

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 november 1999

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2000**

ALGEMENE BELEIDSLIJNEN

VAN HET MINISTERIE VAN FINANCIËN (18)
VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2000 (*)

Voorgaande documenten :

DOC 50 **0198 (1999-2000)** :

001 : Algemene Uitgavenbegroting.
002 : Verantwoording (1^{ste} deel).
003 : Verantwoording (2^e deel).
004 : Amendementen.
005 : Beleidsnota.
006 : Amendementen.
007 tot 017 : Beleidsnota's.
018 : Amendementen.
019 : Beleidsnota.
020 en 021 : Amendementen.

(*) Overeenkomstig artikel 79, n^o 1, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de Minister van Financiën de beleidsnota van zijn departement overgezonden.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 novembre 1999

**PROJET DE BUDGET GENERAL
DES DEPENSES
pour l'année budgétaire 2000**

NOTE DE POLITIQUE GENERALE

DU MINISTÈRE DES FINANCES (18)
POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2000 (*)

Documents précédents :

DOC 50 **0198 (1999-2000)** :

001 : Budget général des dépenses.
002 : Justification (1^{re} partie).
003 : Justification (2^e partie).
004 : Amendements.
005 : Note de politique générale.
006 : Amendements.
007 tot 017 : Notes de politique générale.
018 : Amendements.
019 : Note de politique générale.
020 et 021 : Amendements.

(*) Conformément à l'article 79, n^o 1, du Règlement de la Chambre des représentants, le Ministre des Finances a transmis la note de politique générale de son département.

AGALEV-ECOLO	:	Anders Gaan Leven / Écologistes Confédérés pour l'Organisation de lutttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front national
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)	HA : Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	:	Beknopt Verslag	CRA : Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Plenum	PLEN : Séance plénière
COM	:	Commissievergadering	COM : Réunion de commission

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	

§ 1. De fiscale hervorming : de politieke prioriteiten op korte en middellange termijn

Het objectief op middellange termijn : een belastingherziening met gunstige weerslag inzake tewerkstelling en leefomgeving

Wetende enerzijds dat de fiscale en parafiscale druk zeer hoog is in België en anderzijds dat deze last voornamelijk op de inkomens uit arbeid geheven wordt hetgeen het scheppen van banen belemmert, heeft de Regering beslist deze tendens om te buigen.

In uitvoering van het Regeerakkoord zal het Ministerie van Financiën dan ook een algemene herziening van de personenbelasting uitwerken welke zal stoelen op de volgende principes :

- De beperking van het aantal tarieven.
- De verhoging van de belastingvrije minima.
- De hergroepering van de aftrekmogelijkheden in een beperkt aantal forfaitaire korven waaruit de belastingplichtige zal kunnen kiezen.
- Het stelsel van de aanvullende inkomens zal op punt worden gesteld om rekening te houden met de specifieke kosten voor de belastingplichtigen met een laag inkomen.
- De uitwerking van een inzake de gekozen samenlevingsvorm neutraal belastingstelsel; de discriminaties ten aanzien van gehuwden, samenwonenden en alleenstaanden zullen worden weggewerkt.
- De vereenvoudiging van de belastingaangifte; een betere aanslag en inning van de verschuldigde belasting.

Deze hervorming zal tijdens de volgende parlementaire zitting het voorwerp uitmaken van besprekingen en dit met het oog op haar inwerkingtreding per 1 januari 2002.

De prioriteiten op korte termijn :

1. De herinvoering van de integrale indexering van de belastingchalen.
2. De geleidelijke afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage.
3. De BTW-verlaging van bepaalde arbeidsintensieve diensten.
4. De verbetering van de fiscale aftrek voor de kinderopvang.

De burger zal evenwel deze hervorming van de personenbelasting niet moeten afwachten om reeds te kunnen genieten van de belastingvermindering. Zoals reeds aangekondigd door de Eerste Minister in zijn verklaring van federale politiek, zullen de belastingchalen herindexeerd worden, zal de aanvullende crisisbijdrage geleidelijk worden afgeschaft en zal de BTW op een bepaald aantal arbeidsintensieve diensten

§ 1. La réforme fiscale : Les priorités politiques à court et moyen termes

L'objectif à moyen terme : Une réforme de la fiscalité favorable à l'emploi et à l'environnement

Partant du constat que la pression fiscale et parafiscale est très élevée en Belgique, et que cette charge porte essentiellement sur les revenus du travail, ce qui entrave la création d'emplois, le Gouvernement a décidé d'inverser cette tendance.

En exécution de l'accord de Gouvernement, le Ministre des Finances élaborera donc une réforme générale des impôts sur les personnes physiques qui s'inspirera des principes suivants :

- La limitation du nombre de barèmes.
- L'augmentation du revenu minimum imposable.
- Le regroupement des possibilités de déduction en un nombre limité de catégories forfaitaires parmi lesquelles le contribuable pourra choisir.
- Le système des revenus de complément sera organisé pour prendre en compte les coûts spécifiques des contribuables au revenu faible.
- Le développement d'un système fiscal neutre vis-à-vis des choix de vie. Les discriminations entre les couples mariés, les cohabitants ou les isolés seront supprimées.
- La simplification de la déclaration fiscale ; un meilleur établissement et une meilleure perception de l'impôt dû.

Cette réforme devrait être débattue au Parlement durant la prochaine session parlementaire, de manière à pouvoir entrer en vigueur d'ici le 1^{er} janvier 2002.

Les priorités à court terme :

1. Le rétablissement de l'indexation intégrale des barèmes fiscaux.
2. La suppression progressive de la contribution complémentaire de crise.
3. La réduction du taux de TVA pour certains services à haute intensité de main-d'œuvre.
4. L'amélioration de la déductibilité fiscale des frais de garde d'enfants.

Le citoyen ne devra toutefois pas attendre cette réforme de l'impôt des personnes physiques pour bénéficier d'une diminution de ses impôts. Ainsi que l'annonçait le Premier Ministre dans sa déclaration de politique fédérale, les barèmes d'imposition sont réindexés, la contribution complémentaire de crise sera progressivement supprimée, et la TVA sur un certain nombre de services à haute intensité de main-d'œuvre

van 21 tot 6 % verlaagd worden. Verder zal de fiscale aftrek voor kinderopvang verbeterd worden.

Wat de personenbelasting betreft, zal elk van deze maatregelen reeds uitwerking hebben voor de inkomsten van het jaar 1999.

1. De herinvoering van de integrale indexering van de belastingschalen

Na een lange periode van bevrozing wordt de indexering van de belastingschalen eindelijk volledig hersteld. Vanaf de inkomsten van het jaar 2000 zal die indexering inderdaad opnieuw ten volle haar weerslag hebben.

1.1. De gevolgen van de niet-indexering

In periode van inflatie stijgt voor de belastingbetaler de daadwerkelijke last van de belasting op twee wijzen :

— enerzijds vallen de belastingschuldigen, omwille van de progressiviteit van de barema's, in hogere belastingschalen omdat hun nominaal inkomen is gestegen terwijl hun werkelijk inkomen niet groter werd;

— anderzijds wordt het voordeel van de verschillende forfaitaire fiscale tegemoetkomingen teniet gedaan.

1.2. Een verborgen belasting

Deze verhoging van de fiscale druk is daarenboven des te geniepiger omdat zij een verborgen karakter heeft.

Terwijl in principe elke belasting slechts door een wet kan worden ingevoerd (d.w.z. dat overeenkomstig artikel 170 van de Grondwet de belasting door het Parlement moet worden « toegestaan »), verschaft de niet-indexering van de belastingschalen aan de Staat een fiscale meeropbrengst enkel en alleen omwille van de monetaire erosie en zonder dat de vertegenwoordigers van de Natie ter zake enige toestemming hebben verleend.

1.3. Overzicht van de verschillende stadia naar de indexering van de belastingschalen

a) De Wet Grootjans van 1 augustus 1985

Vóór de Wet Grootjans werd er slechts overgegaan tot gedeeltelijke en onbeduidende indexeringen.

De Wet Grootjans heeft de weg geopend naar de integrale indexering en dit door te voorzien in een jaarlijkse en automatische indexering van het belastbaar minimumbedrag en van de belastingschalen.

sera abaissée de 21 à 6 %. Enfin, la déductibilité fiscale des frais de garde des enfants sera améliorée.

Chacune de ces mesures produira déjà, en ce qui concerne l'impôt des personnes physiques, ses effets pour les revenus de l'année 1999.

1. Le rétablissement de l'indexation intégrale des barèmes fiscaux

Après une longue période de gel, l'indexation des barèmes fiscaux est donc enfin pleinement rétablie. C'est en effet pour les revenus de l'année 2000 qu'elle produira à nouveau ses pleins et entiers effets.

1.1. Les effets de la non indexation

En période d'inflation, la charge réelle de l'impôt augmente de deux façons pour le contribuable :

— d'une part, les contribuables tombent, en raison de la progressivité du barème, dans des tranches d'impositions supérieures du fait de la hausse de leur revenu nominal, alors que leur revenu réel n'a pas augmenté;

— d'autre part, la valeur réelle des divers allègements fiscaux forfaitaires est amputée.

1.2. Un impôt occulte

Cette augmentation de la pression fiscale est d'autant plus sournoise qu'elle présente un caractère occulte.

Alors que tout impôt ne peut en principe être établi que par une loi (c'est-à-dire qu'il doit, conformément à l'article 170 de la Constitution, être « consenti » par le Parlement), la non-indexation des barèmes procure des recettes fiscales supplémentaires à l'Etat du seul fait de l'érosion monétaire, sans que les représentants de la Nation aient eu à y consentir.

1.3. Les étapes vers l'indexation des barèmes fiscaux

a) La loi Grootjans du 1^{er} août 1985

Avant la loi Grootjans, il n'avait été procédé qu'à des indexations partielles et épisodiques des barèmes fiscaux.

La loi Grootjans a ouvert la voie de l'indexation intégrale, en prévoyant une indexation annuelle et automatique du montant du minimum imposable et des tranches du barème.

b) Het Verslag van de Koninklijke Commissie ter harmonisering en vereenvoudiging van de fiscaliteit

Die commissie heeft aanbevolen om de indexering uit te breiden tot alle vaste bedragen, beperkingen en aftrekken in het geheel van het stelsel van de personenbelasting.

c) De fiscale hervorming doorgevoerd bij de Wet van 7 december 1988

De fiscale hervorming van 7 december 1988 volgde in dit opzicht het advies van de Koninklijke Commissie en voorzag in de jaarlijkse en automatische indexering inzake de personenbelasting.

d) Het bevriezen van de indexering van de belastingschalen

Kort daarop legde een wet van 28 december 1992 (wet houdende fiscale, financiële en diverse bepalingen — *Belgisch Staatsblad* van 31 december 1992, 3de editie) evenwel vast dat de indexering van de belastingschalen werd opgeschort.

Oorspronkelijk werd het in de koelkast plaatsen van de indexering aangekondigd voor een periode van vier jaar, d.w.z. voor de inkomsten van de jaren 1993 tot 1996. Gedurende deze periode werden nog slechts een zeer beperkt aantal bedragen geïndexeerd (belastbare minima, verhoging voor personen ten laste, ...).

Een volmachtbesluit van 20 december 1996 (*Belgisch Staatsblad* van 31 december 1996) verlengde vervolgens deze bevrozing nog met twee jaar, dit wil zeggen voor de inkomsten van de jaren 1997 en 1998.

e) De herinvoering van de indexering van de belastingschalen

Na deze zes jaar van bevrozing, werd de indexering van de belastingschalen eindelijk hersteld voor de inkomsten van het jaar 1999. Het is echter slechts in de loop van het jaar dat het voordeel van deze indexering tot uiting kwam in de barema's van de bedrijfsvoorheffing.

Overeenkomstig het Regeerakkoord zullen de inkomsten van het jaar 2000 bijgevolg als eerste ten volle kunnen genieten van de indexering, gedurende de twaalf maanden van het jaar.

Dit concretiseert derhalve — met meer dan twaalf jaar vertraging — wat de Koninklijke Commissie ter harmonisering en vereenvoudiging van de fiscaliteit had aanbevolen.

b) Le rapport de la Commission Royale d'harmonisation et de simplification de la Fiscalité

La Commission a quant à elle préconisé d'étendre l'indexation à tous les montants fixes, limitations et déductions dans l'ensemble du système de l'impôt des personnes physiques.

c) La réforme fiscale opérée par la loi du 7 décembre 1988

Suivant sur ce point l'avis de la Commission royale, la réforme fiscale du 7 décembre 1988 avait prévu l'indexation annuelle et automatique en matière d'impôt des personnes physiques.

d) Le gel de l'indexation des barèmes fiscaux

Peu de temps plus tard, une loi du 28 décembre 1992 (loi portant des dispositions fiscales, financières et diverses — *Moniteur belge* du 31 décembre 1992, 3^e édition) décidait toutefois de suspendre l'indexation des barèmes fiscaux.

Initialement, la mise au frigo de l'indexation avait été annoncée pour une période de 4 ans, couvrant les revenus des années 1993 à 1996. Durant cette période, seul un nombre (fort) limité de montants faisaient encore l'objet d'une indexation (minima imposables, majoration pour personnes à charges, ...).

Un arrêté de pouvoirs spéciaux du 20 décembre 1996 (*Moniteur belge* du 31 décembre 1996) prolongea ensuite encore de 2 ans ce gel, à savoir pour les revenus des années 1997 et 1998.

e) Le rétablissement de l'indexation des barèmes fiscaux

Après ces 6 années de gel, l'indexation des barèmes fiscaux a enfin été rétablie pour les revenus de l'année 1999. Ce ne fut toutefois qu'en cours d'année que le bénéfice de cette indexation se répercuta dans les barèmes du précompte professionnel.

Les revenus de l'année 2000 seront donc, conformément à l'accord de gouvernement, les premiers à bénéficier pleinement de l'indexation, durant les 12 mois de l'année.

Ceci concrétise donc — avec plus de 12 ans de retard — ce qu'avait préconisé la Commission Royale d'Harmonisation et de Simplification de la Fiscalité.

f) Het einde van een pervers mechanisme

De bevrozing van de indexering van de belasting-schalen heeft de belastingbetaler enorm veel gekost.

In antwoord op een parlementaire vraag heeft de vorige Minister van Financiën ter zake reeds een eerste voorlopige raming meegedeeld ten bedrage van 166 MIA BEF (4,15 MIA EURO).

Een recente studie toont evenwel aan dat niet indexering van de belasting-schalen, rekening houdend met haar cumulatief karakter, sinds het aanslagjaar 1994 meer dan 200 MIA BEF (205,1 MIA BEF — 5,08 MIA EURO) heeft gekost aan de belastingbetaler.

1.4. *Minder belastingen voor de belastingplichtigen*

Door de herinvoering van de integrale indexering van de belasting-schalen zullen de belastingplichtigen voor de inkomsten van 1999 — 8,4 MIA BEF (208,2 miljoen EURO) en voor de inkomsten van 2000 17,5 MIA BEF (433,8 Miljoen EURO) minder belasting betalen.

Die maatregel heeft immers een cumulatief karakter, zodat de fiscale verlichting van jaar tot jaar belangrijker wordt.

2. **Geleidelijke afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage**

Overeenkomstig het Regeerakkoord zal de aanvullende crisisbijdrage (ACB) geleidelijk worden afgeschaft, te beginnen met de inkomsten van het jaar 1999 voor de natuurlijke personen met de laagste inkomens.

De aanvullende crisisbijdrage werd ingevoerd door de Wet van 22 juli 1993.

Deze bijdrage wordt geheven als een aanvullende heffing van 3 % op diverse belastingen.

Vanaf haar invoering betekende deze bijdrage een bijkomende fiscale last van ongeveer 175 MIA BEF (4,33 MIA EURO) voor de aan de personenbelasting onderworpen belasting-schuldigen.

In de huidige stand van zaken kost deze bijdrage elk jaar meer dan 30 MIA BEF (743,6 miljoen EURO) aan die belastingbetalers.

De geleidelijke afschaffing ervan (a rato van 1 % per jaar en te beginnen met de laagste inkomens) zal het bijgevolg mogelijk maken om, op kruissnelheid, de fiscale last te verlagen met 30 MIA BEF (743,6 miljoen EURO) per jaar.

3. **De vermindering van de BTW-tarieven op bepaalde arbeidsintensieve diensten**

In uitvoering van het voorstel van richtlijn strekkende tot ondersteuning van bepaalde arbeidsintensieve

f) La fin d'un mécanisme pervers

Le gel de l'indexation des barèmes fiscaux a coûté particulièrement cher aux contribuables.

En réponse à une question parlementaire, le précédent Ministre des Finances a fourni une première estimation provisoire s'élevant à 166 milliards de francs (4,15 milliards d'euros).

Une étude récente révèle toutefois que c'est, compte tenu de son caractère cumulatif, plus de 200 milliards (205,1 M) (5,08 M d'euros) que la non-indexation des barèmes fiscaux a coûté aux contribuables depuis l'exercice d'imposition 1994.

1.4. *Moins d'impôts pour les contribuables*

Du fait du rétablissement de l'indexation intégrale des barèmes fiscaux, les contribuables supporteront 8,4 milliards de francs (208,2 millions d'euros) d'impôts de moins pour les revenus de 1999 et 17,5 milliards de francs (433,8 millions d'euros) d'impôts en moins pour les revenus de 2000.

La mesure présente en effet un caractère cumulatif, de sorte que l'allégement fiscal obtenu s'amplifie d'année en année.

2. **La suppression progressive de la contribution complémentaire de crise**

Conformément à l'accord de gouvernement, la contribution complémentaire de crise (C.C.C.) sera progressivement supprimée, en commençant pour les revenus de l'année 1999, par les personnes physiques ayant les revenus les plus bas.

La contribution complémentaire de crise a été instaurée par une loi du 22 juillet 1993.

Cette contribution revêt la forme de 3 % d'additionnels aux divers impôts.

Depuis son instauration, elle a représenté une charge fiscale supplémentaire de près de 175 milliards de francs (4,33 milliards d'euros) pour les contribuables soumis à l'Impôt des Personnes Physiques.

Dans l'état actuel de la situation, la cotisation coûte chaque année plus de 30 milliards de francs (743,6 millions d'euros) à ces contribuables.

Sa suppression progressive (à raison de 1% par an en commençant par les revenus les plus bas) permettra donc de réduire, en rythme de croisière, la charge fiscale de 30 milliards de francs par an (743,6 millions d'euros).

3. **La réduction du taux de TVA pour certains services à haute intensité de main-d'œuvre**

Comme le permet la proposition de directive visant à promouvoir certains services à haute intensité de main-

diensten heeft de Regering beslist om het BTW-tarief van 6 tot 21 % te verlagen inzake :

- herstellings- en renovatiewerken aan particuliere woningen tussen 5 en 15 jaar (gebouwen van meer dan 15 jaar genieten reeds van het verlaagd tarief van 6 %);
- herstellingswerken van :
 - fietsen,
 - schoenen,
 - kleding.

Deze BTW-verlagingen brengen een fiscale minopbrengst van 2 MIA BEF (49,58 MIO EUR) met zich mede.

4. De verbetering van de aftrek voor kinderopvang

In het kader van de strijd tegen de valstrikken inzake tewerkstelling, is de Regering zinnens de tegemoetkoming voor de opvang van kinderen jonger dan 3 jaar te verbeteren.

Deze verbetering omvat twee luiken :

- de aftrekbaarheid van de kosten voor de opvang van kinderen jonger dan 3 jaar (momenteel 345 BEF per dag — 8,55 EUR);
- de verhoging van de vrijstelling verleend voor de kinderen van minder dan 3 jaar waarvoor geen opvangkosten worden afgetrokken (momenteel 13.000 BEF per jaar — 322,26 EUR).

Deze twee maatregelen stemmen overeen met een belastingvermindering van nagenoeg één MIA BEF (24,79 MIO EUR) voor de inkomsten van 1999.

5. Directe gevolgen voor de belastingplichtigen

5.1. Inzake de inkomsten 1999

Herinvoering van de indexering	8,4 MIA
Geleidelijke afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage	2 MIA
Verbetering van de aftrekbaarheid van kinderopvangkosten	1 MIA
Zijnde in totaal	11,4 MIA BEF
	(282 Miljoen EUR)

5.2. Inzake de inkomsten 2000

Herinvoering van de indexering (gecumuleerd effect 8,4 + 9,1)	17,5 MIA
Geleidelijke afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage	6 MIA
Verbetering van de aftrekbaarheid van kinderopvangkosten	1 MIA
Zijnde in totaal	24,5 MIA BEF
	(607 Miljoen EUR)

d'œuvre, le gouvernement propose de réduire de 21 % à 6 % le taux de TVA applicable :

- aux travaux de réparation et de rénovation des bâtiments entre 5 et 15 ans (les bâtiments de plus de 15 ans bénéficient déjà du taux de 6 %);
- aux travaux de réparation :
 - de bicyclettes,
 - de chaussures,
 - de vêtements.

Cette réduction du taux de TVA se traduira par une diminution des recettes fiscales de 2 milliards de francs (49,58 millions d'euros)

4. L'amélioration de la déductibilité des frais de garde d'enfants

Dans le cadre de la lutte contre les pièges à l'emploi, le gouvernement entend améliorer la prise en compte de la garde des enfants de moins de trois ans.

Cette amélioration comporte deux volets :

- La déductibilité des frais de garde pour les enfants de moins de 3 ans (actuellement 345 francs/jour — 8,55 euros)
- L'augmentation de l'exemption accordée en faveur des enfants de moins de 3 ans pour lesquels des frais de garde ne sont pas déduits (actuellement 13.000 francs/an — 322,26 euros).

Ces deux mesures se traduiront par une diminution d'impôts de près de 1 milliard de francs (24,79 millions d'euros) pour les revenus 1999.

5. Incidences directes pour les contribuables

5.1. En ce qui concerne les revenus 1999

Rétablissement de l'indexation	8,4 milliards
Suppression progressive de la contribution complémentaire de crise	2 milliards
Amélioration de la déductibilité des frais de garde d'enfants	1 milliard
Total	11,4 milliards
	(282 millions d'euros)

5.2. En ce qui concerne les revenus 2000

Rétablissement de l'indexation (effet cumulé 8,4 + 9,1) :	17,5 milliards
Suppression progressive de la contribution complémentaire de crise :	6 milliards
Amélioration de la déductibilité des frais de garde d'enfants :	1 milliard
Total	24,5 milliards
	(607 millions d'euros)

6. Balans op het einde van de legislatuur van de in de het kader van de begroting 2000 ingezette maatregelen

Bij het verstrijken van deze legislatuur (inkomsten 2003) zullen deze maatregelen voor de inkomsten van elk jaar (cumulatief effect van de indexering van de belastingschalen) voor de belastingplichtigen een gunstig effect ressorteren ten grootte van 80 MIA BEF (1,98 MIA EUR).

§ 2. De hoofdfuncties van het Ministerie van Financiën

Het Ministerie van Financiën heeft zes hoofdfuncties :

- De juiste en doeltreffende inning van de belastingen, die tot de bevoegdheid behoort van de Algemene Administratie van de belastingen en van de verschillende fiscale administraties die ervan afhangen.

- Het beheer van de federale openbare schuld, dat onder de bevoegdheid valt van de Administratie der Thesaurie.

- Het beheer van de Europese en internationale financiële en fiscale betrekkingen, dat onder de bevoegdheid valt van de Administratie der Thesaurie en van de Algemene Administratie van de belastingen.

- Het opmaken van de begroting en de controle op de uitvoering ervan, dat onder de bevoegdheid valt van de Administratie van de begroting en de controle op de uitgaven.

- De uitvoering van de uitgaven van de federale Staat, inclusief de bezoldigingen van het Overheidspersoneel (door de Administratie der Thesaurie — C.D.V.U) en de overheidspensioenen (door de Administratie der Pensioenen).

- De financiële vraagstukken, inclusief de financiële betrekkingen met de openbare instellingen die behoren tot de bevoegdheid van de Dienst van het Openbaar Krediet bij de Administratie der Thesaurie.

§ 3. De hoofdprioriteiten van de modernisering van het Ministerie van Financiën

Aan de hand van de begroting 2000 streeft het beheer van het Ministerie van Financiën vier hoofdprioriteiten na die, rechtstreeks of onrechtstreeks, verband houden met de voormelde hoofdfuncties.

1. De versterking van het strategisch beheer

De uitgebreidheid en de complexiteit van de basisfuncties van het Ministerie van Financiën vergen een versterking van het strategisch beheer van het departement. Deze noodzaak wordt nog benadrukt door het

6. Bilan en fin de législature des mesures amorcées dans le cadre du budget 2000

En fin de législature (revenus 2003), ces mesures produiront un effet bénéfique pour les contribuables de près de 80 milliards de francs (1,98 milliard d'euros) pour les revenus de chaque année (effet cumulatif de l'indexation des barèmes fiscaux).

§ 2. Les principales fonctions du Ministère des Finances

Les principales fonctions du Ministère des Finances sont au nombre de six :

- La juste et efficace perception de l'impôt qui incombe à l'Administration générale des impôts et aux différentes administrations fiscales qui en dépendent.

- La gestion de la dette publique fédérale qui relève de l'Administration de la Trésorerie.

- La gestion des relations financières et fiscales européennes et internationales qui relèvent de l'Administration de la Trésorerie et de l'Administration générale des impôts.

- La confection du budget et le contrôle de son exécution qui relève de l'Administration du Budget et du contrôle des dépenses.

- L'exécution des dépenses de l'Etat fédéral, en ce compris les rémunérations (Administration de la Trésorerie — SCDF) et les pensions publiques (Administration des Pensions).

- Les questions financières, en ce compris les relations financières avec les organismes publics qui relèvent de la compétence de l'Administration de la Trésorerie — Crédit public.

§ 3. Les principales priorités de la modernisation du Ministère des Finances

A travers le budget 2000, la gestion du Ministère des Finances poursuit quatre principales priorités qui, directement ou indirectement, concernent les fonctions principales dont il vient d'être question.

1. Le renforcement de la gestion stratégique

L'étendue et la complexité des fonctions de base du Ministère des Finances exige un renforcement de la gestion stratégique du département. Le processus de modernisation en cours de la plupart de ces fonctions

voor de meeste van deze functies aan de gang zijnde moderniseringsproces. Het volstaat immers niet te voorzien in een — zelfs degelijk — regelmatig beheer van de dossiers.

Deze prioriteit uit zich in het feit dat thans op het vlak van het strategisch beheer een centrale plaats wordt toebedeeld, zowel aan de Directieraad van het Departement voor de vraagstukken van gemeenschappelijk belang voor alle administraties (inzonderheid de begroting, het personeelsbeleid, de invoering van de euro en de voorbereiding van het jaar 2000, het strategisch informaticaplan), als aan het Directiecomité van de fiscale administraties (inzonderheid de herstructurering van de fiscale administraties), aan het Directiecomité van de Schatkist (inzonderheid de follow-up van de toestand op het vlak van de thesaurie van de Staat), en aan het strategisch Comité van de schuld.

Die verschillende organen verenigen steeds de hoge directie van de betrokken administraties. Deze centralisering van de strategische functie maakt het mogelijk de verantwoordelijkheden goed te situeren, terwijl een ruime plaats wordt gelaten voor een collegiale benadering van de besluitvorming.

2. De actieve verderzetting van de modernisering van de fiscale administraties

De inzet van deze hervormingen is te kunnen beschikken over een Fiscale Administratie die

- 1) meer toegankelijk is voor de burgers;
- 2) meer responsabiliseert en die gekenmerkt wordt door een groot ethisch normbesef bij de ambtenaren en in de diensten;
- 3) transparanter is, zowel binnen als buiten het departement;
- 4) meer doeltreffend is in de toewijzing van de middelen die, zelfs als zij « schaars » zullen blijven, niettemin naar redelijkheid moeten worden aangepast aan de uitdagingen van vandaag en morgen.

2.1. Door een versterking van de synergieën tussen de fiscale administraties

Deze synergieën bestaan op drie niveaus : de « herstructurering » (organieke synergieën), de samenwerking tussen fiscale administraties (functionele synergieën) en de strijd tegen de fiscale fraude.

a) De organieke synergieën : de herstructurering

Allereerst de organieke synergieën : dankzij een herstructurering van de diensten die in een eerste fase tot uiting komt in de hergroepering van de DB en de BTW, die samen de AOIF vormen, en in de hergroepering van het Kadaster en de Registratie en de Domeinen, die

ne fait qu'accentuer cette exigence. Il ne suffit pas en effet de gérer — même bien — les dossiers au jour le jour.

Cette priorité s'est traduite par un recentrage de la gestion stratégique autour du Conseil de direction du département pour les questions d'intérêt commun à toutes les administrations (not. le budget, la politique du personnel, l'introduction de l'euro et la préparation de l'an 2000, le plan stratégique informatique), du Comité directeur des administrations fiscales (not. la restructuration des administrations fiscales), le Comité du trésor (not. le suivi de la situation de trésorerie de l'Etat) et le Comité stratégique de la dette.

Ces différents organes réunissent chaque fois la haute direction des administrations concernées. Ce recentrage de la fonction stratégique permet de bien situer les responsabilités tout en faisant une large place à une approche collégiale du processus de décision.

2. L'active poursuite de la modernisation des administrations fiscales

L'enjeu de cette modernisation est de disposer d'une Administration fiscale

- 1) plus accessible aux citoyens
- 2) plus responsabilisante et avec un degré élevé d'éthique dans le chef des agents et des services
- 3) plus transparente tant en interne que vis-à-vis de l'extérieur
- 4) plus efficace dans l'allocation de ressources qui, même si elles resteront « rares », doivent cependant être raisonnablement adaptées aux défis d'aujourd'hui et de demain.

2.1. Par un renforcement des synergies entre les administrations fiscales

Ces synergies s'entendent à trois niveaux : la « restructuration » (synergies organiques), la coopération entre administrations fiscales (synergies fonctionnelles) et la lutte contre la fraude fiscale.

a) Les synergies organiques : la restructuration

Tout d'abord les synergies *organiques* : ceci grâce à une restructuration des services qui se traduit dans un premier temps par le regroupement des CD et de la TVA pour constituer l'AFER et par celui du Cadastre et de l'Enregistrement et Domaines pour constituer

samen de AKRD vormen, alsook in de oprichting van de Administratie van de Invordering.

De voornaamste uitdaging van deze fase van hergroepering bestaat erin de ambtenaren die van verschillende administraties — en dus van verschillende culturen — afkomstig zijn, ertoe te brengen samen te werken in éénzelfde richting. Deze fase werd juridisch afgerond met het KB van 18 december 1998, dat werd gepubliceerd in het Staatsblad van 31 december 1998. Met de aanstelling van de Directeurs-generaal van deze nieuwe administraties, is deze fase operationeel sedert 1 mei 1999. Dit impliceert een « heralloceren » van de centrale diensten in de Financietoren, wat zal gebeuren tussen de zomer 1999 en de herfst 2000.

In een tweede fase zullen deze gehergroepeerde administraties worden geïntegreerd : voor zover deze fase van integratie hoofdzakelijk betrekking heeft op de loopbanen van het personeel, is zij immers tegelijk delicaat en technisch moeilijk. Dit zal één van de voornaamste taken zijn van de beheerscomités, die sinds hun oprichting op 1 juni 1999, de directeurs-generaal zullen bijstaan in elk van de drie nieuwe administraties.

Met deze herstructurering zal het nieuwe landschap van de fiscale administraties vijf administraties omvatten die zich bezighouden met het beheer van de belastingen (AOIF, AKRD, DA, BBI en de Administratie van de Invordering) en die hun plaats innemen naast de Administratie van Fiscale Zaken (AFZ). De AFZ neemt alle zogenaamd wetgevende functies in ruime zin op zich en is daarbij verplicht in nauw overleg te werken met de uitvoeringsadministraties.

Deze herstructurering heeft niet alleen betrekking op *de centrale diensten maar ook op de buitendiensten*. Wat de AOIF betreft, heeft de herstructurering van de buitendiensten reeds een eerste fase doorgemaakt met de oprichting van *de controlecentra* (48 in aantal) die in het bijzonder belast zijn met de grondige fiscale controles. Deze controlecentra brengen ambtenaren bijeen die afkomstig zijn uit de Administraties van de directe belastingen en van de BTW; zij zijn actief sinds de lente van 1998. Niettegenstaande hun werkomstandigheden sindsdien aanzienlijk zijn verbeterd blijven er nog enkele problemen over, waaronder het ter beschikking stellen van geschikte lokalen op sommige plaatsen. De bevoegde diensten — met inbegrip van de Regie der Gebouwen — stellen alles in het werk om deze problemen geleidelijk op te lossen.

Nu moeten *de beheerscentra* worden opgericht die in het ambtsgebied van elk controlecentrum werkzaam zijn en die belast zijn met de gewone werkzaamheden inzake belastingheffing. Net zoals de controlecentra zullen deze beheerscentra ook ambtenaren bijeenbrengen die afkomstig zijn uit de Directe belastingen en de BTW. Hun bevoegdheden werden gedefinieerd bij KB van 16 juni 1999 ter aanvulling van dat van 18 december 1998 voormeld. Men zal beginnen met enkele

l'ACED ainsi que par la création de l'Administration du Recouvrement.

Le principal enjeu de cette phase de regroupement est d'amener les fonctionnaires issus d'administrations — et donc de cultures différentes — à travailler ensemble dans une même direction. Cette phase a été juridiquement franchie avec l'Arrêté Royal du 18 décembre 1998 publié au Moniteur du 31 décembre 1998. Avec la désignation des directeurs généraux de ces nouvelles administrations, cette phase est opérationnelle depuis le 1^{er} mai 1999. Ceci implique une « réallocation » des services centraux au sein de la Tour des Finances, qui interviendra entre l'été 1999 et l'automne 2000.

Dans une seconde phase, ces administrations regroupées seront intégrées : cette phase d'intégration, dans la mesure où elle concerne principalement les carrières du personnel, est en effet à la fois délicate et techniquement ardue. Ce sera une des principales tâches des comités de gestion qui, installés depuis le 1^{er} juin 1999, assisteront les directeurs généraux dans chacune des trois nouvelles administrations.

Avec cette restructuration, le nouveau paysage des administrations fiscales comprendra cinq administrations de gestion de l'impôt (AFER, ACED, DA, ISI et l'Administration du Recouvrement) prenant place à côté de l'Administration des Affaires Fiscales (AAF). L'AAF assume toutes les fonctions dites de législation au sens large tout en ayant l'obligation de travailler en concertation étroite avec les administrations de gestion de l'impôt.

Cette restructuration concerne non seulement *les services centraux mais aussi les services extérieurs*. Concernant l'AFER, la restructuration des services extérieurs a déjà franchi sa première étape avec la mise en place de *centres de contrôle* (au nombre de 48) chargés, en particulier, d'effectuer les contrôles fiscaux approfondis. Associant des fonctionnaires issus des Administrations des contributions directes et de la TVA, ces centres de contrôle fonctionnent depuis le printemps 1998. Même si les conditions de leur fonctionnement se sont considérablement améliorées depuis lors, il reste encore quelques points noirs parmi lesquels la disposition de locaux appropriés à certains endroits. Les services compétents en ce compris la Régie des Bâtiments — s'attachent à résoudre progressivement ces problèmes.

Il convient à présent de mettre en place les *centres de gestion* opérant dans le ressort de chaque centre de contrôle et chargés des opérations ordinaires de taxation. A l'instar des Centres de contrôles, ces centres de gestion associeront aussi des agents issus des Contributions directes et de la TVA. Leurs compétences ont été définies dans un AR du 16 juin 1999 complétant celui du 18 décembre 1998 précité. L'on commencera par les centres de gestion — tests situés dans le ressort

proefbeheerscentra, gesitueerd in het ambtsgebied van zes controlecentra. De oprichting ervan is voorzien voor de lente van 2000. Dit om de veralgemening van de centra tussen 2000 en 2001 zorgvuldig voor te bereiden.

Anderzijds is binnen het Directiecomité van de fiscale administraties de studie van de basisorganisatie van de centrale diensten en de buitendiensten van de *nieuwe Administratie van de Invordering* bijna rond. Met de aanstelling van de directeur-generaal van de Administratie van de Invordering, bijgestaan door zijn beheerscomité, treedt dit project in zijn fase van actieve uitvoering. De eerste fase zal erin bestaan de invorderingsdiensten los te maken van de diensten van de Directe belastingen en van de BTW. De tweede fase zal erin bestaan ze te integreren, zowel op het niveau van het hoofdbestuur als op dat van de buitendiensten.

b) De functionele synergieën : de protocollen tot samenwerking

Vervolgens de functionele synergieën : dankzij het sluiten van protocollen tot samenwerking tussen fiscale administraties, dit met de dubbele zorg de verantwoordelijkheid van elk van de partijen te verduidelijken en te komen tot transparantie, zowel intern als extern.

Tot hertoe werden er drie protocollen gesloten. Het eerste heeft betrekking op de centralisatie van het fiscaal wetgevend werk bij de Administratie van Fiscale Zaken. Het legt de regels vast voor de samenwerking tussen de AFZ en de uitvoeringsadministraties van de belastingen. Het tweede protocol behandelt de verhoudingen tussen de BBI en de andere fiscale administraties en heeft betrekking op de aanhangigmaking van de dossiers die door de BBI moeten worden behandeld. Het derde protocol regelt de coördinatie van de fiscale administraties in de strijd tegen de fiscale fraude.

Voor de toekomst is blijvende aandacht geboden voor de ontwikkeling van zulke protocollen tot samenwerking en dit niet enkel tussen fiscale administraties maar tevens tussen niet-fiscale administraties van het Ministerie van Financiën.

c) De strijd tegen de fiscale fraude

Ten slotte *de strijd tegen de fiscale fraude* : door het optreden van het Vast Comité voor de strijd tegen de fiscale fraude (dat met algemene vraagstukken belast is) en de antifraude « task force » (die met specifieke dossiers belast is). Beide functioneren volgens het beginsel van de samenwerking tussen de administraties en worden voorgezeten door de Adjunct-administrateur-generaal van de belastingen. Zoals hierboven werd aangegeven, zijn de technische modaliteiten van

de six centres de contrôle. Leur installation est prévue pour le printemps 2000. Ceci afin de soigneusement préparer la généralisation des centres entre 2001 et 2002.

Par ailleurs, l'étude de l'organisation de base des services centraux et extérieurs de la *nouvelle Administration du Recouvrement* est en cours d'achèvement au sein du Comité Directeur des Administrations fiscales. Avec la désignation du directeur général de l'Administration du Recouvrement, assisté de son comité de gestion, ce projet va entrer dans sa phase d'active mise en œuvre. La première étape consistera à détacher les services du recouvrement des services des contributions directes et de la TVA. La seconde étape consistera à les intégrer tant au niveau de la « centrale » qu'à celui des services extérieurs.

b) Les synergies fonctionnelles : les protocoles de coopération

Ensuite les synergies *fonctionnelles* : ceci grâce à la conclusion de protocoles de coopération entre administrations fiscales dans un double souci de clarification des responsabilités des uns et des autres et de transparence tant interne qu'externe.

Jusqu'ici, trois protocoles ont été conclus. Le premier concerne la concentration du travail législatif fiscal au sein de l'Administration des affaires fiscales. Il fixe les règles de collaboration entre l'Administration des affaires fiscales et les administrations de gestion de l'impôt. Le second traite des relations entre l'ISI et les autres administrations fiscales, concernant la saisine des dossiers à traiter par l'ISI. Le troisième protocole règle la coordination des administrations fiscales dans la lutte contre la fraude fiscale.

A l'avenir, il conviendra de rester attentif au développement de tels protocoles de coopération et ceci entre administrations non seulement fiscales mais aussi non fiscales du Ministère des Finances.

c) La lutte contre la fraude fiscale.

Enfin *la lutte contre la fraude fiscale* : ceci à l'intervention du comité permanent de lutte contre la fraude (en charge de questions générales) et de la task-force antifraude (en charge de dossiers spécifiques), l'un et l'autre fonctionnant sur le principe de la coopération Inter-administrations et sous la présidence de l'administrateur général adjoint des impôts. Comme il vient d'être indiqué, les modalités techniques de cette coopération font l'objet d'un protocole spécifique. Ces comi-

deze samenwerking het voorwerp van een specifiek protocol. Dit comité en deze task force zijn zeer actief geweest in 1999 en zullen dit ook in 2000 blijven.

2.2. Door het vernieuwde operationeel beheer van de diensten

Drie aspecten worden in het bijzonder benadrukt :

a) De hervorming van de belastingprocedure

De in de lente van 1999 goedgekeurde *hervorming van de belastingprocedure* — die voor de AOIF van het allergrootste belang zal zijn — is een andere uiterst belangrijke modernisering. Meer dan in het verleden, zullen de diensten moeten werken binnen dwingend voorgeschreven termijnen (zes maanden om een uitspraak te doen over het fiscaal administratief contentieux). Anderzijds zal de rol van de Hoven en Rechtbanken worden versterkt terwijl de belastingdiensten er het contentieux van hun dossiers zullen moeten opvolgen. Ten slotte moet het indrukwekkende thans bestaande contentieux in de best mogelijke omstandigheden zijn beslag krijgen.

De uitvoering van deze hervorming is ongetwijfeld de eerste grote uitdaging van de nieuwe AOIF. Het Directiecomité van de fiscale administraties zal instaan voor de strategische opvolging ervan.

b) Het besluitvormingsproces

Het *besluitvormingsproces* dient veel meer belang te hechten aan het principe van de collegialiteit (en zo de « baasjesmentaliteit » te bestrijden). Aangezien het voorbeeld altijd van boven moet komen, beraadslaagt de Directieraad van het Ministerie van Financiën momenteel over de begroting alsook over het informatica-beleid van het Departement. Zo heeft de Directieraad het Strategisch Informaticaplan 1999-2000 goedgekeurd. Anderzijds zullen de Directeurs-generaal van de drie nieuwe administraties (AOIF, AKRD en AI) elk worden bijgestaan door een beheerscomité, bestaande uit auditoren-generaal, dienstchefs. Deze collegialiteit zou in de toekomst moeten worden uitgebreid tot de buitendiensten, zodra hun herstructurering zal zijn afgerond (bijvoorbeeld bij de AOIF, met de veralgemening van de beheerscentra).

c) Een organisatie met een doorgedreven responsabilisering

De *organisatie* dient te steunen op een grotere *autonomie-responsabilisering*. Deze optie inzake het organiseren van de diensten kan echter slechts worden gerealiseerd wanneer aan een voorwaarde is voldaan :

tés et task-force ont été très actifs en 1999 et ils le demeureront en 2000.

2.2. Par une rénovation de la gestion opérationnelle des services

Trois aspects méritent d'être particulièrement mis en valeur.

a) La réforme de la procédure fiscale

La réforme de la *procédure fiscale* — qui concernera au premier chef l'AFER et qui a été adopté au printemps 1999 — constitue une autre modernisation capitale. Plus que par le passé, les services devront travailler dans des délais de rigueur (six mois pour statuer sur le contentieux administratif fiscal). Par ailleurs, le rôle des Cours et Tribunaux sera renforcé tandis que les services de taxation devront y suivre le contentieux de leurs dossiers. Enfin, il s'agira de régler — dans les meilleures conditions possibles — l'impressionnant contentieux existant.

La mise en œuvre de cette réforme constitue sans doute le premier grand défi de la nouvelle AFER. Le comité directeur des administrations fiscales en assure le suivi stratégique.

b) Le processus de décision

Le *processus de décision* est appelé à faire une beaucoup plus grande place à la *collégialisation* (et combattre ainsi la mentalité des « petits chefs »). Comme l'exemple doit toujours venir d'en haut, le Conseil de Direction du Ministère des Finances délibère à présent sur le budget du Département ainsi que sur la politique informatique du Département. C'est ainsi que le Conseil de direction a adopté le Plan Stratégique informatique 1999-2000. Par ailleurs, les directeurs généraux des trois nouvelles administrations (AFER, ACED et AR) sont assistés, chacun, par un comité de gestion, composé d'auditurs généraux, chefs de service. Il conviendra à l'avenir d'étendre cette collégialisation aux services extérieurs dès lors que ceux-ci auront été restructurés (par ex. à l'AFER, lors de la généralisation des centres de gestion).

c) Une organisation plus responsabilisée.

L'*organisation* est appelée à se fonder sur une plus large *autonomiè-re-sponsabilisation*. La mise en œuvre de cette option d'organisation des services passe cependant par un préalable : celui d'une identification des

het identificeren en het meten van de prestaties die van de diensten worden verwacht. Dit werk werd, sinds de zomer van 1998, ondernomen door bemiddeling van een cel « prestatiemeting » die werd opgericht bij het Algemeen Secretariaat en die werkt met correspondenten bij de verschillende fiscale administraties. Overeenkomstig het voorziene tijdschema werd in november 1998 een eerste rapport ingediend dat een reeks beheersindicatoren voorstelt. De tweede fase die nu aan de gang is, bestaat erin deze indicatoren door de diensten te laten bekrachtigen, alsmede, op basis van die indicatoren, beheersdoelstellingen voor te stellen. Deze fase zou in de loop van de herfst van 1999 moeten zijn afgerond. Vervolgens moeten, in elke administratie, die indicatoren worden opgezet, waarbij wordt uitgegaan van de beschikbare statistische gegevens, die, waar nodig, verder moeten worden ontwikkeld. Bij deze gelegenheid zal gestreefd worden naar een rationalisering van de huidige statistieken.

3. Het beheer van de Staatsschuld

De komst van de euro heeft de context en dus het beheer van de Staatsschuld grondig veranderd. Met het wegvallen van het wisselrisico hebben de binnenlandse beleggers, traditionele houders van de schuld, reeds dit jaar hun beleggingen gediversifieerd. Het Agentschap van de Schuld, dat sedert de herfst bij de Administratie der Thesaurie operationeel is, heeft ingespeeld op die uitdaging door de marktstructuren, alsmede de wijzen waarop de effecten van de schuld worden uitgegeven, aan de nieuwe realiteiten van de Europese markt aan te passen om de internationale beleggers aan te trekken. Deze evolutie kon snel gebeuren waarbij een adequaat beheer van de financiële risico's werd gehandhaafd, omkaderd door de door de Minister van Financiën jaarlijks vastgelegde algemene richtlijnen op voorstel van de Schatkist overeenkomstig de wet houdende de Rijksmiddelenbegroting.

Na de groep van de primary dealers in waarden van de Schatkist eind 1998 ruim te hebben geïnternationaliseerd, heeft het Agentschap een reeks technische verbeteringen doorgevoerd met het oog op een grotere transparantie en liquiditeit van de markten van de certificaten en de OLO's. Teneinde nieuwe referentie-OLO-lijnen op de markt te brengen op 5 jaar, op 10 jaar en met vlottende rentevoeten, heeft het Agentschap zijn toevlucht genomen tot de techniek van de syndicatie eerder dan tot die van de aanbesteding: die syndicaties hebben het immers mogelijk gemaakt belangrijkere bedragen uit te geven bij het lanceren van de lijn, wat de liquiditeit van de markt ten goede komt, alsmede de internationale diversificatie van het bezit van de effecten, waarbij tegelijk de uitgifteprijs nauwgezet wordt gecontroleerd.

prestations attendues des services et d'une mesure de celles-ci. Ce travail a été entrepris, depuis l'été 1998, à l'intervention d'une cellule « *mesure de la performance* » installée auprès du Secrétariat général et opérant avec des correspondants auprès des différentes administrations fiscales. Conformément au calendrier prévu, un premier rapport proposant une série d'indicateurs de gestion a été déposé en novembre 1998. La seconde étape actuellement en cours consiste à faire valider ces indicateurs par les services ainsi qu'à proposer, sur la base de ces indicateurs, des objectifs de gestion. Cette étape devrait être franchie dans le courant de l'automne 1999. Ensuite, il conviendra de construire, dans chaque administration, ces indicateurs en s'appuyant voire en développant les données statistiques disponibles. A cette occasion, il sera procédé à une rationalisation des collectes actuelles de statistiques.

3. La gestion de la dette publique

L'avènement de l'euro a fondamentalement transformé le contexte et donc la gestion de la dette publique. Avec l'élimination du risque de change, les investisseurs domestiques, détenteurs traditionnels de la dette, ont déjà cette année diversifié leurs investissements. L'Agence de la Dette, opérationnelle au sein de l'Administration de la Trésorerie depuis l'automne 1998, a répondu à ce défi en adaptant les structures du marché et les modes d'émissions des titres de la dette aux nouvelles réalités du marché européen pour attirer les investisseurs internationaux. Cette évolution a pu être mise en œuvre rapidement tout en maintenant une gestion adéquate des risques financiers encadrée par les directives générales arrêtées annuellement par le Ministre des Finances sur proposition du Trésor conformément à la loi portant approbation du budget des Voies et Moyens.

Après avoir largement internationalisé le groupe de primary dealers en valeurs du Trésor à la fin de 1998, l'Agence a opéré une série d'améliorations techniques pour favoriser la transparence et la liquidité des marchés des Certificats et des OLO. Afin de lancer de nouvelles lignes d'OLO de référence à 5 ans, 10 ans et à taux flottants, l'Agence a eu recours à la technique de la syndication plutôt qu'à l'adjudication: ces syndications ont en effet permis d'émettre des montants plus importants à l'origine de la ligne, favorisant ainsi la liquidité du marché et la diversification internationale de la détention du papier tout en contrôlant étroitement le prix d'émission.

In dezelfde optiek wordt de oprichting van een platform voor de elektronische trading van de certificaten en de OLO's in samenwerking met de primary dealers, door het Agentschap voorbereid. Dat platform zou tegen begin 2000 operationeel moeten zijn.

4. De informatisering, essentieel onderdeel van het moderniseringsproces

a) Twee sleutelinitiatieven

De informatisering maakt integrerend deel uit van het moderniseringsproces van het Ministerie van Financiën en van zijn fiscale administraties in het bijzonder. Zij vormt er één van de belangrijkste onderdelen van. Op dit vlak werden twee fundamentele initiatieven genomen :

— de goedkeuring, door de Directieraad, van een *strategisch informaticaplan 1999-2000*. Over de uitvoering hiervan brengt de leidend ambtenaar van de informaticadienst van het Algemeen Secretariaat periodiek verslag uit bij deze Raad.

— de diepgaande herziening van het beleid inzake het personeel dat met informaticataken is belast, in de richting van meer stabiliteit, professionalisering en rechtvaardigheid. Deze herziening, waarvan het onderzoek in de zomer van 1998 is ingezet, werd geregeld door een KB van 17 juni 1999.

b) Jaar 2000 en Euro 2002

Twee « horizontale » informaticaprojecten genieten vandaag de absolute prioriteit. Het gaat om de voorbereiding van het *Jaar 2000* en van het project *Euro 2002*. Er kan uiteraard geen sprake van zijn in te dommelen na het succes van het project Euro 99 : want dit was een succes voor het Ministerie van Financiën!

De voorbereiding op het jaar 2000 is een bijzondere uitdaging. In 1999 is het de informatica-prioriteit n° 1, waarvoor een externe bijstand van betekenis moest worden gemobiliseerd. Zij wordt omkaderd door een interdepartementale federale monitoring die wordt beheerd door het Adviesbureau ABC van Ambtenarenzaken.

De informatica-prioriteit voor de jaren 2000 en 2001 zal de voorbereiding zijn van euro 2002. Zij wordt omkaderd door de werkgroep Admi-euro van het Commissariaat-generaal voor de euro, met aan het hoofd daarvan het Uitvoerend Comité, voorgezeten door de secretaris-generaal van het Ministerie van Financiën. Op voorstel van het Uitvoerend Comité heeft de Regering in april 1999, de administratieve Krachtlijnen voor de overgang naar de euro in 2002 goedgekeurd. Deze Krachtlijnen bepalen de basisprincipes die deze overgang in technisch opzicht zullen beheersen.

Dans le même esprit, l'Agence prépare l'établissement d'une plateforme de trading électronique des Certificats et des OLO en partenariat avec les primary dealers. Cette plateforme devrait être opérationnelle au début de l'année 2000.

4. L'informatisation, pièce essentielle du processus de modernisation

a) Deux initiatives-clés

L'informatisation fait partie intégrante du processus de modernisation du Ministère des Finances et de ses administrations fiscales en particulier. Elle en constitue une des pièces maîtresses. Deux initiatives fondamentales ont été prises sur ce terrain :

— l'adoption, par le Conseil de Direction, d'un *plan stratégique informatique 1999-2000* sur la mise en œuvre duquel le dirigeant du service informatique du Secrétariat général fait périodiquement rapport à ce Conseil.

— la révision en profondeur de la *gestion du personnel*, affecté à des tâches informatiques, vers plus de stabilité, de professionnalisation et d'équité. Cette révision, dont l'examen a commencé durant l'été 1998 est réglée par un AR du 17 juin 1999.

b) An 2000 et l'Euro 2002.

Deux projets informatiques « horizontaux » bénéficient aujourd'hui d'une priorité n° 1. Il s'agit de la préparation de l'*An 2000* et de l'*Euro 2002*. Il ne s'agit évidemment pas de s'endormir sur le succès du projet de l'Euro 99 : car ce fut un succès dans le chef du Ministère des Finances!

La préparation à l'an 2000 constitue un défi majeur. C'est, en 1999, la priorité informatique n° 1 pour laquelle une assistance externe significative a dû être mobilisée. Elle est encadrée par un monitoring fédéral interdépartemental géré par le bureau ABC de la Fonction publique.

Quant à la préparation de l'euro 2002, qui sera la priorité informatique des années 2000 et 2001, elle est encadrée par le groupe Admi-euro du Commissariat général à l'Euro, à la tête duquel se trouve le Comité Exécutif présidé par le Secrétaire général du Ministère des Finances. Sur proposition du Comité Exécutif, le Gouvernement a approuvé, en avril 1999, les Lignes de force administratives pour le passage à l'Euro en 2002. Ces Lignes de force déterminent les principes de base qui régiront techniquement ce passage.

Het Uitvoerend Comité van Admi-euro is nu doende de methodologie voor het beheer van de projecten van euro 2002 behoorlijk te definiëren. Naar het voorbeeld van de andere departementen, wordt deze operatie bij het Ministerie van Financiën gecoördineerd door een algemeen coördinator die een Technisch Comité voorziet, waarin de euro-coördinatoren van elk van onze administraties zitting hebben. Zeer regelmatig brengt de algemeen coördinator verslag uit bij de Directieraad.

De invoering van de euro per 1 januari 1999 is bij het departement van Financiën zonder noemenswaardige problemen verlopen. Dit ondanks het feit dat in ons land in regel voor sommige belastingcategorieën de aangiften zowel in BEF als in EUR worden ingevuld, wat in de andere landen van de eurozone lang niet altijd het geval is.

Het lag in de logica van de verwachtingen dat begin 1999 slechts een bescheiden aantal geadmistreerden gebruik zou maken van de mogelijkheid om de communicatie met het departement in EUR te voeren. Toch is de euro zich een volwaardige plaats aan het veroveren want het gebruik ervan is ver van verwaarloosbaar en gaat in stijgende lijn. Zo bedroegen de gedeclareerde waarde van in EUR ingevulde maandaangiften bij de BTW in augustus jongstleden 8,1 % van de totale gedeclareerde waarde van alle maandaangiften; in februari was dit nog 5,1 %. Voor uitvoeraangiften bij het geautomatiseerde dedoeaneringssysteem SADBEL was dit in augustus 8,2 %, tegen 3,5 % in januari.

Wat de verdere ontwikkeling van de euro betreft zal het jaar 2000 ondermeer gekenmerkt worden door het feit dat de jaarlijkse aangiften in de inkomstenbelastingen voor aanslagjaar 2000, met name in de personenbelasting en de vennootschapsbelasting, principieel voor de eerste maal zullen kunnen ingevuld worden in BEF of EUR, naar keuze van de belastingplichtige. Bij de aangifte voor aanslagjaar 1999 was dit nog niet mogelijk, vermits deze betrekking had op de inkomsten verworven in 1998, toen de euro nog niet bestond.

Voorals zal 2000 echter gekenmerkt worden door een drukke activiteit binnen de administratie ter voorbereiding van de definitieve overgang naar de euro per 1 januari 2002. Deze moet immers reeds zeer vroeg worden aangevat, in de eerste plaats om op tijd klaar te kunnen komen met de informatica-aanpassingen. Die aanpassingen moeten reeds klaar zijn tegen medio 2001, teneinde hun realiteitswaarde te kunnen testen in relatie met andere departementen en de financiële sector en teneinde een te massale overgang aan het eind van dat jaar (met alle technische risico's vandien) te vermijden. Er wordt geraamd dat de benodigde inspanningen voor deze aanpassingen wel eens drie keer zo groot zou kunnen zijn als voor de bestrijding van de

Le Comité Exécutif d'Admi-euro s'attache à présent à bien définir la méthodologie de gestion des projets de l'Euro 2002. A l'instar des autres départements, l'opération, au Ministère des Finances, est coordonnée par un coordinateur général qui préside un comité technique réunissant les coordonnateurs euro de chacune de nos administrations. Très périodiquement, le coordinateur général fait rapport au Conseil de Direction.

L'introduction de l'euro au 1^{er} janvier 1999 s'est effectuée sans problème notoire au département des Finances. Et ce bien que dans notre pays, en principe, les déclarations pour toutes les catégories d'impôt soient complétées tant en BEF qu'en EUR, ce qui est loin d'être toujours le cas dans les autres pays de la zone euro.

On pouvait logiquement s'attendre à ce qu'au début de 1999 seul un petit nombre d'administrés utiliseraient la possibilité de communiquer en EUR avec le département. Néanmoins, l'euro est en train de se faire une place à part entière et son utilisation est loin d'être négligeable et va croissant. Ainsi, la valeur déclarée des déclarations mensuelles à la TVA complétées en EUR représentait en août dernier 8,1 % de la valeur déclarée totale de toutes les déclarations mensuelles; ce pourcentage était encore de 5,1 % en février. Pour les déclarations d'exportation établies dans le cadre du système automatisé de dédouanement SADBEL, ce pourcentage était de 8,2 % en août contre 3,5 % en janvier.

En ce qui concerne le déploiement de l'euro, l'an 2000 sera entre autres caractérisé par le fait que les déclarations annuelles à l'impôt sur les revenus pour l'exercice d'imposition 2000, notamment la déclaration à l'impôt des personnes physiques et à l'impôt des sociétés, pourront en principe être complétées pour la première fois en BEF ou en EUR, selon le choix du contribuable. Cette possibilité n'existait pas encore pour la déclaration portant sur l'exercice d'imposition 1999, puisque celle-ci concernait les revenus recueillis en 1998, quand l'euro n'existait pas encore.

Toutefois, l'an 2000 sera principalement caractérisé par une activité intense au sein de l'administration pour préparer le passage définitif à l'euro au 1^{er} janvier 2002. Cette préparation doit en effet être commencée très tôt, principalement afin que les adaptations informatiques puissent être terminées à temps. Ces adaptations doivent déjà être prêtes pour le milieu de 2001, afin de pouvoir tester leur faisabilité conjointement avec les autres départements et le secteur financier et afin d'éviter un passage trop important à la fin de cette année-là (avec tous les risques techniques y afférents). On estime que les efforts demandés pour ces adaptations pourraient bien être trois fois aussi importants que ceux nécessaires pour combattre le bogue du millénaire.

« millenniumbug ». Dit betekent echter dat ook met de aanpassingen in de regelgevende teksten met het oog op de euro relatief vroeg moet begonnen worden, vermits de aanpassingen in de informatica hierop gebaseerd zijn. Tenslotte zullen ook praktisch alle formulieren moeten worden aangepast. Het zgn. Technisch Comité voor de euro (een comité van experts dat binnen het departement de technische aspecten van de overgang naar de euro beheert) is reeds sedert de lente van 1999 met de voorbereidende werkzaamheden begonnen.

c) Een vernieuwd beheer

De projecten Euro en Jaar 2000 waren de gelegenheid om te starten met een diepgaande herziening van de manier waarop de informatica bij het Ministerie van Financiën wordt beheerd.

De richting van deze herziening bestaat erin over te schakelen van een weinig strategisch, weinig geïntegreerd en weinig transparant beheer naar een beheer dat op strategisch vlak gecentraliseerd is (nl. in de vaststelling van de basisopties met het strategisch informaticaplan, de hergroepering in één enkele personeelsformatie van het personeel belast met informaticataken (cfr. a) hierboven, KB van 17 juni 1999), de hergroepering, vanaf de begroting van het jaar 2000, van de informaticakredieten, de monitoring) maar op operationeel vlak in de schoot van elke administratie gedecentraliseerd is (nl. de toepassingen en het beheer van de CIV).

Aangezien het bovendien de fiscale administraties betreft, werd de functionele verantwoordelijkheid (inzake de coördinatie van de keuzes aangaande de projecten en de opvolging van de uitvoering ervan) van de Administrateur-generaal van de belastingen opnieuw bevestigd. Deze zit het informaticacomité van de fiscale administraties voor en brengt eveneens verslag uit bij de Directieraad van het Ministerie van Financiën.

Deze hergroepering bij het Algemeen Secretariaat van het strategisch beheer van de menselijke en budgettaire middelen zou een gunstige invloed moeten hebben op de productiviteit van de informaticadiensten.

Het betreft :

- het nieuwe statuut van het informaticapersoneel dat steunt op drie pijlers : de professionalisering, de soepelheid inzake beheer en de verhoging van het aantal informatici.

- de centralisering van de informaticakredieten, zodat een soepeler en doelmatiger beheer kan worden verzekerd.

Voor de projecten in 2000 dient het volgende te worden aangestipt :

- het einde van de eerste fase van de installatie van het geïntegreerd netwerk (op materieel vlak);

Cela signifie que les adaptations des textes réglementaires en vue de l'euro doivent également commencer relativement tôt, puisque les adaptations en informatique se fondent sur ces textes. Enfin, tous les formulaires devront pratiquement être adaptés. Le « Comité technique de l'euro » (un comité d'experts gérant, au sein du département, les aspects techniques du passage à l'euro) a entamé les travaux préparatoires dès le printemps 1999.

c) Une gestion renouvelée

Ces projets Euro et An 2000 ont été l'occasion d'entamer une révision en profondeur du mode de gestion de l'informatique au sein du Ministère des Finances.

Le sens de cette révision consiste à se doter d'une gestion centralisée, auprès du Secrétariat Général, sur le plan stratégique (notamment dans la définition des options de base avec le plan stratégique informatique, le regroupement, dans un cadre unique, du personnel en charge de tâches informatiques (cfr. a) ci-avant, A.R. du 17 juin 1999), le regroupement, à partir du budget de l'an 2000, des crédits informatiques, le monitoring) mais décentralisée, au sein de chacune des administrations, sur le plan opérationnel (notamment les applications et la gestion des CTI).

En outre, s'agissant des administrations fiscales, la responsabilité fonctionnelle (dans la coordination des choix sur les projets et le suivi de leur mise en œuvre) de l'Administrateur général des Impôts a été réaffirmée. Celui-ci à la fois préside le Comité informatique des administrations fiscales et rapporte au Conseil de direction du Ministère des Finances.

Ce regroupement au Secrétariat général de la gestion stratégique des ressources humaines et budgétaires devrait avoir une influence favorable sur la productivité des services informatiques.

Il s'agit :

- du nouveau statut du personnel informatique qui s'articule sur trois axes : la professionnalisation, la souplesse de gestion et l'augmentation du nombre des informaticiens

- de la centralisation des crédits informatiques, en vue d'en assurer une gestion plus souple et plus efficace.

Parmi les projets programmés en 2000, on notera en particulier :

- la fin de la première phase de l'installation du réseau intégré (niveau physique)

- de ingebruikneming van de eerste toegevoegde waarde van dat net : de departementale elektronische post;
- de uitbreiding van het intranet van het departement naar de buitendiensten toe;
- het beschikbaar maken voor het publiek van sommige gegevens van fiscale aard via het Internet (concretisering van het Web to Host -project);
- de realisatie van de eerste fase van het NCTS-project (intra-Europees douanevervoer);
- de afwerking van het dossier van de informatica voor de buitendiensten (oprichting van de functie van « plaatselijk informatica-correspondent »).

5. Het rekeningstelsel

Onder de auspiciën van de Commissie voor de normalisatie van de openbare comptabiliteit laten de werkzaamheden die in 1999 werden ondernomen toe om de algemene structuren van het nieuw rekeningstelsel dat van toepassing is op de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden, te finaliseren. Dit is ook het geval wat de voorbereiding betreft van de voorontwerpen van wet welke vereist zijn om deze hervorming juridisch in werking te laten treden. Men zal zich herinneren dat deze hervorming grotendeels geïnspireerd is op het principe van de privé-boekhouding en geheel geïntegreerd in de nieuwe Europese boekhoudkundige berekeningswijze, de zogenaamde ESR-95. Het jaar 2000 zal bijgevolg op dubbele wijze cruciaal zijn, met name de aanvaarding van de hervorming door de overheden en de technische voorbereiding van de invoering bij de diensten. Als verantwoordelijke voor de begroting van de Staat en de algemene rijkscomptabiliteit is het Ministerie van Financiën de voorhoede bij de verwezenlijking van dat project, weliswaar rekening houdend met de verzuchtingen van de Europese Unie.

§ 4. De middelen

1. De menselijke middelen — het personeelsbeleid

Het is van fundamenteel belang dat de diensten van het Departement kunnen beschikken over voldoende gekwalificeerd personeel om correct hun basisopdrachten te vervullen. Dit is thans niet het geval. Het Departement wordt inderdaad sedert geruime tijd geconfronteerd met een onderbezetting van de personeelsformatie.

De inspanningen die in het verleden werden gedaan inzake werving moeten worden voortgezet. Concreet betekent dit dat de acties — aan de universiteiten en hogescholen en ter gelegenheid van de deelname aan beurzen — zullen worden geïntensifieerd met het oog op het verstrekken van informatie over de wervings- en

- la mise en service de la première valeur ajoutée de ce réseau : la messagerie électronique départementale
- le déploiement de l'intranet du département aux services extérieurs
- la mise à disposition du public de certaines informations à caractère fiscal par le biais d'Internet (concrétisation du projet « Web to Host »)
- la réalisation de la première phase du projet NCTS (transit douanier intra-européen)
- la mise au point du dossier de l'informatique des services extérieurs (création de la fonction de « correspondant informatique local »).

5. Le plan comptable

Conduits sous l'égide de la Commission de normalisation de la comptabilité publique, les travaux en 1999 ont permis de finaliser l'architecture générale du nouveau plan comptable applicable aux autorités fédérales, régionales et communautaires. Il en a été de même de la préparation des avant-projets de loi requis pour mettre juridiquement en vigueur cette réforme. On rappellera que cette réforme s'inspire très largement des principes de la comptabilité privée tout en intégrant le nouveau système européen des comptes nationaux, dénommé SEC 95. L'année 2000 sera donc cruciale sur le double plan de l'adoption, par les autorités, de la réforme et de la préparation technique de son introduction auprès des services. En tant que responsable du budget et de la comptabilité de l'Etat, le Ministère des Finances est en première ligne dans la réalisation de ce projet, à bien des égards unique dans l'Union Européenne.

§ 4. Les ressources

1. Les ressources humaines — politique en matière de personnel

Il est essentiel que les services du Département puissent disposer d'un personnel qualifié suffisant pour remplir correctement leurs missions de base. Ce n'est pas le cas actuellement. Le Département est en effet confronté depuis quelque temps déjà à la sous-occupation du cadre organique.

Une plus grande occupation du cadre organique a été une des priorités majeures de 1999. Les résultats ont été jusqu'ici encourageants. Ces efforts seront activement poursuivis en 2000. Concrètement, cela signifie notamment qu'il faudra intensifier les actions menées en vue de fournir auprès des universités, des écoles

loopbaanmogelijkheden bij het Ministerie van Financiën.

Afspraken werden gemaakt met het Vast Wervingssecretariaat om het aantal wervingsexamens te verhogen, om ze open te stellen voor een bredere waaier van gediplomeerden en om de laatstejaarsstudenten er te laten aan deelnemen. De wervingen op basis van wervingsreserves van het Vast Wervingssecretariaat (bijvoorbeeld in niveau 3) zullen worden voortgezet.

Het principe van de wervingsexamens afgestemd op specifieke functies en competentieprofielen zal worden verdergezet en verruimd.

Ook zullen specifieke oplossingen worden gezocht voor « probleemgroepen » (onvoldoende aantrekkingskracht van betrekkingen in Brussel, in sommige grote steden, in de hoofdbesturen, enz.).

Onder de supervisie van de Nationale School voor Fiscaliteit en Financiën zal er worden over gewaakt dat de inspanningen i.v.m. het onthaal en de basisopleiding worden voortgezet en uitgebreid (o.m. i.v.m. bijkomende groepen van « nieuwe » personeelsleden : mobilitairen, contractuelen...).

Het ontwerp van het meerjarenprogramma dat maximaal de basisopleiding, de loopbaanexamens en de cursussen die erop voorbereiden integreert, zal worden gefinaliseerd.

Bijzondere aandacht zal worden besteed aan de vorming van de dienstchefs inzake managementtechnieken. In die context zal uitdrukkelijk gewezen worden op de verantwoordelijkheden die zij dragen i.v.m. de omkadering van hun medewerkers en meer in het bijzonder wat betreft de praktische vorming waarvoor zij zelf moeten instaan.

De acties i.v.m. de permanente vorming (studiedagen, cursussen informatica, praktische vorming inzake controletechnieken, invoering van de Euro, ...) zullen nog worden uitgebreid. Er zal ook worden nagegaan welke initiatieven er dienen genomen om de kwaliteit van het onthaal van het publiek te verbeteren, zowel op het vlak van de persoonlijke contacten als op het vlak van de schriftelijke en telefonische communicatie.

In 1999 heeft het Departement een begin gemaakt met de herziening van het geldelijk en administratief statuut van het informaticapersoneel. Ondertussen is de eerste fase met betrekking tot de specifieke beroepen bij de centrale informaticadiensten gerealiseerd. In een tweede fase zal de toestand worden bekeken van de personeelsleden belast met bepaalde informaticataken in overige diensten.

Het huidige systeem van de evaluatie van de ambtenaren dient te worden bijgestuurd, met het oog op een vereenvoudiging van de procedure, waarbij het accent moet worden gelegd op de uitgeoefende functie en de functiesprekken.

supérieures et lors de salons, des renseignements sur les possibilités de recrutement et de carrière au Ministère des Finances.

Des accords ont été passés avec le Secrétariat Permanent de Recrutement afin d'augmenter le nombre de concours de recrutement, de les ouvrir à un plus large éventail de diplômés et d'autoriser la participation des étudiants de dernière année à ces concours. Les recrutements sur base des réserves de lauréats du SPR (par exemple au niveau 3) se poursuivront.

Le principe des examens de recrutement basés sur des fonctions spécifiques et des profils de compétences sera poursuivi et élargi.

De même, on recherchera des solutions spécifiques aux « groupes à problèmes » (attrait insuffisant des emplois à Bruxelles, dans certaines grandes villes, dans les administrations centrales, etc.).

On veillera, sous la supervision de l'Ecole nationale de fiscalité et des finances, à ce que les efforts au niveau de l'accueil et de la formation de base soient poursuivis et étendus (notamment vis-à-vis des groupes supplémentaires de « nouvelles recrues » : mobilitaires, contractuels).

L'élaboration du programme pluriannuel intégrant avec le maximum de cohérence possible la formation de base, les examens de carrière et les cours y préparant sera finalisée.

Une attention particulière sera également consacrée à la formation des chefs de service aux techniques de management. Dans ce contexte, on mettra explicitement l'accent, de manière générale, sur la responsabilité qu'ils portent en matière d'encadrement de leurs collaborateurs et, en particulier, sur la formation pratique qu'ils doivent notamment dispenser eux-mêmes.

Les actions au niveau de la formation permanente (journées d'études, cours d'informatique, formation pratique aux techniques de contrôle, introduction de l'euro,...) seront encore élargies. On examinera également quelles sont les initiatives qui doivent être prises pour améliorer la qualité de l'accueil du public, aussi bien sur le plan des contacts personnels que sur le plan de la communication écrite et téléphonique.

En 1999, le Département a entamé la révision du statut pécuniaire et administratif du personnel informatique. Entre-temps, la première phase relative aux métiers spécifiques des services informatiques centraux a été réalisée. Dans une seconde phase, la situation des agents chargés de certaines tâches informatiques dans les autres services sera examinée.

Le système actuel de l'évaluation des agents doit être repensé en vue d'une simplification de la procédure, qui mettra l'accent sur la fonction à exercer et les entretiens de fonction.

De werkzaamheden met het oog op het bevorderen van de samenwerking tussen ambtenaren afkomstig van verschillende administraties van oorsprong zullen worden verdergezet. In dit verband zal er eveneens worden gewaakt over de harmonisatie, de vereenvoudiging en het vervolg van de integratie van de loopbanen. Ambtenaren die zich in eenzelfde toestand bevinden, moeten kunnen rekenen op eenzelfde verloning.

Tenslotte moet op het gebied van het personeelsbeleid en het personeelsbeheer de taakverdeling tussen de Algemene Diensten van het Algemeen Secretariaat, de hoofdbesturen en de buitendiensten opnieuw worden bekeken, met bijzondere aandacht voor rationalisering, harmonisering en automatisering.

2. De begrotingsmiddelen

2.1. De begrotingsmiddelen die voor het Ministerie van Financiën worden aangevraagd, voorzien in de eerste plaats de werking van een administratief apparaat dat instaat voor de uitvoering van het dagelijks financieel en fiscaal beleid van de Regering

In de tweede plaats worden in de begroting kredieten opgenomen om de internationale financiële verplichtingen van België na te komen, en deze die noodzakelijk zijn om de staatswaarborg en gelijkaardige verplichtingen te verwezenlijken.

De middelen bestemd voor de Nationale Kas voor Rampenschade vergen een afzonderlijke vermelding, evenals de middelen die als interdepartementale provisijs worden opgenomen. Deze twee groepen worden om louter technische redenen ingeschreven in de begroting van het Ministerie van Financiën.

De middelen bestemd voor de Belgische bijdrage in de financiering van de Europese Gemeenschappen, werden tot en met het begrotingsjaar 1995 in de begroting van het Ministerie van Financiën (sectie 18) opgenomen. Sedert het begrotingsjaar 1996 zijn ze opgenomen in de sectie 52 van de Algemene Uitgavenbegroting.

2.2. Voor de begroting van het Ministerie van financiën wordt voor het begrotingsjaar 2000 in totaal voor 61,5 miljard frank aan kredieten voorzien

Deze vooruitzichten zijn in grote lijnen als volgt samengesteld :

- a) de bestaansmiddelen van vier kabinetten : 261,7 miljoen frank;
- b) de bestaansmiddelen van het Departement : 51,4 miljard frank.

Deze kunnen worden uitgesplitst in 42,2 miljard frank personeelskosten, 8,8 miljard frank werkingskosten (opgenomen in vijftien bestaansmiddelenprogram-

Les travaux se poursuivront en vue de promouvoir la collaboration entre fonctionnaires provenant de différentes administrations d'origine. A cet égard, on veillera également à l'harmonisation, à la simplification et à la poursuite de l'intégration des carrières. Les fonctionnaires qui se trouvent dans une même situation doivent pouvoir compter sur une même rétribution.

Enfin, dans le domaine de la conduite et de la gestion du personnel, la répartition des tâches entre les Services généraux du Secrétariat général, les administrations centrales et les services extérieurs doit être repensée, en veillant particulièrement à la rationalisation, l'harmonisation et l'automatisation.

2. Les ressources budgétaires

2.1. Les moyens budgétaires demandés pour le Ministère des Finances couvrent en premier lieu le fonctionnement de l'appareil administratif qui est chargé de l'exécution de la politique financière et fiscale du Gouvernement au jour le jour

Deuxièmement, le budget reprend des crédits permettant à la Belgique de remplir ses obligations internationales ainsi que ceux nécessaires à l'octroi de la garantie de l'Etat et au respect d'obligations similaires.

Les moyens destinés à la Caisse nationale des calamités requièrent une mention distincte, de même que les moyens repris comme provisions interdépartementales. C'est pour des raisons purement techniques que ces deux groupes sont inscrits au budget du Ministère des Finances.

Les moyens destinés à la contribution belge au financement des Communautés européennes ont été repris, jusqu'à l'année budgétaire 1995 incluse, dans le budget du Ministère des Finances (section 18). Depuis l'année budgétaire 1996, ils sont repris à la section 52 du budget général des dépenses.

2.2. Le budget du Ministère des Finances prévoit des crédits pour un total de 61,5 milliards de francs

Les grandes lignes de ces prévisions sont les suivantes :

- a) les moyens de subsistance de quatre cabinets : 261,7 millions de francs
- b) les moyens de subsistance du Département : 51,4 milliards de francs.

Ceux-ci peuvent être ventilés en 42,2 milliards de francs en frais de personnel et 8,8 milliards de francs en frais de fonctionnement (repris dans quinze program-

ma's 40.0, 40.1, 40.2, 40.3, 50.2, 50.3, 50.4, 50.5, 60.0, 61.0, 62.0, 63.0, 80.1, 80.2 en 80.3). Voor de voortzetting van de herstructurering van de fiscale administraties wordt 0,4 miljard voorzien.

Voor de Nationale Kas voor Rampenschade wordt in 2000 geen bedrag voorzien, aangezien de beschikbare middelen nog als voldoende worden beschouwd om te voorzien in de behoeften (rekening gehouden met een bijkrediet van 2,5 miljard frank ingeschreven in een aanpassingsblad voor 1998);

c) diverse financiële uitgaven ten belope van 4,2 miljard frank (ingeschreven op vier activiteitenprogramma's 61.1, 61.2, 61.3 en 61.4) met betrekking tot internationale financiële verplichtingen en met betrekking tot de realisatie van de staatswaarborg.

d) interdepartementale provisionele kredieten ten belope van 5.726,4 miljoen frank.

2.3. De verhouding tussen de aangepaste begroting voor 1999 en de initiële begroting voor 2000 wordt weergegeven in volgende tabel :

Ordonnanceringskredieten (in miljoen frank)

	1999 aangepast (1)	2000 ontwerp (2)	variatie 2000/1999 (2) - (1)
Kabinetten	247,8	261,7	+ 13,9
Bestaansmiddelen- programma's	49.549,9	50.999,5	+ 1.449,6
Herstructurering	352,6	375,0	+ 22,4
Financiële uitgaven	5.160,8	4.171,4	- 989,4
Subtotaal	55.311,1	55.807,9	+ 496,5
Provisies	1.748,3	5.726,4	+ 3.978,1
Totaal	57.059,4	61.534,0	+ 4.474,6

2.4. Inzake de middelen voor de bestaansmiddelenprogramma's evolueerden de kredieten ingeschreven in de initiële begrotingen van 1996 tot en met 2000, als volgt :

Jaar	2000	1999	1998	1997	1996
Personeelskosten	42.089,4	41.317,0	40.216,6	40.372,9	37.555,7
Werkingskosten e.a. uitgaven	8.910,1	8.815,9	7.940,5	7.746,7	8.320,4
Totaal	50.999,5	50.132,9	48.202,1	48.119,6	45.876,1

mes de subsistance : 40.0, 40.1, 40.2, 40.3, 50.2, 50.3, 50.4, 50.5, 60.0, 61.0, 62.0, 63.0, 80.1, 80.2 et 80.3). Un montant de 0,4 milliards de francs est prévu pour la poursuite de la restructuration des administrations fiscales.

Aucun montant n'a été prévu en 2000 pour la Caisse nationale des calamités, étant donné que les moyens disponibles sont encore jugés suffisants pour couvrir les besoins (tenant compte d'un crédit supplémentaire de 2,5 milliards inscrit dans un feuillet d'ajustement pour l'année 1998).

c) diverses dépenses financières s'élevant à 4,2 milliards de francs (inscrites dans quatre programmes d'activités : 61.1, 61.2, 61.3 et 61.4) et concernant les obligations financières internationales et la réalisation de la garantie de l'Etat.

d) des crédits provisionnels interdépartementaux à concurrence de 5.726,4 millions de francs.

2.3. Le tableau ci-dessous illustre le rapport entre le budget de 1999 ajusté et le budget initial pour 2000 :

Crédits d'ordonnancement (en millions de francs)

	1999 ajusté (1)	2000 projet (2)	écart 2000/1999 (2) - (1)
Cabinets	247,8	261,7	+ 13,9
Programmes de subsistance	49.549,9	50.999,5	+ 1.449,6
Restructuration	352,6	375,0	+ 22,4
Dépenses financières	5.160,8	4.171,4	- 989,4
Sous-total :	55.311,1	55.807,9	+ 496,5
Provisions	1.748,3	5.726,4	+ 3.978,1
Total	57.059,4	61.534,0	+ 4.474,6

2.4. En ce qui concerne les moyens destinés aux programmes de subsistance, les crédits inscrits aux budgets initiaux de 1996 à 2000 inclus ont connu l'évolution suivante :

Année	2000	1999	1998	1997	1996
Frais de personnel	42.089,4	41.317,0	40.216,6	40.372,9	37.555,7
Frais de fonctionnement et autres dépenses	8.910,1	8.815,9	7.940,5	7.746,7	8.320,4
Total	50.999,5	50.132,9	48.202,1	48.119,6	45.876,1

2.5. *De evolutie van de middelen voor 2000 tegenover de begroting van het jaar 1999, vloeit voornamelijk voort uit volgende factoren :*

1. de stijging van de bestaansmiddelenprogramma's vloeit hoofdzakelijk voort uit de betrachting om in 2000 alle natuurlijke afvloeiingen van 1999 en 1998 op alle niveaus te vervangen;
2. de daling van de financiële uitgaven is toe te schrijven aan de huidige stand van zaken in de onderhandelingen omtrent de kapitaalsverhogingen of de wedersamenstelling van de werkmiddelen van diverse internationale financiële instellingen.

2.5. *L'évolution des moyens pour 2000 par rapport au budget de l'année 1999 résulte principalement des facteurs suivants :*

1. l'augmentation des programmes de subsistance provenant principalement des remplacements, en 2000, de tous les départs naturels de 1999 et de 2000, à tous les niveaux;
2. la diminution des dépenses financières qui s'explique par la situation actuelle dans les négociations portant sur les augmentations de capital ou la reconstitution des ressources des diverses institutions financières internationales.