

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998-1999 (*)

18 NOVEMBRE 1998

PROJET DE BUDGET GENERAL DES DEPENSES

pour l'année budgétaire 1999

LIGNES GENERALES DE POLITIQUE
des Pensions (21)
pour l'année budgétaire 1999 (**)

I. — LES PENSIONS : QUELQUES DONNEES BUDGETAIRES

Les dépenses globales en matière de pensions légales en 1999 (y compris le revenu garanti aux personnes âgées et les mesures prises dans le cadre de la préparation du budget) s'élèvent à 740,5 milliards de francs.

	Budget 1999	Nominal ▲ 99-98	Réel ▲ 99-98
Pensions des travailleurs salariés	487,4 mia.	+ 3,2 %	+ 1,8 %
Pensions des indépendants ...	70,7 mia.	+ 0,8 %	- 0,5 %
Pensions des fonctionnaires .	173,2 mia.	+ 5,6 %	+ 4,1 %
Revenu garanti	9,2 mia.	- 1,6 %	- 3,0 %

Voir :

- 1782 - 98 / 99 :

- N° 1 : Budget des Dépenses.
- N°s 2 et 3 : Justifications.
- N°s 4 à 12 : Notes de politique générale.

(*) Cinquième session de la 49^e législature.

(**) Conformément à l'article 79, n° 1, du Règlement de la Chambre des Représentants, le ministre de la Santé publique et des Pensions a transmis la note de politique générale de son département.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998-1999 (*)

18 NOVEMBER 1998

ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1999

ALGEMENE BELEIDSLIJNEN
van Pensioenen (21)
voor het begrotingsjaar 1999 (**)

I. — DE PENSIOENEN : ENKELE BUDGETTAIRE GEGEVENS

De globale wettelijke pensioenuitgaven in 1999 (inclusief het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de maatregelen genomen in het kader van de opmaak van de begroting) bedragen 740,5 miljard frank.

	Begroting 1999	Nominaal ▲ 99-98	Reëel ▲ 99-98
Werknemerspensioenen	487,4 mia.	+ 3,2 %	+ 1,8 %
Pensioenen zelfstandigen	70,7 mia.	+ 0,8 %	- 0,5 %
Pensioenen ambtenaren	173,2 mia.	+ 5,6 %	+ 4,1 %
Gewaarborgd inkomen	9,2 mia.	- 1,6 %	- 3,0 %

Zie :

- 1782 - 98 / 99 :

- N° 1 : Uitgavenbegroting
- N°s 2 en 3 : Verantwoordingen.
- N°s 4 tot 12 : Beleidsnota's.

(*) Vijfde zitting van de 49^e zittingsperiode.

(**) Overeenkomstig artikel 79, n° 1, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft de minister van Volksgezondheid en Pensioenen de beleidsnota van zijn departement overgezonden.

La hausse des dépenses réelles pour les pensions des travailleurs salariés est principalement due à l'augmentation du nombre de bénéficiaires, du fait que les nouveaux pensionnés ont droit en moyenne à des rémunérations plus élevées et à une adaptation au bien-être de 0,5 % à partir de juillet 1999 pour les pensions qui prennent cours avant 1991. Sans la réforme des pensions, la hausse aurait été plus importante.

La hausse des dépenses réelles pour les pensions des fonctionnaires est principalement due à l'augmentation du nombre de pensionnés.

La diminution des dépenses réelles des pensions des travailleurs indépendants est due à une augmentation très limitée du nombre d'indépendants pensionnés (e.a. suite à la réforme des pensions) et à une diminution du montant de la pension suite à des carrières plus courtes.

La diminution des dépenses réelles en matière de revenu garanti aux personnes âgées, malgré l'octroi d'une allocation forfaitaire de chauffage est due à une diminution continue du nombre de bénéficiaires.

II. — LA REFORME DES PENSIONS DES TRAVAILLEURS SALARIES ET DES TRAVAILLEURS INDEPENDANTS

Ces deux dernières années, les législations des pensions des travailleurs salariés et des indépendants ont été fondamentalement modifiées. A partir du 1^{er} juillet 1997, la nouvelle réglementation en matière de pensions est d'application.

Cela s'est déroulé de façon socialement justifiée avec une répartition équilibrée des sacrifices comme des avantages, grâce à laquelle les personnes socialement plus faibles se trouvent, en comparaison à la législation précédente, dans une meilleure situation.

Rappelons également que l'on n'a pas touché aux droits des personnes déjà pensionnées.

La réforme s'est déroulée sans secousses, certainement grâce au fait que les administrations de pension ont réussi à exécuter facilement les modifications sans effets néfastes sur le paiement des pensions.

Malgré le défi important devant lequel nous nous trouvons, le but poursuivi — à savoir sauvegarder la viabilité des pensions futures — a été atteint.

Les chiffres ci-après dans lesquels il a été tenu compte des réformes apportées, émanent du Bureau du Plan. L'important est l'hypothèse selon laquelle annuellement, lors d'une hausse salariale réelle de 2,25 %, une adaptation au bien-être de 0,5 % est accordée et que les plafonds de salaires augmentent de 1,75 %.

De toename van de reële uitgaven voor werknemerspensioenen is vooral het gevolg van de stijging van het aantal gerechtigden, het feit dat de nieuw gepensioneerden gemiddeld recht hebben op hogere uitkeringen en een welvaartsaanpassing van 0,5 % voor de pensioenen ingegaan voor 1991 vanaf juli 1999. Zonder de pensioenhervorming was de groei sterker geweest.

De toename van de reële uitgaven voor de ambtenarenpensioenen is vooral het gevolg van de toename van het aantal gepensioneerden.

De daling van de reële uitgaven van de zelfstandige pensioenen is het gevolg van een zeer beperkte toename van het aantal gepensioneerde zelfstandigen (onder meer door de pensioenhervorming) en een afname van het pensioenbedrag door kortere loopbanen.

De afname van de reële uitgaven van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden, ondanks het toekennen van een forfaitaire verwarmingstoelage is het gevolg van een continue daling van het aantal gerechtigden.

II. — DE PENSIOENHERVORMING WERKNEMERS EN ZELFSTANDIGEN

Tijdens de voorbije twee jaren werden de pensioenwetgevingen van de werknemers en de zelfstandigen grondig gewijzigd. Vanaf 1 juli 1997 is de nieuwe pensioenwetgeving van toepassing.

Dit gebeurde op een sociaal verantwoorde wijze met een evenwichtige spreiding van zowel de offers als de voordelen, waarbij de sociaal zwakkere er, in vergelijking met de vroegere wetgeving, beter aan toe is.

Er weze ook aan herinnerd dat aan de rechten van de reeds gepensioneerden niet werd geraakt.

De hervorming is dan ook zonder schokken verlopen, niet in het minst doordat de pensioenadministraties erin geslaagd zijn om de wijzigingen op een vlotte manier uit te voeren zonder enige nefaste gevolgen voor de uitbetaling van het pensioen.

Ondanks de immense uitdaging waar we voor stonden, werd het beoogde doel — namelijk het vrijwaren van de betaalbaarheid van de toekomstige pensioenen — bereikt.

Onderstaande cijfers, waarbij rekening gehouden werd met de doorgevoerde hervormingen, komen van het Federaal Planbureau. Belangrijk is de hypothese dat jaarlijks, bij een reële loongroei van 2,25 %, een welvaartsaanpassing van 0,5 % wordt gegeven en dat de loonplafonds met 1,75 % toenemen.

Les conséquences financières de la réforme des pensions

En % du P.I.B.	2001	2010	2030	2050
Prestations de la Sécurité sociale :	- 0,06	- 0,22	- 0,04	- 0,05
dont pensions des travailleurs salariés	- 0,13	- 0,45	- 0,24	- 0,19

La réforme des pensions atteint la plus grande économie en matière de dépenses durant la période 2000-2030. C'est la période cruciale pour la suppression progressive de la dette qui doit dégager des moyens pour le financement du vieillissement.

Les pensions dans la sécurité sociale

En % du P.I.B.	2000	2010	2030	2050
Pensions des travailleurs salariés	5,7	5,8	7,3	7,0
Pensions des travailleurs indé- pendants	0,8	0,6	0,9	1,0
Soins de santé	5,3	5,7	6,4	6,7
Chômage	2,6	2,8	1,9	1,5
Allocations familiales	1,6	1,3	1,0	0,7
Autres	2,3	2,4	2,3	2,3
Prestations sécurité sociale	18,3	18,6	19,8	19,2

Ce tableau démontre une hausse des dépenses des pensions dans la sécurité sociale. Aux environs de 2030, elles sont, exprimées en pourcentage du P.I.B., plus ou moins 28 % plus élevées qu'à l'heure actuelle. Les soins de santé deviennent également de plus en plus chers (+ 21 % en 2030).

D'autre part, les dépenses en matière d'indemnités d'invalidité, d'allocations familiales et de chômage diminuent. Cela est dû à la dénatalité qui entraîne une diminution de la population active.

Dans la sécurité sociale, le principe des vases communicants est appliqué : les dépenses supplémentaires pour les pensions et les soins de santé sont en partie compensées par des diminutions de dépenses dans les autres secteurs.

Les finances publiques globales et la suppression progressive de la dette

En % du P.I.B.	2000	2010	2030	2050
Intérêts dépenses	7,6	5,2	2,2	0,9
Solde	- 1,9	0	0	0
Dette publique	120,8	83,7	35,3	14,9
Marge de manœuvre	0	0,4	1,9	3,8

Les effets positifs de la politique menée par le Gouvernement ressortent clairement de ce tableau. Grâce aux efforts réalisés pendant de nombreuses années pour contrôler les finances publiques, la charge des intérêts de la dette publique baisse.

Si on choisit de garder le solde des comptes publics en équilibre (solde = 0) le vieillissement est financé (hausse des dépenses de la sécurité sociale et des

De financiële gevolgen van de pensioenhervorming

In % van het B.B.P.	2001	2010	2030	2050
Prestaties van de sociale zeker- heid :	- 0,06	- 0,22	- 0,04	- 0,05
waarin werknemerspensioenen ...	- 0,13	- 0,45	- 0,24	- 0,19

De pensioenhervorming bereikt zijn grootste besparing in de periode 2000-2030. Dit is de cruciale periode van de schuldafbouw die de middelen moet vrijmaken om de vergrijzing te financieren.

De pensioenen in de sociale zekerheid

In % van het B.B.P.	2000	2010	2030	2050
Werknemerspensioenen	5,7	5,8	7,3	7,0
Pensioenen van de zelfstandigen	0,8	0,6	0,9	1,0
Gezondheidszorgen	5,3	5,7	6,4	6,7
Werkloosheid	2,6	2,8	1,9	1,5
Kinderbijslag	1,6	1,3	1,0	0,7
Andere	2,3	2,4	2,3	2,3
Prestaties sociale zekerheid	18,3	18,6	19,8	19,2

Deze tabel laat een toename zien van de uitgaven van de pensioenen in de sociale zekerheid. Rond 2030 zijn ze in percent van het bruto binnenlands product ongeveer 28 % hoger dan vandaag. Ook de gezondheidszorgen worden steeds duurder (+ 21 % in 2030).

Anderzijds nemen de uitgaven inzake de invaliditeitsuitkeringen, kinderbijslagen en werkloosheid af. Dit ten gevolge van de denataliteit die een kleinere actieve bevolking met zich meebrengt.

In de sociale zekerheid speelt dus het principe van de communicerende vaten : de meeruitgaven voor pensioenen en gezondheidszorgen worden — weliswaar niet volledig — gecompenseerd door mindere uitgaven in de andere sectoren.

De globale overheidsfinanciën en de afbouw van de schuld

In % van het B.B.P.	2000	2010	2030	2050
Interest uitgaven	7,6	5,2	2,2	0,9
Saldo	- 1,9	0	0	0
Overheidsschuld	120,8	83,7	35,3	14,9
Beleidsruimte	0	0,4	1,9	3,8

Uit deze tabel blijken duidelijk de positieve effecten van het gevoerde regeringsbeleid. Door de jarenlange inspanningen om de overheidsfinanciën onder controle te brengen dalen de uitgaven voor de interesten op de overheidsschuld.

Indien wordt gekozen om het saldo van de overheidsrekeningen in evenwicht te houden (saldo = 0) wordt de vergrijzing gefinancierd (toename uitgaven

pensions du secteur public), la dette est supprimée progressivement, les autres dépenses publiques peuvent suivre l'évolution économique et il existe une marge de manœuvre pour de nouvelles initiatives.

III. — LA LEGISLATION EN MATIERE DE PENSION DES TRAVAILLEURS SALARIES CONTINUE A ETRE AFFINEE

1. Le système *légal de capitalisation* est simplifié et uniformisé. Le système légal de capitalisation est un système en voie de disparition. Les derniers versements des ouvriers datent de 1953, ceux des employés de 1967. Cela signifie que les dernières rentes seront octroyées en 2012.

Il faut en outre constater que les bénéfices de gestion des différents organismes diminuent. La cause en est d'une part la baisse des réserves mathématiques (les revenus diminuent) et la diminution des taux d'intérêt et, d'autre part, nous constatons que les frais facturés sont assez élevés. Un certain nombre de petites sociétés sont en effet en déficit.

Il est donc logique de globaliser toutes les réserves mathématiques au sein d'un seul organisme. L'Office national des pensions semble être le plus indiqué étant donné qu'il dispose déjà de la plus grande partie des réserves (± 40 milliards) alors que les autres organismes ne disposent plus que de ± 8 milliards de réserves.

L'Office national des pensions reprendra à terme les droits et obligations, l'actif et le passif des autres organismes d'assurance.

Cela mènera à une structure simplifiée et à une meilleure gestion.

Il faut remarquer que cette restructuration se fait en accord avec le secteur.

Le transfert se déroulera par phase allant jusqu'au 31 décembre 2000, sur base de l'importance des réserves mathématiques (les « petits d'abord »).

2. Le système *d'assurance volontaire* sera également transféré de la C.G.E.R. vers l'O.N.P.

Les dispositions concernant l'établissement de la rente et les versements instaurés par la loi du 10 décembre 1924 et par les lois coordonnées par l'Arrêté du Régent du 12 septembre 1946, ont été reprises dans la loi du 10 février 1963.

Cette législation a été abrogée par la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975/76.

Les rentes acquises sont cependant maintenues.

La loi du 22 février 1998 portant des dispositions sociales prévoit la possibilité de reprise par l'O.N.P. de la gestion des pensions des assurés volontaires afin de rationaliser cette gestion et d'en diminuer les frais.

Les arrêtés réglementaires nécessaires sont rédigés afin de réaliser ce transfert encore cette année.

sociale zekerheid en overheidspensioen), de schuld afgebouwd — de andere overheidsuitgaven mogen de groei van de economie volgen — en ontstaat er beleidsruimte voor nieuwe initiatieven.

III. — DE PENSIOENWETGEVING VAN DE WERKNEMERS WORDT VERDER VERFIJND

1. Het *wettelijk kapitalisatiestelsel* wordt vereenvoudigd en eengemaakt. Het wettelijk kapitalisatiestelsel is een uitdovend stelsel. De laatste stortingen van arbeiders dateren van 1953, deze van bedienden van 1967. Dit betekent dat in 2012 de laatste renten zullen toegekend worden.

Tevens moeten we vaststellen dat de beheerswinsten van de verschillende organismen afnemen. Enerzijds is dit een gevolg van de dalende wiskundige reserves (de opbrengst gaat naar omlaag) en de dalende rentevoeten. Anderzijds bemerken we dat de in rekening gebrachte kosten nogal zwaar uitvallen. Een aantal kleine maatschappijen maken trouwens verlies.

Het ligt daarom in de lijn van de logica om alle wiskundige reserves te globaliseren binnen één enkele instelling. De Rijksdienst voor Pensioenen ligt voor de hand omdat zij reeds het overgrote deel van de reserves bezit (ongeveer 40 miljard) terwijl de andere organismen nog slechts over ongeveer 8 miljard aan reserves beschikken.

De Rijksdienst voor Pensioenen zal op termijn de rechten en verplichtingen, de activa en de passiva van de andere verzekeringsinstellingen overnemen.

Dit zal leiden tot een eenvoudiger structuur en een beter beheer.

Er dient op gewezen dat deze herstructurering gebeurt in samenspraak en met instemming van de sector.

De overdracht zal gefaseerd plaatsvinden tussen nu en 31 december 2000 en dit op basis van de grootte van de wiskundige reserves (de « kleintjes eerst »).

2. Ook het stelsel van de *vrijwillige verzekering* wordt overgedragen van de A.S.L.K. naar de R.V.P.

De bepalingen betreffende de rentevorming en de stortingen, ingesteld bij de wet van 10 december 1924 en bij de door het Besluit van de Regent van 12 september 1946 gecoördineerde wetten werden opgenomen in de wet van 10 februari 1963.

Deze wetgeving werd opgeheven bij de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975/76.

De verworven renten blijven evenwel behouden.

In de wet houdende sociale bepalingen van 22 februari 1998 werd voorzien in de mogelijkheid dat de R.V.P. het beheer van de pensioenen van de vrijwillig verzekerden overneemt teneinde dat beheer te rationaliseren en de kosten te drukken.

De nodige reglementaire besluiten worden opgesteld om deze overdracht nog dit jaar door te voeren.

3. *L'octroi d'office* de la pension de retraite sera élargi. Actuellement, le droit à la pension de retraite est examiné d'office dans le régime des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants à condition qu'il y ait déjà un examen d'office en cours quant au droit à une pension de survie et que l'âge de la pension est atteint dans les douze mois qui suivent le décès du conjoint.

En application de la nouvelle réglementation, il faut prendre une décision de refus en matière de demande de pension de retraite lorsqu'à la date de prise de cours choisie, le demandeur ne fournit pas la preuve de la condition de carrière pour prétendre à une pension de retraite anticipée.

Un peu plus tard (certainement au cours de la phase transitoire), on peut atteindre l'âge de la pension.

Dans ces cas, il est indiqué, lorsque la personne atteint l'âge de la pension, d'examiner d'office le droit à la pension de retraite sans qu'une nouvelle demande ne soit requise.

4. Il faut également examiner dans quels cas le paiement *d'avances* peut être élargi.

La législation en matière de pensions prévoit qu'en attendant qu'une décision soit prise sur les droits à une pension de survie du conjoint survivant, l'Office national ne peut payer des avances sur la pension de survie lorsqu'il bénéficie d'autres pensions de retraite que celles accordées en vertu de la réglementation des pensions pour travailleurs salariés ou travailleurs indépendants.

Etant donné l'informatisation poussée dans les services de pensions et la conservation de données fiables, il doit être possible d'évaluer le montant exact de la pension de survie et donc de calculer et de payer une avance.

5. La situation en matière de pension des *ouvriers frontaliers* sera examinée afin de diminuer les effets néfastes des conséquences des modifications légales introduites dans les pays voisins.

En effet, par une modification introduite dans la législation néerlandaise, certaines catégories de travailleurs frontaliers ne sont plus assurées, ni en Belgique ni aux Pays-Bas. En plus, du fait que ces problèmes seront soumis à la Commission européenne, il faudra également trouver une solution dans la législation interne.

6. Dans le cadre d'un régime de départ anticipé plus flexible, il sera examiné, en accord avec les partenaires sociaux, comment donner forme au principe de la *pension à mi-temps* inscrit dans la loi tant pour les travailleurs salariés que pour les indépendants.

7. Il ressort de différentes études que l'inégalité de revenus entre les personnes âgées est clairement en relation avec l'âge et la manière de vivre. Le revenu moyen d'une personne âgée de plus de 75 ans est nettement moins élevé que celui d'une personne

3. *De ambtshalve toekenning* van het rustpensioen zal worden verruimd. Tot op heden wordt het recht op rustpensioen van ambtswege onderzocht in het stelsel van de werknemers en de zelfstandigen op voorwaarde dat er reeds een ambtshalve onderzoek naar het recht op overlevingspensioen hangende is en indien de pensioenleeftijd bereikt wordt binnen de twaalf maanden volgend op het overlijden van de echtgenoot.

In toepassing van de nieuwe wetgeving moet omtrent de aanvragen voor een rustpensioen een weigerende beslissing worden genomen als op de gekozen ingangsdatum de aanvrager niet het bewijs levert van de vereiste loopbaanvoorwaarde om aanspraak te maken op een vervroegd rustpensioen.

Enige tijd later (zeker tijdens de overgangsfase) kan men de pensioenleeftijd wel bereiken.

In die gevallen is het aangewezen om, bij het bereiken van die leeftijd, het recht op rustpensioen ambtshalve te onderzoeken zonder dat een nieuwe aanvraag vereist is.

4. Ook moet nagegaan worden in welke gevallen het verstrekken van *voorschotten* kan worden uitgebreid.

De pensioenwetgeving voorziet dat in afwachting dat beslist wordt over de rechten op overlevingspensioen van de langstlevende echtgenoot, de Rijksdienst geen voorschotten op het overlevingspensioen mag uitbetalen wanneer hij andere rustpensioenen geniet dan deze toegekend krachtens de pensioenregeling voor werknemers of zelfstandigen.

Gelet op een doorgedreven informatisering bij de pensioendiensten en het bijhouden van betrouwbare bestanden moet het mogelijk zijn om het juiste bedrag van het overlevingspensioen in te schatten en dus om een voorschot te berekenen en te betalen.

5. De pensioensituatie van de *grensarbeiders* zal verder bekeken worden om de nadelige gevolgen van wetswijzigingen in de buurlanden te milderen.

Zo zijn door een wijziging in de Nederlandse wetgeving een aantal categorieën van grenswerknemers niet meer verzekerd, noch in België, noch in Nederland. Naast het feit dat deze problemen zullen voorgelegd worden aan de Europese Commissie, zal ook een oplossing gezocht worden in de interne wetgeving.

6. In het kader van een meer flexibele uitstapregeling zal, in samenspraak met de sociale partners, worden nagegaan hoe aan het principe van *het half-tijds pensioen*, dat in de wet werd ingeschreven, gestalte kan worden gegeven en dit zowel voor de werknemers als voor de zelfstandigen.

7. Uit verschillende studies blijkt dat de inkomensongelijkheid tussen bejaarden duidelijk verbonden is met de leeftijd en de leefsituatie. Het gemiddeld inkomen van een 75-plusser is aanzienlijk lager dan dat van de jongbejaarde. Voor de hoogbe-

moins âgée. Pour les vieux pensionnés, la pension constitue en général le seul revenu.

Il serait donc souhaitable qu'une partie de la retenue de solidarité soit utilisée pour une *adaptation sélective au bien-être* axée sur les personnes pensionnées depuis longtemps, tout en tenant compte du fait que les bénéficiaires du revenu garanti doivent également pouvoir bénéficier de cette adaptation.

En tenant compte des maigres moyens disponibles, le Gouvernement a décidé comme première étape à long terme, d'instaurer une adaptation au bien-être de 0,5 % pour les pensions qui prennent cours avant le 1^{er} janvier 1991.

Pour l'année budgétaire 1999, cette adaptation prendra cours à partir du 1^{er} juillet.

Les chiffres précités du Bureau du Plan qui prévoient annuellement une adaptation au bien-être de 0,5 %, prouvent la faisabilité financière.

Dans la même optique, il est accordé annuellement aux bénéficiaires d'un revenu garanti qui a pris cours avant le 1^{er} janvier 1991, une allocation spéciale forfaitaire de chauffage d'un montant de 1 000 FB pour un isolé et de 1 333 FB pour un ménage.

L'article 22bis de la loi du 1^{er} avril 1969 instaurant le revenu garanti aux personnes âgées prévoit la possibilité d'accorder aux bénéficiaires d'un revenu garanti, une allocation spéciale forfaitaire de chauffage.

La loi prévoit explicitement que cette allocation ne donne pas lieu à une augmentation du montant du revenu garanti.

Jusqu'à présent cette possibilité n'a été accordée qu'une seule fois, à savoir par l'arrêté royal du 11 janvier 1993. Pour l'année 1993, une somme de 1 290 FB a été payée.

Pour pouvoir exécuter les deux adaptations, un montant de 1,6 milliards de francs (1,4 milliards bien-être; 0,2 milliard revenu garanti aux personnes âgées) est prévu annuellement.

8. Afin de garantir le principe d'assurance des pensions des travailleurs salariés, le plafond salarial sera adapté pour le calcul des pensions.

La hausse du plafond salarial de 3,2 % (la norme salariale 97/98 de 6,1 % réduit de l'index déjà accordé de 2,9 %) à partir de l'année 1999, n'aura aucune incidence budgétaire pour l'année 1999.

IV. — SERVICE OPTIMAL ET PARTICIPATION

1. Dans le cadre d'un meilleur *contact avec le citoyen* et en vue d'un service optimal, les administrations seront chargées de mieux développer le service info.

jaarden is het pensioen trouwens meestal het enige inkomen.

Daarom is het wenselijk dat een gedeelte van de opbrengst van de solidariteitsinhouding aangewend wordt voor een *selectieve welvaartsaanpassing*, gericht op de langstgepensioneerden. Daarbij rekening houdend met het feit dat genietters van het gewaarborgd inkomen eveneens van deze aanpassing moeten kunnen genieten.

Rekening houdend met de schaarse beschikbare middelen werd door de regering dan ook als eerste stap in een lange termijnvisie beslist om een welvaartsaanpassing door te voeren van 0,5 % voor de pensioenen die ingegaan zijn voor 1 januari 1991.

Voor het begrotingsjaar 1999 zal deze aanpassing ingaan vanaf 1 juli.

De hiervoor aangehaalde cijfers van het Federaal Planbureau die een jaarlijkse welvaartsaanpassing van 0,5 % voorzien bewijzen de financiële haalbaarheid.

In dezelfde optiek wordt aan de genietters van een gewaarborgd inkomen dat voor 1 januari 1991 is ingegaan een jaarlijkse bijzondere forfaitaire verwarmingsstoelage van 1 000 BEF voor een alleenstaande en 1 333 BEF voor een gezin gegeven.

Artikel 22bis van de wet van 1 april 1969 tot instelling van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden voorziet in de mogelijkheid om aan de genietters van het gewaarborgd inkomen een forfaitaire bijzondere verwarmingsstoelage toe te kennen.

De wet stelt uitdrukkelijk dat deze toelage geen aanleiding geeft tot een verhoging van het bedrag van het gewaarborgd inkomen.

Tot op heden werd deze mogelijkheid slechts één maal toegepast, namelijk met het koninklijk besluit van 11 januari 1993. Toen werd voor het jaar 1993 de som van 1 290 BEF uitgekeerd.

Om de beide aanpassingen te kunnen uitvoeren is er op jaarbasis een bedrag voorzien van 1,6 miljard frank (1,4 miljard welvaart; 0,2 miljard GIB).

8. Om het verzekeringsprincipe van de werknemerspensioenen te vrijwaren zal het loonplafond voor de berekening van de pensioenen aangepast worden.

De verhoging van het loonplafond vanaf het jaar 1999 met 3,2 % (de loonnorm 97/98 van 6,1 % verminderd met de reeds toegekende index van 2,9 %) zal voor het jaar 1999 geen enkele budgettaire weerslag hebben.

IV. — DIENSTVERLENING EN INSPRAAK

1. In het kader van een beter *contact met de burger* en van het streven naar een optimale dienstverlening, zal aan de administraties opdracht gegeven worden om de infodienst beter uit te bouwen.

L'arrêté royal du 25 avril 1997 a donné un cadre légal à ce service info. Durant cette année, 12 684 estimations ont été exécutées.

2. *Le service de médiation* sera mis en service le 1^{er} janvier 1999. La procédure de sélection a déjà commencé et les arrêtés concernant le statut pécuniaire et administratif des médiateurs et de leur personnel sont au stade de la concertation.

3. La coopération avec le *Comité Consultatif du secteur des pensions* sera poursuivie. Ce Comité s'est réuni à plusieurs reprises en réunion plénière. Le bureau s'est réuni régulièrement et des commissions techniques ont été créées pour discuter de problèmes spécifiques. Des avis ont e.a. été demandés sur les problèmes d'adaptation au bien-être, le travail automatisé pour les pensionnés et la retenue de solidarité.

Durant l'année 1999 une nouvelle réunion plénière sera élue.

4. Afin de rendre la législation en matière de pension plus transparente, une *coordination des textes légaux* a été élaborée avec la participation de l'Office national des pensions. Cet ouvrage a déjà été déposé au bureau de coordination du Conseil d'Etat.

Bij koninklijk besluit van 25 april 1997 werd aan deze infodienst een wettelijk kader gegeven. Tijdens dat jaar werden er 12 684 ramingen uitgevoerd.

2. Begin 1999 zal de *ombudsdienst pensioenen* van start gaan. De selectieprocedure is reeds opgestart en de besluiten inzake het geldelijk en administratief statuut van de ombudsleden en hun personeel bevinden zich in het stadium van het vereiste overleg.

3. De samenwerking met het *Raadgevend Comité voor de pensioensector* zal verder gezet worden. Dit comité vergaderde verschillende malen in plenaire zitting. Het bureau kwam op geregelde tijdstippen bij elkaar en technische commissies werden opgericht om specifieke problemen te bespreken. Onder andere over de welvaartsaanpassing, de toegelaten arbeid voor gepensioneerden en de solidariteitsinhouding werden adviezen gegeven.

In het jaar 1999 wordt een nieuwe plenaire vergadering verkozen.

4. Om de pensioenwetgeving transparanter te maken, werd samen met de Rijksdienst voor pensioenen een *coördinatie van de wetteksten* opgemaakt. Deze tekst werd reeds ingediend bij het coördinatiebureau van de Raad van State.