
**Belgische Kamer
van volksvertegenwoordigers**

BUITENGEWONE ZITTING 1999 (*)

5 JULI 1999

**VOORAFBEELDING VAN DE UITSLA-
GEN VAN DE UITVOERING VAN DE
STAATSBEGROTING VOOR 1998**

verstrekt door het Rekenhof
overeenkomstig artikel 77 van de
wetten op de Rijkscomptabiliteit,
gecoördineerd op 17 juli 1991

1^{te} deel

(*) Eerste zitting van de 50^e zittingsperiode.

**Chambre des représentants
de Belgique**

SESSION EXTRAORDINAIRE 1999 (*)

5 JUILLET 1999

**PRÉFIGURATION DES RÉSULTATS
DE L'EXÉCUTION DU BUDGET DE
L'ÉTAT POUR 1998**

transmise par la Cour des comptes
conformément à l'article 77 des lois
sur la comptabilité de l'État,
coordonnées le 17 juillet 1991

1^{re} partie

(*) Première session de la 50^e législature.

INHOUDSOPGA VE

Blz.

SYNTHETISCHE VOORSTELLING	1
---------------------------------	---

DEEL I

Analyse van de uitvoering van de begroting

Hoofdstuk I - . Algemene synthese van de uitslagen van de uitvoering van de staatsbegroting voor 1998	6
A. Aanrekening op de begroting	6
B. Uitslagen op kasbasis	8
Hoofdstuk II - Ontvangsten	16
A. Algemeen	16
B. Totale ontvangsten	18
C. Rijksmiddelen	20
D. Ontvangsten overgedragen aan de Gemeenschappen en de Gewesten	22
E. Aan de sociale zekerheid overgedragen ontvangsten	28
F. Ontvangsten overgedragen aan de Europese Unie	32
Hoofdstuk III - Uitgavenkredieten	35
A. Budgettaire gegevens	35
B. Ministerraadsbeslissingen die in 1998 machtiging hebben verleend tot het verrichten van uitgaven boven de begrotingskredieten	38
Hoofdstuk IV - Encours van de vastleggingen	40
Hoofdstuk V - Uitgaven	41
A. Uitgaven op kredieten voor 1998 - globaaloverzicht	41
B. Uitgaven op overgedragen kredieten voor 1997	42
C. Kredietoverschrijdingen	43
Hoofdstuk VI - Rijksschuld in 1998	47
A. Uitstaand bedrag van de rijksschuld	47
B. Structuur van de rijksschuld	50
C. Interestlasten van de rijksschuld en impliciete rentevoet van de schuld	52

Hoofdstuk VII - Sociale Zekerheid in 1998	55
A Sociale Zekerheid voor werknemers	56
B. Sociale zekerheid voor de zelfstandigen	72
C. Maatregelen in de gezondheidszorgen ten voordele van de sociaal-economisch zwakkere personen	78

DEEL II

Commentaar en opmerkingen betreffende de programma's
van de algemene uitgave, begroting

Sectie II - Diensten van de Eerste Minister	83
Sectie 12 - Justitie	85
Sectie 13 - Binnenlandse Zaken	90
Sectie 14 - Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel	91
Sectie 15 - Ontwikkelingssamenwerking	93
Sectie 16 - Landsverdediging	96
Sectie 17 - Algemene Politie steundienst en Rijkswacht	100
Sectie 18 - Financiën	103
Sectie 23 - Tewerkstelling en Arbeid	109
Sectie 31 - Middenstand en Landbouw	111
Sectie 32 - Economische Zaken	116

DEEL III - Bijlagen

Uitgaven per sectie, per afdeling en per programma

De tabel van de uitgaven, per programma	III.û
Sectie 01 - Dotatiën	III.1
Sectie II - Diensten van de Eerste Minister	III.3
Sectie 12 - Justitie	III.7
Sectie 13 - Binnenlandse Zaken	m.11
Sectie 14 - Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel	I11.18
Sectie 15 - Ontwikkelingssamenwerking	m.22
Sectie 16 - Landsverdediging	m.24
Sectie 17 - Algemene Politieëteundienst en Rijkswacht	I11.28
Sectie 18 - Financiën	I11.3û
Sectie 19 - Ambtenarenzaken	I11.3
Sectie 21 - Pensioenen	I11.3
Sectie 23 - Tewerkstelling en Arbeid	I11.38
Sectie 26 - Sociale Zaken, Volksgezondheiden Leefmilieu	m.43
Sectie 31 - Middenstand en Landbouw	III.5û
Sectie 32 - Economische Zaken	I11.55
Sectie 33 - Verkeer en Infrastructuur	III.62
Sectie 51 - Rijksschuld	I11.66
Sectie 52 - Financiering van de Europese Unie	III.68
Algemeen totaal	I11.69

SYNTHETISCHE VOORSTELLING

Artikel 77 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit bepaalt dat het Rekenhof, in de loop van de maand mei volgend op het begrotingsjaar, aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers een voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting voorlegt. Zij kan aanleiding geven tot een met redenen omklede motie tot voorlopige regeling van de begroting.

Zonder het definitieve karakter te bezitten van de algemene rekening van de Staat, geeft de voorafbeelding reeds een getrouw beeld van de uitvoering van de begroting.

*
* *

Er dienen enkele belangrijke vaststellingen te worden gedaan in verband met de graad van realisatie van de ontvangstenramingen en de uitgavenmachtigingen in de begroting voor 1998.

(in miljard BEF)

ONT VANGSTEN 1998 (Rijksmiddelenbegroting)		
	Aangepaste ramingen	Aangerekende ontvangsten
Fiscale ontvangsten	1,375,6	1,432,9
Niet-fiscale ontvangsten	139,7	151,8
Totaal	1,515,3	1.584,7

Door de aangroei van de totale fiscale ontvangsten (+ 6,2% in vergelijking met 1997) zijn de ramingen in zekere mate overstegen. Bovendien is die toename groter dan de nominale groei van de economie.

De in de rijksmiddelenbegroting ingescreven middelen van de Federale Overheid zijn op uitzonderlijke wijze (+ 9,7% in vergelijking met 1997) toegenomen, waarbij voordeel werd gehaald uit de opbrengst van de afstand van de laatste aandelen van de Staat in het kapitaal van de ASLK-Bank. Voor de niet-fiscale ontvangsten heeft het gedeelte lopende ontvangsten de ramingen niet bereikt, in het bijzonder omwille van een vermindering van de door de Nationale Bank van België gestorte ontvangsten en van de dividenden, verwacht van de Federale Participatiemaatschappij. De regering heeft overigens, zoals in 1997, afgezien van de kapitaalverhoging van 9 miljard BEF van de patrimoniumvennootschap SOPIMA, en derhalve van de overeenkomstige

storting aan de Schatkist van de tegenwaarde van de in te brengen onroerende goederen. Ten gevolge van de ontwaarding van de oude biljetten van 1.000 BEF werd geen enkele ontvangst geïnd, alhoewel een bedrag van 6.8 miljard BEF was ingeschreven,

(in miljard BEF)

UITGAVEN 1998 (ordonnancerings- 1998 ten laste van de begroting 1998)		
	Kredieten	Ordonnancerings-
Niet-gesplitste kredieten	2.258,8	1.964,6
Ordonnanceringskredieten	57,5	32,8
Subtotaal	2.316,3	1.997,4
Begrotingsfondsen (1)		546,4
Totaal	2.316,3	2.543,8

Het netto te financieren saldo bedraagt voor 1998 113,8 miljard BEF tegen 205,5 miljard BEF in 1997 en tegen het in de begroting voorziene bedrag van 190,1 miljard BEF. De gunstige invloed van de overige bronnen van openbare schuldvariatie (161,4 miljard BEF) en meer in het bijzonder de bestemming van de meerwaarde op de verkoop van goud door de Nationale Bank van België aan de terugbetaling van die schuld hebben niet enkel toegelaten het netto te financieren saldo op te slorpen, maar bovendien het nominale bedrag van de schuld terug te dringen met 47,6 miljard BEF. De schuldratio van de Federale Overheid bedraagt aldus 107,3% van het B.B.P., hetzij een vermindering met 5,7% in vergelijking met 1997.

*

* *

Het Rekenhof heeft de factoren onderzocht, die in belangrijkste mate de ontvangsten en de uitgaven van de verscheidene stelsels van de sociale zekerheid hebben beïnvloed.

.*

* *

I) De begrotingsfondsen worden niet gespijsd door kredieten die in de algemene uitgavenbegroting zijn ingeschreven, maar wel door sommige ontvangsten, aangerekend op overeenstemmende artikels van de rijksmiddelenbegroting.

Het onderzoek van de uitvoering van de begroting beperkt zich evenwel niet tot die algemene gegevens. Door de goedkeuring van de begroting verleent de Kamervan Volksvertegenwoordigers budgettaire machtigingen voor welbepaalde doelstellingen, die gepaard gaan met aanwendingsvoorwaarden binnen een bepaald wettelijk kader. De actie die de regering in 1998 heeft gevoerd vergt commentaren die worden weergegeven in deel II en waarvan sommige hierna volgen.

Bij het Ministerie van Justitie liggen problemen bij de uitvoering van informaticaprojecten ten grondslag van de onderbenutting van kredieten. In bepaalde gevallen werden kredieten voor personeelsuitgaven eveneens onderbenut.

Ingevolge het gebrek aan gekwalificeerd personeel werd het Politie Informatica Project van het Ministerie van Binnenlandse Zaken er toe genoodzaakt een beroep te doen op personeel van de privésector. Bovendien komen de in verband met dit project verrichte uitgaven onvoldoende duidelijk tot uiting in de begroting.

Bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel wordt de onderbenutting in 1998 van de vastleggingskredieten, toegekend voor uitgaven van allerlei aard met betrekking tot de economische expansie en de regionale reconversie (FINEXPO), nog meer geaccentueerd dan in de vorige jaren. Daarentegen werd een betekenisvolle verbetering vastgesteld wat de benutting van de overeenkomstige ordonnanceringskredieten betreft.

Het Belgisch Overlevingsfonds heeft sinds 1 januari 1999 bij Ontwikkelingssamenwerking de saldi overgenomen van het opgeheven Overlevingsfonds Derde Wereld. De wet die dit nieuwe fonds heeft opgericht geeft geen duidelijke oplossing voor wat zal gebeuren met de vastleggingen die in de toekomst zullen worden geannuleerd of verminderd.

De bedragen die ter beschikking van het International Fund for Agricultural Development werden gesteld hebben interesten gegenereerd voor een totaal bedrag van 1 miljard BEF. Deze middelen werden tot en met 1997 door de Staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking aangewend voor een bedrag van 550 miljoen BEF en dit zonder wettelijke basis en in strijd met de bepalingen van artikel 28 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

Het verder beroep doen op belangrijke gedebudgetteerde middelen, die hoofdzakelijk onder de vorm van uitgavenmachtigingen op rekeningen voor orde van de Thesaurie aan het Ministerie van Landsverdediging werden toegekend, is in de loop van 1998 in budgettair opzicht inadequaat gebleken: prioritaire aanwending van begrotingskredieten teneinde de gedebudgetteerde middelen te vrijwaren, overschrijding van de wettelijke uitgavenmachtigingen en het opsplitsen van vastleggingen.

In 1998 heeft de Algemene Politiesteundienst de eerste uitgaven verricht in het kader van de uniformisering en de centralisatie van de informatiesystemen voor de politiediensten. Dit project, dat enkel de verwerking van gerechtelijke informatie beoogt, heeft reeds problemen gekend bij het aantrekken van voldoende gekwalificeerd personeel en bij het tijdig verkrijgen van de toestemming van één der bevoegde ministers.

Bij het Ministerie van Financiën wijst de geringe benutting van de kredieten, die zijn bestemd om de kosten eigen aan de herstructurering van de fiscale besturen te dekken, nogmaals op de vertraging die, ten opzichte van de vooruitzichten, bij de verwezenlijking daarvan werd opgelopen. Het onderzoek van de aanwending van de kredieten van de organisatieafdeling, die aan de nieuwe structuur van de Algemene Administratie van de Belastingen werd gewijd, geeft daarentegen een misleidend beeld van de werkelijke stand van vooruitgang van de hervorming ten aanzien van de oorspronkelijk vastgestelde oogmerken en noodzaakt tot beschouwingen in verband met de leemten die werden vastgesteld bij de raming en het beheer van de budgettaire middelen.

De onder het programma 18.60.1 ingeschreven provisionele kredieten zijn slechts het voorwerp geweest van een zeer marginale herverdeling. Alhoewel ze in theorie zijn bestemd voor nauwkeurig gedefinieerde oogmerken, blijken ze in feite een reserve te vormen die moet toelaten het begrotingssaldo te beveiligen wanneer in de loop van de uitvoering van de begroting nieuwe kredieten nodig blijken te zijn voor welkdanig doel dan ook.

Bij het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid is het Federale Agentschap voor Nucleaire Controle nog steeds niet operationeel, alhoewel de wettelijke basis ervan reeds een aantal jaren geleden werd gelegd. Dit is het gevolg van het ontbreken van de vereiste uitvoeringsbesluiten voor de vaststelling van het personeelskader en het personeelsstatuut.

Zoals reeds eerder werd vastgesteld, geven de cijfers van het Landbouwfonds op een slechte wijze de werkelijke situatie weer. De kredieten die werden toegestaan voor het structuurbeleid en de zeevisserij volstonden niet om de rentetoeelagen, toegekend in het kader van de steun aan de investeringen en aan de installatie inzake Landbouw, te financieren. Net zoals in 1996 en 1997 konden de nieuw ingevoerde retributies ten gunste van het Fonds voor de Grondstoffen niet worden geïnd door het niet-tijdig nemen van de vereiste uitvoeringsbesluiten. Hetzelfde geldt voor het Fonds voor de Productie en de Bescherming van Planten en Plantaardige Producten. Tenslotte kon een belangrijk gedeelte van de ontvangsten van het Fonds voor de Gezondheid en de Productie van de Dieren niet worden gerealiseerd. Dit was inzonderheid te wijten aan het uitstel van betaling dat aan de varkenssector werd verleend en aan de traditioneel lage inningsgraad bij de slachthuizen.

Bij het Ministerie van Economische Zaken stelt het Rekenhof een recurrente aanwas vast van het saldo van de beschikbare middelen van het Fonds voor de Analyse van Aardolieproducten. De

kredieten van het programma 31.70.5 - "Studies en onderzoeken over de problemen van diepe geologische structuren" worden sinds verscheidene jaren op recurrente wijze onderbenut, wat aangeeft, dat de projecten onvoldoende worden opgevolgd. De herhaalde onderbenutting van het krediet bestemd voor de uitrusting van de Dienst voor Metrologie toont aan dat de raming van deze middelen niet afdoende is.

DEEL I

. Analyse van de uitvoering van de begroting

HOOFDSTUK I - ALGEMENE SYNTHESE VAN DE UITSLAGEN VAN DE UITVOERING VAN DE STAATSBEGROTING VOOR 1998

A. AANREKENING OP DE BEGROTING

Op basis van de gegevens beschikbaar op 31 maart 1999, zijn de ontvangsten vastgesteld op 2.305,6 miljard BEF, waarvan 1.584,7 miljard BEF aan lopende en kapitaalontvangsten, en de uitgaven, op 2.646,7 miljard BEF aan vastleggingen en op 2.543,8 miljard BEF aan ordonnances (2), waarvan 1.668,4 miljard BEF voor lopende en kapitaaluitgaven.

De hierna volgende tabellen 1.1, 1.2 en 1.3 bevatten een eerste overzicht van de uitslagen en de ramingen. Een meer gedetailleerde studie van elk onderdeel kan in de volgende hoofdstukken van deze voorafbeelding worden teruggevonden.

(in miljard BEF)

TABEL 1.1 - ONTVANGSTEN				
	Ramingen (1)	Aanrekeningen (2)	Verschil	Realisatiegraad
<u>Lopende en kapitaalontvangsten</u> :				
* niet-geaffecteerde:	1,462,4	1,533,8	+71,4	104,9 %
* geaffecteerde (3) :	52,9	50,9	-2,0	96,2%
Totaal	1,515,3	1,584,7	+69,4	104,6 %
<u>Leningopbrengsten</u> :				
* niet-geaffecteerde :	478,6	227,2	-251,4	47,5 %
* geaffecteerde (3) :	252,4	493,7	+241,3	195,6%
Totaal	731,0	720,9	-10,1	98,6%
<u>Totaal van de ontvangsten:</u>				
* niet-geaffecteerde :	1,941,0	1,761,0	-180,0	90,7%
* geaffecteerde (3) :	305,3	544,6	+239,3	178,4 %
Algemeen totaal	2,246,3	2,305,6	+59,3	102,6 %

(1) Wet van 5 juli 1998 houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1998

(2) cf. Hoofdstuk II, tabel 2.3 (rijksmiddelenontvangsten)

(3) De geaffecteerde ontvangsten worden toegewezen aan organieke begrotingsfondsen - cf. de tabel van de uitgaven in Deel III - Bijlagen

2) Met inbegrip van de uitgaven op kredieten voor verbintenissen van vorige jaren.

(in miljard BEF)

TABEL 1.2 - UITGA VEN				
YASTLEGGINGEN : verbintenissee ten laste van de Staat aangegaan in de loop van het begrotingsjaar				
	Kredieten (1)	Vastleggingen (2)	Verschil	Benuttingsgraad
Kredieten van het begrotingsjaar :				
* niet-gesplitste kredieten:	2.258,8	2.069,8	189,0	91,6
* vastleggingskredieten :	60,9	28,5	32,4	46,8
Totaal:	2.319,7	2.098,3	221,4	90,5
Begrotingsfondsen :		548,4		
Algemeen totaal:		2.646,7		

(1) cf. Hoofdstuk III en de tabel van de uitgaven in deellIII - Bijlagen

(2) De cijfers van de vastleggingen zijn deze die zijn opgenomen in de gegevensbank Staatscomptabiliteit bij de Administratie van de Thesaurie

(in miljard BEF)

TABEL 1.3 - UITGA VEN				
ORDONNANCERINGEN : aanzuivering in de loop van het begrotingsjaar van verbintenissen aangegaan in dat jaar of in vorige jaren				
	Kredieten (1)	Ordonnanceringen	Verschil	Benuttings- graad
Kredieten van het begrotingsjaar:				
* niet-gesplitste kredieten:	2.258,8	1.964,6	294,2	87,0
* ordonnanceringskredieten :	57,5	32,8	24,7	57,0
Totaal:	2.316,3	1.997,4	318,9	86,2
Begrotingsfondsen :		546,4		
Algemeen totaal:		2.543,8		
waarvan: - aflossingen en terugbetalingen (2):		875,4		
- lopende en kapitaaluitgaven :		1.668,4		

(1) cf. Hoofdstuk III en de tabel van de uitgaven in deellIII - Bijlagen

(2) waarvan : 398,1 miljard BEF op programma 51.45.1

477,3 miljard BEF op het fonds 51-1 "Lasten van leningen"

B. UITSLAGEN OP KASBASIS

1. Schuldgraad van de federale overheid

Volgens de Nationale Bank van België bedroeg de globale overheidsschuld eind 1998 115,8 % (3) van het nominaal bruto binnenlands product (B.B.P.) (4). Met een bedrag van 9.758,3 miljard BEF (5) beloopt het aandeel van de schuld van de Federale Overheid (6) hierin 107,3 % van het B.B.P. (7). Tabella geeft de recente evolutie weer van de schuldgraad van de Federale Overheid. Daaruit blijkt dat deze in 1998 aanzienlijk is gedaald ten opzichte van voorgaande jaren.

TABEL 1.4 - EVOLUTIE VAN DE SCHULDGRAAD VAN DE FEDERALE OVERHEID					
	1994	1995	1996	1997	1998
Schuld van de Federale Overheid op 31 december (in miljard BEF), (a)	9.335,8	9.529,5	9.605,8	9.805,9	9.758,3
Nominaal B.B.P. (in miljard BEF) (b)	7.762,3	8.068,1	8.305,1	8.675,5	9.092,9
Schuldgraad in % B.B.P.	120,3	118,1	115,7	113,0	107,3
Wijziging in %-punt B.B.P. waarin effect van :		-2,2	-2,4	-2,7	-5,7
- de toename van het B.B.P.		-4,6	-3,4	-5,0	-5,2
- de wijziging van het schuldbedrag		+2,4	+1,0	+2,3	-0,5

(a) Bron: Maandelijkse schatkisttoestand, toestand op 31 december.

(b) Bron: Instituut voor de Nationale Rekeningen, Economische Begroting

Omdat de schuldgraad de procentuele verhouding weergeeft tussen het bedrag van de schuld en het B.B.P. wordt het resultaat, rekenkundig gezien, sterk beïnvloed door de evolutie van beide grootheden. In tegenstelling tot de vorige jaren is in 1998 de afname van de schuldgraad te wijten aan de groei van het nominaal B.B.P. niet aangetast door een toename van het nominale bedrag van de uitstaande schuld. Integendeel, de afname van de uitstaande schuld met 47,6 miljard BEF ten opzichte van de toestand op 31 december 1997 heeft de afbouw van de schuldgraad nog versterkt met 0,5 %. In absolute termen kan worden gesteld dat de uitstaande

3) Bron: Jaarverslag 1998 van de Nationale Bank van België (tabel 19).

4) In het jaarverslag 1998 van de Nationale Bank van België (tabel 8) wordt het B.B.P. voor 1998 geraamd op 9.097 miljard BEF.

5) Bron: Maandelijkse schatkisttoestand, toestand op 31 december 1998 (8.S. van 26 maart 1999, blz. 9839).

6) Met de schuld van de Federale Overheid wordt hier bedoeld de brutoschuld d.i. inclusief de geleende sommen die in het kader van het beheer van de Schatkist het voorwerp uitmaken van Thesauriebeleggingen.

7) In de analyse wordt voortaan uitgegaan van een B.B.P. voor 1998 van 9.092,9 miljard BEF zoals vastgesteld in de Economische Begroting van februari 1999 van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (tabel B.I.).

schuld op 31 december 1998 519 miljard BEF lager lag dan indien dit het geval zou zijn geweest indien dezelfde schuldgraad als op 31 december 1997 was gehandhaafd.

Inhoudelijk is de afname in %-punt van de schuldgraad zoals weergegeven in tabel 1.4 te wijten aan het "omgekeerd sneeuwbaaleffect": en, in 1996 en 1998, door de aanwending van de meerwaarde gerealiseerd bij de verkoop van goud door de Nationale Bank van België voor een bedrag van respectievelijk 220,7 miljard BEF en 89 miljard BEF (8).

TABEL 1.5 - ONTLEDING VAN DE AFNAME VAN DE SCHULDGRAAD				
	1995	1996	1997	1998
Wijziging schuldgraad in %-punt B.B.P.	-2,2	-2,4	-2,7	-5,7
door omgekeerd sneeuwbaaleffect	-2,2	+0,2	-2,7	-4,7
bepaald door:				
- het globaal primair saldo	-5,8	-4,1	-4,9	-6,4
- het primair saldo bij een evenwicht	+3,6	+4,3	+2,2	+1,7
door bijzondere verrichtingen	0	-2,6	0	-1,0
Het primair saldo bij een evenwicht wordt bepaald door volgende parameters (in %) :				
schuldgraad vorige jaar	120,3	118,1	115,7	113,0
impliciete rentevoet	7,1	6,7	6,5	6,4
nominale economische groei (gemeten aan het B.B.P.)	3,9	2,9	4,5	4,8

Zoals uit de bovenstaande tabel 1.5 blijkt, wordt het omgekeerd sneeuwbaaleffect bepaald door het verschil tussen het globaal primair saldo, in % van het B.B.P., dat de Federale Overheid realiseert en het primair saldo dat nodig is om de schuldgraad op hetzelfde peil te houden als het voorgaande jaar (9) (to).

Omdat een wijziging van het bedrag van de schuld van de Federale Overheid niet alleen ontstaat door het begrotingssaldo maar ook door het saldo van de schatkistverrichtingen (11) en door andere oorzaken van schuldvariatie wordt niet het primaire begrotingssaldo in de analyse gebruikt maar het globaal primair saldo, dit is de totaliteit van al deze bronnen van schuldvariatie exclusief alle interestlasten en exclusief de bijzondere verrichtingen voor schuldafbouw. Deze laatste zijn immers al afzonderlijk vermeld.

8) Volledigheidshalve dient gesteld dat ook in 1997 meerwaarden op de verkoop van goud door de N.B.B. zijn aangewend voor schuldvermindering, zij het slechts voor 1,1 miljard BEF of 0,01 % van het B.B.P. .

9) In "Het stabiliteitsprogramma van België (1999-2002)" van 18 december 1998, door de Europese Commissie aanvaard op 15 februari 1999, wordt het primair saldo dat nodig is om de schuldgraad op het zelfde peil te houden als het voorgaande jaar het "primaire overschot bij een evenwicht" genoemd.

10) In "Het nieuwe convergentieprogramma van België" (voor de periode 1997-2000) van december 1996 wordt het verschil tussen het primaire saldo en het saldo bij evenwicht "primaire gap" genoemd.

11) Samen met het begrotingssaldo vormt dit het netto te financieren saldo (NFS).

2. Primair saldo bij een evenwicht

Het primair saldo bij een evenwicht wordt bepaald door (12) de grootte van de schuldgraad waarvoor het evenwicht moet worden bereikt, de impliciete rentevoet van de federale overheids-schuld (13) en de nominale economische groei. De gunstige evolutie van deze drie factoren tijdens de voorbije jaren - ter informatie vermeld in tabel 1.5 - is verantwoordelijk voor de gestage afname van die grootte.

Op basis van die historische evolutie kunnen echter geen betrouwbare projecties voor de toekomst worden gemaakt. Van de drie voormelde factoren is de economische groei immers een zeer onzeker en onstabiel gegeven dat bovendien een belangrijke impact heeft op het primair saldo bij een evenwicht.. Ter illustratie kan in tabel 1.6 worden vastgesteld dat er een omgekeerde correlatie bestaat tussen het reëel primair saldo bij een evenwicht en de reële groeivoet van het B.B.P. (14). Die vaststelling wordt nog duidelijker bij een simulatie van het primair saldo bij een evenwicht in de hypothese van een reële nulgroei van het B.B.P.. Hierbij is als waarde voor de parameter "economische groeivoet" de B.B.P.-deflator gekozen (IS) (16). Het primair saldo bij een evenwicht blijkt in die hypothese groter te zijn waardoor ipso facto het aandeel van het gerealiseerde globaal primair saldo in de vermindering van de schuldgraad via het omgekeerd sneeuwbaaleffect verkleint..

TABEL 1.6 - PRIMAIR SALDO BIJ EEN EVENWICHT BIJ REELE NULGROEI				
	1995	1996	1997	1998
Reëel primair saldo bij een evenwicht in % B.B.P.	3,6	4,3	2,2	1,7
bij een reële groeivoet van het B.B.P. (in %)	2,1	1,3	3,0	2,9
Primair saldo bij een evenwicht in % B.B.P. bij reële nulgroei	6,4	5,9	5,8	5,0
rekening houdend met B.B.P.-deflator	1,7	1,6	1,4	1,9
Vershil (in %-punt)	+2,8	+1,6	+3,6	+3,3

Het globaal primair saldo bij een evenwicht geeft dus enkel weer welk deel van het effectief gerealiseerde primair saldo voor een vermindering van de schuldgraad instaat.. In het stabiliteitsprogramma van België (1999-2002) van 18 december 1998 is voor de globale overheid als doel-

12) Volgens de formule $E_y = DY - I[(ly - Gy) / (1 + Gy)]$ met E = primair saldo bij een evenwicht in % B.B.P. ;

0 = schuldgraad in % B.B.P.; I = impliciete rentevoet; G = nominale groeivoet van het B.B.P. in %.

13) De impliciete rentevoet van de schuld is de procentuele verhouding tussen de totale interestlasten van het beschouwde jaar en de uitstaande schuld op het einde van het vorige jaar.

14) Bron: Instituut voor de Nationale Rekeningen, Economische Begroting.

IS) In een dergelijke hypothese evenaart de nominale economische groei de inflatie.

16) Bron: Instituut voor de Nationale Rekeningen, Economische Begroting.

stelling opgenomen de komende jaren een primair overschot van 6 % van het B.R.P. te realiseren. Het effect ervan op de schuldgraad van de globale overheid is echter aleatoir..

3. Gerealiseerd primair saldo

In 1998 heeft de Federale Overheid een globaal primair saldo van 583,4 miljard BEF of 6,4 % van het B.B.P. gerealiseerd afgezien van de aanwending voor schuldvermindering van de meerwaarde gerealiseerd bij de verkoop van goud door de N.B.B.. Tabel 1.7 geeft de samenstelling van dit saldo weer met opgave van de overeenkomstige uitslagen in de voorbije jaren.

(in miljard BEF)

TABEL 1.7 - GLOBAAL PRIMAIR SALDO (a)				
	1995	1996	1997	1998
~I??y~~~~?~~~?t~~~~verrichtingen	-247,4	-244,6	-175,2	-122,3
Saldo van de schatkistverrichtingen	-42,7	+1,8	-30,3	+8,5
Netto te financieren saldo	-290,1	-242,8	-205,5	-113,8
Andere bronnen van schuldvariatie	96,4	166,5	5,4	161,4
Globaal saldo (= - nominale schuldvariatie)	-193,7	-76,3	-200,1	47,6
M~~~~-y_~~_?~~?~?y~~~~?~p'~::~B.	0	-220,7	-1,1	-89,0
Budgettaire interestlasten (b)	654,2	629,2	609,4	607,6
Gekapitaliseerde interesten	6,3	11,1	15,7	17,2
Globaal primair saldo	+466,8	+343,3	+423,9	+583,4
Globaal primair saldo in % B.B.P.	5,8	4,1	4,9	6,4

(a) Bron: Maandelijkse schatkisttoestand

(b) Bron: Parl. St., Kamer, -2117/I-98/99, blz. 146.

3.1 Netto te financieren saldo

Het netto te financieren saldo op kasbasis in 1998 bedraagt 113,8 miljard BEF of 1,3 % van het B.B.P.. Het ligt niet alleen beduidend lager dan in het vorige jaar maar is ook veel geringer dan het bedrag van 190,1 miljard BEF geraamd bij de opmaak van de begroting voor 1998 (17).

17) Parl. St., Kamer, -1510/I-97/98, blz. 3.

(in miljard BEF)

TABEL 1.8 - NETTO TE FINANCIEREN SALDO			
	Ramingen	Realisaties	Verschil
Begrotingsontvangsten	1.515,3	1543,2	+27,9
Begrotingsuitgaven	-1.678,6	-1.665,5	-13,1
Begrotingssaldo	-163,3	-122,3	+41,0
Saldo van de schatkistverrichtingen	-26,8	+8,5	+35,3
Netto te financieren saldo	-190,1	-113,8	+76,3

Inzake de ontvangsten stelt de eerste traditionele begrotingsnorm de normale toename van de totale fiscale ontvangsten ten opzichte van de economische bedrijvigheid voorop. Dit betekent voor 1998 een minimale groei met 4,8 %.

(in miljardBEF)

TABEL 1.9 - EVOLUTIE VAN DE FISCALE ONTVANGSTEN				
	1997	1998	Verschil	
			absoluut	in %
Rijksmiddelen	1.333,5	1.432,9	+99,4	+7,5
Europese Unie	85,9	87,7	+1,8	+2,1
Gemeenschappen en Gewesten	893,9	941,6	+47,7	+5,3
Subtotaal	2.313,3	2462,2	+148,9	+6,4
Aande sociale zekerheid overgedragen ontvangsten	124,2	125,7	+1,5	+1,2
TOTAAL	2.437,5	2.587,9	+150,4	+6,2

De eerste begrotingsnorm is met 6,2 % ruimschoots bereikt.. Bovendien zijn, in tegenstelling tot de vorige jaren, in 1998 de fiscale rijksmiddelenontvangsten verhoudingsgewijs meer toegenomen dan de totale fiscale ontvangsten (18).

De tweede traditionele begrotingsnorm poneert de nulgroei, in reële termen, van de primaire begrotingsuitgaven. Dit betekent dat de begrotingsuitgaven op kasbasis exclusief interestlasten in absolute cijfers evenveel mogen stijgen als de inflatie. Voor 1998 is dit 1,0 % (19).

18)	toename totale fiscale ontvangsten	toename fiscale rijksmiddelenontvangsten
1995	+3,2%	+ 1,9%
1996	+3,7%	+3,0%
1997	+7,0%	+6,4%

19) Bron: Economische begroting, februari 1999.

In 1997 bedroegen de primaire begrotingsuitgaven op kasbasis 993,8 miljard BEF (20). In 1998 lagen de primaire begrotingsuitgaven, 1.057,9 miljard BEF, 6,4 % boven die van 1997. Hierbij moet echter worden opgemerkt dat in dit bedrag een uitzonderlijke tegemoetkoming ten belope van 20,7 miljard BEF in de wisselkoersverliezen van de N.M.K.N. (21) is opgenomen. Indien abstractie wordt gemaakt van die verrichting beloopt de toename van de primaire begrotingsuitgaven op kasbasis 4,4 %.

Bij de schatkistverrichtingen, inclusief de uitgifte- en delgingsverschillen, is 8,5 miljard BEF meer ontvangen dan uitgegeven terwijl in de ramingen een debetpositie van 26,8 miljard BEF was voorzien.

Inzake de verrichtingen voor de Europese Unie heeft de Schatkist in de loop van 1998 een netto-uitgave van 35,5 miljard BEF gedragen. In dit bedrag is de uitvoering opgenomen van een uitgave ten belope van 36,9 miljard BEF die in de begroting voor 1997 was ingeschreven als bijdrage van België in de vierde middelenbron (de B.N.P.-bijdrage) van de Europese Unie.

Inzake de gelden die de Schatkist transiteren voor rekening van de gemeenten en provincies heeft de Schatkist respectievelijk 10,1 miljard BEF en 3,2 miljard BEF meer ontvangen dan het naar die overheden heeft doorgestort.

3.2 Andere bronnen van schuldvariatie

De andere bronnen van de schuldvariatie in 1998, samen goed voor een bonus van 161,4 miljard BEF, slorpen niet alleen het netto te financieren saldo op maar staan bovendien in voor een nominale vermindering van de uitstaande schuld met 47,6 miljard BEF.

De belangrijkste posten hierin vertonen een "eenmalig" karakter. Enerzijds, is een nettoresultaat van uitgifte- en omruilingspremies (22) bij lineaire obligaties gerealiseerd voor een bedrag van 77,3 miljard BEF. Anderzijds, is voor 89 miljard BEF meerwaarde op de goudverkoop door de N.B.B. aangewend voor schuldverlichting.'

20) Cf. Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de Staatsbegroting voor 1997, Hoofdstuk I, B, punt 2 (Parl. St., Kamer, - 1552/1-97/98, blz. 17).

21) Hiertoe zijn bij beslissing van de Ministerraad nr. 3167 van 10 december 1998 schatkistvoorschotten toegestaan om de overdracht van de resterende participaties van de Staat in de A.S.L.K.. mogelijk te maken.

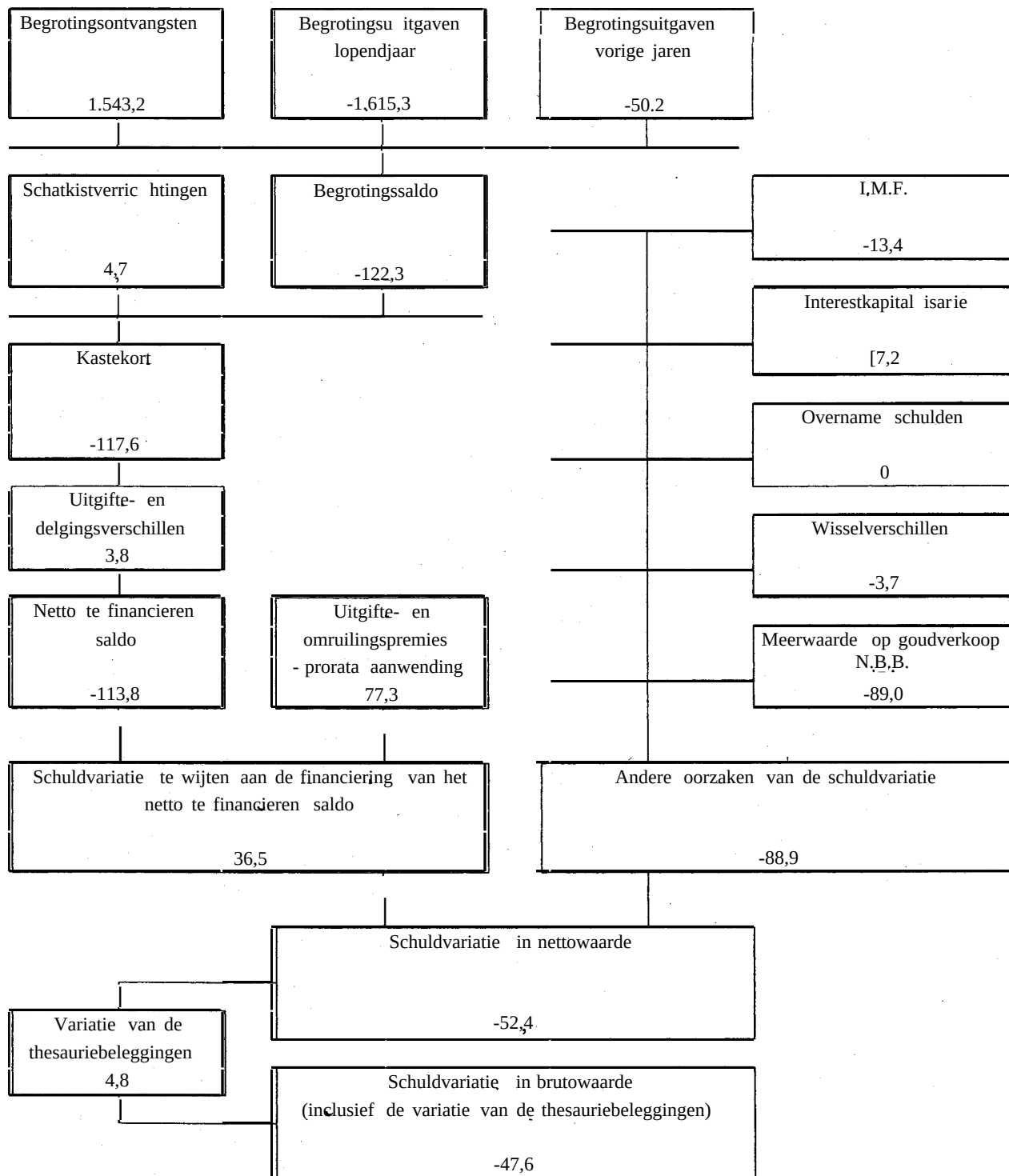
22) Opgetekende premies minus prorata aanwending van premies uit het verleden.

Bij de structurele posten hebben de betrekkingen tussen de Schatkist en het Internationaal Monetair Fonds geleid tot een schuldvermindering van 13,4 miljard BEF. Daartegenover staan voor 17,2 miljard BEF aan gekapitaliseerde interesten wat een directe toename van de uitstaande schuld veroorzaakt.. Tenslotte is in het kader van het thesauriebeheer 4,8 miljard BEF meer schuld aangegaan dan strikt noodzakelijk was.

VERRICHTINGEN VAN DE FEDERALE SCHATKIST IN 1998

Toestand op 31 december (op kasbasis)

(in miljard BEF)



HOOFDSTUK 11- ONTVANGSTENA. ALGEMEEN

Onder totale ontvangsten wordt verstaan het geheel van lopende en kapitaalontvangsten, fiscale of niet-fiscale, die door de Federale Overheid voor eigen rekening of voor rekening van andere overheden werden geïnd, met uitzondering evenwel van aanvullende belastingen ten voordele van de lokale overheden.

De rijksmiddelenontvangsten worden bekomen na aftrek van de geaffecteerde of aan andere overheden afgestane middelen, te weten de aan de Europese Unie afgestane ontvangsten, de gewestelijke belastingen en de aan de Gemeenschappen en de Gewesten toegewezen gedeelten van belastingen, alsook de voor de alternatieve financiering van de sociale zekerheid bestemde ontvangsten.

Het Rekenhof onderzoekt hierna achtereenvolgens de evolutie van de totale ontvangsten ten opzichte van 1997 (B), de gerealiseerde rijksmiddelenontvangsten ten opzichte van de aangepaste ramingen (C), de aan de Gemeenschappen en de Gewesten overgedragen ontvangsten (D), de voor de financiering van de sociale zekerheid bestemde ontvangsten (E), alsook de evolutie van de middelen die voor rekening van de Europese Unie worden geïnd (F).

De hiernavolgende tabel geeft een synthetisch overzicht van de evolutie van deze ontvangsten in de loop van de periode 1997-1998.

(in miljard BEF)

TABEL 2.1 - EVOLUTIE VAN DE ONTVANGSTEN			
	1997	1998	Vershil in %
Totale ontvangsten (waarvan fiscale ontvangsten)	2.552,1 (2.438,4)	2.746,1 (2.589,3)	+ 7,6 (+6,2)
Aan de Europese Unie afgestane ontvangsten	85,9	87,7	+ 2,1
Gewestelijke belastingen en aan de Gemeenschappen en Gewesten toegewezen gedeelten van belastingen	893,9	941,6	+ 5,3
Voor de financiering van de sociale zekerheid bestemde ontvangsten (a)	127,9	132,1	+3,4
Rijksmiddelenontvangsten (b) (waarvan fiscale ontvangsten)	1.444,4 (1.333,5)	1.584,7 (1.432,9)	+ 9,7 (+7,5)
B.B.P. in lopende prijzen (c)	8.675,5	9.092,9	+4,8

Bron : Ministerie van Financiën : maandelijkse Schatkistoestanden en maandelijkse mededeling van de Minister van Financiën van december 1998.

(a) Met inbegrip van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid.

(b) Aangerekende budgettaire ontvangsten.

(c) Volgens de economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau (februari 1999).

In 1998 was de stijging van de totale fiscale ontvangsten merklijk belangrijker dan deze die bij de begrotingscontrole werd herhaald. Deze ontvangsten zijn met 6,2 % gestegen ten aanzien van de realisaties van het jaar 1997, terwijl die aangroei voort naar aanleiding van de aanpassing van de begroting voor 1998 op 3,2% was geraamd.

Om de normen te halen die in het regeerakkoord van 19 juni 1995 werden vastgesteld, moesten de totale fiscale ontvangsten proportioneel stijgen met de nominale groei van de economie. Die norm blijkt in 1998 te zijn nageleefd aangezien de groei van het bruto binnenlands product (B.B.P.) tegen lopende prijzen op 4,8% wordt geraamd.

De middelen van de Federale Overheid (rijksmiddelen) zijn eveneens op uitzonderlijke wijze toegenomen (+ 9,7%). Die evolutie is een gevolg van een beduidende toename van de fiscale ontvangsten (+ 7,5%), alsmede van de niet-fiscale ontvangsten (+ 36,9%) die de storting van de opbrengst van de afstand der laatste Staatstitels in het kapitaal van de ASLK-Bank hebben geregistreerd.

De in 1998 aan de Gemeenschappen en Gewesten overgedragen middelen bedragen, zoals in de voorgaande jaren ongeveer 35% van de totale ontvangsten. Ze zijn met 5,3% gestegen, in een verhouding die iets hoger ligt dan de groeivoet van de economie.

De middelen bestemd voor de alternatieve financiering van de sociale zekerheid hebben de belangrijke groeivoeten van de voorgaande jaren niet meer laten optekenen. In 1998 zijn ze meer bepaald met 3,4% gestegen. Sedert 1997 zijn ze vrijwel uitsluitend afkomstig van de bestemming van een percentage van de ontvangsten van de belasting op de toegevoegde waarde (in 1998 vertegenwoordigden deze laatste ongeveer 95 % van de toegewezen middelen).

De aan de alternatieve financiering van de sociale zekerheid toegewezen ontvangsten vullen de andere ontvangsten van de sector aan, waaronder de toelagen die jaarlijks ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Staat worden ingeschreven (231,6 miljard BEF), en vertegenwoordigen bijna 8% van het geheel van de geraamde middelen voor de stelsels van de werknemers en van de zelfstandigen (23).

De aan de Europese Unie overgedragen ontvangsten bestaan uit invoerrechten (douanerechten en landbouwheffingen) en een percentage van de BTW. Sedert 1988 worden bijkomende middelen (vierde inkomstenbron), berekend op basis van het bruto nationaal product van elke Lid-Staat, gefinancierd ten laste van een op de algemene uitgavenbegroting uitgetrokken krediet,

23) Cf. Algemene toelichting bij de aanpassing van de begroting van ontvangsten en uitgaven voor 1998 (Parl. St., Kamer, -151 O/l-97/98, blz. 98).

In 1998 hebben de fiscale besturen voor 87.7 miljard BEF ontvangsten geïnd voor rekening van de Europese Unie. Dit betekent een vermeerdering met 1.8 miljard BEF in vergelijking met 1997, die afkomstig is van invoerrechten.

B. TOTALE ONTVANGSTEN

(in miljard BEF)

TABEL 2.2 - GEREALISEERDE TOTALE ONTVANGSTEN				
	1997	1998	Vershil in waarde	Vershil in %
LOPENDE ONTVANGSTEN				
<u>Fiscale ontvangsten</u>				
- Directe belastingen	1,415,8	1.509,6	+93,8	+ 6,6
- Indirecte belastingen:				
Douane en Accijnzen	262,9	274,3	+ 11,3	+ 4,3
BTW en Registratie	731,1	771,9	+40,8	+ 5,6
<i>Totaal lopende fiscale ontvangsten</i>	2,409,8	2.555,7	+ 145,9	+ 6,1
<u>Niet-fiscale ontvangsten</u>	95,5	102,7	+ 7,2	+ 7,5
<i>Totaal lopende ontvangsten</i>	2.505,3	2.658,4	+ 153,1	+ 6,1
KAPITAALONTVANGSTEN				
<u>Fiscale ontvangsten</u>	28,6	33,6	+ 5,0	+ 17,6
<u>Niet-fiscale ontvangsten</u>	18,1	54,0	+ 35,9	+ 198,0
<i>Totaal kapitaalontvangsten</i>	46,7	87,7	+ 41,0	+ 87,6
ALGEMEEN TOTAAL	2.552,1	2.746,1	+ 194,0	+ 7,6

Bron: Maandelijks mededeling van de Minister van Financiën, december 1998 ; Ministerie van Financiën: maandelijks schatkisttoestanden. Als gevolg van afrondingen, kunnen de totalen verschillen van de som van hun elementen.

Voor het ramen van de ontvangsten wordt gebruik gemaakt van de notie van "totale ontvangsten" die een pertinentere opvolging en pertinentere vergelijkingen inzake de evolutie van de overheidsfinanciën mogelijk maakt..

In de praktijk wordt die raming, die in hoofdzaak betrekking heeft op de lopende fiscale ontvangsten, reeds verschillende jaren uitgevoerd op basis van een methode die de specifieke macro-economische projecties op de voornaamste belastingcategorieën in aanmerking neemt..

De niet-fiscale ontvangsten worden rechtstreeks door de betrokken departementen geraamd op basis van de gerealiseerde ontvangsten van het afgelopen jaar.. Die ontvangsten bestaan thans bijna uitsluitend uit de eigen middelen van de Federale Overheid, die zijn aangerekend op de rijksmiddelenbegroting.

Over het ganse verloop van 1998 zijn de lopende fiscale ontvangsten toegenomen met 145,9 miljard BEF of 6,1 %, en dit in vergelijking met de gerealiseerde ontvangsten van het jaar voordien. Er wordt op gewezen dat deze ontvangsten reeds in 1997 een opmerkelijke stijging met 7,1 % hebben gekend.

Bij de begrotingscontrole tijdens het eerste trimester van 1998 werd nog uitgegaan van een stijging met een bedrag van 77,5 miljard BEF of 3,2 %.

De progressie is bijzonder opmerkelijk bij de directe belastingen (+ 6,6 %). De ontvangsten afkomstig uit voorafbetalingen laten een belangrijke aangroei met meer dan 20 % optekenen, terwijl de ramingen, opgesteld op het ogenblik van de aanpassing van de begroting, in een status quo voorzagen. De roerende voorheffing op dividenden en andere geeft integendeel een minwaarde van 5 % aan, in vergelijking met wat in 1997 werd gerealiseerd, daar waar voor deze ontvangsten in een stabilisering was voorzien.

De ontvangsten uit de bedrijfsvoorheffing stijgen met 46,4 miljard BEF of 4,9 %, maar blijven niettemin lager dan de groeivoet (+ 5,7 %), die bij de aanpassing van de begroting was weerhouden. Er dient te worden opgemerkt dat de desbetreffende initiële ramingen neerwaarts werden herzien naar aanleiding van de begrotingscontrole.

De accijnzen en diverse rechten vertonen een stijging van 8,3 miljard BEF (+ 3,8 %) in vergelijking met de realisaties van het voorgaande jaar.. Ter gelegenheid van de aanpassing van de begroting werd feitelijk in een vermindering van het rendement van deze ontvangsten voorzien.

De opbrengst van de BTW en de gelijkgestelde taksen bedraagt 678,1 miljard BEF, hetzij een toename met 31 miljard BEF (+ 4,8 %) in vergelijking met de realisaties van 1997. Deze ontvangsten liggen zowat 13,6 miljard BEF hoger dan het bedrag dat werd herhaamd naar aanleiding van de begrotingscontrole.

De registratierechten diverse rechten hebben eveneens een groeivoet van 11,6 % gekend, hetgeen hoger is dan deze die werd geraamd ter gelegenheid van de aanpassing van de begroting (+ 4,3 %). De ontvangsten belopen 93,8 miljard BEF en vertonen een vooruitgang van 9,8 miljard BEF in verhouding met de in 1997 gerealiseerde ontvangsten, die reeds een aangroei van dezelfde orde van grootte hadden laten optekenen.

Over het algemeen hebben de ontvangsten uit indirecte belastingen derhalve in 1998 een gunstiger evolutie gekend, dan deze die was geraamd in functie van de conjuncturele vooruitzichten die tijdens de begrotingscontrole werden verwacht.. De geïnde ontvangsten zijn vermeerderd met 5,2 %, hetgeen 52,1 miljard BEF vertegenwoordigt, terwijl op het ogenblik van de aanpassing

van de begroting de verwachte groeivoet werd geraamd op 2.9 %. In 1997 steeg de opbrengst van de indirecte belastingen met 6.5 %.

C. RIJKSMIDDELEN

De rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 werd aangepast door de wet van 5 juli 1998.

Naar aanleiding van de begrotingscontrole werden de initiële ramingen van de lopende fiscale ontvangsten opwaarts herzien en aldus op 1.375,6 miljard BEF gebracht.. Deze tendens is ruimschoots bevestigd geworden door de effectieve realisaties van ontvangsten, die voor de verscheidene categorieën van belastingen een meerwaarde vertonen. Globaal gezien lopen de fiscale ontvangsten op tot 1.432,9 miljard BEF, hetzij 57,3 miljard BEF meer (+ 4,2 %) dan de aangepaste ramingen,

Inzake directe belastingen is die meerwaarde (+ 3 %) in hoofdzaak toe te schrijven aan een belangrijke verhoging van de voorafbetalingen (+ 70,6 miljard BEF of + 19,5 % in vergelijking met de aangepaste ramingen). Het rendement van de ontvangsten uit de roerende voorheffing blijft lager (-6,9 %) dan wat werd verwacht tijdens de aanpassing van de begroting en dat in dezelfde orde van grootte lag als de realisaties van het voorgaande jaar.. De bij wege van inkohiering geïnde belastingen (personenbelasting en vennootschapsbelasting) vertonen eveneens opvallende verschillen in verhouding tot de budgettaire ramingen (in totaal een minwaarde van 34,7 miljard BEF).

In vergelijking met 1997 zijn de ontvangsten uit directe belastingen gestegen met 56 miljard BEF, hetzij een aangroevoet van 6 %.

Inzake indirecte fiscaliteit moet worden gewezen op de stijging van de accijnzen en diverse rechten (+ 5 %), die niet was voorzien bij de aanpassing van de begroting. In vergelijking met de resultaten van het voorgaande jaar vertonen de accijnzen een vermeerdering met 12,4 miljard BEF (+ 3,9%).

De BTW-ontvangsten en de registratierechten leveren in totaal een meerwaarde op van 17,8 miljard BEF (+ 8,7%) in vergelijking met de cijfers die werden vastgelegd bij de begrotingscontrole en die reeds in opwaartse zin waren herzien.

In vergelijking met 1997 vertoont de postBTW en Registratierechten van de rijksmiddelenbegroting een beduidende vermeerdering van 35 miljard BEF (+ 18,7 %).

De niet-fiscale lopende ontvangsten en de kapitaalontvangsten zijn ten opzichte van 1997 op duidende wijze gestegen. Deze ontvangsten bedroegen in 1998 in totaal 151,8 miljard BEF (in 1997 : 109,2 miljard BEF) en waren reeds ter gelegenheid van de begrotingscontrole op 139,7 miljard BEF geraamd. Dit komt neer op een meeropbrengst van 12,1 miljard BEF of 8,7 %.

De niet-fiscale lopende ontvangsten bedragen niettemin 97,8 miljard BEF, daar waar de aangepaste begroting in een bedrag van 112,5 miljard BEF voorzag.

Deze minwaarde van 14,7 miljard BEF (-13 %) is meer bepaald het gevolg van de vermindering van de door de Nationale Bank van België gestorte opbrengsten en van de verwachte dividenden van de Federale Participatiemaatschappij (in totaal 9,7 miljard BEF). De stortingen vanwege de Nationale Loterij ten gunste van Ontwikkelingssamenwerking liggen overigens 1,5 miljard BEF lager dan voorzien.

De niet-fiscale kapitaalontvangsten vertonen daarentegen een belangrijke meerwaarde (+ 26,8 miljard BEF) in vergelijking met de aangepaste ramingen van de rijksmiddelenbegroting (+27,2 miljard BEF). Dit verschil is in belangrijke mate te wijten aan de storting ten belope van 44,8 miljard BEF van de opbrengst van de afstand door de Staat, via de Federale Participatiemaatschappij van de 25,1 % die deze nog aanhield in het kapitaal van de ASLK-Bank. Deze storting, die in de loop van de maand december 1998 werd uitgevoerd, was niet het voorwerp van een budgettaire raming, vermits de onderhandelingen over de afstand werden gevoerd tijdens het tweede semester van 1998 (24).

Zoals in 1997, heeft de regering afgezien van de kapitaalverhoging ten bedrage van 9 miljard BEF van de patrimoniumvennootschap N.V. SOPIMA en derhalve van de storting in de Schatkist van de tegenwaarde van de onroerende goederen, die het voorwerp dienden te zijn van een nieuwe inbreng van de Staat.

Tenslotte moet worden benadrukt dat de diverse opbrengsten van de Schatkist, die waren geraamd op 6,8 miljard BEF als de voorziene weerslag van de nieuwe technische modaliteiten inzake de uitgifte van bankbiljetten en meer in het bijzonder van de storting aan de Schatkist van de opbrengst van de ontwaarding van de oude biljetten van 1.000 BEF, in 1998 tot geen enkele ontvangst aanleiding hebben gegeven. In dit verband was reeds een identiek bedrag voorzien in de begroting van het voorgaande jaar.

Als besluit kunnen slechts de resultaten voor 1998, die globaal gezien de aangepaste ramingen van de rijksmiddelenbegroting overtreffen, worden onderstreept. Er dient te worden opgemerkt

24) Er moet worden opgemerkt dat de afstand van financiële activa de financieringsbehoeften (of het financieringsvermogen) van de Staat niet beïnvloedt. De opbrengst van de afstand van de participaties in de ASLK-Bank werd derhalve niet in aanmerking genomen bij de berekening van het netto te financieren saldo op 31 december 1998.

dat de uitzonderlijke opbrengst van de privatisering van de aandelen van de ASLK-Bank heeft : bijgedragen tot het consolideren van dit resultaat, waarbij de minder gunstige evolutie die op het vlak van de niet-fiscale lopende ontvangsten werd opgetekend ruimschoots werd gecompenseerd.

(in miljoen BEF)

TABEL 2.3 - ONTVANGSTEN RIJKSMIDDELEN 1998			
Aard van de ontvangsten	Aangepaste ramingen	Aangerekende ontvangsten	Verschil tussen de aangerekende ontvangsten en de ramingen
	(1)	(2)	(2)-(1)
LOPENDE ONTVANGSTEN			
<u>Fiscale ontvangsten</u>			
- Directe Belastingen	956.963	985.798	+28.835
- Douane en Accijnzen	213.910	224.596	+ 10.686
- BTW en Registratie	204.723	222.487	+17.764
<i>Totaal van de fiscale ontvangsten</i>	1.375.596	1.432.881	+57.285
<u>Niet-fiscale ontvangsten</u>	112.480	97.750	-14.730
<i>Totaal van de lopende ontvangsten</i>	1.488.076	1.530.631	+42.555
KAPITAALONTVANGSTEN			
<u>Fiscale ontvangsten</u>	-	-	-
<u>Niet-fiscale ontvangsten</u>	27.210	54.052	+26.842
<i>Totaal van de kapitaalontvangsten</i>	27.210	54.052	+26.842
ALGEMEEN TOT AAL	1.515.286	1.584.683	+69.397
(waaronder bestemde ontvangsten)	(52.857)	(50.853)	(-2.004)
OPBRENGST VAN LENINGEN	731.000	720.870	-10.130
(waaronder bestemde ontvangsten)	(252.361)	(493.679)	(+241.318)

Bronnen : Aangepaste rijksmiddelenbegroting 1998; Ministerie van Financiën - Maandelijkse schatkisttoestanden.

Kolom (1) : aangepaste ramingen van de rijksmiddelenbegroting voor 1998.

Kolom (2) : ten voordele van de Staat gestorte sommen tijdens het begrotingsjaar 1998.

D. ONTVANGSTEN OVERGEDRAGEN AAN DE GEMEENSCHAPPEN EN DE GEWESTEN

De bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, aangevuld en gewijzigd door de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, bepaalt, met welke door de Federale Overheid geïnde middelen de begrotingen van de Vlaamse en Franse Gemeenschap en van het Vlaams, Waals en Brussels Hoofdstedelijk Gewest geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd. In hoofdzaak gaat het om de aan de Gewesten te ristorneren gewestelijke belastingen, enerzijds, en om de toewijzing van een gedeelte van de opbrengst van bepaalde belastingen (BTW en personenbelasting), anderzijds.

1. Gewestelijke belastingen in 1998

In de tabel 2.4 worden de bedragen aangegeven die in 1998 bij wijze van gewestelijke belasting werden gestort.

(in BEF)

TABEL 2.4 - GEWESTELIJKE BELASTINGEN GESTORT IN 1998				
	Vlaams Gewest	Waals Gewest	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Totaal van de gewestelijke belastingen
Belastingen op spelen en weddenschappen	933.356.593	738.033.416	287.137.446	1.958.527.455
Belastingen op automatische ontspanningstoestellen	1.275.562.388	477.974.746	202.132.918	1.955.670.052
Openingsbelasting op slijterijen van gegiste dranken	351.821.837	160.754.093	66.697.494	579.273.424
Successierechten en recht van overgang bij overlijden	17.636.903.938	8.735.257.187	7.106.450.676	33.478.611.801
Onroerende voorheffing	3.593.335.005	670.670.466	469.838.308	4.733.843.779
Registratierecht op de overdrachten ten bezwarende titel van onroerende goederen (a)	14.125.077.080	5.385.819.805	3.672.492.758	23.183.389.643
Verkeersbelasting op autovoertuigen (b)	0	0	0	0
Ecotaksen (c)	0	0	0	0
Totaal gewestelijke belastingen	37.916.056.841	16.168.509.713	11.804.749.600	65.889.316.154

(a) Krachtens artikel 10, § 2, van de voormelde bijzondere wet van 16 januari 1989, bedraagt het geristorneerde deel van de registratierechten 41,408 %.

(b) Bij toepassing van dezelfde bepaling wordt die belasting niet aan de Gewesten geristorneerd.

(c) Daar de kosten voor de inning van de ecotaksen nog niet zijn vastgesteld, wordt hun netto-opbrengst nog niet aan de Gewesten gestort. Hun bruto-opbrengst bedraagt ongeveer 24 miljoen BEF in 1998.

Deze bedragen omvatten de gewestelijke belastingen, de nalatigheidsinteressen en de verwijlinteressen. Sedert de maand juli 1998 ontvangen de Gewesten immers, in toepassing van artikel 4, § 6, van de voormelde bijzondere wet (25), de door de belastingplichtigen inzake de gewestelijke belastingen betaalde nalatigheidsinteressen, verminderd met de verwijlinteressen die de fiscale besturen voor diezelfde gewestelijke belastingen aan de belastingplichtigen hebben betaald.

25) Dit artikel voorziet dat de Koning "bij een in Ministerraad overlegd besluit, genomen na overleg met de betrokken Regeringen" de toewijzing regelt "van de nalatigheidsinteressen en de last van de verwijlinteressen op de belastingen bedoeld in artikel 3" (gewestelijke belastingen). De uitvoering ervan heeft vertraging opgelopen, vermits over het vereiste koninklijk besluit pas op 18 december 1998, na overleg met de betrokken regeringen, in Ministerraad werd beraadslaagd, en vermits het nog niet werd gepubliceerd.

De volgende tabellen (2.5 en 2.6) geven een gedetailleerd overzicht per Gewest en per belasting van deze interesten.

(in BEF)

TABEL 2.5 - NALATIGHEIDSINTERESTEN INZAKE GEWESTELIJKE BELASTINGEN IN 1998				
	Vlaams Gewest	Waals Gewest	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Totaal
Belastingen op spelen en weddenschappen	1.125.005	1.641.673	188.354	3.955.032
Belastingen op automatische ontspanningstoeste lien	288.927	311.815	6.625	617.367
Openingsbelasting op slijterijen van gegiste dranken	3.003.527	1.884.908	932.085	5.820.520
Successierechten en recht van overgang bij overlijden	148.269.700	76.606.197	52.772.010	277.647.907
Onroerende voorheffing	6.442.400	2.361.115	913.885	9.717.400
Registratierecht op de overdrachten ten bezwarende titel van onroerende goederen	1.409.838	805.302	27.125	2.242.265
Totaal nalatigheidsinteresten	160.539.397	84.621.010	54.840.084	300.000.491

(in BEF)

TABEL 2.6 - VERWIJLINTERESTEN INZAKE GEWESTELIJKE BELASTINGEN IN 1998				
	Vlaams Gewest	Waals Gewest	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Totaal
Belastingen op spelen en weddenschappen	20.530	2.782	104	23.416
Belastingen op automatische ontspanningstoestellen	40.946	850	8.812	50.608
Openingsbelasting op slijterijen van gegiste dranken	0	0	0	0
Successierechten en recht van overgang bij overlijden	3.958.313	1.022.160	829.447	5.809.920
Onroerende voorheffing	1.404.547	698.549	90.324	2.193.420
Registratierecht op de overdrachten ten bezwarende titel van onroerende goederen	5.165	4.344	441	9.950
Totaal verwijlinteresten	5.429.501	1.728.685	929.128	8.087.314

2. Gedeelde en samengevoegde belastingen voor 1998

Voor de gedeelde en de samengevoegde belastingen geeft tabel 2.7 een gedetailleerd overzicht van de bedragen die voor 1998 aan de Gemeenschappen en de Gewesten werden gestort. Zij stemmen overeen met de bedragen die werden vastgelegd bij de aanpassing van de rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1998. In kolom 4, die door het Rekenhof is opgesteld op ba-

sis van de parameters die door de Minister van Financiën (26) werden voorgesteld, wordt een overzicht gegeven van de voor 1998 definitief toegewezen belastinggedeelten. In kolom 5 zijn de bedragen opgenomen die, naargelang van het geval, bij de aanpassing van de rijksmiddelenbegroting voor 1999 bij de voor het jaar 1998 voorlopig toegewezen belastinggedeelten zullen worden gevoegd of in mindering gebracht.. Het in dat verband af te trekken nettobedrag bedraagt L1 miljard BEF.

(in miljoen BEF)

Tabel 2.7 - GEDEELDE EN SAMENGEVOEGDE BELASTINGEN					
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
	Voorlopig aangepaste bedragen voor het jaar 1998 *	Definitieve aanpassing voor het jaar 1997	Te storten en effectief gestorte bedragen in 1998 =(1)+(2)	Definitieve bedragen voor het jaar 1998	In de aanpassing voor 1999 te inte- greren bedragen = (4) - (1)
GEMEENSCHAPPEN					
BTW					
Vlaamse Gemeenschap	208.502,1	-866,8	207.635,3	207.104,5	- 1.397,6
Franse Gemeenschap	154.451,6	-639,3	153.812,3	153.420,7	- 1.030,9
Totaal (a)	362.953,7	-1.506,1	361.447,6	360.525,2	- 2.428,5
Personenbelasting					
Vlaamse Gemeenschap	95.504,4	436,6	96.001,0	96.453,1	888,7
Franse Gemeenschap	55.622,7	323,5	55.946,2	55.474,0	-148,7
Totaal (b)	151.127,1	760,1	151.947,2	151.927,1	740,0
GEWESTEN					
Personenbelasting					
Vlaams Gewest	205.916,0	1.180,0	207.096,0	206.226,9	310,9
Waals Gewest	121.767,5	-161,8	121.605,7	121.666,7	- 100,8
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	32.628,2	- 70,3	32.557,9	32.995,7	367,5
Totaal (c)	360.311,7	947,9	361.259,6	360.889,3	577,6
IN 1998 BETAALDE BELASTINGEN					
Vlaamse Gemeenschap	509.982,5	749,8	510.732,3	509.784,5	-198,0
Franse Gemeenschap	210.074,3	-315,8	209.758,5	208.894,8	- 1.179,5
Waals Gewest	121.767,5	-161,8	121.605,7	121.666,7	- 100,8
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	32.628,2	-70,3	32.557,9	32.995,7	367,5
Totaal (a)+(b)+(c)	874.452,5	201,9	874.654,4	873.341,7	-1.110,8

* Aanpassing van de rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1998.

Voor de aanpassing van een gedeelte van die middelen aan de werkelijke groei van het bruto nationaal product (B.N.P.) van het betrokkenjaar, werd het door de Nationale Bank van België (27) berekende groeipercentage voor het jaar 1998, namelijk 3 %, in aanmerking genomen.

In de "Vooraafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de staatsbegroting voor 1996"(28) wees het Rekenhof er in dat verband op dat het definitief vaststellen van de werkelijke groei van het B.N.P. vanaf het jaar dat volgt op het betrokken jaar, zonder een latere correctie op basis van

26) Brief van 30 maart 1998, gericht aan de Gemeenschappen en de Gewesten.

27) In toepassing van de beslissing van de interministeriële conferentie van 20 januari 1995.

28) Parl. St., Kamer, -1.055/1 - 1996-1997.

de schommelingen waaraan de bedragen van het betrokken B.N.P. onderhevig kunnen zijn, die ontvangsten aanzienlijk anders zou kunnen laten evolueren dan wanneer ze gekoppeld zijn aan de reële groei van het B.N.P. zoals in de wet wordt beoogd, Voor de jaren 1994, 1995, 1996 en 1997 samen geeft de gekozen berekeningswijze een bedrag van aan de Gemeenschappen en de Gewesten overgedragen ontvangsten dat 2.558,4 miljoen BEF (:~9) lager ligt.

Dit jaar werden de aan het Waals en aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegekende belastinggedeelten, zoals overigens vorig jaar, vastgesteld rekening houdend met een solidariteitstussenkomst ten voordele van die twee Gewesten.

In toepassing van artikel 48 van de voormelde bijzondere wet van 16 januari 1989 wordt jaarlijks een nationale solidariteitstussenkomst toegekend aan het Gewest waarvan de gemiddelde opbrengst van de personenbelasting per inwoner lager ligt dan de gemiddelde opbrengst van de personenbelasting per inwoner voor het Rijk.

Voor 1998 bedraagt de gemiddelde opbrengst van de personenbelasting per Rijksinwoner 92.939 BEF, terwijl ze slechts 82.241 BEF per inwoner bedraagt voor het Waals Gewest en 91.125 BEF per inwoner voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest..

Door die verdeling werden dus twee solidariteitstussenkomsten (22.547.507.244 BEF voor het Waals Gewest en 1.094.749.597 BEF voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (30)) in mindering gebracht voor de vaststelling van het eerste gedeelte van de krachtens artikel 21 van de bijzondere wet aan de betrokken Gewesten toe te kennen middelen. Die tussenkomsten werden vervolgens toegevoegd aan de vier gedeelten van de krachtens artikel 12 van diezelfde bijzondere wet aan de betrokken Gewesten toegekende middelen.

3. Krachtens artikel 54 van de bijzondere wet verschuldigde interesten

De Gemeenschappen hebben aan de Federale Overheid met toepassing van artikel 54, § 1, 3^e lid, van de bovenvermelde bijzondere wet interesten (zogenaamde "interesten ritme") betaald voor een bedrag van 428,1 miljoen BEF, terwijl de Staat bijna 680.000 BEF heeft betaald aan het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.. Die interesten worden verklaard door het verschil dat wordt vastgesteld tussen de regelmatige mensualiteiten die de Staat aan de deelopverheden stort en de variabele maandelijkse fiscale ontvangsten die hij werkelijk heeft geïnd.

29) Dat bedrag is vastgesteld op basis van de parameters die door de Minister van Financiën werden vastgesteld voor het berekenen van de voor 1998 over te dragen definitieve bedragen.

30) Voor 1998 vastgestelde definitieve bedragen.

Voor de interesten die werden gegenereerd door het verschil tussen de bedragen die werden berekend naar aanleiding van de opmaak van de begroting voor 1998, dit zijn de waarschijnlijke bedragen van 1997, en de definitieve bedragen voor datzelfde jaar berekend naar aanleiding van de aanpassing van de begroting voor 1998, de zogenaamde "interestensaldi", hebben de gefedereerde entiteiten 3,1 miljoen BEF aan de Staat betaald en heeft de Staat 25.2 miljoen BEF ten voordele van de gefedereerde entiteiten gestort..

Tabel 2.8 geeft de gestorte bedragen in detail weer.

(in BEF)

TABEL 2.8 - INTERESTENSALDI GESTORT IN 1998					
Interestensaldi gestort aan de Staat			Interestensaldi gestort door de Staat		
	September (31)	Van oktober tot december (32)		September	Van oktober tot december
Waals Gewest	0	243.250	Waals Gewest	1.143.905	0
Brussels Hoofd- stedelijk Gewest	0	105.608	Brussels Hoofd- stedelijk Gewest	71.733	0
Franse Gemeen- schap	2.297.872	491.660	Vlaamse Ge- meenschap	22.869.870	1.127.808
TOTAAL	2.297.872	840.518	TOTAAL	24.085.508	1.127.808

31) De in de maandseptember betaalde bedragen zijn gebaseerd op acht twaalfden van het verschil tussen het definitieve bedrag (vastgesteld voor 1997) en het vermoedelijke bedrag (vastgesteld voor dat jaar bij de initiële begroting voor 1998).

32) De van oktober tot december betaalde interesten zijn elke maand gebaseerd op de resterende twaalfden, vermits het verschil maandelijks wordt geïntegreerd sinds de beslissing van de interministeriële conferentie van 5 juli 1996.

E. AAN DE SOCIALE ZEKERHEID OVERGEDRAGEN ONTVANGSTEN

1. Alternatieve financiering van de sociale zekerheid

Artikel 89, § 1, van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen (33) bepaalt dat *"17,831-42 % van de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde (BTW) van die belasting worden voorafgenomen en toegewezen aan de sociale zekerheid"*.¹ Deze bepaling voegt eraan toe dat dat bedrag niet lager mag zijn dan 104,490 miljard BEF (geïndexeerd volgens de gezondheidsindex) en dat de Koning het vermelde percentage kan wijzigen.

Artikel 89, § 2, van dezelfde wet (34) bepaalt dat het saldo na aftrek van 3 miljard BEF (35) ten voordele van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZPPO) ter financiering van de veiligheidscontracten, en na aftrek van een bij koninklijk besluit vastgesteld (36) bedrag ter financiering van de administratieve omkadering van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA's) ten belope van 95,08 % wordt toegewezen aan het Fonds voor het Financieel Evenwicht van de Sociale Zekerheid voor Werknemers (37) en ten belope van 4,92 % aan het Fonds voor het Financieel Evenwicht in het Sociaal Statuut der Zelfstandigen (FFEZ).

Artikel 89, § 3 (38), bepaalt ook dat de Koning *"die verdeelsleutel kan aanpassen, ermee rekening houdend dat de opbrengst van de BTW die niet is bestemd als compensatie voor de verlaging van de sociale bijdragen en na aftrek van de bedragen bedoeld in § 2 (4.250 miljoen BEF voor 1998) ten belope van 10 % wordt gegarandeerd aan het sociaal statuut der zelfstandigen"*.¹

Zoals voordien bepaalt, de wet nog steeds dat het percentage van de toe te kennen opbrengst wordt toegepast op de maandelijkse ontvangsten van de BTW en dat de bekomen bedragen in maandelijkse schijven worden gestort.

33) Gewijzigd bij artikel 5, § 3, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

34) Gewijzigd door dezelfde wettelijke bepaling.

35) "Vanaf 1 januari 1998, 3.350 miljoen BEF", artikel 6 van de wet van 15 januari 1999 houdende budgettaire en diverse bepalingen (B.S. van 26 januari 1999).

36) 900 miljoen BEF vooropgesteld in het koninklijk besluit van 18 mei 1998 tot vaststelling voor het jaar 1998 van het bedrag ter financiering van de administratieve omkadering van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen.

37) Opgeheven en vervangen door de RSZ-Globaal Beheer ingevolge het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 houdende maatregelen met het oog op de uitbouw van het globaal beheer van de sociale zekerheid, met toepassing van artikel 9 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1,4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

38) Gewijzigd door artikel 5, § 3, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Vanaf eind 1996 heeft de regering het vooraf te nemen percentage van de BTWopgetrokken en de verdeelsleutel gewijzigd. waarbij sedert 1997 9,1-1,6% "an het saldo aan de RSZ-Globaal Beheer en 5,5-1 % aan het FFEZ wordt toegewezen (39), Voor 1998 bedraagt de voorafnemings (40) zoals voor 1997 20,2-11 0 %,

Die wijzigingen van de oorspronkelijk in de wet bepaalde bedragen nemen de waarborg inzake een minimumbedrag die in artikel 89, § L van de bovenvermelde wet van 21 december 1994 is vastgelegd, in acht aangezien 127,2 miljard (41) van de opbrengst van de BTW wordt toegewezen aan de financiering van de sociale zekerheid voor 1998.

De betaling van een bedrag van 3,5 miljard BEF dat aan de RSZ-Globaal Beheer is verschuldigd, werd bovendien zonder wettelijke basis naar 1999 overgedragen.

De toepassing van die wettelijke en reglementaire bepalingen kan als volgt worden samengevat:

(in BEF)

Bepalingen van artikel 89 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen Voor 1998 verschuldigde bedragen				
	In 1998 overgedragen BTW, art. 89, § 2 en 3	BTW, betaling uitgesteld tot 1999	In 1999 te betalen BTW, art. 89, § 4, regularisatie en wet van 15 januari 1999	Totaal over te dragen BTW
RSZPPO	3.000.000.000	0	350.000.000	3.350.000.000
RVA-PWA..	900.000.000	0	0	900.000.000
RSZ-Globaal Beheer	111.466.580.949	3.500.000.000	1.212.525.131	116.179.106.080
FFEZ	6.742.693.823	0	71.113.585	6.813.807.408
Totaal	122.109.274.772	3.500.000.000	1.633.638.716	127.242.913.488

Tevens dienen bij wijze van regularisatie voor 1997 de ontvangsten in mindering te worden gebracht en de in 1998 overgedragen ontvangsten (3,5 miljard BEF aan het FFE) te worden toege-

39) Koninklijk besluit van 17 december 1996 tot vaststelling voor 1997 van het toewijzingspercentage van de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde aan de sociale zekerheid en van de verdeelsleutel tussen het stelsel van de werknemers en het stelsel der zelfstandigen.

40) Koninklijk besluit van 13 januari 1998 tot vaststelling voor 1998 van het toewijzingspercentage van de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde aan de sociale zekerheid en van de verdeelsleutel tussen het stelsel van de werknemers en het stelsel der zelfstandigen.

41) Dat minimumbedrag bedraagt 105,8 miljard BEF.

voegd. De in 1998 aan de verschillende begunstigden van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid doorgestorte ontvangsten vertonen derhalve de volgende verdeling :

(in BEF)

In 1998 gestorte ontvangsten				
	In 1998 overgedragen BTW, art. 89, § 2 en 3	Vroegere bepalingen	Regularisatie 1997	Totaalover te dragen BTW
RSZPPO	3.000.000.000	a	a	3.000.000.000
RVA-PWA.	900.000.000	0	a	900.000.000
RSZ-Globaal Beheer	111.466.580.949	3.500.000.000	-235.230.514	114.731.350.435
FFEZ	6.742.693.823	0	-13.796.072	6.728.897.751
Totaal'	122.109.274.772	3.500.000.000	-249.026.586	125.360.248.186

Voor de financiering van de administratieve omkadering van de PWA's heeft de regering inderdaad 900 miljoen BEF gestort aan de RVA van de aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de BTW. Van de in die activiteit opgebouwde reserves werd vervolgens 200 miljoen BEF afgenomen en bestemd voor de werkloosheidsuitgaven voor 1998, waardoor de lasten van de RSZ-Globaal Beheer voor een overeenkomstig bedrag werden verlicht.. Die voorafnemings werd toegestaan door artikel 35 van de bovenvermelde wet van 15 januari 1999.

Er dient echter te worden opgemerkt dat die werkwijze niet duidelijk aantoonde in hoeverre de Staat werkelijk tussenkomt in de administratieve omkadering van de PWA's en dat ze neerkomt op de toekenning aan enkel het RSZ-Globaal Beheer van dit bedrag van 200 miljoen BEF, dat zodoende ontsnapt aan de in de wet voorziene verdeling tussen het stelsel van de werknemers en dat van de zelfstandigen, waardoor 11,1 miljoen BEF aan het FFEZ wordt onttrokken.

2. Bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid

Titel XI "Bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid" van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen stipuleert onder andere dat de Administratie der Directe Belastingen het nettobedrag (42) van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid berekent en het aan de RSZ-Globaal Beheer doorstort. Vanaf 1996 had de Staat zich echter 2,5 miljard BEF van die bijdrage voorbehouden (43). Ingevolge artikel 1a van de bovenvermelde wet van 15 januari 1999

42) Bij toepassing van artikel 110, § 1, van de bovenvermelde wet kohiert ze enkel de bedragen van 100 BEF ofmeer in. -

43) Artikel 82 van de wet van 20 december 1995 houdende sociale bepalingen.

wordt die voorafneming opgeheven (-l-l). De wet bepaalt ook dat de Koning bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit de modaliteiten van de storting vastlegt, met inbegrip van de berekeningswijze van de verwijlinteressen en de overige administratiekosten van de laattijdige stortingen.

Dat besluit (45) is uiteindelijk gepubliceerd in het Staatsblad van 19 februari 1999 en de eerste betaling die op 10 april 1999 werd uitgevoerd, werd aangerekend ten laste van het toewijzingsfonds (46) waarin op 31 december 1998 11.960.258.609 BEF was opgenomen en waarbij maandelijks de geïnde bijzondere bijdragen worden gevoegd.

3. Remgeld

Artikel 43 van de programmawet van 24 december 1993 voert de sociale vrijstelling van het remgeld in, die door de Administratie der Directe Belastingen moet worden vastgesteld en die wordt terugbetaald door het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) en door de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden.

Bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit (47) moeten nog de stortingsmodaliteiten worden vastgelegd, met inbegrip van de berekeningswijze van de verwijlinteressen en de overige administratiekosten in geval van laattijdige stortingen. Daar dat besluit in weerwil van de be-raadslaging in de Ministerraad van 18 juli 1997 nog steeds ontbreekt, is nog geen enkele terugbetaling gebeurd, terwijl de door de Administratie der Directe Belastingen opgestelde afrekeningen op 31 december 1998 een schuldvordering van 6.280.317.353 BEF ten gunste van de Staat weergeven. (Zie ook Hoofdstuk VII, punt A.IA, blz. 60.)

44) "Artikel 10 heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1998", artikel II van diezelfde wet.

45) Koninklijk besluit van 2 februari 1999 tot uitvoering van artikel 110, § 4, van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, gepubliceerd in het B.S. van 9 februari 1999.

46) Fonds 66.38 - "Aan de sociale zekerheid toegewezen gedeelte van de opbrengst van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid".

47) Artikel 43, § 3,2^o lid van de bovenvermelde programmawet.

F. ONTVANGSTEN OVERGEDRAGEN AAN DE EUROPESE UNIE

De begroting van de Europese Unie (E.U.) wordt gefinancierd overeenkomstig de verordeningen en besluiten van de Raad betreffende het stelsel van de eigen middelen van de Europese Unie (48). Deze eigen middelen bestaan uit de volgende vier bronnen:

- de douanerechten geheven op de van buiten de Unie ingevoerde producten;
- de landbouwheffingen en de bijdragen op suiker en isoglucose ;
- een fractie van de BTW -opbrengst geïnd door de Lid-Staten;
- de BNP-bijdrage (49).

Hierbij wordt rekening gehouden met het feit dat, volgens het huidige vigerende systeem, de stortingen aan de E.U. gedaan worden op nettobasis (90%). De inningskosten voor 1998 werden geraamd op basis van de stortingen van de traditionele eigen middelen van de Europese Unie voor hetzelfde jaar.. Het totaal van de inningskosten stemt dus overeen met 10% van het brutobedrag van de eerste twee inkomstenbronnen (douanerechten en landbouwheffingen) (50). De weerhouden brutocijfers (100%) voor 1998 bedroegen voor het geheel van de douanerechten, de landbouwheffingen en de bijdragen 43.530 miljoen BEF. De raming van de inningskosten bedroeg dus ongeveer 4.353 miljoen BEF (51).

Op basis van het voorontwerp van algemene uitgavenbegroting van de Europese Commissie werd het Belgische aandeel in de financiering van de Europese Unie geraamd op 3.085.211.315 ECU zijnde 3,67% van de totale E.U.-financiering. Deze ontvangsten werden als volgt splitsst (52):

48) Besluit van de Raad van 24 juni 1988 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen (88/376/EEG, Euratom) en Verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89 van de Raad van 29 mei 1989 houdende de toepassing van dit besluit; besluit van de Raad van 31 oktober 1994 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen (94/728/EG, Euratom) en Verordening (EG, Euratom) nr. 2729/94 van de Raad van 31 oktober 1994 tot wijziging van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89.

49) Dit aandeel wordt berekend om de totaliteit der voorziene uitgaven te dekken, ter aanvulling van andere 'eigen middelen' (de aanvullende inkomstenbron). Vanafhet begrotingsjaar 1996 werden hiervoor kredieten ingeschreven op de basisallocatie 40.10.35.10. - "Bijdrage van België in de vierde middelenbron (de B.N.P.-bijdrage) van de Europese Unie" - Ministerie van Financiën, voor de financiering van de Europese Unie" van Sectie 52 van de algemene uitgavenbegroting. Deze vierde middelenbron die vanaf 1988 werd aangeboord is gebaseerd op een aandeel (een eenvormigopvragingspercentage) in het bruto nationaal produkt. (B.N.P.) van iedere Lid-Staat..

50) Artikel 2, sectie 3 van de beslissing EURATOM 88/376/EEG.

51) Cf. lopende niet-fiscale ontvangsten, Hoofdstuk 18, §I, artikel 16.0I, van de rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1998.

52) Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998, Parl. St., Kamer, - 1249/3 - 97/98, blz. 1257.

	Raming initiële AUB		Raming na aanpassing AUB
	(in ECC)	: (in miljoen BEF) (53)	(in miljoen BEF)
- Douanerechten	864.000.000!	33.880,0	33.880,0
- Landbouwheffingen	45.000.000	1.764,6	1.764,6
- Suikerheffingen	66.780.000	2.618,6	2.618,6
- BTW-middelen	895.140.459	35.101,1	35.101,1
- B.N.P.-middelen	1.129.286.742	44.282,7	42.771,4
- Correctie ten aanzien van het Verenigd Koninkrijk	85.004.114	3.333,3	3.333,3
TOTAAL	3.085.211.315	120.980,3	119.469,0

Bij de opstelling van de initiële begroting voor het begrotingsjaar 1998 werden de ontvangsten overgedragen aan de Europese Unie aldus geraamd op 120.980,3 miljoen BEF. In de loop van het begrotingsjaar 1998, ter gelegenheid van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998, werden de kredieten (ten belope van 44.282,1 miljoen BEF) ingeschreven op basisallocatie 40.10.35.10. (de B.N.P.-bijdrage) echter verminderd met 1.510,7 miljoen BEF. Na deze aanpassing werden de ontvangsten over te dragen aan de Europese Unie dan ook geraamd op 119.469,0 miljoen BEF.

In de maandelijkse schatkisttoestand van de Administratie van de Thesaurie (in casu december 1998) wordt een globaaloverzicht gegeven van de comptabele verrichtingen met betrekking tot het Belgische aandeel inde financiering van de Europese Unie op kasbasis (54).

Tabel 2.9 geeft een overzicht van de door België in 1998 aan de E.U. effectief overgedragen ontvangsten, met name de douanerechten (inclusief de landbouwheffingen en de heffingen op suiker en isoglucose) en de BTW. Hieruit blijkt dat door België in het begrotingsjaar 1998 voor 87.683 miljoen BEF aan douanerechten en BTW-opbrengsten werden afgestaan. Deze bijdragen werden tijdens het begrotingsjaar 1998 aangevuld met de Belgische B.N.P.-bijdrage aan de E.U. voor 1997 ten belope van 36.910,2 miljoen BEF.

53) Deze bedragen werden omgezet in BEF op basis van de wisselkoersnoteringen bij de indiening van het initiële begrotingsontwerp 1998 (1 ECU = 39,213 BEF) en niet op basis van de notering per 3 februari 1998 (1 ECU = 40,1497 BEF) zoals in de verantwoording werd gesteld.

54) In de loop van januari en februari 1998 werden ordonnancerings uitgevoerd ten belope van 36.910,2 miljoen BEF ten laste van het krediet voor de Belgische B.N.P.-bijdrage aan de E.U. voor het begrotingsjaar 1997. Het voor 1998 te vereffenen bedrag van 41.790,2 miljoen BEF werd pas in februari 1999 uitgevoerd.

(in miljoen BEF)

TABEL 2.9 - BELGISCHE BIJDRAGE IN DE FINANCIERING VAN DE EUROPESE UNIE (*)	
Aan de E.U. overgedragen ontvangsten :	
- douanerechten	48.868,0
-BTW	38.815,0
Subtotaal	87.683,0
Aangerekend op kredieten 1997 (uitgevoerd in 1998)	
- B.N.P.-bijdrage (55)	36.910,2
TOTAAL	124.593,2

(*) : op kasbasis.

55) Dit bedrag heeft betrekking op de stortingen uitgevoerd in hoofde van de B.N.P.-bijdragen, zoals die verschuldigd zijn aan de Europese Unie voor het begrotingsjaar 1997, met inbegrip van de aanpassingen voor de vorige jaren.

HOOFDSTUK III - UITGA VENKREDIETEN

A. BUDGETTAIRE GEGEVENS

De kredieten voor het begrotingsjaar 1998, die zijn terug te vinden in kolom 2 van de tabel van de uitgaven (zie Deel III - Bijlagen), werden samengesteld rekening houdende met de volgende beslissingen:

1. Oorspronkelijke kredieten : kredieten ingeschreven in de wet van 19 december 1997 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 ;
2. Aanpassingen:
 - door de wet van 26 mei 1998 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - secties Financiën en Ambtenarenzaken;
 - door de wet van 5 juli 1998 houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 ;
 - door de wet van 5 juli 1998 houdende vierde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - secties Financiën en Ambtenarenzaken (56);
 - door de wet van 22 december 1998 houdende vijfde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - sectie Diensten van de Eerste Minister;
 - door de wet van 27 november 1998 houdende zesde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - secties Landsverdediging, Financiën, Middenstand/Landbouwen Economische Zaken;
 - door de wet van 7 december 1998 houdende zevende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - secties Binnenlandse Zaken en Financiën;
 - door de wet van 18 december 1998 houdende achtste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - secties Financiën en Ambtenarenzaken ;
 - door de wet van 12 januari 1999 houdende negende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - sectie Rijksschuld;

56) Er is geen derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998.

- door de wet van 7 december 1998 houdende tiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - secties Binnenlandse Zaken, Financiën en Ambtenarenzaken;
- door de wet van 30 november 1998 houdende elfde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - sectie Justitie;
- door de wet van 10 januari 1999 houdende twaalfde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - sectie Financiën;
- door het wetsontwerp houdende veertiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - sectie Ontwikkelingssamenwerking [Parl. St., Kamer, 203311 - 98/99 van 4 maart 1999] (57) ;
- door de wet van 23 december 1998 houdende vijftiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - secties Diensten van de Eerste Minister en Economische Zaken;
- door de wet van 22 december 1998 houdende zestiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - sectie Landsverdediging;
- door de wet van 23 december 1998 houdende zeventiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - sectie Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel ;
- door de wet van 22 december 1998 houdende achttiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - secties Financiën en Ambtenarenzaken;
- door het wetsontwerp houdende negentiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - sectie Rijksschuld [Parl. St., Kamer, 190311 - 98/99 van 28 december 1998] ;
- door de wet van 20 januari 1999 houdende toekenning van begrotingsmiddelen door aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 voor de financiële afhandeling van de verhoging van het quotum van België betreffende de goedkeuring van de resolutie betreffende de elfde algemene herziening van de quota van de leden van het Internationaal Monetair Fonds.

57) Er is geen dertiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998.

3. Vijzigingen als resultaat van :

- de overdracht van een deel van het krediet ingeschreven op het programma 15-5-1 naar het programma 14-53-4 van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 (artikel 2.15.7 van de voormelde wet van 19 december 1997, en uitgevoerd bij koninklijk besluit van 18 november 1998) ;
- de gedeeltelijke verdeling van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 18-60-1 van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 en bestemd tot dekking van de uitgaven in verband met de "informatiemaatschappij" en het "investeringsklimaat" (artikel 2.18.13 van de voormelde wet van 19 december 1997, en uitgevoerd bij koninklijk besluit van 10 november 1998) ;
- de gedeeltelijke herverdeling van de provisionele kredieten ingeschreven in het programma 19-53-2 van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 en bestemd tot dekking van alle uitgaven verbonden aan de opleidingsactiviteiten (artikel 2.19.3 van de voormelde wet van 19 december 1997, en uitgevoerd bij koninklijk besluit van 3 december 1998 en bij koninklijk besluit van 22 december 1998) ;
- de herverdelingen van basisallocaties met betrekking tot de personeelsuitgaven tussen programma's van eenzelfde departementale sectie, toegestaan door de artikelen 1-01-3, § 2, en 2.11.12 van de voormelde wet van 19 december 1997 ;
- de budgettaire machtigingen (uitgavenmachtigingen met eventueel kredietblokkeringen) toegestaan door een beslissing van de Ministerraad overeenkomstig de bepalingen van artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, en die nog niet bij wet zijn gereguleerd.

*

* *

Opmerking betreffende de herverdeling van basisallocaties

Voor het Ministerie van Financiën is de herverdeling van basisallocaties nr. 18/15 tussen de kredieten van de programma's 18.50.2 (Directe Bijdragen), 18.50.3 (Kadaster), 18.50.4 (Douane en Accijnzen), 18.50.5 (BTW, Registratie en Domeinen) en 18.62.0 (Administratie der Pensioenen - bestaansmiddelen) voor een totaalbedrag van 158,2 miljoen BEF zonder voorwerp, aangezien de instemming van de Minister van Begroting, die ingevolge artikel 15 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit is vereist, dateert van 23 februari 1999. Dit is later dan de periode die was verstreken op 31 januari 1999, tijdens dewelke de aldus herverdeelde kredieten zouden kunnen worden benut overeenkomstig de procedure van provisionele vastleggingen die is

voorzien in de artikelen L 2°, b en 2, § 3. van het koninklijk besluit van 31 mei 1966 houdende regeling van de controle op de vastlegging van de uitgaven in de diensten van algemeen bestuur van de Staat (58).

B. MINISTERRAADSBSLISSINGEN DIE IN 1998 MACHTIGING HEBBEN VERLEEND TOT HET VERRICHTEN VAN UITGAVEN BOVEN DE BEGROTINGSKREDIETEN

1. Toepassing van artikel 40, §2, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit

In de loop van 1998 heeft de Ministerraad geen enkele beslissing genomen die ertoe strekte een voorlopig visum van het Rekenhof te vorderen voor de betaling van dringende uitgaven.

2. Toepassing van artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit

De procedure voorzien in artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit kan enkel worden aangewend in dringende gevallen veroorzaakt door uitzonderlijke of onvoorziensbare omstandigheden. Tijdens het begrotingsjaar 1998 heeft de Ministerraad in die zin zes beraadslagingen genomen.

Bij drie ervan (MRB 3164, 3165 en 3167) heeft het Rekenhof opgemerkt dat niet werd voldaan aan de in artikel 44 gestelde voorwaarden. Voor elk van de ministerraadsbeslissingen werd inmiddels een wetsontwerp houdende regularisatie ingediend.

Ingevolge de goedkeuring in de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 17 december 1998 van het wetsontwerp houdende zestiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998, is de beraadslaging 3166 zonder voorwerp geworden.

De uitgaven waartoe de beraadslagingen aanleiding hebben gegeven bedroegen in totaal 4.258,6 miljoen BEF aan niet-gesplitste kredieten, 18.485,8 miljoen BEF aan gesplitste vastleggingskredieten en 20.500,8 miljoen BEF aan gesplitste ordonnanceringskredieten. De blokkeringen op andere kredieten bedroegen 13.557,6 miljoen BEF op de niet-gesplitste kredieten en 710,0 miljoen BEF op de gesplitste vastleggings- en ordonnanceringskredieten,

58) Het Rekenhof heeft zijn opmerkingen bij die herverdeling, die hem op 25 februari 1999 werd overgezonden, met brief A5 1.687.616 LI van 12 maart 1999 aan de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers overgelegd.

(in miljoen BEF)

MRB	Datum	Ministerie	Programma	Toegestaan krediet	Voorwerp
3162	28.07.1998	Landsverdediging, Financiën, Middenstand Landbouw en Economische Zaken	16.02.0 31.01.0 32.02.0 18.02.0	- 22,7 :GK ~ 0,3 (OA) :GK - 1,1A :GK - 37,8 :GK	Wijziging in de samenstelling van de regering en werking van de kabinetten van de nieuwe Vice-Eerste Ministers,
3163	04.09.1998	Rijksschuld	51.45A 51.45.1	+ 3.300,0 NGK - 3.300,0 NGK	Dekken wisselverliezen voortvloeiende uit de vervroegde terugbetaling door de ASLK van drie leningen in yen, afgesloten door de NMKN in het kader van de wetten op de economische expansie.
31M	23.10.1998	Ontwikkelingssamenwerking	15.5.1.1 15.54.1 15.5.1.3 15.5.1.4	+ 131,8 NGK - 20,0 OK - 20,0 VK - 91,0 NGK - 20,8 NGK	Bijkomende humanitaire hulp voor de oorlogsslachtoffers in Congo, voor de vluchtelingen in Kosovo en voor de landen die slachtoffer zijn van meteorologische en klimatologische grilligheden, zoals de orkaan Georges en het weerfenomeen El Niño.
3165	27.11.1998	Ontwikkelingssamenwerking	15.54.1 15.54.0 15.54.1 15.54.2 15.54.3 15.54.4	+ 150,0 NGK - 47,3 NGK - 12,0 NGK - 42,0 VK - 42,0 OK - 3,5 NGK - 37,2 NGK - 8,0 NGK	Bijkomende humanitaire hulp voor de landen van Midden-Amerika die werden getroffen door de orkaan Mitch.
3166	10.12.1998	Landsverdediging	16.50.1 16.50.2 16.50.4 16.50.2 16.50.3 16.50.4	+ 200,0 NGK + 297,0 NGK + 74,0 NGK - 148,0 VK - 148,0 OK - 500,0 VK - 500,0 OK	Bijkomende middelen voor de aanschaf van materieel en voorraden in het kader van de deelname van Belgische strijdkrachten aan humanitaire operaties en voor de bijdrage aan de NAVO in verband met operaties in de Balkan.
3167	10.12.1998	Rijksschuld	51.42.3 51.43.1 51.43.3 51.45.4 51.45.1	+ 13,4 NGK + 23,2 NGK + 31,8 NGK + 18.485,8 VK + 20.500,8 OK - 10.000,0 NGK	Definitieve vereffening van verliezen ingevolge de wisselgarantie van de Staat voor de financiële dienst van leningen uitgegeven door de NMKN ter uitvoering van de wetten op de economische expansie in het perspectief van de afstand door de Staat van zijn resterende participaties in de ASLK, alsook voor de regularisatie van uitgaven voortvloeiende uit de prefinanciering van werken door het Gemeentekrediet van België.
Totaal machtigingen :			+ 4.258,6 NGK + 18.485,8 VK + 20.500,8 OK	Totaal blokkeringen:	- 13.557,6 NGK - 710,0 VK - 710,0 -OK

HOOFDSTUK IV - ENCOURS VAN DE VASTLEGGINGEN

In de voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de Staatsbegroting voor 1997 (59), heeft het Rekenhof een overzicht gegeven van het encours per 31 december van dat jaar van de vastleggingen ten laste van de gesplitste en de variabele kredieten van de Staatsbegroting en heeft het de evolutie ervan sedert 1991 in kaart gebracht.. Het heeft toen de aandacht gevestigd op het historisch karakter van een belangrijk deel van dit encours, waardoor in talrijke gevallen een achterstand in het bijwerken van de boekhouding van de verplichtingen van de Staat in verhouding tot hun juridische realiteit wordt tot uiting gebracht..

Middels een brief van 29 december 1998 heeft het Rekenhof de Minister van Begroting gevraagd naar de aard en de stand van uitvoering van de getroffen of de in het vooruitzicht gestelde maatregelen om aan die situatie te verhelpen.

In een aan het Rekenhof gericht schrijven van 19 april 1999 beschrijft de minister de nieuwe maatregelen, die het voorwerp zijn van een op dezelfde datum aan de leden van de regering gerichte omzendbrief. Die maatregelen bestaan erin systematisch alle vastleggingen op gesplitste kredieten die meer dan vijf jaar oud zijn te doen annuleren, tenzij de departementen het bewijs kunnen leveren van de noodzaak van het behoud ervan in de comptabiliteit (60). De vastleggingen die zonder voorwerp zijn geworden of die hetzij meerdere keren hetzij op een foutieve manier werden geboekt zouden op die wijze moeten worden opgeheven. De eventuele verplichtingen waarvan geen boeking zou zijn gebeurd zouden bij die gelegenheid integendeel kunnen worden in aanmerking genomen door middel van de inschrijving van de nodige kredieten.

De minister verzoekt derhalve de departementen uiterlijk op 31 juli 1999 en na advies van de Inspectie van Financiën aan de Administratie van de Begroting en van de Controle op de Uitgaven een met de nodige rechtvaardigingen gestaafde staat voor te leggen van de vastleggingen die ouder zijn dan vijf jaar en die moeten ontsnappen aan de automatische annulatie.

Het encours van de variabele kredieten zal aan een gelijkaardige procedure worden onderworpen, ook al is het meer recent en minder omvangrijk. De geannuleerde bedragen zullen in dit geval bij het voor vastlegging beschikbare saldo van de fondsen worden gevoegd (61).

59) Parl. St., Kamer, - 1552/1 - 97/98, blz. 48 tot en met 56.

60) Het Rekenhof merkt op dat deze demarche is geïnspireerd op een bepaling van het voorontwerp van wet houdende organisatie van de begroting en de comptabiliteit van de Federale Overheid, uitgewerkt door de Commissie voor de Normalisatie van de Openbare Comptabiliteit. .

61) Artikel 44, §6, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit. . De verminderingen die betrekking hebben op het encours, vastgesteld op het ogenblik van de integratie, in 1990, van die fondsen van de Afzonderlijke Sectie in de Algemene Uitgavenbegroting zijn evenwel niet in acht genomen.

HOOFDSTUK V - UITGAVEN

In dit hoofdstuk wordt de aanwending van de toegekende kredieten onderzocht, zowel wat de vastleggingen als wat de ordonnanceringen betreft.

Eerst wordt een globaal overzicht gegeven van alle vastleggingen en ordonnanceringen die zijn uitgevoerd op kredieten toegekend voor 1998 voor elk van de departementale secties, gegroepeerd per grote cel, overeenkomstig de voorstelling in de toelichting bij de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 (tabel S.I in punt A. hierna).

De commentaren en opmerkingen van het Rekenhof betreffende de uitvoering van de programma's van de algemene uitgavenbegroting komen aan bod in deel II. De tabel van de uitgaven, die de cijfergegevens per programma bevat, wordt opgenomen in deel III - Bijlagen.

Onder punt R van dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van de ordonnanceringen die in 1998 werden uitgevoerd ten laste van de van het begrotingsjaar 1997 overgedragen kredieten, overeenkomstig de bepalingen van artikel 34 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

De daarop betrekking hebbende tabel 5.2 geeft bovendien een overzicht van de ordonnanceringen die in 1997 op de voordat jaar toegekende kredieten werden uitgevoerd (62). Op die manier wordt een volledig overzicht bekomen van de uitvoering van de begroting voor 1997 met betrekking tot de niet-gesplitste kredieten.

Tenslotte wordt in punt C. commentaar verstrekt over de vastgestelde kredietoverschrijdingen.

A. UITGAVEN OP KREDIETEN VOOR 1998 - GLOBAAL OVERZICHT

De tabel 5.1 geeft voor elke departementale sectie een samenvattend overzicht van alle vastleggingen en ordonnanceringen die in 1998 werden uitgevoerd ten laste van de kredieten voor 1998.

De in de kolommen 2 en 3 opgenomen bedragen vertegenwoordigen respectievelijk het totaal van de in 1998 op de niet-gesplitste kredieten, de gesplitste kredieten en op de variabele kredieten uitgevoerde vastleggingen en ordonnanceringen,

62) Een meer gedetailleerde indeling "per programma", zoals voor de kredieten van het lopende jaar, wordt niet wenselijk geacht gelet op de relatief beperkte omvang van deze verrichtingen.

De percentages duiden het belang aan van iedere cel en sectie in het geheel van de uitgaven (zowel wat het vastleggings- als het ordonnanceringsaspect betreft).

TABEL 5.1- UITGAVEN OP KREDIETEN VAN 1998 (cijfers per 31 maart 1999)				
Cel/Secties (1)	Vastleggingen (2)		Ordonnanceringen (3)	
	in miljoen BEF	%	in miljoen BEF	%
A. Rijksschuld	1.518.035,1	57A	1.512.498,5	59,5
B. Autoriteitscel				
01 - Dotatiën	12.467,3	0,5	12.165,7	0,5
11 - Diensten Eerste Minister	20.259,0	0,8	19.928,5	0,8
12 - Justitie	39.096,9	1,5	35.680,3	1,4
13 - Binnenlandse Zaken	12.713,2	0,5	11.243,8	0,4
14 - Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel	10.135,3	0,4	8.476,1	0,3
15 - Ontwikkelingssamenwerking	21.056,9	0,8	19.153,0	0,8
16 - Landsverdediging	96.738,4	3,6	84.728,8	3,3
17 - Politie en Rijkswacht	30.022,3	1,1	28.523,2	1,1
18 - Financiën	111.950,5	4,2	48.223,1	1,9
19 - Ambtenarenzaken	19.835,5	0,7	19.682,5	0,8
Subtotaal	374.275,3	14,1	288.105,0	11,3
C. Sociale cel				
21 - Pensioenen	223.939,0	8,4	223.160,2	8,8
23 - Tewerkstelling en Arbeid	23.410,5	0,9	21.228,6	0,8
26 - Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu	309.147,2	11,7	301.605,7	11,9
Subtotaal	556.496,7	21,0	545.994,5	21,5
D. Economische cel				
31 - Middenstand en Landbouw	46.767,5	1,8	47.611,0	1,9
32 - Economische Zaken	11.058,9	0,4	10.781,6	0,4
33 - Verkeer en Infrastructuur	98.281,3	3,7	97.029,6	3,8
Subtotaal	156.107,7	5,9	155.422,2	6,1
E. Diversen				
52 - Bijdrage aan de Europese Unie	41.790,2	1,6	41.790,2	1,6
Algemeen totaal	2.646.705,0	100,0	2.543.810,4	100,0

n, UITGAVEN OP OVERGEDRAGEN KREDIETEN VOOR 1997

De tabel 5.2 geeft een samenvattend overzicht van het globale kredietvolume (kolom 2), de totale uitgaven (kolom 5) en de finale benuttingsgraad (kolom 6) van de niet-gesplitste kredieten voor het begrotingsjaar 1997, voor elk van de departementale secties. Hiertoe werden de ordonnanceringen in 1997 op kredieten voor het begrotingsjaar 1997 (kolom 3) gevoegd bij de ordonnanceringen in 1998 op de van het begrotingsjaar 1997 overgedragen kredieten (kolom 4) (63).

63) Krachtens de bepalingen van artikel 34 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit worden de beschikbare niet-gesplitste kredieten op het einde van het begrotingsjaar naar het volgende jaar overgedragen en mogen zij worden aangewend vanaf het begin van dat jaar om elke uitgave te ordonnanceren die werd vastgelegd tijdens het voorbije begrotingsjaar.

(in miljoen BEF)

TABEL 5.2 - UITGAVEN OP NIET-GESPLITSTE KREDIETEN VAN 1997 EN OP OVERGEDRAGEN KREDIETEN VAN 1997 NAAR 1998 (cijfers per 31 maart 1999)					
Begrotingen (1)	Totaal toegestane niet-gesplitste kredieten 1997 (2)	Ordonnancerin- gen 1997 op kre- dieten 1997 * (3)	Ordonnanceringen 1998 op overge- dragen kredieten 1997 (4)	Totaal ordon- nanceringen (5)	Finale be- nuttings- graad in % (6)
01 - Dotatiën	121.13,0	12.145,0	0,0	12.145,0	100,0
11 - Diensten Eerste Minister	18.701,3	18.129,5	222,2	18.351,7	98,1
12 - Justitie	37.028,5	33.371,5	2483,6	35.855,1	96,8
13 - Binnenlandse Zaken	11.140,9	8.465,4	1.959,4	10.424,8	93,6
14 - Buitenlandse Zaken en Buiten- landse Handel	9.601,8	7.485,2	1.586,5	9.071,7	94,5
15 - Ontwikkelingssamenwerking	15.390,9	12.828,7	1.466,0	14.294,7	92,9
16 - Landsverdediging	84.098,8	70.989,7	12.065,6	83.055,3	98,8
17 - Politie en Rijkswacht	27.856,4	26.917,0	853,0	27.770,0	99,7
18 - Financiële	54.075,8	46.526,7	3.908,3	50.435,0	93,3
19 - Ambtenarenzaken	17.934,6	17.697,6	50,1	17.747,7	99,0
21 - Pensioenen	177.261,2	176.181,9	883,8	177.065,7	99,9
23 - Tewerkstelling en Arbeid	17.309,5	16.965,9	189,2	17.155,1	99,1
26 - Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu	300.867,4	293.889,4	5.036,5	298.925,9	99,4
31 - Middenstand en Landbouw	44.540,4	43.648,9	502,9	44.151,8	99,1
32 - Economische Zaken	9.808,1	8.335,1	700,3	9.035,4	92,1
33 - Verkeer en Infrastructuur	91.294,5	90.437,9	456,1	90.894,0	99,6
51 - Rijksschuld	1.191.446,3	976.654,4	2.775,4	979.429,8	82,2
52 - Financiering Europese Unie	36.910,3	36.910,2	0,0	36.910,2	100,0
TOTALEN	2.157.409,7	1.897.580,0	35.138,9	1.932.718,9	89,6

* De cijfers van kolom 3 betreffende de ordonnanceringen 1997 op de niet-gesplitste kredieten van 1997 wijken licht af van de cijfers opgenomen in de voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de staatsbegroting voor 1997 omdat nog rekening werd gehouden met een aantal boekhoudkundige verrichtingen die na de neerlegging van die voorafbeelding werden doorgevoerd.

C. KREDIETOVERSCHRIJDINGEN

Als regel geldt dat de ministers geen enkele uitgave mogen aangaan boven de voor ieder van hen geopende kredieten (64). Hiermede worden de kredieten bedoeld die door de wetgever in de algemene uitgavenbegroting per programma worden toegekend. Deze regel van het verbod van kredietoverschrijding is zowel van toepassing op de vastleggingen als op de ordonnanceringen van de uitgaven.

Zoals blijkt uit de hiernavolgende uiteenzetting heeft de uitvoering van de begroting in 1998 slechts sporadisch aanleiding gegeven tot gevallen van kredietoverschrijdingen.

64) Artikel 28 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

1. Overschrijding van de kredieten in Vastleggingsoptiek

De controle en de boekhouding van de vastleggingen is toevertrouwd aan de controleurs van de vastleggingen die daartoe in de departementen zijn aangesteld door de Koning (65). Om kredietoverschrijdingen te voorkomen moeten deze controleurs hun visum verlenen aan de belangrijkste uitgaven, met name contracten boven de 200.000 BEF en de toekenning van subsidies boven de 50.000 BEF (66).

In de tabel van de uitgaven (Deel III - Bijlagen) zijn in de kolom 3 de bedragen opgenomen van de vastleggingen die in 1998 werden geregistreerd in de boekhoudingen van de controleurs van de vastleggingen. Een vergelijking van deze bedragen met de toegestane kredieten (kolom 2) laat toe een aantal kredietoverschrijdingen vast te stellen.

2. Overschrijding van de kredieten in ordonnanceringsoptiek

Het Rekenhof is belast met de controle op de juiste aanrekening van de uitgaven en waakt erover dat de toegestane kredieten niet worden overschreden. De wet bepaalt dat geen enkele uitgave mag worden verricht zonder het voorafgaand visum van het Rekenhof, behoudens de bij wet bepaalde uitzonderingen (67). Een belangrijke uitzondering op het voorafgaand visum wordt gevormd door de vaste uitgaven (bezoldigingen, pensioenen, abonnementen) waarop het Rekenhof slechts een controle a posteriori kan uitoefenen (68).

3. Commentaar

3.1. Overschrijdingen op de kredieten voor 1998

Overschrijdingen werden vastgesteld voor 24.722 BEF op de kredieten voor vastleggingen. De hiernavolgende tabel geeft een overzicht per programma (69).

65) Artikelen 48 en 49 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit en, meer in het bijzonder, het koninklijk besluit van 31 mei 1966 houdende regeling van de controle op de vastlegging van de uitgaven in de diensten van algemeen bestuur van de Staat en het ministerieel besluit van 8 juli 1966 houdende de interne regeling van de controle op de vastleggingen van de uitgaven.

66) Het koninklijk besluit van 31 mei 1966 houdende regeling van de controle op de vastlegging van de uitgaven in de diensten van algemeen bestuur van de Staat zoals het werd gewijzigd bij koninklijk besluit van 5 februari 1998.

67) Artikel 40 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit. .

68) Artikel 41 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit. .

69) In de tabel van de uitgaven (Deel III - Bijlagen), kolom 5, wordt de bijzondere aandacht op de kredietoverschrijdingen getrokken door het aanbrengen van een "*", bij een benuttingspercentage van meer dan 100%.

(in BEF)

TABEL 5.3 - KREDIETEN VOOR 1998 : VASTLEGGINGEN EN ORDONNANCERINGEN BOVEN DE KREDIETEN			
Programma		Bedrag van de overschrijding van de	
		Kredieten voor vastleggingen	Kredieten voor ordonnanceringen
12	Ministerie van Justitie 12.01.0 - Werking van het Kabinet	24.722	-
TOTAAL		24.722	0

De overschrijding op het programma 12.01.0 is het gevolg van de aanrekening van vaste uitgaven met een gelijktijdig vastleggingsvisum (basisallocatie 11.01).

3.2. Overschrijding van de basisallocaties voor 1998

Buiten de hierboven vermelde gevallen van kredietoverschrijding op programma's werden een aantal gevallen van overschrijding van basisallocaties vastgesteld zonder dat evenwel het programmakrediet werd overschreden.

Ingedeeld per sectie gaat het om de volgende bedragen in BEF :

(in BEF)

Sectie	Kredieten 1998	
	voor vastleggingen	voor ordonnanceringen
13 - Binnenlandse Zaken	602.679	127.567
18 - Financiën	102.979.832	19.787.224
19 - Ambtenarenzaken	452.678	452.678

De overschrijdingen op sectie 13 - Binnenlandse Zaken zijn het gevolg van de aanrekening van vaste uitgaven met een gelijktijdig vastleggingsvisum (basisallocaties II.01 en II.04).

De overschrijding van de vastleggingen op sectie 18 - Financiën is het gevolg van een herverdeling van basisallocaties, die zonder voorwerp bleek te zijn, omwille van het feit dat het door artikel 15 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit vereiste akkoord van de Minister van Begroting te laat werd verleend (70). De overschrijdingen voor de ordonnanceringen op sectie 18 - Financiën zijn onder meer het gevolg van de administratieve en budgettaire wijzigingen die werden veroorzaakt door de hervorming van de fiscale besturen binnen het Ministerie van Financiën. Teneinde deze uitgaven wettelijk te regulariseren zou het betrokken ministerie een

70) Cf. supra, Hoofdstuk III.

wetsontwerp tot aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor 1998 moeten indienen bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

De overschrijdingen op sectie 19 - Ambtenarenzaken zijn een gevolg van de aanrekening van vaste uitgaven (basisallocatie II.04) met gelijktijdig vastleggingsvisum.

3.3. Overschrijdingen op de kredieten voor 1997

Rekening houdend met het totaal van de ordonnancerings die per 31 december 1998 werden verricht op de voor het begrotingsjaar 1997 toegestane kredieten belopen de kredietoverschrijdingen in totaal 2.271.003 BEF op de wettelijke kredieten (sectie 01 - Dotatiën). Daarnaast zijn er nog voor 3.807.397 BEF overschrijdingen op het niveau van de basisallocaties zonder overschrijding van het wettelijk krediet. Deze werden veroorzaakt door de aanrekening van vaste uitgaven met gelijktijdig vastleggingsvisum op kredieten overgedragen van 1997 naar 1998 (sectie II - Diensten van de Eerste Minister en sectie 26 - Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu).

HOOFDSTUK VI - RIJKSSCHULD IN 1998

A. UITSTAAND BEDRAG VAN DE RIJKSSCHULD

Op 31 december 1998 bereikte het uitstaand bedrag van de rijksschuld 9.758,3 miljard BEF, wat neerkwam op een vermindering met 47,6 miljard BEF in éénjaar tijd.

De verschillende factoren die deze daling verklaren, worden toegelicht in hoofdstuk I, B - Uitslagen op kasbasis, en opgenomen in de tabel met de verrichtingen van de Schatkist.

Allereerst was er het netto te financieren saldo, dat in 1998 nog slechts 113,8 miljard BEF bedroeg (in 1997 was dit nog 205,5 miljard BEF). Dit tekort van 113,8 miljard BEF werd echter gecompenseerd door de andere factoren die de evolutie van de rijksschuld bepalen: deze andere factoren deden de rijksschuld immers ten belope van 161,4 miljard BEF afnemen. Hierbij speelden de positieve uitgifte- en omruilingspremies (87,5 miljard BEF) en de aanwending van de meerwaarde op de goudverkopen van de N.B.B.. (89 miljard BEF) een doorslaggevende rol.

In de voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de staatsbegroting hanteert het Rekenhof tevens de notie 'nettoschuld' of 'schuld in strikte zin'. Deze nettoschuld verschilt van het totale bedrag van de brutorijksschuld, doordat bij dit concept van schuld geen rekening wordt gehouden met het uitstaande bedrag aan beleggingen die de Schatkist in het raam van haar beheersverrichtingen heeft aangegaan. De wijzigingen van die financiële reserves (de beleggingen vertegenwoordigden een bedrag van 47,4 miljard BEF op 31 december 1998) hebben immers een erratisch karakter en hebben in het raam van een evaluatie van de evolutie van de overheidsfinanciën geen betekenis. De nettoschuld bedroeg op 31 december 1998 9.711,0 miljard BEF of 106,8 % van het B.B.P., dit is ten opzichte van 31 december 1997 een daling met 52,4 miljard BEF en tevens een vermindering met 5,7 procentpunten van het B.B.P., zoals blijkt uit de tabel 6.1 .

TABEL 6.1 - EVOLUTIE VAN DE NETTORIJKSSCHULD IN BELGIË				
I Uitstaand bedrag op 31 december			Nominale evolutie	
	(in miljard BEF)	in % van het B.B.P. (1)	(in miljard BEF)	in%
1989	6.788,2	110,1	+ 425,9	+ 6,7
1990	7.224,6	110,2	+ 436,4	+6,4
1991	7.626,5	111,0	+401,9	+ 5,6
1992	8.138,8	112,6	+ 512,2	+ 6,7
1993	8.806,1	118,9	+ 667,3	+ 8,2
1994	9.186,1	118,2	+ 380,0	+ 4,3
1995	9.520,7	118,0	+ 334,6	+ 3,6
1996	9.528,5	114,7	+ 7,8	+ 0,08
1997	9.763,4	112,5	+ 234,8	+ 2,5
1998	9.711,0	106,8	- 52,4	- 0,5

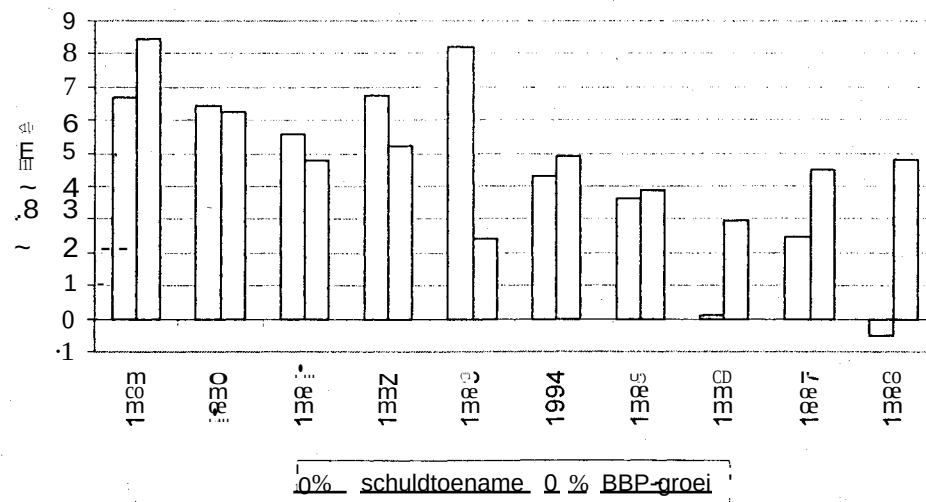
(1) Waarde van het B.B.P. berekend volgens Europese normen (ESR-rekeningen)

Bronnen: Thesaurie ; INR; B.B.P. 1998 : raming Ministerie van Economische Zaken

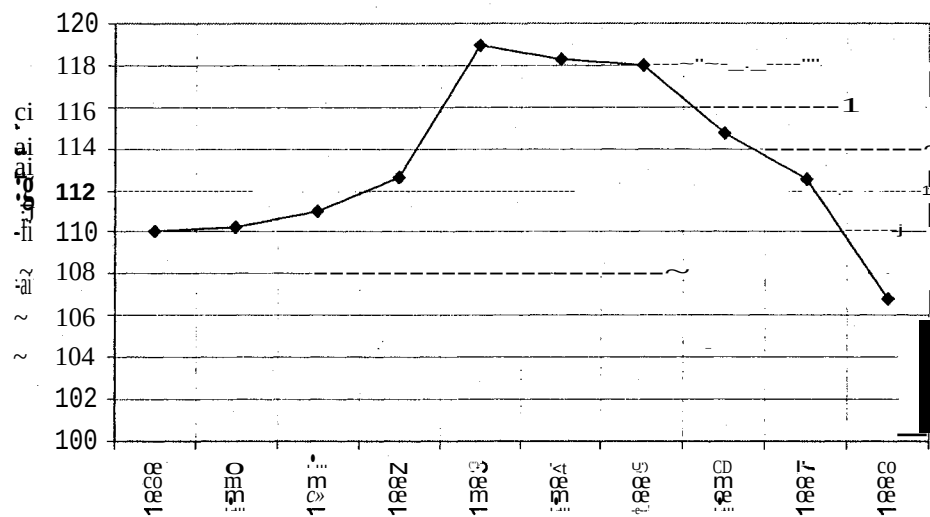
Er dient te worden opgemerkt dat de verhouding nettorijksschuld / B.B.P., die in de tabel 6.1 en in de grafiek 6.2 hierna wordt weergegeven, niets te maken heeft met de schuldratio, die als één van de convergentiecriteria binnen de EMU wordt gebruikt. De schuldratio volgens de normen van de EMU houdt rekening met de schuld in geconsolideerde termen van alle overheden (71), en niet enkelen alleen met de nettoschuld van de federale Staat.

71) Onder geconsolideerd wordt in deze context verstaan dat geen rekening wordt gehouden met de schuldvorderingen en schulden tussen de verschillende sectoren van de overheid.

GRAFIEK 6.1: Vergelijkende evolutie van de nettorijksschuld en het BBP



GRAFIEK 6.2: Evolutie nettorijksschuld / BBP



Bron: Thesaurie en INR

B. STRUCTUUR VAN DE RIJKSSCHULD

1. Officiële rijksschuld

De structuur van de brutorijksschuld wordt in de tabel 6.2 weergegeven,

(in BEF)

TABEL6.2- SAMENSTELLING VAN DE BRUTORIJKSSCHULD OP 31 DECEMBER 1998		
Geconsolideerde schuld (lange termijn)		In vergelijking met 31.12.1997
<u>Schuld in BEF :</u>		
Directe schuld:	7.297.805.182.060	+4,9%
Indirecte schuld:	69.353.360.895	- 47,0%
Totaal:	7.367.158.542.955	+3,9%
<u>Schuld in deviezen:</u>	682.170.922.675	- 6,6%
TOTAAL VAN DE GECONSOLIDEERDE SCHULD	8.049.329.465.630	+2,9%
Schuld op middellange termijn	300.000.000	+0,0%
Schuld op korte termijn		
In BEF:	1.689.770.537.564	- 12,5%
In deviezen:	18.930.950.335	- 65,0%
TOTAAL VAN DE SCHULD OP KORTE TERMIJN	1.708.701.487.899	- 14,0%
TOTAAL RIJKSSCHULD	9.758.330.953.529	- 0,5%
<u>Waarvan</u>		
In BEF:	9.057.229.080.519	+0,4%
In deviezen :	701.101.873.010	- 10,6%

Wat de structuur van de rijksschuld betreft dient eraan te worden herinnerd dat, met het oog op het minimaliseren van de kosten van de staatsschuld in het raam van het beheer van de markt- en de operationele risico's, en in overeenstemming met de oogmerken van het budgettaire en monetaire beleid, artikel 8, § 2, van de rijksmiddelenbegroting voor 1998 had bepaald dat de Minister van Financiën, op voorstel van het Strategisch Comité van de Schuld, de algemene richtlijnen vastlegde die op het beheer van de staatsschuld van toepassing waren.

Die algemene richtlijnen hadden voor 1998 een typeschuldportefeuille gedefinieerd, die efficiënt en stabiel was op korte en middellange termijn en die de verhouding kosten / risico optimaliseerde. De structuur van die portefeuille steunde op twee hoofdcriteria, namelijk de

samenstelling van de deviezenschuld voor het beheer van het wisselrisico, en de duration (72) voor het beheer van het interestrisico. Hiermee had men tot doel de samenstelling van de schuld in deviezen van buitende eurokern. de respectievelijke aandelen van de binnenlandse schuld (schuld in BEF) en van de eurokernschuld (schuld in DEM, FRF en NLG) in de totale schuld, evenals de gemiddelde durations van de binnenlandse schuld, van de eurokernschuld en van de verschillende segmenten van de schuld in deviezen van buiten de eurokern te bepalen.

In de loop van 1998 is het wisselrisico een parameter geworden, die heel weinig invloed had op het globale risico van de portefeuille. In die periode waren de vermindering van de schuld in deviezen (zie de tabellen 6.2 en 6.3) en de wijziging van de samenstelling van deze schuld voornamelijk het gevolg van de terugbetalingen van de schuld op korte termijn in deviezen via de aanwending van de meerwaarde, die door de N.R.B. was gerealiseerd op haar goudverkopen.

Het beheer van het interestrisico had in 1998 hoofdzakelijk tot doel voordeel te halen uit de gunstige marktvoorwaarden (daling van de interest op lange termijn en vlakkere rendementscurve) en zo geleidelijk dit risico te beperken door de gemiddelde duration van de portefeuille te verlengen. Deze doelstelling werd bereikt.

TABEL 6.3-EVOLUTIE VAN DE SCHULD IN DEVIEZEN		
	(in miljard BEF)	% van de totale schuld
31 december 1991	1,107,3	14,3
31 december 1992	1,010,5	12,2
31 december 1993	1.520,0	16,8
31 december 1994	1.349,5	14,5
31 december 1995	1.085,3	11,4
31 december 1996	734,1	7,7
31 december 1997	784,4	8,0
31 december 1998	701,1	7,1

2. Gedebudgetteerde schuld van de federale Staat

De gedebudgetteerde schuld is van 69,7 miljard BEF op 31 december 1997 heellichtjes gedaald tot 68,5 miljard BEF op 31 december 1998.

72) De duration meet de gewogen gemiddelde looptijd van de met een lening samenhangende vaststaande geldstromen tot de eindvervaldag van de lening (intereststromen en terugbetalingen van het kapitaal).

(in miljard BEF)

TABEL 6.4. - GEDEBUDGETTEERDE SCHULD			
	Toestand op het einde van		
	december 1996	december 1997	december 1998
Oprichting van gebouwen	5,7	8,3	10,2
Plaatselijke besturen en Volksgezondheid	18,8	16,8	14,9
Diversen	0,8	0,5	0,3
Nationale Delcredere dienst	11,3	11,3	10,9
BELFIN (financiering van SABENA)	16,5	15,2	13,9
Sanering van het NILK en het CBHK	7,8	6,1	5,9
FIM	11,6	11,6	12,4
TOTAAL	72,5	69,7	68,5

C. INTERESTLASTEN VAN DE RIJKSSCHULD EN IMPLICIETE INTERESTVOET VAN DE SCHULD

De interestlasten op de rijksschuld werden in 1998 als volgt vereffend:

- a) het grootste deel van de interesten werd aangerekend op de kredieten van sectie 51 - Rijksschuld - van de algemene uitgavenbegroting ;
- b) de gelopen interesten op de oude effecten die bij omruilingsaanbestedingen tegen OLO's werden omgeruild, werden gekapitaliseerd en opgenomen in de tabel 6.5 in de kolom "Vereffend in de vorm van effecten".

Nadat de totale interestlasten op de staatsschuld vier jaar na elkaar waren gedaald van 719,9 miljard BEF in 1993 tot 625,1 miljard BEF in 1997, zijn ze in 1998 vrijwel stabiel gebleven en bedroegen zij 624,8 miljard BEF. Deze stabilisatie moet worden toegeschreven aan de evolutie van de interestvoeten op korte termijn.

De interestvoeten op lange termijn hebben in' 1998 hun neerwaartse trend van de laatste jaren verdergezet, terwijl de interestvoeten op korte termijn zich eerder stabiliseerden of zelfs matig stegen. Hierdoor kreeg de helling van de rendementscurve een vlakker verloop.

In de tabel 6.5 wordt de evolutie van de impliciete interestvoet van de rijksschuld weergegeven, die conventioneel wordt berekend door de interestlasten van één jaar te delen door de totale rijksschuld per 31 december van het voorgaande jaar.. De interestvoet, die zo wordt verkregen,

stemt niet overeen met het gemiddelde van de marktinterestvoeten. De eenvoudige berekeningswijze ervan kan op technisch vlak worden vergeleken met die van de jaarlijkse groeivoet van het bruto binnenlands product (B.B.P). De impliciete interestvoet speelt ondanks zijn beperkingen een fundamentele rol in de modellen, die worden gehanteerd voor het opstellen van ramingen op middellange en lange termijn in verband met het overheidstekort en de schuldgraad van de overheid (verhouding tussen de schuld en het bruto binnenlands product), evenals voor het onderkennen van een eventueel negatief interestsnieuwbaleffect, een negatief effect dat thans lijkt ingedijkt..

De impliciete interestvoet is de voorbije jaren sterk gedaald van 9 % in 1992 tot 6,4 % in 1998. Op voorwaarde dat de marktinterestvoeten hun huidige peil behouden, zou de impliciete interestvoet van de schuld de komende jaren progressief moeten dalen, naargelang de leningen, die op hun eindvervaldag komen, worden hernieuwd, en zou hij in de richting van de gemiddelde marktinterestvoet moeten tenderen.

In verband met het effect op de interestlasten van de bij de uitgiften van OLD's opgetekende uitgifte- en omruilingspremies kunnen voor hetjaar 1998 twee vaststellingen worden geformuleerd:

- 1) het sinds 1995 gehanteerde proratiseringsprincipe met betrekking tot de genoemde premies (73) heeft de budgettaire interestlasten voor 1998 in totaal met 10,2 miljard BEF verminderd;
- 2) de in 1998 opgetekende uitgifte- en omruilingspremies vertegenwoordigden in een context van dalende interestvoeten op lange termijn een bedrag van 87,5 miljard BEF (74). Dat positieve saldo wordt wegens het genoemde proratiseringsprincipe over de resterende interestvervaldagen van de betreffende leningen verdeeld, teneinde de hogere budgettaire interestlasten van de in 1998 uitgegeven leningen te compenseren.

73) Dit principe impliceert dat de uitgifte- en omruilingspremies worden beschouwd als interesten, die bij de uitgiften van OLD's of omruilingsaanbestedingen van vroegere leningen tegen OLD's zijn ontvangen of uitgegeven, en die prorata temporis moeten worden verdeeld over de resterende interestvervaldagen van de betreffende leningen. Op die manier blijven de budgettaire aan te rekenen interestlasten grotendeels vergelijkbaar met de lasten, die zouden zijn voortgevloeid uit leningen die a pari waren uitgegeven tegen een interestvoet die het marktrendement van het ogenblik van de uitgifte weerspiegelde.

74) De in 1998 aangewende OLDvlijnen, waarvan de initiële voorwaarden vroeger waren vastgelegd, hadden een aanzienlijk hogere nominale interestvoet dan de in de loop van het jaar opgetekende marktrendementen. Als gevolg hiervan lagen de uitgiftepreizen ver boven pari en hebben zij dus aanzienlijk positieve uitgiftepremies voor de Schatkist gegenereerd.

(in miljard BEF)

TABEL 6.5. - IMPLICIETE INTERESTVOET VAN DE SCHULD						
		Jaar	Uitgaven op begrotings-kredieten (a)	Vereffend in de vorm van effecten (b)	Totaal	Impliciete interestvoet van de rijksschuld
Op 31.12.1988	6.362,3	1989	506,5	49,1	555,6	8,7%
Op 31.12.1989	6.788,2	1990	586,5	31,6	618,1	9,1%
Op 31.12.1990	7.224,6	1991	617,9	4,7	622,6	8,6%
Op 31.12.1991	7.751,0	1992	678,7	21,2	699,9	9,0%
Op 31.12.1992	8.288,7	1993	687,0	32,9	719,9	8,7%.
Op 31.12.1993	9.073,0	1994	690,3	22,0	712,3	7,9%
Op 31.12.1994	9.335,8	1995	654,2	6,3	660,5	7,1%
Op 31.12.1995	9.529,5	1996	629,2	11,0	640,2	6,7%
Op 31.12.1996	9.605,8	1997	609,4	15,7	625,1	6,5%
Op 31.12.1997	9.805,9	1998	607,6	17,2	624,8	6,4%

Bronnen : Administratie van de Thesaurie - Begrotingen

(a) Algemene toelichting bij de aanpassing van de begrotingen van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 1999 (Parl. St., Kamer, - 211711 - 98/99, blz. 146)

(b) Maandelijkse Schatkisttoestand.

HOOFDSTUK VII - SOCIALE ZEKERHEID IN 1998

De link tussen de Staatsbegroting en de sociale zekerheid wordt gelegd door het rechtstreeks betalen van bepaalde prestaties van de sociale zekerheid uit begrotingskredieten van de algemene uitgavenbegroting, enerzijds, en door de financiering van instellingen van de sociale zekerheid door staatstoelagen, anderzijds. Uit de begrotingskredieten worden in hoofdzaak (onder het beheer van het Ministerie van Financiën) de rust- en overlevingspensioenen voor het personeel van de openbare sector betaald (75), maar bijvoorbeeld ook vergoedingsrenten aan militaire oorlogsslachtoffers. Het grootste aandeel van de staatstoelagen wordt verleend aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) om de uitgaven te financieren voor de takken van de sociale zekerheid binnende stelsels van werknemers en zelfstandigen. Daarnaast is ook een afzonderlijke tussenkomst voorzien voor de residuaire stelsels van de sociale zekerheid (76), en voor prestaties van de socialezekerheid met een specifiek afzonderlijk karakter (77).

Voor de totaliteit van de verrichtingen van de sociale zekerheid is het bedrag van de staats-tussenkomst evenwel geenszins de belangrijkste financieringsbron. Daarenboven bestaat niet voor de gehele sociale zekerheid een koppeling met de staatsbegroting (78). Anderzijds, is binnen de sociale zekerheid zelf veruit de grootste omvang van de budgettaire verrichtingen te situeren bij de sociale zekerheid voor werknemers en zelfstandigen, en meer in het bijzonder bij de takken die sinds kort globaal financieel worden beheerd (principe: cf infra). Het betreft met name de takken gezondheidszorgen, uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid, pensioenen, gezinsbijslag, arbeidsongevallen, beroepsziekten, werkloosheid (inclusief brugpensioenen) en loopbaanonderbreking, doch zonder de kapitalisatieverrichtingen in de tak arbeidsongevallen en pensioenen. Het geheel van de uitkeringen voor deze takken bedraagt in 1998 iets meer dan 1.500 miljard BEF.

Om de voormelde redenen werd er dan ook voor geopteerd het belang van de staats-tussenkomst te situeren in een voorafbeelding van de uitvoering van de begrotingen van de stelsels van sociale zekerheid die globaal financieel worden beheerd (de algemene en bijzondere stelsels voor werknemers, en het stelsel voor zelfstandigen).

75) Op de begroting van de Administratie der Pensioenen (Ministerie van Financiën) werden hiervoor in 1998 voor 151,7 miljard BEF aan kredieten vastgelegd.

76) Het betreft drie socialebijstandsregelingen (het bestaansminimum, het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de tegemoetkomingen aan gehandicapten) met een totale staatstoelage van 55,7 miljard BEF.

77) Zoals de prestaties van de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid (mede gefinancierd door een Staatstoelage van 10,06 miljard BEF), en de aanvullende vergoedingen brugpensioen voor het paritair comité "douane- en expeditiekantoren" {integraal betaald uit een specifieke Staatstoelage van 75,5 miljoen BEF}.

78) Dit geldt bijvoorbeeld voor de prestaties gewaarborgd door het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers (FSO), uitsluitend gefinancierd door werkgeversbijdragen.

A. SOCIALE ZEKERHEID VOOR WERKNEMERS

Sedert 1995 geldt voor de sociale zekerheid voor werknemers niet langer een financieringsmechanisme van bijdragen en toelagen die vooraf per tak afzonderlijk worden bepaald en toegekend - wat in een weinig efficiënte en eenondoorzichtige verdeling van de middelen resulteerde - maar een principe van globaal financieel beheer.. Dit principe houdt in dat de middelen nagenoeg volledig worden geïnd of ontvangen door de RSZ ("RSZ-Globaal Beheer") om te worden verdeeld over de takken (die globaal worden beheerd) volgens de thesauriebehoeften van de verschillende betrokken uitkeringsinstellingen, met name:

- het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV);
- de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP);
- de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA);
- de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (RKW);
- het Fonds voor Arbeidsongevallen (FAO);
- het Fonds voor de Beroepsziekten (FBZ);
- het Nationaal Pensioenfonds voor Mijnwerkers (NPM);
- de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden (HVKZ);
- de Pool van de Zeelieden ter Koopvaardij (Pool) (79).

De voorafbeelding van de uitvoering van de beschouwde begrotingsverrichtingen werd gebaseerd op de gegevens zoals bekend bij de recentste budgetcontrole (maart 1999) (80). Voor de voorgaande begrotingsjaren blijkt dat er tussen de voorlopige gegevens van de budgetcontrole en de werkelijke resultaten na definitieve afsluiting van alle rekeningen (81) slechts relatief beperkte wijzigingen voorkomen. De absolute bedragen van deze afwijkingen kunnen echter wel een grote impact hebben op het weerhouden resultaat (dat hierdoor immers al dan niet negatief kan zijn). De afwijkingen betreffen vooral de sociale bijdragen, waarvan de opbrengst bij het opmaken van de voorafbeelding immers nog voor het grootste deel berust op ramingen (in afwachting van de afhandeling van de kwartaalaangiften).

79) De begrotingsverrichtingen van het NPM, de HVKZ en de Pool worden hierna geduid en verrekend in het resultaat over het jaar 1998, maar verder niet besproken (onder meer wegens hun relatief beperkt budgettair belang).

80) Hoewel sommige instellingen bij de opstelling van deze voorafbeelding reeds over meer geactualiseerde gegevens beschikten, werd dit uitgangspunt behouden omwille van de onderlinge verbanden tussen de verschillende begrotingen. Indien deze actuelere gegevens echter enig budgettair belang hebben, worden zij bijkomend vermeld (in dit verband past het te herhalen dat wijzigingen mogelijk blijven tot definitieve afsluiting van de rekeningen).

81) Cf.: pas in 1998 kon de RSZ-Globaal Beheer overgaan tot definitieve afsluiting van de rekeningen 1996.

1. Ontvangsten

Het totale bedrag van de lopende ontvangsten, beschikbaar voor de uitgaven van de takken van het Globaal Beheer, stijgt in de periode 1995-1998 van 1.343,5 tot 1.473,1 miljard BEF (hetzij een gemiddelde jaarlijkse stijging van ongeveer 3%).

De ontvangsten worden nagenoeg integraal (ten belope van 94%) gecentraliseerd bij de RSZ-Globaal Beheer.. Ze zijn voor bijna drie vierden (72%) samengesteld uit de netto-opbrengst (82) van de "gewone" socialezekerheidsbijdragen (908,4 miljard BEF) en een aantal bijzondere bijdragen (154,4 miljard BEF), zoals onder meer op brugpensioenen. Daarnaast bestaan de globale middelen ook uit staatstoelagen (193 miljard BEF) en ontvangsten van fiscale aard (130,8 miljard BEF), namelijk het toegewezen aandeel in de BTW-ontvangsten en de opbrengst van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid (bepaald in functie van het nettobelastbaar gezinsinkomen) (83). Deze toelagen en "fiscale" ontvangsten maken thans respectievelijk 13% en 9% van de totale ontvangsten uit.

Na de voorafname voqr een beperkt aantal bijzondere toewijzingen (84) en voor kapitaalaflossingen en interesten op leningen, verdeelt de RSZ-Globaal Beheer de globale middelen over de uitkeringsinstellingen. De verdeling gebeurt op basis van de thesauriebehoeften van de uitkeringsinstellingen, waarbij hun eigen ontvangsten in rekening worden gebracht.. Conform het principe van het Globaal Beheer blijft de omvang van deze eigen ontvangsten echter beperkt tot 6% van de totale ontvangsten (91,6 miljard BEF).

In 1998 werd trouwens beslist ook de eigen reserves van de uitkeringsinstellingen, opgebouwd vóór 1995 (=invoering Globaal Beheer), voor onbepaalde duur renteloos ter beschikking te stellen aan de RSZ-Globaal Beheer.. Het betreft 23.122 miljoen BEF reserves van de RVP en 232 miljoen BEF reserves van het FBZ (in 1999 aangevuld met 110 miljoen BEF reserves van de RKW). Het Beheerscomité van de Sociale Zekerheid achtte het evenwel aangewezen deze ontvangsten vooralsnog niet aan te wenden voor de financiering van de lopende uitgaven, maar ze verder als een afzonderlijke reserve te behouden. Hiertoe werden begin 1999 nog verschillende formules en modaliteiten van vennogensbeheer onderzocht..

82) Dit is na aftrek van de beheerskosten en de oninvorderbare bijdragen en vermeerderd met de (verwijlj)interesten en de opslagen.

83) Deze ontvangsten van fiscale aard werden reeds toegelicht onder hoofdstuk ILE. Het onderlinge verschil van de bedragen is te wijten aan het feit dat hier de begrotingsramingen worden opgenomen, die voor beide betrokken ontvangsten bij de budgetcontrole niet werden geactualiseerd voor de bepaling van het resultaat (ramingen van oktober 1998).

84) Het betreft uitgaven voor opdrachten van het inmiddels opgeheven Fonds voor Financieel Evenwicht.. Voor 1998 omvat dit 600 miljoen BEF in het kader van de bevordering van de tewerkstelling in de non-profitsector en 10 miljoen BEF voor de financiering van sommige informaticaprojecten.

Tabel 7.1 : beschikbare middelen van het stelsel der werknemers (takken Globaal Beheer) - 1998

(in miljoen BEF)

7.1.a - GLOBALE ONTVANGSTEN, TE VERDELEN OVER DE UITKERINGSINSTELLINGEN			
Aard	Bedrag	Toelichting / Uitsplitsing	
Gewone bijdragen	908.385	a. RSZ	874.760
		b. RSZ-PPO (provinciale en plaatselijke overheidsdiensten)	32.891
		c. NPM en HVKZ	734
Bijzondere bijdragen en inhoudingen	154.443	a. Opbrengst loonmatiging (=indexsprong 1982-1983)	110.098
		b. Inhouding + loonmatiging op dubbel vakantiegeld	26.627
		c. Saldi van het FAO op wiskundige reserves, overgedragen door de verzekeraars (cf. infra)	6.275
		d. Bijdrage op premies groepsverzekeringen	4.954
		e. Bijdragen op brugpensioenen	2.355
		f. Bijdrage voor de tijdelijke werkloosheid en voor de anciënniteitstoeslag voor oudere werklozen	1.972
		g. Bijdrage op persoonlijk gebruik bedrijfswagen	1.464
		h. Bijdrage jobstudenten	698
Staatstoelagen	193.006	a. Globale toelage voor het algemeen stelsel	190.647
		b. Toelagen voor de bijzondere stelsels	2.359
Ontvangsten van fiscale aard	130.786	a. Toegewezen aandeel in BTW-ontvangsten	114.432
		b. Bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid	16.354
Voorafnames	-5.107	a. Interest en kapitaalaflossing leningen RSZ-Globaal Beheer	-4.497
		b. Bijzondere toewijzingen	-610
Totaal	1.381.513		

(in miljoen BEF)

7.1.b - EIGEN ONTVANGSTEN VAN DE UITKERINGSINSTELLINGEN			
Instelling	Bedrag	In hoofdzaak samengesteld uit (vermeld indien > 1.000)	
RIZIV	52.783	a. Bijdrage van 3,55% op de pensioenen	17.613
		b. Ontvangsten voor prestaties van revalidatie, overgenomen van het Rijksfonds van Sociale Reclassering van de Minder-Validen	12.025
		c. Bijdragen op premies auto- en hospitalisatieverzekeringen	8.746
		d. Tussenkomen in het kader van internationale verdragen	6.868
		e. Overdracht gedeelte bijdragen zelfstandigen voor uitgaven van recht-hebbenden in het stelsel voor werknemers én voor zelfstandigen	3.521
		f. Heffing op zakenlijfer farmaceutische produkten	2.374
RKW	14.563	a. Ontvangsten voor uitbetaling van kinderbijslagen voor rekening van derden (b.v. Gemeenschappen)	11.263
		b. Bijdragen voor gezinsbijslagen aan werknemers die niet onderworpen zijn aan het algemeen stelsel	3.114
FAO	9.663	Overdracht van kapitalen en bijdragen door verzekeraars, in hoofdzaak voor de vergoeding door het FAO van sommige arbeidsongevallen in de de vorm van een rente (cf. infra)	8.937
RVA	8.011	a. 33% van de uitgaven voor tijdelijke werkloosheid ten laste van het FSO	4.487
		b. Terugvordering van uitkeringen	2.749
RVP	6.315	Inhoudingen en bijdragen, in hoofdzaak op brugpensioenen	3.363
Andere	288	Diverse eigen ontvangsten van FBZ, HVKZ, Pool en NPM	-
Totaal	91.623		

Het bedrag en de samenstelling van de totale (beschikbare) ontvangsten wordt in hoofdzaak beïnvloed door de volgende factoren:

1.1. Evolutie van de loonmassa

De ontvangsten bestaan in de eerste plaats uit de sociale bijdragen, waarvan de opbrengst ook bij de budgetcontrole voor 1999 nog berust op een raming in afwachting van de afhandeling van de kwartaalaangiften voor 1998 (85). Bij deze raming is de verwachte evolutie van de loonmassa voor de privé-sector (die de belangrijkste heffingsbasis vormt) vanzelfsprekend essentieel. Met dit doel evalueert ook de RSZ regelmatig de basiscomponenten van de loonmassa (tewerkstellingsgraad en -dagen, enerzijds, en invloed van loonindexatie en reële loonstijgingen, anderzijds), en dit zowel in hun onderlinge samenhang als in correlatie met de evolutie van het bruto binnenlands produkt (produktievolume).

Bij de budgetcontrole van maart 1999 werd in het verslag van het Beheerscomité van de Sociale Zekerheid aan de regering een toename van de loonmassa voor de privé-sector in 1998 van 3,8% weerhouden, gebaseerd op de voorlopige resultaten van 1997 en het eerste kwartaal van 1998. Vooral vanaf de tweede helft van 1998 werd echter een verslechterd conjunctureel klimaat vastgesteld, waarvan de gevolgen bij de laatste begrotingsaanpassing (oktober 1998) nog niet werden ingecalculeerd (86). Bij deze aanpassing werd immers nog uitgegaan van gunstige economische basishypothesen, opgesteld in juli 1998. In welke mate de economische evolutie uiteindelijk reeds een impact zal hebben gehad op de (begrotings)ontvangsten aan sociale bijdragen in 1998, is thans nog onduidelijk. In elk geval dient met deze factor rekening te worden gehouden bij de beoordeling van het resultaat van deze voorafbeelding.

Voor wat de bijdragen zelf betreft, wordt opgemerkt dat de solidariteitsbijdrage op het persoonlijk gebruik van bedrijfswagens, ingevoerd in het kader van de EMU-wet (87), net zoals in 1997 geenszins de initieel geraamde opbrengst (4 miljard BEF) oplevert. In dit verband wordt gewezen op de laattijdige of zelfs nog ontbrekende maatregelen om de inning van deze bijdrage efficiënter te doen verlopen (zoals door informatieuitwisseling met de fiscale administratie).

85) Het werkelijk bedrag van de voor een bepaald kwartaalontvangen bijdragen kan immers eerst na verloop van vier kwartalen bij benadering worden vastgesteld, vermits pas op dat ogenblik ook ongeveer alle achterstallen en rechtzettingen (zoals voor foutieve kwartaalaanrekeningen) betreffende dat kwartaal zijn geboekt..

86) Met deze evolutie werd wel rekening gehouden bij de eerste aanpassing van de begroting 1999: de verwachte toename van de loonmassa in 1999 werd herleid van 3,7% naar 3,3%.

87) Wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, B.S. van 3 augustus 1996.

1.2. Effect van de bijdrageverminderingen

De opbrengst van de sociale bijdragen wordt in toenemende mate beïnvloed door de toekenning van bijdrageverminderingen. De totale budgettaire weerslag (minderontvangst) hiervan voor 1998 wordt door de RSZ geraamd op 67,6 miljard BEF, en moet in hoofdzaak (ten belope van 74%) worden gesitueerd bij de vermindering van de werkgeversbijdragen voor lage lonen en de bijdrageverminderingen in het kader van de Maribel-operatie en de tewerkstellingsakkoorden.

De maatregelen die bijdrageverminderingen voorzien zijn zowel uitgebreid als divers vanaard. In dit verband stelde het Rekenhof reeds meermaals een gebrekkige toepassing van de reglementaire bepalingen vast (foutieve interpretaties, ontoereikende controles). Zo bleek onder meer dat de RSZ de wettelijk beoogde beperkingen voor het toestaan van bijdrageverminderingen op het loon van vervangers voor loopbaanonderbrekers niet consequent toepaste.

1.3. Uitbouw van het Globaal Beheer

Vanaf 1997 (maar pas ten volle vanaf 1998) geldt het effect van een aantal maatregelen voor een verdere uitbouw van het principe van Globaal Beheer. Aldus werden de ontvangsten en uitgaven voor het bijzonder stelsel van de mijnwerkers (tak invaliditeitspensioenen), voor het bijzonder stelsel van de zeelieden (takken werkloosheid, gezondheidszorgen en uitkeringen), voor het stelsel loopbaanonderbreking (beheerd door de RVA) en voor bepaalde prestaties ten behoeve van personeel van provinciale en plaatselijke besturen (gefinancierd uit RSZ-PPO-bijdragen) volledig geïntegreerd in het Globaal Beheer. Daarnaast werden ook een aantal bijzondere bijdragen die vroeger geaffecteerd waren aan een specifieke tak of stelsel, toegewezen aan de geglobaliseerde middelen van de RSZ-Globaal Beheer.

Hoewel de budgettaire omvang van deze wijzigingen aan de ontvangstenzijde in 1998 bijna 50 miljard BEF bedraagt, blijft het effect hiervan op het resultaat vrij gering door een ongeveer gelijk bedrag aan uitgaven. Er mag dan ook worden gesteld dat deze wijzigingen tot op heden in feite enkel de samenstelling van de verrichtingen van het Globaal Beheer hebben uitgebreid.

1.4. Afrekening van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid

Voor de betaling van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid wordt maandelijks een provisionele bijdrage ingehouden op het loon. Het werkelijk verschuldigde bedrag wordt pas vastgesteld naar aanleiding van de inkohiering van de inkomstenbelasting. De hierbij ingevorderde saldi, verminderd met de terug te betalen bedragen, vormen een schuld van de fiscale administratie aan de RSZ. Het totaal bedrag van de verschuldigde saldi per 31 december 1998 was opgelopen tot 11.960,3 miljoen BEF (88).

88) De betaling werd in de loop van 1999 uitgevoerd.

De uitblijvende uitbetaling van deze saldi, en meer bepaald de onzekerheid omtrent de datum en de vereffeningswijze hiervan (b.v. al dan niet in schijven), bemoeilijkten vanzelfsprekend het financieel beleid van de RSZ-Globaal Beheer. Een oplossing voor deze situatie werd door de Minister van Sociale Zaken echter gekoppeld aan de uitwerking van een regeling voor het "fiscaal plafond remgeld", dat immers op zijn beurt leidt tot een schuld van het RIZIV aan de fiscale administratie (per 31 december 1998 opgelopen tot 6.280,3 miljoen BEF (89)).

1.5. Heffing op de omzet van de farmaceutische verstrekkingen

De heffing op de omzet van de farmaceutische verstrekkingen is een eigen ontvangst van de tak gezondheidszorgen (RIZIV). Voor de inning van de heffing moet echter telkenmale de wetgeving inzake de geneeskundige verzorging worden aangepast. Deze werkwijze leidt tot moeilijkheden wanneer de wettekst, waarin de inning voor een bepaald jaar wordt geregeld, laattijdig wordt gepubliceerd. De laattijdige publicatie van de wettekst voor de heffing voor 1998 verklaart waarom deze opbrengst (geraamd op 2.374 miljoen BEF) wel in de begroting van 1998 is ingeschreven, maar pas daadwerkelijk zal worden geïnd in 1999.

2. Uitgaven

Onderstaande tabel herneemt de uitgaven voor de takken van het Globaal Beheer, gegroepeerd per uitkeringsinstelling. Omwille van de overzichtelijkheid werden hierbij alle begrotingsverrichtingen herleid tot vier basiscategorieën:

- onder de prestaties wordt het bedrag van de eigenlijke uitkeringen aan de sociaal verzekerden weergegeven;
- de beheerskosten omvatten zowel de werkings- en investeringsuitgaven van de uitkeringsinstellingen zelf (15.230 miljoen BEF) als de tussenkomst in de administratiekosten van meewerkende uitbetalingsinstellingen (33.655 miljoen BEF). Het betreft inzonderheid de tussenkomst van het RIZIV aan de verzekeringsinstellingen (90) (25.237 miljoen BEF), van de RVA aan de werknemersorganisaties en de hulpkas (5.319 miljoen BEF), van de RKW aan de kinderbijslagfondsen (2.710 miljoen BEF) en van de RVP aan de ASLK voor het beheer van de individuele pensioenrekeningen (389 miljoen BEF);
- de uitgaven voor leningen bestaan uit kapitaalaflossingen (7.056 miljoen BEF) en verschuldigde interesten (2.186 miljoen BEF), in hoofdzaak verschuldigd door het RIZIV (91);

89) Waarvan 5.869,1 miljoen BEF in het stelsel van de werknemers en 411,2 miljoen BEF in het stelsel van de zelfstandigen. Cf. voor toelichting hoofdstuk II.E.3, blz. 31.

90) Dit zijn de landsbonden van ziekenfondsen (in totaal vijf), de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en de Kas der geneeskundige verzorging van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen.

91) Een deel van de kapitaalaflossingen (2.055 miljoen BEF) en van de interesten (93 miljoen BEF), verschuldigd in het kader van leningen die door het RIZIV werden aangegaan vóór 1995 (=invoering Globaal Beheer), worden echter gedragen door het stelsel van de zelfstandigen (zie punt B).

- de categorie "diversen" is in hoofdzaak samengesteld uit de overdracht door het FAü aan de RSZ-Globaal Beheer van het saldo van wiskundige reserves (6.275 miljoen BEF; toelichting: cf. infra), uit de betaling van gezinsbijslagen voor rekening van derden door de RKW (11.263 miljoen BEF) en uit uitgaven in het kader van internationale verdragen door het RIZIV (11.755 miljoen BEF). Elk van deze uitgaven wordt echter gecompenseerd door middelen die aan de ontvangstenzijde van de begroting worden ingeschreven (ofwel bij de RSZ-Globaal Beheer, ofwel bij de uitkeringsinstelling zelf).

(in miljoen BEF)

TABEL 7.2 - UITGAVEN VAN DE UITKERINGSINSTELLINGEN VOOR HET STELSEL DER WERKNEMERS (takken Globaal Beheer) - 1998					
	Prestaties	Beheer	Leningen	Diversen	TOTAAL
RIZIV	527.918	27.838	7.113	13.990	576.859
RVP	472.318	4.089	1.564	1.165	479.136
RVA	241.749	10.899	554	647	253.849
RKW	123.794	4.397	0	11.793	139.984
FBZ	13.668	853	0	65	14.586
FAO	5.473	505	0	6.382	12.360
NPM, Pool, HVKZ	2.404	304	11	71	2.790
TOTAAL	1.387.324	48.885	9.242	34.113	1.479.564

Hierna worden de uitgaven voor de prestaties per tak afzonderlijk weergegeven (over de periode 1995-1998, en telkens in miljoen BEF) en beknopt becommentarieerd:

2.1. Gezondheidszorgen (RIZIV)

De bedragen in de onderstaande tabel zijn gebaseerd op de uitgaven voor gezondheidszorgen opgesteld door het RIZIV (voor 1995, 1996 en 1997) en op de verdeling van de globale begrotingsdoelstelling voor 1998.

(in miljoen BEF)

	1995	1996	1997	1998
Primaire gerechtigden	140.542	153.222	148.245	161.041
W.I.G.W.	223.074	245.857	240.152	258.088
Niet-beschermde personen	4.885	5.419	5.277	5.630
NMBS(92)	8.557	9.493	9.609	0
TOTAAL	375.058	413.991	403.283	424.759

Voor de verstrekkingen in de tak gezondheidszorgen wordt jaarlijks een globale begrotingsdoelstelling vastgesteld. De toename van de globale begrotingsdoelstelling ten opzichte van deze van het voorgaande jaar is beperkt tot 1,5% per jaar (exclusief indexering). Er wordt een enkel bedrag vastgelegd voor het stelsel van de werknemers en het stelsel van de zelfstandigensamen,

92) Vanaf 1998 zijn de uitgaven voor de NMBS begrepen in de totale uitgaven van de tak.

Van zodra het bedrag van de globale begrotingsdoelstelling is vastgelegd, verdeelt het RIZIV dit bedrag over de beide stelsels. Tijdens het begrotingsjaar betaalt het RIZIV aan de verzekeringsinstellingen voorschotten tot beloop van deze begrotingsdoelstelling. Bij de afsluiting van de rekeningen van de tak gezondheidszorgen wordt het verschil tussen de werkelijke uitgaven en de gefinancierde uitgaven vereffend, nadat het aandeel van de verzekeringsinstellingen in een gebeurlijke over- of onderschrijding van de uitgaven in rekening werd gebracht (93).

De globale begrotingsdoelstelling voor 1998 bedraagt 452.000 miljoen BEF. Bij de vaststelling van de globale begrotingsdoelstelling werd, behalve met de groeicnorm van 1,5%, bijkomend rekening gehouden met een bedrag aan buitengewone uitgaven (94). Daarenboven zou een bijkomend bedrag van 1.000 miljoen BEF worden toegekend indien een nationaal akkoord zou worden gesloten tussen de geneesheren en de verzekeringsinstellingen, dat voor 1998 tariefzekerheid zou waarborgen. Deze voorwaarde werd niet vervuld en de aldus vrijgekomen middelen zullen worden aangewend voor het betalen van uitgaven in het kader van de maatregelen ten behoeve van chronisch zieken (95).

De aldus bekomen globale begrotingsdoelstelling van 453.000 miljoen BEF werd verdeeld over de beide stelsels in de volgende verhouding: 424.758,9 miljoen BEF voor het stelsel van de werknemers en 28.241,1 miljoen BEF voor het stelsel van de zelfstandigen. Voorlopige resultaten wijzen uit dat de werkelijke uitgaven voor de tak gezondheidszorgen in de stelsels voor werknemers en zelfstandigen 457.306 miljoen BEF bedragen. De globale begrotingsdoelstelling zou bijgevolg met 4.306 miljoen BEF worden overschreden (4.169,9 miljoen BEF in het stelsel der werknemers en 136,1 miljoen BEF in het stelsel der zelfstandigen). Vooral de uitgaven voor de farmaceutische verstrekkingen stijgen sneller dan geraamd, ondanks de aanzienlijke besparingen die aan deze sector werden opgelegd.

93) Het globale begrotingsresultaat van het stelsel voor het jaar waarin de afrekening plaats vindt (één tot twee jaar na het begrotingsjaar) wordt door deze operatie niet beïnvloed. De afrekening is een zuivere thesaurieverrichting, die alleen gevolgen heeft voor de door het Globaal Beheer van het stelsel der werknemers en van het stelsel der zelfstandigen te financieren behoeften van de tak gezondheidszorgen.

94) Door een strikte toepassing van de bepalingen inzake de groeicnorm zou de begrotingsdoelstelling in 1998 445.900 miljoen BEF mogen bedragen.

95) Cf punt C. van dit hoofdstuk..

2.2. Uitkeringen (RIZIV)

(in miljoen BEF)

	1995	1996	1997	1998
Primaire arbeidsongeschiktheid	23.771	23.836	23.949	23.591
Invaliditeit	58.669	60.637	61.371	63.346
Moederschaps uitkeringen	9.223	9.766	11.449	11.769
Begraafens uitkeringen	270	279	282	283
TOTAAL	91.932	94.518	95.050	98.989

De toename van de uitgaven in de periode 1995-1998 situeert zich in hoofdzaak bij de uitkeringen voor invaliditeit (arbeidsongeschiktheid van meer dan één jaar), waar een stelselmatige aangroei van het aantal vergoede dagen wordt vastgesteld. Daarbij geldt ten dele de invloed van de verhoging van de pensioenleeftijd voor vrouwen, waarvan de meeruitgaven in 1998 door het RIZIV worden geraamd op 795,8 miljoen BEF (en op 66,5 miljoen BEF voor de uitkeringen inzake primaire arbeidsongeschiktheid).

2.3. Pensioenen (RVP)

Onderstaande tabel herneemt de uitgaven voor het repartitiestelsel van de werknemerspensioenen (het kapitalisatiestelsel van de pensioenen is uitgesloten van het Globaal Beheer).

(in miljoen BEF)

	1995	1996	1997	1998
Pensioenen	397.963	411.800	424.095	440.255
a. Rustpensioenen	280.230	292.114	303.424	314.640
b. Overlevingspensioenen	119.408	121.671	123.663	126.152
c. Solidariteitsbijdrage	-1.675	-1.985	-2.992	-537
Vakantiegeld	20.913	21.539	21.807	22.466
Verwarmingstoelage (mijnwerkers)	1.925	1.905	1.888	1.870
Renten (indexeringslast)	8.855	5.645	5.081	7.727
TOTAAL	429.656	440.889	452.871	472.318

Bij de beoordeling van de evolutie van het uitgavencijfer voor de pensioenen in 1998 dient rekening te worden gehouden met de volgende factoren:

- de invloed van de pensioenhervorming die is ingegaan op 1 juli 1997, en in hoofdzaak betrekking heeft op het optrekken van de normale pensioenleeftijd voor vrouwen (het pensioen wordt in 1998 berekend op een loopbaanbreuk van 41^{sten}), het afbouwen van de verhogingscoëfficiënt voor de lonen betaald tussen 1955 en 1975, en het invoeren van een minimum

jaarrecht.. Volgens een eerste raming van de RVP (juli 1998) (96) resulteerde deze hervorming in een mindere uitgave van 4.069 miljoen BEF, waarbij evenwel rekening moet worden gehouden met de meeruitgaven in andere takken (geraamd op 2.132 miljoen BEF (97)).

- de aanpassing van de uitvoeringsmaatregelen van de wet Yan 30 maart 1994 tot invoering van een solidariteitsbijdrage ingevolge een arrest van het Arbitragehof van 15 juli 1998. Deze aanpassing houdt in dat voor de vaststelling van de solidariteitsbijdrage verschuldigd in 1995 en 1996 geen rekening mag worden gehouden met de voordelen die vóór 1 januari 1995 in de vorm van een kapitaal werden uitbetaald (hierdoor diende de RVP aan alle betrokken gepensioneerden in totaal 1.185 miljoen BEF reeds geïnde bijdragen terug te betalen, verhoogd met 230 miljoen BEF verwijlinteressen, hetgeen reeds integraal werd ingeschreven op de begroting van 1998);
- de indexeringslast voor de renten, toegekend door het kapitalisatiestelsel, die normaal moeten worden gedragen door het repartitiestelsel doch in 1996 en 1997 respectievelijk voor 2,8 en 3 miljard BEF opnieuw ten laste werden gelegd van het kapitalisatiestelsel (wat binnen dit stelsel ten dele werd gecompenseerd door een vermindering van de uitgaven en bijkomende ontvangsten, waaronder het vervroegd innen van de overdracht van sommige wiskundige reserves).

2.4. Gezinsbijslag (RKW)

(in miljoen BEF)

1995	1996	1997	1998
118.082	120.168	121.731	123.794

Ondanks de daling van het aantal geboorten blijft het totaal aantal rechtgevendende kinderen in het stelsel voor werknemers licht toenemen. De sterkste aangroei situeert zich in de leeftijdsgroep van 6 tot 12 jaar, en in beperktere mate ook in de leeftijdsgroep van 18 tot 25 jaar (cf hogere scholingsgraad), hetgeen door de toekenning van leeftijdsbijslagen de uitgaven verhoogt. Op deze evolutie werd vanaf 1997 ingegrepen door maatregelen in het kader van de EMU-wet. De leeftijdsbijslag op 16 jaar werd immers verschoven naar 18 jaar, terwijl de leeftijdsbijslagen voor kinderen van de eerste rang werden gehalveerd (uitgezonderd voor wezen en gehandicapten, en met overgangsmaatregelen). De totale opbrengst hiervan werd door de RKW initieel geraamd op 318 miljoen BEF op jaarbasis.

96) Bij deze raming dient echter te worden opgemerkt dat zij werd bemoeilijkt door verschillende nog onbekende factoren (cf. de eerste uitgestelde gevallen doen pas hun intrede vanaf 1 juli 1998) zoals de totale duur van de tewerkstelling, het verdiende loon en de burgerlijke staat van de betrokkenen.

97) Met name de uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid en invaliditeit, de werkloosheidsuitkeringen (inclusief brugpensioenen), en de uitkeringen voor beroepsziekten en arbeidsongevallen (de impact op beide laatste takken is in het vermelde bedrag van de meeruitgaven echter nog niet verrekend, doch er wordt aangenomen dat het budgettaire belang ervan relatief gering is).

Opmerkelijk is het toenemend aantal kinderbijslagen dat wordt toegekend op basis van de "verhoogde schaal" in geval van volledige werkloosheid van meer dan 6 maand (overigens een belangrijke factor bij het bepalen van de zogenaamde financiële "werkloosheidsvallen" (98)). en de verhoging van de kinderbijslagen in het gewaarborgd stelsel (gezinnen die in geen enkel stelsel van gezinsbijslagen rechthebbend zijn, en waarvan de inkomens bepaalde plafonds niet overschrijden). Over de periode 1995-1998 zijn de uitgaven voor deze categorieën met respectievelijk 17% en 35% gestegen tot 15,8 miljard BEF en 1,2 miljard BEF, terwijl in dezelfde periode alle overige uitgaven voor gezinsbijslagen slechts met ongeveer 3% toenamen.

2.5. Beroepsziekten (FBZ)

(in miljoen BEF)

1995	1996	1997	1998
14.688	14.268	13.752	13.668

De tak beroepsziekten is enkel voor de werknemers uit de privésector opgenomen onder het globaal financieel beheer. Het FBZ treedt echter ook op als verzekeraar inzake beroepsziekten van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten. Voor deze sector, waarvan de omvang van de begrotingsontvangsten en -uitgaven nochtans relatief beperkt blijft (99), kon het FBZ de voorbije jaren belangrijke reserves opbouwen, toe te schrijven aan de systematisch hogere opbrengst van de bijdragen in vergelijking met de prestaties. Een gedeelte van deze reserves werd in 1996 belegd onder de vorm van een lening van 2 miljard BEF aan de RSZ-Globaal Beheer (waarvan de RSZ-Globaal Beheer eind 1998 reeds 400 miljoen BEF heeft afgelost), terwijl het resterend saldo aangroeide van 898 miljoen BEF eind 1997 tot 1.303 miljoen BEF eind 1998. Er wordt opgemerkt dat aan het bedrag van dit gedeelte van de reserves ook in 1998 nog geen bijzondere bestemming werd gegeven.

2.6. Arbeidsongevallen (FAO)

(in miljoen BEF)

1995	1996	1997	1998
5.694	5.578	5.417	5.473

Twee wijzigingen in de financiering en de vergoeding van arbeidsongevallen hebben ertoe geleid dat het FAO jaarlijks een relatief belangrijk bedrag (in 1998: 6.271 miljoen BEF) overdraagt aan de RSZ-Globaal Beheer.

98) Zie in dit verband: Jaarverslag 1998 van de RVA, blz. 160 tot 166.

99) Voor 1999 geraamd op 643 miljoen BEF aan ontvangsten en 425 miljoen BEF aan uitgaven.

Vooreerst werd voor de blijvende arbeidsongeschiktheid van minder dan 16% (tussen 1994 en 1997: 10%) de vergoeding in de vorm van een éénmalige storting van kapitaal door de verzekeraars vervangen door een periodieke uitbetaling van niet-geïndexeerde renten en toelagen door het FAO. Hiervoor betalen de verzekeraars aan het FAO een bedrag dat wordt berekend op de waarde van de som van de nog uitte betalen renten en toelagen. Aldus tekent zich jaarlijks een saldo af (althans in de loop van de eerste jaren) dat het FAü aan de RSZ-Globaal Beheer overdraagt (in 1998: 3.275 miljoen BEF). Dit systeem komt derhalve neer op de overstap naar een vorm van repartitie van de ontvangsten, en resulteert op langere termijn in een toenemende financiële last (volgens een raming van het FAO zou de jaarlijkse financiële last reeds vanaf het jaar 2011 hoger kunnen zijn dan de opbrengsten).

Daarnaast werden de verzekeraars tot een gelijkaardig financieringsmechanisme verplicht in geval van cumulatie van de uitkering arbeidsongevallen met een pensioen. Het gedeelte van het bedrag dat noodzakelijk is voor het uitbetalen van de gewaarborgde renten en toelagen wordt geïntegreerd in het kapitalisatiestelsel van het FAO (dat buiten het Globaal Beheer valt), terwijl het saldo dat voortvloeit uit de toepassing van de cumulatieregels wordt overgedragen aan de RSZ-Globaal Beheer. Het bedrag van dit saldo werd bij de aanpassingen van de begroting ongewijzigd behouden op 3 miljard BEF, terwijl het nochtans reeds in september 1998 vaststond dat de opbrengsten ongeveer 1 miljard BEF hoger zouden zijn (voorlopig resultaat: 4.030 miljoen BEF). Dit betekent dan ook dat het FAO in 1998 de wettelijk voorziene overdracht aan de RSZ-Globaal Beheer niet volledig heeft gerealiseerd.

2.7. Werkloosheid (RVA)

De uitgaven vermeld in de tabel betreffen reeds goedgekeurde uitgaven, behalve voor 1998, waar het bedrag van de voorschotten aan de uitbetalingsinstellingen (werknemersorganisaties en hulpkas) werd weerhouden. Het is overigens ook op die basis dat de RSZ-Globaal Beheer de lopende uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen financiert. Voorlopige resultaten wijzen uit dat voor 1998 slechts een beperkt verschil zou bestaan tussen het bedrag van deze voorschotten en de werkelijke uitgaven (deze worden geraamd op 184.330 miljoen BEF). In die zin mag worden gesteld dat de uitgaven voor 1998 zich ongeveer op hetzelfde peil situeren als deze voor 1997.

(in miljoen BEF)

1995	1996	1997	1998
174.651	181.806	184.625	184.664

In tegenstelling tot de voorgaande jaren werd de reglementering van de werkloosheidsverzekering in 1998 slechts in beperkte mate gewijzigd. De uitgaven werden aldus enkel substantieel beïnvloed door de evolutie van de werkloosheidscijfers en de samenstelling van de verschillende categorieën uitkeringsgerechtigde werklozen (100). De uitgebreide statistische informatie in ver-

100) Behoudens de impact van de laatste indexering van de uitkeringen op oktober 1997, die uiteraard pas in 1998 ten volle effect resorteerde, doch waarmee bij nagenoeg alle sociale uitkeringen rekening moet worden gehouden.

band met deze evoluties wordt binnen het bestek van deze voorafbeelding niet geanalyseerd (101). Niettemin wordt in het algemeen gewezen op de volgende factoren die de uitgaven in 1998 in hoofdzaak hebben bepaald:

- de verhoging van het bedrag van de gemiddelde daguitkering (tot 957 BEF, hetzij +2,37%), mede toe te schrijven aan het toenemend aantal gerechtigden in beide hoogste uitkeringscategorieën, enerzijds, (gezinshoofden en alleenstaanden), en de uitstroom van werklozen met een gemiddeld lager uitkeringsniveau, anderzijds (samenwonenden zonder gezinslast en geschorsten wegens langdurige werkloosheid). De verhoging van de globale gemiddelde daguitkering werd echter beperkt door de afname van het aantal tijdelijk werklozen (van wie de gemiddelde daguitkering merkbaar hoger is dan die van de volledig werklozen);
- de afname van het aantal volledige (-2,7%) en tijdelijke werklozen (-5,9%) tot respectievelijk 559.466 en 41.343 "budgettaire eenheden" (aantal werklozen in daggemiddelde), zonder evenwel rekening te houden met de verdubbeling van het aantal volledige werklozen (tot 16.571 in jaargemiddelde) dat wordt tewerkgesteld in de diverse programma's tot activering van de werkloosheidsuitkeringen (en de verdubbeling van de uitgaven voor uitkeringen aan deze categorie werklozen - van 1,8 tot 3,7 miljard BEF - die met deze evolutie gepaard gaat) (102);
- de gevolgen van de verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd, waarvan de meeruitgaven in juli 1998 werden geraamd op 843 miljoen BEF (exclusief 726 miljoen BEF meeruitgaven voor werkloosheidsuitkeringen, toegekend aan bruggepensioneerden).

2.8. Brugpensioenen (RVA)

De brugpensioenen bestaan uit een gedeelte werkloosheidsuitkeringen ten laste van de RVA (waarvan de uitgaven zijn opgenomen in de onderstaande tabel) en een aanvullende vergoeding betaald door de werkgever (ofhet FSO).

(in miljoen BEF)

1995	1996	1997	1998
52.226	52.655	52.783	50.612

Sinds 1993 wordt er een systematische, doch slechts relatief beperkte daling van het aantal bruggepensioneerden vastgesteld (1995-1998: -6,8% tot 124.400 gerechtigden in jaargemiddelde in 1998). Het beroep op dit statuut werd in elk geval door een aantal opeenvolgende maatregelen ontmoedigd, doch het effect hiervan is niet aantoonbaar. Aldus werden nieuwe bijdragen ingevoerd en bestaande bijdragen en inhoudingen verhoogd en werd de normale brugpensioenleeftijd

101) Zie in dit verband: Jaarverslag 1998 van de RVA, blz. 37 tot 81.

102) De programma's tot activering van de werkloosheidsuitkeringen betreffen de tewerkstelling van werklozen in het kader van de activiteiten van plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen, doorstromings- en herinschakelingsprogramma's, dienstenbanen en eerste werkervaringscontracten.

verhoogd tot 58 jaar (belangrijke uitzonderingen hierop, zoals voor ondernemingen in moeilijkheden of in herstructurering, blijven evenwel bestaan), terwijl desondanks blijkt dat het aantal aanvragen (in een verbeterd economisch klimaat) op een hoog niveau blijft.

De daling van het aantal bruggepensioneerden wordt in elk geval niet duidelijk weerspiegeld in de bovenstaande tabel van de uitgaven. In dit verband wordt opgemerkt dat de uitgaven voor 1997 verhogen door een relatief belangrijke regularisatie (1.267 miljoen BEF) voor uitgaven van de voorgaande jaren (103), enerzijds, terwijl de uitgaven vanaf 1997 ook dalen door de rechtstreekse invloed van de verhoging van de inhouding op het brugpensioen van 1 tot 3%, anderzijds. Deze inhouding wordt door de RVA immers rechtstreeks in mindering gebracht van de uitgaven, en niet als een afzonderlijke eigen ontvangst geregistreerd. Het (toegenomen) bedrag van deze "compensatie" komt op die wijze nergens tot uiting in de begroting en in de rekeningen (en vertekent dus ook de invloed van de daling van het aantal bruggepensioneerden op de uitgaven), wat reeds herhaaldelijk door het Rekenhof werd bekritiseerd (104).

2.9. Loopbaanonderbreking (RVA)

(in miljoen BEF)

1995	1996	1997	1998
5.326	5.271	5.561	6,473

Diverse maatregelen die sinds 1997 zowel het aantal gerechtigden, de duur als de vormen van loopbaanonderbreking hebben uitgebreid, ressembleren momenteel ten volle hun effect (cf. ook de geraamde uitgaven voor 1999: 7.483 miljoen BEF). De stijging tekent zich in hoofdzaak af bij de deeltijdse loopbaanonderbreking (in 1998 een jaargemiddelde van 22.000 voltijdse en 46.800 deeltijdse loopbaanonderbrekers).

Tegenover de budgettaire last van de uitkeringen staat de besparing die wordt gerealiseerd door de verplichting de loopbaanonderbreker te vervangen door een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze of een hiermee in de reglementering gelijkgestelde persoon (b.v. een bestaansminimumtrekker). Verschillende factoren laten evenwel niet toe deze besparing exact te ramen, zoals onder meer het feit dat de RVA tot op heden naliel systematische informatie bij te houden over de wijze waarop de vervangingsplicht door de werkgevers wordt nageleefd. Als gevolg van een opmerking van het Rekenhof verbond de RVA zich evenwel hiertoe over te gaan vanaf 1999.

103) Deze regularisatie bestaat uit het verschil tussen het bedrag van de werkelijke uitgaven en het bedrag van de voorschotten dat hiervoor aan de uitbetalingsinstellingen werd toegekend.

104) Commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor 1997 (Parl. St., Kamer, - 734/3 - 96/97, blz. 81).

2.10. Jaarlijkse vakantie (RJV)

De onderstaande tabel vermeldt de totale uitgaven voor de prestaties "vakantiegeld", en omvat dus zowel de prestaties die de RJV rechtstreeks aan de rechthebbenden betaald als de prestaties die via de vakantiekassen (zoals Fondsen voor Bestaanszekerheid) worden betaald.

(in miljoen BEF)

1995	1996	1997	1998
118.586	120.460	120.650	125.295

Hoewel de tak jaarlijkse vakantie niet ressorteert onder het financieringsmechanisme van het Globaal Beheer, wordt deze tak hier toch behandeld omwille van het structurele financieringsprobleem in deze tak en een tussenkomst van 3 miljard BEF die de RSZ-Globaal Beheer om die reden in 1999 dient te verlenen.

De tekorten in deze tak zijn ontstaan door de wijziging in de bepalingen inzake het fictief loon (105) dat bij de berekening van het vakantiegeld in aanmerking wordt genomen voor de gelijkgestelde dagen (zoals dagen van ziekte en economische werkloosheid). De nieuwe berekeningswijze leidde tot een hoger bedrag aan uitgaven, dat evenwel niet werd gecompenseerd door bijkomende inkomsten.

Tot 1998 kon de RJV de tekorten financieren door reserves aan te spreken en door voorafnames op de opbrengsten van sociale bijdragen, bestemd voor de betaling van de vakantiegelden van het volgende jaar.. In 1998 diende de RSZ de bijdragen vervroegd (op 15 mei inplaats van op de voorziene datum van 29 mei) door te storten om de uitbetaling van het vakantiegeld te kunnen waarborgen.

In 1999 is voorzien in 'een tussenkomst van de RSZ-Globaal Beheer van 3 miljard BEF (106). Deze tussenkomst doet evenwel niets af aan de noodzaak tot het uitwerken van een structurele oplossing, waarop het Rekenhof overigens reeds herhaaldelijk heeft aangedrongen (107).

105) Vóór 1994 was dit fictieve loon beperkt tot een bepaald bedrag per gelijkgestelde dag; vanaf 1994 wordt het gemiddelde dagloon in aanmerking genomen.

106) In het verleden had de RJV een gedeelte van zijn reserves ter beschikking gesteld van de sociale zekerheid van de werknemers (voor een opsomming van de bedragen, cf Parl. St., Kamer, - 1723/3 - 98199). In plaats van deze middelen terug te betalen heeft de RSZ zich ertoe verbonden, de RJV financieel bij te springen in een tekort dat te wijten is aan die terbeschikkingstelling. De storting voor 1999 wordt geregeld in het koninklijk besluit van 22 maart 1999 tot uitvoering van artikel 161 van de wet van 25 januari 1999 houdende sociale bepalingen.

107) Parl. St., Kamer, - 2131/3 - 98/99.

3. Resultaat

3.1. BeOTotingsverrichtingen

Het saldo van alle begrotingsverrichtingen (d.w.z. van de lopende verrichtingen en van de kapitaalverrichtingen samen) voor de sociale zekerheid van de werknemers (takken globaal beheer) is in 1998 negatief, zoals blijkt uit de volgende tabel:

(in miljoen BEF)

TABEL 7.3 - SALDO VAN DE VERRICHTINGEN VAN HET GLOBAAL BEHEER	
Ontvangsten (volgens tabellen 7.1.a en 7.1.b)	1.473.136
Uitgaven (volgens tabel 7.2)	1.479.564
Saldo	- 6.428

Dit saldo dient in de eerste plaats te worden beoordeeld in functie van de bovenvermelde opmerkingen betreffende de ontvangsten en de uitgaven. In bijkomende orde wordt ook gewezen op een beperkt aantal uitgaven, zowel bij de RSZ-Globaal Beheer als bij de uitkeringsinstellingen, die in het resultaat moeten worden verrekend, doch die geen rechtstreeks verband houden met de eigenlijke uitgaven voor de takken van het Globaal Beheer (108).

3.2. Schatkistverrichtingen

Een verdere situering van het resultaat vergt onder meer een evaluatie van de thesaurie- en schuldpositie van de RSZ-Globaal Beheer en de uitkeringsinstellingen per 31 december 1998 (waarin echter ook verrichtingen in de loop van 1998 met betrekking tot de voorgaande jaren zijn begrepen) en een vergelijking met de verwachte begrotingssaldi in het kader van de meerjarenramingen. Zonder dit binnen een voorafbeelding van de uitvoering van de begrotingen van de stelsels van sociale zekerheid over 1998 ten gronde te analyseren, past het om in dit verband toch volgende vaststellingen te vermelden.

Het resultaat van de thesaurieverrichtingen bij de RSZ-Globaal Beheer (waar de financiële reserves of tekorten in principe worden gecentraliseerd) bedraagt per 31 december 1998 +30.247 miljoen BEF, hetzij een toename van 26.198 miljoen BEF in vergelijking met 31 december 1997. Deze toename moet evenwel nagenoeg volledig worden toegeschreven aan de overdracht van reserves door de RVP en het FBZ (zie punt 1) en de hierop gerealiseerde interesten, die in afwachting van een afzonderlijk vermogensbeheer immers in de dagelijkse thesauriemiddelen werden

108) Zoals bijvoorbeeld de bijzondere toewijzingen aan het Organiek Fonds voor Betaald Educatief Verlof (500 miljoen BEF).

opgenomen. Daarnaast werd onder meer voor verschillende sectoren (hoofdzakelijk de sector onderwijs) ook een uitzonderlijk hoog bedrag aan achterstallige sociale bijdragen ontvangen.

De af te lossen schuld van de RSZ-Globaal Beheer en van de uitkeringsinstellingen in het kader van de uitstaande leningen bedraagt per 31 december 1998 52.217 miljoen BEF. In vergelijking met de schuldpositie per 31 december 1997 (71.928 miljoen BEF) is het saldo met 19.711 miljoen BEF afgenomen. Deze belangrijke vermindering is in hoofdzaak het gevolg van de omzetting van het openstaande saldo van de leningen bij de RVP (5.850 miljoen BEF) en de RKW (4.050 miljoen BEF) in een renteloze terbeschikkingstelling aan de RSZ-Globaal Beheer.. Daarnaast werden de normaal verschuldigde kapitaalaflossingen in het kader van de overige leningen voldaan (9.811 miljoen BEF), waarvan 2.055 miljoen BEF werd gefinancierd door het RSVZ (cf punt B.2. van dit hoofdstuk).

Uit een meerjarenraming van de begroting over de periode 2000-2002 bij ongewijzigd beleid opgesteld door het Beheerscomité van de Sociale Zekerheid (109), en de ramingen voor 1999 zoals weerhouden bij de budgetcontrole, blijkt dat er voor de takken van de sociale zekerheid voor werknemers (die globaal financieel worden beheerd) vanaf het jaar 2000 stelselmatig een negatief resultaat van gemiddeld 9 miljard BEF in het vooruitzicht wordt gesteld. Ook in 1999 zou overigens sprake zijn van een negatief resultaat indien de nog verschuldigde saldi voor de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid en het fiscaal plafond remgeld - die immers betrekking hebben op voorgaande jaren - niet in rekening werden gebracht..

Deze negatieve resultaten worden in hoofdzaak veroorzaakt door de aflossing van de openstaande schulden. Het saldo van alle overige verrichtingen is immers (licht) positief. In dit verband past het te onderstrepen dat het Beheerscomité van de Sociale Zekerheid bijzondere inspanningen levert voor een actief schuld- en vermogensbeheer van het stelsel..

B. SOCIALE ZEKERHEID VOOR DE ZELESTANDIGEN

Het globaal financieel beheer werd in het stelsel van de zelfstandigen ingevoerd vanaf 1 januari 1997. Door het systeem van het globaal financieel beheer worden nagenoeg alle ontvangsten geïnd door of betaald aan het RSVZ en vervolgens verdeeld over de takken in functie van de geraamde uitgaven. De bedoelde takken zijn:

- de takken gezondheidszorgen en uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid, beheerd door het RIZIV;
- de tak pensioenen, beheerd door het RSVZ (vaststelling rechten) en de RVP (betalingen);

109) Meerjarenraming 2000 - 2001 - 2002 in het IOerapport aan de regering, document van 22 januari 1999, en-onder meer uitgaand van een constante wetgeving en van het gemiddeld verwachte prijsniveau in 1999.

- de takken gezinsbijslagen en faillissementsverzekering, waarvoor het RSVZ aan de sociale verzekeringsfondsen voorschotten stort met het oog op de betaling van de prestaties.

Voor het opstellen van de onderhavige tekst werd gebruik gemaakt van de volgende gegevens:

- de gegevens die het RSVZ heeft medegedeeld naar aanleiding van de begrotingscontrole;
- de gegevens van het RIZIV (eigen ontvangsten en uitgaven voor de takken gezondheidszorgen en uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid);
- de gegevens van de RVP (eigen ontvangsten en uitgaven voor de tak pensioenen);
- de gegevens opgenomen in het financieel verslag van het RSVZ voor 1998: deze informatie werd gebruikt voor het opstellen van een bijkomende toelichting bij sommige posten en voor de bespreking van de thesauriegegevens per 31 december 1998 (110).

1. Resultaat van de verrichtingen van het Globaal Beheer voor de zelfstandigen

r.i. Ontvangsten

De ontvangsten van het stelsel van de sociale zekerheid der zelfstandigen bestaan voor 62,3% uit bijdragen van de zelfstandigen en voor 29,5% uit de staatstoelage. Andere financieringsbronnen zijn de toegewezen BTW-ontvangsten (L11) en de eigen ontvangsten van de diverse takken van het stelsel. Het grootste gedeelte van de ontvangsten wordt geïnd door of betaald aan het RSVZ (97,4%). De eigen ontvangsten van detakken bedragen slechts 2,4%.

Tabel 7.4 : Ontvangsten van het Globaal Beheer van de zelfstandigen

(in miljoen BEF)

7.4.a - GLOBALE ONTVANGSTEN VAN HET STELSEL			
Aard	Bedrag	Toelichting : Uitsplitsing	
Bijdragen	83.222,3	a. Bijdragen van de zelfstandigen	79.745,2
		b. Bijdrage ten laste van vennootschappen (12.500 BEF)	3.207,3
		c. Overige bijdragen (matigingsbijdrage e.d.)	269,8
Staatstoelage	38.625,6	Algemene toelage ten laste van de begroting van het Ministerie van Middenstand en Landbouw	
Fiscale ontvangsten	6.728,9	Toegewezen aandeel in de BTW-ontvangsten	
Diverse ontvangsten	430,9		
TOTAAL	129.007,7		

11.0) Document RB Financiën nr. 415/3688, voorgelegd aan de Raad van Beheer van 3 februari 1999.

III) De toegewezen BTW-ontvangsten vormen een gedeelte van de fiscale ontvangsten, die worden besproken in hoofdstuk ILE.; het verschil in de cijfers is te wijten aan het feit dat bij de voorliggende commentaar werd uitgegaan van de cijfers uit het financieel verslag 1998 van het RSVZ, en dat deze gegevens naar aanleiding van de begrotingscontrole niet werden geactualiseerd.

(in miljoen BEF)

7.4.b - EIGEN ONTVANGSTEN VAN DE TAKKEN			
Takken	Bedrag	In hoofdzaak samengesteld uit (vermeld indien > 100 miljoen BEF):	
Gezondheidszorgen (RIZIV)	2.676,8	a. Ontvangsten voor prestaties van revalidatie, overgenomen van het Rijksfonds van Sociale Reclassering van de Minder-Validen	1.288,5
		b. Bijdrage op de premies auto- en hospitalisatieverzekering	556,5
		c. Heffing op de omzet voor farmaceutische producten	254,1
		d. Persoonlijke bijdrage van de rechthebbenden	200,3
		e. Bijdrage van 3,55% op de pensioenen	177,9
		f. Tussenkost in het kader van de internationale verdragen	153,0
Uitkeringen (RIZIV)	526,9	Bijdrage op de premies autoverzekering	521,7
Pensioenen	200,0	Uitgaven ten laste van het Ministerie van Middenstand en Landbouw in het kader van een regeling voor vervroegde uittreding van de landbouwers	192,1
TOTAAL	3.403,7		

De heffing op de omzet van farmaceutische producten (geraamde opbrengst: 254,1 miljoen BEF) is ingeschreven als een begrotingsontvangst voor 1998, maar wordt pas in 1999 geïnd (112).

1.2. Uitgaven

De uitgaven kunnen worden ingedeeld in twee categorieën:

- de voorafname van het RSVZ, die bestaat in: de administratiekosten van het RSVZ, van het RIZIV (met inbegrip van de administratiekosten die het RIZIV betaalt aan de verzekeringsinstellingen) en de RVP; de betaling van het RSVZ aan het RIZIV als bijdrage in de kosten voor gezondheidszorgen voor verzekerden die rechthebbende zijn in de regeling van de werknemers en de regeling van de zelfstandigen, de financiële lasten van het RSVZ en de uitgaven voor diverse kosten met betrekking tot de takken gezondheidszorgen en uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid (gestort aan het RIZIV). Bij de interpretatie van de diverse kosten wordt erop gewezen, dat het aanvankelijk in de begroting voor de gezondheidszorgen geraamde bedrag voor het "fiscaal plafond remgeld" (411,4 miljoen BEF) werd doorgeschoven naar de begroting voor 1999, wat in 1998 resulteerde in een vermindering van de financieringsbehoeften van het RIZIV (113);
- de uitgaven voor prestaties.

112) Een verklaring voor dit gegeven is opgenomen in punt A.1.5 van dit hoofdstuk.

113) De problematiek van het fiscaal plafond remgeld is reeds aangehaald in punt A.IA van dit hoofdstuk.

Tabel 7.5 : Uitgaven van het stelsel van het Globaal Beheer van de zelfstandigen

(in miljoen BEF)

7.S.a - VOORAFNAME			
Aard	Bedraz	Toelichting	
Administratiekosten	3.962,8	a. Administratiekosten van het RSVZ (inclusief Kruispuntbank)	1.798,2
		b. Administratiekosten voor de tak gezondheidszorgen	1.503,1
		c. Administratiekosten voor de tak uitkeringen	261,5
		d. Administratiekosten voor de tak pensioenen	400,0
Overdrachten	3.521,6	Overdracht naar het stelsel van de werknemers van het aandeel van het stelsel van de zelfstandigen in de kosten voor gezondheidszorgen voor rechthebbenden die in de beide stelsels zijn verzekerd	
Financiële lasten	1.514,7	a. Interestlasten verbonden aan de leningen aangegaan in het kader van de geconsolideerde schuld (cf infra, punt 2)	1.413,8
		b. Kaskredieten	8,3
		c. Aandeel van de zelfstandigen in de interestlasten voor de leningen door het RIZIV aangegaan voor 31 december 1994	92,6
Diverse kosten van het RIZIV	416,5	a. Voor de tak gezondheidszorgen	409,0
		b. Voor de tak uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid	7,5
TOTAAL	9.415,6		

(in miljoen BEF)

7.S.b - PRESTATIES	Bedrag
Gezondheidszorgen (114)	28.377,2
Uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid	5.575,2
Pensioenen	70.447,6
Gezinsbijslagen	13.376,0
Faillissementsverzekering	0,0
TOTAAL	117.776,0

1.3. Resultaat

1.3.1. Begrotingsverrichtingen

Het begrotingsresultaat van de verrichtingen van de sociale zekerheid van de zelfstandigen voor 1998 bedraagt +5.219,6 miljoen BEF. Dit resultaat houdt echter geen rekening met de kapitaalbewegingen (opname en aflossing van leningen, zonder interestlasten). In het financieel verslag wordt bij de geactualiseerde begrotingsramingen een aflossing van 1.200 miljoen BEF opgenomen voor de vermindering van het leningplafond in het kader van het programma van kortlopen-

114) Uitgaven zoals door het RIZIV geraamd naar aanleiding van de begrotingscontrole; de globale begrotingsdoelstelling voor deze tak bedraagt 28.241,1 miljoen BEF (cf supra, punt A.2.).

de thesauriebewijzen (cf volgend punt). Op 31 december 1998 had het RSVZ voor een bedrag van 3.455 miljoen BEF aan thesauriebewijzen uitgegeven (op 31 december 1997: 7.700 miljoen BEF). Bij de interpretatie moet het resultaat bijgevolg worden gecorrigeerd met een aflossing van 4.245 miljoen BEF. Daarnaast moet nog een bedrag van 2.055 miljoen BEF (saldo van het aandeel van het RSVZ in de leningen van de tak gezondheidszorgen aangegaan voor 31 december 1994, cf volgend punt) in mindering van het resultaat worden gebracht..

1.3.2. Thesaurieverrichtingen

Per 31 december 1998 bedroeg het resultaat van de thesaurieverrichtingen 4.857,3 miljoen BEF. Het verschil met het begrotingsresultaat vindt zijn oorsprong in een aantal factoren:

- in totaal werd in de loop van 1998 voor een bedrag van 82.620,6 miljoen BEF aan bijdragen geïnd, hetzij 601,7 miljoen BEF minder dan het in tabel 7.4.a weerhouden cijfer;
- de uitgaven voor pensioenen bedragen 70.447,6 miljoen BEF, wat 112,2 miljoen BEF hoger is dan het cijfer waarmee bij de opstelling van de thesauriegegevens rekening werd gehouden;
- de uitgaven van de prestaties voor gezinsbijslagen voor 1998 liggen 122,3 miljoen BEF hoger dan het cijfer dat werd weerhouden in de thesauriegegevens ;
- voor de faillissementsverzekering zijn noch in de thesaurie noch op de begroting uitgaven verricht.. Evenwel wijst het RSVZ er in zijn financieel verslag op, dat de uitgaven voor deze tak wellicht zijn betaald met de voorschotten die de socialeverzekeringsfondsen aanvragen voor de betaling van hun uitgaven voor de tak "gezinsbijslagen". Volgens de meest recente cijfers van het RSVZ zouden de uitgaven voor deze tak 19 miljoen BEF bedragen.

2. Schuldpositie van het RSVZ

2.1. Leningen voor de financiering van de geconsolideerde schuld

De invoering van het Globaal Beheer op 1 januari 1997 betekent dat, op het vlak van de schulden, een onderscheid moet worden gemaakt tussen :

- de (eventuele) schulden van het Globaal Beheer (115);
- de schulden die hun oorsprong vinden in het vroegere beheer van de afzonderlijke takken en die betrekking hebben op de periode vóór 31 december 1996 (in het verdere verloop van de tekst aangeduid met de benaming "geconsolideerde schuld").

De geconsolideerde schuld (116) is samengesteld uit de bestanddelen opgesomd in artikel 8 van het koninklijk besluit van 18 november 1996 tot invoering van een globaal financieel beheer in

115) In 1997 en 1998 werd een positief resultaat opgetekend.

116) Voor de cijfergegevens, cf financieel verslag 1998 (voormeld document RB Financiën nr. 415/3688).

de regeling van de zelfstandigen. Het bedrag van deze geconsolideerde schuld werd op 31 december 1998 vastgesteld op 31.145,3 miljoen BEF. Voor de financiering van deze schuld ging het RSVZ leningen aan. In twee fasen (117) leende de instelling in totaal 31.500 miljoen BEF,

- op 23 januari 1997 ging de instelling een lening aan van 29 miljard BEF (118), die bestaat uit twee schijven:
 - een programma van kortlopende thesauriebewijzen voor 9 miljard BEF.
In functie van zijn thesauriebehoeften kan het RSVZ in de loop van het jaar thesauriebewijzen uitgeven tot een vastgesteld plafond. Dit plafond bedroeg bij de aanvang van het programma 9 miljard BEF en neemt ieder jaar afmet 1,2 miljard BEF (119).
Op 31 december 1998 had het RSVZ voor 3.455 miljoen BEF aan thesauriebewijzen openstaan.
 - een programma van langlopende thesauriebewijzen voor in totaal 20 miljard BEF.
De thesauriebewijzen zijn terugbetaalbaar in schijven van 4 miljard BEF vanaf het vijfde jaar van de uitgifte.
- op 2 december 1997 werd een obligatielening op 10 jaar aangegaan voor een bedrag van 3,5 miljard BEF.

De interestlast van deze leningen werd aanvankelijk geraamd op 1.565,9 miljoen BEF. Volgens het financieel verslag van het RSVZ (thesauriegegevens) beliepen de werkelijke lasten 1.413,8 miljoen BEF.

2.2. Betalingen aan het RIZIV in 1998

Om de tekorten in de tak gezondheidszorgen te financieren, ging het RIZIV vóór 1994 leningen aan voor een totaal bedrag van meer dan 35 miljard BEF. De aflossingslast van deze leningen moet worden gedragen door de regeling van de werknemers en de regeling van de zelfstandigen, waarbij het aandeel van de zelfstandigen is vastgesteld op 40%. Dit resulteert in een schuld van het RSVZ aan het RIZIV van 14.055 miljoen BEF. Het belangrijkste gedeelte van deze schuld werd reeds in 1997 terugbetaald. In rechte nam het RSVZ in zijn rekeningen een storting van 12.000 miljoen BEF aan het RIZIV op in 1997 en 2.055 miljoen BEF in 1998. In thesaurie stortte het RSVZ in 1997 een bedrag van 13.937 miljoen BEF, zodat voor 1998 nog slechts een

117) Omdat nog niet alle informatie beschikbaar was, werd de geconsolideerde schuld op 31 december 1996 voorlopig vastgesteld op 28.915,8 miljoen BEF. In de loop van 1997 werd het bedrag definitief vastgesteld en bleek dat nog een bijkomende lening nodig was.

118) In januari 1997 werd de geconsolideerde schuld vastgesteld op 28.915,8 miljoen BEF. Daarbij dient aangegeven te worden dat nog niet alle schulden uit het verleden definitief vaststonden, wat verklaart dat de geconsolideerde schuld uiteindelijk 31.145,3 miljoen BEF bedraagt.

119) De vermindering van het plafond wordt als een kapitaalaflossing geboekt en staat als dusdanig los van het bedrag aan uitgegeven thesauriebewijzen.

storting van 118 miljoen BEF moest worden uitgevoerd. Aangezien deze stortingen geen verband houden met de werking van het Globaal Beheer in 1998, maar met de aflossing van de geconsolideerde schuld van het verleden, worden ze niet opgenomen bij de bespreking van het resultaat van het Globaal Beheer.

C. MAATREGELEN IN DE GEZONDHEIDSZORGEN TEN VOORDELE VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCH ZWAKKERE PERSONEN

In de globale begrotingsdoelstelling voor de gezondheidszorgen worden een aantal bedragen geraamd voor maatregelen ten gunste van de sociaal-economisch zwakkere groepen in de ziekteverzekering. Twee van deze maatregelen, met name de sociale vrijstelling van het remgeld en de maatregelen ten gunste van chronisch zieken, worden hierna bondig toegelicht..

1. Sociale vrijstelling van het remgeld

De sociale vrijstelling van het remgeld is een correctie op de verhoging van de remgelden voor gezondheidszorgen die werd doorgevoerd op oktober 1993 en op 1 januari 1994. Binnen de sociale vrijstelling van het remgeld wordt een onderscheid gemaakt tussen:

- de sociale franchise die geldt voor een aantal welomschreven categorieën van rechthebbenden en die wordt beheerd door de verzekeringsinstellingen;
- het fiscaal plafond van het remgeld dat bestaat voor alle fiscale gezinnen en dat wordt verrekend door de Administratie der Directe Belastingen.

1.1. Sociale franchise

De regeling van de sociale franchise houdt in dat rechthebbenden, die behoren tot de in de reglementering opgesomde categorieën, zijn vrijgesteld van de betaling van een remgeld voor geneeskundige verstrekkingen van zodra zij in een bepaald jaar meer dan 15.000 BEF aan remgelden in de verplichte verzekering hebben betaald. Voor de toepassing van de regeling van de sociale franchise moeten de rechthebbenden uiterlijk op oktober van elk jaar kunnen aantonen dat zij behoren tot één van de in de reglementering bedoelde categorieën.

Bij de berekening van het plafond wordt alleen rekening gehouden met het remgeld, zoals dat in de wetgeving wordt gedefinieerd. Bepaalde remgelden zijn voor een aantal verstrekkingen uitdrukkelijk uitgesloten.

a. Het "remgeld" is het verschil tussen de kostprijs van een verstrekking en het gedeelte van deze prijs dat in het kader van de verplichte verzekering wordt vergoed. Bijgevolg:

- zijn de kosten ten laste van de rechthebbenden waarvoor de tussenkomst van de ver-

- plichte verzekering bestaat in een forfait (120) niet te beschouwen als remgelden;
 - is het verschil tussen het door de zorgverlener aangerekende (hogere) tarief en het in de verplichte verzekering vastgestelde tarief voor een verstrekking evenmin een remgeld;
 - worden de kosten voor gezondheidszorgen, die zelfstandige rechthebbenden betalen in het kader van de vrije en aanvullende verzekering, in principe niet in aanmerking genomen voor de berekening van het plafond van 15.000 BEF.
- b. Het remgeld betaald voor de volgende verstrekkingen is uitgesloten van de toepassing van de sociale franchise:
- het remgeld voor de farmaceutische verstrekkingen;
 - het persoonlijk aandeel bij een langdurig verblijf in een algemeen ziekenhuis vanaf de 91^e dag van verblijf of in een psychiatrisch ziekenhuis vanaf de 366^e dag van verblijf..

1.2. Fiscaal plafond van het remgeld

In het kader van de regeling "fiscaal plafond remgeld" krijgen fiscale gezinnen voor wie het totale bedrag van de tijdens een bepaald jaar betaalde remgelden een bepaald plafond overtreft, het verschil tussen het werkelijk betaalde bedrag en dit plafond teruggestort door de Administratie der Directe Belastingen (121). Het bedoelde plafond is afhankelijk van het gezinsinkomen en varieert van 15.000 BEF (voor inkomens van ten hoogste 537.000 BEF) tot 50.000 BEF (voor inkomens hoger dan 1.411.000 BEF).

De definitie van "remgeld" is dezelfde als deze die wordt gehanteerd in het kader van de sociale franchise. Evenmin als bij de sociale franchise wordt het remgeld voor de farmaceutische verstrekkingen en voor een verblijf in een algemeen of psychiatrisch ziekenhuis (122) in aanmerking genomen bij de bepaling van het plafond.

1.3. Evolutie van de uitgaven

De uitgaven voor de sociale franchise en voor het fiscaal plafond remgeld evolueerden van 1994 tot 1998 als volgt (123).

120) Bijvoorbeeld: de kosten ten laste van de rechthebbende naar aanleiding van een verblijf in een rustoord voor bejaarden, een rust- en verzorgingstehuis.

121) Cf bespreking onder hoofdstuk ILE.

122) In tegenstelling tot hetgeen geldt voor de sociale franchise, geldt de uitsluiting vanaf de eerste dag van opname in een algemeen of psychiatrisch ziekenhuis.

123) Bron: de ingekohierde bedragen (fiscaal plafond remgeld) en de rekeningen van de geneeskundige verzorging (sociale franchise).

(in miljoen BEF)

	1994	1995	1996	1997	1998
Uitgaven voor de sociale franchise	456,7	1.370,1	1.211,7	1.229,7	716,2
Uitgaven voor het fiscaal plafond remgeld	0,0	0,0	2.125,1	2.964,8	1.190,6

Vanaf 1 april 1997 is het remgeld bij een langdurig verblijf in een algemeen of psychiatrisch ziekenhuis uitgesloten van de toepassing van de sociale franchise. De weerslag op de uitgaven voor de sociale franchise is vrij beperkt, omdat het remgeld voor een kortstondige opname nog wel meetelt. De reden voor de uitsluiting is niet meteen duidelijk.

In de regeling van het fiscaal plafond remgeld werden de remgelden voor elke opname in een ziekenhuis uitgesloten vanaf 1 januari 1996, wat de sterke daling van de terugbetalingen in 1997 en 1998 helpt verklaren (124).

2. Maatregelen ten voordele van de chronisch zieken

Een werkgroep (125) heeft een aantal maatregelen voorgesteld ten behoeve van chronisch zieke rechthebbenden. De in 1998 geconcretiseerde maatregelen worden hierna bondig toegelicht.

2.1. Maatregelen in de sector van de geneeskundige verzorging

2.1.1. Toekenning van een forfait van 10.000 BEF per jaar ter compensatie van hoge gezondheidskosten (ook wel "zorgforfait" genoemd) (126). Het zorgforfait wordt verleend aan de in de reglementering omschreven rechthebbenden, voor zover zij tijdens het kalenderjaar en het daaraan voorafgaande jaar een bepaald bedrag aan remgelden hebben betaald voor zichzelf alleen of voor zichzelf en hun personen ten laste.

2.1.2. Toekenning van een bijkomende tegemoetkoming van 10.000 BEF per jaar in de uitgaven voor incontinentiemateriaal (127).

124) De verwerking van de fiscale aangiften met betrekking tot het inkomstenjaar 1996 geschiedt vanaf de tweede helft van 1997, zodat de daling van de uitgaven voor het eerst in die periode te zien is.

125) Bestaande uit vertegenwoordigers van het RIZIV, van de Eerste Minister, van de Minister van Sociale Zaken en van de verzekeringsinstellingen.

126) Koninklijk besluit van 2 juni 1998 tot uitvoering van artikel 37, §16bis, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. De bepalingen van het koninklijk besluit golden aanvankelijk slechts voor 1998, maar de regeling is voor 1999 verlengd.

127) Koninklijk besluit van 2 juni 1998 tot vaststelling van de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging voor het incontinentiemateriaal, bedoeld in artikel 34, 11°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

- 2.1.3. Specifieke ziektegebonden maatregelen voor drie aandoeningen, die onder meer bestaan in de vergoeding van prestaties verleend in de centra die zijn erkend voor de behandeling van deze aandoeningen en de terugbetaling van bepaalde bijkomende kosten.

Bij de bespreking van de begroting voor 1998 voor gezondheidszorgen (stelsel van de werknemers en stelsel van de zelfstandigen) werden de uitgaven voor deze maatregelen geraamd op 1.250 miljoen BEF, te verdelen over de begroting van het RIZIV (250 miljoen BEF) en de federale begroting (1.000 miljoen BEF) (128). Bij de concrete invulling van de maatregelen bleek dat de meeste uitgaven ten laste vallen van het RIZIV. De instelling wendde hiervoor de middelen aan die waren vrijgekomen door de opzegging van het nationaal akkoord geneesheren - verzekeringsinstellingen (129). In 1998 werden de volgende bedragen besteed:

- voor het zorgforfait en het forfait voor incontinentiemateriaal samen beliepen de uitgaven in 1998 470,1 miljoen BEF. Het RIZIV raamde de uitgaven in de begroting op 250 miljoen BEF;
- voor de specifieke ziektegebonden maatregelen werden nog geen uitgaven geboekt, omdat de uitvoering van deze maatregelen de nodige tijd vergt (130). Het RIZIV raamt de financiële weerslag van deze maatregelen op 162 miljoen BEF voor 1998.

Teneinde rekening te houden met het feit dat het grootste gedeelte van de uitgaven wordt betaald door het RIZIV, werd in de begroting voor gezondheidszorgen voor 1999 een aanzienlijk hoger bedrag ingeschreven voor de maatregelen in het voordeel van chronisch zieke rechthebbenden.

2.2. Maatregelen in de sector van de uitkeringen

Het betreft hier de toekenning van een forfaitaire tegemoetkoming van 2.500 BEF aan invalide gezinshoofden voor wie hulp van derden bij het verrichten van de handelingen van het dagelijks leven onontbeerlijk is (131) (132).

De werkelijke uitgaven voor deze maatregel zijn nog niet gekend. Het RIZIV raamt de budgettaire weerslag ervan voor 1998 op 41 miljoen BEF.

128) Brief van de Minister van Sociale Zaken van 8 oktober 1997, gevoegd bij de nota van het Verzekeringscomité van het RIZIV nr. C.G.V. 97/319 addendum.

129) Cf punt A.2.1, blz. 62.

130) Voor de verstrekking van de prestaties in de erkende centra moeten eerst overeenkomsten worden gesloten met de betrokken centra.

131) Koninklijk besluit van 10 juli 1998 tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de -wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 (algemene regeling).

132) Koninklijk besluit van 10 juli 1998 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een verzekering tegen arbeidsongeschiktheid ten voordele van de zelfstandigen (regeling van de zelfstandigen)

2.3. Maatregelen in de sector van de geneesmiddelen

De werkgroep die de maatregelen voor de chronisch zieke rechthebbenden heeft uitgewerkt, had eveneens voorgesteld in 1998 het remgeld voor een aantal geneesmiddelen te verlagen. Technische problemen verhinderden de uitvoering van deze maatregel, namelijk:

- de apotheker heeft geen informatie over het feit dat een rechthebbende aanspraak kan maken op het verlaagde remgeld (133);
- de apothekers waren in 1998 nog niet uitgerust met de nodige apparatuur om de sociale identiteitskaart te lezen, terwijl het de bedoeling van de werkgroep is op deze kaart de informatie op te slaan dat iemand als chronisch zieke recht heeft op het verlaagde remgeld.

Het is de bedoeling dat de maatregel in 1999 wel wordt uitgevoerd.

133) Deze informatie zou worden opgeslagen op de sociale identiteitskaart, maar om technische redenen kon dat in 1998 niet meer gebeuren.

DEEL II

Commentaar en opmerkingen betreffende de programma's
van de algemene uitgavenbegroting

SECTIE 11 - DIENSTEN VAN DE EERSTE MINISTERProgramma 11.60.1 - Onderzoek-ontwikkeling op nationaal vlak :

- basisallocatie 60.11.12.51 : "Uitgaven verbonden aan de contracten, overeenkomsten en mandaten met betrekking tot de O&O-programma's en -acties op nationaal vlak"

(in miljoen BEF)

Basisallocatie	Toegestaan krediet	Benutting vastlegging	Benuttingsgraad vastleggingen
60.11.12.51	1.032,2	674,9	65,4%

De onderbenutting van de vastleggingskredieten op deze basisallocatie (65,4%) is een gevolg van een beperking van het vastleggingsritme in 1998 door het departement met het oog op een betere afstemming van het 'encours' van de vastleggingen op de beschikbare ordonnanceringskredieten. Deze laatste werden immers ingevolge bezuinigingsmaatregelen beperkt (geplafonneerd) tot een bepaald bedrag. Deze maatregelen werden door de Administratie van de Begroting en de Controle op de Uitgaven opgelegd aan het departement (deel Wetenschapsbeleid) zonder dat hiermede rekening werd gehouden bij de opstelling van het begrotingsontwerp 1998, en evenmin bij dit van 1999.

- basisallocatie 60.14.81.01 : "Dekken van de O&O-uitgaven van de vliegtuigen in het kader van Airbus" (134)

(in miljoen BEF)

Basisallocatie	Toegestaan krediet	Benutting	Benuttingsgraad
60.14.81.01			
vk	1.026,5	1.026,5	100%
ok	93,4	0,0	0%

Naar aanleiding van de "voorafbeelding van de uitvoering van de uitslagen van de Staatsbegroting voor 1997" (135) heeft het Rekenhof er reeds op gewezen dat zowel op de vastleggings- als op de ordonnanceringskredieten van de voornoemde basisallocatie geen uitgaven werden aangerekend in het betreffende begrotingsjaar. De ministerraad van 24 juli 1998 besliste tot de inte-

134,) De opmerkingen die hierworden gemaakt gelden evenens voor de Sectie 32 - Economische Zaken, waar principieel een krediet van dezelfde orde van grootte werd ingeschreven op basisallocatie 70.20.81.03.

135) Parl. St., Kamer, - 1552/1 - 97/98, blz. 116.

grale toewijzing ervan aan 'niet-recurrente' (éénmalige) uitgaven en tot de overdracht van de beschikkingsmacht over dit bedrag aan de betrokken bedrijven. De betreffende kredieten werden echter pas integraal 'boekhoudkundig' vastgelegd op 22 december 1998. Deze vastlegging had eerder een 'provisioneel' karakter en beantwoordde nog niet aan de reële uitvoering van het AIRBUS-programma. Deze situatie had verder tot gevolg dat de overeenkomstige ordonnanceskredieten in 1998 niet werden benut..

SECTIE 12 - JUSTITIE

1. Programma 12.56.0 - "Gewone rechtsmachten : bestaansmiddelenprogramma": uitvoering Meerjarenplan

Het Meerjarenplan vormt een hoeksteen in de hervorming van de justitiële. In de beleidsnota van het Ministerie van Justitie voor het begrotingsjaar 1998 wordt veel aandacht geschonken aan de uitvoering van dit Meerjarenplan. Hierna wordt ingegaan op bepaalde aspecten van het personeelsbeheer in de justitiële en para-justitiële sector.

Justitiehuisen

In zijn beleidsnota voor 1998 (136) heeft de Minister van Justitie de opening van een aantal justitiehuisen aangekondigd. Op het einde van 1998 waren er reeds drie (137) geopend. In de loop van het eerste kwartaal van 1999 werden er nog zeven (138) geopend.

De justitiehuisen zijn bevoegd inzake de voorwaardelijke invrijheidstelling, de voorlopige invrijheidstelling, de invrijheidstelling op proef, de probatie, de dienstverlening (alternatieve strafrechtelijke maatregelen), de alternatieve maatregelen in het kader van de voorlopige hechtenis en burgerlijke opdrachten.

Twee opdrachten, te weten de bemiddeling in strafzaken en het slachtofferonthaal, worden uitgevoerd in de schoot van het Parket.. Het ligt in de bedoeling (139) deze taken over te hevelen naar de justitiehuisen. Het personeel dat deze opdrachten uitvoert zou dan officieel afhangen van die justitiehuisen, ook al zou het merendeel van hun activiteiten worden uitgevoerd binnen de gerechtshoven. In bepaalde arrondissementen zouden alle activiteiten in het kader van deze twee opdrachten worden uitgevoerd in de justitiehuisen.

136) Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998, Beleidsnota van het Ministerie van Justitie voor het begrotingsjaar 1998, Parl. St., Kamer, - 1249/16 - 97/98, blz. 7.

137) Kortrijk op 19 november 1997; Charleroi op 28 januari 1998; Dendermonde op 10 november 1998.

138) Gent op 21 januari 1999; Nijvel op 1 maart 1999; Antwerpen op 3 maart 1999; Hasselt op 9 maart 1999; Doornik op 24 maart 1999; Neufchâteau en Marche-en-Famenne op 24 maart 1999.

139) Wetsontwerp tot wijziging van sommige bepalingen van het Strafwetboek, van het Wetboek van Strafvordering, van de wet van 17 april 1878 houdende de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering, van de wet van 9 april 1930 tot bescherming van de maatschappij tegen de abnormalen en de gewoontemisdadigers, vervangen door de wet van 1 juli 1964, van de wet van 29 juni 1964 betreffende de opschorting, het uitstel en de probatie, van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis, van de wet van 5 maart 1998 betreffende de voorwaardelijke invrijheidsstelling en tot wijziging van de wet van 9 april 1930 tot bescherming van de maatschappij tegen de abnormalen en de gewoontemisdadigers, vervangen door de wet van 1 juli 1964, Parl. St., Kamer, - 1889/1 - 98/99 en wetsontwerp tot wijziging van sommige bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek en tot overplaatsing van sommige personeelsleden in dienst bij de parketten ofverbonden aan een probatiecommissie, Parl. St., Kamer, - 2038/1 - 98/99.

In de justitiehuisen geopend in 1998 waren op 31 december 1998 57 personeelsleden tewerkgesteld (140).

Para-justitiële diensten

In 1998 werden voor de uitvoering van de opdrachten slachtofferonthaal en voorwaardelijke invrijheidstelling respectievelijk 10 en 17 contractuele personeelsleden aangeworven.

In de beleidsnota van het Ministerie van Justitie voor het begrotingsjaar 1998 (141) wordt gesteld dat het in de bedoeling ligt een omkaderingsnorm van één justitieassistent voor 60 voorwaardelijk vrijgelatenen na te streven (141). Op 31 december 1998 bedroeg het gemiddeld aantal begeleidingen voor voorwaardelijke invrijheidstelling per assistent 53 of iets minder dan de 60 die worden nagestreefd. In 1998 voerde elk personeelslid in deze sector echter ook gemiddeld 46 onderzoeksopdrachten uit.

Magistratuur

In de loop van 1998 waren er 165 basisbenoemingen bij de magistratuur, alhoewel in de beleidsnota van de minister 240 magistraten waren voorzien (142).

Daarenboven werden in 1998 nog contractuelen aangeworven voor gespecialiseerde graden (6 boekhouders, 1 vertaler en 71 juristen).

Gerechtskosten in strafzaken

Zoals aangekondigd in de beleidsnota van de minister (143), werd een ontwerp van koninklijk besluit opgemaakt betreffende de voorwaarden die moeten worden vervuld en de te volgen procedures voor de aanstelling van deskundigen in gerechtszaken. Dit ontwerp is thans voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

140) Het betreft volgende personeelsleden: Probation (12); Voorwaardelijke en voorlopige invrijheidstelling en invrijheidstelling op proef (13); Dienstverlening en alternatieve maatregelen in het kader van de voorlopige hechtenis (10); Burgerlijke opdrachten (8) en Bemiddeling in strafzaken en slachtofferonthaal (14).

141) Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998, Beleidsnota van het Ministerie van Justitie voor het begrotingsjaar 1998, Parl. St., Kamer, - 1249/16 - 97/98, blz. 4.

142) Ibidem, blz. 9.

143) Ibidem, blz. 9.

Interne audit

In casu dient het project "integrale kwaliteitszorg" (IKZ) te worden vermeld (144). Dit project beoogt het implementeren van interne auditploegen per rechtsgebied, visitatiecomités genoemd. De gerechtelijke diensten worden hiervoor bijgestaan door een externe consultant..

Dit project heeft geleid tot het aanstellen van de leden van de visitatiecomités in alle rechtsgebieden en het daadwerkelijk opstarten van activiteiten in de rechtsgebieden van de hoven van beroep te Gent en te Luik. Na een eerste proefvisitatie medio 1998 werd een bijkomende opleiding nodig geacht voor beide groepen, zodat de echte visitaties pas in het najaar van 1998 plaatsvonden.

De verslagen van de visitaties van de rechtbanken van eerste aanleg te Brugge en Namen werden begin december 1998 aan de vergadering van de korpsversten (alle hoven van beroep) overhandigd.

Thans is de discussie over het verderzetten van deze dynamiek aan de orde, evenals de concreet te nemen acties ingevolge de bevindingen te Brugge en Namen.

2. Programma 12.56.0 - "Gewone rechtsmachten : bestaansmiddelenprogramma" : benutting overgedragen kredieten

Op een basisallocatie van dit programma werd voor 364,0 miljoen BEF aan niet-gesplitste kredieten overgedragen van de begroting voor 1997. Van dit bedrag werd 92,2 miljoen BEF niet benut. Dit is voornamelijk te wijten aan problemen in de uitvoering van een aantal belangrijke informaticaprojecten. .

(in miljoen BEF)

Basisallocatie	Overgedragen kredieten van 1997	Benutting	Benuttingsgraad
56.02.74.01	364,0	271,8	74,6%

Op de basisallocatie 56.02.74.01 - "Uitgaven voor aankoop van duurzame roerende goederen" werd een bedrag van 92,2 miljoen BEF aan ordonnanceringsmiddelen, overgedragen van niet-gesplitste kredieten van de begroting van het begrotingsjaar 1997, niet benut en bijgevolg eind 1998 geannuleerd. De redenen hiervoor zijn van diverse aard:

- een aantal facturen werd niet tijdig overgelegd aan het hoofdbestuur. Tot maart 1999 betrof het facturen voor een totaal bedrag van 1,3 miljoen BEF. Dit bedrag zal nog toenemen in de loop van het jaar ;

144) Ibidem, blz. 10.

- de informaticadossiers van het Centrum voor Informatieverwerking (CIV) waarvoor geen ordonnancements werden verricht vertegenwoordigen 70,9 miljoen BEF. De belangrijkste dossiers betreffen de uitbreiding van het zogenaamde Mammoetproject (5,3 miljoen BEF niet geordonnanceerd), de informatisering van de Parketten-Generaal (21 miljoen BEF niet geordonnanceerd, op een vastlegging van 35,8 miljoen BEF) en de installatie van datatransmissielijnen voor de gewone rechtsmachten (44,4 miljoen BEF niet geordonnanceerd, op een vastlegging van 110 miljoen BEF) ;
- van het provisioneel visum voor onvoorziene uitgaven (30,8 miljoen BEF) werd 5,3 miljoen BEF niet geordonnanceerd ;
- bovendien zijn er niet geordonnanceerde saldi op verscheidene hoofdzakelijk provisionele en in mindere mate voorafgaande visums;

Om toch tot betaling van ondertussen overgelegde facturen te kunnen overgaan zullen bijgevolg bijkredieten moeten worden gevraagd.

3. Onderbenutting van personeelskredieten

De kredieten voor statutair personeel op het programma 12.58.4 - Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (145) werden slechts voor 85% benut, vermits de in de beleidsnota van het Ministerie van Justitie (146) aangekondigde kaderuitbreiding nog geen concrete resultaten heeft opgeleverd.

De op het programma 12.58.5,— Centraal Bureau voor de Bestrijding van de Corruptie voorziene kredieten voor statutair (147) en contractueel (148) personeel werden respectievelijk slechts ten belope van 80% en 58% benut. Deze situatie houdt verband met niet-ingevulde betrekkingen in het personeelskader en met een budgettering die was gebaseerd op van het Ministerie van Ambtenarenzaken afkomstige gegevens (149).

145)B.A. 58.40.11.03

146) Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998, Beleidsnota van het Ministerie van Justitie voor het begrotingsjaar 1998, Parl. St., Kamer, - 1249/16 - 97/98, blz. 10.

147) B.A. 58.50.11.03.

148) B.A. 58.50.11.04

149) Het Hoog Comité van Toezicht, dat werd vervangen door het Centraal Bureau voor de Bestrijding van de Corruptie, ressorteerde onder het Ministerie van Ambtenarenzaken.

De kredieten voor statutair personeel (150) op het programma 12.58.6 - Centrale Dienst Georganiseerde Economische en Financiële Delinquentie werden slechts ten belope van 63% benut ingevolge de vertraging bij de detachering van gerechtelijke officieren en agenten vanuit de brigades van de Gerechtelijke Politie. De op dat programma voorziene kredieten voor contractueel personeel (151) werden in het geheel niet benut ingevolge een verkeerde aanrekening (152).

150) B.A. 58.60.11.03.

151) B.A. 58.60.11.04.

152) De uitgaven voor het sedert september 1998 in dienst getreden contractueel personeel werden immers ten onrechte aangerekend op B.A. 58.01.11.04 in plaats van op de gezegende B.A. 58.60.11.04.

SECTIE 13 - BINNENLANDSE ZAKENProgramma 13.56.4 - "Meeriarenplan van Justitie"

Het Politie Informatica Project dient, bij gebrek aan voldoende gekwalificeerd personeel, een beroep te doen op personeel uit de privésector. De op het project betrekking hebbende uitgaven komen daarenboven onvoldoende duidelijk tot uiting in de begroting..

Dit activiteitenprogramma heeft als doelstelling de gemeentelijke politiekorpsen uit te rusten met een vooruitstrevend en performant informaticanetwerk.

In de loop van 1998 werden de personeelskredieten voor het niet-statutair personeel (153) middels een herverdeling van basisallocaties teruggebracht van 26,6 miljoen BEF tot 21,6 miljoen BEF. Deze vermindering was mogelijk ingevolge het vertrek van een aantal personeelsleden ingeschakeld in het Politie Informatica Project (PIP). Blijkbaar heeft de overheid voor dit project moeilijkheden om de nodige specialisten aan te trekken en te behouden. Door dit onverwachte vertrek van personeel wordt de overheid gedwongen bepaalde opdrachten (154) uit te besteden aan de privé-sector..

Teneinde een duidelijk overzicht te krijgen van al de uitgaven met betrekking tot het PIP zou het aangewezen zijn de verschillende basisallocaties hieromtrent (ISS) te groeperen in een specifiek activiteitenprogramma. Dit werd door het Rekenhof reeds opgemerkt naar aanleiding van de indiening van de initiële begroting voor het begrotingsjaar 1998 (156). Toen antwoordde de minister (157) dat hij de bedoeling had een voorstel in die zin in te dienen ter gelegenheid van de begrotingscontrole voor 1998. Zoals ook toen werd opgemerkt door het Rekenhof (158) werd hieraan geen gevolg gegeven.

153) Basisallocatie 56.41.11.04.

154) Ontwikkeling van programmatuur, help-desk onderhoud.

ISS Het betreft hier gedeelten of het volledige bedrag van de basisallocaties 56.10.01.14, 56.10.43.21, 56.10.63.07, 56.41.11.04 en 56.41.12.44.

156) Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof bij het ontwerp van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1998, Parl. St., Kamer, - 1250/2 - 97/98, blz. 65.

157) Parl. St., Kamer, - 1250/2 - 97/98, blz. 145.

158) Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof bij het aangepaste ontwerp van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1998, Parl. St., Kamer, - 1512/2 - 97/98, blz. 34 en Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof bij de ontwerpen van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1999, Parl. St., Kamer, - 1783/3 - 98/99, blz. 49.

SECTIE 14 - BUITENLANDSE ZAKEN EN BUITENLANDSE HANDEL

Programma 14.51.1 - "Buitenlandse Handel" : basisallocatie 51.11.31.01 - "Uitgaven van allerlei aard betreffende de economische expansie en de regionale reconversie" (FIN-EXPO)

De onderbenutting van de vastleggingskredieten komt in 1998 nog scherper tot uiting dan in de voorgaande jaren. Inzake de benutting van de overeenkomstige ordonnanceringskredieten wordt evenwel een betekenisvolle verbetering vastgesteld.

(in miljoen BEF)

	Initieel krediet	Aangepast krediet	Benutting	Benuttingsgraad
vk	1.500,0	1.300,0	303,4	23,3 %
ok	1.021,9	821,9	752,0	91,5 %

De lage benutting van de vastleggingskredieten, die reeds eerder door het Rekenhof werd gesignaleerd (159) komt in 1998 nog scherper tot uiting dan in voorgaande jaren. Ondanks het feit dat de initiële vastleggingskredieten door de wet van 23 december 1998 (160) van 1.500 miljoen BEF naar 1.300 miljoen BEF werden herleid, bedraagt de benuttingsgraad voor 1998 slechts 23,3 %. In 1995, 1996 en 1997 bedroegen die procentuele waarden nog respectievelijk 75,3 %, 76,3 % en 52 %.

Zowel bij de indiening van het initiële ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor 1998 (161) als bij dat voor 1999 (162) werd door het Rekenhof gewezen op de structurele onderbenutting van deze kredieten. In zijn reactie op de naar aanleiding van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor 1999 geformuleerde opmerkingen, verklaarde de minister dat aan FINEXPO de opdracht werd gegeven een grondige impactstudie te maken, waarbij rekening wordt gehouden met een aantal factoren zoals de rentegevoeligheid en de evolutie van derentevoeten, de invoering van de Euro, de duur van de aangegane verbintenis (10 à 15 jaar) en het onderscheid tussen wat in de Eurozone zit en wat niet (163).

159) Cf. Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de Staatsbegroting voor 1997, Parl. St., Kamer, - 1552/1-97/98, blz. 126.

160) Wet van 23 december 1998 houdende zeventiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - Sectie 14 "Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel".

161) Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof bij het ontwerp van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1998 (Parl. St., Kamer, -1250/2 - 97/98, blz. 69).

162) Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof bij het ontwerp van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1999 (Parl. St., Kamer, -1783/3 - 98/99, blz. 51).

163) Parl. St., Kamer, - 1783/3 -98/99, blz. 169.

Op basis van de resultaten van deze studie en met behulp van het nieuwe informaticasysteem (164) zou het mogelijk moeten zijn na te gaan of de inschrijving van een lager krediet in toekomstige begrotingen kan worden overwogen,

De ordonnanceringskredieten inzake de bevordering van de export werden in 1998, in tegenstelling tot de voorgaande jaren, wel voor een belangrijk deel (91,5 %) gebruikt.. De betekenisvolle verbetering van de aldus opgetekende benuttingsgraad is de resultante van de vermindering van de initiële ordonnanceringskredieten met 200 miljoen BEF naar aanleiding van de zeventiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor 1998 (165).

164) Dit informaticasysteem moet toelaten simulaties uit te voeren teneinde de invloed van veranderingen in de rentevoet en de wisselkoers te meten. Met het effect van deze veranderingen kan rekening worden gehouden bij de raming van de kredieten.

165) Wet van 23 december 1998 houdende zeventiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 - Sectie 14 "Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel".

SECTIE 15 - ONTWIKKELINGSSAMENWERKINGProgramma 15.54.5 "Overlevingsfonds derde wereld"

Het "Belgisch Overlevingsfonds " neemt vanaf 1 januari 1999 de saldi van het opgeheven "Overlevingsfonds Derde Wereld" over. De wet die het nieuwe fonds heeft opgericht, geeft geen sluitende oplossing over wat zal gebeuren met de vastleggingen die in de toekomst zullen worden geannuleerd of verminderd.

Daarnaast werden interesten gegenereerd voor een totaal bedrag van 1 miljard BEF op sommen die ter beschikking van het International Fund for Agricultural Development (IFAD) werden gesteld. Deze gelden werden tot en met 1997 door de Staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking aangewend voor een bedrag van 550 miljoen BEF. Dit gebeurde zonder een wettelijke basis en is in strijd met de bepalingen van artikel 28 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

(in miljoen BEF)

Overlevingsfonds Derde Wereld (Fonds 15-1)	Vastlegging		Ordonnanciering	
	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie
Saldo op 1.1.1998	0,0	0,0	3.263,7	3.263,8
Vastleggingsmachtiging	750,0	750,0		
Ontvangsten			750,0	500,0
Beschikbaar	750,0	750,0	4.013,7	3.763,8
Uitgaven	750,0	741,5	750,0	749,9
Saldo per 31.12.1998	0,0	8,5	3.263,7	3.013,9

Overdracht van saldi

Met de wet van 3 oktober 1983 werd het Overlevingsfonds Derde Wereld (166) opgericht om hulp te bieden aan regio's in de Derde Wereld die bedreigd worden door honger, ondervoeding en onderontwikkeling. Artikel 4 van deze wet kent het fonds een toelating tot vastlegging toe van 10 miljard BEF. De financiële middelen (voor een maximaal bedrag van 10 miljard BEF) worden gedekt door de affectatie van voorafnemingen van winsten gemaakt door de Nationale Lote-

166) Wet van 3 oktober 1983 houdende oprichting van een "Overlevingsfonds Derde Wereld" ter uitvoering van de resoluties van de Senaat en van de Kamer van Volksvertegenwoordigers over het manifest van de Nobelprijswinnaars tegen uitroeiing door honger en over de bijdrage die België aan die actie moet leveren (B.S. van 20 oktober 1983).

rij en van giften en legaten (167). De jaarlijkse vastleggingsmachtigingen worden toegestaan bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit (168).

Gedurende de periode van 1984 tot en met 1998 hedi. de Nationale Loterij stortingen verricht voor een totaal bedrag van 9.852,3 miljoen BEF. In 1998 stortte de Nationale Loterij 500 miljoen BEF als een eersteschijf van de 750 miljoen BEF die "in de rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 was ingeschreven (169). Aangezien het volledige bedrag van 750 miljoen BEF zal worden gestort, zal het plafond van 10 miljard BEF worden overschreden. Daarom werd dit plafond in artikel 6 van de aanpassing van de rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 (170) verhoogd tot 10.146 miljoen BEF.

Gedurende de periode van 1984 tot en met 1998 werd op het Overlevingsfonds Derde Wereld voor 7.976 miljoen BEF vastgelegd. Van dit vastgelegd bedrag was op 31 december 1998 6.838,4 miljoen BEF geordonnanceerd. Er is dus nog een openstaand encours aan vastleggingen van 1.137,6 miljoen BEF.

Op 1 januari 1999 werd het "Overlevingsfonds Derde Wereld" opgeheven door het retroactief in werking treden van de wet van 9 februari 1999 (171), die het "Belgisch Overlevingsfonds" opricht. Artikel 9 van de wet van 9 februari 1999 bepaalt dat het saldo van het "Overlevingsfonds Derde Wereld" wordt overgenomen door het nieuwe fonds. Het is echter niet duidelijk of een vermindering of een annulatie van vastleggingen die zijn vervat in het overgedragen vastleggingssaldo leidt tot een verhoging met een overeenkomstig bedrag van de jaarlijkse vastleggingsmachtiging. Artikel 45, § 6, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit bepaalt dat het bedrag van de vastlegging dat wordt verminderd of geannuleerd, niet kan worden gevoegd bij de vastleggingsmachtiging.

Artikel 9 van de wet van 9 februari 1999 staat een nieuwe toelating tot vastlegging van 10 miljard BEF toe. Dit bedrag zal jaarlijks worden opgebouwd ten belope van minimum 750 miljoen BEF vanaf 1999.

167) Artikel I van het koninklijk besluit nr. 512 van 23 maart 1987 tot wijziging van de wet van 3 oktober 1983 houdende oprichting van een "Overlevingsfonds Derde Wereld" ter uitvoering van de resoluties van de Senaat en van de Kamer van Volksvertegenwoordigers over het manifest van de Nobelprijswinnaars tegen uitroeijing door honger en over de bijdrage die België aan die actie moet leveren (B.S. van 9 april 1987).

168) Artikel 2 van het voormelde koninklijk besluit nr. 512 van 23 maart 1987.

169) Wet van 19 december 1997 houdende de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1998, Titel I, Hoofdstuk 15, art. 27.0 I. (B.S. van 30 december 1997).

170) Wet van 5 juli 1998 houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 (B.S. van 28 augustus 1998).

171) Wet van 9 februari 1999 tot oprichting van het Belgisch Overlevingsfonds (B.S. 27 februari 1999).

Gedebudgetteerde verrichting:en

Sinds 1984 werd een financiële rekening geopend (172) om de bijdragen van het Overlevingsfonds Derde Wereld aan projecten met het International Fund for Agricultural Development (IFAD) in bewaring te nemen in afwachting Val~het doorstorten ervan naar de begunstigden. De bedragen die vanaf 1984 tot eind 1997 (173) op deze rekening werden gestort hebben voor 1.064 miljoen BEF interesten gegenereerd. Deze werkwijze is in strijd met de bepalingen van artikel 28 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit dat de ministers verbiedt hun kredieten te verhogen door bijzondere inkomsten.

Op deze rekening werden een aantal projecten voor een totaalbedrag van 392 miljoen BEF buiten begroting aangerekend (174). Dit was ook het geval voor de administratieve kosten voor het IFAD vanaf 1993 tot en met 1997, en dit voor een totaal bedrag van 158 miljoen BEF. Vanaf 1998 worden deze kosten terug ten laste van het Algemeen Bestuur van Ontwikkelingssamenwerking geïmputeerd (175).

172) Overeenkomst van 10 mei 1984 tussen de Belgische regering en het International Fund for Agricultural Development..

173) De cijfers voor 1998 werden nog niet medegedeeld.

174) De cijfers voor 1998 werden nog niet medegedeeld.

175) B.A. 54.50.35.50.

SECTIE 16 - LANDSVERDEDIGINGUitgavenmachtigingen op rekeningen voor orde van de Thesaurie

Het verder beroep doen op belangrijke gedebudgetteerde middelen, die hoofdzakelijk onder de vorm van uitgavenmachtigingen op rekeningen Voorz. van de Thesaurie aan het Ministerie van Landsverdediging werden toegekend, is in de loop van 1998 in budgettair opzicht andermaal inadequaat gebleken: prioritaire aanwending van begrotingskredieten teneinde de gedebudgetteerde middelen te vrijwaren, overschrijding van de wettelijke uitgavenmachtigingen, het opsplitsen van vastleggingen.

Sedert 1993 worden aan het Ministerie van Landsverdediging belangrijke gedebudgetteerde middelen toegekend en dit hoofdzakelijk onder de vorm van uitgavenmachtigingen op de sommen, die worden gestort op ten gunste van het departement geopende rekeningen voor orde van de Thesaurie. Het Rekenhof heeft meermaals voorbehoud aangetekend met betrekking tot die gedebudgetteerde middelen, die vanaf 1993 tot en met 1998, een totaal bedrag van 15.874 miljoen BEF vertegenwoordigen.

In dat verband moet worden herinnerd aan het feit dat de Minister van Landsverdediging onlangs de intentie heeft geuit de mogelijkheid te zullen onderzoeken van een herintegratie van deze middelen in de algemene uitgavenbegroting en dit onder de vorm van begrotingsfondsen, overeenkomstig de voortdurend door het Rekenhof herhaalde wens (176).

In het afgelopen jaar werden de op die orderekeningen van de Thesaurie beschikbare middelen als volgt benut:

(in miljoen BEF)

TOESTAND VANUIT VASTLEGGINGSOPTIEK					
	Humanitaire operaties	Vervreemding overtollig materieel	Verkoop gebouwen	Verkoop gebouwen in Duitsland	TOTAAL
Saldo op 1.1.1998	400,0	2.006,2	122,5	0,0	2.528,7
Ontvangsten	1.128,5	602,3	275,0	168,0	2.173,8
Beschikbaar bedrag	1.528,5	2.608,5	397,5	168,0	4.702,5
Uitgavenmachtigingen	1.528,5	2.200,0	100,0	168,0	3.996,5
Realisaties	562,2	2.096,7	97,9	0,0	2.756,8
Saldo op 31.12.1998	966,3	511,8	299,6	168,0	1.945,7

176) Parl. St., Kamer, - 1783/4-98/99, blz. 141.

(in miljoen BEF)

TOESTAND VANUIT ORDONNANCERINGSOPTIEK -						
	Humanitaire operaties	Vervreemding overtollig materieel	Gebouwen	Gebouwen (Duitsland)	Interesten F16	TOTAAL
Saldo op 1.1.1998	1.015,4	4.156,9	351,1	0,0	736,0	6.259,4
Ontvangsten	1.128,5	602,3	275,0	168,0	280,8	2.454,6
Beschikbaar bedrag	2.143,9	4.759,2	626,1	168,0	1.016,8	8.714,0
Uitgavenmachtingen	1.528,5	600,0	200,0	168,0	850,0	3.346,5
Realisaties	437,2	384,6	250,0	0,0	791,4	1.863,2
Saldo op 31.12.1998	1.706,7	4.374,6	376,1	168,0	225,4	6.850,8

Deze twee tabellen geven aanleiding tot de volgende commentaren:

1. Orderekening betreffende de ontvangsten voortvloeiend uit de Belgische deelname aan humanitaire operaties.

Door de goedkeuring van de zestiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor 1998 werden de ordonnanceringskredieten ingeschreven onder de programma's 16.50.1 en 16.50.2 opgetrokken met 497 miljoen BEF. Volgens de Memorie van Toelichting zijn die vermeerderingen verantwoord door de overschrijding van het bedrag van één miljard BEF dat ieder jaar opnieuw in de begroting van het Ministerie van Landsverdediging wordt ingeschreven en dat is voorbehouden voor de humanitaire operaties uitgevoerd door de Belgische strijdkrachten.

Het Rekenhof herinnert eraan dat de financiering van humanitaire opdrachten van de strijdkrachten wordt verzekerd via drie kanalen :

- a) de bijdragen door derden als vergoeding van de prestaties uitgevoerd door het Belgische leger worden gebruikt voor het dekken van de bijkomende werkingskosten die uit die opdrachten voortvloeien. Die financiële middelen worden gedebudgetteerd en op de voornoemde rekening voor orde van de Thesaurie aangerekend. Hun wijze van benutting wordt elk jaar vastgesteld in een wetsbepaling die in de algemene uitgavenbegroting wordt opgenomen (177) ;

177) Artikel 2.16.21 van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998.

- b) een krediet van één miljard BEF wordt "voorbehouden" in de globale begrotingsenveloppe die aan het Ministerie van Landsverdediging wordt toegekend. overeenkomstig de beslissing van de Ministerraad van 29 januari 1993 ;
- c) in de mate dat de bovenvermelde bedragen ontoereikend zijn om het geheel van humanitaire opdrachten te financieren moeten de eruit voortvloeiende meerkosten worden gedekt door andere begrotingskredieten van het Ministerie van Landsverdediging.

Op het ogenblik dat de zestiende aanpassing van de begroting werd ingediend volstonden de middelen die op de thesaurierekening beschikbaar waren ruimschoots voor het dekken van de voormelde meerkost van 497 miljoen BEF, aangezien het beschikbare saldo op de rekening op 1 december 1998 993,6 miljoen BEF bedroeg. De overschrijding van het bedrag van één miljard BEF kon derhalve niet worden gerechtvaardigd door een ontoereikendheid van kredieten, maar was het gevolg van de wens van het departement in prioritaire orde begrotingskredieten te benutten teneinde te beletten dat deze op het einde van het jaar zouden worden geannuleerd en op die wijze de gedebudgetteerde middelen zoveel mogelijk te vrijwaren.

Zelfs indien wordt uitgegaan van de veronderstelling dat de iniddelen buiten begroting ontoereikend waren om de supplementaire kosten te dekken, heeft het Rekenhof zich er aan de hand van de verantwoording die de regering heeft verstrekt niet van kunnen vergewissen dat er een ontoereikendheid zou zijn ontstaan van de kredieten die op de betrokken basisallocaties waren ingeschreven. De beslissing van de Ministerraad van 29 januari 1993 om voor humanitaire operaties één miljard BEF te reserveren is immers nooit in begrotingsstructurele termen vertaald geworden. Daar er geen activiteitenprogramma bestaat waarop die verbintenis in concrete vorm kon worden vastgelegd, worden de uitgaven van humanitaire aard aangerekend op niet specifieke basisallocaties waaronder het geheel van de uitgaven van het Ministerie van Landsverdediging op een economische basis worden gegroepeerd. Er dient in dit verband te worden opgemerkt dat de overschrijdingen van het miljard BEF in de loop van de vorige jaren evenwel geen begrotingsaanpassing hadden gevergd.

2. Orderekening voor ontvangsten afkomstig van de verkoop van onroerende goederen

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de benutting van de beschikbare middelen op deze orderekening van de Thesaurie groter was dan het bedrag van de door de wetgever toegestane uitgaven. Het Rekenhof herinnert aan de opmerking die het heeft gemaakt naar aanleiding van de begrotingscontrole voor 1999 (178) met betrekking tot het niet in aanmerking nemen van de reële vordering van de werken voor het vaststellen van deze machtiging en betreffende de moeilijkheden die de interne en de externe controleorganen hebben ondervonden ingevolge de oneigenlijke

178) Parl. St., Kamer, - 2131/3 - 98/99.

aanwending van de orderekeningen van de Thesaurie. Inderdaad, vermits deze normaliter derdenrekeningen zijn, beschikken de controleorganen niet over adequate technische middelen om zich op een doeltreffende wijze te verzetten tegen de vereffening van de uitgaven die de door de wetgever toegestane machtiging overtreffen.

3. Orderekening voor ontvangsten uit de verkoop van overtollig materieel

In de loop van het voorbije jaar werden de volgende vastleggingen uitgevoerd ten laste van de op dat fonds beschikbare middelen:

- aankoop van zestig 120 mm mortieren (629 miljoen BEF) ;
- aankoop van zestien brugslagtanks (395 miljoen BEF) ;
- aankoop van onbemande vliegtuigen (429 miljoen BEF) ;
- Belgische deelname aan het militair communicatiesysteem per satelliet (595 miljoen BEF).

Wat de twee eerste contracten betreft wijst het Rekenhof erop dat de vermelde bedragen slechts een gedeelte vertegenwoordigen van de effectief vastgelegde bedragen (179), aangezien het Ministerie van Landsverdediging daarvoor gebruik maakt van een techniek van opsplitsing van de vastleggingsvisums tussen budgettaire en extra-budgettaire middelen. Hierdoor wordt de opvolging van de uitvoering van de betrokken contracten bemoeilijkt, meer bepaald als gevolg van de bepalingen van artikel 2.16.20 van de algemene uitgavenbegroting die de tussenkomst van de controleur der vastleggingen voor de uitgaven uitgevoerd op de orderekeningen van de Thesaurie, geopend ten voordele van het Ministerie van Landsverdediging, niet voorziet..

179) De vastgelegde bedragen voor die twee contracten bedragen respectievelijk 1.422 miljoen BEF en 1.238 miljoen BEF.

SECTIE 17 - ALGEMENE POLITIESTEUNDIENST EN RIJKSWACHT

1. Organisatie-afdeling "O 4" - "Algemene Politie-steundienst : Uniformisering en centralisatie van de informatiesystemen voor de politiediensten

In 1998 heeft de Algemene Politie-steundienst de eerste uitgaven verricht in het kader van de uniformisering en de centralisatie van de informatiesystemen voor de politiediensten. Dit project, dat enkel de verwerking van gerechtelijke informatie beoogt, heeft reeds problemen gekend bij het aantrekken van voldoende gekwalificeerd personeel en bij het tijdig verkrijgen van de toestemming van één der bevoegde ministers.

In 1998 heeft de Algemene Politie-steundienst de eerste uitgaven verricht voor de uniformisering en de centralisatie van de informatiesystemen voor de politiediensten. Voor dit project is een budgettaire enveloppe van 1,5 miljard BEF voorzien, gespreid over een periode van 5 jaar.. Reeds in 1996 heeft een extern bedrijf een studie van de gemeenschappelijke informaticastructuur uitgevoerd. Het informaticaplan, dat hieruit resulteerde, beperkte zich enkel tot de verwerking van gerechtelijke informatie (I80) op federaal niveau. Het project voorziet dus niet in de integratie met de lokale informatiesystemen en evenmin in de verwerking van de zogenaamde "zachte" informatie.

Voormeld rapport heeft ook het probleem opgeworpen van de werving van informatici en de noodzaak een beroep te doen op experts. Dit probleem stelt zich zeer scherp gelet op de moeilijkheden experts uit de politiekorpsen aan te trekken en gelet op de kosten voor externe informatici.

Om de verwezenlijking van dit project te kunnen aanvatten heeft de Algemene Politie-steundienst de toestemming nodig van de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Justitie. De laattijdige goedkeuring door laatstgenoemde op 12 januari 1999 had een vertragend effect op de uitvoering van een aantal voor 1998 voorziene werkzaamheden.

Volgende acties werden ondernomen lastens de kredieten voor het begrotingsjaar 1998:

Het aantrekken van intern en extern personeel :

- drie informatici werden aangeworven;

180) "Harde" informatie (of informatie met een gerechtelijk karakter) : alle informatie opgenomen in de politierapporten en in de processen-verbaalovergezonden aan het parket..

- tien experts werden aangetrokken om te werken in specifieke projecten. Ze hebben echter pas later dan voorzien, vanaf de maand augustus 1998 (181), hun werkzaamheden kunnen aanvangen;
- andere experts werden aangetrokken om de toepassing Politie Informatica Project aan te passen (182).

De aankoop van investeringsgoederen (183) :

- uitbreiding van het Nationaal Schengen Informatiesysteem (NSIS);
- aanpassing en uitbreiding van de centrale server POLIS (184);
- verwerving van harde schijven voor de server POLIS;
- aankoop van middleware.

Voor de eerste investeringen werd 40,6 miljoen BEF van het toegestane krediet niet benut. Dit resulteerde uit de niet-uitvoering van een aankoop van licenties SAS (185) en uit het niet-gunnen van de aankoop van een centrale fototheek (186) bij ontstentenis van regelmatige offertes. Deze laatste aankoop wordt verschoven naar 1999 (187).

2. Programma 17.50.5 - "Investeringsgoederen": Benutting van de gesplitste kredieten

(in miljoen BEF)

	Toegestaan krediet	Benutting	Benuttingsgraad
vk	872,4	872,1	100%
ok	942,0	942,0	100%

Benuttingsritme van de vastleggingskredieten

Het onderzoek van het benuttingsritme van de vastleggingskredieten toont aan dat tijdens de maand december 1998 521,7 miljoen BEF of 60 % van de gebruikte kredieten werd vastgelegd.

181) Dit heeft tot gevolg dat 7,1 miljoen BEF niet werd aangewend.

182) Totale expertsuitgaven : 20.768.750 BEF.

183) Totale investeringsuitgaven, te verdelen over de BA 40.03.74.01 en 40.03.74.02: 227,7 miljoen BEF.

184) Het referentiesysteem voor de ontwikkeling van de centrale databank. Aan de investeringsuitgaven voor dit project moeten werkingsuitgaven van 37,1 miljoen BEF per jaar worden toegevoegd die door de organisatie-afdeling 50 - "Rijkswacht" worden ten laste genomen.

185) De aankoop van licenties SAS voor een bedrag van 5,7 miljoen BEF, die aansluit bij de installatie van een gegevensbank.

186) Een doelstelling die expliciet werd vermeld in de algemene beleidsnota voor 1998.

187) De nodige kredieten werden ingeschreven in de vierde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor 1999. ParI. St., Kamer, - 2125/1 - 98/99.

Benutting van de ordonnanceringskredieten

De in dit programma ingeschreven ordonnanceringskredieten ten bedrage van 942 miljoen BEF werden volledig aangewend. Dit krediet werd blijkbaar te laag geraamd, waardoor vanaf oktober 1998 alle nog te verrichten betalingen op de basisallocaties 50.51.74.02, 50.53.74.02 en 50.55.74.02 naar het begrotingsjaar 1999 dienden te worden verschoven (188). Volgens het departement zou het hier gaan om een bedrag van 151 miljoen BEF aan uitgestelde betalingen. Deze situatie is gedeeltelijk te wijten aan het inschrijven van onvoldoende ordonnanceringskredieten voor de betaling van vroeger aangegane verbintenissen. Hierdoor is het bedrag van de uitstaande vastleggingen (het zogenaamde encours) aanzienlijk gestegen. Deze gecumuleerde schuld heeft tot gevolg dat betalingen worden uitgesteld waarop dan interesten wegens laattijdige betaling dienen te worden betaald. Ook moeten op deze wijze nieuwe initiatieven noodzakelijk worden verschoven naar een later tijdstip.

188) Dit wordt beaamd door de betrokken minister (Parl. St., Kamer, - 15II/2 - 97/98, blz. 38).

SECTIE 18 - FINANCIEN1. Herstructurering van de fiscale besturen

De geringe benutting van de kredieten die zijn bestemd om de kosten eigen aan de herstructurering van de fiscale besturen te dekken, wijst op de vertraging die ten opzichte van de vooruitzichten, bij de verwezenlijking daarvan werd opgelopen.. Het onderzoek van de -belangrijke - aanwending van de kredieten van de organisatieafdeling die aan de nieuwe structuur van de Algemene Administratie van de Belastingen werd gewijd, geeft daarentegen een misleidend beeld van de werkelijke stand van vooruitgang van de hervorming ten aanzien van de oorspronkelijk vastgestelde oogmerken en noodzaakt tot beschouwingen in verband met de leemten die werden vastgesteld bij de raming en het beheer van de budgettaire middelen.

De uitvoering van de herstructurering van de fiscale besturen wordt sinds 1995 tot uiting gebracht door de creatie van een specifiek programma (18.50.9) dat als doel heeft op een afzonderlijke wijze de middelen aan te duiden die zijn bestemd voor het dekken van de niet-recurrente kosten die met die herstructurering samenhangen en die een gevolg zijn van publicaties en drukwerken, de verhuis van de diensten, de programmering en de aankoop van software, het aanbrengen van kabels, alsmede de aankoop van informaticamaterieel en meubilair (189).

(in miljoen BEF)

Programma	Toegekend krediet	Benutting in vastleggingsoptiek	Benutting in ordonnanceringsoptiek	Graad van benutting in vastleggingsoptiek
18.50.9	249,8	51,8	30,0	20,7%

Het Rekenhof stelt vast dat de (niet-gesplitste) kredieten van dat programma, die nochtans naar boven toe werden herzien naar aanleiding van de aanpassing van de begroting, ook dit jaar (190) slechts in geringe mate werden aangewend zodat van de 1.072,3 miljoen BEF diè sedert 1995 werden toegekend, slechts 515,5 miljoen BEF werd vastgelegd. De vastgestelde wanverhouding tussen de ramingen en de verwezenlijkingen is dit jaar bijzonder opmerkelijk wat de aankoop van duurzaam informaticamaterieel betreft (191) waarvoor het krediet van 108,2 miljoen BEF slechts ten belope van 4,9 miljoen BEF werd vastgelegd.

189) Het Rekenhof heeft evenwel reeds onderstreept dat het programma in kwestie slechts een gedeelte vertegenwoordigt van het geheel van de kosten van de herstructurering (Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de Staatsbegroting voor 1997, Parl. St., Kamer, - 1552/1-97/98, blz. 137.).

190) Cf. de vorige opmerkingen van het Rekenhof betreffende de uitvoering van de begroting voor 1996 (Parl. St., Kamer, - 1055/1-96/97, blz. 274 en 275) en 1997 (op cit., blz. 137).

191) Basisallocatie 50.93.74.01..

Sinds het begrotingsjaar 1998 komt overigens een nieuwe organisatieafdeling (18.80 - Algemene Administratie van de Belastingen: nieuwe structuur) voor in Sectie 18 van de begroting naast de oude afdeling (18.50). Ze bestaat uit drie programma's die respectievelijk zijn gewijd aan de personeels- en werkingskosten van de Administratie van Fiscale Zaken, die op 1 januari 1996 werd opgericht (programma 18.80.1), van de Administratie van de Bijzondere Belastinginspectie (18.80.2) en van de nieuwe Administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit (AO-IF) die op 2 juli 1997 officieel werd opgericht (192) en die bestaat uit een dienst voorbereiding en begeleiding van de herstructurering, polyvalente controlecentra en een afdeling nationale opsporing (18.80.3). Naar aanleiding van zijn onderzoek van de ontwerpbegrotingen voor 1998 en 1999 had het Rekenhof de ontoereikendheid van de verantwoordingsdocumenten die tot staving daarvan waren voorgelegd onderstreept. Aldus kon de budgettaire vertaling van de ondernomen hervorming niet volledig worden opgevolgd (193). Afgezien van dat voorbehoud lijkt de vrijwel volledige aanwending van de kredieten die voor 1998 op de programma's van de nieuwe afdeling werden ingeschreven te bevestigen dat de oorspronkelijk vastgestelde oogmerken werden verwezenlijkt.

(in miljoen BEF)

Programma	Toegekend krediet (194)	Benutting in vastleggingsoptiek	Benutting in ordonnanceringsoptiek	Graad van benutting in vastleggingsoptiek
18.80.1	146,7	143,1	135,9	97,5%
18.80.2	812,0	803,4	750,4	98,9%
18.80.3	230,9	228,1	204,1	98,8 %

Het Rekenhof onderstreept evenwel dat die hoge graad van benutting moet worden gezien in het licht van de herverdelingen, tussen programma's van de Sectie, van de oorspronkelijk toegekende personeelskredieten (ter uitvoering van de artikelen 1-01-3, § 2, en 2.18.11 van de begroting (195)), vooraleer daaruit enige conclusie kan worden getrokken nopens de graad van vordering van de herstructurering ten aanzien van de vooraf gedefinieerde plannen. De bewegingen die daaruit zijn voortgevloeid, te weten een vermindering met 1,4 miljard BEF van de kredieten die

192) Koninklijk besluit van 6 juli 1997.

193) Parl. St., Kamer, 1250/2-97/98, blz. 81, en -1783/3-98/99, blz. 67.

194) Na herverdelingen van basisallocaties.

195) Artikel 1-01-3, § 2, dat elk jaar in het beschikkend gedeelte van de begrotingswet wordt opgenomen, geeft, in afwijking op artikel 15 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, . machtiging tot de herverdeling, uitsluitend onderling, maar over de verschillende programma's van eenzelfde sectie heen, van de kredieten die bestemd zijn voor de dekking van de bezoldigingen en de vergoedingen van het statutair (basisallocatie 11.03) en het niet-statutair (11.04) personeel. Artikel 2.18.11 geeft bovendien de mogelijkheid de basisallocaties 11.03, 11.08 en 11.09 van het programma 18.50.4 - Douane en Accijnzen, onderling te herverdelen.

aan de nieuwe administratieve structuur werden toegekend, kunnen als volgt worden gedetailleerd:

(in miljoen BEF)

Organisatieafdeling 18.50	Organisatieafdeling 18.80
18.50.2 - Directe belastingen + 1,170,0	18.80.1 - Administratie van Fiscale Zaken + 24,2
18.50.3 - Kadaster - 80,0	18.80.2 - Administratie van de Bijzondere Belastinginspectie - 16,0
18.50.4 - Douane en Accijnzen - 79,0	18.80.3 - Administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit - 1,429,2
18.50.5 - BTW, Registratie en Domeinen + 429,0	Andere organisatieafdelingen - 19,0
TOTAAL + 1,440,0	TOTAAL - 1,440,0

Het belang van die herverdelingen was overigens het voorwerp van een brief van het Rekenhof aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers (196), waarin de aandacht werd gevestigd op de aldus ontstane aantasting van de prerogatieven van de wetgever, die eveneens van aard is de reeds ontoereikende bij de ontwerpbegroting gevoegde verantwoordingen van elke pertinentie te ont-
doen.

Verschillende andere elementen bevestigen een gebrek aan beheersing van de ramingen en het beheer van de kredieten in het kader van de herstructurering van de fiscale besturen:

- het Rekenhof stelt een overschrijding van ongeveer 134,1 miljoen BEF vast die een gevolg is van de ordonnancerings die werden aangerekend ten laste van het van 1998 naar 1999 overgedragen bedrag van het krediet betreffende de bezoldigingen en de vergoedingen van het statutair personeel van de Administratie van de Directe Belastingen (197) ;
- het niet-gesplitste krediet dat op basisallocatie 80.32.12.01 is ingeschreven en dat is bestemd voor de aankoop van niet-duurzame goederen en diensten, kende eveneens een overschrijding met 19,8 miljoen BEF die werd veroorzaakt door de aanrekening van reis- en verblijfskosten en die niet door de herverdeling van kredieten binnen het programma kon worden opgevangen (198) ;

196) Brief van 3 december 1998.

197) Basisallocatie 50.21.11.03.

198) Een bedrag van 5,7 miljoen BEF dat beschikbaar was gebleven op de basisallocaties 80.32.74.01_ en 80.33.12.28 werd aldus overgedragen. Er wordt aan herinnerd dat wetsbepaling 1-01-3, § 2, de herverdeling van de kredieten van de basisallocaties II.03 en II.04 met andere uitsluit.

- het feit dat bepaalde kosten betreffende de AOIF in de loop van 1998 op de kredieten die met de oude structuur van het ministerie overeenstemmen, werden aangerekend (199), draagt bij tot het verhinderen van de opvolging van de verdeling der kosten binnen het departement en holt de betekenis van de begrotingsresultaten uit door het principe van de specialiteit aan te tasten.

In de loop van 1999 zouden tot slot inzonderheid de nieuwe Administratie van het Kadaster, de Registratie en de Domeinen en de Administratie van de Invordering moeten worden opgericht. Tegelijkertijd zouden de zogenaamde wetgevende taken binnen de Administratie van Fiscale Zaken moeten worden geconcentreerd zodat de andere fiscale besturen zich werkelijk aan het "beheer van de belasting" zouden kunnen wijden (200). Het Rekenhof herinnert er in dat verband aan dat de Minister van Financiën, op het ogenblik dat hij toegaf dat de structuur van sectie 18 van de begroting de nieuwe organisatie van de fiscale besturen slechts op een onvolledige wijze weergaf, de aanpassing ervan in die zin heeft aangekondigd op het moment van de begrotingscontrole van 1999, quod non, of, ten laatste, bij de indiening van de ontwerpbegroting voor 2000 (201).

2. Programma 18.60.1- Interdepartementale provisionele kredieten

De onder dit programma ingeschreven provisionele kredieten zijn slechts het voorwerp geweest van een zeer marginale herverdeling. Alhoewel ze in theorie zijn bestemd voor nauwkeurig gedefinieerde oogmerken, blijken ze in feite een reserve te vormen die moet toelaten het begrotingssaldo te beveiligen wanneer in de loop van de uitvoering van de begroting nieuwe kredieten nodig blijken te zijn voor welkdanig doel dan ook.

De onder het betrokken programma ingeschreven provisionele kredieten waren bestemd voor het dekken van de kosten die konden voortvloeien uit de evolutie van de economische en sociale toestand (indexaanpassing, sociale programmatie, aanwervingen), uit de financiering van de Europese structuren (202), uit de herstructurering van de Regie voor Maritiem Transport en de overheveling van de dienst voor zeeverbindingen van Belgacom (203), alsmede uit de met de "informatiemaatschappij" en de verbetering van "algemeen investeringsklimaat" (204) verbonden uitgaven. Vermits deze kredieten worden herverdeeld over andere programma's alvorens te wor-

199) Het gaat onder meer om reis- en verblijfskosten.

200) Overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 18 december 1998.

201) Algemene beleidsnota van het Ministerie van Financiën voor 1999, Parl. St., Kamer, - 1782/15-98/99, blz. 4.

202) B.A. 60.10.01.03.

203) B.A. 60.10.01.06.

204) B.A. 60.10.01.08. In dit verband wordt verwezen naar het persbericht van de Ministerraad van 5 december 1997.

den aangewend, is de benuttingsgraad van het programma 18.60.1. die van nature uit nihil be- draagt, zonder enige betekenis. Het is derhalve de evolutie van het herverdeelde bedrag die moet worden onderzocht.

In de loop van het begrotingsjaar zijn deze kredieten slechts in een zeer geringe verhouding het voorwerp geweest van een herverdeling bij koninklijk besluit overeenkomstig hun oorspronke- lijk doel. Immers, enkel de kredieten, die waren voorzien voor de informatiemaatschappij en het investeringsklimaat, werden herverdeeld over de programma's Il.40.1 - Fedenet en Il.40.4 - Belgische Federale Voorlichtingsdienst van de Sectie II - Diensten van de Eerste Minister (205), en dit slechts ten belope van 20 miljoen BEF op de oorspronkelijke voorziene 1.000 miljoen BEF. De middelen die waren toegekend om het hoofd te bieden aan de economische en sociale toestand, zoals deze die waren bestemd voor het dekken van de uit de overdracht van het perso- neel van de RMT en de dienst voor zeeverbindingen voortvloeiende uitgaven (hetzij respectie- velijk 1.707,8 miljoen BEF en 600,0 miljoen BEF, ingeschreven in de initiële begroting), zijn wat hen betreft volledig ongebruikt gebleven.

(in miljoen BEF)

	Initiële begroting	Begrotings- controle	Andere aan- passingen	Herverdeling bij koninklijk besluit	Ongebruikt krediet
Economische en sociale toestand	1.707,8	- 8,5	-76,5	-	1.622,8
RMT	600,0	- 100,0	-368,4	-	131,6
Informatiemaatschappij en algemeen investeringsklimaat	1.000,0	- 723,5	- 61,7	- 20,0	194,8
TOTAAL	3.307,8	- 832,0	- 506,6	- 20,0	1.949,2

Deze drie kredieten werden integendeel herhaalde malen neerwaarts herhaamd. Naast de vermin- dering van 832,0 miljoen BEF, waartoe in het kader van de begrotingscontrole (206) werd beslist, werd het bedrag ervan naar aanleiding van zes andere begrotingsaanpassingen herleid met in to- taal 506,6 miljoen BEF (207). Dit geschiedde ter compensatie van de toekenning van budgettaire middelen met betrekking tot volkomen aan deze kredieten vreemde doelstellingen, te weten de informatisering van de openbare diensten en de aankoop van uitrustingsgoederen, de financiering van provincies en gemeenten, alsmede de taken van de Regie der Gebouwen, de Civiele Be- scherming en het Federaal Aankoopbureau.

Alhoewel ze de voorschriften van het begrotingsrecht niet overtreden, vermits ze werden tot stand gebracht door aanpassingen van de begroting in 1998, brengen deze verminderingen van

205) K.Si. van 10 november 1998.

206) Tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting (wet van 5 juli 1998).

207) Eerste, vierde, zevende, achtste, tiende en achttiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting (wetten van 26 mei, 5 juli en 7, 18 en 22 december 1998).

de provisionele kredieten, die systematisch werden gerealiseerd ter compensatie van de verhoging van kredieten zonder enige overeenstemming met hun doelstellingen, toch tot uiting dat deze provisionele kredieten worden beschouwd als "reserves" die moeten toelaten het begrotings-saldo te beveiligen wanneer uitgaven nieuwe middelen vergen en niet alleen als werkelijke provisies die bestemd zijn voor de in de initiële begroting omschreven doelstelling.

Het Rekenhof wijst er op dat de inschrijving van provisionele kredieten slechts gerechtvaardigd is in de gevallen waarin de uitgaven met betrekking tot een welbepaalde doelstelling op het ogenblik van de opmaak van de begroting nog niet nauwkeurig kunnen worden toegewezen aan programma's van één of verscheidene departementale secties (208).

208) Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof bij het ontwerp van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1998, Parl. St., Kamer, - 1250/2 - 97/98, blz. 78.

SECTIE 23 - TEWERKSTELLING EN ARBEIDProgramma 23.5.2 - "Technische veiligheid van kerninstallaties"

Alhoewel de wettelijke basis van het Federale Agentschap Voor Nucleaire Controle (F.A.N.C.) reeds een aantal jaren geleden werd gelegd is het nog steeds niet operationeel op het terrein in-gevolge het ontbreken van de vereiste uitvoeringsbesluiten met betrekking tot het kader en het statuut van het personeel.

(in miljoen BEF)

Fonds 23-1	Vastlegging		Ordonnanciering	
	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie
Saldo op -1.1.1998	728,3	728,3	774,9	774,9
Ontvangsten	-	-	-	-
Vermindering vorige jaren	-	3,0	-	-
Beschikbaar	728,3	731,3	774,9	774,9
Uitgaven	318,0	62,9	263,5	90,1
Saldo op 31.12.1998	410,3	668,4	511,4	684,8

Het Fonds voor de Technische Veiligheid van Kerninstallaties wordt voor het grootste deel gespijsd door retributies ten laste van de electriciteitssector. Hierbij komt een klein gedeelte ten laste van de medische sector bij de aanwending van de medische apparatuur waarbij een beroep wordt gedaan op nucleaire technologie (ziekenhuizen, tandartsen, enz....).

Twee fondsen (209), respectievelijk ressorterend onder het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid en het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu, ontvangen elk een financiële tegemoetkoming ten belope van 140 miljoen BEF. Vanaf 1998 zouden deze sommen worden overgeheveld naar het Federale Agentschap voor Nucleaire Controle (F.A.N.C.). Dit Agentschap werd opgericht bij artikel 2 van de wet van 15 april 1994 (210), als een instelling van openbaar nut (wet van 16 maart 1954 - categorie C) en diende midden 1998 volledig operationeel te zijn. Tot op heden werden deze retributies ten laste van de electriciteitssector echter zonder wettelijke basis doorgestort aan het betrokken Agentschap. Onlangs werd artikel 12 van de hogervermelde organieke wet aangevuld waardoor het Agentschap de retributies op rechtsgeldige wijze zal kunnen innen en aanwenden teneinde zijn operationalisering voor te berei-

209) Programma 23.54.2 : Fonds Technische Veiligheid van de Kerninstallaties ; programma 26.58.1 : Fonds Bescherming tegen Ioniserende Stralingen.

210) Wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (B.S. van 29 september 1994).

den (211). Bovendien werd een wettelijke regeling getroffen omtrent de terbeschikkingstelling aan het Agentschap van statutaire personeelsleden, geselecteerd door de raad van bestuur (212). Deze bepalingen zijn retroactief en zullen uitwerking hebben vanaf 1 januari 1998. Het F.A.N.C. is echter op het terrein nog steeds niet operationeel ingevolge het ontbreken van de vereiste uitvoeringsbesluiten met betrekking tot het kader en het statuut van het personeel..

211) Wet van 3 mei 1999 houdende budgettaire en diverse bepalingen, artikel 41 (B.S. van 4 mei 1999).

212) Ibidem., artikel 42.

SECTIE 31 - MIDDENSTAND EN LANDBOUW1. Programma 31.52.2 - "Acties van het Landbouwfonds"

De door diverse diensten voor rekening van het Landbouwfonds verrichte ontvangsten en uitgaven, kwamen niet tot uiting in de algemene uitgavenbegroting. maar waren enkel terug te vinden in de boekhouding.

(in miljoen BEF)

Landbouwfonds (Fonds 31-3)	Vastlegging		Ordonnancering	
	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie
Saldo op 1.1.1998	630,7	630,8	640,7	640,8
Ontvangsten	61,2	30,7	61,2	30,7
Beschikbaar	691,9	661,5	701,9	671,5
Uitgaven	356,1	317,9	366,1	327,9
Saldo per 31.12.1998	335,8	343,6	335,8	343,6

Artike15 van de wet van 29 juli 1955 tot oprichting van het Landbouwfonds bepaalde dat de uitvoering van de opdrachten van het fonds aan bepaalde openbare diensten kon worden toevertrouwd. Het koninklijk besluit van 17 oktober 1955 houdende de organisatie van de comptabiliteit van het Landbouwfonds liet toe aan die diensten vaste voorschotten te betalen, die opnieuw konden worden aangewend. De door deze diensten voor rekening van het Landbouwfonds verrichte ontvangsten en uitgaven kwamen dus niet tot uiting in de algemene uitgavenbegroting, maar waren enkel terug te vinden in de boekhouding van deze diensten.

Hieruit volgt, zoals reeds bij de voorafbeeldingen van de uitslagen van de uitvoering van de staatsbegroting voor 1992, 1993 en 1997 (213) werd vastgesteld, dat de voor het Landbouwfonds opgenomen cijfers nauwelijks de werkelijke toestand van dat fonds weergeven.

Zo bedroegen op 31 december 1998 de door die diensten voor rekening van het Landbouwfonds gehouden sommen:

213) Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de Staatsbegroting 1997, Parl. St., Kamer, - 155211-97/98, blz. 146.

(in miljoen BEF)

Dienst	Bedrag
Bestuur van Economische Betrekkingen (Ministerie van Economische Zaken)	8.19
Belgisch Interventie- en Restitutiebureau (BIRB)	3.876,9
Bestuur voor het Landbouwproductiebeheer (Ministerie van Landbouw)	253,9
NV Landbouwkrediet	912,0
TOTAAL	5.127,7

2. Programma 31.52.3 - "Structuurbeleid en Zeevisserij"

De toegestane kredieten volstonden niet om de verschuldigde rentetoelagen, toegekend in het kader van de steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw, te financieren.

(in miljoen BEF)

	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benutting ordonnanceringen	Benuttingsgraad ordonnanceringen
ngk	389,2	377,2	308,7	79,0%
ok	1.752,8	-	1.741,5	99,0%

Zoals in de vorige jaren waren de kredieten, toegekend voor de vereffening van de rentetoelagen in het kader van de steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw, ontoereikend om alle rentetoelagen uit te betalen die waren verschuldigd voor 1998. Zo diende het departement 178 miljoen BEF van de verschuldigde rentetoelagen voor het vierde trimester van 1998 over te dragen naar het begrotingsjaar 1999 (en aan te rekenen op de gesplitste kredieten van het begrotingsjaar 1999).

3. Programma 31.54.1 - "Controle op de grondstoffen voor de Landbouwen Fonds voor de Grondstoffen"

Net zoals in 1996 en 1997 konden de nieuw ingevoerde retributies niet worden geïnd door het niet-tijdig nemen van de vereiste uitvoeringsbesluiten.

(in miljoen BEF)

Fonds voor de Grondstoffen (Fonds 31-2)	Vastlegging		Ordonnanciering	
	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie
Saldo op 1.1.1998	+3_6	66,7	5+_,9	78,1
Ontvangsten	109_6	63,1	109,6	63,1
Desaffectatie	-	- 0,5	-	- 0,5
Beschikbaar	153,2	129,3	164,5	140,7
Uitgaven	109,1	53,1	109,1	59,5
Saldo per 31.12.1998	44,1	76,2	55,4	81,2

De geraamde ontvangsten van de retributies in verband met de meststoffen, enerzijds, en de vergoedingen in verband met de interventies in de sector groenten en fruit en de denaturatie of inmenging van melkpoeder, anderzijds, konden, net zoals in 1996 en 1997 (214) nog steeds niet worden gerealiseerd. Het vereiste uitvoeringsbesluit werd immers pas getroffen op 19 augustus 1998(215).

De lage benuttingsgraad van de uitgavenkredieten van het fonds kan voornamelijk worden verklaard door een te hoge raming van de kredieten.

4. Programma 31.54.2 - "Acties van het Fonds voor de Productie en de Bescherming van Planten en Plantaardige producten."

Net zoals in de twee voorgaande jaren konden de voorziene ontvangsten niet worden getnd wegens het ontbreken van de noodzakelijke uitvoeringsbesluiten.

(in miljoen BEF)

Fonds 31-4	Vastlegging		Ordonnanciering	
	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie
Saldo op 1.1.1998	125,6	124,9	136,4	135,7
Ontvangsten	97,0	70,1	97,0	70,1
Vermindering vorige jaren	-	0,2	-	-
Beschikbaar	222,6	195,2	233,4	205,8
Uitgaven	97,0	74,3	97,0	59,4
Saldo per 31.12.1998	125,6	120,9	136,4	146,4

214) Ibidem, blz. 148.

215) Koninklijkbesluit van 19 augustus 1998 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen.

De geraamde ontvangsten voor 1998 met betrekking tot de aflevering van fytosanitaire certificaten, enerzijds. en de verplichte bijdragen voor de fytosanitaire erkenning van bedrijven en voor bijkomende controleprestaties, anderzijds. konden. net zoals in 1996 en 1997 (216), nog steeds niet worden gerealiseerd bij ontstentenis van de vereiste uitvoeringsbesluiten in dat jaar.. Het vereiste uitvoeringsbesluit werd immers pas genomen in het begin van 1999 (217).

De lage benuttingsgraad van de uitgavenkredieten van het fonds kan voornamelijk worden verklaard door een te hoge raming van de kredieten.

5. Programma 31.55.2 - "Acties van het Fonds voor de Gezondheid en de Productie van de Dieren"

Een belangrijk gedeelte van de voorziene ontvangsten van het fonds kon niet worden gerealiseerd.. Dit was inzonderheid te wijten aan het uitstel van betaling dat aan de varkenssector werd verleend en aan de traditioneel lage inningsgraad bij de slachthuizen.

(in miljoen BEF)

	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benutting ordonnanceringen	Benuttingsgraad ordonnanceringen
ngk	901,3	885,3	574,3	64%

(in miljoen BEF)

Fonds voor de Gezondheid en de Productie van de Dieren (Fonds 31-1)	Vastlegging		Ordonnanciering	
	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie
Saldo op 1.1.1998	1.583,0	1.568,3	1.670,7	1.656,0
Ontvangsten	1.025,0	476,0	1.025,0	476,0
Vermindering vorige jaren	-	25,1	-	-
Beschikbaar	2.608,0	2.069,4	2.695,7	2.132,0
Uitgaven	789,8	449,0	784,7	449,8
Saldo per 31.12.1998	1.818,2	1.620,4	1.911,0	1.682,2

216) Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de Staatsbegroting voor 1997, Parl. St., Kamer, - 1552/1 - 97/98, blz. 149.

217) Het koninklijk besluit tot vaststelling van de vergoedingen voor de afgifte van fytosanitaire certificaten werd getroffen op 18 januari 1999. Voor de andere verplichte bijdragen werd er tot op heden geen besluit genomen.

De reële ontvangsten van het fonds bedroegen in 1998 slechts 476 miljoen BEF. Het voor vastlegging beschikbare bedrag is met 25.1 miljoen BEF verhoogd door de annulering van ongebruikte saldi van vastleggingen.

Het fonds wordt voornamelijk gefinancierd door verplichte bijdragen en door heffingen ten laste van de bedrijfssectoren. De (relatief) lage inningsgraad van de ontvangsten kan worden verklaard door, enerzijds, het uitstel van de betaling van de verschuldigde verplichte bijdragen die aan de varkenshouders werd verleend ingevolge de crisis in de varkenshouderij en, anderzijds, de structurellage inningsgraad van de verplichte bijdragen die worden geïnd bij de slachthuizen.

De reële uitgaven van het fonds bedroegen in 1998 slechts 449,8 miljoen BEF. Een gedeelte van de geboekte uitgaven (45,6 miljoen BEF) had betrekking op uitgaven van de vorige jaren. De lage benuttingsgraad van de uitgavenkredieten van het fonds kan worden verklaard door een te hoge raming van de vereiste kredieten.

De afslachtingsvergoedingen van alle sectoren van het fonds worden traditioneel geprefinancierd door het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau (BIRB). Het fonds betaalt de verrichte uitgaven op periodieke wijze terug aan het BIRB. De bedoeling van deze maatregel is te komen tot een snelle vergoeding van de getroffen bedrijven. Op 31 december 1998 was er bij het BIRB nog eensaldo ten gunste van het fonds ten belope van 12,4 miljoen BEF. De periodieke stortingen van het fonds aan de BIRB overtroffen immers de uitgaven van deze laatste met voormeld bedrag.

SECTIE 32 - ECONOMISCHE ZAKEN1. Programma 32.61.1- "Controle van de kwaliteit van de aardolieproducten"

Het Rekenhof stelt een recurrente aanwas in het saldo van de beschikbare middelen van het Fonds voor de Analyse van Aardolieproducten vast.

(in miljoen BEF)

Fonds voor de Analyse van Aardolieproducten (Fonds 32-7)	Vastlegging		Ordonnanciering	
	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie
Saldo per 1.1.1998	122,8	122,8	131,3	131,4
Ontvangsten	75,0	88,7	75,0	88,7
Beschikbaar	197,8	211,5	206,3	220,1
Uitgaven	55,0	45,5	55,0	38,1
Saldo per 31.12.1998	142,8	166,0	151,3	182,0

Het Rekenhof onderstreepte in zijn voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de Staatsbegroting voor 1997 (218) de structurele onevenredigheid tussen de ontvangsten en de uitgaven (219) van het organieke Fonds voor de Analyse van Aardolieproducten, die aan de oorsprong ligt van de continue toename van het saldo van de beschikbare middelen sedert 1995.

Het koninklijk besluit dat oorspronkelijk was gepland voor april 1997 en dat de aan het fonds toegewezen heffingen, die worden opgelegd aan personen die aardolie(producten) in verbruik stellen, moest terugbrengen van 1a BEF naar 5 BEF per 1000 liter, is niet genomen. De beslissing van de Ministerraad van 9 januari 1998 die voorzag in een gelijkaardige daling van de ontvangsten, werd evenmin geconcretiseerd.

Het Rekenhof herinnert er bijgevolg aan dat de cumulatie van de ongebruikte middelen, die in 1998 nog met 43,2 miljoen BEF zijn toegenomen en per 31 december 1998 (220) tot 166,0 miljoen BEF zijn opgelopen, bij ontstentenis van een passende maatregel enkel maar kan verdergaan.

218) Parl. St., Kamer, - 1552/1-97/98, blz. 152.

219) Deze bestaan uit kosten voor controles en analyses die werden uitgevoerd met toepassing van de koninklijke besluiten in verband met de benamingen, de kenmerken en het lood- en zwavelgehalte van de aardolieproducten. -

220) Wat de vastleggingen betreft.

2. Programma 32.70.5 - "Studies en onderzoeken over de problemen van diepe geologische structuren"

De kredieten van dat programma worden sedert verschillende jaren steeds opnieuw onderbnut, wat aangeeft. dat de projecten onvoldoende worden opgevolgd.¹

(in miljoen BEF)

	Toegekend krediet	Benutting in vastleggingsoptiek	Benutting in ordonnanceringsoptiek	Benuttingspercentage (221)
ngk	5,3	1,5	0,4	28,3 %
vk	25,0	8,7	-	34,8%
ok	41,0	-	15,5	37,8%

Het grootste deel van de middelen die voor het onderhavige programma worden toegekend, is bestemd voor het dekken van de kosten voor de werking en de informatisering van de Belgische Geologische Dienst (niet-gesplitst krediet (222».) evenals voor de financiering van de inzameling door die dienst van informatie met betrekking tot de ondergrond en laboratoriumonderzoeken uitgevoerd in het raam van nationale en internationale samenwerking (gesplitst krediet (223».)

Het Rekenhof stelt vast dat het gemiddelde benuttingspercentage van de vastleggingskredieten in de loop van de voorbije vier jaar niet meer bedroeg dan 57 %, terwijl op hun beurt slechts 36 % van de ordonnanceringsmiddelen van de dienst effectief werd verbruikt. Deze recurrente onderbenutting geeft het belang aan van de vertraging die de uitvoering van heel wat projecten heeft opgelopen en wijst erop dat moet worden voorzien in een betere opvolging van hun staat van vooruitgang (224) alvorens nieuwe initiatieven worden opgestart.

3. Programma 32.70.6 - "Toepassing van de wetgeving inzake maten en gewichten"

De herhaalde onderbenutting van het gesplitste krediet bestemd voor de uitrusting van de Dienst voor Metrologie geeft aan dat de raming van die middelen niet adequaat is.

221) Het aangegeven benuttingspercentage voor de niet-gesplitste kredieten stemt overeen met de vastleggingen.

222) Basisallocatie 70.50.12.34.

223) Basisallocatie 70.50.12.35.

224 } Een aanzienlijk deel van het encours van de nog geboekte vastleggingen beantwoordt immers aan definitief afgesloten projecten.

(in miljoen BEF)

	Toegekend krediet	Benutting in vastleggingsoptiek	Benutting in ordonnanceringsoptiek	Benuttingspercentage (221)
ngk	66,4	66,4	48,3	100,0 %
vk	20,0	2,7	-	13,5 %
ok	20,2	-	4,0	19,8 %

Het geplitte krediet dat is ingeschreven in dit programma (225) is bestemd voor de aankoop door de Dienst voor Metrologie van dynamometrische apparaten en de nodige meettoestellen voor de uitvoering van zijn wettelijke opdracht inzake de controle en de goedkeuring van op de markt gebrachte en in het economisch verkeer gebruikte uitrustingen (226).

Het Rekenhof merkt op dat die middelen ook dit jaar slechts in zeer bescheiden mate werden aangewend, zowel vanuit vastleggings- als vanuit ordonnanceringsoptiek (227). Het is bijgevolg van oordeel dat de ramingwijze van dat krediet moet worden herzien. Het bedrag ervan dat van jaar tot jaar onveranderd is gebleven, lijkt de werkelijke vooruitgang van het investeringsprogramma van de dienst niet weer te geven.

225) Basisallocatie 70.60.72.05.

226) Wet van 16 juni 1970 betreffende de meeteenheden, de meetstandaarden en de meetwerktuigen.

227) De voor de drie laatste begrotingsjaren toegekende kredieten werden aldus slechts vastgelegd ten belope van 36 % en geordonnanceerd ten belope van 54 %.

DEE L III

Uitgaven per sectie, per afdeling en
per programma

DE TABEL VAN DE UITGAVEN

De cijfergegevens vervat in deze tabel zijn voorgesteld per programma, overeenkomstig de wettelijke structuur van de algemene uitgavenbegroting. Zij hebben betrekking op de toegestane kredieten voor 1998 (cfr. hoofdstuk III van deel I) en hun benutting, zowel wat de vastlegging als de ordonnanciering betreft, zoals blijkt uit de aanrekening in de schriften van het Rekenhof.

Voor enkele bijzondere categorieën van uitgaven werden de volgende regels toegepast:

- vaste uitgaven : alle uitgegeven ordonnanties tijdens het jaar werden in aanmerking genomen;
- kredietopeningen : alle ordonnanties van beschikking op kredietopening gedurende het begrotingsjaar werden in aanmerking genomen, ongeacht de latere verantwoording en regularisatie;
- de betalingen in het buitenland : de definitief aangerekende ordonnanties werden in aanmerking genomen en indien deze ontbreken, de voorlopig aangerekende ordonnanties ;
- uitgaven verricht door de rekenplichtigen op hun kas : al de ordonnanties betreffende reële kasuitgaven werden in aanmerking genomen, ongeacht de latere verantwoording en regularisatie;
- organieke fondsen : de gegevens betreffende de saldi per 1 januari 1998 werden verstrekt door de Administratie van de Begroting en de Controle op de Uitgaven : de ontvangstgegevens zijn afkomstig van de Thesaurie en de uitgavengegevens (vastleggingen, verminderingen vastleggingsvisa en ordonnancieringen) van de databank van het Rekenhof.. In voorkomend geval, worden de vastleggingsannulaties afgetrokken van de reeds genomen vastleggingen ;

De kolom 5 van de tabel geeft de benuttingsgraad van de kredieten in de ordonnancieringsoptiek. Een benuttingsgraad van meer dan 100% duidt op een overschrijding van het krediet.. In dat geval is het percentage aangeduid met een asterix (*). Een benuttingsgraad van 0%, aangeduid met een asterix (*), betekent dat de uitgaven werden aangerekend ten laste van een programma waarvoor geen enkel krediet was toegekend.

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Seecties, Afdelingen en Programma's		Toegeestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnancering	Benuttingsgraad ordonnancering
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)

SECTIE 01 - MINISTERIE VAN FINANCIEN, VOOR DE DOTATIEN					
AFDELING 31 - DOTATIES AAN DE KONINKLIJKE FAMILIE					
01.31.1 - Civiele lijst	ngk	267,0	262,8	261,5	98
01.31.2 - Dotatie aan de Koninklijke Familie	ngk	15,4	15,1	15,1	98
01.31.4 - Dotatie aan Z.K.H. Prins Filip	ngk	14,7	14,5	14,5	99
01.31.5 - Dotatie aan H.M. Koningin Fabiola	ngk	49,0	48,5	48,2	98
Totaal voor afdeling 31 :	ngk	346,1	340,9	339,3	98
AFDELING 32 - DOTATIES AAN DE NATIONALE WETGEVENDE VERGADERINGEN					
01.32.1 - Senaat	ngk	1.918,4	1.918,4	1.918,4	100
01.32.2 - Kamer van Volksvertegenwoordigers	ngk	2.977,0	2.977,0	2.977,0	100
01.32.4 - Dotatie aan het College van de federa- rale ombudsmannen.	ngk	100,0	75,0	75,0	75
01.32.5 - Dotatie voor de Belgische Leden van het Europees Parlement	ngk	139,6	139,4	139,4	100
01.32.6 - Dotatie aan de politieke partijen - Senaat	ngk	314,0	314,0	314,0	100
01.32.7 - Dotatie aan de politieke partijen - Kamer van Volksvertegenwoordigers	ngk	311,8	311,8	311,8	100
01.32.8 - Bijdrage aan de Pensioenkas van de Senaat, in uitvoering van het protocol van 1 juli 1996 tussen het Parlement en de federale Regering	ngk vjr	15,3 0,5	15,3 0,0	15,3 0,0	100 0
Totaal voor afdeling 32 :	ngk vjr	5.776,1 0,5	5.750,9 0,0	5.750,9 0,0	100 0

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
AFDELING 33 - ANDERE DOTATIES				
01.33.1 - Arbitragehof	ngk 180,0	180,0	180,0	100
01.33.2 - Dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap	ngk 3.398,0	3.398,0	3.398,0	100
01.33.3 - Dotatie aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie	ngk 1.132,1	1.132,1	1.132,1	100
01.33.4 - Rekenhof	ngk 1.486,7	1.486,7	1.486,7	100
01.33.7 - Vast Comité van toezicht op de po- litiediensten (wet van 18 juli 1991)	ngk 119,3	119,3	119,3	100
01.33.8 - Vast Comité van toezicht op de in- lichtingendiensten (wet van 18 juli 1991)	ngk 59,4	59,4	59,4	100
Totaal voor afdeling 33 :	ngk 6.375,5	6.375,5	6.375,5	100
TOTAAL 01 MINISTERIE VAN FINANCIËN, VOOR DE DOTATIËN	ngk 12.497,7 vjr 0,5	12.467,3 0,0	12.465,7 0,0	100 a

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
SECTIE 11 - DIENSTEN VAN DE EERSTE MINISTER				
AFDELING 01 - KABINET VAN DE EERSTE MINISTER				
11.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk 120,4	119,6	104,8	87
	vjr 6,5	6,5	6,5	100
Totaal voor afdeling 01 :	ngk 120,4	119,6	104,8	87
	vjr 6,5	6,5	6,5	100
AFDELING 02 - KABINET VAN DE MINISTER VAN WETENSCHAPSBELEID				
11.02.0 - Werking van het Kabinet	ngk 85,5	79,6	64,9	76
Totaal voor afdeling 02 :	ngk 85,5	79,6	64,9	76
AFDELING 11 - KABINET VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER				
11.11.0 - Werking van het Kabinet	ngk 76,7	73,1	68,7	90
Totaal voor afdeling 11 :	ngk 76,7	73,1	68,7	90
AFDELING 40 - DE KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER				
11.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk 150,8	149,3	142,7	95
11.40.1 - Federnet	ngk 152,8	146,1	103,3	68
	vjr 13,0	12,9		
	ole 55,1		21,9	40
11.40.2 - BELGA	ngk 47,3	47,3	29,8	63
11.40.3 - Sociale tussenkomsten	ngk 78,1	78,1	78,1	100
	vjr 5,4	5,3	5,3	98
11.40.4 - Belgische Federale Voorlichtingsdienst	ngk 139,7	139,7	115,1	82
11.40.5 - Regeringsactiviteiten	ngk 12,5	12,3	8,4	67

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secaties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
11.40.6 - Dienst voor administratieve vereenvoudiging.	ngk	11,2	4,7	1,6	14
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	592,4	577,5	479,0	81
	vjr	5,4	5,3	5,3	98
	vk	13,0	12,9		
	ok	55,1		21,9	40
AFDELING 54 - VASTE NATIONALE CULTUURPACTCOMMISSIE					
11.54.0 - Bestaansmiddelen	ngk	33,1	33,0	32,9	99
Totaal voor afdeling 54 :	ngk	33,1	33,0	32,9	99
AFDELING 56 - CENTRUM VOOR GELIJKHEID VAN KANSEN EN RACISMEBESTRIJDING					
11.56.1 - Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding	ngk	77,7	77,7	66,0	85
Totaal voor afdeling 56 :	ngk	77,7	77,7	66,0	85
AFDELING 57 - EUROPEES CENTRUM VOOR VERMISTE EN MISBRUIKTE KINDEREN					
11.57.1 - Toelage aan het Europees centrum voor vermiste en misbruikte kinderen	ngk	35,0	35,0	31,5	90
Totaal voor afdeling 57 :	ngk	35,0	35,0	31,5	90
AFDELING 60 - FEDERALE DIENSTEN VOOR WETENSCHAPPELIJKE, TECHNISCHE EN CULTURELE AANGELEGENHEDEN - DEEL WETENSCHAPSBELEID					
11.60.0 - Bestaansmiddelen	ngk	560,0	533,1	503,6	90

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

11.10.1 - Onderzoek-ontwikkeling op nationaal vlak	ngk	172,8	147,8	130,2	75
	vk	3.435,0	2.835,8		
	ok	2.829,5		2.496,0	88

Fonds : wederbeleggingsfonds van terugbetalingen van terugvorderbare voorschotten, van vergoedingen en van retributies voor werken voor rekening van derden

Fonds 11-1	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	925,4	951,1	974,8	974,8
ontvangsten	93,0	136,0	93,0	136,0
beschikbaar	1.018,4	1.087,1	1.067,8	1.110,8
u. uitgaven	46,5	27,4	44,0	28,9
saldo op 31.12.1998	971,9	1.059,7	1.023,8	1.081,9

11.60.2 - Onderzoek-ontwikkeling op internationaal vlak	ngk	6.483,9	6.476,4	6.469,0	100
	vk	200,5	179,8		
	ok	700,8		646,1	92

11.60.3 - Federale wetenschappelijke instellingen en daarmee gelijkgestelde inrichtingen	ngk	3.018,6	2.970,5	2.926,8	97
	vjr	96,0	31,1	29,3	31
	vk	116,4	116,4		
	ok	79,1		58,8	74

11.60.4 - Onderwijs - Vorming - Educatieve activiteiten	ngk	122,5	116,0	103,8	85
---	-----	-------	-------	-------	----

Totaal voor afdeling 60 :	ngk	10.357,8	10.243,8	10.133,4	98
	vjr	96,0	31,1	29,3	31
	vk	3.751,9	3.132,0		
	ok	3.609,4		3.200,9	89
	fov	46,5	27,4		
	fon	44,0		28,9	66

AFDELING 61 - FEDERALE DIENSTEN VOOR WETENSCHAPPELIJKE, TECHNISCHE EN CULTURELE AANGELEGENHEDEN
- DEEL ONDERWIJS EN CULTUUR

11.61.1 - Gemeenschappelijke culturele activiteiten	ngk	153,5	153,1	125,3	82
	vjr	5,0	4,9	4,9	98

11.61.2 - Externe relaties	ngk	162,1	162,1	158,5	98
----------------------------	-----	-------	-------	-------	----

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
11.61.3 - Nationale culturele instellingen	ngk	1.446,5	1.446,5	1.446,3	100
11.61.4 - Onderwijs - .vorming (niet wetenschaps- beleid) en schoolinvesteringen	ngk	2.197,3	2.196,3	2.078,4	95
11.61.5 - Lasten van het verleden Onderwijs - Education nationale	ngk	20,0	3,2	2,7	14
11.61.6 - Dotaties aan de Vlaamse en Franse Gemeenschap	ngk	1.838,4	1.838,4	1.838,4	100
Totaal voor afdeling 61 :		ngk	5.817,8	5.799,6	97
	vjr	5,0	4,9	4,9	98
TOTAAL 11 DIENSTEN VAN DE EERSTE MINISTER		ngk	17.196,4	17.038,9	97
	vjr	112,9	47,8	46,0	41
	vk	3.764,9	3.144,9		
	ok	3.664,5		3.222,8	88
	fov	46,5	27,4		
	fon	44,0		28,9	66

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAATVOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnancering	Benuttingsgraad ordonnancering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)

SECTIE 12 - MINISTERIE VAN JUSTITIE

AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

12.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk	79,3	79,3	74,8	94
	vjr	0,7	0,0	0,0	a
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	79,3	79,3	74,8	94
	vjr	0,7	0,0	0,0	a

AFDELING 40 - HOOFDBESTUUR

12.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	1.853,7	1.757,6	1.541,1	83
	vjr	2,3	2,3	1,5	65

FONDS : SPECIAAL FONDS BESTEMD TER VERGOEDING
 VAN DE SLACHTOFFERS VAN OPZETTELIJKE GEWELDDADEN
 (art. 28 tot 41 wet 1.8.1985) (oud 66.01 C)

Fonds 12-1	Vastlegging		Ordonnancering	
	begroting	realisatie	begroting"	realisatie
saldo op 1.1.1998	684,7	684,7	694,4	694,4
ontvangsten	225,0	228,8	225,0	228,8
beschikbaar	909,7	913,5	919,4	923,2
uitgaven	114,0	90,2	114,0	99,9
saldo op 31.12.1998	795,7	823,3	805,4	823,3

12.40.1 - Vertegenwoordiging van het departement	ngk	17,4	14,2	9,1	52
12.40.3 - Studies en documentatie	ngk	16,0	16,0	4,1	26
	vjr	0,6	0,6	0,5	83
12.40.4 - Internationale samenwerking	ngk	4,4	3,0	2,6	59

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

					(in miljoen BEF)
Secties, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	
12.40.5 - Veiligheidsmaatregelen	ngk 15,0	15,0	15,0	100	
Totaal voor afdeling 40 :	ngk 1.906,5	1.805,8	1.571,9	82	
	vjr 2,9	2,9	2,0	69	
	fov 114,0	90,2			
	fon 114,0		99,9	88	
AFDELING 51 - BESTUUR DER STRAFINRICHTINGEN					
12.51.0 - Bestaansmiddelen	ngk 7.950,2	7.681,4	7.165,6	90	
	vjr 8,6	8,6	6,8	79	
12.51.1 - Onderhoud en hulpverlening aan gedetineerden	ngk 1.466,1	1.466,0	1.116,7	76	
	vjr 12,7	12,7	12,7	100	
Totaal voor afdeling 51 :	ngk 9.416,3	9.147,4	8.282,3	88	
	vjr 21,3	21,3	19,5	92	
AFDELING 53 - BELGISCH STAATSBAD					
12.53.0 - Bestaansmiddelen	ngk 514,5	485,2	345,2	67	
Totaal voor afdeling 53 :	ngk 514,5	485,2	345,2	67	
AFDELING 55 - BESTUUR VAN DE VEILIGHEID VAN DE STAAT					
12.55.0 - Bestaansmiddelen	ngk 586,5	573,3	526,6	90	
	vjr 0,4	0,4	0,3	75	
12.55.1 - Veiligheidsmaatregelen	ngk 37,4	37,4	37,4	100	
12.55.4 - Veiligheid inzake kernenergie	ngk 18,4	16,7	15,6	85	
Totaal voor afdeling 55 :	ngk 642,3	627,4	579,6	90	
	vjr 0,4	0,4	0,3	75	
AFDELING 56 - GEWONE RECHTSMACHTEN					
12.56.0 - Bestaansmiddelen	ngk 18.948,2	18.792,8	17.493,3	92	
	vjr 4,5	4,5	4,5	100	
	ok 90,0		89,9	100	
12.56.1 - Gerechtelijke bijstand	ngk 598,0	598,0	0,0	0	
Totaal voor afdeling 56 :	ngk 19.546,2	19.390,8	17.493,3	89	
	vjr 4,5	4,5	4,5	100	
	ok 90,0		89,9	100	

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEf)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
AFDELING 57 - MILITAIR GERECHT					
12.57.0 - Bestaansmiddelen	ngk	203,5	195,0	189,1	93
Totaal voor afdeling 57 :	ngk	203,5	195,0	189,1	93
AFDELING 58 - GERECHTELIJKE POLITIE					
12.58.0 - Bestaansmiddelen	ngk	3.106,0	3.039,7	2.817,8	91
	vjr	14,6	14,6	14,5	99
12.58.1 - Studies en documentatie	ngk	0,5	0,5	0,4	80
12.58.2 - Internationale samenwerking	ngk	39,2	39,0	32,2	82
12.58.4 - Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie	ngk	186,1	174,0	171,3	92
	vjr	0,1	0,1	0,0	0
12.58.5 - Centraal Bureau voor de Bestrijding van de Corruptie.	ngk	212,8	176,0	167,9	79
12.58.6 - Centrale Dienst Georganiseerde Economische en Financiële Delinquentie.	ngk	75,5	58,3	21,0	28
Totaal voor afdeling 58 :	ngk	3.620,1	3.487,5	3.210,6	89
	vjr	14,7	14,7	14,5	99
AFDELING 59 - EREDIENSTEN EN LAICITEIT					
12.59.0 - Hulpverleningen aan de erkende ere- diensten- Bestaansmiddelen	ngk	3.417,3	3.408,5	3.401,2	100
12.59.1 - Laïciteit	ngk	269,3	269,3	242,4	90
Totaal voor afdeling 59 :	ngk	3.686,6	3.677,8	3.643,6	99
AFDELING 62 - COMMISSIE VOOR DE BESCHERMING VAN DE PERSOONLIJKE LEVENSSFEER					
12.62.0 - Bestaansmiddelen	ngk	44,8	35,2	32,0	71
Totaal voor afdeling 62 :	ngk	44,8	35,2	32,0	71
AFDELING 63 - DIENST VOOR STRAFRECHTELIJK BELEID					
12.63.0 - Bestaansmiddelen	ngk	37,9	31,5	27,3	72
Totaal voor afdeling 63 :	ngk	37,9	31,5	27,3	72

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

					(in miljoen BEF)
Secties, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten		Benutting vastlegging	Benutting ordonnancering	Benuttingsgraad ordonnancering
(1)	(2)		(3)	(4)	(5)
TOTAAL 12 MINISTERIE VAN JUSTITIE	ngk	39.698,0	38.962,9	35.449,7	89
	vjr	44,5	43,8	40,8	92
	ok	90,0		89,9	100
	fov	114,0	90,2		
	fon	114,0		99,9	88

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fan : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Seçties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
SECTIE 13 - MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN					
AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN					
13.01.0 - Werking van het kabinet	ngk	82,6	79,8	69,2	84
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	82,6	79,8	69,2	84
AFDELING 02 - KABINET VAN DE VICE-EERSTE MINISTER					
13.02.0 - Werking van het kabinet	ngk	51,0	49,5	45,1	88
Totaal voor afdeling 02 :	ngk	51,0	49,5	45,1	88
AFDELING 40 - ALGEMEEN SECRETARIAAT EN ALGEMENE DIENSTEN					
13.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	345,7	334,5	308,8	89
	vjr	0,7	0,6	0,6	86
13.40.1 - Protocol	ngk	11,9	11,7	11,2	94
13.40.4 - Financiering van de provincies en de gemeenten	ngk	4.362,6	4.357,7	4.281,2	98
13.40.5 - Vast Secretariaat voor het Preventie-beleid - Contract met de burger	ngk	101,4	96,4	90,5	89
	vjr	0,8	0,8	0,8	100
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	4.821,6	4.800,3	4.691,7	97
	vjr	1,5	1,4	1,4	93
AFDELING 51 - ALGEMENE DIRECTIE VAN DE WETGEVING EN VAN DE NATIONALE INSTELLINGEN					
13.51.0 - Bestaansmiddelen	ngk	298,2	294,7	288,4	97
13.51.1 - Geschillen	ngk	37,0	33,5	32,0	86

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

13.51.6 - Gewetensbezwaarden

FONDS : FONDS VOOR GEWETENSBEZWAARDEN

Fonds 13-1	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	0,0	34,2	0,0	34,2
ontvangsten	0,0	0,0	0,0	0,0
desaffectat ie	0,0	-34,2	0,0	-34,2
beschikbaar	0,0	0,0	0,0	0,0
uitgaven	0,0	0,0	0,0	0,0
saldo op 31.12.1998	0,0	0,0	0,0	0,0

13.51.7 - Militaire begraafplaatsen	ngk	26,5	23,9	10,8	41
13.51.9 - Bevolking en verkiezingen	ngk	455,1	354,3	271,8	60
	vk	143,1	142,7		
	ok	5,0		5,0	100

FONDS : RIJKSREGISTER : BIJZONDER FONDS VOOR
HET DEKKEN VAN ALLERHANDE WERKINGSKOSTEN
ONTSTAAN BIJ DE UITVOERING VAN PRESTATIES
TEN VOORDELE VAN OPENBARE AUTORITEITEN OF
OPENBARE OF PRIVE-ORGANISMEN

Fonds 13-2	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	397,2	397,3	463,3	463,3
ontvangsten	210,0	184,8	210,0	184,8
beschikbaar	607,2	582,1	673,3	648,1
uitgaven	192,2	208,3	240,2	214,7
saldo op 31.12.1998	415,0	373,8	433,1	433,4

Totaal voor afdeling 51 :	ngk	816,8	706,4	603,0	74
	vk	143,1	142,7		
	ok	5,0		5,0	100
	fov	192,2	208,3		
	fon	240,2		214,7	89

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secaties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
--	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

AFDELING 54 - ALGEMENE DIRECTIE VAN DE CIVIELE
BESCHERMING

13.54.0 - Bestaansmiddelen	ngk	867,3	847,9	800,8	92
	vjr	0,3	0,3	0,3	100
13.54.1 - Algemene Inspectie van de operaties en de opleiding	ngk	62,7	62,7	44,3	71
	vjr	3,3	3,3	3,3	100
13.54.2 - Algemene Inspectie van de uitrusting	ngk	89,1	86,2	63,6	71
	vjr	2,0	1,8	1,8	90
	vk	640,6	640,3		
	ok	724,5		507,0	70

FONDS : FONDS VOOR BEVEILIGING
TEGEN BRAND EN ONTPLOFFING

Fonds 13-3	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	38,2	50,7	53,7	66,2
ontvangsten	12,0	0,0	12,0	0,0
beschikbaar	50,2	50,7	65,7	66,2
uitgaven	12,0	12,0	16,0	13,5
saldo op 31.12.1998	38,2	38,7	49,7	52,7

13.54.3 - Directie van de studies en documentatie	ngk	4,5	3,8	2,0	44
---	-----	-----	-----	-----	----

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

13.54.4 - Fonds voor de risico's van zware
ongevallen
FONDS : FONDS VOOR DE RISICO'S VAN
ZWARE ONGEVALLen

fonds 13-6	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	64,5	59,6	327,5	322,6
ontvangsten	145,0	138,0	145,0	138,0
verminderingen vorige jaren beschikbaar	209,5	197,8	472,5	460,6
uitgaven	167,4	162,1	237,8	195,5
saldo op 31.12.1998	42,1	35,7	234,7	265,1

13.54.5 - fonds voor de risico's van nucleaire
ongevallen
FONDS: FONDS VOOR DERISICO'S VAN
NUCLEAIRE ONGEVALLen

fonds 13-8	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	167,4	168,5	368,7	368,8
ontvangsten	108,6	108,5	108,6	108,5
beschikbaar	276,0	2n, 0	4n, 3	4n, 3
uitgaven	138,6	127,6	115,0	94,6
saldo op 31.12.1998	137,4	149,4	362,3	382,7

13.54.6 - Directie van de logistiek

ngk	355,3	318,7	50,8	14
vjr	0,1	0,0	0,0	a
ngk	1.378,9	1.319,3	961,5	70
vjr	5,7	5,4	5,4	95
vk	640,6	640,3		
ók	724,5		507,0	70
fov	318,0	301,7		
fon	368,8		303,6	82

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN: 1998)OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

AFDELING 55 - TOEZICHT OP DE VREEMDELIJNGEN

13.55.0 - Bestaansmiddelen	ngk	1.351,6	1.263,5	1.178,9	87
13.55.1 - Specifieke centra voor illegalen- Contract met de burger	ngk	320,8	315,9	116,8	36
	vjr	2,3	2,1	2,1	91
	vk	40,8	40,8		
	ok	28,0		28,0	100
Totaal voor afdeling 55 :	ngk	1.672,4	1.579,4	1.295,7	77
	vjr	2,3	2,1	2,1	91
	vk	40,8	40,8		
	ok	28,0		28,0	100

AFDELING 56 - ALGEMENE DIRECTIE VAN DE ALGEMENE
RIJKSPOLITIE

13.56.0 - Bestaansmiddelen	ngk	166,1	161,8	141,7	85
13.56.1 - Algemene administratieve politie - Opleiding, preventie en uitrusting	ngk	462,1	458,7	106,5	23
	vk	238,2	220,7		
	ok	240,0		240,0	100

Fonds : FONDS VAN DE BEWAKINGSONDERNEMINGEN,
DE BEVEILIGINGSONDERNEMINGEN EN DE INTERNE
BEWAKINGSDIENSTEN

Fonds 13-5	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	41,0	41,0	49,9	49,9
ontvangsten	42,5	57,0	42,5	57,0
beschikbaar	83,5	98,0	92,4	106,9
uitgaven	40,1	34,4	40,1	34,0
saldo op 31.12.1998	43,4	63,6	52,3	72,9

13.56.2 - Coördinatie- en crisiscentrum van de Regering	ngk	22,0	18,6	13,8	63
13.56.3 - Contract met de burger	ngk	3,5	3,0	0,1	3
13.56.4 - Meerjarenplan van Justitie	ngk	148,0	142,8	122,3	83

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VANDE STAAT voes 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
13.56.5 - Euro 2000	ngk	5,0	4,8	2,0	40
Totaal voor afdeling 56 :	ngk	806,7	789,7	386,4	48
	vk	238,2	220,7		
	ok	240,0		240,0	100
	fov	40,1	34,4		
	fon	40,1		34,0	85
AFDELING 57 - BESTUURSDIRECTIE VAN DE DIENSTEN VAN DE VASTE COMMISSIE VOOR TAALTOEZICHT					
13.57.0 - Bestaansmiddelen	ngk	44,5	40,6	38,5	87
Totaal voor afdeling 57 :	ngk	44,5	40,6	38,5	87
AFDELING 58 - PROVINCIALE GOUVERNEMENTEN					
13.58.0 - Bestaansmiddelen	ngk	623,0	622,8	592,8	95
	vjr	0,3	0,3	0,3	100
	ok	137,5		137,5	100
Totaal voor afdeling 58 :	ngk	623,0	622,8	592,8	95
	vjr	0,3	0,3	0,3	100
	ok	137,5		137,5	100
AFDELING 59 - RAAD VAN STATE					
13.59.0 - Bestaansmiddelen	ngk	773,7	752,3	719,3	93
	vjr	0,3	0,2	0,2	67
FONDS : FONDS VOOR HET BEHEER VAN DE DWANGSOMMEN					

Fonds 13-7	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	0,0	0,0	0,0	0,0
ontvangsten	1,0	0,0	1,0	0,0
beschikbaar	1,0	0,0	1,0	0,0
uitgaven	1,0	0,0	1,0	0,0
saldo op 31.12.1998	0,0	0,0	0,0	0,0

Totaal voor afdeling 59 :	ngk	773,7	752,3	719,3	93
	vjr	0,3	0,2	0,2	67
	fov	1,0	0,0		
	fon	1,0		0,0	a

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
AFDELING 60 - COMMISSARIAAT-GENERAAL VOOR DE VLUCHTE- LINGEN EN DE STAATLOZEN - BEROEPSCOM- MISSIE VOOR DE VLUCHTELINGEN					
13.60.0 - Bestaansmiddelen	ngk	409,1	358,0	344,6	84
	vjr	1,1	1,0	1,0	91
13.60.1 - Contract met de burger	ngk	19,5	15,8	15,8	81
Totaal voor afdeling 60 :	ngk	428,6	373,8	360,4	84
	vjr	1,1	1,0	1,0	91
TOTAAL 13 MINISTERIE VAN BINNE-LANDSE ZAKEN					
	ngk	11.499,8	11.113,9	9.763,6	85
	vjr	11,2	10,4	10,4	93
	vk	1.062,7	1.044,5		
	ok	1.135,0		917,5	81
	fov	551,3	544,4		
	fon	650,1		552,3	85

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
SECTIE 14 - MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN BUITENLANDSE HANDEL				
AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN				
14.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk 82,3 vjr 0,2	80,8 0,2	71,3 0,2	87 100
Totaal voor afdeling 01 :	ngk 82,3 vjr 0,2	80,8 0,2	71,3 0,2	87 100
AFDELING 03 - KABINET VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE HANDEL				
14.03.0 - Werking van het Kabinet	vjr 0,1	0,1	0,1	100
Totaal voor afdeling 03 :	vjr 0,1	0,1	0,1	100
AFDELING 40 - SECRETARIAAT-GENERAAL EN AANGEHECHTE DIENSTEN				
14.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk 61,8	57,5	48,2	78
Totaal voor afdeling 40 :	ngk 61,8	57,5	48,2	78
AFDELING 41 - DIRECTORIAAT-GENERAAL ADMINISTRATIE				
14.41.0 - Bestaansmiddelen	ngk 1.018,1 vjr 9,3	997,0 9,2	800,5 5,1	79 55
14.41.1 - Protocol	ngk 19,1	16,5	14,7	77
14.41.2 - Vorming	ngk 14,5	14,4	4,9	34
14.41.3 - Conferenties en andere manifestaties	ngk 46,9	29,6	19,6	42
14.41.4 - Vertegenwoordiging in het buitenland (logistieke steun)	ngk 19,5 vjr 0,4	8,4 0,4	3,1 0,2	16 50
14.41.5 - Sociale tussenkomsten ten voordele van vroegere kolonisten	ngk 0,6	0,3	0,3	50

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secaties, Afdelingen en Programmas		Toegepaste kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)
14.41.6 - Studies en documentatie	ngk	42,3	42,3	27,8	66
14.41.7 - Internationale samenwerking	ngk	28,2	27,1	16,7	59
Totaal voor afdeling 41 :	ngk	1.189,2	1.135,6	887,6	75
	vjr	9,7	9,6	5,3	55

AFDELING 42 - DIPLOMATIEKE EN CONSULAIRE POSTEN

14.42.0 - Bestaansmiddelen	ngk	4.663,2	4.556,6	3.366,0	72
	vjr	54,5	54,5	53,8	99
	vk	80,0	80,0		
	ok	111,6		70,1	63

FONDS : FONDS BESTEMD TOT HET GEBRUIK VAN DE VERKOOP VAN ONROERENDE GOEDEREN, GELEGEN IN HET BUITENLAND, TOT DE AANKOOP, HET BOUWEN EN INRICHTEN VAN GOEDEREN VAN DEZELFDE AARD BESTEMD OM TE WORDEN AANGEWEND HETZIJ ALS RESIDENTIES, HETZIJ ALS KANSELARIJEN VAN DE BELGISCHE DIPLOMATIEKE ZENDINGEN OF CONSULAIRE POSTEN

Fonds 14-1	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	69,1	69,1	90,0	90,0
ontvangsten	155,8	126,9	155,8	126,9
verminderingen vorige jaren		0,1		
beschikbaar	224,9	196,1	245,8	216,9
uitgaven	25,0	1,6	46,0	18,0
saldo op 31.12.1998	199,9	194,5	199,8	198,9

Totaal voor afdeling 42 :	ngk	4.663,2	4.556,6	3.366,0	72
	vjr	54,5	54,5	53,8	99
	vk	80,0	80,0		
	ok	111,6		70,1	63
	fov	25,0	1,6		
	fqn	46,0		18,0	39

AFDELING 43 - DIRECTORAAT-GENERAAL JURIDISCHE ZAKEN (nieuw)

14.43.0 - Bestaansmiddelen	nglc	51,3	49,9	44,6	87
Totaal voor afdeling 43 :	nglc	51,3	49,9	44,6	87

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secaties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
AFDELING 51 - DIRECTORAAT-GENERAAL BUITENLANDSE ECONOMISCHE EN BILATERALE BETREKKINGEN.					
14.51.0 - Bestaansmiddelen	ngk	153,2	151,5	139,3	91
14.51.1 - Buitenlandse handel	ngk	1.047,8	1.039,1	898,9	86
	vk	1.359,3	349,8		
	ok	887,5		795,8	90
Totaal voor afdeling 51 :	ngk	1.201,0	1.190,6	1.038,2	86
	vk	1.359,3	349,8		
	ok	887,5		795,8	90
AFDELING 52 - DIRECTORAAT-GENERAAL CONSULAIRE ZAKEN					
14.52.0 - Bestaansmiddelen	ngk	173,4	165,0	125,2	72
	vjr	1,0	1,0	0,3	30
14.52.1 - Internationale instellingen	ngk	43,3	42,3	42,3	98
14.52.2 - Humanitaire hulp	ngk	39,5	39,3	30,3	77
	vjr	0,2	0,2	0,2	100
Totaal voor afdeling 52 :	ngk	256,2	246,6	197,8	77
	vjr	1,2	1,2	0,5	42
AFDELING 53 - DIRECTORAAT-GENERAAL MULTILATERALE POLITIEKE BETREKKINGEN EN THEMATISCHE AANGELEGENHEDEN.					
14.53.0 - Bestaansmiddelen	ngk	140,8	138,1	126,5	90
14.53.1 - Buitenlands beleid	ngk	1.832,1	1.827,1	1.494,2	82
14.53.2 - Wetenschapsbeleid	ngk	120,5	116,3	116,3	97
14.53.3 - Samenwerking	ngk	7,0	7,0	7,0	100
14.53.4 - Humanitaire hulp	ngk	196,0	195,9	105,6	54
	vjr	16,8	16,8	16,8	100
Totaal voor afdeling 53 :	ngk	2.296,4	2.284,4	1.849,6	81
	vjr	16,8	16,8	16,8	100
AFDELING 55 - EUROPESE ZAKEN					
14.55.0 - Bestaansmiddelen	ngk	0,5	0,3	0,3	60

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEf)					
Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)	
14.55.1 - Informatie over Europa	nglc 24,0 vjr 0,1	19,2 0,0	11,9 0,0	50 0	
Totaal voor afdeling 55 :	nglc 24,5 vjr 0,1	19,5 0,0	12,2 0,0	50 0	
TOTAAL 14 MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN BUITENLANDSE HANDEL	nglc 9.825,9 vjr 82,6 vic 1.439,3 olc 999,1 fov 25,0 fon 46,0	9.621,5 82,4 429,8 1,6	7.515,5 76,7 865,9 18,0	76 93 87 39	

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's		Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnancering	Benuttingsgraad ordonnancering
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)
SECTIE 15 - ONTWIKKELINGSSAMENWERKING					
AFDELING 54 - ALGEMEEN BESTUUR VAN DE ONTWIKKELINGS- SAMENWERKING (A.B.O.S.)					
15.54.0 - Bestaansmiddelen	ngk	1.495,2	1.462,8	1.201,7	80
	vjr	4,6	4,4	4,4	96
15.54.1 - Bilaterale samenwerking (Fonds voor ontwikkelingssamenwerking)	ngk	5.339,9	5.322,0	4.645,3	87
	vjr	38,9	38,4	37,7	97
	vk	3.906,0	3.892,5		
	ok	4.m,3		3.924,0	82
15.54.2 - Wetenschapsbeleid - Internationaal vlak	ngk	372,5	372,5	359,9	97
15.54.3 - Samenwerking via internationale instellingen	ngk	6.716,6	6.715,7	6.021,6	90
	vk	340,0	340,0		
	ok	236,0		236,0	100
15.54.4 - Wetenschapsbeleid - Onderwijs - Vorming - Educatieve activiteiten	ngk	1.443,3	1.443,1	1.356,4	94
	vk	267,6	258,8		
	ok	322,6		304,3	94

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)

15.54.5 - Overlevingsfonds Derde Wereld
FONDS : OVERLEVINGSFONDS

Fonds 15-1	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	0,0	0,0	3.263,7	3.263,8
vastleggingsmachtiging	750,0	750,0		
ontvangsten			750,0	500,0
beschikbaar	750,0	750,0	4.013,7	3.763,8
uitgaven	750,0	741,0	750,0	749,9
saldo op 31.12.1998	0,0	8,5 *	3.263,7	3.013,9

* Geen overdracht mogelijk

15.54.6 - Ondersteunende acties	ngk	474,9	465,2	311,8	66
	vjr	0,1	0,0	0,0	0
Totaal voor afdeling 54 :	ngk	15.842,4	15.781,3	13.896,7	88
	vjr	43,6	42,8	42,1	97
	vk	4.513,6	4.491,3		
	ok	5.331,9		4.464,3	84
	fov	750,0	741,5		
	fon	750,0		749,9	100
TOTAAL 15 ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	ngk	15.842,4	15.781,3	13.896,7	88
	vjr	43,6	42,8	42,1	97
	vk	4.513,6	4.491,3		
	ok	5.331,9		4.464,3	84
	fov	750,0	741,5		
	fon	750,0		749,9	100

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnancering	Benuttingsgraad ordonnancering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)

SECTIE 16- MINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING

AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN
LANDSVERDEDIGING

16.01.0 - Bestaansmiddelen	ngk	56,8	56,8	56,7	100
	vjr	0,3	0,3	0,3	100
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	56,8	56,8	56,7	100
	vjr	0,3	0,3	0,3	100

AFDELING 02 - KABINET VAN DE VICE-EERSTE MINISTER
EN MINISTER VAN ENERGIE

16.02.0 - Bestaansmiddelen	ngk	22,7	22,7	22,0	97
Totaal voor afdeling 02 :	ngk	22,7	22,7	22,0	97

AFDELING 50 - KRIJGSMACHT

16.50.0 - Bestaansmiddelen	ngk	64.445,9	64.442,2	59.776,0	93
	vjr	89,7	89,7	59,3	66
	vk	170,8	170,8		
	ok	156,3		156,3	100

FONDS : FONDS VOOR PRESTATIES TEGEN
BETALING

Fonds 16-1	Vastlegging		Ordonnancering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	648,5	661,3	1.333,0	1.345,8
ontvangsten	1.133,2	1.106,6	1.133,2	1.106,6
verminderingen vorige jaren		36,9		
beschikbaar	1.781,7	1.804,8	2.466,2	2.452,4
uitgaven	1.103,1	788,4	1.087,3	930,2
saldo op 31.12.1998	678,6	1.016,4	1.378,9	1.522,2

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DESTAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
16.50.1 - Training	ngk	9.046,8	9.028,2	4.264,4	47
	vjr	161,7	161,7	125,6	78
	vk	1.340,6	1.025,9		
	ok	887,1		879,5	99
16.50.2 • Vernieuwing van de uitrusting en infrastructuur	ngk	4.588,9	4.557,7	1.183,9	26
	vjr	120,6	120,6	100,9	84
	vk	16.340,0	8.990,2		
	ok	8.543,0		8.509,7	100
16.50.3 - Herstructurering van de Krijgsmacht	vk	121,0	121,0		
	ok	1.559,7		1.559,4	100
16.50.4 - Internationale verplichtingen	ngk	1.133,9	1.131,9	1.008,8	89
	vk	587,0	523,0		
	ok	865,0		864,8	100

FONDS : FONDS VOOR PRESTATIES TEGEN
BETALING

Fonds 16-3	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	101,5	101,5	156,4	156,4
ontvangsten	75,0	0,0	75,0	0,0
beschikbaar	176,5	101,5	231,4	156,4
uitgaven	30,0	2,5	41,0	9,0
saldo op 31.12.1998	146,5	99,0	190,4	147,4

Totaal voor afdeling 50 :	ngk	79.215,5	79.160,0	66.233,1	84		
	vjr			372,0	372,0	285,8	77
	vk			18.559,4	10.830,9		
	ok			12.011,1		11.969,7	100
	fov			1.133,1	790,9		
	fon			1.128,3		939,2	83

AFDELING 60 - BURGERLIJK ALGEMEEN BESTUUR

16.60.0 - Bestaansmiddelen	ngk	3.426,5	3.423,2	3.349,2	98
16.60.1 - Schadeloosstelling	ngl	122,5	122,5	48,5	40
Totaal voor afdeling 60 :	ngk	3.549,0	3.545,7	3.397,7	96

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programmals (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	------------------------------------	--

AFDELING 70 - WETENSCHAPSBELEID

16.70.4 - Onderwijs, vorming en opvoedingsactiviteiten	ngk	1.261,3	1.257,7	1.156,5	92
FONDS : FONDS VOOR PRESTATIES TEGEN BETALING					

Fonds 16-4	Vastlegging		Ordonnancering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	4,2	4,3	4,9	4,9
ontvangsten	4,4	0,0	4,4	0,0
verminderingen vorige jaren		0,7		
beschikbaar	8,6	5,0	9,3	4,9
uitgaven	2,5	1,0	2,5	1,0
saldo op 31.12.1998	6,1	4,0	6,8	3,9

16.70.5 - Wetenschappelijk onderzoek	ngk	60,0	59,9	53,0	88
Totaal voor afdeling 70 :	ngk	1.321,3	1.317,6	1.209,5	92
	fov	2,5	1,0		
	fon	2,5		1,0	40

AFDELING 80 - MILITAIRE TECHNISCHE SAMENWERKING

16.80.0 - Bestaansmiddelen	vjr	0,4	0,4	0,4	100
Totaal voor afdeling 80 :	vjr	0,4	0,4	0,4	100

AFDELING 90 - INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT EN GESUBSIDIEERDE ORGANISMEN

16.90.1 - Cartografische steun	ngk	364,8	364,8	364,8	100
16.90.3 - Sociale hulp	ngk	194,0	194,0	194,0	100
16.90.4 - Nationale erkentelijkheid	ngk	15,8	15,8	15,7	99
16.90.5 - Vergoeding aan vervoermaatschappijen	ngk	65,5	65,5	38,9	59
Totaal voor afdeling 90 :	ngk	640,1	640,1	613,4	96

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
TOTAAL 16 MINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING	ngk 84.805,4	84.742,9	71.532,4	84
	vjr 372,7	372,7	286,5	77
	vk 18.559,4	10.830,9		
	ok 12.011,1		11.969,7	100
	fov 1.135,6	791,9		
	fon 1.130,8		940,2	83

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoenBEF>

Secties, Afdelingen en Programma's	Toegepaste kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)

SECTIE 17 - ALGEMENE POLITIESTEUNDIENST EN RIJKSCHWACHT

AFDELING 40 - ALGEMENE POLITIESTEUNDIENST

17.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	405,1	356,3	163,5	40
	vjr	1,1	1,1	1,1	100
	vk	200,0	171,0		
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	405,1	356,3	163,5	40
	vjr	1,1	1,1	1,1	100
	vk	200,0	171,0		

AFDELING 50 - RIJKSCHWACHT

17.50.0 - Bestaansmiddelen	ngk	2.399,5	2.394,2	1.449,1	60
	vjr	9,8	9,8	9,8	100
	vk	11,0	1,4		
	ok	13,0		13,0	100

FONDS : FONDS VOOR PRESTATIES TEGEN
 BETALING

Fonds 17-1	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	57,9	57,9	60,7	60,7
ontvangsten	184,9	131,0	184,9	131,0
beschikbaar	242,8	188,9	245,6	191,7
uitgaven	225,8	127,6	225,8	102,9
saldo op 31.12.1998	17,0	61,3	19,8	88,8

17.50.1 - Basispolitiezorg	ngk	19.802,4	19.802,4	19.800,8	100
17.50.2 - Gespecialiseerde politiezorg	ngk	327,2	327,2	303,2	93
17.50.3 - Gespecialiseerde steun	ngk	1.971,3	1.971,3	1.880,6	95
17.50.4 - Algemene steun	ngk	3.758,9	3.758,9	3.741,9	100

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVEN8EGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

					(in miljoen BEF)
Secaties, Afdelingen en Programma's		Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)
17.50.5- Investeringsen	ngk	178,1	177,9	66,2	37
	vjr	5,5	5,5	5,5	100
	vk	872,4	872,1		
	ok	942,0		942,0	100
Totaal voor afdeling 50 :	ngk	28.437,4	28.431,9	27.241,8	96
	vjr	15,3	15,3	15,3	100
	vk	883,4	873,5		
	ok	955,0		955,0	100
	fov	225,8	127,6		
	fon	225,8		102,9	46
AFDELING 60 - INSPECTIE VAN DE RIJKSWAHT					
17.60.0 - Bestaansmiddelen	ngk	45,6	45,6	43,6	96
Totaal voor afdeling 60 :	ngk	45,6	45,6	43,6	96
TOTAAL 17 ALGEMENE POLITIESTEUNDIENST EN RIJKSWAHT					
	ngk	28.888,1	28.833,8	27.448,9	95
	vjr	16,4	16,4	16,4	100
	vk	1.083,4	1.044,5		
	ok	955,0		955,0	100
	fov	225,8	127,6		
	fon	225,8		102,9	46

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secaties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)

SECTIE 18 - MINISTERIE VAN FINANCIEN					
AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN FINANCIEN					
18.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk	78,2	72,6	59,2	76
	vjr	1,1	1,1	1,0	91
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	78,2	72,6	59,2	76
	vjr	1,1	1,1	1,0	91
AFDELING 02 - KABINET VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE HANDEL					
18.02.0 - Werking van het Kabinet	ngk	46,9	46,6	42,5	91
Totaal voor afdeling 02 :	ngk	46,9	46,6	42,5	91
AFDELING 03 - KABINET VAN DE MINISTER VAN BEGROTING					
18.03.0 - Werking van het Kabinet	ngk	67,4	67,3	61,0	91
	vjr	1,5	1,5	1,0	67
Totaal voor afdeling 03 :	ngk	67,4	67,3	61,0	91
	vjr	1,5	1,5	1,0	67
AFDELING 04 - KABINET VAN DE VICE-EERSTE MINISTER					
18.04.0 - Werking van het Kabinet	ngk	47,1	38,0	32,3	69
Totaal voor afdeling 04 :	ngk	47,1	38,0	32,3	69
AFDELING 40 - ALGEMEEN SECRETARIAAT					
18.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	2.637,3	2.619,0	2.461,0	93
	vjr	0,2	0,2	0,2	100
18.40.1 - Studie en documentatie	ngk	30,0	30,0	29,9	100
18.40.2 - Sociaal programma	ngk	119,5	119,5	117,1	98

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

					(in miljoen BEF)
Secies, Afdelingen en Programma's	Toegepaste kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	
18.40.3 - Vormingsprogramma	ngk	66,6	63,5	46,7	70
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	2.853,4	2.832,0	2.654,7	93
	vjr	0,2	0,2	0,2	100
AFDELING 50 - ALGEMENE ADMINISTRATIE VAN DE BELASTINGEN					
18.50.2 - Directe belastingen	ngk	19.580,2	18.574,6	17.855,2	91
18.50.3 - Kadaster	ngk	3.908,8	3.852,6	3.691,5	94
18.50.4 - Douane en Accijnzen	ngk	7.614,3	7.552,8	7.233,3	95
18.50.5 - B.T.W., Registratie en Domeinen	ngk	10.884,3	10.874,5	10.379,8	95
	vk	25,1	0,9		
	ok	25,1		0,9	4
18.50.9 - Departementale herstructurering van de fiscale administraties	ngk	249,8	51,8	30,0	12
Totaal voor afdeling 50 :	ngk	42.237,4	40.906,3	39.189,8	93
	vk	25,1	0,9		
	ok	25,1		0,9	4
AFDELING 60 - ADMINISTRATIE VAN DE BEGROTING EN DE CONTROLE OP DE UITGAVEN					
18.60.0 - Bestaansmiddelen	ngk	167,5	160,9	153,8	92
18.60.1 - Interdepartementale provisionele kredieten	ngk	1.949,2	0,0	0,0	0
Totaal voor afdeling 60 :	ngk	2.116,7	160,9	153,8	7
AFDELING 61 - ADMINISTRATIE DER THESAUURIE					
18.61.0 - Bestaansmiddelen	ngk	3.735,8	3.731,4	1.137,6	30
	vjr	0,2	0,2	0,1	50
18.61.1 - Internationale financiële betrekkingen	ngk	59.730,0	58.917,0	276,0	0
18.61.2 - Exportbevordering	ngk	400,0	300,0	200,0	50
18.61.3 - Ontwikkelingshulp	ngk	1.088,0	1.053,5	1.044,4	96
	vk	900,0	581,2		
	ok	900,0		532,1	59

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
18.61.4 - Economische steun	ngk	1.177,5	1.172,5	899,7	76
Totaal voor afdeling 61 :	ngk	66.131,3	65.174,4	3.557,7	5
	vjr	0,2	0,2	0,1	50
	vk	900,0	581,2		
	ok	900,0		532,1	59
AFDELING 62 - ADMINISTRATIE DER PENSIOENEN					
18.62.0 - Bestaansmiddelen	ngk	773,4	762,8	719,7	93
Totaal voor afdeling 62 :	ngk	m,4	762,8	719,7	93
AFDELING 63 - KORPS INSPECTIE VAN FINANCIEN					
18.63.0 - Bestaansmiddelen	ngk	136,9	129,9	126,7	93
Totaal voor afdeling 63 :	ngk	136,9	129,9	126,7	93
AFDELING 80 - ALGEMENE ADMINISTRATIE VAN DE BELASTINGEN NIEUWE STRUCTUUR.					
18.80.1 - Administratie van fiscale zaken	ngk	146,7	143,1	135,9	93
18.80.2 - Administratie van de bijzondere belastings- inspectie	ngk	812,0	803,4	750,4	92
18.80.3 - Administratie van de ondernemings- en inko- mensfiscaliteit.	ngk	230,9	228,1	204,1	88
Totaal voor afdeling 80 :	ngk	1.189,6	1.174,6	1.090,4	92
TOTAAL 18 MINISTERIE VAN FINANCIËN					
	ngk	115.678,3	111.365,4	47.687,8	41
	vjr	3,0	3,0	2,3	77
	vk	925,1	582,1		
	ok	925,1		533,0	58

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's	Toegepaste kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	

SECTIE 19 - MINISTERIE VAN AMBTENARENZAKEN					
AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN					
19.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk	88,6	68,1	58,8	66
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	88,6	68,1	58,8	66
AFDELING 40 - SECRETARIAAT-GENERAAL					
19.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	151,2	137,1	130,1	86
19.40.1 - Studies en investeringen	ngk	41,5	41,5	12,9	31
19.40.2 - Vast Wervingssecretariaat	ngk	245,0	245,0	245,0	100
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	437,7	423,6	388,0	89
AFDELING 51 - DIENST VOOR OVERHEIDSOPDRACHTEN EN SUBSIDIES (nieuw)					
19.51.0 - Bestaansmiddelen	ngk	36,7	29,1	26,4	72
Totaal voor afdeling 51 :	ngk	36,7	29,1	26,4	72
AFDELING 52 - DIENST VAN ALGEMEEN BESTUUR					
19.52.0 - Bestaansmiddelen	ngk	175,5	158,0	151,3	86
	vjr	0,2	0,2	0,2	100
Totaal voor afdeling 52 :	ngk	175,5	158,0	151,3	86
	vjr	0,2	0,2	0,2	100
AFDELING 53 - OPLEIDINGSINSTITUUT VAN DE FEDERALE OVERHEID					
19.53.0 - Bestaansmiddelen	ngk	135,2	120,4	118,0	87
19.53.1 - Vorming van ambtenaren	ngk	146,5	146,5	87,2	60
	vjr	0,1	0,1	0,0	0

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's		Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)
19.53.2 - Provisionele kredieten	ngk	0,0	0,0	0,0	0
Totaal voor afdeling 53 :	ngk	281,7	266,9	205,2	73
	vjr	0,1	0,1	0,0	0
AFDELING 54 - FEDERAAL AANKOOPBUREAU					
19.54.0 - Bestaansmiddelen	ngk	156,6	137,9	105,1	67
Totaal voor afdeling 54 :	ngk	156,6	137,9	105,1	67
AFDELING 55 - REGIE DER GEBOUWEN					
19.55.2 - Dotaties aan de Regie der Gebouwen	ngk	18.751,7	18.751,6	18.747,5	100
Totaal voor afdeling 55 :	ngk	18.751,7	18.751,6	18.747,5	100
TOTAAL 19 MINISTERIE VAN AMBTENARENZAKEN	ngk	19.928,5	19.835,2	19.682,3	99
	vjr	0,3	0,3	0,2	67

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : ge-splitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	------------------------------------	--

SECTIE 21 - PENSIOENEN

AFDELING 51 - ADMINISTRATIE DER PENSIOENEN (FINANCIËN)

	ngk	151.754,3	151.717,0	151.160,8	100
21.51.1 - Pensioenen en gelijkgestelde prestaties					
FONDS : OVERLEVINGSPENSIOENEN					

Fonds 21-1	Vastlegging		Ordonnancering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	1.581,3	1.581,0	1.613,8	1.613,6
ontvangsten	39.021,7	38.365,2	39.021,7	38.365,2
verminderingen vorige jaren		32,6		
beschikbaar	40.603,0	39.978,8	40.635,5	39.978,8
uitgaven	40.162,7	39.298,6	40.162,7	39.278,6
saldo op 31.12.1998	440,3	680,2	472,8	700,2

	ngk	11.996,6	11.996,6	11.917,9	99
21.51.2 - Vergoedingen en gelijkgestelde prestaties					

	ngk	32,3	32,3	29,7	92
21.51.3 - Kinderbijslagen en verwijlntresten verschuldigd overeenkomstig het K.B. van 30 november 1993					

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	------------------------------	----------------------------------	--

21.51.5 - Pensioenen en gelijkgestelde prestaties van het personeel van de organismen van openbaar nut
FONDS : RUSTPENSIOENEN VAN HET PERSONEEL VAN INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT (pensioenregime ingesteld door de wet van 28.4.1958)

ngk 131,0 131,0 131,0 100

Fonds 21-2	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	875,5	875,5	875,5	875,5
ontvangsten	5.523,9	5.563,3	5.523,9	5.563,3
beschikbaar	6.399,4	6.438,8	6.399,4	6.438,8
uitgaven	5.896,0	5.786,2	5.896,0	5.786,2
saldo op 31.12.1998	503,4	652,6	503,4	652,6

Totaal voor afdeling 51 :
ngk 163.914,2 163.876,9 163.239,4 100
fov 46.058,7 45.084,8
fon 46.058,7 45.064,8 98

AFDELING 52 - BESTUUR VAN DE SOCIALE ZEKERHEID (SOCIALE ZAKEN, VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU)

21.52.1 - Pensioenen en gelijkgestelde prestaties ngk 1.981,6 1.981,6 1.871,4 94

21.52.3 - Kinderbijslagen
ngk 1.483,1 1.483,1 1.481,8 100
vjr 8,2 8,2 8,2 100

21.52.5 - Bestaanszekerheid ngk 9.310,0 9.310,0 9.310,0 100

Totaal voor afdeling 52 :
ngk 12.774,7 12.774,7 12.663,2 99
vjr 8,2 8,2 8,2 100

AFDELING 54 - BESTUURSAFDELING VOOR DE OORLOGSGETROFFENEN (SOCIALE ZAKEN, VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU)

21.54.1 - Pensioenen en gelijkgestelde prestaties ngk 2.145,9 2.115,1 2.115,1 99

21.54.2 - Vergoedingen en gelijkgestelde prestaties ngk 55,3 50,3 50,3 91

21.54.3 - Kinderbijslagen ngk 9,6 9,6 7,7 80

Totaal voor afdeling 54 :
ngk 2.210,8 2.175,0 2.173,1 98

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
AFDELING 56 - OVERIGE MINISTERIES (SOCIALE HULP AAN DE GEPENSIONEERDE AGENTEN VAN ALLE MINISTERIES)					
21.56.1 - Pensioenen en gelijkgestelde prestaties	ngk	25,7	19,3	11,5	45
	vjr	0,1	0,1	0,0	0
Totaal voor afdeling 56 :	ngk	25,7	19,3	11,5	45
	vjr	0,1	0,1	0,0	0
TOTAAL 21 PENSIOENEN					
	ngk	178.925,4	178.845,9	178.087,2	100
	vjr	8,3	8,3	8,2	99
	fov	46.058,7	45.084,8		
	fon	46.058,7		45.064,8	98

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's		Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnancering	Benuttingsgraad ordonnancering
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)
SECTIE 23 - MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID					
AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLINGEN ARBEID					
23.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk	76,4	76,4	66,7	87
	vjr	3,5	3,5	3,4	97
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	76,4	76,4	66,7	87
	vjr	3,5	3,5	3,4	97
AFDELING 40 - SECRETARIAAT-GENERAAL EN ALGEMENE ADMINISTRATIEVE DIENSTEN					
23.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	654,5	650,1	557,3	85
	vjr	0,5	0,5	0,5	100
23.40.1 - Internationale samenwerking	ngk	112,1	112,0	93,8	84
23.40.2 - Studies	ngk	0,6	0,6	0,5	83
23.40.5 - Gelijke kansen tussen vrouwen en mannen	ngk	111,5	108,9	65,0	58
	vjr	1,0	0,8	0,8	80
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	878,7	871,6	716,6	82
	vjr	1,5	1,3	1,3	87
AFDELING 51 - DIENST VAN DE COLLECTIEVE ARBEIDSBETREKKINGEN					
23.51.0 - Bestaansmiddelen	ngk	201,4	199,1	197,5	98
23.51.1 - Sociaaloverleg en sociale bemiddeling	ngk	90,4	89,7	89,7	99
Totaal voor afdeling 51 :	ngk	291,8	288,8	287,2	98
AFDELING 52 - COMMISSARIAAT-GENERAAL VOOR DE BEVORDERING VAN DE ARBEID					
23.52.0 - Bestaansmiddelen	ngk	30,1	29,2	29,0	96

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
23.52.1 - Acties ten gunste van de sociale, morele en intellectuele promotie van de werknemers	ngk vjr	102,3 0,1	99,0 0,1	95,0 0,1	93 100
Totaal voor afdeling 52 :	ngk vjr	132,4 0,1	128,2 0,1	124,0 0,1	94 100
AFDELING 53 - STUDIEDIENST					
23.53.0 - Bestaansmiddelen	ngk	70,9	68,8	68,3	96
23.53.1 - Bibliotheek	ngk	12,0	12,0	12,0	100
23.53.2 - Juridische procedures	ngk	10,0	0,0	0,0	0
Totaal voor afdeling 53 :	ngk	92,9	80,8	80,3	86
AFDELING 54 - ADMINISTRATIE VAN DE ARBEIDSVEILIGHEID					
23.54.0 - Bestaansmiddelen	ngk	337,4	334,7	327,4	97
23.54.1 - Controle, reglementering en aanmoediging van de arbeidsveiligheid	ngk	0,7	0,2	0,0	0
23.54.2 - Technische veiligheid van kerninstallaties					
FONDS : TECHNISCHE VEILIGHEID VAN KERNINSTAL- LATIES					

Fonds 23-1	Vastlegging		Ordonnancering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	728,3	728,3	774,9	774,9
ontvangsten	0,0	0,0	0,0	0,0
verminderingen vorige jaren		3,0		
beschikbaar	728,3	731,3	774,9	774,9
uitgaven	318,0	62,9	263,5	90,1
saldo op 31.12.1998	410,3	668,4	511,4	684,8

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoenen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

23.54.3 - Fonds voor de technische veiligheid van de bedrijven bedoeld door de wet van 21 januari 1987 inzake de risico's van zware ongevallen bij bepaalde industriële activiteiten (SEVESO-bedrijven)

FONDS VOOR PREVENTIE VAN ZWARE ONGEVALLen

Fonds 23-5	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	132,1	132,1	151,4	151,4
ontvangsten	60,0	60,0	60,0	60,0
verminderingen vorige jaren		1,6		
beschikbaar	192,1	193,7	211,4	211,4
uitgaven	59,0	32,4	59,0	36,8
saldo op 31.12.1998	133,1	161,3	152,4	174,6

Totaal voor afdeling 54 : ngk 338,1 334,9 327,4 97
 fov 377,0 95,3
 fon 322,5 126,9 39

AFDELING 55 - ADMINISTRATIE VAN DE ARBEIDSHYGIËNE EN -GENEESKUNDE

23.55.0 - Bestaansmiddelen ngk 183,8 181,0 174,5 95
 vjr 0,2 0,1 0,1 50

23.55.1 - Reglementering en controle - Aanmoediging van de hygiëne in de werkplaatsen en van de gezondheid der werknemers ngk 0,2 0,1 0,0 0

Totaal voor afdeling 55 : ngk 184,0 181,1 174,5 95
 vjr 0,2 0,1 0,1 50

AFDELING 56 - ADMINISTRATIE VAN DE WERKGELEGENHEID

23.56.0 - Bestaansmiddelen ngk 134,9 131,5 126,6 94

(in miljoen BEF)

23.56.1 - Sociale promotie van de werknemers	ngk	1.674,0	1.674,0	1.673,9	100
FONDS : BETAALD EDUCATIEF VERLOF					

23.56.4 - Hertewerkstelling	ngk	225,0	102,0	102,0	45
FONDS : TEWERKSTELLINGSEFONDS					

23.56.8 - Financiële tegemoetkomingen aan de Gewesten	ngk	12.597,4	12.597,4	12.597,4	100
---	-----	----------	----------	----------	-----

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

23.56.9 - Europees sociaal fonds

FONDS : BELGISCH EUROPEES SOCIAAL FONDS

fonds 23-4	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	228,6	228,7	239,1	239,1
ontvangsten	500,0	193,8	500,0	193,8
beschikbaar	728,6	422,5	739,1	432,9
uitgaven	524,0	214,2	524,0	197,0
saldo op 31.12.1998	204,6	208,3	215,1	235,9

Totaal voor afdeling 56 :	ngk	16.095,0	15.316,4	15.311,4	95
	vjr	0,8	0,7	0,7	88
	fov	5.865,9	5.470,3		
	fon	5.327,3		3.465,9	65

AFDELING 57 - ADMINISTRATIE VAN DE ARBEIDSBETREKKINGEN
EN -REGLEMENTERING

23.57.0 - Bestaansmiddelen	ngk	561,6	553,7	540,5	96
	vjr	0,1	0,1	0,1	100
Totaal voor afdeling 57 :	ngk	561,6	553,7	540,5	96
	vjr	0,1	0,1	0,1	100

AFDELING 58 - WETENSCHAPSBELEID

23.58.5 - Studies	ngk	7,4	7,2	1,5	20
Totaal voor afdeling 58 :	ngk	7,4	7,2	1,5	20

TOTAAL 23 MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN
ARBEID

	ngk	18.658,3	17.839,1	17.630,1	94
	vjr	6,2	5,8	5,7	92
	fov	6.242,9	5.565,6		
	fon	5.649,8		3.592,8	64

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fan : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's		Toegepaste kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)
SECTIE 26 - MINISTERIE VAN SOCIALE ZAKEN, VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU					
AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID EN PENSIOENEN					
26.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk	101,3	101,3	90,5	89
	vjr	0,4	0,4	0,4	100
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	101,3	101,3	90,5	89
	vjr	0,4	0,4	0,4	100
AFDELING 02 - KABINET VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN					
26.02.0 - Werking van het Kabinet	ngk	83,4	83,4	66,9	80
	vjr	2,5	2,5	2,5	100
Totaal voor afdeling 02 :	ngk	83,4	83,4	66,9	80
	vjr	2,5	2,5	2,5	100
AFDELING 03 - KABINET VAN DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID (pm)					
26.03.0 - Werking van het kabinet	ngk	0,0	0,0	0,0	0 *
	vjr	2,3	2,3	1,5	65
Totaal voor afdeling 03 :	ngk	0,0	0,0	0,0	0 *
	vjr	2,3	2,3	1,5	65
AFDELING 11 - KABINET VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN LEEFMILIEU					
26.11.0 - Werking van het Kabinet	ngk	70,1	68,0	55,6	79
	vjr	0,5	0,5	0,5	100
Totaal voor afdeling 11 :	ngk	70,1	68,0	55,6	79
	vjr	0,5	0,5	0,5	100
AFDELING 40 - ALGEMEEN SECRETARIAAT EN ALGEMENE DIENSTEN					
26.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	1.177,6	1.177,2	968,4	82
	vjr	3,6	3,6	3,2	89

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99.

(in miljoen BEF)

Secaties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
--	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

26.40.1 - Internationale betrekkingen	ngk	194,3	189,2	160,1	82
	vjr	2,3	2,3	2,2	96
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	1.371,9	1.366,4	1.128,5	82
	vjr	5,9	5,9	5,4	92

AFDELING 51 - BESTUUR VAN DE INFORMATIE EN DE STUDIEN

26.51.0 - Bestaansmiddelen	ngk	95,5	94,3	73,3	77
	vjr	0,1	0,1	0,1	100
Totaal voor afdeling 51 :	ngk	95,5	94,3	73,3	77
	vjr	0,1	0,1	0,1	100

AFDELING 52 - BESTUUR VAN DE SOCIALE ZEKERHEID

26.52.0 - Bestaansmiddelen	ngk	121,1	108,0	93,9	78
26.52.1 - Ziekte	ngk	2.183,7	2.183,7	127,3	6
26.52.2 - Invaliditeit	ngk	60,3	60,3	60,3	100
26.52.3 - Sociale zekerheid werknemers	ngk	190.647,0	190.647,0	190.647,0	100
26.52.4 - Arbeidsongevallen, beroepsziekten	ngk	1,0	1,0	1,0	100
FONDS : FINANCIERING VAN DE CONTROLE VAN DE WETSVERZEKERAAERS					

Fonds 24-1	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	16,1	16,0	20,6	20,6
ontvangsten	28,3	28,3	28,3	28,3
desaffectatie	-3,6	-3,6	-3,6	-3,6
beschikbaar	40,8	40,7	45,3	45,3
uitgaven	40,7	36,9	45,3	18,9
saldo op 31.12.1998	0,1	3,8	0,0	26,4

26.52.5 - Overzeese sociale zekerheid	ng~	9.730,8	9.730,8	9.730,8	100
26.52.6 - Terugbetaling RIZIV	ngk	1.685,2	1.685,2	1.685,2	100
Totaal voor afdeling 52 :	ngk	204.429,1	204.416,0	202.345,5	99
	fov	40,7	36,9		
	fon	45,3		18,9	42

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

AFDELING 53 - BESTUUR VAN DE GEZONDHEIDSZORGEN

26.53.0 - Bestaansmiddelen	ngk	275,3	274,8	270,9	98
	vjr	0,1	0,1	0,0	0
26.53.1 - Hospitalisaties	ngk	42.903,1	42.903,0	42.540,0	99
	vjr	2,0	2,0	2,0	100
26.53.2 - Dringende geneeskundige hulp	ngk	274,8	273,6	91,0	33
	vk	58,5	22,9		
	ok	24,6		12,6	51
26.53.3 - Geneeskundepraktijk	ngk	59,3	58,7	6,5	11
26.53.4 - Prophylaxis	ngk	20,0	19,0	15,9	80
26.53.6 - Medisch-sociale voorzorg	ngk	40,7	40,2	13,3	33

26.53.7 - Rode Kruis

FONDS : RODE KRUIS VAN BELGIE (oud artikel
66.10.A) (wet van 7 augustus 1974)

Fonds 25-2	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	40,0	40,0	10,3	40,3
ontvangsten	215,0	219,8	215,0	219,8
beschikbaar	255,0	259,8	225,3	260,1
uitgaven	215,0	204,9	215,0	204,9
saldo op 31.12.1998	40,0	54,9	10,3	55,2

26.53.8 - Platforms	ngk	30,2	27,1	24,6	81
Totaal voor afdeling 53 :	ngk	43.603,4	43.596,4	42.962,2	99
	vjr	2,1	2,1	2,0	95
	vk	58,5	22,9		
	ok	24,6		12,6	51
	fov	215,0	204,9		
	fon	215,0		204,9	95

AFDELING 54 - BESTUUR VAN DE BESCHERMING VAN DE GEZONDHEID

26.54.0 - Bestaansmiddelen	ngk	142,2	141,4	130,4	92
----------------------------	-----	-------	-------	-------	----

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEf)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

26.54.1 - Inspectie voedingsmiddelen	ngk	208,7	208,6	192,2	92
	vjr	0,3	0,3	0,3	100
26.54.2 - Inspectie geneesmiddelen	ngk	11,3	3,9	1,6	14
FONDS : UITGAVEN VOORTVLOEIEND UIT DE TOE- PASSING VAN DE WET OP DE GENEESMIDDELEN (oud 66.11.A) (wet van 5 januari 1976, art. 152)					

fonds 25-1	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	243,7	243,7	278,9	278,8
ontvangsten	255,0	262,7	255,0	262,7
verminderingen vorige jaren beschikbaar	498,7	8,1 514,5	533,9	541,5
uitgaven	283,9	347,9	291,0	238,9
saldo op 31.12.1998	214,8	166,6	242,9	302,6

26.54.3 - Hoge Gezondheidsraad	ngk	18,7	18,6	4,5	24
Totaal voor afdeling 54 :	ngk	380,9	372,5	328,7	86
	vjr	0,3	0,3	0,3	100
	fov	283,9	347,9		
	fon	291,0		238,9	82

AFDELING 55 - BESTUUR VAN DE MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

26.55.0 - Bestaansmiddelen	ngk	567,0	566,3	483,7	85
26.55.1 - Bestaanszekerheid	ngk	10.433,2	10.428,8	8.749,6	84
	vjr	0,2	0,1	0,1	50
26.55.2 - Gehandicapten	ngk	36.025,8	36.020,7	35.479,1	98
26.55.3 - Opvang vluchtelingen	ngk	5.879,2	5.860,7	4.378,9	74
Totaal voor afdeling 55 :	ngk	52.905,2	52.876,5	49.091,3	93
	vjr	0,2	0,1	0,1	50

AFDELING 56 - BESTUUR VAN DE MEDISCHE EXPERTISE

26.56.0 - Bestaansmiddelen	ngk	292,8	292,7	263,1	90
----------------------------	-----	-------	-------	-------	----

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
26.56.1 - Medisch beheer der openbare diensten	ngk	363,8	363,2	360,0	99
	vjr	1,5	1,5	1,4	93
26.56.2 - Gerechtelijk-geneeskundige expertises	ngk	19,3	19,2	6,6	34
26.56.3 - Arbeidsgeneeskunde	ngk	27,6	27,5	18,3	66
26.56.4 - Controle ziekteverzuim	ngk	23,4	22,7	19,4	83
Totaal voor afdeling 56 :	ngk	726,9	725,3	667,4	92
	vjr	1,5	1,5	1,4	93
AFDELING 57 - DIENST VAN DE SOCIALE INSPECTIE					
26.57.0 - Bestaansmiddelen	ngk	432,8	431,9	360,6	83
	vjr	1,3	1,3	1,3	100
Totaal voor afdeling 57 :	ngk	432,8	431,9	360,6	83
	vjr	1,3	1,3	1,3	100
AFDELING 58 - DIENST VOOR HET LEEFMILIEU					
26.58.0 - Bestaansmiddelen	ngk	75,9	75,7	62,5	82
	vjr	0,1	0,1	0,0	0
26.58.1 - Toezicht leefmilieu	ngk	78,4	71,6	23,0	29
	vjr	0,7	0,7	0,0	0
	vk	35,0	5,9		
	ok	35,0		6,1	17

FONDS : BESCHERMING TEGEN DE IONISERENDE
STRALINGEN (k.b. van 25 MEI 1982)

Fonds 25-3	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	137,9	137,9	238,9	240,4
ontvangsten	0,0	0,0	0,0	0,0
verminderingen vorige jaren		14,7		
beschikbaar	137,9	152,6	238,9	240,4
uitgaven	107,7	127,2	117,1	94,4
saldo op 31.12.1998	30,2	25,4	121,8	146,0

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
26.58.2 - Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling	ngk	5,2	4,5	0,0	a
Totaal voor afdeling 58 :	ngk	159,5	151,8	85,5	54
	vjr	0,8	0,8	0,0	a
	vk	35,0	5,9		
	ok	35,0		6,1	17
	fov	107,7	127,2		
	fon	117,1		94,4	81
AFDELING 59 - DIENST VOOR DE OORLOGSSLACHTOFFERS					
26.59.0 - Bestaansmiddelen	ngk	67,2	64,5	60,2	90
26.59-1 - Oorlogsslachtoffers	ngk	3.218,8	3.218,8	2.959,4	92
Totaal voor afdeling 59 :	ngk	3.286,0	3.283,3	3.019,6	92
AFDELING 60 - WETENSCHAPSBELEID					
26.60.1 - Research-development nationaal	ngk	214,4	214,3	189,4	88
	vjr	0,5	0,5	0,5	100
26.60.2 - Research-development internationaal	ngk	33,9	33,9	33,9	100
26.60.3 - I.H.E.	ngk	310,1	310,1	285,6	92
	vk	7,9	6,9		
	ok	7,9		7,8	99
26.60.4 - Pasteur-instituut	ngk	222,3	220,7	208,4	94
	vjr	0,1	0,1	0,1	100
Totaal voor afdeling 60 :	ngk	780,7	779,0	717,3	92
	vjr	0,6	0,6	0,6	100
	vk	7,9	6,9		
	ok	7,9		7,8	99
AFDELING 61 - LASTEN VAN HET VERLEDEN					
26.61.1 - Lasten van het verleden	vk	25,0	10,0		
	ok	175,0		8,6	5
26.61.2 - Geestelijke gezondheid	ngk	20,1	20,1	4,5	22
Totaal voor afdeling 61 :	ngk	20,1	20,1	4,5	22
	vk	25,0	10,0		
	ok	175,0		8,6	5

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEf)

Secties, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
TOTAAL 26 MINISTERIE VAN SOCIALE ZAKEN, VOLKSGEZOND- HEID EN LEEFMILIEU	ngk 308.446,8	308.366,2	300.997,4	98
	vjr 18,5	18,4	16,1	87
	vk 126,4	45,7		
	ok 242,5		35,1	14
	fov 647,3	716,9		
	fon 668,4		557,1	83

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998(KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
SECTIE 31 - MINISTERIE VAN MIDDENSTAND EN LANDBOUW					
AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN LANDBOUW EN DE KLEINE EN MIDDELGROTE ONDERNEMINGEN					
31.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk	87,3	79,2	66,2	76
	vjr	0,4	0,0	0,0	0
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	87,3	79,2	66,2	76
	vjr	0,4	0,0	0,0	0
AFDELING 40 - SECRETARIAAT-GENERAAL EN BESTUUR DER ALGEMENE DIENSTEN					
31.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	388,0	387,6	380,8	98
31.40.1 - Bestaansmiddelen: Algemene steun aan de verschillende functionele besturen.	ngk	447,2	442,5	320,4	72
	vjr	1,2	1,1	1,1	92
	vk	5,5	5,5		
	ok	5,5		3,4	62
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	835,2	830,1	701,2	84
	vjr	1,2	1,1	1,1	92
	vk	5,5	5,5		
	ok	5,5		3,4	62
AFDELING 51 - BESTUUR VOOR HET KLEINE EN MIDDELGROTE ONDERNEMINGSBELEID					
31.51.0 - Bestaansmiddelen	ngk	320,6	317,7	308,7	96
Totaal voor afdeling 51 :	ngk	320,6	317,7	308,7	96
AFDELING 52 - BESTUUR VOOR HET LANDBOUWBELEID					
31.52.0 - Bestaansmiddelen	ngk	254,8	253,9	231,9	91
31.52.1 - Financiering van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid	ngk	488,5	461,4	461,4	94

(in miljoen BEF)

Fonds 31-3	Vastlegging		Ordonnancering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	630,7	630,8	640,7	640,8
ontvangsten	61,2	30,7	61,2	30,7
beschikbaar	691,9	661,5	701,9	671,5
uitgaven	356,1	317,9	366,1	327,9
saldo op 31.12.1998	335,8	343,6	335,8	343,6

AFDELING 53 - BESTUUR VOOR HET LANDBOUWPRODUCTIEBEHEER

AFDELING 54 -BESTUUR VOOR DE KWALITEIT VAN DE GRONDSTOFFEN EN DE PLANTAARDIGE SECTOR

31.54.0 - Bestaansmiddelen	ngk	485,3	485,2	459,6	95
----------------------------	-----	-------	-------	-------	----

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnancering	Benuttingsgraad ordonnancering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)

31.54.1 - Controle op de grondstoffen voor de Landbouw en Fonds voor de Grondstoffen
 FONDS : FONDS VOOR DE GRONDSTOFFEN (cfr. l.31.4 en art. 2.31.12 Algemene uitgavenbegroting)

ngk 13,7 13,7 13,7 100

Fonds 31-2	Vastlegging		Ordonnancering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	43,6	66,7	54,9	78,1
ontvangsten	109,6	63,1	109,6	63,1
desaffectatie	0,0	-0,5	0,0	-0,5
beschikbaar	153,2	129,3	164,5	140,7
uitgaven	109,1	53,1	109,1	59,5
saldo op 31.12.1998	44,1	76,2	55,4	81,2

31.54.2 - Acties van het Fonds voor de Productie en de Bescherming van Planten en Plantaardige producten

FONDS : FONDS VOOR DE PRODUKTEEN DE BESCHERMING VAN PLANTEN EN PLANTAARDIGE PRODUCTEN (cfr. art.2.31.3 en 2.31.10 Algemene uitgavenbegroting)

ngk 32,0 32,0 26,0 81

Fonds 32-4	Vastlegging		Ordonnancering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	125,6	124,9	136,4	135,7
ontvangsten	97,0	70,1	97,0	70,1
verminderingen vorige jaren		0,2		
beschikbaar	222,6	195,2	233,4	205,8
uitgaven	97,0	74,3	97,0	59,4
saldo op 31.12.1998	125,6	120,9	136,4	146,4

Totaal voor afdeling 54 :	n-k	531,0	530,9	499,3	94
	fov	206,1	127,4		
	fon	206,1		118,9	58

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

AFDELING 55 - BESTUUR VAN DE DIERENGEZONDHEID EN DE KWALITEIT
VAN DE DIERLIJKE PRODUKTEN

31.55.0 - Bestaansmiddelen	ngk	429,2	428,7	397,3	93
31.55.1 - Kwaliteit en controle van dieren en dierlijke produkten.	ngk	40,2	34,8	27,2	68
	vk	2,5	0,0		
	ok	2,5		0,0	0
31.55.2 - Acties van het Fonds voor de Gezond- heid en de Produktie van de Dieren. FONDS : FONDS VOOR DE GEZONDHEID EN DE PRODUKTIE VAN DE DIEREN (cfr. art.2.31.11 en 2.31.13 van de Algemene Uitgavenbegroting)	ngk	901,3	885,3	574,3	64

Fonds 31-1	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	1.583,0	1.568,3	1.670,7	1.656,0
ontvangsten	1.025,0	476,0	1.025,0	476,0
verminderingen vorige jaren		25,1		
beschikbaar	2.608,0	2.069,4	2.695,7	2.132,0
uitgaven	789,8	449,0	784,7	449,8
saldo op 31.12.1998	1.818,2	1.620,4	1.911,0	1.682,2

Totaal voor afdeling 55 :	ngk	1.370,7	1.348,8	998,8	73
	vk	2,5	0,0		
	ok	2,5		0,0	a
	fov	789,8	449,0		
	fon	784,7		449,8	57

AFDELING 56 - BESTUUR VOOR LANDBOUWKUNDIG ONDERZOEK EN
ONTWIKKELING (WETENSCHAPSBELEID)

31.56.0 - Bestaansmiddelen	ngk	170,3	170,3	160,0	94
31.56.1 - R. & D. op nationaal vlak.- Dringende problemen, contractueel onderzoek en vulgarisatie.	ngk	188,7	188,7	180,4	96
	vk	741,2	740,5		
	ok	710,2		684,4	96
31.56.2 - R. & D. op internationaal vlak.- Studiever- gaderingen en internationale samenwerking.	ngk	8,9	8,9	8,4	94
31.56.3 - Dotaties aan wetenschappelijke rijks- instellingen en gelijkgestelden.	ngk	1.322,6	1.321,3	1.176,2	89
	vjr	0,2	0,2	0,2	100

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

					(in miljoen BEF)
Secties, Afdelingen en Programma's	Toegepaste kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	
31.56.4 - Ontwikkeling	ngk	88,5	86,4	46,5	53
Totaal voor afdeling 56 :	ngk	1.779,0	1.775,6	1.571,5	88
	vjr	0,2	0,2	0,2	100
	vk	741,2	740,5		
	ok	710,2		684,4	96
AFDELING 57 - BESTUUR VAN HET SOCIAAL STATUUT DER ZELF-STANDIGEN					
31.57.0 - Bestaansmiddelen	ngk	152,4	152,4	145,6	96
31.57.1 - Sociaal statuut der zelfstandigen	ngk	38.625,7	38.625,7	38.625,7	100
31.57.3 - Ziekte - invaliditeit	ngk	1,7	0,9	0,5	29
Totaal voor afdeling 57 :	ngk	38.779,8	38.779,0	38.771,8	100
TOTAAL 31 MINISTERIE VAN MIDDENSTAND EN LANDBOUW	ngk	45.208,2	45.125,9	44.283,8	98
	vjr	1,8	1,3	1,3	72
	vk	749,2	746,0		
	ok	2.471,0		2.429,3	98
	fov	1.352,0	894,3		
	fon	1.356,9		896,6	66

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secies, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)

SECTIE 32 - MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN					
, AFDELING 02 - KABINET VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN TELECOMMUNICATIE					
32.02.0 - Werking van het Kabinet	ngk	103,5	103,4	84,1	81
	vjr	2,5	2,5	0,0	0
Totaal voor afdeling 02 :	ngk	103,5	103,4	84,1	81
	vjr	2,5	2,5	0,0	0
AFDELING 03 - KABINET VAN DE MINISTER VAN ECONOMIE					
32.03.0 - Werking van het Kabinet	ngk	61,5	61,5	49,0	80
	vjr	0,2	0,1	0,1	50
Totaal voor afdeling 03 :	ngk	61,5	61,5	49,0	80
	vjr	0,2	0,1	0,1	50
AFDELING 40 - SECRETARIAAT-GENERAAL					
32.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	53,3	43,4	43,4	81
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	53,3	43,4	43,4	81
AFDELING 41 - BESTUUR ALGEMENE DIENSTEN					
32.41.0 - Logistieke steun (Bestaansmiddelen)	ngk	966,7	901,9	786,6	81
	vjr	0,5	0,5	0,5	100
32.41.1 - Dienstverlening voor alle departementen	ngk	14,1	14,1	13,5	96
32.41.2 - Algemene steun aan de verschillende administraties van het Ministerie van Economische Zaken	ngk	21,7	16,1	7,9	36
32.41.3 - Toelagen aan externe organismen	ngk	163,9	163,8	159,7	97
Totaal voor afdeling 41 :	ngk	1.166,4	1.095,9	967,7	83
	vjr	0,5	0,5	0,5	100

UITVOERING VANDE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 199B) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secaties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
--	-----------------------------	------------------------------	----------------------------------	--

AFDELING 50 - HULP AAN DE NIJVERHEID

32.50.1 - Kolenmijnen	ngk	1.678,2	1.676,8	1.548,5	92
32.50.6 - Andere nijverheden	ngk	35,0	35,0	0,0	a
32.50.8 - Lasten van het verleden	vk ok	1,8 63,3	1,8	41,5	66
Totaal voor afdeling 50 :	ngk vk ok	1.713,2 1,8 63,3	1.711,8 1,8	1.548,5 41,5	90 66

AFDELING 60 - FEDERAAL PLANBUREAU

32.60.1 - Dotatie aan het Federaal Planbureau	ngk	295,2	295,2	294,6	100
Totaal voor afdeling 60 :	ngk	295,2	295,2	294,6	100

AFDELING 61 - BESTUUR ENERGIE

32.61.0 - Bestaansmiddelen	ngk	143,5	119,9	118,7	83
32.61.1 - Controle van de kwaliteit van aardolieprodukten FONDS VOOR DE ANALYSE VAN AARDOLIE- PRODUKTEN (FONAARDO)					

Fonds 32-7	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	122,8	122,8	131,3	131,4
ontvangsten	75,0	88,7	75,0	88,7
beschikbaar	197,8	211,5	206,3	220,1
uitgaven	55,0	45,5	55,0	38,1
saldo op 31.12.1998	142,8	166,0	151,3	182,0

32.61.2 - Verbetering levensomstandigheden en veiligheid bevolking met name door de omzetting van Euro- pese richtlijnen	ngk	19,2	17,8	9,6	50
32.61.3 - Financiering van het nucleair passief	ngk vk ok	99,4 91,6 1.766,7	85,4 0,0	0,0 1.734,9	a 98

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secaties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
--	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

32.61.4 - Deelneming in de werkingskosten van bepaalde comités en instellingen die hun activiteiten uitoefenen in de energiesector	ngk	14,3	11,2	10,7	75
--	-----	------	------	------	----

Totaal voor afdeling 61 :	ngk	276,4	234,3	139,0	50
	vk	91,6	0,0		
	ok	1.766,7		1.734,9	98
	fov	55,0	45,5		
	fon	55,0		38,1	69

AFDELING 62 - BESTUUR HANDELSBELEID

32.62.0 - Bestaansmiddelen	ngk	408,2	334,5	323,7	79
----------------------------	-----	-------	-------	-------	----

32.62.1 - Bescherming van het consumentenrecht	ngk	73,8	73,3	60,2	82
--	-----	------	------	------	----

32.62.2 - Distributie en tentoonstellingen	ngk	22,4	22,4	17,7	79
FONDS VOOR DE ORGANISATIE VAN INTERNATIONALE TENTOONSTELLINGEN					

Fonds 32-6	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	23,8	18,2	23,9	18,3
ontvangsten	30,5	33,7	30,5	33,7
beschikbaar	54,3	51,9	54,4	52,0
uitgaven	40,6	44,4	40,6	44,4
saldo op 31.12.1998	13,7	7,5	13,8	7,6

Totaal voor afdeling 62 :	ngk	504,4	430,2	401,6	80
	fov	40,6	44,4		
	fon	40,6		44,4	109 *

AFDELING 63 - BESTUUR ECONOMISCHE BETREKKINGEN

32.63.0 - Bestaansmiddelen	ngk	286,7	265,1	259,2	90
----------------------------	-----	-------	-------	-------	----

32.63.1 - Federale coördinatie van het economisch beleid	ngk	11,5	5,9	4,6	40
--	-----	------	-----	-----	----

Totaal voor afdeling 63 :	n/lk	298,2	271,0	263,8	88
---------------------------	------	-------	-------	-------	----

AFDELING 64 - BESTUUR ECONOMISCHE INFORMATIE

32.64.0 - Bestaansmiddelen	ngk	274,5	260,8	254,0	93
	vjr	0,1	0,0	0,0	0

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secaties, Afdelingen en Programma's	Toegepaste kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnancering	Benuttingsgraad ordonnancering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)

32.64.1 - Informatieverwerking	ngk	174,9	172,0	116,7	67
	vk	133,6	133,3		
	ok	94,7		76,6	81

FONDS : SPECIAAL FONDS BESTEMD TOT DEKKING VAN
ALLERHANDE WERKINGSKOSTEN VAN HET CENTRUM VOOR
INFORMATIEVERWERKING

Fonds 32-1	Vastlegging		Ordonnancering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	42,3	42,2	58,6	58,7
ontvangsten	12,0	8,7	12,0	8,7
beschikbaar	54,3	50,9	70,6	67,4
uitgaven	25,2	13,5	25,2	15,1
saldo op 31.12.1998	29,1	37,4	45,4	52,3

32.64.2 - Beheer van de economische informatie	ngk	10,2	10,1	0,8	8
	vk	25,1	15,7		
	ok	33,0		14,5	44
Totaal voor afdeling 64 :	ngk	459,6	442,9	371,5	81
	vjr	0,1	0,0	0,0	0
	vk	158,7	149,0		
	ok	127,7		91,1	71
	fov	25,2	13,5		
	fon	25,2		15,1	60

AFDELING 65 - BESTUUR KWALITEITEN VEILIGHEID

32.65.0 - Bestaansmiddelen	ngk	586,5	490,9	445,5	76
----------------------------	-----	-------	-------	-------	----

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

32.65.1 - Toepassing van het federaal accreditatie- en
certificatiesysteem
FONDS TOT DEKKING VAN DE ACCREDITATIE-
EN CERTIFICATIEKOSTEN

Fonds 32-2	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	13,8	13,8	18,3	18,4
ontvangsten	29,0	26,1	29,0	26,1
verminderingen vorige jaren		0,3		
beschikbaar	42,8	40,2	47,3	44,5
uitgaven	31,0	18,8	31,0	21,3
saldo op 31.12.1998	11,8	21,4	16,3	23,2

32.65.2 - Toepassing van de wetgeving aangaande maten
en gewichten
FONDS TOT DEKKING VAN DE UITGAVEN
VOORTVLOEIEND UIT DE OPRICHTING VAN DE BELGISCHE
KALIBRATIE ORGANISATIE

Fonds 32-3	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	4,2	4,3	4,6	4,7
ontvangsten	1,5	1,3	1,5	1,3
beschikbaar	5,7	5,6	6,1	6,0
uitgaven	1,9	0,7	1,9	0,9
saldo op 31.12.1998	3,8	4,9	4,2	5,1

UITVOERING VAN DE ALGEMENEUITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

32.65.3 - Toepassing van de wetgeving inzake het Continentaal Plat
FONDS VOOR ZANDWINNINGEN - CONTINENTAAL
PLAT VAN BELGIE

Fonds 32-5	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	35,4	35,4	48,1	48,1
ontvangsten	20,0	27,7	20,0	27,7
beschikbaar	55,4	63,1	68,1	75,8
uitgaven	41,8	16,1	49,4	19,8
saldo op 31.12.1998	13,6	47,0	18,7	56,0

Totaal voor afdeling 65 :	ngk	588,0	492,4	446,3	76
	fov	74,7	35,6		
	fon	82,3		42,0	51

AFDELING 66 - BESTUUR ECONOMISCHE INSPECTIE

32.66.0 - Bestaansmiddelen	ngk	438,0	417,0	413,4	94
----------------------------	-----	-------	-------	-------	----

Totaal voor afdeling 66 :	ngk	438,0	417,0	413,4	94
---------------------------	-----	-------	-------	-------	----

AFDELING 67 - NATIONAAL INSTITUUT VOOR DE STATISTIEK

32.67.0 - Bestaansmiddelen	ngk	1.158,2	1.108,7	975,6	84
----------------------------	-----	---------	---------	-------	----

32.67.1 - Deelneming in de werking van statistische verenigingen	ngk	0,9	0,8	0,6	67
--	-----	-----	-----	-----	----

Totaal voor afdeling 67 :	ngk	1.159,1	1.109,5	976,2	84
---------------------------	-----	---------	---------	-------	----

AFDELING 70 - WETENSCHAPSBELEID

32.70.1 - R. & D. op nationaal vlak	ngk	203,4	195,3	154,7	76
	vk	297,7	261,6		
	ok	330,8		309,9	94

32.70.2 - R. & D. op internationaal vlak	ng'k	723,7	722,7	679,8	94
	vk	1.071,9	1.031,9		
	ok	98,8		4,4	4

LIJSTVOERING VAN DE ALGEMENE ULTGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN. 1998) OP 31/03/99

						(in miljoen BEF)

Secaties, Afdelingen en Programma's		Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering	
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)	

32.70.3 - Dotaties aan wetenschappelijke instellingen van de Staat en gelijkgestelde en verbonden instellingen	ngk	1.716,3	1.716,3	1.512,6	88	
	ok	23,6		21,6	92	
32.70.5 - Studies en onderzoeken over de problemen van diepe geologische structuren	nek	5,3	1,5	0,4	8	
	vjr	1,3	1,3	0,5	38	
	vk	25,0	8,7			
	ok	41,0		15,5	38	
32.70.6 - Toepassing van de wetgeving inzake maten en gewichten	ngk	66,4	66,4	48,3	73	
	vk	20,0	2,7			
	ok	20,2		4,0	20	
32.70.7 - Bescherming intellectueel eigendomsrecht	ngk	52,2	48,1	22,1	42	
	vjr	1,0	1,0	1,0	100	
Totaal voor afdeling 70 :	ngk	2.767,3	2.750,3	2.417,9	87	
	vjr	2,3	2,3	1,5	65	
	vk	1.414,6	1.304,9			
	ok	514,4		355,4	69	
TOTAAL 32 MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN	ngk	9.884,1	9.458,8	8.417,0	85	
	vjr	5,6	5,4	2,1	38	
	vk	1.666,7	1.455,7			
	ok	2.472,1		2.222,9	90	
	fov	195,5	139,0			
	fon	203,1		139,6	69	

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitstekredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's		Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnancering	Benuttingsgraad ordonnancering
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)
SECTIE 33 - MINISTERIE VAN VERKEER EN INFRASTRUCTUUR					
AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN VERVOER					
33.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk	95,6	95,4	74,2	78
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	95,6	95,4	74,2	78
AFDELING 03 - KABINET VAN DE MINISTER VAN POSTERIJEN, TELEGRAFIE EN TELEFONIE (PRO MEMORIE)					
33.03.0 - Werking van het kabinet	vjr	0,1	0,0	0,0	0
Totaal voor afdeling 03 :	vjr	0,1	0,0	0,0	0
AFDELING 40 - ALGEMEEN SECRETARIAAT					
33.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	59,0	56,9	46,5	79
	vjr	0,2	0,1	0,1	50
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	59,0	56,9	46,5	79
	vjr	0,2	0,1	0,1	50
AFDELING 41 - ALGEMENE DIENSTEN					
33.41.0 - Bestaansmiddelen	ngk	564,5	447,7	396,7	70
	vjr	0,1	0,1	0,1	100
	vk	2,0	1,9		
	ok	3,0		0,0	0
33.41.1 - Oorlogsschade	vk	0,7	0,3		
	ok	0,7		0,3	43
33.41.3 - Directie informatisering	ngk	34,8	30,1	18,0	52
33.41.4 - Automobiellendienst	ngk	5,4	5,1	4,1	76

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

33.41.5 - Overheidsbedrijven	ngk	8.875,6	8.875,6	8.475,6	95
FONDS : ORIENTATIEFONDS VAN DE OVERHEIDS- BEDRIJVEN BESTEMD OM DEEL TE NEMEN AAN DE MODERNISERINGSPOLITIEK VAN DE OVERHEIDS- BEDRIJVEN TENEINDE BIJ TE DRAGEN AAN DE REALISATIE VAN DE DOELSTELLINGEN VAN DE BEHEERSCONTRACTEN					

Fonds 33-2	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	0,0	0,0	0,0	0,0
ontvangsten	0,0	0,0	0,0	0,0
beschikbaar	0,0	0,0	0,0	0,0
uitgaven	0,0	0,0	0,0	0,0
saldo op 31.12.1998	0,0	0,0	0,0	0,0

Totaal voor afdeling 41 :	ngk	9.480,3	9.358,5	8.894,4	94
	vjr	0,1	0,1	0,1	100
	vk	2,7	2,2		
	ok	3,7		0,3	8
	fov	0,0	0,0		
	fon	0,0		0,0	a

AFDELING 51 - BESTUUR VAN HET VERVOER TE LAND

33.51.0 - Bestaansmiddelen	ngk	294,8	286,5	247,8	84
33.51.1 - Spoorwegvervoer	ngk	84.581,7	84.580,6	83.828,8	99
	vjr	0,1	0,0	0,0	a
33.51.2 - Binnenvaart	ngk	46,4	46,4	0,0	a
Totaal voor afdeling 51 :	ngk	84.922,9	84.913,5	84.076,6	99
	vjr	0,1	0,0	0,0	a

AFDELING 52 - BESTUUR VAN DE LUCHTVAART

33.52.0 - Bestaansmiddelen	ng, k	260,3	252,7	227,9	88
	vk	2,0	0,0		
	ok	2,3		2,2	96
33.52.1 - Regeling van het luchtverkeer en internationale samenwerking	ngk	26,1	25,6	21,2	81
	vjr	0,6	0,6	0,0	a

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoenBEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
33.52.2 - Onderwijs	ngk	13,1	11,2	3,5	27
33.52.3 - Wetenschappelijk onderzoek	ngk	84,3	84,3	84,3	100
	vk	4,8	2,0		
	ok	4,8		4,4	92
Totaal voor afdeling 52 :	ngk	383,8	373,8	336,9	88
	vjr	0,6	0,6	0,0	0
	vk	6,8	2,0		
	ok	7,1		6,6	93
AFDELING 53 - BESTUUR VAN DE MARITIEME ZAKEN EN VAN DE SCHEEPVAART					
33.53.0 - Bestaansmiddelen	ngk	743,2	735,7	649,0	87
	vjr	0,5	0,5	0,4	80
33.53.2 - Koopvaardij (internationale verdragen, bevordering en ontwikkeling van de koopvaardij en de vissersvloot)	ngk	4,7	4,1	3,3	70
33.53.5 - Regie voor Maritiem Transport	ngk	20,0	20,0	11,3	57
Totaal voor afdeling 53 :	ngk	767,9	759,8	663,6	86
	vjr	0,5	0,5	0,4	80
AFDELING 56 - BESTUUR VAN DE VERKEERSREGLEMENTERING EN VAN INFRASTRUCTUUR					
33.56.0 - Bestaansmiddelen	ngk	605,3	604,1	552,0	91
	vjr	2,3	2,3	1,9	83
33.56.1 - Netwerken en informatie	ngk	14,1	9,9	3,6	26
	ok	2,5		0,0	0
33.56.2 - Werken met Federale financiering	ngk	15,9	15,6	7,7	48
	vjr	0,3	0,0	0,0	0
	vk	2.702,5	1.742,0		
	ok	2.707,6		2.074,3	77
33.56.3 - Bouwtechnische voorschriften en goedkeu- ringen	ngk	3,7	3,6	0,8	22
	vjr	0,1	0,1	0,1	100
33.56.4 - Organisatie en veiligheid van het privé-wegvervoer	ngk	263,1	252,8	140,2	53
	vjr	4,5	3,0	0,0	0

(in miljoen BEf)

33.56.7 - Vervoer en mobiliteit	ngk	2,0	1,4	0,0	0
FONDS : SPECIAAL FONDS TOT DEKKING VAN DE UITGAVEN IN HET KADER VAN HET DRIVE PROGRAMMA.					

33.56.8 - Erkenning der aannemers	ngk	1,1	0,9	0,3	27
Totaal voor afdeling 56 :	ngk	905,2	888,3	704,6	78
	vjr	7,2	5,4	2,0	28
	vk	2.702,5	1.742,0		
	ok	2.710,1		2.074,3	77
	fov	27,0	0,0		
	fon	27,0		0,0	0

33.58.1 - Lasten van het verleden	ngk	,17,2	82,2	0,0	0
	ok	182,0		149,0	82
Totaal voor afdeling 58 :	ngk	117,2	82,2	0,0	0
	ok	182,0		149,0	82

TOTAAL 33 MINISTERIE VAN VERKEER EN INFRASTRUCTUUR	ngk	96.731,9	96.528,4	94.796,8	98
	vjr	8,8	6,7	2,6	30
	vk	2.712,0	1.746,2		
	ok	2.902,9		2.230,2	77
	fov	27,0	0,0		
	fon	27,0		0,0	0

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secaties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)

SECTIE 51 - MINISTERIE VAN FINANCIËN, VOOR DE RIJKSSCHULD				
AFDELING 40 - BINNENLANDSE ZAKEN				
51.40.1 - Gemeenten	ngk	0,3	0,3	100
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	0,3	0,3	100
AFDELING 41 - VERKEER				
51.41.1 - BELGACOM	ngk	1,1	0,0	0
51.41.2 - De Post	ngk	275,0	136,8	48
Totaal voor afdeling 41 :	ngk	276,1	136,8	48
AFDELING 42 - INFRASTRUCTUUR				
51.42.1 - Sociale huisvesting	ngk	1.250,9	1.201,2	96
51.42.3 - Gemeentekrediet	ngk	698,6	684,4	98
Totaal voor afdeling 42 :	ngk	1.949,5	1.885,6	97
AFDELING 43 - VOLKSGEZONDHEID				
51.43.1 - Fonds bouw ziekenhuizen - flats	ngk	1.428,1	1.364,2	96
51.43.3 - Lasten van het verleden	ngk	1.325,4	1.293,2	98
Totaal voor afdeling 43 :	ngk	2.753,5	2.657,4	97

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

(in miljoen BEf)

Secies, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)

AFDELING.45 • FINANCIEN

51.45.1 • Lasten van leningen	ngk	1.189.325,6	1.009.960,1	1.004.884,0	84
Fonds : Afnamen van leningsopbrengsten bestemd tot dekking van:					
1° de uitgevoerde uitgaven in het kader van beheersverrichtingen van de rijksschuld;					
2° de vervroegde terugbetalingen;					
3° de uitbetalingen van kapitaal ten gevolge van wisselkoersschommelingen...					

Fonds 51-1	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1998	0,0	0,0	0,0	0,0
ontvangsten	252.361,0	493.678,9	252.361,0	493.678,9
beschikbaar	252.361,0	493.678,9	252.361,0	493.678,9
uitgaven	252.361,0	493.678,9	252.361,0	493.678,9
saldo op 31.12.1998	0,0	0,0	0,0	0,0

51.45.4 - Diversen :	ngk	7.236,5	6.799,8	6.343,4	88
	vjr	14,0	13,4	13,4	96
	vk	24.250,8	2.902,8		
	ok	24.250,8		2.902,8	12
Totaal voor afdeling 45 :	ngk	1.196.562,1	1.016.759,9	1.011.227,4	85
	vjr	14,0	13,4	13,4	96
	vk	24.250,8	2.902,8		
	ok	24.250,8		2.902,8	12
	fov	252.361,0	493.678,9		
	fon	252.361,0		493.678,9	196 *
TOTAAL 51 MINISTERIE VAN FINANCIEN, VOOR DE RIJKSSCHULD	ngk	1.201.541,5	1.021.440,0	1.015.903,4	85
	vjr	14,0	13,4	13,4	96
	vk	24.250,8	2.902,8		
	ok	24.250,8		2.902,8	12
	fov	252.361,0	493.678,9		
	fon	252.361,0		493.678,9	196 *

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)

SECTIE 52 - MINISTERIE VAN FINANCIËN, VOOR DE FINANCIERING VAN DE EUROPESE UNIE				
AFDELING 40 - FINANCIERING VAN DE EUROPESE UNIE				
52.40.1 - Overdracht naar de begroting van de Europese Unie	ngk 42.771,4	41.790,2	41.790,2	98
Totaal voor afdeling 40 :	ngk 42.771,4	41.790,2	41.790,2	98
TOTAAL 52 MINISTERIE VAN FINANCIËN, VOOR DE FINANCIERING VAN DE EUROPESE UNIE	ngk 42.771,4	41.790,2	41.790,2	98

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1998 (KREDIETEN 1998) OP 31/03/99

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnancering	Benuttingsgraad ordonnancering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
ALGEMEEN TOTAAL	ngk 2.258.028,1	2.069.157,6	1.963.979,3	87
	vjr 750,9	678,9	570,8	76
	vk 60.853,5	28.464,4		
	ok 57.451,0		32.838,4	57
	fov 309.732,6	548.404,1		
	fon 309.285,6		546.421,9	177 *

