

- 1980 / 1 - 98 / 99

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

11 FÉVRIER 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 2, § 2, de la loi du
27 février 1987 relative aux
allocations aux handicapés**

(Déposée par M. Luc Goutry)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 1^{er} octobre 1998 a été instaurée une allocation forfaitaire de 2 500 francs pour les chefs de ménage tributaires de l'aide d'une tierce personne en raison d'une maladie ou d'un handicap¹. Ils doivent à cet effet prouver avoir subi, pendant au moins trois mois, une perte d'autonomie d'au moins 11 points. Cette allocation existait déjà, mais sous une autre forme, en faveur des cohabitants et des isolés. Leur allocation peut en effet être portée de 40% ou 45% à 60% de la rémunération qu'ils percevaient, s'ils atteignent au moins 11 points sur l'échelle d'autonomie.

Cette allocation forfaitaire allouée dans le cadre de l'assurance-maladie a toutefois, pour un groupe restreint de personnes, des effets secondaires non

1 Pour les travailleurs salariés: voir l'arrêté royal du 10 juillet 1998, *Moniteur belge* du 1^{er} août 1998; pour les travailleurs indépendants: voir l'arrêté royal du 10 août 1998, *Moniteur belge* du 16 septembre 1998, deuxième édition.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

- 1980 / 1 - 98 / 99

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

11 FEBRUARI 1999

WETSVOORSTEL

**houdende wijziging van artikel 2, § 2,
van de wet van 27 februari 1987
betreffende de tegemoetkomingen
aan gehandicapten**

(Ingediend door de heer Luc Goutry)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 1 oktober 1998 werd een forfaitaire tegemoetkoming van 2 500 frank ingevoerd voor gezinshoofden die door ziekte of handicap hulpbehoevend zijn¹. Hiervoor moet worden aangetoond dat zij gedurende minimaal drie maanden een verlies van zelfredzaamheid van minstens 11 punten hebben. Deze tegemoetkoming bestond reeds voor samenwonenden en alleenstaanden, zij het onder een andere vorm. Hun uitkering kan immers verhoogd worden van respectievelijk 40% en 45% tot 65% van het vroeger loon, indien zij minstens 11 punten halen op de zelfredzaamheidschaal.

Voor een beperkte groep heeft de forfaitaire uitkering in de ziekteverzekering echter een onbedoeld neveneffect. Gehandicapten die een uitkering voor

1 Voor werknemers: zie het koninklijk besluit van 10 juli 1998, *Belgisch Staatsblad* 1 augustus 1998; en voor zelfstandigen: zie het koninklijk besluit van 10 augustus 1998, *Belgisch Staatsblad* 16 september 1998, tweede uitgave.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

désirés. Les handicapés qui perçoivent une allocation pour l'aide d'une tierce personne perdent parfois leur allocation d'intégration, la première allocation étant déduite de la deuxième. Si leur allocation d'intégration n'est pas supérieure à l'allocation pour l'aide d'une tierce personne (2 500 francs), ils n'ont plus droit à l'allocation d'intégration. Celle-ci étant en effet résiduaire, toute autre allocation couvrant la perte d'autonomie doit en être déduite.

Cela signifie qu'après avoir atteint l'âge de la pension, ces handicapés peuvent encore uniquement bénéficier du régime d'aide aux personnes âgées, qui est financièrement moins favorable. Seuls ceux dont le handicap est reconnu avant l'âge de soixante-cinq ans peuvent continuer à bénéficier de l'allocation d'intégration. Ceux qui perdent le droit à cette allocation par suite de l'instauration de l'aide de tiers pour les chefs de ménage (mesure en faveur des malades chroniques) peuvent subir de ce fait un préjudice financier à l'âge de la pension. L'allocation pour l'aide d'une tierce personne est en effet supprimée après l'âge de soixante-cinq ans et le handicap des intéressés n'a pas été reconnu avant l'âge de soixante-cinq ans, alors qu'ils étaient réellement handicapés.

Il est incompréhensible, pour ces personnes, qu'une mesure censée positive (le transfert de l'allocation pour perte d'autonomie du régime des allocations d'aide à celui de la sécurité sociale) entraîne une réduction de leurs droits et qu'elles subiront de ce fait un préjudice financier. Si elles percevaient une allocation d'intégration mensuelle de 2 600 francs, au lieu de 2 500 francs, elles ne subiraient pas un tel préjudice. Une telle situation peut difficilement se justifier.

Afin de remédier à cette situation, la présente proposition de loi prévoit que le handicap peut encore être prouvé au-delà de l'âge de 65 ans pour autant qu'il ait déjà été prouvé avant cet âge, par l'évaluation du degré d'autonomie prévue dans le cadre de l'assurance-maladie pour l'octroi de l'aide d'une tierce personne (11 points au moins selon la même échelle déterminant le degré d'autonomie). Cette mesure ne concerne qu'un nombre restreint de personnes et l'on peut considérer que son incidence budgétaire sera nulle, étant donné qu'en l'absence de la nouvelle mesure en faveur des malades chroniques, les personnes concernées auraient de toute façon pu prétendre à une allocation d'intégration au-delà de 65 ans.

hulp van derden krijgen, verliezen soms hun integratietegemoetkoming, omdat de uitkering hiervan wordt afgetrokken. Als hun integratietegemoetkoming niet hoger is dan de uitkering voor hulp van derden (2 500 frank) verliezen zij het recht op een integratietegemoetkoming. De tegemoetkoming is immers residuaire en elke andere uitkering die het verlies aan zelfredzaamheid dekt, moet ervan worden afgetrokken.

Dat betekent dat deze gehandicapten na de pensioenleeftijd enkel nog een beroep kunnen doen op het financieel minder gunstige stelsel van hulp aan bejaarden. Alleen wie reeds vóór zijn vijftigste als gehandicapte erkend wordt, kan nadien de integratietegemoetkoming behouden. Wie het recht op de tegemoetkoming door de invoering van de hulp van derden voor gezinshoofden (maatregel chronisch zieken) verliest, kan hierdoor op pensioenleeftijd financieel nadeel ondervinden. De uitkering voor hulp van derden valt weg na 65 jaar en de betrokkene was vóór zijn 65 niet als gehandicapte erkend, hoewel hij dit wel degelijk was.

Het is voor deze mensen onbegrijpelijk dat een maatregel die positief bedoeld is (de overheveling van de uitkering wegens verlies aan zelfredzaamheid van de bijstandsuitkeringen naar de sociale zekerheid) een vermindering van hun rechten betekent, waarvan ze financieel nadeel zullen ondervinden. Indien ze een maandelijkse integratietegemoetkoming van 2 600 in plaats van 2 500 frank zouden ontvangen, zouden ze dit nadeel niet ondervinden. Dat kan moeilijk worden verantwoord.

Om een en ander recht te zetten bepaalt dit wetsvoorstel dat de handicap nog na 65 jaar kan worden bewezen voor zover hij reeds vóór 65 jaar bewezen werd door de zelfredzaamheidsevaluatie in de ziekteverzekering in het kader van de hulp van derden (minimaal 11 punten op dezelfde zelfredzaamheidsschaal). Het gaat om een beperkte groep en de budgettaire weerslag van het voorstel kan geraamd worden op nihil aangezien deze mensen zonder de nieuwe maatregel voor chronisch zieken sowieso recht zouden hebben gehad op een integratietegemoetkoming na 65 jaar.

L. GOUTRY

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2, § 2, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés est complété par l'alinéa suivant:

«L'allocation d'intégration est accordée au handicapé âgé de plus de 65 ans dont le manque d'autonomie ou l'autonomie réduite ont été établies avant l'âge de 65 ans en application de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, ou de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant un régime d'assurance contre l'incapacité de travail en faveur des travailleurs indépendants.».

13 janvier 1999

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2, § 2, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten wordt aangevuld met het volgende lid:

«De integratiegemoetkoming wordt toegekend aan de gehandicapte van meer dan 65 jaar bij wie vóór de leeftijd van 65 jaar een gebrek of vermindering van de zelfredzaamheid is vastgesteld met toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, of het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een verzekering tegen arbeidsongeschiktheid ten voordele van zelfstandigen.».

13 januari 1999

L. GOUTRY
J. ANSOMS
H. BROUNS