

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 februari 2000

WETSVOORSTEL

**tot opheffing van artikel 114^{terdecies},
tweede lid, van de provinciewet**

(ingediend door de heer Yves Leterme)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 février 2000

PROPOSITION DE LOI

**abrogeant l'article 114^{terdecies},
alinéa 2, de la loi provinciale**

(déposée par M. Yves Leterme)

SAMENVATTING

De wetgever heeft recentelijk de provinciewet gewijzigd om de provincies uitdrukkelijk toe te staan deel te nemen in andere rechtspersonen en eveneens voorzien in een toezicht van de provincieraad op deze rechtspersonen. Bij deze wijziging heeft de wetgever echter uit het oog verloren dat een andere bepaling van de provinciewet reeds in een gelijkaardig toezicht voorzag, aldus de indiener van dit wetsvoorstel. Omdat de beide wetsbepalingen moeilijk verenigbaar zijn, stelt hij voor de jongste wetswijziging ongedaan te maken.

RÉSUMÉ

Le législateur a modifié récemment la loi provinciale afin de permettre explicitement aux provinces de participer à d'autres personnes morales et a également prévu un contrôle de ces personnes morales par le conseil provincial. L'auteur de la présente proposition de loi fait observer qu'en apportant cette modification, le législateur a toutefois perdu de vue qu'une autre disposition de la loi provinciale prévoyait déjà un tel contrôle. Ces deux dispositions n'étant guère conciliables, il propose de rapporter la dernière modification de la loi.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 4 mei 1999 tot wijziging van de provinciewet (*B.S.*, 12 juni 1999) heeft een nieuw artikel 114*terdecies* toegevoegd aan de provinciewet.

Het eerste lid van dit nieuwe artikel biedt een sluitende wettelijke basis voor de deelneming van de provincies in andere rechtspersonen. De Raad van State had reeds herhaalde malen op de noodzaak van zo'n wettelijke basis gewezen.

In het tweede lid van dit artikel wordt in een controlemechanisme voorzien voor deze deelnemingen middels de jaarlijkse voorlegging van een activiteitenverslag en de rekeningen van de betrokken rechtspersonen aan de provincieraad.

De niet opgeheven wet van 25 juni 1997 had echter ook reeds in een controlemechanisme met hetzelfde oogmerk voorzien, nl. door in artikel 66, §3, van de provinciewet te bepalen dat de provincieraad jaarlijks het beleid van de verschillende intercommunales of verenigingen bespreekt, waaraan de provincie deelneemt en in het beheer waarvan zij vertegenwoordigd is.

Beide wettelijke bepalingen zijn niet op elkaar afgestemd.

- De term «instellingen en verenigingen die rechtspersoonlijkheid bezitten», in artikel 114*terdecies* is ruimer dan de term «intercommunales of verenigingen» in artikel 66 § 3.

- De alternatieve voorwaarde «deelnemen aan of zich laten vertegenwoordigen in» (artikel 114*terdecies*) is ruimer dan de cumulatieve voorwaarde «waaraan de provincie deelneemt en in het beheer waarvan zij vertegenwoordigd is» (artikel 66, § 3).

- Artikel 114*terdecies* somt twee documenten op die aan de provincieraad moeten voorgelegd worden, namelijk een activiteitenverslag en de rekeningen. Met betrekking tot provinciebedrijven bepaalt artikel 114*decies* zelfs dat een ondernemingsplan en een activiteitenverslag moeten meegedeeld worden. Artikel 66, § 3, bepaalt niet welke documenten de intercommunales en verenigingen moeten voorleggen wanneer de provincieraad hun beleid bespreekt.

- Ook inzake het tijdstip waarop het beleid van de bedoelde rechtspersonen besproken wordt, is er een tegenstelling tussen de twee wettelijke bepalingen. Ar-

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 4 mai 1999 modifiant la loi provinciale (*Moniteur belge* du 12 juin 1999) a inséré un article 114*terdecies* dans la loi provinciale.

L'alinéa 1^{er} de ce nouvel article confère une base légale sans faille à la participation des provinces à d'autres personnes morales. Le Conseil d'État avait déjà souligné à plusieurs reprises la nécessité d'une telle base légale.

L'alinéa 2 de cet article prévoit un mécanisme de contrôle de ces participations, consistant dans l'obligation de soumettre, chaque année, un rapport d'activités et les comptes des personnes morales concernées au conseil provincial.

Or, la loi du 25 juin 1997, qui n'a pas été abrogée, avait également prévu un mécanisme de contrôle ayant la même finalité. Elle avait en effet précisé à l'article 66, § 3, de la loi provinciale que le conseil provincial discute chaque année des politiques des différentes intercommunales ou associations au sein desquelles la province participe et à la gestion desquelles elle est représentée.

Ces deux dispositions légales sont cependant discordantes.

- Les termes « des institutions et des associations qui jouissent de la personnalité civile » figurant à l'article 114*terdecies* sont plus vagues que les termes « intercommunales ou associations » figurant à l'article 66, §3.

- La condition alternative « participer [...] ou s'y faire représenter » (article 114*terdecies*) est plus large que les conditions cumulatives « au sein desquelles la province participe et à la gestion desquelles elle est représentée » (article 66, §3).

- L'article 114*terdecies* prévoit que deux documents doivent être soumis au conseil provincial, à savoir un rapport d'activités et les comptes. En ce qui concerne les régies provinciales, l'article 114*decies* prévoit même qu'un plan d'entreprise et un rapport d'activités doivent être communiqués. L'article 66, §3, ne précise par contre pas quels documents les intercommunales et associations doivent soumettre lorsque le conseil provincial débat de leur politique.

- Il y a également une contradiction entre les deux dispositions légales précitées en ce qui concerne le moment où la politique des personnes morales visées

tikel 66, § 3, bepaalt dat de bespreking van het beleid van de intercommunales en verenigingen geschiedt naar aanleiding van de bespreking van de algemene beleidsnota bij het ontwerp van begroting. Artikel 114*terdecies* houdt het bij een jaarlijkse bespreking zonder nadere precisering.

De tegenspraken en overlappingsen tussen beide wettelijke bepalingen in de provinciewet moeten weggerukt worden.

De bepaling van artikel 66, § 3, garandeert even goed het oogmerk van een democratische controle als artikel 114*terdecies*, tweede lid.

De cumulatieve bepaling van artikel 66, § 3, voorziet in de zinvolle verplichte jaarlijkse bespreking op één tijdstip van de belangrijke participaties. Rekening houdend met de aard van de participaties kan gekozen worden op basis van welke documenten deze bespreking precies zal plaatsvinden.

Het blijkt niet uit de parlementaire voorbereiding dat het de bedoeling van de wetgever was om de bepaling van artikel 66, § 3, aan te vullen of te vervangen door de invoering van artikel 114*terdecies*, tweede lid.

Omwille van bovenstaande en legistische redenen is het aangewezen het tweede lid van artikel 114*terdecies*, op te heffen.

Yves LETERME (CVP)

est discutée. L'article 66, §3, prévoit que la politique des intercommunales et associations est examinée à l'occasion de la discussion de la note de politique générale jointe au projet de budget. L'article 114*terdecies* se borne par contre à prévoir une discussion annuelle sans apporter d'autres précisions.

Il faut supprimer les contradictions et les chevauchements entre ces deux dispositions de la loi provinciale.

L'article 66, § 3, offre une garantie tout aussi valable que l'article 114*terdecies*, alinéa 2, sur le plan du contrôle démocratique.

La disposition cumulative figurant à l'article 66, § 3, prévoit, à juste titre, l'obligation de discuter chaque année simultanément des participations importantes. Compte tenu de la nature des participations, on peut choisir les documents qui serviront effectivement de base à la discussion.

Les travaux préparatoires ne permettent pas de déterminer si l'intention du législateur était de compléter ou de remplacer la disposition de l'article 66, § 3, en insérant l'article 114*terdecies*, alinéa 2.

En raison de ces considérations et pour des raisons d'ordre légistique, il est souhaitable d'abroger l'article 114*terdecies*, alinéa 2.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 114 *terdecies*, tweede lid, van de provinciewet, ingevoegd bij de wet van 4 mei 1999, wordt opgeheven.

8 december 1999

Yves LETERME (CVP)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 114 *terdecies*, alinéa 2, de la loi provinciale, inséré par la loi du 4 mai 1999, est abrogé.

8 décembre 1999

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST

Artikel 114 *terdecies* van de provinciewet, ingevoegd bij de wet van 4 mei 1999

De provincies kunnen bij besluit van de provincieraad deelnemen aan of zich laten vertegenwoordigen in instellingen en verenigingen die rechtspersoonlijkheid bezitten, voor zover de werking ervan betrekking heeft op de aangelegenheden die van provinciaal belang zijn.

Jaarlijks wordt aan de provincieraad verslag uitgebracht over hun activiteiten en worden hun rekeningen voorgelegd.

**BASISTEKST AANGEPAST AAN
HET WETSVORSTEL**

Artikel 114 *terdecies* van de provinciewet, ingevoegd bij de wet van 4 mei 1999

De provincies kunnen bij besluit van de provincieraad deelnemen aan of zich laten vertegenwoordigen in instellingen en verenigingen die rechtspersoonlijkheid bezitten, voor zover de werking ervan betrekking heeft op de aangelegenheden die van provinciaal belang zijn.

(...) ¹

⁽¹⁾ Opheffing: art. 2

TEXTE DE BASE

Article 114 *terdecies* de la loi provinciale, inséré par la loi du 4 mai 1999

Les provinces peuvent, sur décision du conseil provincial, participer à des institutions et des associations qui jouissent de la personnalité civile, ou s'y faire représenter, dès lors que le fonctionnement de celles-ci se rapporte à des questions d'intérêt provincial.

Chaque année, il est fait rapport de leurs activités au conseil provincial et leurs comptes lui sont soumis.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ EN FONCTION DE LA PROPOSITION DE LOI

Article 114 *terdecies* de la loi provinciale, inséré par la loi du 4 mai 1999

Les provinces peuvent, sur décision du conseil provincial, participer à des institutions et des associations qui jouissent de la personnalité civile, ou s'y faire représenter, dès lors que le fonctionnement de celles-ci se rapporte à des questions d'intérêt provincial.

(...) ¹

⁽¹⁾ Abrogation: art. 2