

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999^(*)

1^{ER} AVRIL 1999

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 29 juillet 1955
créant un
Fonds agricole**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Pour permettre à l'agriculture de remplir sa mission économique dans les intérêts généraux du pays, la politique agricole nationale doit garantir l'existence et contribuer à la rentabilité des exploitations agricoles convenablement gérées sur son territoire, afin de permettre à leurs agriculteurs et leurs horticulteurs de vivre avec leur famille de l'exercice de leur profession.

Une telle politique doit prévoir la mise à disposition, quand les spécificités nationales l'imposent, des moyens nationaux complémentaires et compatibles avec les financements communautaires découlant de la politique agricole commune.

Le Fonds agricole, qui fonctionne en tant que Fonds budgétaire depuis 1991, constitue un instrument important du Ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture pour rencontrer cet objectif. Il doit donc être maintenu à l'avenir.

Il est toutefois important de noter qu'un certain nombre de circonstances ont évolué depuis la création de ce Fonds agricole et qu'elles imposent donc

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 ^(*)

1 APRIL 1999

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
29 juli 1955 tot oprichting
van een Landbouwfonds**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Opdat de landbouw haar economische opdracht zou kunnen vervullen in het algemeen belang van het land, moet het nationaal landbouwbeleid het voortbestaan van de goed beheerde landbouwbedrijven op haar grondgebied waarborgen en tot hun rendabiliteit bijdragen om de land- en tuinbouwers de mogelijkheid te bieden samen met hun gezin te kunnen leven van de uitoefening van hun beroep.

Wanneer de nationale specifieke kenmerken dit vereisen, moet het gevoerde beleid bijkomende nationale middelen voorzien die compatibel zijn met de communautaire financieringen die voortvloeien uit het gemeenschappelijk landbouwbeleid.

Het Landbouwfonds, dat sedert 1991 als begrotingsfonds werkt, is een belangrijk instrument van het Ministerie van Middenstand en Landbouw om deze doelstelling te bereiken. Het moet derhalve in de toekomst behouden worden.

Er dient echter opgemerkt dat een aantal omstandigheden veranderd zijn sedert de oprichting van het Landbouwfonds. Een actualisering van de wettelijke

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

une actualisation de sa base légale. Ces évolutions touchent à la gestion propre de ce Fonds et aux modifications de son environnement institutionnel et juridique.

Dans son avis réf. L 28.525/3 le Conseil d'État a à juste titre attiré l'attention sur l'obligation de concertation, prévue par l'article 6, ' 3 bis, 5° de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

La concertation avec les Régions a en l'occurrence eu lieu le 6 octobre 1998 dans un groupe de travail ad hoc conformément à l'article 13 du règlement d'ordre intérieur de la Conférence Interministérielle Agriculture, repris actuellement dans le Vade-mecum relatif aux relations entre l'Autorité fédérale et les Régions et les Communautés en ce qui concerne les matières agricoles.

Le rapport de ce groupe de travail ad hoc a été approuvé suivant une procédure écrite en application de la modification du règlement d'ordre intérieur de la Conférence Interministérielle Agriculture, décidée par la Conférence le 2 février 1999.

ANALYSE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cette disposition est insérée dans le projet afin de se conformer à l'article 83 de la Constitution.

Art. 2

Tenant compte de la spécificité agricole des actions financées par le Fonds, et dans un souci de souplesse et d'efficacité dans les procédures, les décisions importantes en matière d'intervention du Fonds agricole sont prises, actuellement par le Ministre de l'Agriculture et des Petites et Moyennes Entreprises, après consultation des organisations professionnelles du Front vert et après concertation avec des Régions. Ces procédures remplacent donc dans la pratique la consultation du Conseil supérieur du Fonds agricole prévu par la loi de 1955. La suppression de ce Conseil supérieur est donc proposée.

Le texte proposé supprime les alinéas 2 à 6 de l'article 5 de la loi du 29 juillet 1955. Le premier alinéa reste inchangé et le dernier alinéa est adapté formellement à la suite de l'abrogation du Conseil supérieur.

Art. 3

L'article 6, premier alinéa de la loi du 29 juillet 1955 est adapté à l'intervention de la loi du 7 juin 1994 modifiant l'arrêté royal du 31 mai 1933 concernant les déclarations à faire en matière de subven-

basis dringt zich dus op. Deze evolutie betreft het eigenlijk beheer van dit Fonds en de wijzigingen op het vlak van de institutionele en juridische omkadering ervan.

In zijn advies ref. L 28.525/3 heeft de Raad van State terecht gewezen op de overlegverplichting, voorzien bij artikel 6, ' 3 bis, 5° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het overleg met de Gewesten werd in casu op 6 oktober 1998 gevoerd in een ad hoc - werkgroep overeenkomstig artikel 13 van het inwendig reglement van de Interministeriële Conferentie Landbouw, thans opgenomen in het Vade-mecum inzake de betrekkingen tussen de Federale Overheid en de Gewesten en de Gemeenschappen inzake de landbouwmateries.

Het verslag van de ad hoc - werkgroep werd via een schriftelijke procedure goedgekeurd in toepassing van de wijziging van het inwendig reglement van de Interministeriële Conferentie Landbouw, beslist door de Conferentie op 2 februari 1999.

ONDERZOEK VAN DE ARTIKELEN

Artikel 1

Deze bepaling wordt ingevoegd in het ontwerp om zich te schikken naar artikel 83 van de Grondwet.

Art. 2

Rekening houdend met de landbouwspecificiteit van de door het Fonds gefinancierde acties, en met het oog op de soepelheid en doeltreffendheid in de procedures, worden de belangrijke beslissingen inzake interventie van het Landbouwfonds thans door de Minister van Landbouw en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen genomen, na raadpleging met de beroepsorganisaties van het Groen Front en na overleg met de Gewesten. Deze procedures vervangen in de praktijk de raadpleging van de Hoge Raad van het Landbouwfonds voorzien bij de wet van 1955. De afschaffing van deze Hoge Raad wordt derhalve voorgesteld.

De voorgestelde tekst schrapt de leden 2 tot 6 van artikel 5 van de wet van 29 juli 1955. Het eerste lid blijft ongewijzigd en het laatste lid wordt vormelijk aangepast ingevolge de opheffing van de Hoge Raad.

Art. 3

Artikel 6, eerste lid van de wet van 29 juli 1955 wordt aangepast aan de tussenkomst van de wet van 7 juni 1994 tot wijziging van het koninklijk besluit

tions, indemnités et allocations de toute nature, qui sont, en tout ou en partie, à charge de l'État.

Art. 4

L'article 7, alinéa premier de la loi du 29 juillet 1955 est adapté à la suppression, la privatisation ou la restructuration des organismes d'intérêt public qui y étaient mentionnés initialement.

*Le vice-premier ministre et ministre de l'Économie
et des Télécommunications,
chargé du Commerce extérieur,*

E. DI RUPO

*Le ministre de l'Agriculture et des Petites et
Moyennes Entreprises,*

K. PINXTEN

Le ministre des Finances,

J.-J. VISEUR

van 31 mei 1933 betreffende de verklaringen te doen in verband met subsidies, vergoedingen en toelagen van elke aard, die geheel of gedeeltelijk ten laste van de Staat zijn.

Art. 4

Artikel 7, eerste lid van de wet van 29 juli 1955 wordt aangepast aan de opheffing, de privatisering of de herstructurering van de instellingen van openbaar nut die oorspronkelijk werden vermeld.

*De vice-eerste minister en minister van Economie
en Telecommunicatie,
belast met Buitenlandse Handel,*

E. DI RUPO

*De minister van Landbouw en de Kleine en
Middelgrote ondernemingen,*

K. PINXTEN

De minister van Financiën,

J.-J. VISEUR

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant la loi du 29 juillet 1955 créant un Fonds agricole

Art. 1^{er}.

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2.

L'article 5 de la loi du 29 juillet 1955 créant un Fonds agricole est remplacé par la disposition suivante:

«Article 5. Le Roi fixe le montant et les conditions des interventions du Fonds. Il peut déléguer tout ou partie de ce pouvoir au Ministre de l'Agriculture.

Chaque année, avant le 31 mars, il est établi un rapport sur l'activité du Fonds. Ce rapport est communiqué à la Chambre des représentants».

Art. 3.

L'article 6, premier alinéa de la même loi est remplacée par la disposition suivante:

« L'arrêté royal du 31 mai 1933 concernant les déclarations à faire en matière de subventions, indemnités et allocations est applicable aux déclarations prescrites en vue d'obtenir les subventions prévues par la présente loi.»

Art. 4.

L'article 7, premier alinéa de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« L'exécution des dispositions arrêtées en vertu des articles 1^{er} et 5 peut être confiée, en tout ou en partie dans le cadre de leur compétence respective au Bureau d'Intervention et de Restitution Belge et à des administrations ou établissements publics.»

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 29 juli 1955 tot oprichting van een Landbouwfonds

Art. 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 5 van de wet van 29 juli 1955 tot oprichting van een Landbouwfonds wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Artikel 5. De Koning bepaalt bedrag en voorwaarden van de bijdragen van het Fonds. Hij kan deze bevoegdheid geheel of ten dele aan de Minister van Landbouw opdragen.

Ieder jaar, voor 31 maart, wordt een verslag over de werkzaamheden van het Fonds opgemaakt. Dit verslag wordt aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers medegedeeld».

Art. 3

Artikel 6, eerste lid van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Het koninklijk besluit van 31 mei 1933 betreffende de verklaringen af te leggen in verband met subsidies, vergoedingen en toelagen is van toepassing op de aangiften welke voorgeschreven worden om de bij deze wet bepaalde toelagen te verkrijgen.»

Art. 4

Artikel 7, eerste lid van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

«De uitvoering van de krachtens de artikelen 1 en 5 uitgevaardigde bepalingen kan, geheel of ten dele, binnen het kader van hun respectieve bevoegdheid, worden opgedragen aan het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau en aan openbare besturen of instellingen.»

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 2 décembre 1998, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi «modifiant la loi du 29 juillet 1955 créant un Fonds agricole», a donné le 19 janvier 1999 l'avis suivant :

PORTEE DU PROJET

L'avant-projet de loi soumis pour avis tend à modifier sur trois points la loi du 29 juillet 1955 créant un Fonds agricole :

-le remplacement de l'article 5 de la loi précitée vise, d'une part, à supprimer le Conseil supérieur du Fonds agricole et, d'autre part, à adapter l'obligation de communiquer annuellement un rapport concernant les activités du Fonds agricole aux Chambres législatives à la modification de la répartition des tâches entre la Chambre des représentants et le Sénat (article 2 du projet);

-à l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi précitée, la référence à l'arrêté royal du 31 mai 1933 est adaptée sur le plan formel (article 3 du projet);

-l'alinéa 1^{er} de l'article 7 de la même loi est remplacé par une disposition permettant de confier, à présent, l'exécution de certaines dispositions de cette loi au Bureau d'Intervention et de Restitution belge et à des administrations ou établissements publics (article 4 du projet).

OBSERVATIONS GENERALES

1. Aux termes de l'article 6, § 3bis, 5^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, une concertation associant les gouvernements concernés et l'autorité fédérale concernée a lieu pour «les mesures qui ont une incidence sur la politique agricole».

A cet égard, il ressort des documents communiqués au Conseil d'État qu'une concertation avec les régions s'est tenue le 6 octobre 1998. A ce jour, la concertation s'est toutefois limitée à une discussion menée au sein d'un groupe de travail ad hoc. Il conviendra par conséquent qu'elle soit formellement menée à terme au sein de la conférence interministérielle compétente ².

2. Le projet n'appelle aucune observation particulière pour le surplus.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 2 december 1998 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet «tot wijziging van de wet van 29 juli 1955 tot oprichting van een Landbouwfonds», heeft op 19 januari 1999 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe de wet van 29 juli 1955 tot oprichting van een Landbouwfonds op drie punten te wijzigen :

-door de vervanging van artikel 5 van de voornoemde wet wordt beoogd, eensdeels, de Hoge Raad van het Landbouwfonds af te schaffen, en, anderdeels, de verplichting om jaarlijks een verslag over de werkzaamheden van het Landbouwfonds aan de Wetgevende Kamers mede te delen, aan te passen aan de gewijzigde taakverdeling tussen de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat (artikel 2 van het ontwerp);

-in artikel 6, eerste lid, van de voornoemde wet wordt de verwijzing naar het koninklijk besluit van 31 mei 1933 formeel aangepast (artikel 3 van het ontwerp);

-in artikel 7 van dezelfde wet wordt het eerste lid vervangen door een bepaling die het mogelijk maakt de uitvoering van sommige bepalingen van die wet thans op te dragen aan het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau en aan openbare besturen of instellingen (artikel 4 van het ontwerp).

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Luidens artikel 6, § 3bis, 5^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken regeringen en de betrokken federale overheid overleg te worden gepleegd over «de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid».

Te dezen blijkt uit de aan de Raad van State medege-deelde stukken dat een overleg met de gewesten heeft plaatsgehad op 6 oktober 1998. Tot dusver is dat overleg echter beperkt gebleven tot een bespreking binnen een ad hoc-werkgroep. Het zal dan ook nog formeel afgerond moeten worden binnen de bevoegde interministeriële conferentie ¹.

2. Bij het ontwerp zijn voor het overige geen bijzondere opmerkingen te maken.

² Voir le protocole du 12 septembre 1995 réglant les différentes formes de collaboration entre le gouvernement fédéral et les gouvernements des communautés et des régions (M.B., 5 octobre 1995).

¹ Zie het protocol van 12 september 1995 tot regeling van de onderscheiden vormen van medewerking tussen de federale regering en de gemeenschaps- en gewestregeringen (B.S., 5 oktober 1995).

La chambre était composée de

Messieurs

W. DEROOVER, président de chambre,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS, conseillers d'État,

A. ALEN,
H. COUSY, assesseurs de la
section de législation,

Madame

F. LIEVENS, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

LE GREFFIER, LE PRESIDENT,

F. LIEVENS W. DEROOVER

De kamer was samengesteld uit

de Heren

W. DEROOVER, kamervoorzitter,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS, staatsraden,

A. ALEN,
H. COUSY, assessoren van de
afdeling wetgeving,

Mevrouw

F. LIEVENS, griffier,

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre vice-premier ministre et ministre de l'Economie et des Télécommunications, chargé du Commerce extérieur, de Notre Ministre de l'Agriculture et des Petites et Moyennes Entreprises et de Notre ministre des Finances,

Notre vice-premier ministre et ministre de l'Economie et des Télécommunications, chargé du Commerce extérieur, de Notre Ministre de l'Agriculture et des Petites et Moyennes Entreprises et de Notre ministre des Finances sont chargés de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS:

Art. 1^{er}.

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2.

L'article 5 de la loi du 29 juillet 1955 créant un Fonds agricole est remplacé par la disposition suivante:

«Article 5. Le Roi fixe le montant et les conditions des interventions du Fonds. Il peut déléguer tout ou partie de ce pouvoir au Ministre de l'Agriculture.

Chaque année, avant le 31 mars, il est établi un rapport sur l'activité du Fonds. Ce rapport est communiqué à la Chambre des représentants».

Art. 3.

L'article 6, premier alinéa de la même loi est remplacée par la disposition suivante:

« L'arrêté royal du 31 mai 1933 concernant les déclarations à faire en matière de subventions, indemnités et allocations est applicable aux déclarations prescrites en vue d'obtenir les subventions prévues par la présente loi.»

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze vice-eerste minister en minister van Economie en Telecommunicatie, belast met Buitenlandse Handel, Onze minister van Landbouw en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Onze minister van Financiën,

Onze vice-eerste minister en minister van Economie en Telecommunicatie, belast met Buitenlandse Handel, Onze minister van Landbouw en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Onze minister van Financiën zijn gelast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers in te dienen:

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Art. 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 5 van de wet van 29 juli 1955 tot oprichting van een Landbouwfonds wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Artikel 5. De Koning bepaalt bedrag en voorwaarden van de bijdragen van het Fonds. Hij kan deze bevoegdheid geheel of ten dele aan de Minister van Landbouw opdragen.

Ieder jaar, voor 31 maart, wordt een verslag over de werkzaamheden van het Fonds opgemaakt. Dit verslag wordt aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers medegedeeld».

Art. 3

Artikel 6, eerste lid van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Het koninklijk besluit van 31 mei 1933 betreffende de verklaringen af te leggen in verband met subsidies, vergoedingen en toelagen is van toepassing op de aangiften welke voorgeschreven worden om de bij deze wet bepaalde toelagen te verkrijgen.»

Art. 4

L'article 7, premier alinéa de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« L'exécution des dispositions arrêtées en vertu des articles 1^{er} et 5 peut être confiée, en tout ou en partie dans le cadre de leur compétence respective au Bureau d'Intervention et de Restitution Belge et à des administrations ou établissements publics. »

Donné à Bruxelles, le 23 mars 1999.

ALBERT

PAR LE ROI :

*Le vice-premier ministre et ministre de l'Économie
et des Télécommunications,
chargé du Commerce extérieur,*

E. DI RUPO

*Le ministre de l'Agriculture et des Petites et
Moyennes Entreprises,*

K. PINXTEN

Le ministre des Finances,

J.-J. VISEUR

Art. 4

Artikel 7, eerste lid van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« De uitvoering van de krachtens de artikelen 1 en 5 uitgevaardigde bepalingen kan, geheel of ten dele, binnen het kader van hun respectieve bevoegdheid, worden opgedragen aan het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau en aan openbare besturen of instellingen. »

Gegeven te Brussel, 23 maart 1999.

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

*De vice-eerste minister en minister van Economie
en Telecommunicatie,
belast met Buitenlandse Handel,*

E. DI RUPO

*De minister van Landbouw en de Kleine en
Middelgrote ondernemingen,*

K. PINXTEN

De minister van Financiën,

J.-J. VISEUR