

- 1937 / 4 - 98 / 99

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

8 FÉVRIER 1999

PROJET DE LOI

**portant des dispositions
budgétaires et diverses**

AMENDEMENT

N° 3 DE M. VAN GHELUWE ET CONSORTS

Art. 37, 38 et 39 (*nouveaux*)

Dans le Titre III, *Dispositions Diverses*, insérer un Chapitre IX (*nouveau*), rédigé comme suit:

«CHAPITRE IX

Modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire

«Art. 37.— Dans la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements

Voir:

- 1937 - 98 / 99 :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 et 3 : Amendements.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

- 1937 / 4 - 98 / 99

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

8 FEBRUARI 1999

WETSONTWERP

**houdende budgettaire en
diverse bepalingen**

AMENDEMENT

Nr. 3 VAN DE HEER VAN GHELUWE c.s.

Art.37, 38 en 39 (*nieuw*)

In Titel III, *Diverse Bepalingen*, een hoofdstuk IX (*nieuw*) invoegen, luidende :

«HOOFDSTUK IX

Wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspuitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor nucleaire controle

Art. 37. — In de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspuitende

Zie:

- 1937 - 98 / 99 :

- Nr. 1 : Wetsontwerp.
- Nrs. 2 en 3 : Amendementen.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire, il est inséré un article 46bis, rédigé comme suit:

«Art. 46bis. — § 1^{er}. *En dérogation aux articles 45, § 1^{er}, et 46, les membres du personnel statutaire des services publics mentionnés à l'article 45, § 1^{er}, qui ont été sélectionnés par le conseil d'administration, après un appel au Moniteur belge, sont mis à la disposition de l'Agence.*

§ 2. *Les membres du personnel mis à la disposition visés au paragraphe 1^{er} demeurent soumis au statut administratif, au statut pécuniaire et au régime de pension en vigueur dans leur service d'origine. Ils conservent dans leur service d'origine leurs droits à la promotion.*

§ 3. *La période de mise à la disposition de l'Agence est assimilée à une période d'activité de service.*

§ 4. *Les membres du personnel mis à disposition sont soumis à l'autorité du directeur général de l'Agence.*

§ 5. *Les membres du personnel du ministère de la Justice mis à la disposition qui ont la qualité d'officier de la police judiciaire conservent cette qualité pendant la période de mise à disposition.*

Par dérogation à l'article 9, les membres du personnel issus des autres services publics visés à l'article 45, § 1^{er}, peuvent être revêtus par le Roi de la qualité d'officiers de police judiciaire pendant la mise à disposition.

§ 6. *Pendant sa mise à la disposition l'emploi délaissé par le membre du personnel statutaire ne peut être attribué de quelque manière que ce soit.*

§ 7. *La rémunération du membre du personnel mis à disposition est celle à laquelle il a droit dans son service d'origine, y compris les allocations et indemnités éventuelles. Elle est payée par l'Agence. A cet effet, le service d'origine communique toute information utile à l'Agence.*

Toutefois, le service d'origine peut poursuivre le paiement de la rémunération du membre du personnel mis à disposition. Dans ce cas, il réclame le remboursement des montants liquidés par la voie d'un relevé trimestriel de demande de remboursement.

L'Agence rembourse la charge budgétaire totale. Les cotisations patronales de sécurité sociale, les alloca-

gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor nucleaire controle wordt een artikel 46bis ingevoegd luidend als volgt:

«Art. 46bis. — § 1. *In afwijking van de artikelen 45, § 1, en 46 worden de statutaire personeelsleden van de overheidsdiensten vermeld in artikel 45, § 1, die geselecteerd werden door de raad van bestuur, na een oproep in het Belgisch Staatsblad, ter beschikking gesteld van het Agentschap.*

§ 2. *De ter beschikking gestelde personeelsleden bedoeld in paragraaf 1, blijven onderworpen aan het administratief en geldelijk statuut en aan de pensioenregeling die in hun dienst van oorsprong van kracht zijn. Zij behouden in hun dienst van oorsprong hun aanspraken op bevordering.*

§ 3. *De duur van de terbeschikkingstelling bij het Agentschap wordt beschouwd als een periode van dienstactiviteit.*

§ 4. *De ter beschikking gestelde personeelsleden zijn onderworpen aan het gezag van de directeur-generaal van het Agentschap.*

§ 5. *De ter beschikking gestelde personeelsleden van het ministerie van Justitie die de hoedanigheid hebben van officier van gerechtelijke politie behouden deze hoedanigheid tijdens de duur van de terbeschikkingstelling.*

In afwijking van artikel 9, kunnen de personeelsleden van de andere overheidsdiensten bedoeld in artikel 45, § 1, tijdens de terbeschikkingstelling door de Koning bekleed worden met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie.

§ 6. *Tijdens zijn terbeschikkingstelling kan de betrekking die het statutair personeelslid heeft achtergelaten op geen enkele wijze toegewezen worden.*

§ 7. *De bezoldiging van het ter beschikking gestelde personeelslid is deze waarop het recht heeft in zijn dienst van oorsprong, met inbegrip van de eventuele toelagen en vergoedingen. Zij wordt uitbetaald door het Agentschap. Daartoe geeft de dienst van oorsprong alle nuttige inlichtingen aan het Agentschap.*

Nochtans mag de dienst van oorsprong de uitbetaling van de bezoldiging van het terbeschikkinggestelde personeelslid voortzetten. In dit geval vraagt hij de terugbetaling van de vereffende bedragen door middel van een driemaandelijks staat van verzoek tot terugbetaling.

Het Agentschap betaalt de totale budgettaire last terug. De werkgeversbijdragen voor de sociale zeker-

tions familiales, le pécule de vacances et l'allocation de fin d'année sont en tout cas compris dans la charge budgétaire totale.

§ 8. Le membre du personnel mis à disposition peut demander qu'il soit mis fin à sa mise à disposition, moyennant un préavis d'un mois.

Moyennant un préavis de trois mois, le conseil d'administration de l'Agence peut mettre fin à la mise à disposition. Il en avise le service d'origine du membre du personnel mis à disposition.

§ 9. Lorsqu'il est mis fin à la mise à disposition, le membre du personnel se remet à la disposition du ministre ou de l'autorité dont il relève. Si, sans motif valable, il refuse ou néglige de le faire, il est, après dix jours d'absence, considéré comme démissionnaire.

Art. 38. — L'article 12 de la même loi est complété un §4, rédigé comme suit :

«§ 4. En attendant la mise en vigueur des articles de cette loi transférant à l'Agence ses compétences matérielles, celle-ci peut percevoir les rétributions prévues à l'article 12, §1, 1°, et les utiliser afin de préparer son opérationnalisation.»

Art. 39. — Les articles 37 et 38 produisent leurs effets le 1^{er} janvier 1998.

JUSTIFICATION

Puisque l'Agence reprend les missions des différents services mentionnés à l'article 45 de la loi du 15 avril 1994, il est prévu que le personnel statutaire et contractuel qui est actif au sein de ces services à l'heure actuelle, sera transféré à l'Agence.

A cet effet, l'Agence est normalement tenue d'élaborer d'abord une formation et un statut de personnel. Pour ce faire, elle doit tenir compte des différences existantes entre les services concernés, ce qui requiert une certaine harmonisation des statuts; ce statut doit également être intégré dans une gestion globale du personnel comprenant tant les statutaires que les contractuels. Il est clair qu'il s'agit d'une tâche compliquée qui prend beaucoup de temps et qui doit être exécutée avec la minutie nécessaire. Il faut également faire observer que l'Agence, par définition, ne dispose pas encore d'un propre service du personnel.

Toutefois, tant que le personnel en question ne sera pas transféré, l'Agence ne pourra exercer ses compétences. Celles-ci doivent en effet être transférées à l'Agence parallèlement au personnel.

heid, de kinderbijslag, het vakantiegeld en de eindejaarstoelage zijn in ieder geval in de totale budgettaire last inbegrepen.

§ 8. Het ter beschikking gestelde personeelslid kan vragen dat aan zijn terbeschikkingstelling een einde wordt gemaakt mits een vooropzeg van één maand.

De raad van bestuur van het Agentschap kan aan de terbeschikkingstelling een einde stellen mits een vooropzeg van drie maanden. Hij brengt de oorspronkelijke dienst van het terbeschikking gestelde personeelslid hiervan op de hoogte.

§ 9. Het personeelslid wiens terbeschikkingstelling wordt beëindigd stelt zich ter beschikking van de minister of van de overheid waaronder hij ressorteert. Indien het zonder geldige reden weigert of verwaarloost dit te doen, wordt het na een afwezigheid van tien dagen als ontslaggevend beschouwd.

Art. 38. — Artikel 12 van diezelfde wet wordt aangevuld met een paragraaf § 4, luidend als volgt:

«§ 4. In afwachting van de inwerkingtreding van de artikelen van deze wet waardoor het Agentschap zijn materiële bevoegdheden bekomt, kan het Agentschap de retributies bedoeld in artikel 12, § 1, 1°, rechtsgeldig innen en aanwenden teneinde zijn operationalisering voor te bereiden.

Art. 39. — Artikelen 37 en 38 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 1998.

VERANTWOORDING

Aangezien het Agentschap de opdrachten overneemt van de verschillende diensten die zijn vermeld in artikel 45 van de wet van 15 april 1994 is voorzien dat het in deze diensten momenteel tewerkgesteld statutair en contractueel personeel naar het Agentschap wordt overgeplaatst.

Normaal dient het Agentschap voor de overdracht van de ambtenaren eerst een eigen personeelsformatie en -statuut uit te werken. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de verschillen die bestaan tussen de betrokken diensten hetgeen een zekere harmonisatie van de statuten vereist en dient dit statuut tevens te worden ingepast in een globaal personeelsbeheer dat, naast statutairen ook contractuelen omvat. Het is duidelijk dat dit een ingewikkelde en tijdrovende opdracht is die met de nodige zorgvuldigheid moet worden uitgevoerd. Daarbij dient er tevens op te worden gewezen dat het Agentschap per definitie nog niet over een eigen personeelsdienst beschikt.

Zolang echter het betrokken personeel niet is overgeheveld kan het Agentschap zijn bevoegdheden niet uitoefenen. Deze moeten immers parallel met het personeel naar het Agentschap worden overgedragen.

Une mesure transitoire visant à engager les fonctionnaires concernés provisoirement dans un cadre contractuel s'est également avérée impossible. Un avis récent du Conseil d'État relève en effet que la qualité d'officier de la police judiciaire ne peut être accordée qu'à des fonctionnaires statutaires. Les fonctionnaires à transférer à l'Agence afin d'y effectuer des missions de contrôle, ayant la qualité d'officier de la police judiciaire, doivent dès lors être employés en tant que statutaires.

Afin de rendre l'Agence opérationnelle à échéance relativement courte, Il était dès lors nécessaire d'élaborer une mesure transitoire légale. Ceci fait l'objet de la modification législative proposée.

L'article 46bis à insérer permet de mettre les fonctionnaires à la disposition de l'Agence. Cette façon de faire leur permet d'être engagés par l'Agence en tant que fonctionnaires sous la direction du directeur général (§4).

L'article proposé dispose que cette mise à disposition se fait sur une base volontaire, après un appel aux candidats qui paraît au *Moniteur belge* et une sélection faite par le conseil de direction (§1). Pendant la période de la mise à disposition, les fonctionnaires statutaires maintiennent les droits dont ils bénéficiaient dans leur service d'origine (§§2,3,7). Tant les fonctionnaires que l'Agence peuvent mettre fin à la mise à disposition (§8). Les fonctionnaires souhaitant revenir seront mis à la disposition du ministre ou de l'autorité à laquelle ils ressortissent (§9).

Le cas échéant, les membres du personnel du ministère de la Justice maintiennent leur qualité d'officier de la police judiciaire alors que d'autres fonctionnaires transférés, chargés de missions de contrôle, peuvent être revêtus de cette qualité par le Roi (§5).

Pendant cette mise à disposition, l'Agence développera une formation et un statut de personnel. Une fois terminé ceci, on peut procéder à la sélection et au transfert définitifs. En principe, cet état transitoire ne peut excéder les deux ans.

A partir du 1^{er} janvier 1998, les redevances dues sur la base de l'article 3bis 1, 1^o, de la loi du 29 mars 1958 ont été en partie, versées directement sur le compte de l'Agence et utilisées afin de préparer son démarrage. Cette manière d'agir était en concordance avec les dispositions du budget de l'État pour l'année 1998, telles que la Chambre les avait approuvées. Cependant le Conseil d'État est d'avis que l'Agence n'est pas habilitée à percevoir les redevances aussi longtemps qu'elle ne possède pas encore de compétences matérielles. Pour rencontrer les remarques du Conseil d'État et pour permettre à l'Agence de disposer des moyens matériels indispensables, la disposition transitoire, de l'article 38 est donc proposée.

L'article 39 prévoit l'entrée en vigueur des articles 37 et 38 avec un effet rétroactif à la date d'entrée en vigueur des articles 12, 45 et 46 c'est-à-dire le 1^{er} janvier 1998. Pour

Een overgangsregeling waarbij de betrokken ambtenaren tijdelijk in contractueel dienstverband zouden worden tewerkgesteld is evenmin mogelijk gebleken. In een recent advies heeft de Raad van State immers gesteld dat de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie alleen aan statutaire ambtenaren kan worden verleend. De naar het Agentschap over te plaatsen ambtenaren die er controle-taken moeten verrichten en de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie hebben, moeten dus als statutair worden tewerkgesteld.

Teneinde het Agentschap op relatief korte termijn operationeel te kunnen maken, was het derhalve noodzakelijk om een wettelijke overgangsregeling uit te werken. Dit maakt het voorwerp uit van de wetswijziging die wordt voorgesteld.

Het in te voegen artikel 46bis laat toe de, ambtenaren ter beschikking te stellen van het Agentschap. Deze werkwijze laat toe dat zij als ambtenaar worden tewerkgesteld door het Agentschap onder het gezag van de directeur-generaal (§4).

Het voorgesteld artikel bepaalt dat deze terbeschikkingstelling op vrijwillige basis gebeurt. Na een oproep tot kandidaten in het *Belgisch Staatsblad* en een selectie door de raad van bestuur (§1). Tijdens deze periode van terbeschikkingstelling behouden de vastbenoemde ambtenaren hun rechten die zij hadden in hun dienst van oorsprong (§§2,3,7). Zowel de ambtenaren als het Agentschap kunnen een einde stellen aan de terbeschikkingstelling (§8). De ambtenaren die wensen terug te keren worden ter beschikking gesteld van de minister of van de overheid waaronder zij ressorteren (§9).

De personeelsleden van het ministerie van Justitie behouden in voorkomend geval hun hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie terwijl andere overgeplaatste ambtenaren die belast worden met controletaken door de Koning kunnen worden bekleed met deze hoedanigheid (§5).

Gedurende deze terbeschikkingstelling zal het Agentschap een personeelsformatie en statuut op punt stellen. Eens dit is gebeurd kan een definitieve selectie en overplaatsing worden tot stand gebracht. Deze overgangsregeling mag normaal gezien niet langer dan twee jaar duren.

Vanaf 1 januari 1998 werd een deel van de retributies verschuldigd op basis van artikel 3bis, §1, 1^o, van de wet van 29 maart 1958 rechtstreeks op de rekening van het Agentschap gestort en door deze aangewend met het oog op de voorbereiding van zijn operationalisering. Deze werkwijze was in overeenstemming met de Rijksbegroting 1998, zoals aangenomen door het parlement. De Raad van State is echter van mening dat het Agentschap niet gemachtigd is retributies te innen zolang het geen materiële bevoegdheden bezit. Om aan de opmerkingen van de Raad van State tegemoet te komen en het Agentschap toch de bedoelde financiële middelen toe te kennen, wordt de overgangsbepaling van artikel 38 voorgesteld.

Artikel 39 voorziet in de inwerkingtreding van de artikelen 37 en 38 met terugwerkende kracht tot de datum van inwerkingtreding van de artikelen 12, 45 en 46, te weten 1

la cohérence juridique, il convient en effet que l'article 46*bis* qui organise la période transitoire s'applique en même temps que les autres articles organisant le transfert du personnel après cette période de transition.

januari 1998. Omwille van de juridische samenhang moet artikel 46*bis*, waarin de overgangsperiode wordt geregeld, immers tegelijk van kracht worden met de andere artikelen waarin de overgang van het personeel na deze overgangsperiode wordt geregeld.

P. VAN GHELUWE
CH. JANSSENS
P. DE CREM
J.-P. DETREMMERIE