

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

23 FÉVRIER 1999

PROJET DE LOI

relatif à l'organisation du marché de l'électricité

AMENDEMENTS

N° 38 DU GOUVERNEMENT

Art. 3

Dans le § 1^{er}, deuxième alinéa, remplacer les mots «douze mois» par les mots «vingt-quatre mois».

JUSTIFICATION

Le présent amendement introduit une échéance plus réaliste pour l'élaboration du premier programme indicatif des moyens de production d'électricité. Cette extension du délai permettra également de tenir compte des conclusions de la Commission pour l'analyse des modes de production de l'électricité et le redéploiement des énergies (AMPERE).

Voir:

- 1933 - 98 / 99 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 8 : Amendements.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

23 FEBRUARI 1999

WETSONTWERP

betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

AMENDEMENTEN

Nr. 38 VAN DE REGERING

Art. 3

In § 1, tweede lid, de woorden «twaalf maanden» vervangen door de woorden «vierentwintig maanden».

VERANTWOORDING

Dit amendement voert een meer realistische termijn in voor de uitwerking van het eerste indicatief programma van de productiemiddelen voor elektriciteit. Tevens laat deze verlenging van termijn toe om rekening te houden met de conclusies van de Commissie voor de analyse van de middelen voor productie van elektriciteit en de herstructurering van de energievectoren (AMPERE).

Zie:

- 1933 - 98 / 99 :

- Nr. 1 : Wetsontwerp.
- Nrs. 2 tot 8 : Amendementen.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

N° 39 DU GOUVERNEMENT

Art. 5

Compléter cet article par l'alinéa suivant :

«Le présent article est sans préjudice de l'article 4 de la loi du 10 mars 1925 sur les distributions d'énergie électrique.».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à préciser que la procédure d'information du marché prévue par l'article 5 du projet de loi est sans préjudice du droit de l'État et des provinces, en vertu de l'article 4 de la loi du 10 mars 1925, d'établir et d'exploiter des installations de production d'électricité. Il convient de souligner que, le cas échéant, les opérateurs publics seraient soumis au même cadre réglementaire que les producteurs privés.

N° 40 DU GOUVERNEMENT

Art. 10

Dans le § 3, premier alinéa, remplacer les mots «est considéré comme» par les mots «est censé constituer».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à dissiper tout doute quant à l'applicabilité du régime de neutralité comptable prévu par l'article 36 *quinquies* de l'arrêté royal du 8 octobre 1976 relatif aux comptes annuels des entreprises. Pour rappel, cette disposition prévoit que :

«En cas d'apport d'une branche d'activité ou d'une universalité de biens réalisé sous le bénéfice de l'article 46, § 1^{er}, 2^o du Code des impôts sur les revenus 1992, les actifs, passifs, droits et engagements apportés sont, lors de l'apport, portés dans les comptes de la société bénéficiaire de l'apport, à la valeur pour laquelle ils étaient inscrits, à la date de l'apport, dans les comptes de l'entreprise apporteuse.».

N° 41 DU GOUVERNEMENT

Art. 21

Dans le premier alinéa, 3^o, a), supprimer les mots «en application de l'article 24, §§ 1^{er} et 2, de la directive 96/92».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à ne pas exclure la possibilité que, techniquement, la couverture de certains coûts échoués soit autorisée par la Commission européenne sur pied des articles 90, § 2, ou 92, § 3, du Traité instituant la

Nr. 39 VAN DE REGERING

Art. 5

Dit artikel aanvullen met het volgende lid :

«Dit artikel doet geen afbreuk aan artikel 4 van de wet van 10 maart 1925 op de elektriciteitsvoorziening.».

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt te preciseren dat de procedure van kennisgeving aan de markt bepaald door artikel 5 van het wetsontwerp geen afbreuk doet aan het recht van de Staat en de provincies, krachtens artikel 4 van de wet van 10 maart 1925, om installaties voor elektriciteitsproductie te bouwen en te exploiteren. Hierbij moet worden onderstreept dat, in voorkomend geval, de publieke operatoren zouden onderworpen zijn aan hetzelfde reglementaire kader als de particuliere producenten.

Nr. 40 VAN DE REGERING

Art. 10

In § 3, eerste lid, de woorden «wordt beschouwd als een inbreng» vervangen door de woorden «wordt geacht een inbreng te zijn».

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt elke twijfel weg te nemen aangaande de toepasselijkheid van het stelsel van boekhoudkundige neutraliteit bepaald in artikel 36 *quinquies* van het koninklijk besluit van 8 oktober 1976 met betrekking tot de jaarrekening van de ondernemingen. Er zij aan herinnerd dat dit artikel het volgende bepaalt :

«Bij inbreng van een bedrijfsafdeling of een algemeenheid van goederen, verwezenlijkt met toepassing van artikel 46, § 1, 2^o, van het Wetboek van inkomstenbelastingen 1992, worden de ingebrachte activa, passiva, rechten en verplichtingen opgenomen in de boekhouding van de vennootschap waarin de inbreng gebeurt, tegen de waarde waarvoor zij op het tijdstip van de inbreng in de boekhouding van de inbrengende onderneming voorkwamen.».

Nr. 41 VAN DE REGERING

Art. 21

In het eerste lid, 3^o, a), de woorden «in uitvoering van artikel 24, §§ 1 en 2, van richtlijn 96/92» weglaten.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt om niet de mogelijkheid uit te sluiten dat, technisch, de dekking van bepaalde verloren kosten door de Europese Commissie zou worden toegestaan op grond van de artikelen 90, § 2, of 92, § 3, van het Verdrag

Communauté européenne. Il s'agit d'une question de base juridique formelle de la décision de la Commission.

N° 42 DU GOUVERNEMENT

Art. 22

Compléter cet article par un § 3, rédigé comme suit :

«§ 3. La Commission peut prescrire que les entreprises visées au § 1^{er} ou certaines catégories de celles-ci lui transmettent périodiquement des informations chiffrées ou descriptives concernant leurs relations financières ou commerciales avec des entreprises liées ou associées en vue de permettre à la Commission de vérifier que ces rapports ne sont pas susceptibles de nuire aux intérêts essentiels des consommateurs ou à la bonne exécution des obligations de service public de l'entreprise concernée.

La Commission peut autoriser des entreprises visées au § 2 à ne pas publier des données de comptabilité analytique dont l'entreprise concernée démontre que la divulgation est susceptible de porter préjudice à sa position concurrentielle.

Tout arrêté pris en vertu de l'article 11, 2°, de la loi du 17 juillet 1975 précitée pour le secteur de l'électricité et toute dérogation accordée à des entreprises relevant de ce secteur en application de l'article 15 de la même loi sont soumis à l'avis préalable de la Commission.».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise, en premier lieu, à habiliter la Commission de régulation de l'électricité à prescrire la communication périodique d'informations concernant les rapports entre des entreprises d'électricité et d'autres sociétés du groupe auquel elles appartiennent. Ce complément d'informations (par rapport à celles concernant les opérations intra-groupe significatives à mentionner dans l'annexe aux comptes annuels conformément au § 1^{er} de cet article) doit permettre à la Commission d'évaluer dans quelle mesure les relations intra-groupe peuvent nuire aux intérêts essentiels des consommateurs ou à la bonne exécution d'obligations de service public. Cette évaluation pourrait, le cas échéant, amener la Commission à formuler des recommandations en vertu de l'article 32bis (nouveau) proposé ou à proposer au gouvernement qu'il adopte des mesures correctives adéquates sur base d'autres dispositions du présent projet de loi, notamment l'article 4, § 2, 4° ou 5°, ou § 3, 3°, l'article 9, § 2, 1° à 3°, l'article 17, § 2, ou l'article 18.

Cette mesure s'inscrit, mutatis mutandis, dans la même philosophie que les mesures de «ring-fencing» prises au Royaume-Uni par le Director General of Electricity Supply (DGES) à l'égard des «public electricity suppliers» en cas de

tot oprichting van de Europese Gemeenschap. Het gaat om een kwestie van formele rechtsgrondslag van de beslissing van de Commissie.

Nr. 42 VAN DE REGERING

Art. 22

Dit artikel aanvullen met een § 3, luidende :

«§ 3. De Commissie kan bepalen dat de ondernemingen bedoeld in § 1 of bepaalde categorieën ervan haar periodiek cijfermatige of descriptieve gegevens overmaken betreffende hun financiële of commerciële betrekkingen met verbonden of geassocieerde ondernemingen, teneinde de Commissie in de mogelijkheid te stellen na te gaan of deze relaties niet van aard zijn de wezenlijke belangen van de consumenten of de correcte uitvoering van de openbare dienstverplichtingen van de betrokken onderneming te schaden.

De Commissie kan ondernemingen bedoeld in § 2 toestaan om gegevens van hun analytische boekhouding niet bekend te maken indien de betrokken onderneming aantoonbaar dat de bekendmaking ervan haar concurrentiepositie kan schaden.

Elk besluit dat voor de elektriciteitssector wordt vastgesteld krachtens artikel 11, 2°, van voornoemde wet van 17 juli 1975, en elke afwijking die aan ondernemingen uit deze sector wordt toegestaan met toepassing van artikel 15 van dezelfde wet, is onderworpen aan het voorafgaand advies van de Commissie.».

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt allereerst de Commissie voor de regulering van de elektriciteit te machtigen om de periodieke mededeling voor te schrijven van informatie betreffende de relaties tussen elektriciteitsondernemingen en andere vennootschappen van de groep waartoe zij behoren. Deze bijkomende gegevens (naast deze betreffende significante verrichtingen binnen de groep die moeten worden vermeld in de toelichting bij de jaarrekening overeenkomstig § 1 van dit artikel) dienen de Commissie in de mogelijkheid te stellen om te evalueren in hoeverre de relaties binnen de groep de wezenlijke belangen van de consumenten of de correcte uitvoering van de openbare dienstverplichtingen kunnen schaden. Deze evaluatie zou, in voorkomend geval, de Commissie ertoe kunnen bewegen om aanbevelingen te formuleren op grond van het voorgestelde artikel 32bis (nieuw) of om aan de regering voor te stellen adequate correctieve maatregelen te nemen op grond van andere bepalingen van dit wetsontwerp, inzonderheid artikel 4, § 2, 4° of 5°, of § 3, 3°, artikel 9, § 2, 1° tot 3°, artikel 17, § 2, of artikel 18.

Deze maatregel kadert, mutatis mutandis, binnen dezelfde filosofie als de «ring-fencing»-maatregelen die in het Verenigd Koninkrijk door de Director General of Electricity Supply (DGES) ten aanzien van de «public electricity suppliers» worden genomen in geval van controlewijziging.

changement de contrôle. Dans ce cas, des conditions sont ajoutées aux licences des entreprises concernées qui visent à assurer que leurs rapports avec leurs sociétés liées soient «*at arm's length*» et ne compromettent pas leur autonomie et stabilité financière.

En second lieu, le présent amendement prévoit que la Commission peut autoriser des entreprises d'électricité à ne pas publier des éléments de comptabilité analytique dont la divulgation causerait préjudice à la position concurrentielle de l'entreprise concernée. Il convient en effet de laisser une certaine marge d'appréciation à la Commission, notamment pour des données commercialement sensibles dont la publication ne serait pas prescrite par les règles comptables de nos pays voisins. Cette faculté de dérogation doit, bien entendu, être utilisée avec beaucoup de circonspection et la charge de la preuve incombe à l'entreprise intéressée.

Enfin, il est utile de préciser que l'avis de la Commission sera requis, le cas échéant, pour l'adoption de normes comptables sectorielles en vertu de l'article 11, 2°, de la loi du 17 juillet 1975 ou pour l'octroi par le ministre de l'Economie de dérogations individuelles en application de l'article 15 de la même loi.

N° 43 DU GOUVERNEMENT

Art. 32bis (nouveau)

Insérer un article 32bis, libellé comme suit :

«Art. 32bis. — *Les sociétés de droit belge ayant une position puissante sur le marché de l'électricité belge veillent à intégrer dans leur processus décisionnel interne des mécanismes appropriés en vue d'éviter que des conflits d'intérêts dans le chef d'entreprises liées ou associées conduisent à l'adoption de décisions ou stratégies susceptibles de nuire aux intérêts essentiels des consommateurs ou à la bonne exécution des obligations de service public.*

La Commission formule des recommandations pour la mise en oeuvre du premier alinéa en s'inspirant des meilleures pratiques de gouvernement d'entreprise. Les sociétés concernées informent la Commission de la suite qu'elles donnent à ces recommandations; le cas échéant, elles lui exposent les raisons spécifiques pour lesquelles elles estiment devoir y déroger.

Pour l'application du présent article, une entreprise est réputée puissante sur le marché de l'électricité belge lorsqu'elle détient une part supérieure à 25 pour cent de ce marché ou d'un segment de celui-ci.»

In dit geval worden voorwaarden toegevoegd aan de vergunningen van de betrokken ondernemingen teneinde te waarborgen dat hun betrekkingen met verbonden ondernemingen «*at arm's length*» zijn en hun autonomie en financiële stabiliteit niet in het gedrang brengen.

In de tweede plaats bepaalt dit amendement dat de Commissie elektriciteitsondernemingen kan toestaan om elementen van analytische boekhouding waarvan de bekendmaking de concurrentiepositie van de betrokken ondernemingen kan schaden, niet publiek te maken. Het is inderdaad aangewezen om de Commissie een bepaalde beoordelingsmarge te geven, inzonderheid voor commercieel gevoelige gegevens waarvan de bekendmaking niet zou zijn voorgeschreven door de boekhoudkundige regels van onze buurlanden. Van deze mogelijkheid tot afwijking moet uiteraard met grote omzichtigheid gebruik worden gemaakt en de bewijslast rust op de betrokken onderneming.

Tenslotte is het nuttig te specificeren dat in voorkomend geval het advies van de Commissie vereist zal zijn voor de vaststelling van sectoriële boekhoudkundige normen krachtens artikel 11, 2°, van de wet van 17 juli 1975 of voor de toekenning door de minister van Economie van individuele afwijkingen met toepassing van artikel 15 van dezelfde wet.

Nr. 43 VAN DE REGERING

Art. 32bis (nieuw)

Een artikel 32bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 32bis. — *De vennootschappen naar Belgisch recht met een sterke positie op de Belgische elektriciteitsmarkt dragen er zorg voor om in hun intern besluitvormingsproces aangepaste mechanismen in te bouwen teneinde te vermijden dat belangenconflicten in hoofde van verbonden of geassocieerde ondernemingen ertoe leiden dat beslissingen of strategieën worden aangenomen die de wezenlijke belangen van de consumenten of de correcte uitvoering van de openbare dienstverplichtingen van de betrokken onderneming kunnen schaden.*

De Commissie doet aanbevelingen ter invulling van wat in het eerste lid is bepaald; zij inspireert zich hierbij op de beste praktijken van deugdelijk vennootschapsbestuur. De betrokken vennootschappen lichten de Commissie in over het gevolg dat zij aan deze aanbevelingen geven; in voorkomend geval lichten zij haar de specifieke redenen toe op grond waarvan zij menen er moeten van af te wijken.

Voor de toepassing van dit artikel wordt een onderneming geacht een sterke positie te hebben op de Belgische elektriciteitsmarkt wanneer zij een aandeel heeft van meer dan 25 procent van deze markt of een segment ervan.»

JUSTIFICATION

Dans un marché qui s'ouvre à la concurrence, il importe que les principaux opérateurs soient attentifs à organiser leur processus décisionnel interne de manière à éviter que, sous l'influence d'intérêts divergents d'entreprises liées ou associées, des comportements ou stratégies soient adoptés qui porteraient atteinte aux intérêts essentiels des consommateurs ou à la bonne exécution des obligations de service public de l'entreprise concernée. Il s'agit principalement d'assurer une objectivité de gestion appropriée au sein de groupes de sociétés et le respect du principe «*at arm's length*» dans les opérations intra-groupe (cf. les paragraphes 3.12 et 9.34 des conditions d'admission à la cote (le «*Yellow Book*») du *London Stock Exchange*).

La Commission est invitée à formuler des recommandations à ce propos, inspirées des meilleures pratiques de «*corporate governance*». Ces recommandations ne seraient pas contraignantes juridiquement, mais les entreprises concernées devraient spécifiquement s'expliquer sur les motifs de dérogations éventuelles, selon le principe «*comply or explain*».

Le concept d'entreprise puissante est également utilisé dans le domaine des télécommunications (cf. notamment la directive 97/33/CE du 30 juin 1997 en matière d'interconnexion et l'article 105*undecies* de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques).

*Le vice-premier ministre et ministre de la
Défense nationale, chargé de l'Energie,*

J.P. PONCELET

VERANTWOORDING

In een markt die wordt opengesteld voor de concurrentie, is het van belang dat de belangrijkste operatoren erop bedacht zouden zijn hun intern besluitvormingsproces zo in te richten, dat wordt vermeden dat, onder invloed van divergente belangen van verbonden of geassocieerde ondernemingen, gedragingen of strategieën worden ontwikkeld die afbreuk zouden doen aan de wezenlijke belangen van de consumenten of aan de correcte uitvoering van de openbare dienstverplichtingen van de betrokken onderneming. Het is er vooral om te doen om een passende objectiviteit van bestuur binnen vennootschapsgroepen te verzekeren, alsook de eerbiediging van het «*at arm's length*»-beginsel voor verrichtingen in groepsverband (cf. de paragrafen 3.12 en 9.34 van de toelatingsvoorwaarden tot de beursnotering (het «*Yellow Book*») van de *London Stock Exchange*).

De Commissie wordt uitgenodigd om terzake aanbevelingen te formuleren, geïnspireerd op de beste praktijken van «*corporate governance*». Deze aanbevelingen zouden juridisch niet bindend zijn, maar de betrokken ondernemingen dienen specifiek uitleg te verschaffen omtrent de motieven voor eventuele afwijkingen, volgens het principe «*comply or explain*».

Het concept van onderneming met een sterke positie wordt eveneens gebruikt in de sector van de telecommunicatie (cf. inzonderheid richtlijn 97/33/EG van 30 juni 1997 inzake interconnectie en artikel 105*undecies* van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven).

*De vice-eerste minister en minister van
Landsverdediging, belast met Energie,*

J.P. PONCELET