

- 2068 / 1 - 98 / 99

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

16 MARS 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi provinciale,
la nouvelle loi communale ainsi que
la loi du 22 mars 1995 instaurant
des médiateurs fédéraux**

(Déposée par M.
André du Bus de Warnaffe)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le texte proposé vise à régler le problème de la médiation institutionnelle dans les communes et les provinces. Il se fonde sur la 17^{ème} recommandation générale formulée par le Collège des médiateurs fédéraux dans son rapport annuel de 1997. Cette recommandation entend répondre au réel intérêt manifesté par les différentes autorités communales et provinciales du pays de voir confier la fonction de médiateur aux niveaux communal et provincial aux médiateurs fédéraux ou régionaux.

Le problème de la médiation au niveau des communes et des provinces est régulièrement soulevé devant le Collège des médiateurs. En effet, ce dernier a été saisi, à de nombreuses reprises, de plaintes relatives aux autorités communales et provinciales, lesquelles n'entrent en principe pas dans ses compétences.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

- 2068 / 1 - 98 / 99

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

16 MAART 1999

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de provinciewet,
de nieuwe gemeentewet en de wet
van 22 maart 1995 tot instelling
van federale ombudsmannen**

(Ingediend door de heer
André du Bus de Warnaffe)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De voorgestelde tekst wil het probleem regelen van de institutionele bemiddeling in de gemeenten en de provincies. Hij gaat daarbij uit van de 17^{de} algemene aanbeveling die het College van federale ombudsmannen in zijn jaarverslag van 1997 formuleerde. Die aanbeveling wil tegemoetkomen aan de daadwerkelijke belangstelling die de verschillende gemeentelijke en provinciale overheden van het land ervoor tonen om de taak van ombudsman op gemeentelijk en provinciaal vlak aan de federale of regionale ombudsmannen te doen toewijzen.

De kwestie van de ombudsfunctie in de gemeenten en de provincies wordt voor het College van federale ombudsmannen geregeld te berde gebracht. Dit laatste werd immers al vaak aangesproken in verband met klachten over de gemeentelijke en provinciale overheden, die in principe niet onder zijn bevoegdheid vallen.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Certaines communes et provinces sont actuellement équipées de leur propre service de médiation institutionnelle mais elles sont minoritaires (Anvers, Charleroi, Liège, Seraing, etc.). Elles hésitent, dans la majorité des cas, à créer leur propre service de médiation institutionnelle car, même si le besoin s'en ressent, elles doutent du nombre suffisant de réclamations pour le justifier compte tenu des compétences restreintes que la loi leur accorde. En outre, nombreuses sont les communes incapables d'instituer un médiateur communal simplement par manque de moyens.

En l'état actuel, les réclamations déposées devant le Collège des médiateurs fédéraux ayant trait à ces pouvoirs subordonnés sont dès lors renvoyées soit aux autorités qui sont précisément celles dont émanent les décisions contestées, soit à l'ombudsman de la Région wallonne ou de la Région flamande. Toutefois, un tel renvoi ne se conçoit pas lorsque les plaintes sont dirigées contre un acte d'un fonctionnaire fédéral affecté à la province ou lorsqu'elles concernent une matière pour laquelle l'autorité communale ou provinciale intervient comme organe d'exécution ou de cogestion d'une réglementation fédérale, voire encore lorsque la législation fédérale est appliquée d'une façon qui peut apparaître contestable.

Afin de remédier au problème de la médiation institutionnelle dans les communes et les provinces, nous proposons une solution qui s'apparente à celle pratiquée aux Pays-Bas où les communes ont la possibilité de reconnaître la compétence du médiateur national pour traiter les réclamations concernant les autorités communales. Cette solution peut en toute logique être étendue à nos provinces. Cependant, nous sommes dans un Etat fédéral et dès lors, ces autorités doivent pouvoir choisir qui du Collège des médiateurs fédéraux ou des ombudsmans régionaux pourra connaître des réclamations touchant le fonctionnement des autorités administratives communales et provinciales.

Il convient à cette fin d'insérer un article 122*bis* dans la nouvelle loi communale et un article 85*bis* dans la loi provinciale.

Ce nouvel article 122*bis* de la nouvelle loi communale se situe dans le chapitre I^{er} du titre II, consacré aux attributions du conseil communal. Puisque le conseil communal est seul compétent pour décider, au moyen d'un règlement communal, de la création d'un organe de médiation communal, il est logique qu'il soit seul compétent pour décider de ne pas créer son organe propre de médiation et dès lors d'attribuer au Collège des médiateurs fédéraux ou au mé-

Sommige gemeenten en provincies beschikken op dit ogenblik over een eigen ombudsdienst, maar ze vormen een minderheid (Antwerpen, Charleroi, Luik, Seraing enzovoort). De meeste gemeenten en provincies staan weifelachtig tegenover de oprichting van een eigen ombudsdienst, want, al bestaat de behoefte eraan, ze betwijfelen dat er voldoende klachten zijn om het bestaan van zo'n dienst te verantwoorden, gelet op de beperkte bevoegdheden die hun door de wet worden toegekend. Bovendien zijn talrijke gemeenten niet in staat een gemeentelijke ombudsman aan te stellen, om de eenvoudige reden dat ze niet over voldoende middelen beschikken.

Bijgevolg worden op dit moment de klachten die bij het College van federale ombudsmannen worden ingediend en die op die lagere overheden betrekking hebben, doorverwezen, hetzij precies naar die overheden welke de aangevochten beslissingen hebben uitgevaardigd, hetzij naar de ombudsman van het Vlaams of het Waals Gewest. Een dergelijke doorverwijzing is echter niet mogelijk wanneer de klachten gericht zijn tegen een handeling van een federale ambtenaar die in een provinciale dienst is geplaatst of wanneer ze betrekking hebben op een aangelegenheid waarvoor de gemeentelijke of provinciale overheid optreedt als uitvoerder of medebeheerder van een federale regeling, of nog wanneer de federale wetgeving wordt toegepast op een manier die aanvechtbaar kan lijken.

Om het probleem van de institutionele bemiddeling in de gemeenten en de provincies te verhelpen, stellen wij een oplossing voor die nauw verwant is aan het in Nederland gevolgde systeem; daar hebben de gemeenten de mogelijkheid om voor de behandeling van de klachten over de gemeentelijke overheden de bevoegdheid van de federale ombudsman te erkennen. Die oplossing kan logischerwijze worden uitgebreid tot onze provincies. Wij bevinden ons evenwel in een federale Staat en bijgevolg moeten die overheden kunnen kiezen wie van het College van federale ombudsmannen of wie van de regionale ombudsmannen bevoegd is voor de klachten over de werking van de gemeentelijke en provinciale administratieve overheden.

Daartoe is het aangewezen in de nieuwe gemeentewet een artikel 122*bis* en in de provinciewet een artikel 85*bis* in te voegen.

Dat nieuwe artikel 122*bis* van de nieuwe gemeentewet komt in hoofdstuk I van titel II, dat de bevoegdheden van de gemeenteraad vastlegt. Aangezien alleen de gemeenteraad bevoegd is om via een gemeentelijk reglement te beslissen over de oprichting van een gemeentelijke ombudsdienst, is hij logischerwijze alleen bevoegd om te beslissen geen eigen ombudsdienst op te richten en aan het College van federale ombudsmannen of de ombudsman van het

diateur de la région dans laquelle la commune est sise, la compétence de connaître de toute réclamation relative à l'organisation administrative de la commune

Le nouvel article 85*bis* de la loi provinciale se situe dans le chapitre 2 du titre VI consacré aux attributions du conseil provincial. Le même raisonnement que nous avons tenu à propos de la compétence du conseil communal peut-être reproduit ici.

A. du BUS de WARNAFFE

gewest waarin de gemeente ligt de bevoegdheid toe te kennen elke klacht over de bestuursorganisatie van de gemeente te behandelen.

Het nieuwe artikel 85*bis* van de provinciewet komt in hoofdstuk II van titel VI, dat de bevoegdheden van de provincieraad vastlegt. Dezelfde redenering als die welke we volgden in verband met de bevoegdheid van de gemeenteraad geldt ook hier.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article 85*bis*, rédigé comme suit, est inséré dans le titre VI, chapitre II de la loi provinciale :

«Art. 85*bis*. — Le conseil provincial peut seul décider qui du Collège des médiateurs fédéraux ou de l'un des ombudsmans régionaux connaîtra des réclamations relatives au fonctionnement de l'administration provinciale.».

Art. 3

Un article 122*bis*, rédigé comme suit, est inséré dans le titre II, chapitre I^{er} de la nouvelle loi communale :

«Art. 122*bis*. — Le conseil communal peut seul décider qui du Collège des médiateurs fédéraux ou de l'un des ombudsmans régionaux connaîtra des réclamations relatives au fonctionnement de l'administration communale.».

Art. 4

Dans l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 22 mars 1995 instaurant des médiateurs fédéraux, il est inséré un 1^o*bis*, rédigé comme suit :

«1^o*bis* d'examiner, à la demande des conseils provinciaux ou communaux, les réclamations relatives au fonctionnement des autorités administratives provinciales ou communales et qui concernent une matière fédérale;».

19 février 1999

A. du BUS de WARNAFFE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In titel VI, hoofdstuk II, van de provinciewet wordt een artikel 85*bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 85*bis*. — Alleen de provincieraad kan beslissen wie van het College van federale ombudsmannen of wie van de regionale ombudsmannen bevoegd is voor de klachten over de werking van de provinciale administratieve overheden.».

Art. 3

In titel II, hoofdstuk I, van de nieuwe gemeentewet wordt een artikel 122*bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 122*bis*. — Alleen de gemeenteraad kan beslissen wie van het College van federale ombudsmannen of wie van de regionale ombudsmannen bevoegd is voor de klachten over de werking van de gemeentelijke administratieve overheden.».

Art. 4

In artikel 1, eerste lid, van de wet van 22 maart 1995 tot instelling van federale ombudsmannen wordt een 1^o*bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«1^o*bis* op verzoek van de gemeente- of provincieraden de klachten te onderzoeken over de werking van de gemeentelijke of provinciale administratieve overheden die betrekking hebben op een federale aangelegenheid;».

19 februari 1999