

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

13 AVRIL 1999

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative aux pièges du chômage

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR
MME Colette BURGEON

- (1) Composition de la commission :
Président : M. Chevalier (P.)

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. M. De Clerck, Mme D'Hondt, MM. Goutry, Lenssens,	M. Ansoms, Mme Creyf, M. Vandeurzen, Mme Van Haesendonck, Mme van Kessel.
P.S. Mme Burgeon, MM. Delizée, Dighneef.	MM. Dufour, Harmegnies, Moock, Moriau.
V.L.D. MM. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.	MM. Cortois, De Grauwe, Lano, Van Aperen.
S.P. MM. Bonte, Vermassen.	MM. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
P.R.L.- M. Bacquellaine, F.D.F. Mme Herzet.	MM. D'hondt, Michel, Wauthier.
VI. M. Van den Eynde. Blok	.Mme Colen, M. Sevenhans.
P.S.C. M. Mairesse. Agalev/M. Wauters Ecolo	MM. du Bus de Warnaffe, Fournaux MM. Detienne, Vanoost.

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. Mme Van de Castele

Voir:

- 2052 - 98 / 99:

— N° 1: Proposition de résolution de M. Bonte et consorts.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

13 APRIL 1999

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de werkloosheidsvallen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW Colette BURGEON

- (1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Chevalier (P.)

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. H.DeClerck, Mevr. D'Hondt, Goutry, Lenssens.	H. Ansoms, Mevr. Creyf, H.Vandeurzen, Mevr.VanHaesendonck, Mevr. van Kessel.
P.S. Mevr. Burgeon, HH. Delizée, Dighneef.	HH. Dufour, Harmegnies, Moock, Moriau.
V.L.D. HH. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.	HH. Cortois, De Grauwe, Lano, Van Aperen.
S.P. HH. Bonte, Vermassen.	HH. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
P.R.L.- H. Bacquellaine, F.D.F. Mevr. Herzet.	H. D'hondt, Michel, Wauthier.
VI. H. Van den Eynde. Blok	Mevr. Colen, H. Sevenhans.
P.S.C. H. Mairesse. Agalev/H. Wauters. Ecolo	HH. du Bus de Warnaffe, Fournaux. HH. Detienne, Vanoost.

C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. Mevr. Van de Castele

Zie:

- 2052 - 98 / 99:

— N° 1: Voorstel van resolutie van de heer Bonte c.s..

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de sa réunion du 31 mars 1999.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION

M. Bonte présente la proposition, qui se fonde sur les constatations de ses signataires, des partenaires sociaux réunis au sein du Conseil national du Travail, ainsi que du Conseil supérieur de l'Emploi, quant à l'origine des pièges du chômage dans la diversité de la réglementation et des mesures sélectives relatives au chômage et à l'emploi. Ces mesures étant introduites par voie d'arrêté royal, il est malaisé ensuite d'y remédier par voie législative : c'est pourquoi les auteurs de la proposition ont choisi la forme de la résolution.

Quant à son contenu, la résolution s'inspire des conclusions du comité de gestion de l'ONEM ainsi que des suggestions du Conseil supérieur de l'Emploi.

La première des propositions concerne les programmes de remise au travail conçus pour certaines catégories de chômeurs de longue durée. Lorsque la période retenue par la définition de ces catégories est interrompue par un travail temporaire, ces chômeurs perdent le bénéfice de l'accès aux programmes de remise au travail.

Un second piège du chômage concerne la suspension du droit aux allocations de chômage des chômeurs de moins de 50 ans qui bénéficient d'une allocation de chômage forfaitaire en tant que cohabitant, lorsque la durée de leur chômage dépasse une fois et demie la durée moyenne du chômage dans leur région et lorsque les revenus du ménage dépassent un certain montant. Ici encore, le chômeur qui accepterait un contrat de travail temporaire risque d'être pénalisé par une suspension de son droit aux allocations de chômage, dès lors que ses revenus cumulés avec un salaire temporaire dépassent le plafond autorisé.

L'article 80 de la réglementation du chômage se trouve à l'origine d'un troisième piège sur lequel les auteurs de la proposition souhaitent attirer l'attention du gouvernement. Les chômeurs suspendus sur base des articles 80 à 88 perdent non seulement le bénéfice des allocations de chômage, mais également l'accès aux programmes de remise au travail. Cette sanction est excessive, surtout si l'on considère qu'elle frappe une catégorie particulièrement vulnérable de chômeurs.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het voorliggende voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 31 maart 1999.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De heer Bonte legt het voorstel voor, dat steunt op de vaststellingen van de ondertekenaars ervan, van de sociale partners die in de Nationale Arbeidsraad zitting hebben en van de Hoge Raad voor de werkgelegenheid met betrekking tot de oorsprong van de werkloosheidsvallen die verscholen liggen in de diversiteit van de reglementering en van de selectieve maatregelen op het stuk van werkloosheid en werkgelegenheid. Aangezien die maatregelen bij koninklijk besluit worden ingevoerd, kunnen ze vervolgens moeilijk via wetgevende weg verholpen worden en daarom hebben de indieners ervan voor de formule van de resolutie gekozen.

Qua inhoud is de resolutie ingegeven door de conclusies van het beheerscomité van de RVA en door de suggesties van de Hoge Raad voor de werkgelegenheid.

Het eerste voorstel heeft betrekking op de wedertewerkstellingsprogramma's voor sommige categorieën langdurig werklozen. Wanneer de door de definitie van die categorieën in aanmerking genomen periode onderbroken wordt door een tijdelijke baan, kunnen die werklozen geen aanspraak meer maken op de bedoelde programma's.

Een tweede werkloosheidsval heeft te maken met het recht op werkloosheidsuitkering van werklozen die de leeftijd van 50 jaar niet hebben bereikt en een forfaitaire werkloosheidsuitkering als samenwonende werkloze genieten indien de betrokkenen langer dan anderhalve keer de gemiddelde werkloosheidsduur in hun regio werkloos blijven. Ook hier bestaat de kans dat de werkloze die een tijdelijk arbeidsovereenkomst zou aanvaarden, gestraft wordt met een schorsing van zijn recht op werkloosheidsuitkeringen wanneer zijn met een tijdelijk loon samengevoegde inkomsten de toegestane inkomensgrens overschrijdt.

Een derde werkloosheidsval waarop de indieners van het voorstel de regering attent willen maken, vindt haar oorsprong in artikel 80 van de werkloosheidsreglementering. De op grond van de artikelen 80 tot 88 geschorste werklozen verliezen niet alleen hun uitkering maar komen bovendien niet meer in aanmerking voor de wedertewerkstellingsprogramma's. Die sanctie is overdreven vooral, omdat ze een uiterst kwetsbare categorie werklozen treft.

Le quatrième piège auquel les signataires de la proposition souhaitent voir remédier concerne le régime des allocations des chômeurs de longue durée cohabitants. Lorsque le montant journalier cumulé de l'allocation de chômage dont ils bénéficient ne dépasse pas le montant journalier maximal de l'allocation de chômage de travailleurs ayant charge de famille, un complément journalier leur est alloué. Cependant, si l'un des deux chômeurs cohabitants perçoit un revenu provenant d'un travail rémunéré, ce complément est supprimé aussi pour le cohabitant. Cette disposition entraîne une perte de revenu susceptible de décourager le chômeur concerné d'accepter un travail, surtout s'il s'agit d'un emploi à temps partiel peu rémunérateur, voire en outre temporaire.

L'intervenant met en évidence deux problèmes fondamentaux.

Le premier a trait à la dualité du marché du travail : d'une part, de nombreux chômeurs sont victimes d'un chômage structurel mais, d'autre part, quelque 40.000 emplois sont, selon les déclarations de la ministre, inoccupés. En outre, et plus fondamentalement encore, les statistiques démontrent que la prospérité économique des dernières années n'a pas augmenté les chances des catégories les plus vulnérables des chômeurs d'accéder à un emploi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Lenssens fait part de l'approbation résolue de son groupe du contenu de cette proposition de résolution.

M. Mairesse communique lui aussi l'accord de son groupe avec la proposition.

III. — RÉPONSE DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

La ministre se déclare largement d'accord avec les propositions de la résolution.

Sur deux des quatre propositions, une réponse au moins partielle a été ou sera apportée.

1. Lorsque l'accès à une mesure pour l'emploi requiert une durée minimale de chômage, la réglementation fédérale prévoit que celle-ci peut être interrompue par des reprises de travail. C'est ainsi que :

- dans le plan avantage à l'embauche et le programme de transition professionnelle, on accepte des

Een vierde werkloosheidsval die de ondertekenaars van de resolutie verholpen willen zien, houdt verband met de regeling inzake de uitkeringen voor samenwonende langdurig werklozen. Indien het samengevoegde dagbedrag van de door hen genoten werkloosheidsuitkering niet hoger is dan het dagbedrag van de maximale werkloosheidsuitkering voor werknemers met gezinslast, wordt hun een dagtoeslag toegekend. Zodra een van beide samenwonende werklozen een inkomen uit bezoldigde arbeid verwerft, vervalt die toeslag evenwel ook voor de andere.

Die bepaling veroorzaakt een inkomstenverlies dat de betrokken werkloze kan ontmoedigen om een werk-aanbieding te aanvaarden, vooral als het om weinig betaalde en zelfs deeltijdse arbeid gaat.

De spreker vestigt de aandacht op twee fundamentele problemen.

Het eerste heeft betrekking op de dualiteit van de arbeidsmarkt: enerzijds zijn talrijke werklozen het slachtoffer van structurele werkloosheid, maar anderzijds zijn volgens de minister 40.000 arbeidsplaatsen niet ingevuld. Nog essentiël is dat de statistieken aantonen dat de economische welvaart van de afgelopen jaren de kansen van de meest kwetsbare categorieën van werklozen om een baan te vinden niet vergroot heeft.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Lenssens deelt mee dat zijn fractie de inhoud van dit voorstel van resolutie zonder enig voorbehoud goedkeurt.

Ook *de heer Mairesse* laat weten dat zijn fractie met het voorstel akkoord gaat.

III. — ANTWOORD VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

De minister verklaart zich grotendeels akkoord met het voorstel van resolutie.

Op twee van de vier voorstellen werd reeds minstens een gedeeltelijk antwoord gegeven of zal er een gegeven worden.

1. Wanneer de toegang tot een tewerkstellingsmaatregel een minimale werkloosheidsduur vereist, voorziet de federale werkloosheidsreglementering dat deze mag onderbroken worden door werkhervattingen. Zodoende :

- aanvaardt men in het voordeelbanenplan en de doorstromingsprogramma's onderbrekingen voor zo-

interruptions pour autant que leur période cumulée ne dépasse pas 4 mois au total;

- dans les ALE et les emplois SMET, on accepte des interruptions pour autant que chaque interruption ne dépasse pas 3 mois;

2. En ce qui concerne l'accès aux mesures pour l'emploi pour les chômeurs exclus en application de l'article 80, trois mesures importantes sont déjà ouvertes à ces chômeurs :

- le plan avantage à l'embauche (après 2 ans);
- le remplacement dans le cadre de l'interruption de carrière (après 2 ans);
- le plan + 1, + 2, + 3 (après 1 an).

Prochainement, le remplacement dans le cadre des prépensions sera également ouvert à ces chômeurs (après 2 ans). L'A.R. sera publié prochainement.

3. Toujours dans le cadre de la réduction des pièges du chômage, la ministre compte également donner suite à une proposition récente du Comité de gestion de l'ONEM. Les formalités administratives de réinscription au chômage, après une courte reprise du travail, seront réduites. La réinscription ne sera plus obligatoire qu'après une interruption de 28 jours au lieu de 14 jours actuellement.

La ministre estime qu'il est pratiquement impossible d'aller plus loin sous cette législature.

Tout d'abord, parce que certaines propositions, même si elles sont intéressantes, ne peuvent être réglées dans l'urgence. Il faut en effet éviter d'apporter une solution à un piège en le déplaçant simplement ou en en créant un autre. Il faut aussi éviter de compliquer excessivement la réglementation du chômage et son application. C'est d'autant plus vrai lorsque la proposition ne concerne qu'un nombre minime de situations.

Enfin et surtout, parce que la problématique des pièges du chômage est beaucoup plus vaste et demande une approche globale et cohérente.

La ministre a déjà eu l'occasion de présenter devant la commission la typologie des pièges du chômage :

- les **pièges financiers** dont on parle le plus mais qui sont limités vu le niveau modéré des allocations de chômage en Belgique;

ver de gecumuleerde periode in totaal 4 maanden niet overschrijdt;

- aanvaardt men in de PWA-regeling en de Smet-banen onderbrekingen voor zover elke onderbreking 3 maanden niet overschrijdt.

2. Wat de toegang betreft tot de tewerkstellingsmaatregelen van de werklozen die uitgesloten werden met toepassing van artikel 80, zijn reeds drie maatregelen toegankelijk voor deze werklozen :

- het voordeelbanenplan (na 2 jaar);
- de vervanging in het kader van de loopbaanonderbreking (na 2 jaar);
- het plus 1, plus 2 en plus 3 plan (na 1 jaar)

Binnenkort zal de vervanging in het kader van het brugpensioen eveneens toegankelijk zijn voor deze werklozen (na 2 jaar). Het KB zal eerlang verschijnen.

3. Nog steeds in het kader van de vermindering van de werkloosheidsvallen wil de minister eveneens gevolg geven aan een recent voorstel van het Beheerscomité van de RVA. De administratieve formaliteiten voor de herinschrijving als werkloze na een korte werkhervatting zullen verminderd worden. De herinschrijving zal pas verplicht zijn na een onderbreking van 28 dagen tegenover 14 dagen nu.

De minister meent dat het praktisch onmogelijk is verder te gaan tijdens deze zittingsperiode.

Eerst omdat sommige voorstellen, ook al zijn ze interessant, niet overhaast kunnen geregeld worden. Men moet vermijden een werkloosheidsval op te lossen door ze simpelweg te verplaatsen of er een andere te creëren. Men moet eveneens vermijden de werkloosheidsreglementering en haar toepassing overdreven ingewikkeld te maken. Dit geldt des te meer als de oplossing een minimaal aantal situaties betreft.

Ten slotte en vooral omdat de problematiek van de werkloosheidsvallen veel ruimer is en een coherent en alomvattende aanpak vraagt.

De minister heeft reeds de gelegenheid gehad de typologie van de werkloosheidsvallen in de commissie voor te stellen :

- de **financiële vallen** waarover men het meest praat maar die eigenlijk beperkt zijn gelet op het matige niveau van de werkloosheidsuitkeringen in België;

- les **pièges sociaux** qu'il est pratiquement impossible de résoudre par des incitants financiers ; ils concernent notamment les familles monoparentales ;

- les **pièges structurels** liés à notre système de chômage qui octroie des allocations pour une durée illimitée. Dans les autres pays, il y a un fort incitant lié à la fin du droit aux allocations de chômage après une période qui varie généralement de 6 mois à 3 ans, selon les pays et la situation familiale. La ministre reste persuadée que notre système est le meilleur parce qu'il est le plus équitable et le plus efficace sur le plan de la protection sociale. Son maintien suppose toutefois qu'une certaine pression soit exercée sur le chômeur. Cette pression est positive car son objectif est d'encourager les chômeurs à saisir les opportunités d'emploi, de réinsertion et de formation. La ministre a fait une proposition équilibrée en ce sens aux partenaires sociaux parce qu'elle estimait le moment venu. Le sujet est toutefois difficile. Les partenaires sociaux semblent préférer reporter la discussion à la prochaine législature. Dans l'accord interprofessionnel 1999-2000, ils ont décidé de réaliser une étude sur les pièges du chômage au sein du C.N.T. et du C.C.E. avec des propositions pour les décideurs politiques. Cette étude doit être terminée pour juillet 1999.

IV. — VOTES

La proposition de résolution est adoptée à l'unanimité.

Le rapporteur,

C. BURGEON

Le président,

P. CHEVALIER

- de **sociale vallen** die praktisch onmogelijk op te lossen zijn door financiële initiatieven ; de éénoudergezinnen zijn onder meer betrokken ;

- de **structurele vallen** die gekoppeld zijn aan ons werkloosheidssysteem dat uitkeringen toekent zonder beperking in de tijd. In andere landen is er een sterke druk aanwezig om het werk te hervatten tegen het einde van de periode van recht op werkloosheidsuitkeringen die varieert van 6 maanden tot 3 jaar naargelang het land en naargelang de gezins-toestand. De minister blijft ervan overtuigd dat ons systeem het beste is omdat het het meest billijke en het meest doeltreffende is op het vlak van de sociale bescherming. Het behoud ervan veronderstelt in elk geval dat een zekere druk wordt uitgeoefend op de werkloze. Deze druk is positief omdat het de bedoeling is de kansen van de werkloze op tewerkstelling, herinschakeling of opleiding te verhogen. De minister heeft in die zin aan de sociale partners een evenwichtig voorstel gedaan omdat zij meende dat het ogenblik gunstig was. Het onderwerp ligt nog altijd moeilijk. De sociale partners lijken te verkiezen deze discussie uit te stellen tot de volgende regeerperiode. In het centraal akkoord 1999-2000 hebben ze besloten binnen de NAR en CRB een studie te maken over de werkloosheidsvallen met voorstellen voor de politieke besluitvorming. Deze studie moet afgerond zijn tegen juli 1999.

IV. — STEMMINGEN

Het voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

C. BURGEON

De voorzitter,

P. CHEVALIER