

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

29 JANVIER 1999

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 5 avril 1962
reconnaissant les modifications
de l'archevêché de Malines et
la création de l'évêché d'Anvers
et la loi du 4 mars 1870 sur le
temporel des cultes**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE (1)

PAR
M. Ignace VAN BELLE

- (1) Composition de la commission :
Président : M. Verwilghen (M.)

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. MM. Vandeurzen, Van Overberghe, Verherstraeten, Willems.	Mme Creyf, Mme D'Hondt, MM. Didden, Leterme, Mme Verhoeven.
P.S. MM. Borin, Giet, Moureaux.	MM. Biefnot, Dallons, Eerdeken, Minne.
V.L.D. MM. Dewael, Van Belle, Verwilghen.	MM. Chevalier, De Croo, van den Abeelen, Versnick.
S.P. MM. Landuyt, Vandenbossche.	MM. Delathouwer, Vande Lanotte, Van der Maelen.
P.R.L.- MM. Barzin, Duquesne.	Mme Herzet, MM. Maingain, Simonet.
F.D.F.	MM. Beaufays, Gehlen.
P.S.C. M. du Bus de Warnaffe, V.B. M. Laeremans.	MM. Annemans, De Man.
Agalev/M. Lozie Ecolo	M. Decroly, Mme Schüttringer.

C. — Membres sans voix délibérative

V.U. M. Bourgeois.

Voir:

- 1794 - 98 / 99 :

- N° 1 : Projet de loi.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

29 JANUARI 1999

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 5 april
1962 houdende erkenning van de
wijzigingen aan het aartsbisdom
Mechelen en van de oprichting van
het bisdom Antwerpen en de wet van 4
maart 1870 op de temporaliën van de
erediensten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Ignace VAN BELLE

- (1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Verwilghen (M.)

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. HH. Vandeurzen, Van Overberghe, Verherstraeten, Willems.	Mevr. Creyf, Mevr. D'Hondt, HH. Didden, Leterme, Mevr. Verhoeven.
P.S. HH. Borin, Giet, Moureaux.	HH. Biefnot, Dallons, Eerdeken, Minne.
V.L.D. HH. Dewael, Van Belle, Verwilghen.	HH. Chevalier, De Croo, van den Abeelen, Versnick.
S.P. HH. Landuyt, Vandenbossche.	HH. Delathouwer, Vande Lanotte, Van der Maelen.
P.R.L.- HH. Barzin, Duquesne.	Mevr. Herzet, HH. Maingain, Simonet.
F.D.F.	HH. Beaufays, Gehlen.
P.S.C. H. du Bus de Warnaffe, V.B. H. Laeremans.	HH. Annemans, De Man.
Agalev/H. Lozie Ecolo	H. Decroly, Mevr. Schüttringer.

C. — Niet-stemgerechtigde leden

V.U. H. Bourgeois.

Zie:

- 1794 - 98 / 99 :

- Nr. 1 : Wetsontwerp.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 19 janvier 1999.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE

Le projet de loi en question, tend à modifier la loi du 5 avril 1962 reconnaissant les modifications de l'Archevêché de Malines et la création de l'Evêché d'Anvers ainsi que la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes.

La modification de la loi du 5 avril 1962 consiste en un aménagement des dispositions légales sur le temporel des cultes comme suite à la scission de la province de Brabant.

La modification de la loi du 4 mars 1870 vise à introduire un régime spécifique de tutelle générale sur les actes et de tutelle coercitive sur les membres des administrations chargées de la gestion du temporel des cultes. Ceci est rendu nécessaire par le vide juridique qui est apparu à la suite de l'entrée en vigueur de la Nouvelle loi communale.

D'autre part, cette modification légale permet également de mettre la loi du 4 mars 1870 en concordance avec l'avis du Conseil d'État du 9 octobre 1985 en ce qui concerne l'introduction de l'organe représentatif du culte islamique dans ladite loi. Un tel organe représentatif était indispensable en vue de l'exécution de la loi du 19 juillet 1974 qui reconnaissait le culte islamique, et devait, selon le Conseil d'État, recevoir une base légale.

A. Le temporel des cultes et la scission de la province de Brabant

Les modifications à la Constitution des 5 mai et 18 juin 1993 ainsi que la loi du 16 juillet 1993 ont entraîné une importante réforme de l'État.

Depuis le 1^{er} janvier 1995, la Belgique compte 10 provinces.

Ces modifications ont également des répercussions sur l'organisation des cultes reconnus en Belgique.

Suite à la nouvelle configuration du nouvel État belge, les articles 2 et 4 de la loi du 5 avril 1962, qui fixent respectivement les limites territoriales de l'archevêché de Malines-Bruxelles et la répartition, par le Roi, des charges provinciales afférentes aux fabriques cathédrales de Saint-Rombaut et des Saints-Michel et Gudule, doivent être adaptés en fonction du remplacement de la province de Brabant par la province du Brabant flamand, la province du Brabant wallon et l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 januari 1999.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Onderhavig wetsontwerp beoogt de wet van 5 april 1962 houdende erkenning van de wijzigingen aan het aartsbisdom Mechelen en van de oprichting van het bisdom Antwerpen en de wet van 4 maart 1870 op de temporeliën van de erediensten te wijzigen.

Deze wijziging van de wet van 5 april 1962 beoogt de wettelijke bepalingen op de temporeliën van de erediensten in te richten ten gevolge van de splitsing van de provincie Brabant.

De wijziging van de wet van 4 maart 1870 beoogt een specifiek stelsel van algemeen toezicht op de akten en van dwangvoogdij op de leden van de besturen belast met het beheer van de temporeliën van de erediensten in te voeren. Deze invoering is vereist ten gevolge van de juridische leemte die ontstaan is na het in voege treden van de Nieuwe gemeentewet.

Anderzijds wordt bijwege van deze wetswijziging eveneens de wet van 4 maart 1870 in overeenstemming gebracht met het advies van de Raad van State van 9 oktober 1985, wat de invoering van het representatief orgaan van de islamitische eredienst in bovenvermelde wet betreft. Dit representatief orgaan was vereist met het oog op de uitvoering van de wet van 19 juli 1974, waarbij de islamitische eredienst werd erkend en dient volgens de Raad van State een wettelijke basis te hebben.

A. De temporeliën van de erediensten en de splitsing van de provincie Brabant.

De wijzigingen aan de Grondwet van 5 mei en 18 juni 1993 evenals de wet van 16 juli 1993 hebben een belangrijke staatshervorming tot gevolg gehad.

Sinds 1 januari 1995 telt België 10 provincies.

Deze wijzigingen hebben eveneens een weerslag op de organisatie van de erkende erediensten in België.

Gezien de nieuwe configuratie van de nieuwe staat België, dienen de artikelen 2 en 4 van de wet van 5 april 1962, welke respectievelijk de gebiedsomschrijving van het aartsbisdom Mechelen-Brussel en de door de Koning te bepalen verdeling van de provinciële lasten van de kathedrale kerkfabrieken van Sint-Rombauts en Sint-Michiël en Goedele aangepast te worden in de zin dat de provincie Brabant vervangen wordt door de provincie Vlaams-Brabant, de provincie Waals-Brabant en het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

Ces mêmes raisons justifient l'adaptation de l'article 19bis et l'insertion d'un article 20bis dans la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes :

— l'article 19bis de la loi susmentionnée règle effectivement la création des administrations chargées de la gestion du temporel des cultes orthodoxe et islamique, lesquelles sont organisées au niveau des provinces;

— l'article 20bis attribue, d'une part, au gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, et, d'autre part, au Gouvernement et au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, les compétences que la législation sur le temporel des cultes avait attribuées d'une part au gouverneur de province et, d'autre part, à la députation permanente et au conseil provincial.

B. Régime spécifique de tutelle générale sur les actes et de tutelle coercitive sur les membres des administrations chargées de la gestion du temporel des cultes

La modification apportée par l'arrêté royal du 30 mai 1989 portant adaptation de la loi communale, dite la «Nouvelle loi communale», a fait apparaître un vide juridique au niveau de la tutelle générale sur les actes et de la tutelle coercitive sur les membres des administrations chargées de la gestion du temporel des cultes.

Les articles 86, 87 et 88 de la loi communale sont bel et bien devenus les articles 264, 265 et 266 de la Nouvelle loi communale, mais leur champ d'application a été limité aux communes de la région de langue allemande ainsi qu'aux communes de Comines, Warneton et Fourons.

Considérant que l'article 7 de la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles n'a pas transféré aux Régions l'organisation des procédures de la tutelle administrative sur les fabriques d'église, ni l'exercice de cette tutelle, ce qui a été confirmé par le Conseil d'État dans son avis du 16 avril 1986, nous en concluons que la tutelle sur le temporel des cultes relève de la compétence du législateur national.

Il résulte également de ce constat qu'il n'existe actuellement, sur le territoire de la majorité des communes, aucun texte légal qui organise la tutelle générale sur les actes et la tutelle coercitive sur les membres des administrations chargées de la gestion du temporel des cultes.

Le présent projet de loi vise dès lors à combler ce vide juridique.

De aanpassing van artikel 19bis en de invoeging van een artikel 20bis in de wet van 4 maart 1870 op de temporeliën van de erediensten is vereist om dezelfde redenen:

— artikel 19bis van bovenvermelde wet regelt namelijk de oprichting van de besturen belast met het beheer van de temporeliën van de orthodoxe en islamitische erediensten en die georganiseerd zijn op het niveau van de provincies;

— artikel 20bis belast enerzijds de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad en anderzijds de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en Raad met de bevoegdheden die bij de wetgeving op de temporeliën van de erediensten aan enerzijds de provinciegouverneur en anderzijds de bestendige deputatie en de provincieraad werden opgedragen.

B. Specifiek stelsel van toezicht op de akten en van dwangvoogdij op de leden van de besturen belast met het beheer van de temporeliën van de erediensten.

Ingevolge de wijziging aangebracht door het koninklijk besluit van 30 mei 1989 tot aanpassing van de gemeentewet, de zogenaamde Nieuwe gemeentewet, is op het vlak van het algemeen toezicht op de akten en van dwangvoogdij op de leden van de besturen belast met het beheer van de temporeliën van de erediensten een juridische leemte ontstaan.

De artikelen 86, 87 en 88 van de gemeentewet zijn wel de artikelen 264, 265 en 266 van de Nieuwe gemeentewet geworden, maar hun toepassingsgebied werd beperkt tot de gemeenten van het Duitse taalgebied en de gemeenten Komen, Waasten en Voeren.

Overwegende dat artikel 7 van de wet van 8 augustus 1980 op de hervorming der instellingen, noch de organisatie van de procedures van het administratief toezicht op de kerkfabrieken, noch het toezicht overgedragen heeft aan de gewesten en de Raad van State reeds in haar advies van 16 april 1986 deze stelling heeft bevestigd, besluiten wij hieruit dat de voogdij op de temporeliën van de erediensten tot de bevoegdheden van de nationale wetgever behoort.

Deze vaststelling heeft eveneens tot gevolg dat er op dit ogenblik geen enkele wettelijke tekst is die op het grondgebied van het merendeel van de gemeenten het algemeen toezicht op de akten en de dwangvoogdij van de leden van besturen belast met het beheer van de temporeliën van de erediensten organiseert.

Dit wetsontwerp beoogt derhalve deze juridische leemte op te vullen.

Pour être tout à fait complet, j'ajouterai encore que, conformément à l'avis du Conseil d'État, les articles 59 et 62 du décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques des églises ont eux aussi été modifiés, en vue d'une meilleure cohérence entre ce décret impérial et la loi du 4 mars 1870.

II. DISCUSSION GENERALE

M. Borginon déplore que la modification apportée par le projet de loi à l'examen ne soit pas mise à profit pour coordonner les diverses dispositions relatives à l'organisation des cultes dans une même loi mettant tous les cultes sur un pied d'égalité.

Il s'interroge par ailleurs sur l'opportunité de l'instauration par le législateur fédéral d'une tutelle administrative sur les administrations chargées de la gestion du temporel des cultes.

Le gouvernement estime qu'il ressort des avis du Conseil d'État que la tutelle sur le temporel des cultes relève des compétences du législateur fédéral.

L'intervenant considère qu'il s'agit uniquement d'une possibilité pour le législateur fédéral, mais que les régions ont également compétence pour régler cette tutelle.

Pour étayer son propos, le membre renvoie aux extraits suivants de l'avis du Conseil d'État (Doc. n° 1794/1, p. 25).

«Compte tenu de ce qui vient d'être dit, l'on ne peut, en vue de déterminer le niveau de pouvoir compétent pour organiser la tutelle administrative, distinguer les communes *sensu stricto* et les autres institutions communales. La compétence que détiennent les régions pour organiser la tutelle administrative ordinaire au sens de l'article 7, alinéa 1^{er}, a, de la loi spéciale du 8 août 1980 s'étend à toutes les institutions communales.

Il est indiscutable que la tutelle administrative sur les fabriques d'églises peut être vue, pour reprendre l'expression de cet avis, comme «un des éléments de l'organisation du temporel des cultes» et qu'à cette fin, l'autorité fédérale peut prendre des règles particulières. Mais, si l'on admet que les fabriques d'églises sont des autorités communales, elle ne peut le faire qu'en instituant une tutelle spécifique, sur la base de l'article 7, alinéa 1^{er}, b, de la loi du 8 août 1980. Ceci ne porte pas atteinte à la compétence des régions pour régler la tutelle ordinaire de ces institutions.».

Ter vervollediging wenst de minister nog te stellen dat overeenkomstig het advies van de Raad van State eveneens de artikelen 59 en 62 van het keizerlijk decreet van 30 december 1809 op de kerkfabrieken werden aangepast en dit teneinde de coherentie tussen bovenvermeld keizerlijk decreet en de wet van 4 maart 1870 te bevorderen.

II. ALGEMENE BESPREKING

De heer Borginon betreurt dat onderhavige wijziging niet wordt aangegrepen om de diverse regelingen met betrekking tot de organisatie van de erediensten in één wet op te nemen waarbij alle erediensten op gelijke voet worden behandeld.

Hij stelt zich voorts vragen over de opportuniteit van het instellen door de federale wetgever van een administratief toezicht op de besturen belast met het beheer van de temporeliën van de erediensten.

Dat de voorgedij over de temporeliën van de erediensten tot de bevoegdheden van de federale wetgever behoort kan volgens de regering uit de adviezen van de Raad van State worden afgeleid.

Volgens de spreker gaat het hier enkel om een mogelijkheid. De federale wetgever kan zulks doen maar de gewesten zijn eveneens bevoegd om dit toezicht te regelen.

Het lid verwijst hiervoor naar volgende passussen in het advies van de Raad van State (stuk nr. 1794/1, blz. 25).

«Gelet op wat zopas is gezegd, mag men om na te gaan welk bevoegdheidsniveau bevoegd is om het administratief toezicht te regelen, geen onderscheid maken tussen de gemeenten *sensu stricto* en de andere gemeentelijke instellingen. De bevoegdheid van de gewesten om het gewoon administratief toezicht te regelen in de zin van artikel 7, eerste lid, a, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 strekt zich uit tot alle gemeentelijke instellingen.

Het lijkt geen twijfel dat het administratief toezicht op de kerkfabrieken - om het met de woorden van dat advies te zeggen kan worden gezien als «één van de bestanddelen van de inrichting van de temporeliën van de erediensten» en dat de federale overheid daartoe bijzondere regels kan uitvaardigen. Daar de kerkfabrieken als gemeenteoverheden kunnen worden beschouwd, kan de federale overheid zulke regels echter alleen uitvaardigen door een specifiek toezicht in te stellen op grond van artikel 7, eerste lid, b, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Zulks tast de bevoegdheid van de gewesten om het gewoon toezicht op die instellingen te regelen, niet aan».

M. Borginon constate que les régions n'ont pas encore fait usage de cette possibilité de régler la tutelle sur le temporel des cultes, ce qui explique le vide juridique actuel.

L'intervenant fait également observer que le fonctionnement des fabriques d'église et celui des pouvoirs locaux (qui doivent notamment prendre en charge les déficits financiers des fabriques d'église) sont fortement imbriqués.

Il n'est dès lors pas logique que la tutelle sur les administrations communales soit exercée par les régions, alors que la tutelle sur les administrations chargées de la gestion des cultes est exercée par les autorités fédérales.

Le membre se réfère ensuite aux observations formulées par le Conseil d'État au sujet de l'article 4. Le Conseil précise ce qui suit:

«Compte tenu du fait qu'il existe déjà, dans la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes, des mécanismes de tutelle pour des actes particuliers des fabriques d'église comme les budgets et les comptes, il serait bon de préciser, comme en ont convenu les représentants du ministre, que cette tutelle générale ne portera pas sur de tels actes» (Doc. n° 1794/1, p.30).

Or, le projet de loi ne tient pas compte de cette observation.

L'intervenant tient également à attirer l'attention sur l'observation formulée par le Conseil d'État au sujet de l'article 19bis, alinéa 2, en projet (article 8 de l'avant-projet). Le Conseil d'État doutait que la disposition prévoyant que «Les rapports avec l'autorité civile sont assurés par (...) l'organe représentatif de l'ensemble de l'église orthodoxe» fût compatible avec le principe constitutionnel de la non-ingérence de l'État dans l'organisation interne des cultes (Doc. n° 1794/1, p.32).

M. Borginon estime que ce problème reste posé dans le nouveau texte, qui fait toujours état de «l'organe représentatif».

Ces termes impliquent que l'administration des cultes ne souhaite avoir qu'un seul interlocuteur.

S'il peut comprendre qu'il est plus aisé d'avoir un seul interlocuteur, l'intervenant estime toutefois que cette attitude est contraire au principe de la liberté d'association et aux dispositions relatives à la liberté de culte figurant dans la Constitution et dans la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme.

L'intervenant estime qu'il convient de permettre la reconnaissance de plusieurs organes représentatifs.

De heer Borginon stelt vast dat de gewesten van deze mogelijkheid om het toezicht op de temporeliën van de erediensten te regelen nog geen gebruik hebben gemaakt, vandaar de huidige juridische leemte.

De spreker wijst ook op de grote verwevenheid tussen de werking van de kerkfabrieken en de werking van de lokale besturen (die onder meer moeten instaan voor de financiële tekorten van de kerkfabrieken).

Het is dan ook niet logisch dat het toezicht ten aanzien van de gemeentebesturen door de gewesten wordt uitgeoefend terwijl de toezichtsregeling op de besturen belast met het beheer van de erediensten door de federale overheid gebeurt.

Het lid verwijst vervolgens naar de opmerkingen van de Raad van State met betrekking tot artikel 4. De Raad stelt :

«Aangezien in de wet van 4 maart 1870 op het tijdelijke der erediensten het toezicht op bijzondere handelingen van de kerkfabrieken, zoals de begrotingen en de rekeningen reeds wordt geregeld, is het raadzaam aan te geven dat het algemene toezicht niet geldt voor zulke handelingen;» (stuk nr. 1794/1, blz. 30).

In het wetsontwerp wordt hiermee geen rekening gehouden.

De spreker wenst ook te wijzen op de opmerking van de Raad van State bij het ontworpen artikel 19bis, tweede lid (artikel 8 van het voorontwerp). De Raad twijfelde eraan of de formulering «De betrekkingen met de burgerlijke overheid worden verzekerd door (...) het representatief orgaan van het geheel van de orthodoxe kerk» verzoenbaar is met het grondwettelijk beginsel van niet-inmenging van de Staat in de interne organisatie van de erediensten» (stuk nr. 1794/1, blz. 32).

Volgens de heer Borginon blijft het probleem ook in de nieuwe tekst gesteld. Hierin is nog steeds sprake van «het representatief orgaan».

Dit betekent dat het bestuur van de erediensten slechts met één gesprekspartner wenst te werken.

Hij begrijpt dat dit gemakkelijker is maar volgens hem is die houding in strijd met het recht op vrijheid van vereniging en met de in de Grondwet en in het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens vervatte bepalingen inzake godsdienstvrijheid.

De spreker meent dat ruimte moet worden gelaten voor de erkenning van meerdere representatieve organen.

M. Vandenbossche déplore que l'on n'élabore pas de régime global nouveau en ce qui concerne la gestion du temporel des cultes.

En France, le décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques d'église a été remplacé il y a plus de cent ans déjà.

Dans la loi communale, les dépenses afférentes aux fabriques d'église figurent toujours parmi les dépenses obligatoires pour les communes, ce qui donne lieu à de grandes discussions dans de nombreuses communes. On ne profite toutefois pas de l'occasion pour changer les choses. On perpétue le régime instauré il y a 180 ans.

Le représentant du ministre répond que le contrôle des budgets et des comptes des fabriques d'église est assuré par la députation permanente. Ce contrôle est réglé par la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes.

En ce qui concerne la remarque formulée sur la reconnaissance d'un seul organe représentatif pour le culte islamique, le représentant du ministre précise que toute fédération qui s'estime représentative d'un culte déterminé a toujours le droit d'introduire une demande de reconnaissance.

Le département de la Justice examine une telle demande en se fondant sur certains critères (la fédération doit notamment représenter plusieurs dizaines de milliers de fidèles). Il n'existe toutefois aucune objection de principe à la reconnaissance de plusieurs organes représentatifs.

En réponse à une question de *M. Van Belle*, le représentant du ministre précise que ces dernières années, la tutelle des administrations chargées de la gestion des cultes a été exercée par l'autorité fédérale. Cela n'a pas posé de problèmes, même si cette intervention de l'autorité fédérale ne reposait sur aucun fondement juridique formel.

M. Borginon réplique qu'il n'a pas contesté que l'autorité fédérale n'était pas habilitée à exercer une tutelle spécifique.

Le Conseil d'État a toutefois estimé que la tutelle des administrations chargées de la gestion du temporel des cultes pouvait être exercée tant par les régions que par l'État fédéral.

Le gouvernement a opté pour une tutelle exercée par l'autorité fédérale et c'est à ce choix politique que l'intervenant s'oppose.

De heer Vandenbossche betreurt dat er geen globale en nieuwe regeling wordt uitgewerkt met betrekking tot het beheer van de temporeliën van de erediensten.

Het keizerlijk decreet van 30 december 1809 op de kerkfabrieken werd in Frankrijk al meer dan honderd jaar geleden vervangen.

In de gemeentewet vindt men nog steeds onder de verplichte uitgaven voor de gemeenten de uitgaven voor de kerkfabrieken. In veel gemeenten leidt dit tot grote discussies. De kans om hieraan iets te veranderen wordt echter niet benut. De regeling van 180 jaar geleden wordt behouden.

De vertegenwoordiger van de minister antwoordt dat het toezicht op de begrotingen en de rekeningen van de kerkfabrieken door de bestendige deputatie wordt uitgeoefend. Dit toezicht is geregeld in de wet van 4 maart 1870 op de temporeliën van de erediensten.

Met betrekking tot de opmerking over de erkenning van slechts één representatief orgaan voor de islamitische eredienst, antwoordt de vertegenwoordiger dat iedere vereniging die denkt representatief te zijn voor een bepaalde eredienst steeds een verzoek tot erkenning kan indienen.

Het departement van Justitie hanteert bij het onderzoek van dergelijke vraag bepaalde criteria (de vereniging moet o.m. enkele tienduizenden aanhangers hebben). Maar er is geen principieel bezwaar om meer dan één representatief orgaan te erkennen.

Op vraag van *de heer Van Belle* preciseert de vertegenwoordiger van de minister dat het toezicht op de besturen belast met het beheer van de erediensten in de voorbije jaren door de federale overheid werd uitgeoefend. Daarentoent zijn er geen problemen gerezen zelfs al was hiervoor formeel geen rechtsgrond.

De heer Borginon repliceert dat hij niet betwist heeft dat de federale overheid niet bevoegd was om in een specifieke voorgedij te voorzien.

De Raad van State heeft echter gesteld dat het toezicht op de besturen belast met het beheer van de temporeliën van de erediensten zowel door de gewesten als door de federale overheid kan worden uitgeoefend.

De regering heeft geopteerd voor een toezicht door de federale overheid en het is deze politieke keuze waarmee hij het oneens is.

III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 11 voix et une abstention.

Art. 4

M. Borginon demande s'il est nécessaire de maintenir la distinction entre les fabriques d'église ordinaires et les fabriques cathédrales.

Le représentant du ministre répond que la fabrique d'église ordinaire est une institution communale, tandis que la fabrique cathédrale est organisée à l'échelon provincial.

Confier la gestion des cathédrales aux fabriques d'église ordinaires impliquerait que les coûts de restauration des cathédrales seraient à charge de la ville concernée. A l'heure actuelle, ces coûts sont supportés par la province.

L'article 4 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 5 à 7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 11 voix et une abstention.

Art. 8

M. Borginon demande si le libellé de l'article 8, alinéa 2, permet la reconnaissance de plus d'un organe représentatif pour les cultes islamique et orthodoxe.

Le représentant du ministre répond par l'affirmative. En théorie, le ministre peut toujours reconnaître une autre tendance au sein d'un même culte.

M. Vandenbossche s'enquiert de l'état d'avancement du dossier de la reconnaissance du conseil des musulmans.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt zonder opmerkingen éénparig aangenomen.

Art. 2 tot 3

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4

De heer Borginon vraagt of het noodzakelijk is het onderscheid tussen de gewone kerkfabrieken en de kathedrale kerkfabrieken te handhaven.

De vertegenwoordiger van de minister antwoordt dat de gewone kerkfabriek een instelling op gemeentelijk vlak is terwijl de kathedrale kerkfabriek georganiseerd is op provinciaal niveau.

Het beheer van de kathedralen toevertrouwen aan de gewone kerkfabrieken zou impliceren dat de restauratiekosten van de kathedralen ten laste van de betrokken stad zouden vallen. Nu worden die door de provincie gedragen.

Artikel 4 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5 tot 7

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 8

De heer Borginon vraagt of de formulering van artikel 8, tweede lid, toelaat dat er voor de islamitische en orthodoxe erediensten meer dan één representatief orgaan kan worden erkend.

Deze vraag wordt door *de vertegenwoordiger van de minister* bevestigend beantwoord. Theoretisch kan de minister steeds een andere strekking binnen eenzelfde eredienst erkennen.

De heer Vandenbossche vraagt hoever het staat met de erkenning van de moslimraad.

Le représentant du ministre commence par donner un aperçu historique des différentes phases qui ont précédé l'élection du conseil des musulmans.

En octobre 1988, on a entamé des discussions avec le centre islamique de Bruxelles en vue d'élaborer une proposition pour l'élection d'un organe représentatif.

Selon des rumeurs, des élections auraient été organisées à l'époque, mais elles ne pouvaient pas être considérées comme représentatives. Officiellement, le ministre de la Justice n'a jamais été informé d'aucune élection ni d'aucun résultat.

Au printemps 1989, l'imam-directeur du centre islamique de l'époque, M. Alahdal, a été assassiné dans des circonstances qui n'ont pas encore été élucidées à ce jour. Pour le remplacer, la ligue islamique mondiale a désigné M. Rahdi pour occuper la fonction d'imam-directeur.

En septembre 1989, M. Rahdi a décidé d'organiser une école islamique, ce qui a déclenché une violente polémique autour du principe des écoles islamiques. A l'occasion de cette discussion, il s'est également avéré que le centre islamique, qui se présentait encore *de facto* comme le représentant de la communauté islamique de Belgique, pouvait de moins en moins être considéré comme représentatif.

En septembre-octobre 1989, sous l'impulsion également de Mme D'Hondt, commissaire royal à la politique des immigrés, des négociations ont eu lieu en vue de la création d'un organe représentatif des musulmans de Belgique. Dans le prolongement de ces discussions, le centre islamique a créé une commission chargée de préparer ces élections. Le gouvernement s'est formellement opposé à l'organisation de ces élections, parce qu'il était impossible d'en assurer le caractère ouvert et démocratique ni de garantir qu'aucune pression ne serait exercée sur les électeurs appelés au scrutin.

Le ministre a communiqué ce point de vue à M. Rahdi, l'imam directeur du Centre islamique. Par la suite, toujours en décembre 1989, Mme D'Hondt, commissaire royale, a renouvelé ces mises en garde.

Malgré cette mise en garde, des élections ont été organisées le 13 janvier 1991.

Seule une minorité des musulmans de Belgique y ont pris part. On a évalué le nombre de votants entre 11 000 et 15 000 et le nombre de suffrages exprimés, y compris les votes par procurations, entre 20 000 et 25 000.

De vertegenwoordiger van de minister geeft in de eerste plaats een historisch overzicht van de verschillende fasen die aan de verkiezing van de moslimraad zijn voorafgegaan.

In oktober 1988 werden gesprekken gevoerd met het Islamitisch centrum te Brussel om een voorstel te doen om te komen tot een representatief orgaan.

Volgens geruchten zouden op dat ogenblik verkiezingen georganiseerd zijn, maar deze konden niet representatief genoemd worden. Officieel werd nooit enige verkiezing, noch resultaat medegedeeld aan de minister van Justitie.

In het voorjaar van 1989 werd de toenmalige Imam-directeur van het Islamitisch centrum, de heer Alahdal, in omstandigheden die thans nog steeds niet zijn opgehelderd, vermoord. In zijn plaats werd de heer Rahdi door de Islamitische wereldliga als nieuwe Imam-directeur aangesteld.

In september 1989 nam de heer Rahdi beslissingen tot het organiseren van een Islamitische school wat leidde tot een vrij hevige polemiek rond het principe van Islamitische scholen. Bij gelegenheid van die discussie bleek ook dat het Islamitisch centrum, dat *de facto* zich nog steeds profileerde als vertegenwoordiger van de Islamitische Gemeenschap in België, minder en minder als representatief kon worden beschouwd.

In september-oktober 1989 werden, mede onder impuls van mevrouw D'Hondt, Koninklijk Commissaris voor het migrantenbeleid, onderhandelingen gevoerd met het oog op het samenstellen van een vertegenwoordigend orgaan voor de moslims in België. Ten gevolge van deze besprekingen werd een commissie ingesteld door het Islamitisch centrum om deze verkiezingen voor te bereiden. De regering verzette zich echter formeel tegen de organisatie van deze verkiezingen omdat het onmogelijk was het open en democratisch karakter daarvan te verzekeren en geen waarborgen konden gegeven worden dat er geen druk zou uitgeoefend worden op de genodigde kiezers.

Door de minister werd dit standpunt bekendgemaakt aan de heer Rahdi, Imam-directeur van het Islamitisch centrum. Nadien, en nog steeds in december 1989, werden deze verwittigingen opnieuw geuit en herhaald door mevrouw D'Hondt, Koninklijk Commissaris.

Ondanks deze verwittiging werden toch verkiezingen georganiseerd op 13 januari 1991.

Slecht een minderheid van de moslims in België nam hieraan deel. Het aantal kiezers werd geschat tussen 11 000 en 15 000 en het aantal uitgebrachte stemmen, inbegrepen met volmachten, op 20 000 tot 25 000.

Le 30 mars 1990, le Conseil des ministres a décidé de constituer un Conseil provisoire des sages, chargé de formuler des propositions acceptables en vue de régler définitivement le problème de la représentation des communautés islamiques de Belgique et de formuler toutes autres suggestions susceptibles de mener à une telle solution.

Ce conseil a été installé début juillet 1990 et le centre islamique a dès lors été déchargé de son rôle d'interlocuteur et de représentant officiel de l'islam en Belgique (arrêté royal du 16 novembre 1990, *Moniteur belge* du 24 novembre 1990).

Certaines tensions sont apparues au sein de ce conseil provisoire, dont l'organisation a continué de faire l'objet de certaines critiques de la part d'une partie des communautés musulmanes de Belgique.

En février 1991 a été transmis au ministre un premier rapport proposant d'organiser à terme une assemblée générale. Un collège de musulmans serait installé préalablement afin de préparer la tenue de cette assemblée générale. En novembre 1991, un deuxième rapport a été finalisé et une tournée a été organisée dans un certain nombre de mosquées et d'associations afin d'obtenir un accord à ce sujet. L'organisation de la représentation a donc été proposée sous la forme d'élections indirectes.

Dans l'intervalle, en septembre 1990, le Conseil provisoire des sages a proposé de créer, en son sein, un comité technique qui serait chargé spécifiquement de la désignation des professeurs de religion islamique, et ce, afin de répondre de façon pratique aux problèmes très concrets posés par l'organisation de l'enseignement.

Cette proposition a été adoptée par la Conférence interministérielle de la politique des immigrés de septembre 1990 et le comité technique a été chargé de confirmer automatiquement toutes les désignations de professeurs de religion islamique intervenues antérieurement de façon régulière.

Il n'incomberait au comité technique de désigner de nouveaux professeurs que dans les cas d'extrême urgence, par exemple à la suite de la disparition de professeurs désignés précédemment, en raison d'un décès, d'un départ,...

La mission de ce Comité a ensuite été prolongée pour l'année scolaire 1991-1992 par décision de la conférence interministérielle du 13 juin 1991. A la suite de plaintes concernant le traitement de ce dossier, la composition du Comité technique a été modifiée au cours de la période suivante, mais, au cours de 1992, des discussions internes au sein du Conseil

De Ministerraad besliste op 30 maart 1990 een Voorlopige Raad van wijzen samen te stellen met als doel aanvaardbare voorstellen te formuleren om tot een definitieve oplossing te komen inzake de vertegenwoordiging van de Islamitische Gemeenschappen in België en alle andere suggesties te doen die daartoe zouden kunnen leiden.

Begin juli 1990 werd deze raad geïnstalleerd en werd het Islamitisch centrum van zijn rol ontheven om op te treden als officiële gesprekspartner en vertegenwoordiger van de Islam in België (koninklijk besluit van 16 november 1990, *Belgisch Staatsblad* van 24 november 1990).

Binnen deze voorlopige raad ontstonden een aantal spanningen en een zekere kritiek op de organisatie ervan bleef aanwezig bij een deel van de moslimgemeenschappen in België.

In februari 1991 werd een eerste rapport overgezonden aan de minister waarin werd voorgesteld op termijn een algemene vergadering op te richten. Vooraf zou een voorbereidend college van moslims worden geïnstalleerd die de nodige voorbereidingen zou treffen om dit te kunnen laten gebeuren. In november 1991 werd een tweede rapport afgewerkt en werd een rondgang georganiseerd in een aantal moskeeën en verenigingen om het akkoord daarover te kunnen bekomen. De organisatie van de vertegenwoordiging werd dus voorgesteld onder de vorm van getrapte verkiezingen.

Intussen werd in september 1990 door de Voorlopige Raad van wijzen voorgesteld om, in haar schoot, een technisch comité op te richten dat specifiek zou belast worden met de aanstellingen van de leraars Islamitische godsdienst, om intussen een praktisch antwoord te geven op de heel concrete problemen bij de organisatie van het onderwijs.

Dit voorstel werd aanvaard in de Interministeriële Conferentie voor het migrantenbeleid van september 1990 en werd het Technisch Comité gelast met de automatische bevestiging van alle aanstellingen van leraars Islamitische godsdienst die voordien op regelmatige wijze waren tot stand gekomen.

Het Technisch Comité zou slechts in uiterste noodgevallen verder instaan voor aanstelling van nieuwe leraars indien noodzakelijk, bijvoorbeeld door het wegvallen van de eerder aangestelde leraars, overlijden, vertrek,...

De opdracht van dit comité werd nadien verlengd voor het schooljaar 1991-1992 bij beslissing van de interministeriële conferentie van 13 juni 1991. Ten gevolge van klachten over de behandeling van het dossier, werd in de volgende periode de samenstelling van het Technisch Comité gewijzigd, doch in de loop van 1992 maakten interne discussies binnen de

provisoire et avec le Comité technique ont complètement paralysé le fonctionnement de ce Comité. En octobre 1992, il a été mis fin au mandat des membres du Conseil provisoire.

Dans l'intervalle avait été lancé, notamment grâce à l'intervention du Commissaire royal, un nouveau dialogue avec une série de personnes appartenant aux communautés islamiques, s'exprimant à titre individuel. Ces discussions ont débouché sur une proposition globale visant à constituer un nouveau comité technique, afin que l'on puisse continuer à désigner des enseignants.

Le ministre a accepté cette proposition globale pour l'année scolaire 1992-1993. Cette mission a ensuite été prolongée pour l'année scolaire suivante.

Au cours du printemps 1994, grâce à l'intervention du Centre pour l'égalité des chances et la politique des immigrés, dans la foulée de celle du Commissariat royal, ont à nouveau été menées des négociations, qui ont conduit à proposer au ministre de reconnaître un organe représentatif du culte islamique en Belgique, composé de 17 membres.

Après un examen approfondi, cette proposition a été acceptée en partie et un Exécutif a été reconnu pour une période limitée - jusqu'au 30 octobre 1991 -, Exécutif dont seize membres avaient déjà été proposés et acceptés. Le dix-septième membre avait été écarté en raison de ses liens avec le mouvement Milli Gorus, la section turque des Frères musulmans, que le ministre ne pouvait admettre.

Cet Exécutif a obtenu les compétences qui étaient précédemment attribuées au comité technique, ainsi que la compétence de désigner des personnes habilitées à représenter le culte islamique dans les prisons et les hôpitaux.

Après une période d'une année, il devait être procédé à l'évaluation du fonctionnement de cet Exécutif et l'on examinerait comment arriver à une solution définitive.

Des négociations régulières ont eu lieu avec cet Exécutif des musulmans de Belgique, entre-temps formellement installé par l'arrêté royal du 3 juillet 1996 (*Moniteur belge* du 9 juillet 1996), en collaboration avec le Centre pour l'égalité des chances et la politique des immigrés, en vue d'organiser une évaluation régulière des problèmes et des solutions proposées.

Le budget a progressivement été augmenté. Pour 1997, un montant de 8 millions a été prévu.

Voorlopige Raad en met het Technisch Comité de werking van dit comité totaal onmogelijk. In oktober 1992 werd aan het mandaat van de leden van de Voorlopige Raad een einde gesteld.

Intussen was een nieuw gesprek op gang gebracht, mede door tussenkomst van de Koninklijk Commissaris, met een aantal mensen uit de islamitische gemeenschappen, ten individuen titel. Deze besprekingen mondten uit in een globaal voorstel tot samenstelling van een nieuw technisch comité om de opdracht van aanstelling van leerkrachten verder te verzekeren.

De minister aanvaardde dit globale voorstel voor het schooljaar 1992-1993. Deze opdracht werd nadien verlengd voor het volgend schooljaar.

In het voorjaar 1994 werden opnieuw, met tussenkomst van het Centrum voor Gelijkheid van kansen en het migrantenbeleid, in navolging van het koninklijk commissariaat, onderhandelingen gevoerd, die ertoe leidden aan de minister een voorstel te formuleren bestaande uit 17 leden om over te gaan tot de erkenning van een representatief orgaan voor de Islamitische eredienst in België.

Na grondig onderzoek werd gedeeltelijk het voorstel aanvaard en werd voor een beperkte periode - tot 31 oktober 1995 - een Executief erkend waarvan reeds 16 leden werden voorgesteld en aanvaard. Het 17e lid werd geweigerd omwille van de afhankelijkheid aan de beweging Milli Gorus, Turkse afdeling van de Moslimbroeders, die door de minister niet kon aanvaard worden.

Dit Executief kreeg de bevoegdheden die voordien werden toegekend aan het technisch Comité, alsmede de bevoegdheid om personen aan te wijzen, gemachtigd om de Islamitische eredient te vertegenwoordigen in de gevangenissen en in de hospitalen.

Na een periode van één jaar zou de werking van dit Executief geëvalueerd worden en de manier zou worden onderzocht om tot een definitieve oplossing te komen.

Op regelmatige basis werd onderhandeld met dit Executief van de moslims van België, intussen formeel aangesteld bij koninklijk besluit van 3 juli 1996 (BS 9 juli 1996) in samenwerking met het Centrum voor Gelijkheid van kansen en van het migrantenbeleid met het oog op een evaluatie op regelmatige basis van de problemen en de voorgestelde oplossingen.

Stilaan werd ook de begroting opgevoerd. Voor 1997 werd 8 miljoen uitgetrokken.

Après une évaluation positive fin 1996, la reconnaissance de l'Exécutif a été prolongée. Celui-ci rendait des avis, entre autres au sujet de la problématique des sépultures, puis sur la poursuite d'une procédure visant à organiser un organe représentatif des musulmans de Belgique.

Le ministre a en outre demandé à l'exécutif des musulmans de Belgique de formuler des propositions concrètes dans la plus grande transparence et dans le respect absolu de la démocratie et des lois et coutumes de notre État de droit.

En mars 1998, l'exécutif a proposé d'organiser des élections au sein des communautés musulmanes. Cette procédure a été approuvée par le Conseil des ministres du 12 juin 1998 qui a fixé la date des élections au dimanche 13 décembre 1998.

Une commission d'accompagnement a été instituée par arrêté ministériel du 24 septembre 1998. Cette commission était présidée par un magistrat et comptait six autres membres comprenant, répartis de manière paritaire, des représentants de l'exécutif des musulmans de Belgique, d'une part, et des représentants du ministre de l'Intérieur, du ministre de la Justice et du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, d'autre part, désignés par le ministre de la Justice.

Cette commission devait veiller à la régularité des élections et donner des avis à ce sujet.

L'élection directe d'un certain nombre de membres du collège électoral a entre-temps eu lieu. Cinquante-et-un de ses membres ont été élus directement. Ce nombre a été complété par 17 cooptations en vue de garantir la continuité, la représentation des minorités et la possession des connaissances techniques spécifiques.

Ce groupe de 68 grands électeurs formulera une proposition de reconnaissance d'un organe représentatif composé de 17 membres. Avant que ces membres lui soient proposés, les candidatures éventuelles seront communiquées au ministre, qui pourra exercer un droit de veto si certaines données relatives à certains candidats sont contraires à la Constitution, aux lois et aux usages de notre État de droit.

Le projet de loi à l'examen permettra au Roi de reconnaître l'organe représentatif qui sera présenté.

*
* *

Na een positieve evaluatie einde 1996 werd de erkenning van het executief verlengd. Dit gaf adviezen, o.a. over de problematiek van de begraafplaatsen, en nadien over een verdere procedure tot organisatie van een representatief orgaan van de moslims in België.

De minister vroeg daarbij van het Executief van de moslims van België concrete voorstellen in de grootst mogelijke transparantie en met een volstreekte eerbied van de democratie en de wetten en gewoonten van onze rechtsstaat.

In maart 1998 legde het Executief een voorstel neer tot organisatie van verkiezingen binnen de moslimgemeenschappen. Deze procedure werd goedgekeurd bij beslissing van de Ministerraad van 12 juni 1998 waarbij verkiezingen zouden georganiseerd worden op zondag 13 december 1998.

Bij ministerieel besluit van 24 september 1998 werd een begeleidingscommissie georganiseerd, samengesteld uit een magistraat als voorzitter en 6 leden, paritair samengesteld uit vertegenwoordigers van het Executief van de moslims van België en anderzijds een vertegenwoordiger van de minister van Binnenlandse Zaken, van de minister van Justitie en van het Centrum voor Gelijkheid van kansen en van racismebestrijding, aangesteld door de minister van Justitie.

De commissie zou toezien op de regelmatigheid van de verkiezingen en adviezen uitbrengen in dit verband.

De rechtstreekse verkiezing van een aantal leden van het kiescollege heeft intussen plaatsgehad. 51 leden werden rechtstreeks verkozen. Dit aantal aangevuld met 17 coöptaties met het oog op het verzekeren van de continuïteit, de vertegenwoordiging van minderheden en het beschikken over specifieke technische kennis.

Door deze groep van 68 kiesmannen zal een voorstel worden geformuleerd tot erkenning van een representatief orgaan bestaande uit 17 leden. Vooral eer deze leden aan de minister worden voorgesteld, zullen mogelijke candidaturen aan de minister worden medegedeeld, die een vetorecht kan uitoefenen indien in hoofde van sommige kandidaten bepaalde gegevens strijdig zouden zijn met Grondwet, de wetten en gewoonten van onze rechtsstaat.

Onderhavig wetsontwerp zal aan de Koning de mogelijkheid geven het representatief orgaan, dat zal worden voorgesteld, te erkennen

*
* *

L'article 8 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 9 à 12

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 11 voix et une abstention.

*
* *

Sur proposition du *président*, diverses corrections techniques sont apportées au texte (voir le texte corrigé par la commission - Doc. n° 1794/3).

L'ensemble du projet de loi est adopté par 11 voix et une abstention.

Le rapporteur,

I. VAN BELLE

Le président,

M. VERWILGHEN

Artikel 8 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 9 tot 12

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Op voorstel van *de voorzitter* worden aan de tekst verscheidene technische verbeteringen aangebracht (zie tekst verbeterd door de Commissie - stuk nr. 1794/3).

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

De Rapporteur,

I. VAN BELLE

De Voorzitter,

M. VERWILGHEN