaal zicht op het reilen en zeilen van hun gemeente. Daarenboven bekleden zij in veel gevallen een vertrouwensrelatie ten opzichte van hun burgers.

Ten besluite stelt de heer de Donnée dat de verloning geen deel uitmaakt van dit debat. Toch meent hij dat het voor een burgemeester van een kleine gemeente nog steeds niet mogelijk is om - ook al is deze gehetwaarderd - uitsluitend met zijn wedde rond te komen.

*
* *

De heer Luc Paque (PSC) herinnert eraan dat de wet betreffende de herwaardering van de wedden van de lokale mandatarissen reeds een hele reeks verbodsbepalingen tot cumulatie bevat ten opzichte van de bestaande toestand maar slechts begin 2001 in voege treedt. Daarom suggereert hij te wachten met nieuwe voorschriften tot de effecten van de eerste voldoende duidelijk zijn.

L'intervenante estime que le contact avec le citoyen n'est pas nécessairement rompu du fait de l'exercice d'un mandat parlementaire. Il est en effet toujours assez facile de rester à l'écoute des aspirations de la base au travers de la fonction de conseiller communal ou de contacts (actifs ou passifs) au sein de diverses associations.

L'intervenante n'est pas opposée à ce que l'interdiction de cumul pour les parlementaires soit étendue par exemple à des mandats d'administrateur et de gérant au sein d'institutions qui donnent des avis au parlement ou au sein de mutualités.

Mme Grauwels préconise par conséquent que soit jointe à l'acte de candidature une liste de mandats mentionnant également les mandats exercés dans le secteur privé.

*
* *

M. François-Xavier de Donnée (PRL FDF MCC) craint que le parlement ne s'enfonçe dans la bureaucratie par suite d'une interdiction de cumul, étant donné que les incompatibilités avec des fonctions publiques seront sans aucun doute étendues à des fonctions dans le secteur privé. La participation à des débats de société au sein du parlement requiert au contraire que l'on reste en contact avec la réalité.

Par ailleurs, l'intervenant fait observer que l'on ne peut comparer un mandat exécutif communal avec celui de conseiller communal. Les bourgmestres et échevins ont en effet une vue globale sur ce qui se passe dans leur commune. Ils entretiennent en outre bien souvent une relation de confiance avec leurs administrés.

Enfin, M. de Donnée estime que la rémunération ne fait pas l'objet de ce débat. Il estime néanmoins qu'il n'est toujours pas possible aux bourgmestres de petites communes de subvenir à leurs besoins grâce à leur seul traitement, même si celui-ci a été revu à la hausse.

*
* *

M. Luc Paque (PSC) rappelle que la loi relative à la revalorisation des traitements des mandataires locaux prévoit déjà toute une série d'interdictions de cumuls par rapport à la situation actuelle, mais que cette loi n'entrera en vigueur que début 2001. Il suggère dès lors d'attendre de connaître avec suffisamment de précision les effets qu'elle sortira avant de voter de nouvelles dispositions.

Tevens pleit hij voor de uitbreiding van de cumulbeperking tot andere mandaten uit zowel de openbare als de privé-sector.

Daarom stelt hij voor om de algemene problematiek van de onverenigbaarheden aan de commissie voor de Politieke Vernieuwing voor te leggen.

*
* *

De heer Denis D'hondt (PRL FDF MCC) stelt dat de gemeentelijke mandataris en de volksvertegenwoordiger een gemeenschappelijk doel hebben, met name het voldoen aan de behoeften van hun burgers. In dit opzicht vullen de beide types van mandaten elkaar aan.

Andere onverenigbaarheden, bijvoorbeeld met betrekking tot de privé-sector, zijn hier niet aan de orde.

Voorts stelt hij in het voorliggend wetsvoorstel een gebrek aan nuanceren vast.

Er is vooreerst een gevoelig verschil *qua* werklust tussen een mandataris uit een kleine en een mandataris uit een grote gemeente.

Daarnaast kan men de verschillende in de partijstatuten ingeschreven decumulbepalingen niet over het hoofd zien.

De spreker besluit dus dat deze materie helemaal niet bij wet geregeld moet worden aangezien er reeds *de facto* een redelijke beperking bestaat.

*
* *

De heer Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK) stelt voor om betreffende het voorliggende wetsvoorstel een advies te vragen aan de commissie voor de Politieke Vernieuwing.

Verder schaaft hij zich achter de logica van het wetsvoorstel. Omwille van materiële redenen stelt hij echter voor om toch een cumulatieve toe te laten in gemeenten van minder dan 25 000 inwoners.

*
* *

Il préconise également d'étendre la limitation des cumuls à d'autres mandats, tant du secteur public que du secteur privé.

Il propose dès lors de soumettre la problématique générale des incompatibilités à la commission pour le Renouveau politique.

*
* *

M. Denis D'hondt (PRL FDF MCC) estime que le mandataire communal et le député poursuivent le même objectif, qui est de satisfaire les besoins de leurs citoyens. Vu sous cet angle, les deux types de mandats sont complémentaires.

Le présent débat ne porte pas sur d'autres incompatibilités, telles que l'incompatibilité avec l'exercice de professions dans le secteur privé.

Il constate en outre que la proposition à l'examen manque de nuances.

Premièrement, il existe, en ce qui concerne la charge de travail, une différence sensible entre l'exercice d'un mandat dans une petite commune et dans une grande commune.

On ne peut pas non plus ignorer les différentes dispositions relatives au cumul qui contiennent les statuts des partis.

L'intervenant en conclut que cette matière ne doit absolument pas être réglée par une loi, étant donné qu'il existe déjà dans les faits une limitation raisonnable.

*
* *

M. Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK) propose de demander l'avis de la commission pour le Renouveau politique au sujet de la proposition de loi à l'examen.

Il souscrit du reste à la logique de la proposition. Pour des raisons d'ordre matériel, il propose toutefois d'autoriser le cumul dans des communes de moins de 25 000 habitants.

*
* *

B. Opmerkingen van de minister van Binnenlandse Zaken

De minister van Binnenlandse Zaken, Antoine Duquesne, wijst erop dat dit wetsvoorstel ertoe strekt het mandaat van federaal of Europees parlements lid onverenigbaar te maken met het ambt van burgemeester, schepen of voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

Het strekt er tevens toe een onverenigbaarheid in te stellen tussen een parlementair mandaat en een niet-bezoldigd mandaat als regeringscommissaris.

In tegenstelling tot wat de toelichting bij het voorstel vermeldt, is het probleem van de cumulatie tussen het mandaat als federaal (of Europees) parlements lid met een plaatselijk mandaat, tijdens de vorige zittingsperiode uitgebreid in de Overleggroep-Langendries (Staten-generaal van de democratie) besproken.

Hierna verwijst de spreker naar een terzake betekenisvol uittreksel uit het in de Senaat ingediende verslag (Gedr. St. nr. 1-984/4, BZ 1997-1998) over alle wetsvoorstellen die in het raam van die Staten-generaal werden besproken en die hebben geleid tot de in het *Belgisch Staatsblad* van 28 juli 1999 bekendgemaakte wetten van 4 mei 1999 «tot beperking van de cumulatie van het mandaat van federaal parlements lid en Europees parlements lid met andere ambten», waarvoor voormeld wetsvoorstel de wijziging beoogt:

« In ruimere zin wordt ook het probleem van de cumulatie van een parlementair mandaat met een plaatselijk mandaat geregeld.

...Al deze voorstellen (inzonderheid die welke ertoe strekten het geldelijk en sociaal statuut van de plaatselijke mandatarissen te verbeteren) zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en moeten tegelijkertijd aangenomen worden.

De hoofdindieners van de wetsvoorstellen onderstreept dat het belangrijk is dat het parlement samengesteld blijft uit mensen die voeling houden met de dagelijkse realiteit of met de plaatselijke toestanden, hetzij door hun beroep hetzij door de uitoefening van een plaatselijk politiek mandaat.

De «Overleggroep-Langendries» heeft parlementsleden niet willen verbieden een rol te spelen in een lokaal uitvoerend orgaan. Die lokale politieke realiteit heeft soms invloed op de besprekingen in het parlement (bijvoorbeeld in het debat over de politiehervorming). Het is dus duidelijk dat de ervaring die een parlements lid als burgemeester of schepen op het plaatselijke niveau heeft opgedaan, nuttig kan zijn bij de besprekingen in het parlement.

B. Observations du ministre de l'Intérieur

M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, rappelle que la présente proposition de loi vise à édicter une incompatibilité entre le mandat de parlementaire fédéral ou européen et la fonction de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un conseil de l'aide sociale.

Elle vise également à instaurer une incompatibilité entre un mandat parlementaire et un mandat non rémunéré de Commissaire du gouvernement.

Contrairement à ce qu'affirment les développements de la proposition (« le législateur n'a pas encore réglé cette matière »), le problème du cumul du mandat de parlementaire fédéral (ou européen) avec un mandat local a été largement débattu, sous la précédente législature, au sein du groupe de concertation Langendries (Assises de la démocratie).

Il cite ci-après un extrait significatif du rapport déposé au Sénat (Doc. n° 1-984/4, Session ordinaire 1997-1998) sur l'ensemble des propositions de loi examinées dans le cadre de ces Assises et qui ont donné lieu aux lois du 4 mai 1999 publiées au *Moniteur belge* du 28 juillet 1999, parmi lesquelles la loi du 4 mai 1999 «limitant le cumul du mandat de parlementaire fédéral et de parlementaire européen avec d'autres fonctions », que la proposition de loi visée sous rubrique tend à modifier :

« ...Plus largement, le problème du cumul d'un mandat parlementaire et d'un mandat local est également réglé.

Toutes ces propositions (dont notamment celles qui visaient à améliorer le statut pécuniaire et social des mandataires locaux) sont indissociables et devraient être adoptées au même moment.

L'auteur principal des propositions de loi souligne qu'il est important que le Parlement reste composé de personnes qui ont aussi un lien avec la réalité journalière ou avec la situation locale soit de par leur profession, soit de par l'exercice d'un mandat politique local.

Le « Groupe de concertation Langendries » n'a pas voulu éliminer la possibilité pour un parlementaire de jouer un rôle dans un exécutif local. Cette réalité politique locale se répercute parfois dans des discussions au Parlement (par exemple, dans le débat sur la réforme de la police). Il est donc évident que cette expérience en tant que bourgmestre ou échevin sur le plan local peut être utile pour les discussions au Parlement.

Men mag het debat niet beperken tot het probleem van de machtsconcentratie, maar men moet aandacht blijven hebben voor de kennis en de ervaring van lokale verkozenen. Het is ongetwijfeld nuttig dat een aantal parlementsleden een lokaal mandaat uitoefent».

De minister onderschrijft ten volle die overwegingen, die in dezelfde mate op de cumulatie van het mandaat van parlements lid met het ambt van niet-bezoldigd regeringscommissaris van toepassing zijn. De ervaring waarover een parlements lid beschikt kan nuttig blijken voor de uitoefening van een dergelijk ambt en het is derhalve niet aangewezen een soortgelijk mandaat met een dergelijk ambt onverenigbaar te maken.

De heer Duquesne wijst op het feit dat de wet van 4 mei 1999 tot verbetering van de bezoldigingsregeling en van het sociaal statuut van de lokale verkozenen slechts op 1 januari 2001 van kracht wordt. Men heeft dus nog geen enkele ervaring met deze nieuwe toestand.

Daarenboven belet niets dat men zichzelf een strengere decumul oplegt dan wettelijk voorzien.

Ten slotte benadrukt ook de minister dat ter zake uiteindelijk de kiezer het laatste woord moet hebben.

C. Repliek namens de indianers

Mevrouw Els Van Weert (VU&ID) wenst in te gaan op een aantal tegen de voorgestelde decumul opgeworpen argumenten.

Vooreerst herinnert zij aan de uitspraken bij de totstandkoming van de weddeherwaardering van de verschillende mandatarissen. Toen werd immers duidelijk gezegd werd dat deze een eerste stap was op de weg naar een volledige decumul.

Voorts begrijpt de spreker – voortgaande op haar eigen situatie – niet de noodzaak van een uitvoerend lokaal mandaat als electorale basis voor een parlementair mandaat.

Verder blijkt – in tegenstelling tot wat een aantal sprekers beweert – uit de praktijk dat niet de kiezers maar de partijen bepalen wie voor het Parlement verkozen wordt. Het Parlement moet dus zelf zijn verantwoordelijkheid opnemen en ervoor zorgen dat de keuze van de kiezer beter gerespecteerd wordt.

On ne doit pas réduire le débat au problème de concentration de pouvoir mais il faut rester attentif à la connaissance et à l'expérience des mandataires locaux. Il est incontestablement utile qu'un certain nombre de parlementaires exercent un mandat local ».

Le ministre partage tout à fait ces considérations. Celles-ci s'appliquent autant au cumul du mandat de parlementaire avec la fonction de commissaire non rémunéré du gouvernement. L'expérience que possède un parlementaire peut s'avérer utile pour l'exercice d'une telle fonction et il ne s'indique dès lors pas d'édicter une incompatibilité entre un tel mandat et une telle fonction.

M. Duquesne souligne que la loi du 4 mai 1999 visant à améliorer le statut pécuniaire et social des mandataires locaux n'entrera en vigueur que le 1^{er} janvier 2001. On ne dispose donc pour l'heure d'aucun élément permettant d'apprécier les effets de la nouvelle législation.

Par ailleurs, rien n'empêche que l'on s'impose personnellement des règles plus strictes que celles prévues par la loi en matière de decumul.

Enfin, le ministre souligne lui aussi que c'est en définitive l'électeur qui doit avoir le dernier mot en la matière.

C. Répliques formulées au nom des auteurs

Mme Els Van Weert (VU&ID) désire revenir sur un certain nombre d'arguments invoqués à l'encontre du decumul proposé.

Elle rappelle tout d'abord les propos qui ont été tenus à l'occasion des travaux préparatoires de la loi revalorisant les traitements de certains mandataires. Il a été clairement dit à cette occasion qu'il s'agissait d'un premier pas vers un decumul complet.

Ensuite, l'intervenante – invoquant sa propre situation – ne voit pas pourquoi il faut exercer un mandat exécutif local pour disposer d'une base électorale en vue de l'exercice d'un mandat parlementaire.

Par ailleurs, la pratique nous enseigne – contrairement à ce que prétendent un certain nombre d'intervenants – que ce sont les partis, et non les électeurs, qui déterminent qui sera élu au parlement. Le parlement doit donc prendre lui-même ses responsabilités et veiller à ce que le choix de l'électeur soit mieux respecté.

Evenmin lijkt de cumul van een parlementair mandaat met een ambt van burgemeester en schepen haar absoluut noodzakelijk met het oog op het nodige contact met de bevolking en de vereiste terreinkennis. Zij herinnert eraan dat dit wetsvoorstel de cumul met het mandaat van gemeenteraadslid niet verbiedt. Er bestaan daarnaast nog tal van manieren om met de bevolking voeling te houden. Bovendien organiseert het parlement zelf in het kader van de commissievergaderingen overleg met deskundigen op een bepaald terrein.

De spreekster verklaart open te staan voor suggesties aangaande de uitbreiding van de onverenigbaarheidsregeling.

Daarnaast meent mevrouw Van Weert dat een aantal van haar argumenten, met name deze inzake de belangenvermenging, de machtsconcentratie, de problemen *qua* doorstroming voor de jonge politici en de problematiek van de tijdsbesteding niet of onvoldoende aan bod gekomen is.

Verder merkt zij op dat ingevolge de fusies er geen echt kleine gemeenten, waar een cumul nog verantwoord zou kunnen zijn, meer zijn.

Ten slotte vormt het cultuurverschil tussen het Noorden en het Zuiden van het land, waarnaar in de loop van de bespreking verwezen werd, in de ogen van mevrouw Van Weert het levende bewijs van de noodzaak van de overdracht van de organieke wetten betreffende de gemeenten en de OCMW's naar de deelgebieden.

III. — STEMMING

Artikel 1 en bijgevolg het gehele wetsvoorstel wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4 en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Kristien GRAUWELS

De voorzitter,

Paul TANT

L'intervenante estime aussi qu'il n'est pas absolument nécessaire de cumuler un mandat parlementaire et un mandat de bourgmestre ou d'échevin pour avoir les contacts nécessaires avec la population et pour acquérir les connaissances de terrain indispensables. Elle rappelle que la proposition de loi à l'examen n'interdit pas le cumul avec le mandat de conseiller communal. Il existe en outre bien d'autres manières de garder le contact avec la population. De plus, le parlement même organise, dans le cadre des réunions de commission, une concertation avec des experts dans certains domaines.

L'intervenante déclare être ouverte à toute suggestion concernant l'extension du régime des incompatibilités.

Mme Van Weert estime par ailleurs qu'un certain nombre de ses arguments, à savoir ceux relatifs à la confusion d'intérêts, à la concentration du pouvoir, aux problèmes de l'accès des jeunes en politique aux responsabilités parlementaires et à la problématique de l'emploi du temps, n'ont pas ou guère été abordés.

Elle fait en outre observer qu'à la suite des fusions, il n'existe plus vraiment de petites communes où le cumul des mandats pourrait encore se justifier.

Enfin, la différence de culture entre le Nord et le Sud du pays, différence à laquelle il a été fait allusion au cours du débat, constitue, aux yeux de Mme Van Weert, la preuve vivante de la nécessité de transférer aux entités fédérées les compétences contenues dans lois organiques des communes et des CPAS.

III. — VOTE

L'article 1^{er} est rejeté par 8 voix contre 4 et 2 abstentions. Par conséquent, l'ensemble de la proposition de loi est rejeté.

Le rapporteur,

Kristien GRAUWELS

Le président,

Paul TANT