
**Chambre des représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

5 NOVEMBRE 1998

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 160 de la loi-
programme du 22 décembre 1989**

(Déposée par M. Hans Bonte)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La section 2 du chapitre IV de la loi-programme du 22 décembre 1989 règle le contrôle des prestations des travailleurs à temps partiel. La sous-section 1 règle la publicité des horaires de travail. Les heures et jours de travail normaux des travailleurs à temps partiel doivent être mentionnés dans un horaire de travail établi préalablement et individuellement. S'il s'agit d'un horaire journalier de travail variable, cet horaire doit être porté à la connaissance du travailleur intéressé cinq jours à l'avance par l'affichage d'un avis daté dans l'entreprise. Les services d'inspection qui contrôlent le respect de la législation sociale peuvent vérifier sur cette base si les prestations de travail sont effectuées conformément aux dispositions de cet horaire de travail.

En principe, il ne peut être dérogé à cet horaire de travail. Toutefois, si des prestations sont effectuées en dehors des horaires de travail communiqués individuellement, ces prestations doivent être consignées dans un document de contrôle spécial. Le contrôle des dérogations à l'horaire de travail normal est réglé dans la sous-section 2. L'article 160 prévoit que l'employeur qui occupe des travailleurs à temps partiel

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

**Belgische Kamer
van volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

5 NOVEMBER 1998

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 160 van de
programmawet van 22 december 1989**

(Ingediend door de heer Hans Bonte)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In afdeling 2 van hoofdstuk IV van de programmawet van 22 december 1989 wordt het toezicht op de prestaties van deeltijdse werknemers geregeld. In onderafdeling 1 wordt de bekendmaking van het werkrooster geregeld. De normale arbeidsuren en -dagen van deeltijdse werknemers moeten vermeld worden in een werkrooster dat op voorhand en individueel wordt vastgesteld. Indien het gaat om een variabel dagelijks werkrooster moet dit 5 dagen op voorhand met een gedateerd bericht worden aangeplakt in de onderneming. De inspectiediensten die de naleving van de sociale wetgeving controleren kunnen op basis hiervan nagaan of de arbeidsprestaties worden verricht overeenkomstig de bepalingen van dit werkrooster.

In principe zijn afwijkingen op dit werkrooster niet mogelijk. Indien er toch arbeidsprestaties worden verricht buiten de individueel bekendgemaakte werkroosters, moeten die prestaties opgetekend worden in een speciaal controledocument. Het toezicht op de afwijkingen op het normale werkrooster van de deeltijdse werknemers wordt geregeld in onderafdeling 2. Artikel 160 bepaalt dat de werkgever die

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

doit disposer d'un document dans lequel sont consignées toutes les dérogations à l'horaire de travail. Le début et la fin des prestations, ainsi que les intervalles de repos doivent y être mentionnés. Ces mentions doivent être indiquées respectivement au moment où ces prestations commencent, au moment où elles se terminent et au début et à la fin de chaque intervalle de repos.

L'article 167 prévoit que l'employeur doit conserver les documents pendant toute la période qui débute à la date de l'inscription de la dernière mention obligatoire et qui se termine cinq ans après la fin du mois qui suit le trimestre au cours duquel cette inscription a été faite. Les services d'inspection disposent en principe ainsi d'un instrument valable pour contrôler les prestations réelles des travailleurs à temps partiel. Cet instrument s'avère toutefois moins efficace dans la pratique. En raison de l'intensification des contrôles, et donc de la plus grande probabilité de faire l'objet d'un contrôle, la plupart des employeurs consignent sans doute les dérogations à l'horaire normal le jour où les prestations sont effectuées. En l'absence de contrôle, le document sur lequel sont consignées ces données risque cependant d'être écarté, comme s'il n'y avait pas eu de dérogation à l'horaire normal, et donc pas de registre des dérogations. Il devient alors impossible de vérifier par la suite si des prestations supplémentaires pour lesquelles des cotisations sociales sont dues ont été effectuées.

Au cours des dernières années, le gouvernement et les interlocuteurs sociaux ont mené une politique visant à stimuler certaines formes de réduction du temps de travail et de partage du travail. Cette politique s'inscrit dans le cadre de la lutte contre le chômage. Elle ne peut toutefois porter ses fruits que si elle s'accompagne d'une lutte efficace contre le travail au noir. Or, il ressort du rapport annuel de l'Inspection des lois sociales que le nombre d'infractions constatées en ce qui concerne la déclaration des prestations des travailleurs à temps partiel est passé de 2.377 en 1993 à 3.911 en 1996. Une évolution similaire est observée en ce qui concerne le nombre d'infractions à cette législation constatées par l'inspection sociale puisque ce nombre est passé de 2.377 en 1993 à 3.434 en 1994 et 3.072 en 1995.

La présente proposition de loi a pour objet de rendre le contrôle des dérogations à l'horaire normal des travailleurs à temps partiel plus efficace en prévoyant que le document de contrôle visé à l'article 160 doit être constitué de feuillets reliés portant une numérotation continue. L'utilisation d'un document répondant à cette exigence empêchera que certaines men-

deeltijdse werknemers tewerkstelt, moet beschikken over een document waarin alle afwijkingen op het werkrooster worden opgetekend. Het begin, het einde en de rustpauzes van de prestaties die worden uitgevoerd buiten de werkroosters moeten hierin worden vermeld. Deze vermeldingen moeten respectievelijk aangeduid worden op het ogenblik dat deze prestaties beginnen, op het ogenblik dat ze eindigen en bij het begin en het einde van elke rustpauze.

Artikel 167 bepaalt dat de werkgever de documenten moet bewaren tijdens de hele periode die aanvangt op de datum van inschrijving van de laatste verplichte vermelding en die eindigt vijf jaar na het einde van de maand die volgt op het kwartaal waarin de inschrijving is verricht. In principe beschikken de inspectiediensten zo over een degelijk instrument om de werkelijk gepresteerde arbeidsuren van deeltijdse werknemers te controleren. In de praktijk blijkt dit instrument echter minder sluitend te zijn. Door de geïntensifieerde controles, en dus de toenemende kans om gecontroleerd te worden, noteren de meeste werkgevers afwijkende prestaties waarschijnlijk op de dag waarop deze prestaties verricht worden. Nochtans bestaat het risico dat, indien er geen controle is geweest, dit document wordt verwijderd alsof er geen afwijking van het normale werkrooster - en dus ook geen afwijkingsregister - is geweest. Het wordt dan onmogelijk om achteraf vast te stellen of er bijkomende prestaties waarop sociale bijdragen verschuldigd zijn, werden verricht.

De voorbije jaren hebben de regering en de sociale partners een beleid gevoerd dat vormen van arbeidsduurvermindering en arbeidsherverdeling stimuleert. Dit beleid kadert in de strijd tegen de werkloosheid. Het succes van dit beleid wordt echter mede bepaald door de mate waarin het wordt gekoppeld aan een succesvolle bestrijding van het zwartwerk. Uit het jaarverslag van de Inspectie van de sociale wetten blijkt dat het aantal vastgestelde inbreuken met betrekking tot de aangifte van prestaties van deeltijdse werknemers is toegenomen van 2.377 in 1993 tot 3.911 in 1996. Soortgelijke gegevens vinden we over het aantal inbreuken op deze wetgeving, vastgesteld door de sociale inspectie: van 2.377 in 1993 naar 3.434 in 1994 en 3.072 in 1995.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de controle op arbeidsprestaties van deeltijdse werknemers buiten het normale werkrooster sluitender te maken door de bepaling dat het controledocument waarnaar wordt verwezen in artikel 160, moet zijn samengesteld uit ingebonden bladen waarbij de bladzijden doorlopend zijn genummerd. Door gebruik te maken

tions puissent être éliminées. La présente proposition de loi n'impose donc pas de nouvelle obligation aux employeurs, mais tend à adapter la présentation d'un document social que les employeurs sont tenus de conserver aux termes de la législation en vigueur.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 160 de la loi-programme du 22 décembre 1989, les mots «constitué de feuillets reliés et portant une numérotation continue,» sont insérés entre les mots «d'un document» et les mots «dans lequel doivent être consignées».

14 octobre 1998

van een document met die eigenschappen wordt het verwijderen van vermeldingen onmogelijk gemaakt. Dit wetsvoorstel voert dus geen nieuwe verplichting voor de werkgevers in. De vorm van een sociaal document, dat de werkgevers volgens de vigerende wetgeving moeten bijhouden, wordt aangepast.

H. BONTE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 160 van de programmawet van 22 december 1989 worden tussen de woorden «een document» en «beschikken» de woorden «, samengesteld uit ingebonden en doorlopend genummerde bladen,».

14 oktober 1998

H. BONTE