

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

15 MARS 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant certains arrêtés royaux
relatifs aux titres professionnels
particuliers des infirmiers
et aux normes auxquelles certains
services hospitaliers doivent satisfaire**

(Déposée par MM. Joos Wauters et
Thierry Detienne)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous avons déjà adressé plusieurs interpellations et questions au ministre à propos des conditions d'exercice de la profession d'infirmier dans certains services. Le ministre y a donné suite en organisant la table ronde de l'art infirmier et en demandant un avis au Conseil national de l'art infirmier.

Le résultat de cette double démarche était clair: il convient d'unifier la formation. La formation dispensée actuellement dans l'enseignement secondaire professionnel du 4^e degré peut être maintenue, à titre complémentaire, en tant que formation à part entière pour les «assistants-infirmiers». En outre, les infirmiers gradués et les titulaires d'un brevet d'infirmier (les «diplômés A1 et A2») devront être traités sur un pied d'égalité en ce qui concerne le port du titre et l'exercice de la profession. Ils devront de surcroît bénéficier d'un accès égal aux cours de perfectionnement professionnel qui sont organisés dans les différentes disciplines de l'art infirmier.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

15 MAART 1999

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van sommige koninklijke
besluiten inzake de bijzondere
beroepstitels voor verpleegkundigen
en normen waaraan sommige
ziekenhuisdiensten moeten voldoen.**

(Ingediend door de heren Joos Wauters en
Thierry Detienne)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Over de voorwaarden om als verpleegkundige in sommige diensten te werken, hebben wij al verschillende interpellaties en vragen tot de minister gericht. Het antwoord van de minister bestond erin de rondetafel voor verpleegkundigen te organiseren en een advies te vragen aan de Nationale Raad voor Verpleegkunde.

Het resultaat van deze twee demarches was duidelijk: het is aangewezen dat er één opleiding komt. Ter ondersteuning kan de huidige opleiding BSO 4^e graad, als volwaardige opleiding «assistent in de verpleegkunde» behouden worden. Bovendien moeten de gediplomeerde gegradueerde en gebrevetteerde verpleegkundigen (de zogenaamde A1 en A2 gediplomeerden), wat het voeren van de titel en de uitoefening van het beroep betreft, gelijk behandeld worden. Zij moeten eveneens in gelijke mate toegang krijgen tot de cursussen voortgezette beroepsbekwaming, die in de verschillende verpleegdisciplines georganiseerd worden.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Ces principes nous confortent dans la vision que nous avons en cette matière. Nous avons par ailleurs toujours précisé que cette vision n'impliquait pas une modification des barèmes. Les barèmes salariaux applicables aux travailleurs occupés dans des hôpitaux et dans d'autres secteurs sont en effet déterminés par leurs diplômes. Le débat n'a jamais porté sur l'aspect salarial, mais uniquement sur l'exercice de la profession, qui est limité dans certains cas.

C'est ainsi qu'en vertu des normes applicables à certains services, les gradués sont pratiquement les seuls à pouvoir exercer l'art infirmier.

Citons quelques exemples:

* dans les services de soins intensifs et d'urgences, les infirmiers doivent être titulaires du diplôme ou du titre d'infirmier en «soins intensifs» et «soins d'urgence». Cette exigence est le résultat de l'action de groupes de pression: seule la Communauté française délivre ce diplôme et ce titre, alors que cette formation n'est pas encore reconnue en Communauté flamande. Conformément à une disposition transitoire, seuls les infirmiers gradués peuvent être agréés pour porter le titre professionnel particulier d'infirmier gradué ou d'infirmière graduée en soins intensifs et d'urgence, pour autant qu'ils possèdent une expérience pratique et suivent une formation complémentaire (voir l'article 4 de l'arrêté ministériel du 16 avril 1996, *Moniteur belge* du 3 août 1996).

Cette possibilité n'existe pas pour les infirmiers brevetés, bien que nombre d'entre eux aient une expérience de plusieurs années dans ces services et aient suivi des cours sanctionnés, après trois ans, par un «diplôme» ou une «attestation». En outre, les infirmiers brevetés auxquels il est fait appel pour donner ces cours d'aptitude professionnelle et de perfectionnement s'avèrent souvent être d'excellents enseignants.

* il n'existe qu'un seul titre professionnel particulier pour les infirmiers brevetés, à savoir celui d'infirmier ou d'infirmière en santé mentale (voir l'article 1^{er}, § 2, de l'arrêté royal du 18 janvier 1994 établissant la liste des titres professionnels particuliers et des qualifications professionnelles particulières pour les praticiens de l'art infirmier). Ceci n'est pas un hasard: la congrégation des *Broeders van Liefde* possédait (et possède toujours) de nombreux hôpitaux psychiatriques. A l'origine, la congrégation faisait appel à de nombreuses personnes peu qualifiées, sans trop se soucier de leurs compétences. Tout ce qu'elle leur demandait, c'était d'avoir un cœur plein de sollicitude pour les malades. Lorsqu'elle a compris peu à peu que son personnel devait également posséder une réelle compétence, la congrégation a entrepris d'organiser une formation dans ses propres écoles. Cette formation fut reconnue et sanctionnée par un titre.

Deze uitgangspunten bevestigen onze visie ter zake. Wij hebben er ook altijd aan toegevoegd dat deze visie niet inhoudt dat de loonschalen zouden moeten gewijzigd worden. De loonschalen van werknemers in de ziekenhuizen en andere sectoren worden immers bepaald door hun diploma. De discussie heeft nooit betrekking gehad op het loonaspect, maar enkel op de beroepsuitoefening, die in verschillende gevallen beperkt is.

Zo bepalen de normen voor sommige diensten dat nagenoeg alleen gegradueerden de verpleegkunde mogen uitoefenen in die diensten.

Enkele voorbeelden:

* voor de diensten intensieve zorgen en spoedgevallen dienen verpleegkundigen te beschikken over de diploma-titel «intensieve zorg» en «spoedgevallen-zorg». Deze toestand is het gevolg van lobby-werk: alleen de Franse Gemeenschap reikt die diploma-titel uit, in de Vlaamse Gemeenschap is deze opleiding nog steeds niet erkend. Krachtens een overgangsbepaling kunnen enkel gegradueerde verpleegkundigen, op voorwaarde dat zij praktijkervaring hebben en een bijkomende opleiding volgen, erkend worden om de bijzondere beroepstitel van gegradueerde verpleger of gegradueerde verpleegster in intensieve zorg of spoedgevallenzorg te voeren (zie artikel 4 van het ministerieel besluit van 16 april 1996, *Belgisch Staatsblad*, 3 augustus 1996). Gebrevetteerde verpleegkundigen hebben die mogelijkheid niet, alhoewel velen van hun gedurende jaren ervaring opgedaan hebben in die diensten en cursussen volgden die na drie jaar afgesloten werden met een «diploma» of «getuigschrift». Gebrevetteerde verpleegkundigen zijn bovendien vaak uitmuntende leerkrachten om deze cursussen beroepsbekwaamheid en -vervolmaking te onderrichten.

* er bestaat slechts één bijzondere beroepstitel voor gebrevetteerde verpleegkundigen: die van verpleger of verpleegster in de geestelijke gezondheidszorg (zie artikel 1, §2, van het koninklijk besluit van 18 januari 1994 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwamingen voor de beoefenaars van de verpleegkunde). Dit is niet toevallig: de congregatie Broeders van Liefde had (en heeft nog altijd) veel psychiatrische ziekenhuizen. Oorspronkelijk nam de congregatie veel laag gekwalificeerde personeelsleden in dienst, zonder veel rekening te houden met de deskundigheid van de betrokkenen: een groot hart vol bezorgdheid voor de zieke mens was wel een belangrijke voorwaarde. Naarmate echter duidelijk werd dat ook deskundigheid belangrijk was, verzorgden de Broeders een opleiding in hun eigen scholen. Deze opleiding werd erkend en met een titel bedacht.

Dans d'autres secteurs que celui de la psychiatrie, qui ne comptaient pas de représentant aussi influent que les *Broeders van Liefde*, il n'a pas été créé de titre professionnel particulier pour les infirmiers brevetés.

* après la seconde guerre mondiale, on enregistra une hausse du taux de natalité et on attacha une grande attention aux maternités, dans lesquelles les congrégations de religieuses, dont on connaît le grand engagement pour la mère et l'enfant, étaient très actives. C'est dans ces circonstances qu'a été instauré le titre d'infirmier gradué ou d'infirmière graduée en pédiatrie (article 1^{er}, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 18 janvier 1994 précité).

La question est aujourd'hui de savoir s'il se justifie encore de maintenir ce titre, compte tenu de la baisse de la natalité et du fait que cette spécialité a été inscrite dans le programme de la formation générale en art infirmier.

Ces exemples montrent clairement que la réglementation actuelle relative aux titres professionnels, à l'exercice de l'art infirmier et aux normes en matière de services hospitaliers, s'est élaborée de manière pragmatique en fonction de situations existantes. Il s'ensuit toutefois que les infirmiers brevetés possédant des qualifications particulières voient leurs possibilités limitées en matière d'exercice de l'art infirmier.

Dans un système de soins de santé bien structuré, il faudrait distinguer, à long terme, quatre grands domaines:

- les soins de santé généraux;
- les soins de santé psychiatriques ou de santé mentale;
- les soins de santé à domicile,
- les soins de santé gériatriques.

La formation générale dispensée au cours des études devra être adaptée en fonction de ces quatre orientations. Des formations pourraient être organisées après la formation de base dans le tronc commun, en vue de permettre aux étudiants d'acquérir des qualifications particulières.

Toutefois, le temps n'est manifestement pas encore venu de trancher cette question, étant donné l'attitude des pouvoirs organisateurs de l'enseignement et des autorités communautaires compétentes.

Aussi déposons-nous la présente proposition de loi, qui vise à empêcher à court terme que certains infirmiers puissent se voir imposer des limites en ce qui concerne l'exercice de l'art infirmier. Nous proposons en particulier les mesures suivantes:

In andere sectoren dan die van de psychiatrie, bestond echter niet zo'n invloedrijke actor als de *Broeders van Liefde*, met als gevolg dat in die sectoren geen bijzondere beroepstitel voor gebrevetteerde verpleegkundigen bestaat.

* na de tweede wereldoorlog steeg het geboortecijfer en werd veel aandacht besteed aan de materniteiten, waarin de vrouwelijke congregaties van kloosterlingen, bekend voor hun grote inzet voor moeder en kind, zeer actief waren. In die omstandigheden is de bijzondere beroepstitel van gegradueerde pediatrische verpleger of gegradueerde pediatrische verpleegster ingevoerd (artikel 1, §1, van het genoemde koninklijk besluit van 18 januari 1994). De vraag is, of deze bijzondere titel nu nog zin heeft, gelet op de dalende nataliteit en het feit dat deze deskundigheid opgenomen is in het programma van de algemene opleiding.

Uit deze voorbeelden blijkt duidelijk dat de huidige reglementering inzake beroepstitels, uitoefening van de verpleegkunde en normen inzake ziekenhuisdiensten, pragmatisch ontstaan is, ten gevolge van bestaande toestanden. Het gevolg ervan is echter dat deskundige gebrevetteerde verpleegkundigen beperkt zijn in de uitoefening van de verpleegkunde.

Op lange termijn moeten, in een goed gestructureerde gezondheidszorg, vier grote domeinen onderscheiden worden:

- de algemene gezondheidszorg,
- de psychiatische of geestelijke gezondheidszorg,
- de thuisgezondheidszorg,
- de gezondheidszorg voor ouderen.

De algemene studie-opleiding dient hierop afgestemd te worden. Na de basisvorming in de algemene studie-opleiding zouden specifieke opleidingen kunnen georganiseerd worden met het oog op het verwerven van bijzondere deskundigheden.

Blijkbaar is de tijd echter nog niet rijp om deze discussie te beslechten, gelet op de houding van de onderwijsinstanties en de bevoegde gemeenschaps-overheden.

Om die reden dienen wij het onderhavige voorstel in, dat ertoe strekt op korte termijn uit te sluiten dat sommige verpleegkundigen beperkt worden inzake de uitoefening van de verpleegkunde. In het bijzonder gaat het om de volgende maatregelen:

- nous instaurons deux nouveaux titres professionnels pour les titulaires du brevet ou du titre d'infirmier ou d'infirmière: celui d'infirmier ou d'infirmière en soins intensifs et d'urgence, et celui d'infirmier ou infirmière gériatrique (art. 2);

- nous adaptons les normes de personnel afférentes aux services Sp (art. 3) et aux services des urgences (art. 4) et des soins intensifs (art. 5), de manière à ce que les brevetés revêtus du nouveau titre professionnel puissent travailler dans ces services.

- wij voeren twee nieuwe beroepstitels in voor de houders van het brevet of de titel van verpleger of verpleegster: verpleger of verpleegster in intensieve zorgen en spoedgevallenzorg, en verpleger of verpleegster in de geriatrie (artikel 2);

- de personeelsnormen voor Sp-diensten (artikel 3) en de diensten spoedgevallenzorg (artikel 4) en intensieve zorg (artikel 5) worden aangepast, zodat gebrevetteerden met de nieuwe beroepstitel, in die diensten aan de slag kunnen.

J. WAUTERS
T. DETIENNE.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}, § 2, de l'arrêté royal du 18 janvier 1994 établissant la liste des titres professionnels particuliers et des qualifications professionnelles particulières pour les praticiens de l'art infirmier est complété par la disposition suivante:

- infirmier ou infirmière en soins intensifs et d'urgence;
- infirmier ou infirmière gériatrique».

Art. 3

Dans l'annexe de l'arrêté royal du 23 octobre 1964 portant fixation des normes auxquelles les hôpitaux et leurs services doivent répondre, dans les normes spéciales s'adressant au service spécialisé pour le traitement et la réadaptation index Sp, le chapitre IIIbis, A, 7, alinéa 2, est remplacé par l'alinéa suivant:

«Par tranche de 30 lits occupés, le service doit disposer au moins, en plus de l'infirmier ou de l'infirmière en chef, de 8 infirmiers ou infirmières de préférence porteurs du titre professionnel particulier d'infirmier gradué ou d'infirmière graduée en gériatrie, d'infirmier gradué ou d'infirmière graduée en santé mentale, d'infirmier ou d'infirmière en santé mentale ou d'infirmier ou d'infirmière en gériatrie et de 6 membres du personnel soignant.».

Art. 4

Dans l'article 11, § 2, de l'arrêté royal du 27 avril 1998 fixant les normes auxquelles une fonction «soins urgents spécialisés» doit répondre pour être agréée, les mots «dont un au moins est porteur du titre professionnel particulier d'infirmier gradué ou d'infirmière graduée en soins intensifs et d'urgence sauf s'il/elle peut justifier d'au moins 5 ans d'expérience dans un des services visés au § 1^{er}, alinéa 2" sont remplacés par les mots «porteurs du titre professionnel particulier d'infirmier gradué ou d'infirmière graduée en soins intensifs et d'urgence ou d'infirmier ou d'infir-

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1, § 2, van het koninklijk besluit van 18 januari 1994 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwamingen voor de beoefenaars van de verpleegkunde, wordt aangevuld als volgt:

- «- verpleger of verpleegster in intensieve zorgen en spoedgevallenzorg;
- verpleger of verpleegster in de geriatrie».

Art. 3

In de bijlage bij het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd, in de bijzondere normen toepasselijk op de gespecialiseerde dienst voor behandeling en revalidatie kenletter Sp, wordt in hoofdstuk IIIbis, A, het punt 7, tweede lid, vervangen als volgt:

«Per 30 bezette bedden, moet de dienst, naast de hoofdverpleger of hoofdverpleegster, over minstens 8 verplegers of verpleegsters beschikken, die bij voorkeur houder zijn van de bijzondere beroepstitel van gegradueerde geriatrische verpleger of gegradueerde geriatrische verpleegster, van gegradueerde verpleger of gegradueerde verpleegster in de geestelijke gezondheidszorg, van verpleger of verpleegster in de geestelijke gezondheidszorg of van verpleger of verpleegster in de geriatrie, en 6 leden verzorgend personeel».

Art. 4

In artikel 11, §2, van het koninklijk besluit van 27 april 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie «gespecialiseerde spoedgevallenzorg» moet voldoen om erkend te worden, worden de woorden «waaronder minstens 1 drager is van de bijzondere beroepstitel van gegradueerde verpleger of gegradueerde verpleegster in intensieve zorg en spoedgevallenzorg tenzij hij/zij kan bewijzen dat hij/zij, op het ogenblik van de bekendmaking van onderhavig besluit, minstens 5 jaar ervaring heeft opgedaan in één van de diensten bedoeld in §1, tweede

mière en soins intensifs et d'urgence sauf s'ils justifient d'au moins cinq ans d'expérience dans un des services visés au § 1^{er}, alinéa 2".

Art. 5

Dans l'article 18, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 27 avril 1998 fixant les normes auxquelles une fonction de soins intensifs doit répondre pour être agréée, les mots «dont un au moins est porteur du titre professionnel particulier d'infirmier gradué ou d'infirmière graduée en soins intensifs et d'urgence ou justifie d'au moins 5 ans d'expérience, à la date d'entrée en vigueur du présent arrêté, dans un des services visés à l'article 17, alinéa 2.» sont remplacés par les mots «qui sont porteurs du titre professionnel particulier d'infirmier gradué ou d'infirmière graduée en soins intensifs et d'urgence ou d'infirmier ou d'infirmière en soins intensifs et d'urgence, sauf s'ils justifient d'au moins 5 ans d'expérience dans un des services visés à l'article 17, alinéa 2 au moment de la publication du présent arrêté».

27 janvier 1999

lid», vervangen door de woorden «die houder zijn van de bijzondere beroepstitel van gegradueerde verpleger of verpleegster in intensieve zorg en spoedgevallenzorg of van verpleger of verpleegster in intensieve zorg en spoedgevallenzorg, tenzij zij, op het ogenblik van de bekendmaking van dit besluit, minstens 5 jaar ervaring hebben opgedaan in een van de diensten bedoeld in §1, tweede lid».

Art. 5

In artikel 18, eerste lid, van het koninklijk besluit van 27 april 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie voor intensieve zorg moet voldoen om erkend te worden, worden de woorden «waarvan minstens 1 houder is van de bijzondere beroepstitel van gegradueerde verpleger of gegradueerde verpleegster in intensieve zorg en spoedgevallenzorg of het bewijs levert dat hij/zij, op datum van de inwerkingtreding van dit besluit, minstens 5 jaar ervaring heeft opgedaan in één der in artikel 17, tweede lid bedoelde diensten», vervangen door de woorden «die houder zijn van de bijzondere beroepstitel van gegradueerde verpleger of verpleegster in intensieve zorg en spoedgevallenzorg of van verpleger of verpleegster in intensieve zorg en spoedgevallenzorg, tenzij zij, op het ogenblik van de bekendmaking van dit besluit, minstens 5 jaar ervaring hebben opgedaan in een van de diensten bedoeld in artikel 17, tweede lid».

27 januari 1999

J. WAUTERS
T. DETIENNE.