

- 1937 / 8 - 98 / 99

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

24 FÉVRIER 1999

PROJET DE LOI

**portant des dispositions budgétaires
et diverses
(art. 4 à 8, 12 à 18 et 31 à 33)**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES (1)**

**PAR
M. Michel DIGHNEEF**

(1) Composition de la commission :
Président : M. Chevalier (P.)

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. M. De Clerck, Mme D'Hondt, MM. Goutry, Lenssens,	M. Ansoms, Mme Creyf, M. Vandeurzen, Mme Van Haesendonck, Mme van Kessel.
P.S. Mme Burgeon, MM. Delizée, Dighneef.	MM. Dufour, Harmegnies, Moock, Moriau.
V.L.D. MM. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.	MM. Cortois, De Grauwe, Lano, Van Aperen.
S.P. MM. Bonte, Vermassen.	MM. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
P.R.L.- M. Bacquelaine,	MM. D'hondt, Michel, Wauthier.
F.D.F. Mme Herzet.	
P.S.C. M. Mairesse.	MM. du Bus de Warnaffe, Fournaux.
VI. M. Van den Eynde.	Mme Colen, M. Sevenhans.
Blok Agalev/M. Wauters Ecolo	MM. Detienne, Vanoost.

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. Mme Van de Castele

Voir:

- 1937 - 98 / 99 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 4 : Amendements.
- N°s 5 à 7 : Rapports.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

- 1937 / 8 - 98 / 99

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

24 FEBRUARI 1999

WETSONTWERP

**houdende budgettaire en
diverse bepalingen
(art. 4 tot 8, 12 tot 18 en 31 tot 33)**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN (1)**

**UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Michel DIGHNEEF**

(1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Chevalier (P.)

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. H.De Clerck, Mevr. D'Hondt, Goutry, Lenssens.	H. Ansoms, Mevr. Creyf, H.Vandeurzen, Mevr.VanHaesendonck, Mevr. van Kessel.
P.S. Mevr. Burgeon, HH. Delizée, Dighneef.	HH. Dufour, Harmegnies, Moock, Moriau.
V.L.D. HH. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.	HH. Cortois, De Grauwe, Lano, Van Aperen.
S.P. HH. Bonte, Vermassen.	HH. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
P.R.L.- H. Bacquelaine,	H. D'hondt, Michel, Wauthier.
F.D.F. Mevr. Herzet.	
P.S.C. H. Mairesse.	HH. du Bus de Warnaffe Fournaux.
VI. H. Van den Eynde.	Mevr. Colen, H. Sevenhans.
Blok Agalev/H. Wauters. Ecolo	HH. Detienne, Vanoost.

C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. Mevr. Van de Castele

Zie:

- 1937 - 98 / 99 :

- Nr. 1 : Wetsontwerp.
- Nrs. 2 tot 4 : Amendementen.
- Nrs. 5 tot 7 : Verslagen.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles du présent projet de loi qui lui ont été soumis, au cours de sa réunion du 9 février 1999.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA SANTÉ PUBLIQUE ET DES PENSIONS

Le ministre passe en revue les points suivants:

Chapitre 2 - Pensions - Orchestre national de Belgique

Lors de la confection du budget pour l'année 1999, le gouvernement a décidé d'accorder un subside exceptionnel de 2,7 millions de francs à l'Orchestre national de Belgique en vue de financer une prime facilitant la mise à la retraite anticipée.

Il s'avère en effet que l'âge des membres de l'Orchestre (73 statutaires sur un total de 90 musiciens) est relativement élevé. C'est ainsi que

7 musiciens ont plus de soixante ans;
6 musiciens sont nés en 1939;
3 musiciens sont nés en 1940;
un musicien est né en 1941.

Il s'impose dès lors de prendre des mesures afin d'assurer le renouvellement du personnel.

La solution proposée consiste à faciliter la mise à la retraite anticipée à partir de l'âge de 60 ans sur une base volontaire et pendant une période limitée au 28 février 2001, et ce, pour les agents qui comptent au moins 20 années de service admissibles.

La mesure encourage la mise à la retraite anticipée en garantissant le paiement de 80% du dernier traitement entre la mise à la retraite anticipée et l'âge de 65 ans. A partir de l'âge de 65 ans, l'agent bénéficiera de la même pension que celle qu'il aurait proméritée s'il avait travaillé jusqu'à l'âge de 65 ans.

Il est à noter que la charge de cette augmentation est assumée par l'Orchestre national de Belgique qui pourvoira au remplacement en recrutant de jeunes musiciens, dont la rémunération de base sera plus réduite.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde artikelen van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 9 februari 1999.

I. INLEIDING VAN DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID EN PENSIOENEN

De minister somt volgende punten op :

Hoofdstuk 2 - Pensioenen - Nationaal Orkest van België

Bij het opmaken van de begroting voor het jaar 1999, heeft de Regering besloten een uitzonderlijke subsidie toe te kennen van 2,7 miljoen aan het Nationaal Orkest van België voor de financiering van een premie waarbij de vervroegde opruststelling wordt vergemakkelijkt.

Het blijkt inderdaad dat thans de leden van het Orkest (73 statutairen op een totaal van 90 muzikanten) een tamelijk hoge leeftijd hebben.

Zo is het dat 7 muzikanten ouder zijn dan 60 jaar;
6 muzikanten geboren zijn in 1939;
3 muzikanten geboren zijn in 1940;
1 muzikant geboren is in 1941.

Er moeten dan ook noodzakelijkerwijze maatregelen genomen worden ter vernieuwing van het personeel.

De voorgestelde oplossing bestaat erin de vervroegde opruststelling vanaf de leeftijd van 60 jaar, op vrijwillige basis en voor een periode beperkt tot 28 februari 2001, te vergemakkelijken voor de personeelsleden die ten minste 20 aanneembare dienstjaren tellen.

De stimulans bestaat erin tussen de vervroegde opruststelling en de leeftijd van 65 jaar, 80 % van de laatste wedde aan het personeelslid te verzekeren. Vanaf de leeftijd van 65 jaar, zal het personeelslid hetzelfde pensioen ontvangen als dat waarop hij recht zou hebben als hij tot die leeftijdsgrens was blijven werken.

Zij opgemerkt dat de verhoging waarvan sprake ten laste valt van het Nationaal Orkest van België die in de vervanging zal voorzien door de aanwerving van jonge muzikanten, waarvan de basisvergoeding lager zal liggen.

TITRE II - Chapitre 9 : Pensions des travailleurs salariés

Art. 17 et 18

A partir du 1er janvier 1999, la CGER transfère à l'Office national des pensions ses droits et obligations, l'actif et le passif en ce qui concerne le régime au profit des assurés libres.

Cette mesure est prévue par les arrêtés royaux du 12 octobre 1998 portant exécution de l'article 234 de la loi du 22 février 1998 portant des dispositions sociales, et modifiant certains dispositions en matière de pension des assurés libres.

Afin d'éviter toute discussion, la dénomination «Caisse générale d'épargne et de retraite» est remplacée par la dénomination «Office national des pensions» dans les lois coordonnées par l'arrêté du Régent du 12 septembre 1946.

Chapitre VI - Pensions des travailleurs indépendants

Art. 23

Dans le régime des travailleurs salariés, le prépensionné est obligé de rester en prépension jusqu'à l'âge normal de la retraite (65 ans pour les hommes, 61...65 ans pour les femmes).

Pareille règle n'existe pas dans le régime des travailleurs indépendants.

Celui qui a travaillé un certain temps comme indépendant puis en tant que travailleur salarié peut éventuellement être admis à la prépension.

Si un prépensionné satisfait à la condition de carrière prévue par le régime de pension, il peut introduire une demande de pension de travailleur indépendant.

Cette pension peut lui être accordée, mais ne sera pas payable en raison du cumul avec les allocations de chômage.

Dans le cas d'une carrière mixte (travailleur salarié et travailleur indépendant), cette situation engendre, d'une part, des difficultés pour l'octroi de la pension d'indépendant (la carrière de travailleur salarié n'étant pas examinée) et, d'autre part, un manque de clarté et une insécurité juridique pour les personnes concernées.

C'est pourquoi le régime de pension des travailleurs indépendants est aligné sur celui des travailleurs salariés, de sorte que la pension de travailleur indé-

TITEL II - Hoofdstuk 9 : Pensioenen voor werknemers

Artikelen 17 en 18

De ASLK draagt op 1/1/98 aan de RVP al haar rechten en verplichtingen, al de activa en passiva over inzake de regeling van de vrijwillig verzekerden.

Dit is geregeld in de koninklijke besluiten van 12/10/98 tot uitvoering van artikel 234 van de wet van 22/2/98 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van sommige bepalingen inzake de pensioenen van de vrijwillig verzekerden.

Om alle discussie te vermijden wordt in de wetten samengeordend door het Besluit van de Regent van 12/9/46 de naam ASLK vervangen door de naam RVP.

TITEL VI - Pensioenen zelfstandigen

Artikel 33

In de werknemersregeling is het zo dat iemand die op brugpensioen is, verplicht is tot de normale pensioenleeftijd in brugpensioen te blijven. (65 voor de mannen, 61 ... 65 voor de vrouwen).

Deze regeling bestaat niet in de regeling der zelfstandigen.

Iemand die een tijd zelfstandige geweest is en daarna werknemer kan eventueel op brugpensioen gaan.

Indien een bruggepensioneerde aan de loopbaanvoorwaarde voorzien in de pensioenwetgeving voldoet, kan hij een aanvraag om pensioen als zelfstandige richten.

Dit pensioen moet hem worden toegekend, maar zal niet uitbetaalbaar zijn wegens de cumul met een werkloosheidsvergoeding.

In geval van gemengde loopbaan (werknemer en zelfstandige), leidt deze situatie enerzijds tot moeilijkheden bij de toekenning van het pensioen als zelfstandige (vermits de loopbaan als werknemer niet wordt onderzocht) en anderzijds tot onduidelijkheid en rechtsonzekerheid bij de betrokkenen.

Daarom wordt de pensioenregeling voor zelfstandigen in overeenstemming gebracht met de werknemersregeling en kan het pensioen als

pendant ne pourra également prendre cours qu'au moment où l'âge de la pension est atteint.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES

La ministre expose la portée de l'article 12, qui vise à étendre le champ d'application du statut VIPO aux chômeurs de longue durée. La durée minimale du chômage, ainsi que les conditions d'âge et de revenus, seront déterminés par arrêté délibéré en conseil des ministres.

La décision budgétaire du gouvernement, entérinée par les organes de l'INAMI, est ainsi mise en oeuvre et le financement de cette mesure sera réservé sur les sommes complémentaires que le gouvernement met à disposition pour le bon fonctionnement de l'assurance-maladie.

L'article 13 vise à donner une base légale au maintien des caisses de prévoyance pour les ouvriers mineurs et assimilés, qui restent encore délocalisées et dont les règles de fonctionnement et d'organisation seront fixées par le Roi.

Les articles suivants exécutent également une décision du conclave, à savoir l'augmentation de 70 francs du supplément d'âge au montant des allocations familiales pour l'enfant de 18 ans au moins.

L'article 31 introduit une simplification majeure en matière d'accidents du travail : l'employeur doit actuellement envoyer une copie de la déclaration d'accident à sa compagnie d'assurances et avertir l'inspecteur compétent en matière de sécurité du travail ; les nouvelles dispositions permettent à l'employeur de ne transmettre la déclaration qu'à la compagnie d'assurances qui se charge de la transmettre au Fonds des accidents du travail. Cette procédure a recueilli l'avis unanime du comité de gestion du Fonds ainsi que du Conseil supérieur pour la prévention et la protection du travail.

Mise à part une remarque formelle à l'article 14, dont il a été tenu compte, le Conseil d'Etat ne fait aucune observation quant aux dispositions à l'examen.

III. INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Dighneef signale que l'information quant à l'extension du statut VIPO aux chômeurs de longue durée a déjà fait l'objet d'une large diffusion, alors que

zelfstandige ook maar ingaan bij het bereiken van de pensioenleeftijd.

DRUKKER : ZIE BIJGEVOEGDE TEKST

II. INLEIDING VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN

De minister geeft toelichting bij de inhoud van artikel 12, dat ertoe strekt de toepassingsfeer van het WIGW-statuut uit te breiden tot de langdurig werklozen. De minimale werkloosheidsduur, alsmede de leeftijds- en inkomensgebonden vereisten zullen bij een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden vastgesteld.

Zo wordt uitvoering gegeven aan de budgettaire beslissing van de regering, die door de RIZIV-organen werd bekrachtigd.

De financiering van die maatregel zal gebeuren met de aanvullende bedragen die de regering ter beschikking stelt om de goede werking van de ziekte- en invaliditeitsverzekering te waarborgen.

Artikel 13 strekt ertoe een wettelijke onderbouwing te geven aan het behoud van de verzorgingskassen voor de mijnwerkers en ermee gelijkgestelden. Die kassen blijven nog versnipperd; de nadere regels inzake werking en organisatie zullen door de Koning worden bepaald.

De volgende artikelen geven ook uitvoering aan een in het raam van het regeringsconclaf genomen beslissing om inzake kinderbijslag de leeftijdsbijslag voor kinderen die minimum 18 jaar zijn, met 70 frank te verhogen.

Artikel 31 stelt op het vlak van de arbeidsongevallen een heel belangrijke vereenvoudiging in : thans moet de werkgever zijn verzekeringsmaatschappij een afschrift van de aangifte van het ongeval bezorgen en de inspecteur bevoegd inzake de arbeidsveiligheid daarvan op de hoogte brengen; luidens de nieuwe bepalingen hoeft de werkgever die aangifte alleen te bezorgen aan de verzekeringsmaatschappij, die ze dan zelf aan het Fonds voor arbeidsongevallen zal doorsturen. Die procedure werd eenparig goedgekeurd door het beheerscomité van het Fonds, alsmede door de Hoge Raad voor preventie en bescherming op het werk.

De Raad van State heeft geen opmerkingen op de ter bespreking voorliggende bepalingen gemaakt, op één formele opmerking inzake artikel 14 na, waarmee rekening gehouden werd.

III. OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Dighneef wijst erop dat de informatie over de uitbreiding van het WIGW-statuut tot de langdurig werklozen reeds op ruime schaal werd verspreid,

les arrêtés d'exécution n'ont pas encore été publiés : il souhaite une publication rapide de ces arrêtés.

Mme D'Hondt partage la philosophie qui fonde l'extension du statut VIPO aux chômeurs de longue durée, à savoir rendre les soins de santé plus accessibles aux personnes qui connaissent une situation difficile. À la lumière du débat sur les pièges à l'emploi et afin d'éviter des effets pervers en ce qui concerne la réintégration des groupes visés sur le marché du travail, elle recommande cependant la prudence. Il lui paraît que l'option retenue par le gouvernement, notamment au nom de considérations budgétaires, est d'étendre le statut VIPO aux chômeurs âgés et elle approuve cette option.

L'intervenante relève que l'article 15, § 3, du projet à l'examen vise une légère augmentation des allocations familiales pour les enfants de plus de 18 ans, qui fait également l'objet de sa proposition portant un plan pluriannuel d'augmentation des suppléments d'âge pour les enfants à partir de 18 ans (doc. n° 1779/1). Sa proposition poursuit toutefois un objectif plus ambitieux puisqu'elle vise une augmentation substantielle de ces suppléments, répartie sur plusieurs années non seulement pour tenir compte d'impératifs budgétaires, mais également pour s'aligner sur les mesures prises par le gouvernement dans le cadre de la modernisation de la sécurité sociale et le maintien des pensions légales.

Mme Van de Castele poursuit le raisonnement de l'intervenante précédente. Les mesures récentes, - prises ou annoncées dans le contexte des élections proches -, telles que l'extension du statut VIPO mais également des initiatives annoncées récemment en faveur des malades chroniques, mettent en évidence un problème structurel, à savoir que le coût des soins de santé est devenu inabordable. À la suite de cet état de fait, le ticket modérateur augmente et le seuil d'accessibilité aux soins de santé s'élève.

Les mesures en question visent dès lors à remédier aux symptômes, plutôt que de s'attaquer aux causes que sont le coût des soins de santé, les limites budgétaires, les abus persistants, en un mot l'absence de mesures structurelles d'assainissement.

Elle souhaite que le gouvernement ose envisager la dimension structurelle de la problématique et rappelle le point de vue de son groupe, à savoir que la base de financement de la sécurité sociale doit être élargie aux revenus autres que ceux du travail.

En ce qui concerne plus précisément l'extension du statut VIPO aux chômeurs, elle rappelle des débats antérieurs relatifs au paradoxe que représente, d'une part l'extension de ce statut à d'autres catégories de bénéficiaires et, d'autre part l'application plus rigoureuse des dispositions de ce statut aux bénéficiaires

terwijl de uitvoeringsbesluiten nog niet bekendgemaakt zijn. Hij wenst dan ook dat zulks zo snel mogelijk gebeurt.

Mevrouw D'Hondt gaat akkoord met wat ten grondslag ligt van de uitbreiding van het WIGW-statuuut tot de langdurig werklozen, namelijk om de gezondheidszorg toegankelijker te maken voor mensen die het moeilijk hebben. Toch maant zij tot voorzichtigheid aan, rekening houdend met wat werd gesteld in het debat over de werkloosheidsvallen en ook om inzake herintreding van de bedoelde groepen op de arbeidsmarkt kwalijke effecten te voorkomen. Volgens haar heeft de regering er om budgettaire redenen voor gekozen het WIGW-statuuut uit te breiden tot de oudere werklozen; zij vindt dat een goede keuze.

De spreekster wijst erop dat artikel 15, § 3, van het wetsontwerp ertoe strekt de kinderbijslag voor kinderen ouder dan 18 jaar een beetje te verhogen; het door haar ingediende wetsvoorstel houdende een meerjarenplan voor de verhoging van de leeftijdsbijlagen voor kinderen van 18 jaar en ouder (Stuk nr. 1779/1) heeft een zelfde doel. Ze wil met haar wetsvoorstel evenwel nog verder gaan, aangezien het strekt tot een (over verscheidene jaren gespreide) substantiële verhoging van die extra bijlagen; daarbij wordt niet alleen rekening gehouden met budgettaire verplichtingen, maar het ligt ook in de bedoeling de lijn door te trekken van de maatregelen die de regering in het raam van de modernisering van de sociale zekerheid en het behoud van de wettelijke pensioenen heeft genomen.

Mevrouw Van de Castele zet de redenering van de vorige spreekster voort. De recent - met het oog op de komende verkiezingen - genomen of aangekondigde maatregelen, zoals de uitbreiding van het WIGW-statuuut maar ook de onlangs ten voordele van de chronisch zieken aangekondigde initiatieven, brengen een structureel knelpunt aan het licht: de gezondheidszorg wordt onbetaalbaar. Als gevolg daarvan stijgt het remgeld en verhoogt ook de drempel om toegang tot de gezondheidszorg te krijgen.

De maatregelen waarover sprake strekken er dan ook toe aan symptoombestrijding te doen in plaats van de oorzaken aan te pakken, met name de kosten van de gezondheidszorg, de budgettaire beperkingen, de aanhoudende misbruiken, kortom het ontbreken van structurele saneringsmaatregelen.

Ze wenst dat de regering de structurele dimensie van het vraagstuk onder ogen durft te zien en memoreert het standpunt dat haar fractie terzake heeft ingenomen : de sociale zekerheid mag niet alleen door inkomsten uit arbeid worden gefinancierd.

Wat meer bepaald de uitbreiding van het WIGW-statuuut tot de werklozen betreft, wijst zij erop dat vroeger reeds werd gedebatteerd over de paradox die erin bestaat dat dit statuuut tot andere categorieën van rechthebbenden wordt uitgebreid en er tegelijk

existants. La ministre peut-elle préciser le nombre, respectivement de ceux qui bénéficient de l'extension du statut et de ceux qui sont touchés par l'application plus restrictive de ses dispositions, le coût des mesures prises dans le passé et de la nouvelle extension ?

En ce qui concerne la légère augmentation des suppléments d'allocations familiales pour les enfants de plus de 18 ans, l'intervenante regrette que l'exposé des motifs ne rappelle pas la situation antérieure aux lois-cadres et n'esquisse pas dans quelle proportion les mesures en question rétablissent cette situation antérieure.

M. Wauters souligne le caractère social de la mesure mais relève comme l'intervenante précédente les problèmes structurels qui se posent, si l'on considère le nombre de ceux qui sont exclus des soins de santé. En outre, les salariés faiblement rémunérés sont également concernés. C'est pourquoi un débat fondamental orienté sur des solutions structurelles s'impose.

A cet égard, les propositions à l'examen ne représentent que des correctifs insignifiants.

L'intervenant a effectué les calculs auxquels Mme Van de Casteele faisait allusion en ce qui concerne les allocations familiales pour les enfants de plus de 18 ans. Il aurait souhaité que l'on fasse des allocations familiales un instrument permettant de corriger les effets de la paupérisation des catégories dont les revenus sont les plus faibles.

M. Bacquelaine relève qu'alors que les allocations familiales, respectivement des travailleurs salariés et indépendants, tendent depuis quelques années à l'équité entre ces deux catégories, les propositions à l'examen concernent exclusivement les travailleurs salariés. Il s'en inquiète et s'interroge sur les motifs de cette discrimination.

En ce qui concerne le statut VIPO pour les chômeurs de longue durée, qu'il ne conteste pas en soi, il attire l'attention sur les mesures prises isolément et plus précisément sur les pièges au chômage qu'une telle mesure serait susceptible de tendre. Il plaide en faveur d'incitants au travail, notamment en favorisant le statut du travailleur qui perçoit un statut peu élevé et qui devrait pouvoir bénéficier d'avantages substantiels par rapports aux non-travailleurs.

IV. RÉPONSES DE LA MINISTRE

La ministre rappelle que lors de l'extension du statut VIPO à d'autres catégories de bénéficiaires, le 1er

een striktere toepassing komt van de bepalingen van dat statuut ten opzichte van de bestaande rechthebbenden. Kan de minister preciseren hoeveel mensen precies voor de uitbreiding van het statuut in aanmerking komen en hoeveel personen worden getroffen door de restrictievere toepassing van die bepalingen ? Wat is het prijskaartje van de in het verleden genomen maatregelen en van de nieuwe uitbreiding ?

In verband met de lichte verhoging van de leeftijds-toeslag inzake de kinderbijslag voor kinderen van 18 jaar en ouder, vindt de spreekster het jammer dat de memorie van toelichting niet aangeeft hoe de toestand vóór de kaderwetten oogde, en niet schetst in welke mate de maatregelen waarover sprake een terugkeer naar die vorige toestand inhouden.

De heer Wauters onderstreept het sociale aspect van de maatregel, maar wijst net als de vorige spreker op de structurele problemen, gelet op het aantal mensen dat van gezondheidszorg wordt uitgesloten. Bovendien treft een en ander ook mensen met een gering loon. Daarom moet een fundamenteel debat over structurele oplossingen plaatsvinden.

In dat verband zijn de ter bespreking voorliggende voorstellen niet veel meer dan een pleister op een houten been.

De spreker heeft in verband met de kinderbijslag voor de kinderen die ouder zijn dan 18 jaar de berekeningen gemaakt waarvan mevrouw Van de Castele gewag heeft gemaakt. Hij wenst dat de kinderbijslag zou worden aangewend als een instrument om de gevolgen van de verarming van de laagste inkomenscategorieën bij te sturen.

De heer Bacquelaine wijst erop dat hoewel de kinderbijslag sinds enkele jaren evolueert in de richting van meer billijkheid tussen beide categorieën (met name kinderbijslag voor de kinderen van werknemers, respectievelijk zelfstandigen), de ter bespreking voorliggende voorstellen uitsluitend betrekking hebben op de werknemers. Dat verontrust hem en hij vraagt naar de redenen van die ongelijke behandeling.

In verband met het WIGW-statuuat voor de langdurig werklozen, waarvan hij het principe niet aanvecht, wijst hij op de afzonderlijk genomen maatregelen en meer bepaald op de werkloosheidsvallen die voornoemde maatregel zou kunnen veroorzaken. Hij pleit voor arbeidsstimuli, onder meer door de verbetering van het statuut van de werknemers die een laag loon ontvangen en die ten opzichte van de niet-werkenden aanzienlijke voordelen zouden moeten genieten.

IV. ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister herinnert eraan dat één categorie, te weten de oudere langdurig werklozen, niet de voor-

juillet 1997, une catégorie a échappé aux bénéfices de ce statut, à savoir les chômeurs âgés de longue durée ; elle rappelle également que ce statut n'est octroyé qu'après enquête sur les ressources. L'actuelle proposition d'extension du statut VIPO vise donc à rectifier, à la demande des représentants des travailleurs, mais aussi de certains employeurs, ce qui pourrait être qualifié d'injustice à l'égard de cette catégorie. Mais il ne s'agit en effet pas d'ouvrir ce droit à l'égard de tout chômeur, quel que soit son âge et quelle que soit la durée de chômage. C'est pourquoi les dispositions d'exécution viseront à réserver ce bénéfice aux catégories de chômeurs qui, en raison de leur âge, sont moins concernés par une éventuelle réintégration sur le marché du travail.

La ministre reconnaît la pertinence de la plupart des observations formulées dans le cadre de la présente discussion. C'est la raison pour laquelle les projets en matière d'allocations familiales majorées, parmi lesquels celui de Mme D'Hondt c.s., doivent être examinés à la lumière notamment de la préoccupation relative aux pièges à l'emploi. C'est également la raison pour laquelle l'accord interprofessionnel de relever le salaire minimum doit, à la demande des interlocuteurs sociaux, être mise en oeuvre par le biais de la fiscalité plutôt que de la parafiscalité.

La ministre a fait examiner la proposition de Mme D'Hondt c.s. (Doc. n° 1779) par l'ONAFTS. La ministre peut se rallier aux principes de base proposés par les auteurs de la proposition, hormis les estimations, qui s'écartent quelque peu des calculs de l'ONAFTS et que la ministre communique ci-dessous, ainsi que quelques corrections techniques :

delen heeft genoten van de uitbreiding (op 1 juli 1997) van het WIGW-statuuat tot andere categorieën van rechthebbenden. Ze wijst er tevens op dat het voormelde statuut pas na een onderzoek van de bestaansmiddelen wordt toegekend. Het huidige voorstel tot uitbreiding van het WIGW-statuuat strekt dus tot rechtzetting, op vraag van de vertegenwoordigers van de werknemers maar ook van sommige werkgevers, van wat een onrechtvaardigheid ten aanzien van die categorie zou kunnen worden genoemd. Het gaat er immers niet om dat recht te openen voor elke werkloze, ongeacht zijn leeftijd en de duur van de werkloosheid. Daarom zal krachtens de uitvoeringsbepalingen dat voordeel alleen worden toegekend aan de categorieën van werklozen die als gevolg van hun leeftijd minder gemakkelijk in aanmerking komen voor een eventuele herinschakeling in het beroepsleven.

De minister erkent dat de meeste van de in het kader van deze bespreking gemaakte opmerkingen gegrond zijn. De voorstellen inzake verhoogde kinderbijslag, waaronder dat van mevrouw D'Hondt c.s., behoren derhalve te worden besproken tegen de achtergrond van onder meer de vrees inzake de werkloosheidsvallen. Daarom ook moet de op vraag van de sociale gesprekspartners in het centraal akkoord vastgestelde verhoging van het minimumloon worden verwezenlijkt aan de hand van fiscale maatregelen, veeleer dan door parafiscale maatregelen.

De minister heeft het wetsvoorstel van mevrouw D'Hondt c.s. (Stuk nr. 1779/1) doen onderzoeken door de RKW. De minister kan het eens zijn met de door de indieners van het wetsvoorstel naar voren geschoven grondbeginselen, maar niet met de ramingen, die enigszins afwijken van de berekeningen van de RKW, die de minister hieronder aangeeft samen met enkele technische correcties :

Années/ jaren	Augmentation/ Stijging	Evaluation/ Raming Mme/mevr. D'Hondt	Evaluation/ Raming ONAFTS/ RKW	Différence/ Verschil
1999	200	517.478.400	668.484.000	151.005.600
2001	250	646.848.000	835.605.000	188.757.000
2003	300	776.217.600	1.002.726.000	226.508.400
2005	350	905.587.200	1.169.847.000	264.259.800
2008	400	1.034.956.800	1.336.968.000	302.011.200
2011	450	1.164.326.400	1.504.089.000	339.762.600
2015	525	1.358.380.800	1.754.770.500	396.389.700
2019	600	1.552.435.200	2.005.452.000	453.016.800

La ministre souhaite que la proposition précitée puisse être inscrite à l'ordre du jour de la commission et examinée avant la fin de la législature.

V. RÉPLIQUES

Mme D'Hondt se réjouit de l'accueil favorable que sa proposition rencontre auprès de la ministre. En ce qui concerne les carences techniques que présentent sa proposition, elle est disposée à les examiner, tout comme d'ailleurs les évaluations chiffrées de l'ONAFTS. Elle souhaite que cette proposition, éventuellement amendée, soit examinée conjointement avec sa proposition, cosignée par plusieurs membres de la commission des Affaires sociales, modifiant l'article 42bis des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour les travailleurs salariés (doc. n° 1948/1) ainsi qu'avec d'autres propositions, avant la fin de la législature. L'intervenante demande dès lors que sa proposition n° 1779, jointe à la discussion du présent projet, soit disjointe afin que l'examen proposé puisse avoir lieu.

M. Anthuenis s'étonne qu'il soit question de l'examen de ces diverses propositions dans le contexte de la problématique des pièges à l'emploi, alors que l'article 12 du projet en discussion crée précisément un tel piège.

VI. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 4 à 8

Ces articles n'appellent pas d'observations et sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 12

Puisque la mesure visée à cet article concerne les chômeurs âgés, *M. Anthuenis* souhaite que cette précision soit apportée par amendement.

M. Valkeniers souhaite savoir quel est le coût budgétaire de cette mesure et rappelle que cette mesure installera les bénéficiaires encore plus durablement dans leur situation de chômeurs.

La ministre rappelle la réponse qu'elle a fournie dans le cadre de la discussion générale et précise qu'un budget de 300 millions est prévu pour le financement de l'extension du statut VIPO aux chômeurs âgés de longue durée. La précision souhaitée par *M. Anthuenis* n'est pas nécessaire dès lors que l'article crée la base légale indispensable pour la mise en oeuvre de l'extension précitée.

De minister wenst dat het voormelde wetsvoorstel op de agenda van de commissie komt en dat het vóór het einde van de zittingsperiode kan worden besproken.

V. REPLIEKEN

Het verheugt *mevrouw D'Hondt* dat de minister haar wetsvoorstel gunstig gezind is. Ze is bereid de technische gebreken ervan te onderzoeken, zoals trouwens ook de cijfermatige voorafbeeldingen van de RKW. Ze wenst dat dit wetsvoorstel, eventueel geamendeerd, vóór het einde van de zittingsperiode wordt besproken samen met haar (door verschillende leden van de commissie voor de Sociale Zaken mede-ondertekende) wetsvoorstel tot wijziging van artikel 42bis van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders (Stuk nr. 1948/1), alsmede met andere wetsvoorstellen. De spreekster vraagt derhalve dat haar wetsvoorstel nr. 1779/1, dat aan de bespreking van het onderhavige ontwerp werd toegevoegd, afzonderlijk wordt behandeld zodat de voorgestelde bespreking zou kunnen plaatshebben.

Het verbaast *de heer Anthuenis* dat er sprake is van de bespreking van die diverse wetsvoorstellen in de context van het vraagstuk van de werkloosheidsvallen, terwijl artikel 12 van dit wetsontwerp precies een dergelijke val in het leven roept.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 4 tot 8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 12

Aangezien de in dat artikel bedoelde maatregel betrekking heeft op de oudere werklozen wenst *de heer Anthuenis* dat die precisering bij amendement wordt ingevoegd.

De heer Valkeniers vraagt welke begrotingsuitgaven die maatregel met zich brengt. Hij wijst erop dat die maatregel de rechthebbenden nog meer in hun situatie van werkloze zal bevestigen.

De minister herinnert aan het antwoord dat ze heeft gegeven in het kader van de algemene bespreking en preciseert dat voor de financiering van de uitbreiding van de WIGW-statuuut tot de oudere langdurig werklozen is voorzien in een begroting van 300 miljoen.

De door de heer Anthuenis gewenste verduidelijking is niet nodig; het artikel stelt immers de rechtsgrond in die is vereist voor de uitvoering van de voormelde uitbreiding.

*
* *

L'article 12 est adopté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Art. 13

Cet article n'appelle pas d'observations et est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 14 et 15

Ces articles n'appellent pas d'observations et sont adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 16

M. Wauters rappelle que l'entrée en vigueur des dispositions visées à cet article a été annoncée au 1er avril et non au 1er juillet 1999.

La ministre estime que la mise en oeuvre anticipée de ces mesures n'est pas opportune et plaide pour le maintien tel quel de cet article.

*
* *

L'article 16 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 16bis (nouveau)

L'insertion de cet article, qui vise à assurer aux services d'inspection sociale du ministère de l'Emploi et du Travail et du ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement, l'équipement informatique nécessaire à la récolte des données dans le cadre de la déclaration immédiate de l'emploi, est proposée par *l'amendement n° 1 du gouvernement* (doc. n° 1937/2).

La ministre précise que le prélèvement unique pour le financement de cet équipement est inscrit à charge de la gestion globale de la sécurité sociale ; les départements veilleront ultérieurement au renouvellement de leur équipement.

*
* *

L'amendement n° 2 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

L'article 16bis est inséré.

*
* *

Artikel 12 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 13

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 14 en 15

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 16

De heer Wauters memoreert dat was aangekondigd dat de in dit artikel bedoelde bepalingen op 1 april 1999 in werking zouden treden, niet op 1 juli 1999.

De minister is van oordeel dat de vervroegde tenuitvoerlegging van die maatregelen niet opportuun is. Ze pleit ervoor om het artikel ongewijzigd te behouden.

*
* *

Artikel 16 wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 16bis (nieuw)

De regering stelt de invoeging van dit artikel voor bij *amendement nr. 1*, dat tot doel heeft ervoor te zorgen dat de diensten van de inspectie van de sociale wetten van het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid en van de sociale inspectie van het ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu kunnen beschikken over de informatica die nodig is voor de inzameling van de gegevens in het kader van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling.

De minister geeft aan dat de enige opnemings voor de financiering van die uitrusting voor rekening komt van het algemeen beheer van de sociale zekerheid. De departementen zullen naderhand toezien op de vernieuwing van hun uitrusting.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 16bis wordt ingevoegd.

Art. 17 et 18

Ces articles n'appellent pas d'observations et sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 31

Cet article n'appelle pas d'observations et est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 32 et 33

Ces articles n'appellent pas d'observations et sont adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble des articles soumis à la commission est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

M. DIGHNEEF

Le président,

P. CHEVALIER

Art. 17 en 18

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 31

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 32 en 33

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Alle aan de commissie voorgelegde artikelen worden aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

M. DIGHNEEF

De voorzitter,

P. CHEVALIER