

## Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (\*)

30 MARS 1999

### PROJET DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 78 du  
10 novembre 1967 relatif à l'exercice  
de l'art de guérir, de l'art infirmier,  
des professions paramédicales et  
aux commissions médicales**

### AMENDEMENT

#### N° 1 DU GOUVERNEMENT

*Art. 3bis (nouveau)*

**Insérer un article 3bis, libellé comme suit :**

« Art. 3bis. — *L'article 21quater, du même arrêté royal est remplacé par la disposition suivante :*

« Art. 21quater. — § 1<sup>er</sup>. *L'art infirmier, tel que visé à l'article 21quinquies, ne peut être exercé que par les personnes, répondant aux conditions fixées à l'article 21sexies et qui sont agréées par le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions en tant que :*

a) *porteur du titre professionnel d'infirmier général;*

*Voir:*

- 2040 - 98 / 99:

— N° 1 : Projet de loi.

(\*) Cinquième session de la 49<sup>ème</sup> législature

## Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (\*)

30 MAART 1999

### WETSONTWERP

**tot wijziging van het koninklijk  
besluit n° 78 van 10 november 1967  
betreffende de uitoefening van  
de geneeskunst, de verpleegkunde,  
de paramedische beroepen en  
de geneeskundige commissies**

### AMENDEMENT

#### Nr. 1 VAN DE REGERING

*Art. 3bis (nieuw)*

**Een artikel 3bis invoegen, luidend als volgt :**

« Art. 3bis. — *Artikel 21quater, van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :*

« Art. 21quater. — § 1. *De verpleegkunde, zoals bedoeld in artikel 21quinquies, mag uitsluitend worden uitgeoefend door de personen die de voorwaarden, gesteld in artikel 21sexies vervullen en die door de minister tot wiens bevoegdheden de Volksgezondheid behoort, erkend zijn als :*

a) *drager van de beroepstitel van algemeen verpleegkundige;*

*Zie:*

- 2040 - 98 / 99:

— Nr. 1 : Wetsontwerp.

(\*) Vijfde zitting van de 49<sup>ste</sup> zittingsperiode

b) porteur du titre professionnel d'infirmier breveté;

c) porteur du titre professionnel d'assistant en soins hospitaliers.

§ 2. 1°. Les personnes qui sont en possession:

a) du diplôme ou du titre d'infirmière graduée ou d'infirmier gradué ou d'un diplôme d'accoucheuse, obtenu avant le 1<sup>er</sup> janvier 1998;

b) du brevet ou du titre d'infirmière ou d'infirmier, ou du «diploma van verpleegkundige»;

c) du brevet ou du titre d'assistant(e) en soins hospitaliers;

visés conformément à l'article 21sexies, peuvent être agréées de plein droit en tant que porteurs du titre professionnel respectif qui leur est d'application comme visé au § 1<sup>er</sup>, a), b), ou c) nonobstant les dispositions visées aux 2°, 3° et 4°, du présent paragraphe.

2°. Après avis du Conseil national de l'Art infirmier, le Roi peut fixer les conditions et les règles régissant l'obtention, le maintien et le retrait de l'agrément en tant que porteur des titres professionnels visés au § 1<sup>er</sup>.

3°. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du Conseil national de l'Art infirmier, fixer l'ensemble des conditions et règles pour l'obtention de l'agrément en tant que porteur du titre professionnel d'infirmier général pour les porteurs du titre professionnel infirmier breveté qui optent volontairement pour cette option.

4°. Sous réserve des dispositions du § 1<sup>er</sup>, 1°, les accoucheuses qui ont obtenu leur diplôme après le 1<sup>er</sup> janvier 1998 sont habilitées à exercer l'art infirmier dans leur domaine professionnel.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du Conseil national de l'Art infirmier, et le cas échéant du Conseil national des Accoucheuses, fixer l'ensemble des conditions et règles pour l'obtention de l'agrément en tant que porteur du titre professionnel d'infirmier général, tel que visé au 1°, a), et ce pour les accoucheuses ayant obtenu leur diplôme après le 1<sup>er</sup> janvier 1998 et qui optent volontairement pour cette option. ».

#### JUSTIFICATION

Les communautés étant devenues compétentes en matière de formation des infirmiers, il n'était plus justifié de subordonner l'accès à la profession d'infirmier à la posses-

b) drager van de beroepstitel van gebrevetteerd verpleegkundige;

c) drager van de beroepstitel van ziekenhuis-assistent.

§ 2. 1°. De personen die in het bezit zijn van een in toepassing van artikel 21sexies gevisieerd:

a) diploma of titel van gegradueerde verpleegster; of gegradueerde verpleger of een vóór 1 januari 1998 bekomen diploma van vroedvrouw;

b) brevet of titel van verpleegster of verpleger, of «diploma van verpleegkundige»;

c) het brevet of titel van ziekenhuisassistent(e);

worden van rechtswege erkend als drager van de op hen van toepassing zijnde respectieve beroepstitel zoals bedoeld in § 1, a), b), of c), onverminderd de bepalingen in 2°, 3° en 4° van deze paragraaf.

2°. De Koning kan, na advies van de Nationale Raad voor Verpleegkunde, de voorwaarden en de regels bepalen voor het verkrijgen, behouden en het intrekken van de erkenning als drager van de onder § 1, bedoelde beroepstitels.

3°. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit en na advies van de Nationale Raad voor Verpleegkunde, het geheel van voorwaarden en regels bepalen tot het verkrijgen van de erkenning als drager van de beroepstitel van algemeen verpleegkundige voor de dragers van de beroepstitel van gebrevetteerd verpleegkundige, die hiervoor vrijwillig opteren.

4°. Onverminderd de bepalingen in § 1, 1°, zijn de vroedvrouwen, die hun diploma bekomen hebben na 1 januari 1998, gemachtigd de verpleegkunde uit te oefenen binnen hun beroepsdomein.

De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit en na advies van de Nationale Raad voor Verpleegkunde, en desgevallend de Nationale Raad voor de Vroedvrouwen, het geheel van voorwaarden en regels bepalen tot het verkrijgen van de erkenning als drager van de beroepstitel van algemeen verpleegkundige, zoals bedoeld in 1°, a), voor de vroedvrouwen die hun diploma hebben bekomen na 1 januari 1998 en hiervoor vrijwillig zouden opteren. ».

#### VERANTWOORDING

Aangezien de gemeenschappen inzake opleiding van de verpleegkundigen bevoegd geworden zijn, was het niet meer verantwoord om de toegang tot het beroep van verpleeg-

sion d'un diplôme délivré à l'issue d'une formation dont le contenu échappe au contrôle de l'autorité fédérale.

L'accès à la profession d'infirmier est réglé par l'enregistrement ainsi que par la possession d'un visa, délivré par la commission médicale, et d'un agrément autorisant le port du titre professionnel d'infirmier général, du titre professionnel d'infirmier breveté et du titre professionnel d'assistant en soins hospitaliers.

Le «*gediplomeerde verpleegkundige*» est également introduit et les porteurs de ce diplôme sont agréés de plein droit comme porteurs du titre professionnel breveté.

Les personnes en possession d'un diplôme visé:

- d'infirmière ou d'infirmier gradué(e), d'accoucheuse obtenu avant le 1<sup>er</sup> janvier 1998;
  - du «*diploma verpleegkundige*» et du brevet d'infirmière ou d'infirmier, et
  - du brevet d'assistant(e) hospitalier (hospitalière),
- sont agréées de plein droit en tant que porteuses du titre professionnel respectif.

Même si les accoucheuses qui ont obtenu leur diplôme avant le 1<sup>er</sup> janvier 1998 peuvent exercer l'art infirmier dans leur domaine professionnel, le Roi, après avis du Conseil national de l'Art infirmier et le cas échéant, du Conseil national des Accoucheuses, peut toujours fixer des conditions de qualification et règles supplémentaires pour l'obtention du titre professionnel d'infirmier de soins généraux.

Il s'agit plus spécifiquement des accoucheuses qui ont suivi avec fruit une formation d'accoucheuse spécifique et de plein exercice comprenant au moins trois années d'enseignement pratique et théorique.

L'art infirmier a été intégré par la loi du 20 décembre 1974 dans les dispositions légales régissant l'art de guérir, notamment dans l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967.

Ainsi était reconnu dans la loi, le rôle spécifique que jouent des infirmiers dans l'organisation des soins de santé .

La professionnalisation a eu pour conséquence que ces dispositions ont été pleinement appliquées, ce qui a contribué à renforcer la qualité de la santé publique et la sécurité juridique des praticiens de l'art infirmier.

Toutefois, les années passant, il est devenu nécessaire d'adapter certains points des dispositions légales.

Suite aux lois de réformes institutionnelles, les communautés sont devenues compétentes en matière de formation. L'autorité fédérale reste par contre compétente en matière d'accès à la profession, ainsi qu'en matière d'exercice de la profession. Dès lors, il convient de modifier l'article 21<sup>quater</sup> de l'arrêté royal n° 78 afin de le mettre en concordance avec les nouvelles réalités institutionnelles.

En fixant les modalités d'accès à la profession d'infirmier et en subordonnant cet accès à la possession d'un titre

kundige ondergeschikt te maken aan het bezitten van een diploma afgeleverd na een opleiding waarvan de inhoud aan de controle van de federale overheid ontsnapt.

De toegang tot het beroep van verpleegkundige wordt geregeld via de registratie en het bezit van een visum, afgeleverd door de geneeskundige commissie, en een erkenning tot het dragen van een beroepstitel van algemeen verpleegkundige, de beroepstitel van gebrevetteerd verpleegkundige en de beroepstitel van ziekenhuisassistent.

De «gediplomeerde verpleegkundige» wordt eveneens ingevoegd en van rechtswege worden de houders van dit diploma erkend als drager van de beroepstitel van gebrevetteerde verpleegkundige.

De personen die in het bezit zijn van een geïseerd

- diploma van gegradueerde verpleegster of verpleger, een diploma van vroedvrouw bekomen vóór 1 januari 1998;
- het «diploma van verpleegkundige» en brevet van verpleegster of verpleger en
- brevet van ziekenhuisassistente(e) worden van rechtswege erkend als drager van de respectieve beroepstitel.

De vroedvrouwen die hun diploma hebben bekomen na 1 januari 1998 kunnen de verpleegkunde uitoefenen binnen hun beroepsdomein doch, de Koning kan, na advies van de Nationale Raad voor Verpleegkunde en desgevallend de Nationale Raad voor de Vroedvrouwen, bijkomende kwalificatievoorwaarden en regels vastgelegen om de beroepstitel van algemeen verpleegkundige te bekomen.

Meer specifiek gaat het om de vroedvrouwen die met succes een specifieke voltijdse opleiding tot verloskundige hebben gevolgd van ten minste drie jaar praktisch en theoretisch onderwijs.

De verpleegkunde werd bij de wet van 20 december 1974 in de wettelijke bepalingen inzake de uitoefening van de geneeskunst, met name het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967, opgenomen.

Op die wijze werd de geëigende rol van de verpleegkundigen in de organisatie van de gezondheidszorg wettelijk erkend.

De professionalisering heeft ertoe geleid dat deze bepalingen ten volle toegepast werden. Dit heeft bijgedragen tot de bevordering van de kwaliteit van de volksgezondheid en de rechtszekerheid van de beoefenaars van de verpleegkunde.

Na verloop van jaren dienen echter bepaalde punten van de wettelijke bepalingen te worden bijgesteld.

Ingevolge de wetten tot hervorming der instellingen zijn de gemeenschappen bevoegd geworden voor de opleiding. De federale overheid blijft daarentegen bevoegd voor de toegang tot het beroep, alsmede voor de beroepsuitoefening. Artikel 21<sup>quater</sup> van het koninklijk besluit nr.78 dient derhalve gewijzigd te worden om het met de nieuwe instellingen in overeenstemming te brengen.

Door het bepalen van de toegang tot het beroep van verpleegkundige en deze toegang afhankelijk te maken van

professionnel, le législateur fédéral reste dans les limites des compétences qui lui ont été attribuées.

Les modifications proposées à l'arrêté royal n° 78 visent donc une meilleure application des diverses dispositions prises jusqu'à présent en matière de soins infirmiers compte tenu de l'évolution de cette profession et des changements institutionnels intervenus dans notre pays.

L'accès à la profession et l'exercice de celle-ci sont réglés par le biais de l'octroi du visa par la commission médicale compétente, de l'enregistrement de la personne concernée et de l'octroi de l'agrément en tant que porteur d'un titre professionnel par le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

Dans le cadre de l'exercice de la profession, il est stipulé que nul ne peut exercer la profession d'infirmier s'il n'est porteur de l'un des titres professionnels d'infirmier.

L'article 21*quinquies* fixe les actes et les activités faisant partie de l'exercice de l'art infirmier. Seules les personnes visées à l'article 21*quater*, § 1<sup>er</sup>, entrent en ligne de compte à cet effet.

Une exception doit toutefois être faite pour la fonction d'assistant en soins hospitaliers qui est assortie de limitations, tant dans la législation actuelle que dans le présent projet de loi, pour ce qui est de l'exercice de l'art infirmier.

Ces limitations sont réglées par arrêté royal et ne sont pas modifiées par le présent projet de loi. En ce qui concerne l'exercice de l'art infirmier, les règles actuelles restent en vigueur pour les assistants en soins hospitaliers comme pour les autres praticiens.

La législation actuelle prévoit que l'art infirmier peut être exercé moyennant la possession du diplôme d'infirmier gradué, du brevet d'infirmier et du brevet d'assistant(e) en soins hospitaliers. La formation aboutissant au brevet d'assistant(e) en soins hospitaliers n'existe déjà plus.

Le terme «*gediplomeerde verpleegkundige*», lequel a trait aux - *gediplomeerde ziekenhuisverpleegkundige*- et aux - *gediplo-meerde psychiatrische verpleegkundige*- doit toutefois être introduit d'urgence dans l'arrêté royal n° 78.

1°. Un premier motif d'urgence résulte du fait que l'article 47*ter* de l'arrêté du gouvernement flamand du 13 mars 1991 relatif à l'organisation de l'enseignement secondaire de plein exercice prévoit l'utilisation de «diplômes» d'infirmiers. Cette terminologie doit donc être adaptée en fonction de la terminologie de l'arrêté royal n°78. Cette adaptation a pour but d'éviter toute forme d'insécurité juridique concernant le droit d'exercer l'art infirmier pour les personnes qui obtiendront ou ont récemment obtenu ce diplôme.

Cette urgence est confirmée et prouvée par l'exécution de l'article 39, 1°, de l'arrêté royal n°78 qui précise que, «sans préjudice de l'application des peines prévues par le Code pénal», d'autres sanctions précisées peuvent être pri-

het bezit van een beroepstitel blijft de federale wetgever binnen de voor hem omschreven bevoegdheden.

De voorgestelde wijzigingen in het koninklijk besluit nr. 78 beogen derhalve een betere toepassing van de verschillende bepalingen die tot op heden inzake verpleegkundige zorg uitgevaardigd werden, gelet op de evolutie in dit beroep en op de institutionele hervormingen in ons land.

De toegang tot het beroep en de beroepsuitoefening worden geregeld via het verlenen van het visum van de bevoegde geneeskundige commissie, de registratie van de betrokken persoon en het verlenen van de erkenning als drager van een beroepstitel door de minister die de volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft.

In het kader van de beroepsuitoefening wordt bepaald dat niemand het beroep van verpleegkundige mag uitoefenen die niet in het bezit is van een der beroepstitels van verpleegkundige.

Artikel 21*quinquies* bepaalt welke handelingen en activiteiten worden verstaan onder het uitoefenen van de verpleegkunde. Enkel de personen bedoeld in artikel 21*quater*, § 1, komen hiervoor in aanmerking.

Een uitzondering dient echter gemaakt voor de ziekenhuisassistent(e) die zowel in de huidige wetgeving als door dit wetsvoorstel beperkingen heeft met betrekking tot de uitoefening van de verpleegkunde.

Deze beperkingen zijn per koninklijk besluit bepaald en worden door dit wetsvoorstel niet gewijzigd. Voor de uitoefening van de verpleegkunde blijven voor de ziekenhuisassistent(e), net zoals voor de andere beoefenaars, dezelfde regels bestaan.

De huidige wetgeving bepaalt dat de verpleegkunde mag uitgeoefend worden door het bezit van het diploma van gegradueerde verpleegkundige, het brevet van verpleegkundige en het brevet van ziekenhuisassistent(e). De opleiding tot het brevet van ziekenhuisassistent(e) is reeds onbestaande.

De term «gediplomeerde verpleegkundige», welke betrekking heeft op de gediplomeerde ziekenhuisverpleegkundige en de gediplomeerde psychiatrische verpleegkundige, dient echter met hoogdringendheid ingevoerd te worden in het koninklijk besluit nr. 78.

1°. Een eerste reden van hoogdringendheid wordt aangegeven door het feit dat artikel 47*ter* van het besluit van de Vlaamse regering van 13 maart 1991 betreffende de organisatie van het voltijds secundair onderwijs voorziet in het gebruik van «diploma's» van verpleegkundige. Hierdoor dient deze terminologie aangepast te worden aan de terminologie in het koninklijk besluit nr. 78. Dit om teneinde met betrekking tot de uitoefening van het recht om de verpleegkunde uit te oefenen elke rechtsonzekerheid weg te werken ten aanzien van de personen die dit diploma behalen of recent behaalden.

Deze hoogdringendheid wordt bevestigd en bewezen door de uitvoering van artikel 39, 1°, van het koninklijk besluit nr. 78, welke stelt dat «onverminderd de toepassing van de straffen gesteld in het Strafwetboek» bijkomend, nader

ses à l'encontre de celui qui accomplit habituellement des prestations précisées en exécution de l'article 23, § 1<sup>er</sup> ou des actes visés à l'article 22, 2<sup>o</sup> et 3<sup>o</sup>.

« Cette disposition n'est pas d'application à l'étudiant qui accomplit les activités susmentionnées dans le cadre des dispositions légales et réglementaires relatives au programme de formation permettant d'obtenir l'un des titres prévus à l'article 21<sup>quater</sup> (...), ni au praticien de l'art infirmier qui accomplit dans le cadre de sa profession des actes visés à l'article 21<sup>quinquies</sup>. ».

Le programme de formation actuel ne permet toutefois pas d'acquérir l'un des diplômes visés à l'article 21<sup>quater</sup> étant donné que le diplôme « *gediplomeerde verpleegkundige* » n'y figure pas.

2<sup>o</sup>. Un second motif d'urgence réside dans l'importance d'informer les commissions médicales, telles que décrites au chapitre III de l'arrêté royal n°78, de cette modification et notamment en ce qui concerne leurs compétences telles que décrites à l'art. 37, § 1<sup>er</sup>. Ce dernier stipule notamment que la commission a pour mission, dans sa circonscription, de vérifier et de viser les titres des praticiens, notamment, de l'art infirmier.

Il appartient dès lors aux commissions médicales de dépister tous les cas d'exercice illégal de l'art infirmier et d'en informer le parquet.

Etant donné que les « *gediplomeerde verpleegkundigen* » ne figurent pas dans la législation fédérale, notamment dans l'article 21<sup>quater</sup> de l'arrêté royal n° 78, et considérant que les commissions médicales sont tenues de respecter cette législation fédérale, un vide juridique est apparu qu'il convient de combler d'urgence.

3<sup>o</sup>. Un troisième motif d'urgence concerne l'article 21<sup>octies</sup> de l'arrêté royal n°78 qui stipule qu'il est interdit à tout praticien de l'art infirmier « de prêter d'une manière quelconque son concours ou son assistance à un tiers non qualifié à l'effet de permettre à ce dernier d'exercer l'art infirmier ».

On peut donc conclure qu'il faut donc faire d'urgence en sorte que les infirmiers qui sont les enseignants et maîtres de stage de ces infirmiers diplômés puissent faire leur travail, sur une base légale.

4<sup>o</sup>. Un quatrième motif d'urgence a trait au fait qu'en exécution de l'article 38<sup>ter</sup>, 4<sup>o</sup> et 5<sup>o</sup>, il est stipulé que « celui qui charge habituellement de l'exercice de l'art infirmier (...) une personne qui n'est pas en possession d'un titre de qualification visé (...) » sera frappé de sanctions complémentaires, sans préjudice de l'application des peines prévues par le Code pénal.

Cela a des répercussions tant pour l'employeur qui emploie ces « *gediplomeerde verpleegkundigen* » que pour les médecins ou praticiens de l'art infirmier qui chargent ces personnes d'accomplir un acte relevant de l'art infirmier.

omschreven straffen kunnen gegeven worden aan éénieder die « gewoonlijk prestaties verricht, zoals nader bepaald zijn ter uitvoering van artikel 23, § 1, of handelingen die zijn bepaald in artikel 22, 2<sup>o</sup> en 3<sup>o</sup>. »

« Die bepaling is niet van toepassing op de student die voormelde werkzaamheden verricht in het raam van de wettelijke en reglementsbepalingen betreffende het opleidingsprogramma dat het mogelijk maakt één van de in artikel 21<sup>quater</sup> (...) bepaalde titels te verwerven (...) of op de beoefenaar van de verpleegkunde die in het raam van zijn beroep handelingen verricht die zijn bepaald in artikel 21<sup>quinquies</sup>. ».

Het huidige opleidingsprogramma maakt het echter niet mogelijk één van de in artikel 21<sup>quater</sup> bepaalde diploma's te verwerven gezien het diploma van « *gediplomeerde* » verpleegkundige niet voorkomt.

2<sup>o</sup>. Een tweede reden van hoogdringendheid wordt aangegeven door het belang om de geneeskundige commissies zoals omschreven in hoofdstuk III van het koninklijk besluit nr. 78 op de hoogte te brengen van deze wijziging, en in zonderheid met hun bevoegdheden zoals omschreven in art. 37, § 1. Hier wordt namelijk gesteld dat de geneeskundige commissie, in haar ambtsgebied, de echtheid dient na te gaan en het visum te hechten aan de titels van de beoefenaars van onder andere de verpleegkunde.

Het is ook de taak van de geneeskundige commissies om alle gevallen van onwettige uitoefening van de verpleegkunde op te sporen en mede te delen aan het parket.

Gezien deze « *gediplomeerde verpleegkundigen* » niet voorkomen in de federale wetgeving, met name het artikel 21<sup>quater</sup> van het koninklijk besluit nr. 78, en gezien deze geneeskundige commissies deze federale wetgeving dienen op te volgen is een vacuüm ontstaan dat met hoogdringendheid dient opgevuld te worden.

3<sup>o</sup>. Een derde reden van hoogdringendheid wordt aangegeven door artikel 21<sup>octies</sup> van het koninklijk besluit nr. 78, waardoor het voor iedere beoefenaar van de verpleegkunde verboden is, « hoe dan ook, zijn medewerking of zijn bijstand te verlenen aan een niet bevoegde derde, met het doel het hem mogelijk te maken de verpleegkunde te beoefenen. ».

Men kan dus stellen dat met hoogdringendheid de verpleegkundigen lesgevers en stagebegeleiders van deze gediplomeerde verpleegkundigen, hun werk moeten kunnen verrichten, uitgaande van een wettelijke basis.

4<sup>o</sup>. Een vierde reden van hoogdringendheid wordt aangegeven door het feit dat in uitvoering van artikel 38<sup>ter</sup>, 4<sup>o</sup> en 5<sup>o</sup>, bepaald wordt dat « hij die personen die niet in het bezit zijn van een geviseerde bekwaamheidstitel (...) gewoonlijk opdracht of toelating geeft tot het uitoefenen van de verpleegkunde » onverminderd de in het Strafwetboek gestelde straffen bijkomend kan gestraft worden.

Dit heeft zowel zijn weerslag op de werkgever die deze « *gediplomeerde verpleegkundigen* » te werk stelt, als op de artsen of verpleegkundigen die een opdracht geeft aan deze personen tot het stellen van een handeling die tot de verpleegkunde behoort.

Outre l'insertion des «*gediplomeerde verpleegkundigen*» dans la législation, il est également prévu que les personnes en possession d'un diplôme ou brevet qui peut donner accès à l'exercice de la profession, sont agréées de plein droit comme étant porteur du titre professionnel respectif qui les concerne.

Le présent projet de loi vise à modifier l'arrêté royal n°78 de telle sorte que le port de l'un des titres professionnels d'infirmier ne soit possible que moyennant l'obtention d'un agrément du ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

Il est prévu que les porteurs de l'agrément en tant que porteurs du titre professionnel d'infirmier breveté peuvent évoluer vers l'agrément en tant que porteurs du titre professionnel d'infirmier général;

L'objectif consiste à donner aux infirmiers brevetés ou diplômés la possibilité d'obtenir le titre professionnel d'infirmier responsable des soins généraux, dans des conditions socialement acceptables.

Le Conseil national de l'Art infirmier sera prié de formuler une proposition déterminant les conditions que les praticiens infirmiers brevetés ou diplômés devront remplir en la matière.

A cet égard, l'ancienneté / l'expérience peut être pris en considération. Il faudra également examiner quels sont, le cas échéant, les exigences en matière de connaissances théoriques complémentaires et de stage à remplir pour pouvoir obtenir le titre professionnel d'infirmier responsable des soins généraux.

Ceci fera suite à la concertation avec les communautés.

L'acquisition du titre professionnel d'infirmier responsable des soins généraux implique logiquement les mêmes conditions en ce qui concerne les promotions et la rémunération.

La modification de l'arrêté royal n°78 dans le sens de l'introduction des «titres professionnels de l'art infirmier» s'impose pour les raisons suivantes:

1° La nécessité de s'assurer qu'une personne répond aux conditions fixées pour pouvoir exercer la profession d'infirmier.

Tant l'hétérogénéité des niveaux de formation (formation universitaire, enseignement supérieur, enseignement professionnel secondaire) que le contenu même des formations expliquent les différences en matière de critères d'évaluation des praticiens professionnels qui, dans la pratique, exercent les mêmes fonctions et doivent assumer les mêmes responsabilités.

La modification proposée garantit des critères d'évaluation uniformes pour l'ensemble du Royaume.

2° Un deuxième argument qui plaide pour un agrément par le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions repose sur la disposition de l'article 35<sup>ter</sup> de l'arrêté royal n°78 lequel dispose que le Roi peut, pour l'art infirmier également, fixer une liste des titres professionnels

Naast het inschrijven van deze gediplomeerde verpleegkundigen wordt tevens voorzien dat de personen die in het bezit zijn van een diploma of brevet dat toegang kan verlenen tot de uitoefening van de verpleegkunde, van rechtswege erkend worden als drager van de voor hen bestemde respectieve beroepstitel.

Dit wetsontwerp heeft tot doel het koninklijk besluit nr. 78 zo te wijzigen dat het dragen van één van de beroepstitels van verpleegkundige slechts mogelijk is na een erkenning door de minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort.

Er wordt voorzien in de mogelijkheid om als drager van een erkenning van de beroepstitel van gebrevetteerd verpleegkundige te evolueren naar de beroepstitel van algemeen verpleegkundige.

De bedoeling bestaat erin om gebrevetteerde of gediplomeerde verpleegkundigen in sociaal aanvaardbare omstandigheden de kans te bieden om de beroepstitel van algemeen verpleegkundige te verwerven.

Aan de Nationale Raad voor Verpleegkunde zal gevraagd worden een voorstel te formuleren met betrekking tot de voorwaarden waaraan de gebrevetteerde of gediplomeerde verpleegkundige ter zake zal moeten voldoen.

Hierbij kan anciënteit / ervaring in aanmerking genomen worden. Tevens dient nagegaan te worden welke de supplementaire theoretische kennis en stagevereisten zijn waaraan men moet beantwoorden om de beroepstitel van algemeen verpleegkundige te verwerven.

Dit zal voorafgegaan worden door overleg met de gemeenschappen.

Het verwerven van de beroepstitel van algemeen verpleegkundige impliceert logischer wijze dezelfde promotie- en beloningsvoorwaarden.

De wijziging van het koninklijk besluit nr 78 in de zin van het invoeren van «beroepstitels voor de verpleegkunde» is om volgende redenen noodzakelijk:

1°. Het beoordelen of iemand aan de gestelde voorwaarden voldoet om toegang te verkrijgen tot de uitoefening van het beroep van verpleegkundige.

Zowel de heterogeniteit van de opleidingsniveaus (universitaire opleiding, hoger onderwijs, secundair beroepsonderwijs) alsook de inhoudelijkheid zelf van de opleidingen ligt aan de basis van een verschillende beoordeling van de beroepsbeoefenaars die in de praktijk dezelfde functies dienen uit te oefenen en dezelfde verantwoordelijkheden dienen te dragen.

De voorgestelde wijziging maakt een voor gans het Rijk eenvormige beoordeling mogelijk.

2°. Een tweede reden om een erkenning te voorzien door de minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort steunt op de bepaling van artikel 35<sup>ter</sup> van het koninklijk besluit nr. 78 waarbij de Koning ook voor de verpleegkunde een lijst van bijzondere beroepstitels en bij-

particuliers et des qualifications professionnelles particulières, ainsi que sur l'article 35<sup>quater</sup> du même arrêté numéroté qui dispose que «nul ne peut porter un titre professionnel particulier ou se prévaloir d'une qualification professionnelle particulière qu'après avoir été agréé à cet effet par le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.».

3° Une troisième raison justifiant l'introduction d'un agrément par le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions découle de la disposition de l'article 35<sup>octies</sup>, § 4, de l'arrêté royal n°78, qui dispose que «le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et sur proposition du ministre de la Santé publique, étendre les missions de la commission de planification - offre médicale aux autres professions visées à l'article 35<sup>ter</sup>.».

Sur la proposition du ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, il a déjà été décidé en Conseil des ministres d'étendre les compétences de la commission de planification - Offre médicale à la profession d'infirmier.

La modification proposée confère au ministre de la Santé publique l'instrument nécessaire pour exécuter des décisions, dans le cas où l'accès à la profession d'infirmier serait modifié sur la proposition de la commission de planification.

Si le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions ne dispose pas de cet instrument, il ne sera pas en mesure d'exécuter les propositions de la commission de planification - offre médicale, dont la mission a été déterminée par le Roi.

4° Une quatrième raison justifiant l'octroi, par le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, est la recherche d'uniformité dans la législation, à savoir l'arrêté royal n°78. Par le biais de cette modification, on obtient une analogie avec d'autres professions mentionnées dans ledit arrêté numéroté, dont l'accès est également régi par l'attribution d'un titre professionnel.

Une phase transitoire est, en outre, prévue pour les accoucheuses. Cette disposition est nécessaire pour permettre aux accoucheuses d'obtenir leur diplôme par deux voies différentes. Conformément à la directive européenne, il y a les études d'accoucheuse qui font directement suite aux études d'infirmier gradué. Toutefois, toujours selon cette directive, une formation distincte d'accoucheuse, indépendante de la formation d'infirmier, est également possible (Directive 80/155/CEE du 21 janvier 1980).

Sur ce point également, la législation actuelle doit être adaptée d'urgence.

Pour les accoucheuses, qui ont obtenu leur diplôme après le 1<sup>er</sup> janvier 1998, et qui souhaitent obtenir le titre professionnel d'infirmier général, des exigences complémentaires, auxquelles elles devront répondre, sont également formulées après avis du Conseil national de l'Art infirmier et du Conseil national des Accoucheuses.

zondere beroepsbekwamingen kan vaststellen en op artikel 35<sup>quater</sup> van hetzelfde genummerde besluit dat bepaalt: «Niemand mag een bijzondere beroepstitel dragen of zich beroepen op een bijzondere beroepsbekwaming, dan na door de minister tot wiens bevoegdheden de Volksgezondheid behoort hiertoe te zijn erkend. ».

3°. Een derde reden voor het invoeren van een erkenning door de minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort, vloeit voort uit de bepaling van artikel 35<sup>octies</sup>, § 4, van het koninklijk besluit nr. 78 dat bepaalt: «De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit en op voorstel van de minister van Volksgezondheid, de opdrachten van de planningscommissie-medisch aanbod uitbreiden tot andere beroepen vermeld in artikel 35<sup>ter</sup>. ».

Op voorstel van de minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, is reeds in de Ministerraad overlegd en besloten de bevoegdheden van de planningscommissie-medisch aanbod uit te breiden naar het beroep van verpleegkundige.

De voorgestelde wijziging geeft, indien op voorstel van de planningscommissie de toegang tot het beroep van verpleegkundige zou gewijzigd worden, aan de minister van Volksgezondheid het instrument om beslissingen uit te voeren.

Indien de minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheden heeft dit instrument niet ter beschikking heeft, kan hij de voorstellen van de planningscommissie-medisch aanbod, die haar opdracht heeft gekregen van de Koning, niet uitvoeren.

4°. Een vierde reden om over te gaan tot het erkennen door de minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, is het nastreven van éénvormigheid in de wetgeving, met name het koninklijk besluit nr. 78. Door deze wijziging wordt een analogie bekomen met andere beroepen vermeld in dit genummerd besluit waarvoor de toegang tot het beroep eveneens wordt geregeld via het toekennen van een beroepstitel.

Eveneens wordt een overgang voorzien voor de vroedvrouwen. Dit is nodig omdat de vroedvrouwen de mogelijkheid hebben om langs twee wegen hun diploma te behalen. Volledig volgens de Europese richtlijn bestaat de studie tot vroedvrouw die aansluit op de studie tot gegradueerde verpleegkundige, maar eveneens volgens dezelfde richtlijn kan een aparte opleiding gevolgd worden die los staat van de opleiding tot verpleegkundige (Richtlijn 80/155/CEE van 21 januari 1980).

De huidige wetgeving dient hier dan ook bij hoogdringendheid aangepast te worden.

Voor de vroedvrouwen die hun diploma hebben bekomen na 1 januari 1998, worden eveneens, na advies van de Nationale Raad voor Verpleegkunde en de Nationale Raad voor Vroedvrouwen, bijkomende vereisten geformuleerd waaraan moet worden voldaan om, indien zij dit wensen, de beroepstitel van algemeen verpleegkundige te bekomen.

Par voie d'exception, ces accoucheuses sont bel et bien habilitées à exercer l'art infirmier dans leur propre domaine professionnel, et ce jusqu'à ce que le Roi ait précisé la teneur de la «passerelle» pour obtenir le titre professionnel d'infirmier en soins généraux.

*Le ministre de la Santé publique  
et des Pensions,*

M. COLLA

Bij wijze van uitzondering zijn deze vroedvrouwen wel gemachtigd de verpleegkunde uit te oefenen binnen hun eigen beroepsdomein, en dit tot de Koning inhoud heeft gegeven aan de «brug» tot het bekomen van de beroepstitel van algemeen verpleegkundige.

*De minister van Volksgezondheid  
en Pensioenen,*

M. COLLA