

- 1967 / 1 - 98 / 99

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

5 FÉVRIER 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 38 du
27 juillet 1967 organisant le
statut social des travailleurs
indépendants**

(Déposée par Mme Colette Burgeon
et M. Luc Toussaint)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La législation fiscale autorise le travailleur indépendant à attribuer à son conjoint qui l'aide dans son activité professionnelle une part du revenu qu'il en tire. En raison des plafonds plus élevés qu'il fixe, ce régime est plus avantageux que celui du quotient conjugal attribué au conjoint non actif.

De son côté, l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants reconnaît et assujettit, à côté de l'indépendant lui-même, l'aidant c'est-à-dire toute personne qui, en Belgique, assiste ou supplée un travailleur indépendant dans l'exercice de sa profession sans être engagée envers lui dans les liens d'un contrat de louage de travail.

Cependant l'article 7, 1°, de l'arrêté royal n° 38 exclut de l'assujettissement au titre d'aidant, le conjoint de l'indépendant même si une part de revenu professionnel lui est attribuée fiscalement.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

- 1967 / 1 - 98 / 99

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

5 FEBRUARI 1999

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk
besluit nr. 38 van 27 juli 1967
houdende inrichting van het
sociaal statuut der zelfstandigen**

(Ingediend door mevrouw Colette Burgeon
en de heer Luc Toussaint)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De fiscale wetgeving staat de zelfstandige toe om een gedeelte van het inkomen dat hij uit zijn beroepsactiviteit haalt, toe te kennen aan zijn echtgenoot die hem bij de uitoefening van die activiteit helpt. Doordat die regeling hogere grensbedragen vaststelt, is ze voordeliger dan die van het aan de niet werkende echtgenoot toegekende huwelijksquotiënt.

Daar staat tegenover dat het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, benevens de zelfstandige zelf, de helper, d.i. iedere persoon die in België een zelfstandige in de uitoefening van zijn beroep bijstaat of vervangt zonder jegens hem door een arbeids-overeenkomst te zijn verbonden, erkent als gerechtigde op die regeling en hem daaraan onderwerpt.

Artikel 7, 1°, van het koninklijk besluit nr. 38, sluit de echtgenoot of echtgenote van de zelfstandige evenwel uit van de onderworpenheid als helper, zelfs indien een deel van de beroepsinkomsten hun fiscaal wordt toegekend.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Par exception à cette exclusion, la loi du 14 décembre 1989 relative au statut social des travailleurs indépendants - qui a transposé la directive 86/613/CEE du 11 décembre 1986 sur l'application du principe de l'égalité de traitement entre les hommes et les femmes exerçant une activité indépendante, y compris une activité agricole, ainsi que sur la protection de la maternité -, a autorisé le conjoint aidant à s'assujettir volontairement au statut social, mais exclusivement pour bénéficier des indemnités d'incapacité de travail et d'invalidité ainsi que de l'indemnité forfaitaire de maternité (30.000 francs, soit 35.853 francs à l'indice actuel, équivalent de 3 semaines de congé pour incapacité de travail). Pour l'octroi de ces indemnités, le conjoint aidant est censé être titulaire sans personne à charge. Ce système d'affiliation facultative représente une cotisation équivalente à 0,5% en moyenne du revenu du ménage.

Bien que la directive 86/613/CEE n'impose pas un tel assujettissement, la Commission du travail des femmes avait, à l'unanimité, préconisé dans son avis n° 50 du 16 janvier 1989, de rendre l'assujettissement limité obligatoire et non facultatif, pour assurer une réelle protection à l'égard du risque envisagé.

Près de neuf ans après l'entrée en vigueur de la loi du 14 décembre 1989, 4.953 conjoints aidants dont 433 hommes étaient assujettis à ce statut partiel. Le peu de succès du système facultatif est difficile à analyser.

Il n'est pourtant pas osé de penser qu'un des éléments de cet insuccès réside dans la comparaison entre les avantages que procure ce droit propre du conjoint aidant et ceux que procurent les droits dérivés résultant du seul assujettissement de son conjoint.

Les droits dérivés n'ont cependant pas que des avantages. En effet, ils disparaissent en même temps que le mariage (lorsqu'il y a divorce ou séparation) ou lorsque le titulaire perd le revenu professionnel de son activité. Ils sont donc aléatoires et totalement insécurisants.

Par ailleurs, l'exclusion des conjoints aidants du statut social est contraire au principe d'égalité de traitement entre hommes et femmes.

La directive européenne 79/7 du 19 décembre 1978 relative à la mise en oeuvre progressive du principe de l'égalité de traitement entre hommes et femmes en matière de sécurité sociale s'applique aux travailleurs indépendants et donc aux conjoints aidants. Elle interdit toute discrimination directe et indirecte

Bij wijze van uitzondering op die uitsluiting heeft de wet van 14 december 1989 betreffende het sociaal statuut van de zelfstandigen - die de omzetting is van Richtlijn 86/613/EEG van 11 december 1986 betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van zelfstandig werkzame mannen en vrouwen, de landbouwsector daarbij inbegrepen, en tot bescherming van het moederschap -, de helpende echtgenoot toegestaan zich vrijwillig te onderwerpen aan het sociaal statuut, maar dan wel uitsluitend om de uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid en invaliditeit alsmede de vaste moederschapsuitkering te genieten (30.000 frank, zegge 35.853 frank tegen het huidige indexcijfer, wat de tegenwaarde is van 3 weken verlof wegens arbeidsongeschiktheid). Voor de toekenning van die uitkeringen wordt de helpende echtgenoot geacht gerechtigde zonder persoon ten laste te zijn. Dat systeem van niet verplichte aansluiting vertegenwoordigt een bijdrage gelijk aan gemiddeld 0,5 % van het gezinsinkomen.

Hoewel Richtlijn 86/613/EEG die «onderworpenheid» niet oplegt, had de Commissie voor de vrouwenarbeid in haar advies nr. 50 van 16 januari 1989 eenparig aanbevolen de beperkte onderworpenheid verplicht te maken in plaats van ze facultatief te laten en zulks ten einde een reële bescherming tegen het beschouwde risico te waarborgen.

Bijna negen jaar na de inwerkingtreding van de wet van 14 december 1989 waren 4953 helpende echtgenoten, van wie 433 mannen, onderworpen aan dat gedeeltelijk statuut. De redenen voor de geringe bijval die de facultatieve regeling geniet, zijn moeilijk te achterhalen.

Men kan echter gerust aannemen dat een daarvan te zoeken is in de vergelijking tussen de door dat eigen recht van de helpende echtgenoot geboden voordelen en die verkregen uit hoofde van de afgeleide rechten die voortvloeien uit het feit dat alleen zijn echtgenoot onderworpen is.

De afgeleide rechten hebben echter niet alleen maar voordelen. Ze verdwijnen immers als het huwelijk niet meer stand houdt (echtscheiding of scheiding van tafel en bed) of wanneer de gerechtigde het beroepsinkomen van zijn activiteit verliest. Ze zijn dus wisselvallig en bieden niet de minste zekerheid.

Overigens is het feit dat de helpende echtgenoten van het sociaal statuut zijn uitgesloten, in strijd met het beginsel van de gelijke behandeling van mannen en vrouwen.

De Europese richtlijn 79/7 van 19 december 1978 betreffende de geleidelijke tenuitvoerlegging van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen op het gebied van de sociale zekerheid is ook van toepassing op de zelfstandigen en dus op de helpende echtgenoten. Zij verbiedt iedere discriminatie, hetzij

par référence notamment à l'état matrimonial et familial, en particulier en ce qui concerne l'accès aux régimes (art. 4).

Les conjoints aidants sont en majorité des femmes. On peut donc conclure, au regard de l'article 4 de la directive 79/7, que l'article 7, 1°, de l'arrêté royal n° 38 crée une discrimination indirecte fondée sur le sexe.

La présente disposition vise à la supprimer, du moins partiellement. Elle s'inscrit dans un processus de réalisation par étapes de l'égalité tel que l'envisage la directive 86/613/CEE du 11 décembre 1986. En effet, un assujettissement à tous les régimes du statut social entraînerait des difficultés financières pour certains ménages d'indépendants qui déclarent un conjoint aidant.

Un début d'assujettissement obligatoire permettra en outre d'acquérir une meilleure connaissance des conjoints aidants.

Le Roi fixe les conditions de cet assujettissement obligatoire. Cette disposition est classique puisque l'arrêté royal du 19 décembre 1967 assure déjà l'exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967.

C. BURGEON
L. TOUSSAINT

direct, hetzij indirect, door verwijzing naar met name echtelijke staat of gezinssituatie, in het bijzonder met betrekking tot de toelating tot de regelingen (art. 4).

Aangezien de helpende echtgenoten voor het merendeel vrouwen zijn, kan men dus, ten aanzien van artikel 4 van Richtlijn 79/7, stellen dat artikel 7, 1°, van het koninklijk besluit nr. 38 een indirecte discriminatie op grond van het geslacht in het leven roept.

De voorliggende bepaling beoogt die discriminatie althans gedeeltelijk op te heffen. Zij ligt in de lijn van een stapsgewijze totstandbrenging van de gelijkheid zoals Richtlijn 86/613/EEG van 11 december 1986 die voor ogen heeft. Onderworpenheid aan alle regelingen van het sociaal statuut zou immers financiële moeilijkheden teweegbrengen voor sommige gezinnen van zelfstandigen die een helpende echtgenoot fiscaal aangeven.

Een begin van onderworpenheid maakt het bovendien mogelijk tot een betere kennis van de helpende echtgenoten te komen.

De Koning bepaalt de voorwaarden van die verplichte onderworpenheid. Het betreft hier een klassieke bepaling aangezien het koninklijk besluit van 19 december 1967 reeds de tenuitvoerlegging van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 waarborgt.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 7 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, modifié par l'arrêté royal du 14 décembre 1989 et par les lois des 6 février 1976 et 13 juin 1985, le 1° est abrogé.

Art. 3

Un article 7*bis*, rédigé comme suit, est inséré dans le même arrêté royal :

«Art. 7*bis*. — Le conjoint aidant du travailleur indépendant est assujéti au seul régime de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, secteur des indemnités.

Le Roi fixe les modalités et les conditions de cet assujettissement.».

12 janvier 1999

C. BURGEON
L. TOUSSAINT

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 december 1989 en bij de wetten van 6 februari 1976 en 13 juni 1985, wordt het 1° opgeheven.

Art. 3

In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel 7*bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 7*bis*. — De echtgenoot die de zelfstandige helpt, is alleen onderworpen aan de regeling van de verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit, afdeling uitkeringen.

De Koning stelt de nadere regels en de voorwaarden van die onderworpenheid vast.».

12 januari 1999