

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 februari 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 16 van het
Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992**

(ingediend door de heer Yves Leterme)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 février 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 16 du Code des impôts
sur les revenus 1992**

(déposée par M. Yves Leterme)

SAMENVATTING

In de personenbelasting wordt, om het inkomen van onroerende goederen te bepalen, een bedrag van het kadastraal inkomen afgetrokken wanneer de belastingplichtige een woning betreft waarvan hij eigenaar is. De indiener van dit wetsvoorstel stelt voor het bedrag van deze woningaftrek te verhogen voor woningen in de binnensteden. Deze fiscale maatregel moet wonen in de stad aantrekkelijker maken.

RÉSUMÉ

Pour déterminer le revenu des biens immobiliers dans l'impôt des personnes physiques, on déduit un montant du revenu cadastral si le contribuable occupe une habitation dont il est propriétaire. L'auteur de la présente proposition de loi propose d'augmenter le montant de cette déduction pour habitation pour les habitations situées dans le centre des villes. Habiter en ville devrait devenir plus attrayant grâce à cet avantage fiscal.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel heeft tot doel het wonen in de stad aantrekkelijker te maken door in het Wetboek van Inkomstenbelastingen te voorzien in een verhoogde woningaftrek voor woningen die gelegen zijn in binnensteden en daadwerkelijk bewoond worden. De steden hebben de jongste decennia heel wat inwoners verloren. Mensen migreren van de stad naar het buitengebied of het platteland. Jonge gezinnen vestigen zich eerder op het platteland dan in de stad.

Stad	Absolute cijfers 1978	Absolute cijfers 1998	Migratiesaldo 98/78
Procentuele evolutie			
Aalst	80.556	76.291	-5,3%
Antwerpen	486.576	449.745	-7,6%
Brugge	118.333	115.573	-2,3%
Brussel	150.005	134.046	-10,6%
Charleroi	227.115	203.853	-10,2%
Gent	246.171	224.545	-8,8%
Kortrijk	77.173	75.408	-2,3%
Leuven	87.125	87.907	-0,9%
Luik	227.974	188.568	-17,3%
Mechelen	78.462	75.429	-3,9%
Mons	97.445	91.460	-6,1%
Namen	100.296	104.986	4,7%
Oostende	71.319	67.595	-5,2%
Schaerbeek	110.558	104.757	-5,2%
Gemiddelde			-5,7%

1

Het zijn vooral de jongere gezinnen (25- tot 35-jarigen) die de stad verlaten.

De directe gevolgen van het zich niet vestigen in de stad zijn tweërlei. De steden geraken geleidelijk in verval door leegstand en verkrotting van woningen.

¹ Opmerkingen: fusies gemeenten vanaf 1.1.1977
 evolutie Antwerpen: 1998 tegenover 1985
 bron cijfers 1 januari 1998: NIS,
 Bevolkingsstatistieken, 1998, nr. 3A
 bron cijfers 1 januari 1985: NIS,
 Bevolkingsstatistieken, 1985, nr. 2
 bron cijfers 1 januari 1978: NIS,
 Bevolkingsstatistieken, 1978, nr. 2

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi a pour but de rendre le logement en ville plus attrayant en ce qu'elle prévoit, dans le Code des impôts sur les revenus, d'augmenter la déduction pour habitation pour des habitations situées dans le centre des villes et effectivement habitées. Au cours des dernières décennies, l'exode urbain a été très important. Les gens quittent la ville pour les banlieues ou la campagne. Les jeunes ménages s'installent plutôt à la campagne qu'en ville.

Ville	Chiffres absolus 1978	Chiffres absolus 1998	Solde migratoire 98/78
Évolution en %			
Alost	80.556	76.291	-5,3%
Anvers	486.576	449.745	-7,6%
Bruges	118.333	115.573	-2,3%
Bruxelles	150.005	134.046	-10,6%
Charleroi	227.115	203.853	-10,2%
Courtrai	77.173	75.408	-2,3%
Gand	246.171	224.545	-8,8%
Liège	227.974	188.568	-17,3%
Louvain	87.125	87.907	-0,9%
Malines	78.462	75.429	-3,9%
Mons	97.445	91.460	-6,1%
Namur	100.296	104.986	4,7%
Ostende	71.319	67.595	-5,2%
Schaerbeek	110.558	104.757	-5,2%
Moyenne			-5,7%

1

Ce sont essentiellement les jeunes ménages (25 à 35 ans) qui quittent la ville.

Les conséquences directes de cet exode urbain sont de deux ordres. Les villes se dégradent peu à peu par suite de l'abandon et de la taudisation des habitations.

¹ Remarques : fusions communes à partir du 1^{er} janvier 1977
 évolution Anvers : 1998 par rapport à 1985
 source chiffres 1^{er} janvier 1998 : INS,
 Statistiques population, 1998, n° 3A
 source chiffres 1^{er} janvier 1985 : INS,
 Statistiques population, 1985, n° 2
 source chiffres 1^{er} janvier 1978, INS,
 Statistiques population, 1978, n° 2

Doordat de mensen zich buiten en aan de rand van de steden vestigen, breiden deze randgebieden geleidelijk uit en worden de dorpen op het platteland groter.

Er zijn tal van oorzaken die de stadsvlucht in de hand hebben gewerkt. Het beleid is erop gericht om de Belgen eigenaars te maken van hun woning. Daardoor heeft België één van de hoogste percentages eigendomswoningen ter wereld, nl. 69 %. Meer dan de helft van het vermogen van de Belgische gezinnen bestaat uit vastgoed. Het bezit van een eigen woning is immers hoog gewaardeerd. De particulier zoekt betaalbare bouwgronden. Deze liggen meestal afgelegen, maar door het bezit van een auto en de toegenomen mobiliteit is de afstand tot de stedelijke centra niet langer een obstakel. Ten opzichte van 1980 is de mobiliteit met bijna 86 % gestegen. Dit heeft als direct gevolg dat de onleefbaarheid in de stad groter wordt doordat velen zich met de wagen naar de stedelijke kernen verplaatsen. Hoe meer verkeer er is, des te groter zijn het filevraagstuk en het aantal auto-ongevallen.

Het vroegere ruimtelijk beleid stimuleerde het wonen op het platteland. Bij de opmaak van de gewestplannen heeft men een woningbehoefte ingeschat die de reële vraag ruimschoots oversteeg.²

Het verspreide wonen veroorzaakt meerkosten voor de gemeenschap³. Nieuwe wegen met uitrusting (riole-ring, elektriciteit, gas, e.d.) dienen aangelegd te worden. Openbaar vervoer dient georganiseerd te worden naar de nieuwe woonkernen. De mobiliteit veroorzaakt luchtpollutie. Het verspreide wonen tast het landschap aan en draagt bij tot de waterverontreiniging.

De regionale overheden werken intussen aan een trendbreuk via de hen ter beschikking staande instrumenten inzake ruimtelijke ordening.

Stadskernen worden vanaf de zeventiger jaren nochtans volop vernieuwd. In de meeste stadskernen wordt het openbaar domein heraangelegd en opgefrist. De budgetten voor monumentenzorg zijn merkkelijk verhoogd. Het resultaat is dat de meeste van onze stads-

Étant donné que les citadins vont s'établir hors des villes et dans leur périphérie, ces zones périphériques s'étendent progressivement et les villages ruraux deviennent plus grands.

L'exode rural a été favorisé par de multiples facteurs. La politique de l'habitat vise à ce que les Belges soient propriétaires de leur habitation. C'est la raison pour laquelle la Belgique compte un des plus hauts pourcentages de propriétaires au monde, à savoir 69 %. Plus de la moitié du patrimoine des foyers belges est constitué de biens immeubles. On attache une grande valeur au fait d'être propriétaire de son habitation. Les particuliers cherchent des terrains à bâtir d'un prix abordable. Ceux-ci sont généralement situés loin des villes, mais grâce à l'automobile et à l'augmentation de la mobilité, la distance entre le domicile et les centres urbains ne constitue plus un obstacle. Par rapport à 1980, le taux de mobilité s'est accru de près de 86 %. Cela a pour conséquence directe que la qualité de la vie dans les villes ne cesse de se dégrader, étant donné que de nombreuses personnes se rendent en voiture dans le centre des villes. Qui dit augmentation de la circulation routière dit plus d'embouteillages et plus d'accidents de la route.

La politique d'aménagement du territoire qui était menée autrefois incitait la population à habiter la campagne. Lors de l'établissement des plans de secteur, l'estimation des besoins en matière de logement a été nettement supérieure à la demande réelle.²

La dispersion des habitations entraîne des coûts supplémentaires pour la communauté³. Il faut en effet construire de nouvelles routes et de les équiper (égouts, électricité, gaz, etc.). Il faut aussi organiser des transports publics vers les nouveaux centres habités. La mobilité est source de pollution atmosphérique. La dispersion de l'habitat porte atteinte au paysage et aggrave la pollution des eaux.

Les autorités régionales s'efforcent à présent d'inverser cette évolution en utilisant les instruments dont elles disposent en matière d'aménagement du territoire.

La rénovation des centres urbains est en cours depuis les années septante. La plupart des espaces publics sont réaménagés et rafraîchis. Les budgets affectés à la protection des monuments ont été considérablement augmentés. Toutes ces mesures ont

² P. CABUS, Het gewestplan en de verstedelijking, SERV-berichten, 1983.

³ Als voorbeeld kunnen de kosten van de riolering per inwoner (in Vlaanderen in 1993) vermeld worden. In de steden: 603,91 frank, in de gemeenten: 975,29 frank (bron: SERV).

² P. CABUS, Het gewestplan en de verstedelijking, SERV-berichten, 1983.

³ On peut citer à titre d'exemple le coût de l'aménagement d'égouts par habitant (en Flandre en 1993). Dans les villes, il est de 603,91 francs et dans les communes, de 975,29 francs (source : SERV).

kernen grondig omgebouwd zijn. Ze vormen een optimaal kader om de stad opnieuw leefbaar te maken. Dit wetsvoorstel wenst een financiële stimulans te geven aan het effectieve wonen in de stad.

Het federale regeringsprogramma stelt de stedelijke vernieuwing centraal. Dit wetsvoorstel wil daartoe een bijdrage leveren.

Yves LETERME (CVP)

transformé radicalement nos centres urbains. Ils constituent un instrument idéal pour rendre la ville à nouveau vivable. La présente proposition de loi vise à inciter financièrement la population à habiter effectivement en ville.

La rénovation urbaine est un des objectifs principaux du programme du gouvernement fédéral. La présente proposition de loi vise à contribuer à la réalisation de cet objectif.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 16 van het Wetboek van inkomstenbelastingen 1992 wordt een § *2bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«§ *2bis*. De woningaftrek, vastgesteld overeenkomstig §§ 1 en 2, wordt verhoogd met 50 % van het kadastraal inkomen indien de woning gelegen is in een stadskern die de Koning aanwijst.

De Koning dient bij de Kamer van volksvertegenwoordigers, onmiddellijk indien zij in zitting is, zoniet bij de opening van de eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet in tot bekrachtiging van de ter uitvoering van het vorige lid genomen besluiten.»

1 december 1999

Yves LETERME (CVP)
Luc GOUTRY (CVP)
Dirk PIETERS (CVP)
Tony VAN PARYS (CVP)
Marc VAN PEEL (CVP)
Servais VERHERSTRAETEN (CVP)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 16 du Code des impôts sur les revenus 1992, il est inséré un §*2bis*, libellé comme suit :

« §*2bis*. La déduction pour habitation, fixée conformément aux §§1^{er} et 2, est majorée de 50% du revenu cadastral si l'habitation est située dans un centre urbain désigné par le Roi.

Le Roi saisit la Chambre des représentants, immédiatement si elle est réunie, sinon dès l'ouverture de sa première session, d'un projet de loi confirmant les arrêtés pris en exécution de l'alinéa précédent. »

1^{er} décembre 1999

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST**Artikel 16 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992**

§ 1. Ingeval een belastingplichtige een woning betreft waarvan hij eigenaar, bezitter, erfpachter, opstalhouder of vruchtgebruiker is, wordt het kadastraal inkomen van die woning verminderd, doch niet verder dan tot nihil, met een woningaftrek ten bedrage van 120.000 frank, verhoogd met 10.000 frank voor de echtgenoot en voor ieder persoon ten laste van de belastingplichtige op 1 januari van het jaar waarnaar het aanslagjaar wordt genoemd.

§ 2. Voor de vaststelling van de verhoogde woningaftrek komt in aanmerking het hoogste aantal kinderen dat de belastingplichtige op 1 januari van enig vorig jaar ten laste heeft gehad, voor zover hij nog dezelfde woning betreft en die berekening een hogere aftrek oplevert dan uit de toepassing van § 1 volgt.

§ 3. Wanneer het totale netto-inkomen niet hoger is dan 950.000 frank, wordt de overeenkomstig § 1 beperkte woningaftrek verhoogd met de helft van het verschil tussen het kadastraal inkomen van de woning en de woningaftrek.

Het overschrijden van de grens van 950.000 frank mag niet daartoe leiden dat de verhoging ingevolge het eerste lid wordt verminderd met meer dan de helft van het verschil tussen het totale netto-inkomen en die grens.

§ 4. Voor de toepassing van de §§ 1 tot 3 dient onder het kadastraal inkomen van de woning te worden verstaan het deel dat daarvan overblijft na de toepassing van artikel 14.

**BASISTEKST AANGEPAST AAN
HET WETSVORSTEL****Artikel 16 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992**

§ 1. Ingeval een belastingplichtige een woning betreft waarvan hij eigenaar, bezitter, erfpachter, opstalhouder of vruchtgebruiker is, wordt het kadastraal inkomen van die woning verminderd, doch niet verder dan tot nihil, met een woningaftrek ten bedrage van 120.000 frank, verhoogd met 10.000 frank voor de echtgenoot en voor ieder persoon ten laste van de belastingplichtige op 1 januari van het jaar waarnaar het aanslagjaar wordt genoemd.

§ 2. Voor de vaststelling van de verhoogde woningaftrek komt in aanmerking het hoogste aantal kinderen dat de belastingplichtige op 1 januari van enig vorig jaar ten laste heeft gehad, voor zover hij nog dezelfde woning betreft en die berekening een hogere aftrek oplevert dan uit de toepassing van § 1 volgt.

§ 2bis. De woningaftrek, vastgesteld overeenkomstig §§ 1 en 2, wordt verhoogd met 50 % van het kadastraal inkomen indien de woning gelegen is in een stadskern die de Koning aanwijst.

De Koning dient bij de Kamer van volksvertegenwoordigers, onmiddellijk indien zij in zitting is, zoniet bij de opening van de eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet in tot bekrachtiging van de ter uitvoering van het vorige lid genomen besluiten.¹

§ 3. Wanneer het totale netto-inkomen niet hoger is dan 950.000 frank, wordt de overeenkomstig § 1 beperkte woningaftrek verhoogd met de helft van het verschil tussen het kadastraal inkomen van de woning en de woningaftrek.

Het overschrijden van de grens van 950.000 frank mag niet daartoe leiden dat de verhoging ingevolge het eerste lid wordt verminderd met meer dan de helft van het verschil tussen het totale netto-inkomen en die grens.

§ 4. Voor de toepassing van de §§ 1 tot 3 dient onder het kadastraal inkomen van de woning te worden verstaan het deel dat daarvan overblijft na de toepassing van artikel 14.

¹ Toevoeging : art. 2

TEXTE DE BASE

Article 16 du Code des impôts sur les revenus 1992

§ 1^{er}. Lorsqu'un contribuable occupe une habitation dont il est propriétaire, possesseur, emphytéote, superficiaire ou usufruitier, une déduction pour habitation est opérée sur le revenu cadastral de cette habitation, sans pouvoir le dépasser, d'un montant de 120.000 francs, majoré de 10.000 francs pour le conjoint et pour toute personne à charge du contribuable au 1^{er} janvier de l'année dont le millésime désigne l'exercice d'imposition.

§ 2. La majoration de la déduction pour habitation est fixée en fonction du nombre maximum des enfants que le contribuable a eus à sa charge au 1^{er} janvier d'une année antérieure s'il occupe encore la même habitation et pour autant que le calcul donne une déduction supérieure à celle qui résulte de l'application du § 1^{er}.

§ 3. Quand l'ensemble des revenus nets n'excède pas 950.000 francs, la déduction pour habitation, limitée conformément au § 1^{er}, est majorée de la moitié de la différence entre le revenu cadastral de l'habitation et la déduction pour habitation.

Le dépassement de la limite de 950.000 francs ne peut pas avoir pour effet de réduire la majoration résultant de l'application de l'alinéa 1^{er} de plus de la moitié de la différence entre l'ensemble des revenus nets et cette limite.

§ 4. Pour l'application des §§ 1^{er} à 3, il faut entendre par revenu cadastral de la maison d'habitation, le solde de ce revenu qui subsiste après l'application de l'article 14.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ EN FONCTION DE LA PROPOSITION

Article 16 du Code des impôts sur les revenus 1992

§ 1^{er}. Lorsqu'un contribuable occupe une habitation dont il est propriétaire, possesseur, emphytéote, superficiaire ou usufruitier, une déduction pour habitation est opérée sur le revenu cadastral de cette habitation, sans pouvoir le dépasser, d'un montant de 120.000 francs, majoré de 10.000 francs pour le conjoint et pour toute personne à charge du contribuable au 1^{er} janvier de l'année dont le millésime désigne l'exercice d'imposition.

§ 2. La majoration de la déduction pour habitation est fixée en fonction du nombre maximum des enfants que le contribuable a eus à sa charge au 1^{er} janvier d'une année antérieure s'il occupe encore la même habitation et pour autant que le calcul donne une déduction supérieure à celle qui résulte de l'application du § 1^{er}.

§2bis. La déduction pour habitation, fixée conformément aux §§1^{er} et 2, est majorée de 50% du revenu cadastral si l'habitation est située dans un centre urbain désigné par le Roi.

Le Roi saisit la Chambre des représentants, immédiatement si elle est réunie, sinon dès l'ouverture de sa première session, d'un projet de loi confirmant les arrêtés pris en exécution de l'alinéa précédent.¹

§ 3. Quand l'ensemble des revenus nets n'excède pas 950.000 francs, la déduction pour habitation, limitée conformément au § 1^{er}, est majorée de la moitié de la différence entre le revenu cadastral de l'habitation et la déduction pour habitation.

Le dépassement de la limite de 950.000 francs ne peut pas avoir pour effet de réduire la majoration résultant de l'application de l'alinéa 1^{er} de plus de la moitié de la différence entre l'ensemble des revenus nets et cette limite.

§ 4. Pour l'application des §§ 1^{er} à 3, il faut entendre par revenu cadastral de la maison d'habitation, le solde de ce revenu qui subsiste après l'application de l'article 14.

¹ Ajout : art. 2

§ 5. Wanneer de belastingplichtige meer dan één woning betreft, wordt de woningaftrek verleend voor één enkele woning naar zijn keuze. De woningaftrek wordt eveneens verleend wanneer de belastingplichtige om beroepsredenen of redenen van sociale aard niet persoonlijk de woning betreft waarvan hij eigenaar, bezitter, erfpachter, opstalhouder of vruchtgebruiker is. De woningaftrek wordt niet verleend voor het deel van de woning dat de belastingplichtige gebruikt voor het uitoefenen van zijn beroepswerkzaamheid of dat betrokken wordt door personen die geen deel uitmaken van zijn gezin. Basistekst aangepast aan het wetsvoorstel

§ 5. Wanneer de belastingplichtige meer dan één woning betreft, wordt de woningaftrek verleend voor één enkele woning naar zijn keuze. De woningaftrek wordt eveneens verleend wanneer de belastingplichtige om beroepsredenen of redenen van sociale aard niet persoonlijk de woning betreft waarvan hij eigenaar, bezitter, erfpachter, opstalhouder of vruchtgebruiker is. De woningaftrek wordt niet verleend voor het deel van de woning dat de belastingplichtige gebruikt voor het uitoefenen van zijn beroepswerkzaamheid of dat betrokken wordt door personen die geen deel uitmaken van zijn gezin.

§ 5. Lorsque le contribuable occupe plus d'une habitation, la déduction pour habitation n'est accordée que pour une seule habitation à son choix. La déduction pour habitation est également accordée lorsque, pour des raisons professionnelles ou sociales, le contribuable n'occupe pas personnellement l'habitation dont il est propriétaire, possesseur, emphytéote, superficiaire ou usufruitier. La déduction pour habitation n'est pas accordée pour la partie de l'habitation que le contribuable affecte à l'exercice de son activité professionnelle ou qui est occupée par des personnes ne faisant pas partie de son ménage.

§ 5. Lorsque le contribuable occupe plus d'une habitation, la déduction pour habitation n'est accordée que pour une seule habitation à son choix. La déduction pour habitation est également accordée lorsque, pour des raisons professionnelles ou sociales, le contribuable n'occupe pas personnellement l'habitation dont il est propriétaire, possesseur, emphytéote, superficiaire ou usufruitier. La déduction pour habitation n'est pas accordée pour la partie de l'habitation que le contribuable affecte à l'exercice de son activité professionnelle ou qui est occupée par des personnes ne faisant pas partie de son ménage.