

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 oktober 1999

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Herziening van titel II van de Grondwet, om
nieuwe bepalingen in te voegen die de
bescherming van de rechten van het kind op
morele, lichamelijke, geestelijke en
seksuele integriteit verzekeren(1)**

(voorstel van de dames Jacqueline Herzet en
Pierrette Cahay-André)

(1) Dit voorstel tot herziening werd reeds in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend op 10 maart 1998, onder het nummer 1456/1-97/98).

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 octobre 1999

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Révision du titre II de la Constitution, en
vue d'y insérer des dispositions nouvelles
permettant d'assurer la protection des
droits de l'enfant à l'intégrité morale,
physique, mentale et sexuelle(1)**

(proposition de Mmes Jacqueline Herzet et
Pierrette Cahay-André)

(1) Cette proposition de révision a déjà été déposée à la Chambre des représentants le 10 mars 1998, sous le numéro 1456/1-97/98).

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be	
--	--	---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ten gevolge van de tragische gebeurtenissen die zich in augustus 1996 in ons land hebben voorgedaan, werd de Nationale Commissie tegen Seksuele Uitbuiting van Kinderen opgericht.

Met haar eindrapport, dat ze op 23 oktober 1997 heeft aangeboden, heeft de Nationale Commissie tegen Seksuele Uitbuiting van Kinderen opmerkelijk werk geleverd. In dat eindrapport formuleert ze de aanbeveling in onze Grondwet een nieuw recht op te nemen, met name het recht van elke mens op fysieke, psychische en seksuele integriteit. De Nationale Commissie stipt aan dat het Verdrag van 20 november 1989 inzake de rechten van het kind opgemaakt te New York een goede wettelijke aanzet is, maar wijst desalniettemin op het belang van een grondwetsbepaling teneinde alle mogelijke interpretaties of uitwegen te vermijden. Geweldloze omgang, onder meer met kinderen, moet een norm worden die wij als maatschappelijk doel moeten nastreven.

Die toevoeging in onze Grondwet wordt voorgesteld om daarmee het verschijnsel geweld in het algemeen te bestrijden. Moord en doodslag gepleegd op kinderen, seksuele uitbuiting, maar ook alle andere meer verholde vormen van mishandeling zoals geweld in de media, lijfstraffen, verkeersongevallen, het geweld dat op school de kop opsteekt : ook dat zijn uitdrukkingen van geweldpleging die moeten worden bestreden.

Gelet op die verschijnselen is het van belang in de Grondwet het beginsel van het recht op geweldloze omgang op te nemen. Aldus wordt op een wezenlijk democratische wijze uiting gegeven aan de bereidheid om het belang van dat recht te erkennen.

Het rapport van de Nationale Commissie vermeldt trouwens: « Wat de laatste maanden in ons land is ontdekt moet dus een (...) aanleiding zijn om (...) met zijn allen (...) voorgoed kinderen [en hieraan zouden wij alle slachtoffers van geweld willen toevoegen] in hun eigenheid en in hun volwaardig menszijn au sérieux te gaan nemen. Dit om zo mee te waarborgen dat alle vormen van geweld tegen hen ernstig zullen worden genomen, bespreekbaar zijn en zoveel mogelijk voorkomen en daadwerkelijk ontmoedigd en aangepakt. (...) Niet meer, maar ook niet minder. Het moet deel uitmaken van die mentaliteitswijziging of die nieuwe cultuur (...), waar recent zoveel rond te doen is. » (Rapport van de Nationale Commissie tegen Seksuele Uitbuiting van Kinderen, blz. 5).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

À la suite des événements tragiques vécus par notre pays au mois d'août 1996 une Commission nationale contre l'exploitation sexuelle des enfants a été mise sur pied.

Dans son rapport final, déposé le 23 octobre 1997, la Commission nationale contre l'exploitation sexuelle des enfants, dont il faut souligner le travail remarquable, recommande d'inscrire expressément dans notre loi fondamentale un nouveau droit, à savoir le respect de l'intégrité physique, psychique et sexuelle de tout être humain. Tout en précisant que la Convention relative aux droits de l'enfant adoptée à New York le 20 novembre 1989 constitue déjà un bon point de départ sur le plan légal, la Commission nationale souligne l'importance d'une disposition constitutionnelle afin d'éviter toutes les interprétations ou échappatoires possibles. Des relations sans violence, entre autres vis à vis des enfants, doivent devenir une norme que nous devons poursuivre comme but de société.

En proposant un tel ajout dans notre Constitution, c'est le phénomène de la violence en général qui est visé. En effet, les meurtres et assassinats d'enfants, l'exploitation sexuelle mais également toutes les autres formes de maltraitance plus déguisées comme la violence dans les médias, les châtiments corporels, les accidents de la route, celle qui se développe dans les milieux scolaires, sont aussi des formes de brutalité qui doivent être combattues.

Face à de tels phénomènes, il est important d'affirmer le principe du droit aux relations non violentes dans la Constitution, véritable traduction démocratique de la volonté de reconnaître l'importance de ce droit.

En effet, comme le dit le rapport de la Commission nationale « ce qui a été découvert dans notre pays au cours des derniers mois doit être l'occasion pour que, tous ensemble, nous donnions réellement aux enfants [et nous ajouterions à toutes les victimes de violence] l'assurance d'être pris enfin au sérieux dans leur individualité et leur humanité pour que nous leur garantissons que toutes formes de violence envers eux seront prises en compte, prévenues dans la mesure du possible et qu'elles seront effectivement découragées et prises en charge. Ni plus, ni moins. Cette exigence doit faire partie du changement des mentalités ou de cette nouvelle culture qui a été si souvent évoqué !! » (Rapport de la Commission nationale contre l'exploitation sexuelle des enfants, p. 5).

Eenieder moet worden beschermd tegen elke vorm van uitbuiting en mishandeling. Maar het mag niet bij een wens blijven. Het Franse Code pénal bevat een hoofdstuk II, met als opschrift «Des atteintes à l'intégrité physique ou psychique de la personne ». In dat hoofdstuk worden in de artikelen 221 en volgende aanrandingen zoals foltering en wreedheden, alsook seksuele geweldpleging, bedreiging en agressie opgesomd.

Wij wensen verder te gaan. In een samenleving waarin geweld binnen of buiten het gezin een structureel gegeven is geworden, getuigt het feit dat het parlement in de Grondwet een bepaling invoegt zoals die welke hier wordt voorgesteld, van een maatschappelijke keuze. Deze keuze dringt zich aan ons op indien wij de zwaksten wensen te beschermen. Het is een keuze die ertoe moet leiden dat de inachtneming van de individuele vrijheden beter wordt gewaarborgd en tegelijkertijd de fysieke, psychische en seksuele integriteit van eenieder wordt gerespecteerd.

Het Verdrag van 4 november 1950 tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden waarborgt in artikel 2 het recht van eenieder op het leven, en in artikel 3 verbiedt het folteringen en onmenselijke of vernederende behandelingen of straffen.

Deze artikelen hebben rechtstreekse gelding in het Belgische recht, maar het zou een goede zaak zijn ze in meer algemene termen in de Grondwet op te nemen en ze op de lijst van onze fundamentele vrijheden te plaatsen.

De invoering van deze bepaling beantwoordt ook aan de conclusies van de verslagen van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de wijze waarop het onderzoek door politie en gerecht werd gevoerd in de zaak « Dutroux Nihoul en consorten » (Doc. Kamer 713/ 6 96/ 97) en van de parlementaire onderzoekscommissie «belast met de beleidsvorming ter bestrijding van de sekten en van de gevaren van die sekten voor het individu en inzonderheid voor de minderjarigen » (Doc. Kamer, 1995 1996, 313/ 7 en 8).

Om al die redenen lijkt het ons noodzakelijk in onze Grondwet voor elke mens, ook voor elk kind, het recht op fysieke, psychische en seksuele integriteit op te nemen.

Wij stellen voor deze bepaling in te voegen in artikel 23 van de Grondwet. Dat artikel maakt deel uit van titel II van de Grondwet, die voor herziening vatbaar verklaard is met het oog op de invoering van nieuwe bepa-

Toute personne doit être protégée contre l'exploitation et contre la maltraitance quelles qu'elles soient et ce vœu ne peut rester à l'état de simple souhait. En droit français, le Code pénal contient un chapitre II intitulé « Des atteintes à l'intégrité physique, ou psychique de la personne » et énumère dans les articles 221 et suivants des atteintes telles que la torture, les actes de barbaries, les violences, les menaces et les agressions sexuelles.

Nous voulons aller plus loin. Dans une société où la violence est devenue une donnée structurelle, qu'elle soit intrafamiliale ou extrafamiliale, le fait pour le Parlement d'introduire dans la Constitution une disposition telle que celle qui est proposée, est le signe d'un choix de société. Un choix indispensable pour protéger les plus faibles, un choix pour mieux garantir les libertés individuelles dans le respect de l'intégrité physique, psychique et sexuelle de tout être humain.

La Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950 prévoit en son article 2, le droit à la vie et en son article 3, l'interdiction de la torture, des peines ou traitements inhumains ou dégradants.

Ces articles ont des effets directs en droit belge mais il est bon de les inscrire en termes plus généraux dans la Constitution, et de les faire apparaître dans la liste de nos libertés fondamentales.

L'introduction de cette disposition répond aussi aux conclusions des rapports déposés par la Commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner « la manière dont l'enquête, dans ses volets policiers et judiciaires a été menée dans l'affaire Dutroux Nihoul et consorten » (Doc. Chambre, 1996 1997, n° 713/ 6) et par la Commission d'enquête parlementaire « chargée d'élaborer une politique en vue de lutter contre les pratiques illégales des sectes et les dangers qu'elles représentent pour la société et les personnes, particulièrement les mineurs d'âge » (Doc. Chambre, 1995 1996, n° 313/ 7 et 8).

Pour toutes ces raisons, il nous paraît nécessaire d'inscrire dans notre Constitution le droit au respect, pour chaque être humain, y compris chaque enfant, de son intégrité physique, psychique et sexuelle.

Nous proposons d'insérer cette disposition à l'article 23 de la Constitution, article faisant partie du titre II de la Constitution ouvert à révision en vue d'y insérer des dispositions nouvelles permettant d'assurer la protec-

lingen die de bescherming van de rechten van het kind op morele, lichamelijke, geestelijke en seksuele integriteit verzekeren.

tion des droits de l'enfant à l'intégrité morale, physique, mentale et sexuelle.

Jacqueline HERZET (PRL FDF MCC)
Pierrette CAHAY-ANDRÉ (PRL FDF MCC)

VOORSTEL

Enig artikel

In titel II van de Grondwet wordt artikel 23 aangevuld met het volgende lid:

«Ieder heeft recht op de eerbiediging van zijn fysieke, psychische en seksuele integriteit. ».

14 oktober 1999

PROPOSITION

Article unique

Au titre II de la Constitution l'article 23 est complété par l'alinéa suivant :

«Chacun a le droit au respect de son intégrité physique, psychique et sexuelle. ».

14 octobre 1999

Jacqueline HERZET (PRL FDF MCC)
Pierrette CAHAY-ANDRÉ (PRL FDF MCC)