

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juli 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 5 van het Wetboek
van de met de inkomstenbelastingen
gelijkgestelde belastingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Yves LETERME**

INHOUDSOPGAVE

I. Inleiding	3
II. Bespreking	5
III. Stemmingen	6

Voorgaand document :

Doc 50 **0051/ 1999 (B.Z.)** :

001 : Wetsvoorstel van de heer Dirk Pieters.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juillet 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 5 du Code
des taxes assimilées aux impôts
sur les revenus**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Yves LETERME**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	5
III. Votes	6

Document précédent :

Doc 50 **0051/ 1999 (S.E.)** :

001 : Proposition de M. Dirk Pieters.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Olivier Maingain

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Aimé Desimpel, Georges Lenssen, Fientje Moerman.
CVP	Yves Leterme, Dirk Pieters, Karel Pinxten.
Agalev-Ecolo	Jef Tavernier, Jean-Pierre Viseur.
PS	Maurice Dehu, François Dufour.
PRL FDF MCC	Olivier Maingain, Eric van Weddingen.
Vlaams Blok	Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
SP	Peter Vanvelthoven.
PSC	Jean-Pol Poncelet.
VU&ID	Alfons Borginon.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Pierre Lano, Tony Smets, Ludo Van Campenhout.
Greta D'Hondt, Mark Eyskens, Daniël Vanpoucke, Herman Van Rompuy.
Zoé Genot, Muriel Gerkens, Lode Vanoost.
Claude Eerdekens, Bruno Van Grootenbrulle, N.
Anne Barzin, Philippe Collard, Charles Michel.
Gerolf Annemans, Roger Bouteica, Francis Van den Eynde.
Ludwig Vandenhove, Henk Verlinde.
Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	Abréviations dans la numérotation des publications :
DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
HA : Handelingen (Integraal Verslag)	HA : Annales (Compte Rendu Intégral)
BV : Beknopt Verslag	CRA : Compte Rendu Analytique
PLEN : Plenum	PLEN : Séance plénière
COM : Commissievergadering	COM : Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 5 juli 2000.

I. — UITEENZETTING VAN DE INDIENER VAN HET WETSVORSTEL

De heer Dirk Pieters (CVP) wijst erop dat sommige voertuigen maar af en toe op de openbare weg rijden. Vóór de inwerkingtreding van de wet van 25 januari 1999 tot wijziging van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, werd de op die voertuigen toepasselijke verkeersbelasting teruggebracht tot een negende, twee negende of een derde van de volledige op jaarbasis verschuldigde verkeersbelasting, al naargelang het aantal dagen waarop die voertuigen worden gebruikt niet hoger ligt dan respectievelijk 30, 60 of 90 dagen per jaar.

Voormelde wet van 25 januari 1999 hield een fundamentele wijziging van de regelgeving inzake de verkeersbelasting in, waarbij rekening werd gehouden met Richtlijn 93/89/EEG van de Raad van 25 oktober 1993 betreffende de toepassing door de lidstaten van de belastingen op sommige voor het goederenvervoer over de weg gebruikte voertuigen en van de voor het gebruik van sommige infrastructuurvoorzieningen geheven tolgelden en gebruiksrechten.

Conform artikel 6.3., tweede gedachtestreepje, van voormelde richtlijn, wijzigde de wet van 25 januari 1999 artikel 5, § 2, van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen: er werd voorzien in een vrijstelling van de verkeersbelasting voor voertuigen met een maximaal toegelaten massa van minstens 12 ton die slechts af en toe worden gebruikt. Een en ander leidt wel tot een discriminatie ten nadele van voertuigen met een maximaal toegelaten massa van minder dan 12 ton. Waarom een soortgelijk gewichtsgebonden onderscheid instellen, terwijl de richtlijn op generlei wijze verbiedt de vrijstelling eveneens te laten gelden voor voertuigen die minder dan 12 ton wegen?

Dit wetsvoorstel strekt er derhalve toe de vrijstelling uit te breiden tot alle voertuigen die slechts af en toe op de openbare weg rijden.

Aangezien dit wetsvoorstel ertoe strekt de vrijstellingen van op de autovoertuigen geheven verkeersbelasting te wijzigen, kan het maar worden goedgekeurd als de gewestregeringen (artikel 4, § 4,

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 5 juillet 2000.

I. — EXPOSÉ DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Dirk Pieters (CVP) rappelle que certains véhicules ne circulent qu'occasionnellement sur la voie publique. Avant l'entrée en vigueur de la loi du 25 janvier 1999 portant modification du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, la taxe de circulation due sur ces véhicules était réduite au neuvième, aux deux neuvièmes ou au tiers de son montant relatif à l'année entière, suivant que le nombre de jours de leur utilisation n'excédait pas respectivement 30, 60 ou 90 jours par an.

La loi du 25 janvier 1999 précitée a profondément modifié la réglementation relative à la taxe de circulation, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil du 25 octobre 1993 relative à l'application par les États membres des taxes sur certains véhicules utilitaires pour le transport de marchandises par route, ainsi que des péages et droits d'usage perçus pour l'utilisation de certaines infrastructures.

Conformément à l'article 6.3, deuxième tiret, de ladite directive, la loi du 25 janvier 1999 a modifié l'article 5, § 2, du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus : une exemption de la taxe de circulation a été instaurée pour les véhicules d'une masse maximale autorisée d'au moins 12 tonnes utilisés de manière occasionnelle. Il en résulte une discrimination pour les véhicules d'une masse maximale autorisée inférieure à 12 tonnes. Pourquoi introduire pareille distinction en fonction du poids alors que la directive n'interdit nullement que l'exemption s'applique également aux véhicules d'un poids inférieur à 12 tonnes ?

La présente proposition de loi vise dès lors à étendre l'exemption à l'ensemble des véhicules circulant occasionnellement sur la voie publique.

Étant donné que la présente proposition de loi tend à modifier les exemptions de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles, elle ne peut être adoptée que moyennant l'accord des gouvernements régionaux (ar-

van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten) daarmee instemmen.

De spreker geeft een chronologisch overzicht van de terzake reeds genomen initiatieven:

- Op 30 maart 1999 dient de heer Dirk Pieters *amendement nr. 8* (Stuk nr. 2073/3-98/99) in, dat ertoe strekt een artikel *6bis(nieuw)* in het ontwerp, de latere wet van 4 mei 1999 houdende fiscale en andere bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 4 juni 1999) in te voegen. Dat amendement heeft dezelfde strekking als dit wetsvoorstel.

Toenmalig minister van Financiën Jean-Jacques Viseur, stemt ermee in dat de vrijstelling voor voertuigen met een maximaal toegelaten massa van minder dan 12 ton opnieuw wordt ingevoerd en verbindt zich ertoe de kwestie aan de gewestregeringen voor te leggen. Dientengevolge trekt de heer Pieters zijn amendement in en kondigt aan een wetsvoorstel met een gelijksoortige strekking te zullen indienen.

- Op 12 april 1999 dient de heer Dirk Pieters het wetsvoorstel in tot wijziging van artikel 5 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (Stuk nr. 2160/1-98/99).

- Bij brief van 5 mei 1999 legt minister van Financiën Jean-Jacques Viseur het wetsvoorstel voor akkoord aan de gewestregeringen voor.

- Op 7 september 1999 dient de heer Dirk Pieters, gelet op het feit dat het eerste wetsvoorstel vervallen was, een nieuw wetsvoorstel (Stuk nr. 51/1-1999 (BZ)) in, dat de tekst van wetsvoorstel nr. 2160/1-98/99 overneemt. Op 14 oktober 1999 wordt het wetsvoorstel in overweging genomen.

- Tijdens de vergadering van de commissie voor de Financiën en de Begroting van 19 oktober 1999, stelt de heer Dirk Pieters een mondelinge vraag aan minister van Financiën Reynders waarbij hij informeert naar een stand van zaken. De minister antwoordt dat hij nog steeds geen antwoord van de gewestregeringen heeft ontvangen en dat hij de respectieve minister-presidenten opnieuw op het dossier zal attenderen en op een spoedig antwoord zal aandringen (zie de parlementaire handelingen van 19 oktober 1999, HA 50 COM 015, blz. 9).

- De minister verzendt daartoe een brief op 23 november 1999.

- Op 11 februari 2000 informeert de heer Dirk Pieters opnieuw naar de stand van zaken tijdens de

ticle 4, §4, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions).

L'orateur énumère la chronologie des initiatives prises en la matière :

- Le 30 mars 1999, M. Dirk Pieters dépose un *amendement (n°8 – Doc. n° 2073/3-98/99)* visant à insérer un article *6bis* (nouveau) dans le projet, devenu la loi du 4 mai 1999 portant des dispositions fiscales et autres (*Moniteur belge* du 4 juin 1999). Cet amendement a une portée identique à la présente proposition de loi.

M. Jean-Jacques Viseur, à l'époque ministre des Finances, marque son accord sur le rétablissement de l'exemption pour les véhicules d'une masse maximale autorisée inférieure à 12 tonnes et s'engage à soumettre la question aux gouvernements régionaux. En conséquence, M. Pieters retire son amendement et annonce le dépôt d'une proposition de loi d'une portée analogue.

- Le 22 avril 1999, M. Dirk Pieters dépose la proposition de loi modifiant l'article 5 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus (Doc. n° 2160/1-98/99).

- Par courrier du 5 mai 1999, M. Jean-Jacques Viseur, ministre des Finances, soumet la proposition de loi pour accord aux gouvernements régionaux.

- Le 7 septembre 1999, la première proposition de loi étant devenue caduque, M. Dirk Pieters introduit une nouvelle proposition de loi (Doc. n° 51/1-1999 (S.E.)), qui reprend le texte de la proposition de loi n° 2160/1-98/99. Elle est prise en considération le 14 octobre 1999.

- Au cours de la réunion de la commission des Finances et du Budget du 19 octobre 1999, M. Dirk Pieters pose une question orale (n° 158) à M. Didier Reynders, ministre des Finances, afin de s'informer de l'état de la question. Le ministre répond qu'il n'a toujours reçu aucune réponse des gouvernements régionaux et qu'il attirera à nouveau l'attention des ministres-présidents respectifs sur le dossier en insistant pour qu'ils répondent sans délai (cf. les annales parlementaires du 19 octobre 1999, HA 50 COM 015, p. 9).

- Un courrier est envoyé à cet effet par le ministre le 23 novembre 1999.

- Le 1^{er} février 2000, M. Dirk Pieters s'informe à nouveau de l'état de la question au cours de la réunion

vergadering van de commissie voor de Financiën en de Begroting (mondelinge vraag nr. 815). De minister van Financiën geeft aan nog geen enkele gewestregering haar instemming heeft gegeven. Hij verbindt zich ertoe opnieuw in contact te treden met de respectieve minister-presidenten (cf. parlementaire handelingen van 1 februari 2000, HA 50 COM 100, blz. 3).

- Op 17 februari 2000 antwoordt de minister-president van de Vlaamse regering, de heer Patrick Dewael, op een mondelinge vraag van een lid van het Vlaams Parlement dat zijn regering instemt met het wetsvoorstel.

- Op 25 februari 2000 antwoordt mevrouw Annemie Neyts, minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, op een mondelinge vraag van een lid van de Brusselse Hoofdstedelijke Gewestraad dat haar regering eveneens instemt met het wetsvoorstel.

- Bij brief van 29 maart 2000 stelt de heer Dirk Pieters de minister van Financiën in kennis van de instemming van de Vlaamse en Brusselse regeringen en verzoekt hij de minister opnieuw voeling te nemen met de Waalse gewestregering. Op heden heeft de spreker nog geen antwoord op deze brief gekregen.

- Op 8 juni 2000 stuurt de heer Dirk Pieters de minister van Financiën een rappelbrief.

Het lid stipt aan dat artikel 3 van het besproken wetsvoorstel bepaalt dat de voorgestelde bepalingen in werking treden op 1 januari 2000. Zo het parlement talmt met de goedkeuring van het wetsvoorstel, vreest de spreker dat de inwerkingtreding wordt verdaagd tot 1 januari 2001, wat er toe zou leiden dat de betrokken belastingplichtigen verplicht worden de verkeersbelasting voor het tweede opeenvolgende jaar te betalen.

II. — BESPREKING

Minister van Financiën Didier Reynders preciseert dat hij op 10 februari 2000 de instemming van de Waalse gewestregering heeft verkregen; op 18 februari 2000 heeft hij die van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verkregen.

Bij brief van 13 maart 2000 heeft hij de Vlaamse regering andermaal een rappel gestuurd, maar tot op heden is daarop geen antwoord ingekomen. Tevens werd herhaaldelijk telefonisch contact gelegd.

de la commission des Finances et du Budget (question orale n° 815). Le ministre des Finances indique qu'aucun gouvernement régional n'a encore marqué son accord. Il s'engage à reprendre contact avec les ministres-présidents respectifs (cf. les annales parlementaires du 1^{er} février 2000, HA 50 COM 100, p. 3).

- Le 17 février 2000, M. Patrick Dewael, ministre-président de la Région flamande, répond à une question orale posée par un membre du Parlement flamand que son gouvernement marque son accord sur la proposition de loi.

- Le 25 février 2000, Mme Annemie Neyts, ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, répond à une question orale posée par un membre du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale que son gouvernement marque également son accord sur la proposition de loi.

- Par courrier du 29 mars 2000, M. Dirk Pieters informe le ministre des Finances de l'accord des exécutifs flamand et bruxellois, et demande au ministre de reprendre contact avec le gouvernement wallon. À ce jour, l'intervenant n'a reçu aucune réponse à ce courrier.

- Le 8 juin 2000, M. Dirk Pieters envoie une lettre de rappel au ministre des Finances.

Le membre indique que l'article 3 de la proposition de loi à l'examen prévoit que les dispositions proposées produisent leurs effets le 1^{er} janvier 2000. Si le Parlement tarde à adopter la proposition de loi, l'intervenant craint que l'entrée en vigueur ne soit reportée au 1^{er} janvier 2001, ce qui aurait pour conséquence que les contribuables concernés soient obligés de verser la taxe de circulation pour la deuxième année consécutive.

II. — DISCUSSION

M. Didier Reynders, ministre des Finances, précise qu'il a obtenu l'accord du gouvernement de la Région wallonne le 10 février 2000 et celui du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale le 18 février 2000.

Il a adressé un nouveau rappel par courrier le 13 mars 2000 au gouvernement de la Région flamande, mais sans résultat à ce jour. Plusieurs contacts téléphoniques ont également eu lieu.

De aangelegenheid is geagendeerd voor de volgende vergadering van de Vlaamse regering, op 7 juli 2000. Ter zake werd nog geen enkele beslissing genomen.

Ook mevrouw *Fientje Moerman (VLD)* pleit voor de snelle goedkeuring van deze voorstellen, om te voorkomen dat een aantal belastingplichtigen voor het tweede jaar op rij ten onrechte worden benadeeld.

De heer *Dirk Pieters (CVP)* stelt voor dat de commissie nu al het wetsvoorstel goedkeurt. De plenaire vergadering van de Kamer zou echter pas overgaan tot de behandeling van het voorstel nadat de instemming van de Vlaamse regering formeel is gewonnen.

De minister is het met die procedure eens.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3 alsmede het gehele wetsvoorstel worden eenparig aangenomen.

De commissie geeft aan dat de behandeling van het wetsvoorstel door de plenaire vergadering van de Kamer pas zal gebeuren nadat de Vlaamse regering formeel kennis zal hebben gegeven van haar instemming.

De rapporteur,

Yves LETERME

De voorzitters,

Olivier MAINGAIN
Jef TAVERNIER

La question est inscrite à l'ordre du jour de la prochaine réunion du gouvernement flamand ce 7 juillet 2000. Aucune décision n'a encore été prise en la matière.

Mme Fientje Moerman (VLD) plaide également en faveur de l'adoption rapide des présentes propositions afin d'éviter de pénaliser injustement un certain nombre de contribuables pour la deuxième année consécutive.

M. Dirk Pieters (CVP) propose que la commission adopte dès à présent la proposition de loi. Elle ne serait toutefois discutée en séance plénière de la Chambre qu'après avoir obtenu l'accord formel du gouvernement flamand.

Le ministre marque son accord sur cette procédure.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 3, ainsi que l'ensemble de la proposition de loi sont adoptés à l'unanimité.

La commission indique que l'examen de la proposition de loi en séance plénière de la Chambre n'aura lieu que lorsque le gouvernement de la Région flamande aura communiqué formellement son accord.

Le rapporteur,

Yves LETERME

Les présidents,

Olivier MAINGAIN
Jef TAVERNIER