

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 december 1999

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

tot wijziging van de bijzondere wetten van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, wat de financiering van de wedertewerkstellingsprogramma's betreft

(ingediend door mevrouw Greta D'Hondt)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 décembre 1999

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions en ce qui concerne le financement des programmes de remise au travail

(déposée par Mme Greta D'Hondt)

SAMENVATTING

De gewesten zijn bevoegd voor de programma's voor wedertewerking van werklozen en krijgen, per tewerkgestelde werkloze, onder voorwaarden, jaarlijks een tegemoetkoming van de federale overheid. Intussen zijn vele arbeidsplaatsen die dankzij deze programma's gecreëerd werden, onmisbaar geworden voor de betrokken werkgevers, aldus de indienster van dit voorstel. Omdat het om blijvende tewerkingstelling gaat, stelt zij voor dat de financiële middelen voor deze tewerkingstellingsinitiatieven zouden vastgesteld worden bij de bijzondere financieringswet zelf, en niet langer voorwaardelijk, door de federale overheid zouden verleend worden.

RÉSUMÉ

Les régions sont compétentes pour les programmes de remise au travail des chômeurs et reçoivent chaque année, à certaines conditions, une intervention financière de l'État fédéral pour chaque chômeur mis au travail. L'auteur de la présente proposition de loi spéciale estime qu'un grand nombre des emplois créés dans le cadre de ces programmes sont entretemps devenus indispensables aux employeurs concernés. Etant donné qu'il s'agit d'emplois durables, l'auteur propose que les moyens financiers affectés à ces initiatives en faveur de l'emploi soient déterminés directement par la loi spéciale relative au financement des communautés et des régions et ne soient plus octroyés conditionnellement par l'autorité fédérale.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA : Handelingen (Integraal Verslag)
BV : Beknopt Verslag
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites
HA : Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA : Compte Rendu Analytique
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 6, §1, IX, 2°, van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen heeft de bevoegdheid inzake de programma's voor wedertewerksstelling van de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen en daarmee gelijkgestelde personen overgeheveld naar de gewesten, met uitzondering van de programma's voor wedertewerksstelling in de besturen en diensten van de federale overheid of die onder het toezicht van deze overheid ressorteren.

In uitvoering van artikel 35 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, kent het ministerie van Tewerksstelling en Arbeid aan elk van de gewesten een financiële tegemoetkoming toe voor iedere uitkeringsgerechtigde volledig werkloze of iedere bij of krachtens de wet daarmee gelijkgestelde persoon die met een arbeidsovereenkomst in een wedertewerksstellingsprogramma tewerkgesteld is.

Een belangrijk deel van de in het kader van de tewerksstellingsprogramma's gecreëerde arbeidsplaatsen beantwoordden van bij de aanvang aan een aantal erkende collectieve behoeften en groeiden daardoor uit tot structurele tewerksstelling. Derhalve zijn deze banen onontbeerlijk geworden voor de betrokken sectoren, instellingen en diensten.

In het verleden werd ook al een aanzet gegeven om de financiering van deze tewerksstellingsprogramma's over te hevelen naar de gewesten. De federale minister van Tewerksstelling en Arbeid en de gewestministers bevoegd voor de tewerksstelling sloten reeds een protocol, houdende een technisch afsprakenkader inzake de regularisering van bepaalde programma's voor wedertewerksstelling van werklozen.

Sedert 1989 bedraagt het geheel aan trekkingsrechten 12.597,4 miljoen frank, met de volgende verdeling: 53,84% voor het Vlaamse Gewest, 38,14% voor het Waalse Gewest en 8,02% voor het Brussels Gewest

Dit wetsvoorstel strekt ertoe artikel 35 van de financieringswet te wijzigen om de middelen die sedert 1989 worden toegekend in het kader van de wedertewerksstelling toe te kennen aan de gewesten, enkel en alleen op voorwaarde dat de middelen bestemd worden voor het nemen of ondersteunen van tewerksstellingsbevorderende initiatieven. Derhalve worden de voorwaarden voor de financiële tegemoetkoming van de federale overheid geschrapt.

Greta D'HONDT (CVP)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles a transféré aux régions les compétences en matière de programmes de remise au travail des chômeurs complets indemnisés ou des personnes assimilées, à l'exclusion des programmes de remise au travail dans les administrations et services de l'autorité fédérale ou placés sous sa tutelle.

En exécution de l'article 35 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, le ministère de l'Emploi et du Travail octroie à chacune des régions une intervention financière pour chaque chômeur complet indemnisé ou chaque personne assimilée par ou en vertu de la loi, placé, dans le cadre d'un contrat de travail, dans un programme de remise au travail.

Une partie importante des emplois créés dans le cadre des programmes de remise au travail ont d'emblée répondu à un certain nombre de besoins collectifs reconnus et se sont de ce fait mués en emplois structurels. Ces emplois sont par conséquent devenus indispensables aux secteurs, organismes et services concernés.

Par le passé, on avait déjà jeté les premiers jalons d'un transfert aux régions du financement de ces programmes de remise au travail. Le ministre fédéral de l'Emploi et du Travail et les ministres régionaux ayant l'Emploi dans leurs attributions avaient déjà conclu un protocole contenant un cadre technique d'accords en matière de régularisation de certains programmes de remise au travail de chômeurs.

Depuis 1989, l'ensemble des droits de tirage s'élève à 12 597,4 millions de francs, ventilés comme suit: 53,84 % pour la Région flamande, 38,14 % pour la Région wallonne et 8,02 % pour la Région de Bruxelles-Capitale.

La présente proposition de loi vise à modifier l'article 35 de la loi de financement afin d'attribuer aux régions les moyens qui sont alloués pour le financement de mesures de remise au travail, et ce, à la seule condition que ces moyens soient utilisés pour prendre ou soutenir des initiatives en faveur de l'emploi. C'est ce qui explique la suppression des conditions dont était assortie l'intervention financière de l'autorité fédérale.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6, § 1, IX, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- A) het tweede en derde lid worden opgeheven;
- B) in het vierde lid, vervallen de woorden «Onverminderd de voormelde bepalingen, en».

Art. 3

Artikel 35 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993, wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 35. Voor de programma's van wedertewerkstelling zoals bedoeld in artikel 6, §1, IX, 2° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wordt jaarlijks een bedrag overgemaakt aan het betrokken gewest, op voorwaarde dat deze middelen gebruikt worden voor het nemen of ondersteunen van tewerkstellingsbevorderende initiatieven:

- voor het Vlaamse Gewest: 6.782.440.160 frank.
- voor het Waalse Gewest: 4.804.648.360 frank.
- voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest: 1.010.311.480 frank.

Vanaf het jaar 2001 worden deze bedragen aangepast aan de nominale procentuele verandering van het bruto binnenlands product (en/of gemiddeld indexcijfer van de consumtieprijzen).»

24 november 1999

Greta D'HONDT (CVP)
 Simonne CREYF (CVP)
 Luc GOUTRY (CVP)
 Trees PIETERS (CVP)
 Jo VANDEURZEN (CVP)

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 6, §1^{er}, IX, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles sont apportées les modifications suivantes :

- A) les alinéas 2 et 3 sont abrogés ;
- B) à l'alinéa 4, les mots « Sans préjudice des dispositions précitées, et » sont supprimés.

Art. 3

L'article 35 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, modifié par la loi du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante :

« Les montants suivants sont octroyés chaque année aux différentes régions pour financer les programmes de remise au travail visés à l'article 6, §1^{er}, IX, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, à condition que ces moyens soient utilisés pour prendre ou soutenir des initiatives de promotion de l'emploi :

- Région flamande : 6 782 440 160 francs ;
- Région wallonne : 4 804 648 360 francs ;
- Région de Bruxelles-Capitale : 1 010 311 480 francs.

Ces montants seront adaptés, à partir de l'année 2001, aux fluctuations nominales, exprimées en pourcentage, du produit intérieur brut (et/ou de l'indice moyen des prix à la consommation). »

24 novembre 1999

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKSTEN

Artikel 6, § 1, IX, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de wetten van 8 augustus 1988 en 16 januari 1989 :

Art. 6.

§ 1. De aangelegenheden bedoeld in artikel 107 *quater* van de Grondwet zijn :

(...)

IX. Wat het tewerkstellingsbeleid betreft :

(...)

2° De programma's voor wedertewerkstelling van de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen of van de daarmee gelijkgestelde personen, met uitzondering van de programma's voor wedertewerkstelling in de besturen en diensten van de federale overheid of die onder het toezicht van deze overheid ressorteren.

Voor iedere binnen het raam van een arbeidsovereenkomst in een wedertewerkstellingsprogramma geplaatste uitkeringsgerechtigde volledig werkloze of iedere bij of krachtens de wet daarmee gelijkgestelde persoon, kent de federale overheid een financiële tegemoetkoming toe, waarvan het bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgestelde bedrag overeenstemt met een werkloosheidsvergoeding.

De financiële tussenkomst bedoeld in het vorige lid kan schommelen in functie van de werkloosheidsduur van de werkloze die wedertewerkgesteld wordt. Het bedrag van die tussenkomst wordt vastgesteld in akkoord met de Gewestregeringen.

Onverminderd de voormelde bepalingen, en tot aan het verstrijken van de geldigheidsduur van het Interdepartementaal Begrotingsfonds, opgericht bij koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982, blijft de bestaande reglementering van kracht voor de overeenkomsten, bedoeld in afdeling 5 van het vermelde besluit nr. 25, die voor de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 115, laatste lid, van de Grondwet werden gesloten.

(...)

BASISTEKSTEN AANGEPAST AAN HET WETSVoorstel

Artikel 6, § 1, IX, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de wetten van 8 augustus 1988 en 16 januari 1989 :

Art. 6.

§ 1. De aangelegenheden bedoeld in artikel 107 *quater* van de Grondwet zijn :

(...)

IX. Wat het tewerkstellingsbeleid betreft :

(...)

2° De programma's voor wedertewerkstelling van de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen of van de daarmee gelijkgestelde personen, met uitzondering van de programma's voor wedertewerkstelling in de besturen en diensten van de federale overheid of die onder het toezicht van deze overheid ressorteren.

(...) ¹

(...) ² tot aan het verstrijken van de geldigheidsduur van het Interdepartementaal Begrotingsfonds, opgericht bij koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982, blijft de bestaande reglementering van kracht voor de overeenkomsten, bedoeld in afdeling 5 van het vermelde besluit nr. 25, die voor de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 115, laatste lid, van de Grondwet werden gesloten.

(...)

¹ Opheffing : art. 2, A)

² weglating : art. 2, B)

TEXTES DE BASE

Article 6, § 1^{er}, IX, 2°, de la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par les lois des 8 août 1988 et 16 janvier 1989 :

Art. 6.

§ 1^{er} Les matières visées à l'article 107^{quater} de la Constitution sont :

(...)

IX. En ce qui concerne la politique de l'emploi :

(...)

2° les programmes de remise au travail des chômeurs complets indemnisés ou des personnes assimilées à l'exclusion des programmes de remise au travail dans les administrations et services de l'autorité fédérale ou placés sous sa tutelle.

Pour chaque chômeur complet indemnisé ou chaque personne assimilée par ou en vertu de la loi, placé, dans le cadre d'un contrat de travail, dans un programme de remise au travail, l'autorité fédérale octroie une intervention financière dont le montant fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres correspond à une indemnité de chômage.

L'intervention financière visée à l'alinéa précédent peut varier en fonction de la durée du chômage du chômeur remis au travail. Le montant de cette intervention est fixé avec l'accord des Gouvernements de Région.

Sans préjudice des dispositions précitées, et jusqu'à l'expiration de la durée de validité du Fonds budgétaire interdépartemental créé par l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982, la réglementation existante reste applicable aux conventions, visées à la section 5 du même arrêté n° 25, conclues avant l'entrée en vigueur de la loi visée à l'article 115, dernier alinéa, de la Constitution ;

(...)

TEXTES DE BASE ADAPTÉS EN FONCTION DE LA PROPOSITION

Article 6, § 1^{er}, IX, 2°, de la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par les lois des 8 août 1988 et 16 janvier 1989 :

Art. 6.

§ 1^{er} Les matières visées à l'article 107^{quater} de la Constitution sont :

(...)

IX. En ce qui concerne la politique de l'emploi :

(...)

2° les programmes de remise au travail des chômeurs complets indemnisés ou des personnes assimilées à l'exclusion des programmes de remise au travail dans les administrations et services de l'autorité fédérale ou placés sous sa tutelle.

(...)¹

(...)² Jusqu'à l'expiration de la durée de validité du Fonds budgétaire interdépartemental créé par l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982, la réglementation existante reste applicable aux conventions, visées à la section 5 du même arrêté n° 25, conclues avant l'entrée en vigueur de la loi visée à l'article 115, dernier alinéa, de la Constitution ;

(...)

¹ Abrogation : art. 2, A)

² suppression : art. 2, B)

Artikel 35 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993 :

Art. 35.

§ 1. Wat de financiële tegemoetkoming betreft die is bedoeld in artikel 6, § 1, IX, 2°, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wordt het bedrag dat overeenstemt met een werkloosheidsvergoeding toegekend aan het betrokken Gewest voor elke voltijds uitgedrukte arbeidsplaats die door dat Gewest ten laste wordt genomen, op voorwaarde dat het bewijs geleverd wordt :

a) van de tewerkstelling uitgedrukt in een voltijdse eenheid ;

b) van de hoedanigheid van uitkeringsgerechtigde volledig werkloze of persoon gelijkgesteld met een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze van de tewerkgestelde werknemers ;

c) dat deze werknemers aangeworven worden met een arbeidsovereenkomst.

§ 2. Na overleg met de betrokken Regeringen bepaalt de Koning de modaliteiten van de bewijzen die de Gewesten moeten leveren.

§ 3. Het totale bedrag van de financiële tegemoetkomingen bedoeld in § 1 wordt jaarlijks in de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid ingeschreven, na overleg met de betrokken Regeringen.

§ 4. De verschuldigde financiële tegemoetkomingen worden overgedragen aan de Gewesten per trimestriële voorschotten berekend op basis van het aantal in § 1 bedoelde arbeidsplaatsen tijdens het voorafgaand burgerlijk jaar uitgedrukt in voltijdse eenheden. De definitieve afrekening geschiedt op basis van de effectieve tewerkstelling uitgedrukt in voltijdse eenheden van het lopende burgerlijk jaar.

§ 5. De Koning bepaalt de datum en de betalingsmodaliteiten van de trimestriële voorschotten en van het resterende verschuldigde saldo.

Artikel 35 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993 :

Art. 35.

Voor de programma's van wedertewerkstelling zoals bedoeld in artikel 6, §1, IX, 2° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wordt jaarlijks een bedrag overgemaakt aan het betrokken gewest, op voorwaarde dat deze middelen gebruikt worden voor het nemen of ondersteunen van tewerkstellingsbevorderende initiatieven:

- voor het Vlaamse Gewest: 6.782.440.160 frank.

- voor het Waalse Gewest: 4.804.648.360 frank.

- voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest: 1.010.311.480 frank.

Vanaf het jaar 2001 worden deze bedragen aangepast aan de nominale procentuele verandering van het bruto binnenlands product (en/of gemiddeld indexcijfer van de consumptieprijzen)³.

³ vervanging : art. 3

Article 35 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, modifié par la loi du 16 juillet 1993 :

Art. 35.

§ 1^{er}. En ce qui concerne l'intervention financière visée à l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, le montant correspondant à une indemnité de chômage est octroyé à chaque Région concernée pour chaque emploi équivalent temps plein pris en charge par cette Région à la condition qu'elle fournisse la preuve :

- a) de l'occupation équivalente à un emploi temps plein ;
- b) de la qualité de chômeur complet indemnisé ou de personne assimilée à un chômeur complet indemnisé des travailleurs mis au travail ;
- c) que ces travailleurs sont engagés dans les liens d'un contrat de travail.

§ 2. Le Roi, après concertation avec les Gouvernements concernés, détermine, les modalités des preuves à fournir par les Régions.

§ 3. Le montant global des interventions financières visées au § 1^{er} est inscrit annuellement au budget du Ministère de l'Emploi et du Travail, après concertation avec les Gouvernements concernés.

§ 4. Les interventions financières dues sont versées aux Régions par avances trimestrielles calculées sur la base du nombre d'emplois, visés au § 1^{er}, équivalents temps plein occupés au cours de l'année civile précédente. Le décompte définitif est établi sur la base de l'occupation effective en équivalents temps plein de l'année civile en cours.

§ 5. Le Roi détermine la date et les modalités de versement des avances trimestrielles et du solde restant dû.

Article 35 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, modifié par la loi du 16 juillet 1993 :

Art. 35.

Les montants suivants sont octroyés chaque année aux différentes régions pour financer les programmes de remise au travail visés à l'article 6, §1^{er}, IX, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, à condition que ces moyens soient utilisés pour prendre ou soutenir des initiatives de promotion de l'emploi :

- *Région flamande : 6 782 440 160 francs ;*
- *Région wallonne : 4 804 648 360 francs ;*
- *Région de Bruxelles-Capitale : 1 010 311 480 francs.*

Ces montants seront adaptés, à partir de l'année 2001, aux fluctuations nominales, exprimées en pourcentage, du produit intérieur brut (et/ou de l'indice moyen des prix à la consommation).³

³ remplacement : art. 3