

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998-1999 (*)

13 NOVEMBRE 1998

PROJET DE BUDGET GENERAL DES DEPENSES

pour l'année budgétaire 1999

NOTE DE POLITIQUE GENERALE
du ministère des Classes moyennes
et de l'Agriculture
pour l'année budgétaire 1999 (**)

NOTE DE POLITIQUE DU MINISTERE DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE POUR L'EXERCICE BUDGETAIRE 1999

1. GENERALITES

Le département accorde une attention particulière à la solution de ses problèmes liés au passage à l'an 2000, également appelé le bug du millenium, ainsi qu'au passage à l'Euro.

Le département tend à sensibiliser davantage les indépendants, les P.M.E. et les agriculteurs à cette problématique.

Voir :

- 1782 - 98 / 99 :

- N° 1 : Budget des dépenses.
- N°s 2 et 3 : Justifications.
- N°s 4 et 5 : Notes de politique générale.

(*) Cinquième session de la 49^e législature.

(**) Conformément à l'article 79, n° 1, du Règlement de la Chambre des Représentants, le ministre de l'Agriculture et des Petites et Moyennes Entreprises a transmis la note de politique générale de son département.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998-1999 (*)

13 NOVEMBER 1998

ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1999

BELEIDSNOTA
van het ministerie van Middenstand
en Landbouw
voor het begrotingsjaar 1999 (**)

BELEIDSNOTA VAN HET MINISTERIE VAN MIDDENSTAND EN LANDBOUW VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1999

1. ALGEMEEN

Het departement besteedt bijzondere aandacht aan de oplossing van haar problemen in verband met het jaar 2000, ook de milleniumbug genoemd, en met de invoering van de Euro.

Tevens wordt gestreefd naar een betere sensibilisering omtrent deze problematiek bij zelfstandigen, KMO's en landbouwers.

Zie :

- 1782 - 98 / 99 :

- N° 1 : Uitgavenbegroting.
- N°s 2 en 3 : Verantwoordingen.
- N°s 4 en 5 : Beleidsnota's.

(*) Vijfde zitting van de 49^e zittingsperiode.

(**) Overeenkomstig artikel 79, n° 1, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft de minister van Landbouw en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen de beleidsnota van zijn departement overgezonden.

2. CLASSES MOYENNES ET P.M.E.

Ces dernières années, les instruments réglementaires de la politique économique fédérale ont été systématiquement précisés et renforcés. En effet, une évaluation et une correction systématiques des réglementations existantes, dans la perspective des P.M.E., s'avéraient nécessaires pour doter la politique de moyens performants en vue de faire face à la demande cruciale d'un surplus d'esprit d'entreprise. L'hypothèse retenue était que le développement futur du monde des P.M.E. en Belgique et de l'emploi qui en découle ne pouvait être réalisé que moyennant une modernisation profonde et, si possible, une simplification de la législation, sans toutefois porter préjudice à la spécificité de nos entreprises familiales. Cette politique ne se caractérise dès lors pas uniquement par une évaluation préventive et systématique des nouvelles initiatives législatives, quant à leur impact sur les P.M.E., mais aussi par une approche offensive des règles sociales, fiscales et économiques existantes qui font encore trop souvent abstraction de la réalité des P.M.E.

Dans ce contexte, il convient entre autres de se référer à la loi du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante qui, vu son caractère multidisciplinaire, a pris la forme d'une loi-programme-P.M.E.

Dans ce cadre, l'année 1999 sera assurément cruciale étant donné qu'un nombre important de réformes adoptées deviendront seulement alors vraiment opérationnelles sur le terrain, et ce dans les domaines les plus divers.

2.1. La politique de l'emploi

2.1.1. *Problématique des coûts salariaux*

La politique générale du gouvernement en matière de réduction linéaire et inconditionnelle des cotisations patronales a été renforcée au cours des derniers mois et des dernières années par une série de mesures spécifiques aux P.M.E. qui ont toutes pour objectif de développer au maximum le potentiel d'emploi présent dans les petites entreprises. Ce fut notamment le cas pour les débutants grâce au renforcement du Plan Plus 1 et son extension en faveur d'un deuxième et troisième travailleur, pour les secteurs à fort coefficient de travail et typiquement P.M.E. tels que la construction, l'horeca et le commerce de détail, par l'octroi de l'avantage maribel et par l'octroi d'une déduction fiscale de 165 000 francs par membre de personnel supplémentaire à partir de l'exercice fiscal 1999. Une attention particulière a également été accordée aux capacités des P.M.E. pour engager du personnel peu qualifié. La mesure dit des « bas salaires » a ainsi été renforcée. Elle sera par ailleurs simplifiée et incorporée à la réduction générale des charges que le gouvernement a programmé pour les années à venir.

2. MIDDENSTAND EN KMO

Deze laatste jaren werden de reglementaire instrumenten van het federaal economisch beleid stelselmatig uitgediept en versterkt. Uitgangspunt was hierbij dat een systematische evaluatie en bijsturing van bestaande reglementeringen vanuit KMO-perspectief noodzakelijk was om het beleid de performante hulpmiddelen te geven om de cruciale vraag naar een surplus aan ondernemerschap te ondersteunen. Vooropgesteld werd dat de verdere ontwikkeling van het KMO-weefsel in België en van de werkgelegenheid die ermede gepaard gaat slechts kon worden gerealiseerd mits een grondige modernisering en, daar waar mogelijk, een vereenvoudiging van de wetgeving, evenwel zonder afbreuk te doen aan de specificiteit van onze familiale ondernemingen. Deze politiek wordt derhalve niet alleen gekenmerkt door een systematische en preventieve toetsing van nieuwe wetgevende initiatieven op hun KMO-impact maar ook door een offensieve benadering van de bestaande sociale, fiscale en economische regels die nog al te dikwijls voorbijgaan aan de KMO-specificiteit.

In dat opzicht dient onder meer verwezen naar de wet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap die, gelet op haar multidisciplinair karakter, de vorm heeft aangenomen van een KMO-programmawet.

In dit kader wordt 1999 ongetwijfeld een belangrijk jaar aangezien een groot aantal van de inmiddels doorgevoerde hervormingen eerst vanaf dan operationeel zullen zijn op het terrein, en dit in de meest uiteenlopende domeinen.

2.1. Het werkgelegenheidsbeleid

2.1.1. *Loonkostproblematiek*

Het algemeen beleid van de regering op het vlak van de lineaire en onvoorwaardelijke verlaging van de patronale bijdragen werd in de loop van de laatste maanden en jaren versterkt met een reeks specifieke KMO-maatregelen die allen tot doel hebben om het aanwezige tewerkstellingspotentieel in kleine ondernemingen maximaal te ontwikkelen. Dit was onder meer het geval voor de starters met de versterking van het Plan Plus één en de uitbreiding ervan ten voordele van de tweede en de derde werknemer, met de toekenning van arbeidsintensieve en typische KMO-sectoren als de bouw, de horeca en de kleinhandel van het maribel-voordeel en met de toekenning van een fiscale aftrek van 165 000 frank per bijkomend personeelslid vanaf het aanslagjaar 1999. Bijzondere aandacht ging tevens naar de capaciteit van KMO's om laaggeschoolde werknemers in dienst te nemen, hetgeen aanleiding gaf tot de versterking van de zogenaamde lage-loon maatregel, die overigens zal worden vereenvoudigd en geïncorporeerd in de algemene lastenverlaging die de regering voor de komende jaren heeft geprogrammeerd.

2.1.2. *Cadre du travail*

Pour permettre aux P.M.E. de faire face aux tendances de redistribution du travail et afin de prévenir une dualité entre les travailleurs des grandes entreprises et ceux des P.M.E., le cadre juridique existant du travail a été systématiquement simplifié et assoupli pour les P.M.E. Dans cette optique, l'obligation de remplacement pour les employeurs de petites P.M.E. a été supprimée en cas d'interruption de carrière tandis que des réductions spécifiques de cotisations patronales ont été instaurées pour l'embauche d'un chômeur complet indemnisé engagé, par exemple, en cas de prépension à temps partiel.

Dans le même ordre d'idées, il faut souligner qu'à partir de 1999, chaque demandeur d'emploi pourra, quel que soit son statut, après avoir travaillé 3 mois comme intérimaire, être engagé dans le cadre du « Plan Plus 1, Plus 2, Plus 3 » alors qu'auparavant l'avantage de ces plans était réservé à l'embauche de chômeurs.

2.1.3. *Chômeurs qui s'installent comme indépendants*

Diverses mesures ont été prises afin d'augmenter les chances de réussite des chômeurs qui s'installent comme indépendants. Ces mesures seront totalement opérationnelles en 1999; parmi celles-ci figurent l'assouplissement des conditions d'obtention d'un prêt subordonné du Fonds de participation et l'instauration d'une prime d'encadrement.

2.2. **Législation fiscale et financière**

2.2.1. *Autofinancement*

Etant donné que la mise en réserve de bénéfices constitue de loin la source principale de fonds propres dans les petites sociétés, le taux réduit ISOC n'a pas été modifié ces dernières années. De plus, un nouveau crédit d'impôt a été instauré afin de favoriser l'apport de capital externe en espèces. Simultanément, des mesures ont été développées afin d'aider les entreprises à forte croissance et les entreprises moyennes perdant leur caractère familial à faire le pas vers la bourse.

2.2.2. *Transmission des P.M.E.*

L'approbation définitive au Parlement du projet de loi portant réduction des droits de donation sur les actifs professionnels à 3 % constitue une des principales initiatives P.M.E. pour 1999. Ce projet est en effet essentiel pour permettre à temps voulu la transmission planifiée des entreprises familiales, sans porter trop atteinte à leurs fonds propres et par conséquent avec une garantie maximale en ce qui concerne leurs perspectives de développement ultérieur.

2.1.2. *Het arbeidsrechterlijk kader*

Om de KMO's toe te laten in te spelen op de tendensen naar arbeidsherverdeling en om een dualiteit tussen werknemers in grote versus kleine ondernemingen te voorkomen, werd het bestaand arbeidsrechterlijk kader stelselmatig vereenvoudigd en versoepeld voor de KMO. In die zin werd de vervangingsplicht voor werkgevers van kleine KMO's afgeschaft in geval van loopbaanonderbreking en werden specifieke kortingen op de patronale bijdragen ingevoerd bij aanwerving van een volledig uitkeringsgerechtigde werkloze, bv. in het geval van half-tijds brugpensioen.

In dezelfde sfeer dient erop gewezen dat, vanaf 1999, elke werkzoekende, ongeacht zijn statuut, na 3 maanden interimwerk, zal kunnen worden aangeworven in het kader van het « Plan Plus één, twee, drie » daar waar voordien het voordeel van deze plannen gereserveerd was voor de aanwerving van werklozen.

2.1.3. *Werklozen die zich vestigen als zelfstandige*

Met het doel de slaagkansen van werklozen die zich als zelfstandige vestigen te verhogen werden diverse maatregelen genomen. Zij zullen in 1999 volledig operationeel worden, waaronder de versoepeling van de voorwaarden voor het bekomen van een ondergeschikte lening van het Participatiefonds en de invoering van een begeleidingspremie.

2.2. **Fiscale en financiële wetgeving**

2.2.1. *Autofinanciering*

Daar de reservering van winsten veruit de belangrijkste bron van eigen vermogen in kleine vennootschappen blijft, werd in de voorbije jaren niet geraakt aan het verlaagd tarief in de Venn. B. maar werd een nieuw belastingkrediet ingevoerd met het doel de externe inbreng in specien te bevorderen. Gelijktijdig werden tevens maatregelen ontwikkeld om groei-bedrijven en middelgrote ondernemingen die aan ontfamilialisering toe zijn, te helpen om de stap te zetten naar de beurs.

2.2.2. *Overdracht van KMO's*

De definitieve goedkeuring in het Parlement van het wetsontwerp houdende verlaging van de schenkingsrechten op bedrijfsactiva tot 3 % vormt wellicht één van de belangrijkste KMO-initiatieven voor 1999. Met onderhavig ontwerp wordt immers baanbrekend werk verricht ten voordele van de tijdige en geplande overdracht van familiale bedrijven, zonder noemenswaardige aantasting van hun eigen vermogen en derhalve met een maximale vrijwaring van hun toekomstige ontwikkelingskansen.

2.2.3. *Fonds de participation*

En vertu de la loi-programme-PME du 10 février 1998, le Fonds de participation a la possibilité de garantir, à raison de 2 millions, des crédits pour débutants de maximum 5 millions dans le cadre d'une répartition de risque entre l'entrepreneur, l'institution bancaire et le Fonds. Ce levier, qui permettra de garantir leur capacité d'emprunt ultérieure et les perspectives de croissance de ces débutants, sera implémenté au cours de l'année 1999 par une convention entre le Fonds et le secteur bancaire.

2.3. Capacités entrepreneuriales et déontologie professionnelle

2.3.1. *Accès aux professions réglementées dans les secteurs du commerce et de l'artisanat*

Au cours de l'année 1998, le cadre réglementaire de ladite « loi d'établissement » a été complètement modernisé. Cette profonde réforme, mettant l'accent sur l'actualisation permanente des conditions de connaissance professionnelle en fonction de l'environnement social et technologique en constante évolution ainsi que sur la suppression d'une série de traits corporatistes de la loi-cadre de 1970, sera instaurée systématiquement à partir du 1^{er} janvier 1999, en commençant par le secteur de la construction.

Un point également important pour prévenir d'une façon plus efficace les faillites est, qu'à partir du 1^{er} septembre 1999, tous les débutants souhaitant obtenir leur inscription au registre du commerce ou de l'artisanat devront au préalable fournir la preuve qu'ils disposent des « connaissances de gestion » minimales. Ce volet de la réforme globale permettra entre autres de ramener à un niveau normal le nombre d'échecs dans des secteurs tels que l'horeca.

Dans ce domaine 1999 deviendra aussi l'année où le Conseil Supérieur des Classes Moyennes et les Chambres des Métiers et Négoces feront l'objet d'une revalorisation, notamment par le rôle qu'ils joueront dans le développement du nouveau statut du stagiaire-indépendant au niveau des professions réglementées.

2.3.2. *Professions libérales et intellectuelles prestataires de services*

En 1999, une modernisation approfondie du cadre réglementaire des professions libérales et intellectuelles prestataires de services sera entamée en étroite concertation avec le secteur. Après l'actualisation de la loi-cadre « Verhaeghen » sur base de la loi-programme-P.M.E., le règlement de stage et le code déontologique des agents immobiliers seront finalisés. Par ailleurs, une réforme approfondie de la législation relative à la profession d'architecte sera préparée, notamment en vue d'assurer une applica-

2.2.3. *Participatiefonds*

Krachtens de KMO-programmawet van 10 februari 1998 verkreeg het Participatiefonds de mogelijkheid om starterskredieten van maximum 5 miljoen te waarborgen ten belope van 2 miljoen frank in het raam van een risicoverdeling tussen ondernemer, bankinstelling en het Fonds. Deze hefboom, die de toekomstige ontleningscapaciteit en meteen ook de groeikansen van deze starters zal helpen vrijwaren zal, in de loop van 1999, worden geïmplementeerd aan de hand van een conventie tussen het Fonds en de banksector.

2.3. Ondernemersvaardigheden en professionele deontologie

2.3.1. *De toegang tot de gereguleerde beroepen in handel en ambachten*

In de loop van 1998 werd het reglementair kader van de zogenaamde « vestigingswet » volledig gemoderniseerd. Deze grondige hervorming, waarbij de permanente actualisering van de vereisten inzake beroepsbekwaamheid aan de snel evoluerende maatschappelijke en technologische omgeving evenals de wegwerking van een aantal corporatistische kenmerken van de kaderwet van 1970 centraal stonden, zal vanaf 1 januari 1999 stelselmatig worden doorgevoerd, beginnende met de bouwsector.

Belangrijk is tevens hierbij dat, met het oog op een doeltreffender voorkoming van falingen, vanaf 1 januari 1999, alle starters die een inschrijving in het handels- of ambachtsregister wensen te bekomen voorafgaandelijk het bewijs zullen moeten leveren over de minimale « beheerskennis » te beschikken. Met dit onderdeel van de globale hervorming zal het onder meer mogelijk worden om het aantal mislukkingen in sectoren als bv. de horeca tot normale proporties te herleiden.

In deze materie wordt 1999 tevens het jaar waarin de Hoge Raad voor de Middenstand en de Kamers van Ambachten en Neringen zullen worden gehervormd, onder meer door de rol die zij zullen vervullen bij de ontwikkeling van het nieuwe statuut van de stagiaire-zelfstandige in de gereguleerde beroepen.

2.3.2. *Vrije en intellectuele dienstverlenende beroepen*

In 1999 zal, in overleg met de betrokken beroepsbeoefenaars, een aanvang worden genomen met een grondige modernisering van het reglementair kader waarbinnen vrije en intellectuele dienstverlenende beroepen opereren. Na de actualisering van de kaderwet « Verhaeghen » op basis van de KMO-programmawet, zullen het stagereglement en de deontologie van de vastgoedmakelaars worden gefinaliseerd. Anderzijds zal een grondige hervorming van de wetgeving met betrekking tot het beroep

tion uniforme des règles déontologiques dans ce secteur. Un autre point essentiel est enfin la réforme des professions comptables, y compris la protection des titres de « conseil fiscal » et « fiscaliste », qui sera soumise au Parlement au début de 1999.

Dans toutes ces initiatives, une attention particulière sera accordée à la revalorisation du rôle tant social qu'économique des professions libérales et intellectuelles, en particulier en ce qui concerne les relations entre ces différentes professions et leur positionnement par rapport aux autres secteurs de la société en général et aux entreprises familiales en particulier.

2.3.3. Professionnalisation du management et amélioration du statut des travailleurs dans les P.M.E.

Après l'instauration en 1997 d'une exonération fiscale de 440 000 francs pour l'engagement au sein des P.M.E. d'un responsable de la qualité intégrale ou à l'exportation, et après la majoration de cette exonération au même niveau pour l'engagement personnel de R&D, 1999 sera l'année de l'expérimentation d'une nouvelle formule de congé-éducation payé pour les travailleurs dans les P.M.E. Un régime spécifique, taillé sur mesure, a en effet été instauré afin de permettre aux travailleurs des P.M.E. de suivre des formations orientées vers l'entreprise en dehors des heures normales de travail, avec rétribution financée à concurrence de 50 % par l'Etat.

De même, en vue d'améliorer le statut des travailleurs dans les P.M.E., un projet de loi sur la participation financière des travailleurs des P.M.E. dans leur entreprise sera préparé.

L'objectif est non seulement un renforcement de la compétitivité des P.M.E. et une amélioration des perspectives d'emploi pour leur personnel mais aussi la promotion de la mobilité interne dans les P.M.E. afin de permettre de nouvelles possibilités d'engagement de demandeurs d'emplois peu qualifiés.

2.4. Le statut social des indépendants

Le statut social des indépendants a, ces dernières années, retrouvé son équilibre financier. Après les bons résultats de 1997 (4,7 milliards), un boni de 1,8 milliard est attendu en 1998 et un boni de 3,8 milliards pour 1999, chaque fois avant amortissement de la dette.

Ces bons résultats permettront de réduire anticipativement les dettes cumulées du passé, un effort qu'il faudra nécessairement poursuivre dans les années à venir.

van architect worden voorbereid, onder meer met het doel een uniforme toepassing van de deontologische regels in deze sector te verzekeren. Belangrijk is tenslotte de hervorming van de boekhoudkundige beroepen met inbegrip van de bescherming van de titels van « belastingconsulent » en van « fiscalist » die begin 1999 aan het Parlement zal worden voorgelegd.

Bij al deze initiatieven zal bijzondere aandacht gaan naar de herwaardering van de maatschappelijke en economische rol van de vrije- en intellectuele beroepen, inzonderheid voor wat betreft de relaties tussen deze beroepen onderling en hun positionering ten aanzien van de andere geledingen van de samenleving in het algemeen en de familiale ondernemingen in het bijzonder.

2.3.3. Professionalisering van het management en verbetering van het statuut van de KMO-werknemers

Na de invoering in 1997 van een fiscale aftrek van 440 000 frank bij aanwerving van een integrale kwaliteitszorg- of exportverantwoordelijke in KMO's en na de verhoging van deze aftrek tot op hetzelfde niveau voor de aanwerving van O&O personeel, wordt 1999 het jaar waarin geëxperimenteerd zal worden met een nieuwe formule van betaald educatief verlof voor KMO-werknemers. Een specifieke regeling, op KMO-maat, werd immers doorgevoerd, waarbij bedrijfsgerichte vormingen, buiten de normale werkuren en met een verloning, die voor 50 % door de overheid worden gefinancierd, door KMO-werknemers zullen kunnen worden gevolgd.

In de komende maanden zal, met het doel het statuut van de KMO-werknemers te verbeteren, tevens een wetsontwerp rond het thema van de financiële participatie van KMO-werknemers in hun onderneming worden voorbereid.

Het objectief is hierbij niet alleen een versterking van de concurrentiekracht van de KMO en de verbetering van de tewerkstellingskansen van hun werknemers maar ook de bevordering van de interne mobiliteit in de KMO's met nieuwe aanwervingsmogelijkheden voor laaggeschoolde werkzoekenden tot gevolg.

2.4. Het sociaal statuut van de zelfstandigen

Het sociaal statuut van de zelfstandigen heeft de voorbije jaren haar financieel evenwichtspunt gevonden. Na de goede resultaten voor 1997 (4,7 miljard) wordt, telkens voor schuldaflossing, een bonus van 1,8 miljard verwacht in 1998 en van 3,8 miljard in 1999.

Deze goede resultaten zullen het mogelijk maken om de gecumuleerde schulden van het verleden versneld af te lossen, een inspanning die ook in de toekomst onverminderd zal moeten worden voortgezet.

Toutefois, les résultats et les perspectives d'avenir permettent pour la première fois depuis longtemps d'utiliser les marges, actuellement disponibles, de manière sélective afin d'alimenter les allocations dans cette branche de la sécurité sociale concernant quelque 1,5 millions de Belges. Priorité sera donnée d'une part à la majoration des allocations d'invalidité des indépendants en incapacité de travail qui ont dû cesser définitivement l'activité de leur entreprise et, d'autre part, conformément à la loi-programme-P.M.E., à la réduction des cotisations des indépendants débutants.

Dans cette matière, il est enfin essentiel de rappeler que grâce à cette politique l'équilibre financier du statut social a pu être rétabli sans majoration notable de la pression parafiscale chez les indépendants et que des répercussions négatives supplémentaires sur le développement de l'entreprise, ont d'emblée pu être évitées.

2.5. Climat d'entreprises

Il ressort de cette liste non exhaustive d'initiatives que la politique des P.M.E. au niveau fédéral a atteint sa vitesse de croisière et que la réalité des P.M.E. est de plus en plus reconnue par les responsables politiques. Ces deux aspects, à savoir les réalisations concrètes et la reconnaissance sociale, contribuent certainement à la création d'un climat favorable aux entreprises. L'expérience acquise sur le terrain nous apprend cependant qu'il ne peut être question d'un climat de confiance que lorsque les conditions sont également réunies pour une simplification du cadre administratif, notamment à partir de l'Agence pour la Simplification Administrative, qui sera opérationnelle début 1999, et pour une communication correcte et opérationnelle avec les personnes directement concernées. Si l'Etat veut utiliser efficacement le potentiel d'entreprise existant, il faudra à l'avenir investir davantage dans le développement ou la création de canaux de communication avec le groupe-cible.

Faute d'attention pour cette dimension de la politique P.M.E., l'assise sociale de cette dernière pourrait être affectée, entraînant inmanquablement la remise en question de certains des acquis actuels.

3. AGRICULTURE ET HORTICULTURE

Le Gouvernement reconnaît les intérêts socio-économiques et le caractère multifonctionnel de l'agriculture et de l'horticulture belges. La Note d'Orientation pour l'Agriculture, discutée et approuvée par le gouvernement belge le 26 juin dernier, esquisse l'évolution de l'agriculture et de l'horticulture belges, à la lumière du contexte socio-économique évoluant, de la réforme de la politique agricole commune pro-

Deze resultaten en de toekomstperspectieven maken het echter voor het eerst sinds lang opnieuw mogelijk om de marges, die vandaag voorhanden zijn, tevens op selectieve wijze aan te wenden om de uitkeringen in deze tak van de sociale zekerheid, die 1,5 miljoen Belgen aanbelangt, te verbeteren. Hierbij zal onder meer prioriteit worden gegeven aan de verhoging van de invaliditeitsuitkeringen van de arbeidsongeschikte zelfstandigen, die hun onderneming definitief hebben moeten stopzetten en, overeenkomstig de KMO-programmawet, aan de verlaging van de bijdragen van de startende zelfstandigen.

In deze materie is het tenslotte van essentieel belang om te herinneren aan het feit dat het financieel evenwicht van het sociaal statuut werd hersteld zonder noemenswaardige verhoging van de parafiscale druk bij de zelfstandige ondernemers en dat bijkomende negatieve implicaties op de ontwikkeling van het ondernemerschap, dankzij deze politiek, meteen ook konden worden voorkomen.

2.5. Ondernemingsklimaat

Uit voorgaande niet-uitvoerige lijst van initiatieven mag blijken dat het KMO-beleid op federaal niveau op kruissnelheid is gekomen en dat het KMO-feit in steeds ruimere mate door de politieke verantwoordelijken wordt erkend. Beide aspecten, met name de concrete realisaties en de maatschappelijke erkenning dragen ongetwijfeld bij tot het scheppen van een ondernemingsvriendelijk klimaat. De verworven ervaring op het terrein leert evenwel dat er slechts sprake kan zijn van een vertrouwensklimaat wanneer de voorwaarden tevens verenigd zijn voor een vereenvoudiging van het administratief kader, onder meer door toedoen van de Dienst voor Administratieve vereenvoudiging die begin 1999 operationeel zal zijn, en een correcte en operationele communicatie met de rechtstreeks belanghebbenden. Indien de overheid efficiënt wil inspelen op het aanwezige ondernemingspotentieel, zal in de toekomst meer moeten worden geïnvesteerd in de uitbouw van bestaande en de creatie van nieuwe communicatiekanalen met de doelgroep.

Bij gebrek aan aandacht voor deze dimensie van het KMO-beleid zou het maatschappelijk draagvlak voor dit beleid worden aangetast, hetgeen onvermijdelijk zou leiden tot het in vraag stellen van hetgeen tot op vandaag terzake werd gerealiseerd.

3. LAND- EN TUINBOUW

De regering erkent de socio-economische belangen en het multifunctionele karakter van de Belgische land- en tuinbouw. In de Oriëntatienota voor de landbouw die op 26 juni laatstleden door de federale regering werd besproken en goedgekeurd, werd de evolutie van de Belgische land- en tuinbouw geschetst, in het licht van de evoluerende socio-economische context, de door Agenda 2000 voorgestelde hervorming

posée par l'Agenda 2000 et des prochaines négociations dans le cadre de l'Organisation mondiale du Commerce. Plusieurs mesures proposées dans cette Note d'Orientation ont été approuvées en vue d'un encadrement mieux adapté des producteurs agricoles et d'une meilleure intégration du secteur agricole dans la chaîne de production alimentaire et dans la société.

Afin de garantir une cohérence optimale de la politique agricole, le gouvernement fédéral entretient des contacts étroits avec les gouvernements régionaux.

3.1. Niveaux européen et international

Dans son Agenda 2000, la Commission européenne présente l'orientation de la réforme de la politique agricole commune (PAC). Elle propose, par une réduction des mesures d'aide, de s'orienter pour la production vers une politique plus axée sur le marché ainsi que vers une meilleure compétitivité de la production communautaire. Par ces propositions, la Commission veut apporter une réponse à la demande croissante de produits agricoles et horticoles sur le marché mondial et occuper une meilleure position de départ pour le prochain round de négociations dans le cadre de l'Organisation mondiale du Commerce.

Les cinq objectifs clairement définis pour la PAC à l'article 39 du Traité de Rome sont toujours pertinents, à savoir l'augmentation de la productivité en agriculture, un niveau de vie équitable garanti pour la population agricole, la stabilisation des marchés, l'approvisionnement garanti et des prix raisonnables garantis pour la vente au consommateur.

Dans un proche avenir, la PAC devra poursuivre la réalisation de ces objectifs en s'inspirant du fait que l'agriculture est un secteur économique à part entière et qu'elle est étroitement liée à l'économie dans sa globalité.

Les trois grands principes de base — unicité du marché, préférence communautaire et solidarité financière — doivent demeurer les fondements de la PAC tout en permettant néanmoins d'autres évolutions résultant de la mondialisation de l'économie.

1. Il convient d'établir une nette distinction entre la politique de prix et de marché d'une part et la politique structurelle agricole d'autre part.

Dans le cadre de la politique du prix et de marché prévaut concrètement le principe de l'unicité du marché. Cette politique constitue la base commune sur laquelle tous les Etats membres se fondent pour offrir à tous les producteurs des conditions uniformes. Cette politique de prix et de marché doit être complétée pour une harmonisation mutuelle poussée dans différents domaines : santé, médecine vétérinaire, protection végétale, fiscalité, politique sociale, politique environnementale, ...

van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en de nakende onderhandelingen in het kader van de Wereldhandelsorganisatie. Meerdere maatregelen die in deze Oriëntatienota werden voorgesteld, zijn reeds goedgekeurd met het oog op een meer aangepaste omkadering van de landbouwproducenten en op een betere integratie van de landbouwsector in de voedselproductieketen en in de samenleving.

Teneinde een optimale coherentie van het beleid inzake landbouw te verzekeren, onderhoudt de federale regering nauwe betrekkingen met de regionale regeringen.

3.1. Europees en internationaal niveau

De Europese Commissie legde met de Agenda 2000 de oriëntatie voor van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB). Daarbij stelt de Commissie voor om door een vermindering van de steunmaatregelen voor de productie te komen tot een meer marktgericht beleid en een betere competitiviteit van de communautaire productie. Met deze voorstellen wil de Commissie een antwoord bieden aan de toegenomen vraag naar land- en tuinbouwproducten op de wereldmarkt en een betere uitgangspositie verwerven tijdens de eerstvolgende onderhandelingsronde in het kader van de Wereldhandelsorganisatie.

De vijf doelstellingen die duidelijk aan het GLB zijn toegewezen luidens artikel 39 van het Verdrag van Rome, zijn nog steeds relevant, nl. verhoging van de productiviteit van de landbouw, een gewaarborgde billijke levensstandaard voor de landbouwbevolking, stabilisering van de markten, gegarandeerde bevoorrading en gegarandeerde redelijke prijzen bij verkoop aan de consumenten.

In de nabije toekomst moet het GLB de verwezenlijking van zijn doelstellingen blijven nastreven en daarbij uitgaan van het feit dat de landbouw een volwaardige economische sector is en nauw verbonden is met de economie als geheel.

De drie grote grondbeginselen — markteenheden, communautaire voorkeur en financiële solidariteit — moeten de grondslagen van het GLB blijven uitmaken, doch tegelijk latere ontwikkelingen in het licht van de mundialisering van de economie mogelijk maken.

1. Er moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen het markt- en prijsbeleid en het structuurbeleid voor de landbouw.

In het markt- en prijsbeleid primeert het principe van de markteenheden. Dit beleid is de gemeenschappelijke basis van waaruit alle lidstaten aan alle producenten eenvormige voorwaarden kunnen bezorgen. Dit markt- en prijsbeleid moet worden aangevuld met een doorgedreven onderlinge overeenstemming in verschillende domeinen : gezondheid, dierengeneeskunde, plantenbescherming, fiscaliteit, sociaal beleid, milieubeleid, ...

La politique socio-structurelle pour l'agriculture doit toujours être le complément de la politique de prix et de marché, avec pour objectif la prise en compte de la grande diversité des conditions de production entre les différentes régions de l'Union européenne.

2. L'adaptation de la PAC doit en premier lieu résulter de l'évolution de l'agriculture même. C'est pourquoi il faut évaluer de manière critique les évolutions exclusivement inspirées de considérations budgétaires. Dans ce contexte, deux dangers sont à éviter :

a) l'amorce d'une renationalisation déguisée de la PAC où le principe de la solidarité financière serait remis en question. Outre le danger réel d'une distorsion de la concurrence entre les producteurs, cette opération équivaldrait à un financement des dépenses liées à la politique de prix et de marché au moyen de crédits nationaux.

b) une tendance à détourner certains pans de la politique de prix et de marché vers une politique de développement des zones rurales, ce qui impliquerait automatiquement un cofinancement national et un risque de distorsion de la concurrence.

Compte tenu de ce qui précède, la Belgique a adopté les conclusions des négociations du Conseil Agriculture du 19 novembre 1997 concernant le volet agricole de l'Agenda 2000 ainsi que les conclusions du Sommet européen des 12 et 13 décembre 1997. Il est toutefois à regretter et à souligner que ces conclusions ne font nullement mention des incertitudes qui pèsent sur la réalisation des hypothèses de base sur lesquelles s'est basée la Commission pour élaborer ses calculs budgétaires à long terme.

3.2. La politique agricole et horticole au niveau fédéral :

3.2.1. L'application de la PAC :

Les mesures d'aide aux producteurs prévues dans le cadre de la PAC comportent des procédures administratives extrêmement complexes qui changent sans cesse. Outre un contrôle efficace effectué par un Système intégré de Gestion et de Contrôle (SIGEC), il faut garantir des procédures simples à mettre en œuvre. C'est la raison pour laquelle un fonds budgétaire pour la gestion de la production agricole sera créé permettant, sur la base du cofinancement, de la cogestion et de la coresponsabilité, d'atteindre les objectifs précités.

Dans le cadre de l'Organisation commune de marché (O.C.M.) pour les fruits et légumes, un programme quinquennal sera élaboré. Ce programme, qui sera déterminant pour la stratégie de marché de ce secteur, doit préserver à l'avenir la position concurrentielle du secteur des fruits et légumes en Belgique.

Het sociaal-structureel beleid voor de landbouw moet steeds worden gevoerd als een aanvulling op het markt- en prijsbeleid, met als doel rekening te houden met de grote verscheidenheid aan productievoorwaarden tussen de verschillende landbouwgebieden in de Europese Unie.

2. De aanpassing van het GLB moet in de eerste plaats een gevolg zijn van de evolutie van de landbouw zelf. Daarom moeten ontwikkelingen die uitsluitend door budgettaire overwegingen zijn ingegeven, kritisch worden geëvalueerd. In dat verband moeten twee gevaren worden vermeden :

a) een aanzet tot verkapt hernationalisering van het GLB waarbij het principe van de financiële solidariteit op de helling wordt gezet. Bovenop het reële gevaar voor concurrentievervalsing tussen de producenten, zou dit neerkomen op een financiering met nationale kredieten van uitgaven die verbonden zijn aan het markt- en prijsbeleid.

b) een trend om een aantal onderdelen van het markt- en prijsbeleid door te sluizen naar een plattelandsontwikkelingsbeleid, wat automatisch nationale medefinanciering en een gevaar voor concurrentievervalsing inhoudt.

Rekening houdend met wat voorafgaat, heeft België de conclusies van 19 november 1997 van de besprekingen van de Landbouwwraad over het landbouwgedeelte van Agenda 2000 en de conclusies van de Europese Top van 12 en 13 december 1997 aangenomen. Er wordt evenwel betreurd en beklemtoond dat deze conclusies geen melding maken van de onzekerheden inzake de verwezenlijking van de basishypothese waarvan de Commissie is uitgegaan in haar budgettaire langetermijnberekeningen.

3.2. Het land- en tuinbouwbeleid op federaal vlak :

3.2.1. De uitvoering van het GLB :

De steunmaatregelen voor producenten in het kader van het GLB omvatten uiterst ingewikkelde administratieve procedures, die voortdurend veranderen. Naast efficiënte controle door een geïntegreerd beheers- en controlesysteem (GBCS) moeten gebruiksvriendelijke en eenvoudige procedures gegarandeerd worden. Daarom wordt een begrotingsfonds voor het landbouwproductiebeheer opgericht om op basis van medefinanciering, medebeheer en medeverantwoordelijkheid de bovenstaande doelstellingen te realiseren.

In het kader van de gemeenschappelijke marktordening (G.M.O.) voor groenten en fruit wordt een vijfjarenprogramma opgesteld. Dit programma, dat bepalend zal zijn voor de marktstrategie van deze sector, moet de concurrentiepositie van de Belgische groenten- en fruitsector in de toekomst vrijwaren.

Les mesures d'accompagnement dans le cadre de la PAC doivent être poursuivies.

L'application des mesures d'aide aux méthodes de culture biologique sera prolongée de même que le régime de cessation anticipée de l'activité agricole sera prorogé pour la troisième fois. Le financement de ces mesures s'opérera par le biais du fonds agricole. Ce fonds, créé en 1955, fera l'objet d'une réévaluation dans le cadre des activités budgétaires. Il faudra notamment vérifier la destination future du fonds agricole à la lumière des programmes en cours et des éventuelles modifications prévues par l'Agenda 2000.

Dans le cadre de l'exécution des mesures de financement de la politique agricole commune (FEOGA), une attention particulière sera accordée à la prévention des fraudes ainsi qu'à la lutte contre celles-ci sur la base d'une approche interdépartementale. La « Cellule de Prévention interdépartementale » vise une approche pro-active par un contrôle et une correction des procédures de contrôle. Le Département de l'Agriculture collabore également au « Point de contact fraude à la viande » créé au sien de l'I.E.V. ainsi qu'à la « Commission interministérielle de Coordination de la Lutte contre la Fraude » créée au sein du Ministère des Affaires économiques.

3.2.2. *Création d'un climat d'entreprise favorable*

Au niveau de l'emploi, le régime du travail saisonnier et occasionnel, actuellement appliqué dans le secteur horticole, sera étendu au secteur agricole. Il faudra également voir dans quelle mesure les allocations de chômage peuvent être activées dans le secteur agricole et horticole.

L'imposition séparée des régimes d'aides U.E. sera précisée et renforcée, ce qui doit garantir une plus grande sécurité juridique pour les agriculteurs concernés. Le régime spécial de T.V.A. pour les exploitations agricoles qui exercent également des activités commerciales sera précisé et l'application du régime de la succession en cas de reprise partielle d'exploitation sera mieux spécifiée.

3.2.3. *Une production de qualité axée sur le marché et dotée d'une haute valeur ajoutée :*

Dans le cadre de la politique pour l'amélioration et la garantie de la sécurité et de la qualité des produits agricoles, l'accent sera mis sur les filières tant dans le secteur qu'au niveau des services qui exercent un contrôle aux différents stades de la chaîne de production.

C'est pourquoi un Conseil agricole fédéral est créé. Les représentants du secteur agricole mais aussi les représentants des autres maillons de la chaîne de production y siégeront. Par ailleurs, 4 interprofes-

De begeleidende maatregelen in het kader van het GLB worden verdergezet.

De toepassing van de steunmaatregelen voor de biologische teeltmethoden zullen verlengd worden en de regeling voor de vervroegde uittreding in de landbouwsector (VUT) zal voor de derde maal verlengd worden. De financiering van deze maatregelen zal via het landbouwfonds gebeuren. Dit fonds, dat werd opgericht in 1955, zal het voorwerp uitmaken van een heroverweging in het kader van de begrotingswerkzaamheden. Er zal met name worden nagegaan wat de toekomstige bestemming is van het landbouwfonds in het licht van de lopende programma's en van de mogelijke wijzigingen door Agenda 2000.

Bij de uitvoering van de financieringsmaatregelen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (EOG-FL) wordt bijzondere aandacht besteed aan fraudepreventie en fraudebestrijding op basis van een interdepartementale aanpak. De « Interdepartementale Preventiecel » beoogt een pro-actieve aanpak door het toezicht op en het bijsturen van de controleprocedures. Het Departement Landbouw werkt tevens mee aan het « Meldpunt vleesfraude » opgericht bij het I.V.K. en aan de « Interministeriële Commissie voor de Coördinatie van Fraudebestrijding » bij het Ministerie van Economische Zaken.

3.2.2. *Creëren van een gunstig ondernemingsklimaat*

Op het vlak van werkgelegenheid wordt de regeling inzake seizoens- en gelegenheidswerk, die momenteel bestaat in de tuinbouwsector, uitgebreid tot de landbouwsector. Er zal tevens worden nagegaan in hoeverre de activering van werkloosheidsuitkeringen kan toegepast worden in de land- en tuinbouwsector.

De afzonderlijke belasting van EU-steunregelingen wordt verduidelijkt en bestendigd, hetgeen meer rechtszekerheid garandeert aan de betrokken landbouwers. De bijzondere BTW-regeling voor landbouwbedrijven met commerciële nevenactiviteiten wordt verduidelijkt en de toepassing van het voortzettingssysteem in het geval van een gedeeltelijke bedrijfsovername wordt beter gespecificeerd.

3.2.3. *Marktgerichte kwaliteitsproductie met hoge toegevoegde waarde :*

Bij het beleid voor de verbetering en de verzekering van de veiligheid en de kwaliteit van landbouwproducten wordt de nadruk gelegd op de ketens zowel in de sector als op het niveau van de diensten die op de verschillende stadia van de productieketen toezicht uitoefenen.

Daarom wordt een Federale landbouwwaad opgericht waarin naast vertegenwoordigers van de landbouwsector, ook vertegenwoordigers van de andere geledingen van de productieketen, een plaats heb-

sions seront créées pour les 4 grands secteurs de production : lait, viande, grandes cultures, horticulture. Tous les segments du secteur et tous les services publics compétents des différents Départements y seront représentés aux côtés des représentants des consommateurs. L'interprofession est un forum de concertation, d'évaluation et d'avis concernant l'approche intégrée des filières et la compétitivité du secteur concerné.

L'effort réalisé pour aboutir à une surveillance globale de la qualité dans la chaîne de production alimentaire sera poursuivi. Dans le secteur de la viande, Sanitel sera développé. Les actions sont axées sur la prévention et la lutte contre les maladies des animaux, sur la lutte contre l'utilisation de substances interdites et sur l'utilisation raisonnée de substances autorisées. Pour permettre une identification complète constituant par ailleurs la base de la traçabilité de la viande, le département prépare l'instauration de techniques modernes telles que l'analyse d'ADN. Dans le secteur végétal, un plan global de surveillance en matière de résidus a été lancé en 1997. L'utilisation des pesticides y est limité au strict nécessaire, notamment grâce au programme de contrôle des pulvérisateurs et à la proposition des méthodes de culture intégrée. Par ailleurs, une politique orientée de réduction sera menée en ce qui concerne les produits phytosanitaires à problèmes.

Le gouvernement a décidé de procéder à un audit externe de tous les services d'inspection actifs dans la chaîne de production alimentaire. Les résultats de cette radioscopie seront déterminants pour la forme ultérieure de la coopération entre ces Services.

3.2.4. *Bien-être des animaux :*

Le bien-être des animaux reste une préoccupation importante du Département. Il convient néanmoins de différencier cette politique, d'une part en ce qui concerne les animaux agricoles, matière entièrement réglée au niveau européen et d'autre part en ce qui concerne les animaux non agricoles, matière pour laquelle chaque pays dispose d'un large pouvoir d'initiative.

1. Dans ce cadre, le département s'est prioritairement concentré sur la mise en œuvre d'une action cohérente en matière de détention et de commercialisation des animaux de compagnie via :

- a) l'interdiction des marchés et de certaines publicités en vue de conscientiser les futures propriétaires;
- b) l'agrément des circuits d'élevage et de commercialisation en vue de les rendre plus transparents et contrôlables;
- c) l'identification des chiens afin de responsabiliser leurs propriétaires.

2. Par ailleurs, une réglementation complète réglera à partir du 1^{er} janvier 1999 la protection et le bien-être des animaux dans les zoos tenant compte

ben. Daarnaast worden 4 bedrijfskolommen opgericht voor de 4 grote productiesectoren : zuivel, vlees, akkerbouw en tuinbouw. In deze bedrijfskolommen worden alle geledingen van de sector en al de bevoegde overheidsdiensten van verschillende Departementen bijeengebracht, samen met vertegenwoordigers van de consumenten. De bedrijfskolom is een forum voor overleg, evaluatie en advies omtrent de geïntegreerde benadering van de ketens en de concurrentiekracht van de betrokken sector.

De inspanning om te komen tot een globale kwaliteitsbewaking van de voedselproductieketen zal verdergezet worden. In de vleessector wordt Sanitel verder uitgebouwd. De acties zijn gericht op het voorkomen en efficiënt bestrijden van dierenziekten, op de bestrijding van het gebruik van verboden producten en op het verantwoord gebruik van toegelaten producten. Om een sluitende identificatie mogelijk te maken die tevens de basis kan vormen voor de traceerbaarheid van vlees wordt gewerkt aan de invoering van moderne technieken zoals DNA-analyse. In de plantaardige sector werd in 1997 een globaal residubewakingsplan opgestart en wordt het gebruik van bestrijdingsmiddelen beperkt tot wat noodzakelijk is, o.a. door het programma voor controle op spuittoestellen en het bevorderen van geïntegreerde teeltmethodes. Daarenboven wordt een gericht reductiebeleid gevoerd t.o.v. probleemgewasbeschermingsmiddelen.

De regering besliste tot een externe audit van alle inspectiediensten actief in de voedselproductieketen. De resultaten van deze doorlichting zullen beslissend zijn voor de toekomstige samenwerkingsvorm tussen deze Diensten.

3.2.4. *Dierenwelzijn :*

Het dierenwelzijn blijft een belangrijke zorg van het Departement. In het kader van dit beleid dient evenwel een onderscheid gemaakt te worden tussen enerzijds de landbouwdieren — een materie die integraal op Europees niveau wordt geregeld — en anderzijds de niet-landbouwdieren, een materie waarvoor elke lidstaat over een groot initiatiefrecht beschikt.

1. In dit opzicht heeft het departement zich eerst geconcentreerd op de tenuitvoerlegging van een coherente actie betreffende het houden en het verhandelen van huisdieren via :

- a) het verbod op markten en bepaalde advertenties met het oog op een bewustmaking van de toekomstige eigenaars;
- b) de erkenning van de kweek- en handelcircuits met het oog op een grotere transparantie en een betere controle ervan;
- c) de identificatie van honden met het oog op het geven van een verantwoordelijkheidsgevoel aan hun eigenaars.

2. Verder zal vanaf 1 januari 1999 een volledige reglementering de bescherming en het welzijn der dieren in dierentuinen regelen. Deze reglementering

tant des besoins des animaux que des rôles éducatif et scientifique que doivent assumer les zoos.

3. Enfin, l'accent sera également mis sur la lutte contre certains abus commis à l'occasion de concours d'animaux. Au sein de cette nouvelle réglementation, l'accent sera mis sur l'importance que doivent accorder les autorités communales au bien-être des animaux à l'occasion de manifestations le plus souvent locales.

Cette approche locale sera, à l'avenir, renforcée afin de mieux tenir compte du lien de proximité de ces autorités avec le citoyen ainsi que de leur parfaite connaissance de la situation sur le terrain.

3.2.5. Recherche et développement :

Le Conseil consultatif pour la recherche et le développement a été installé en 1998. Le Conseil était chargé de formuler un avis sur les priorités de la recherche et du développement en agriculture et en horticulture. Ce Conseil était également chargé de procéder à l'évaluation des actions du Département en matière de recherche et de développement sur la base des objectifs suivants :

- améliorer les prestations et la position concurrentielle de nos producteurs;
- faire face aux répercussions du libre échange de produits au sein du Marché unique et de l'exportation de ces produits vers des pays tiers, en prévoyant notamment des moyens efficaces pour la politique de contrôle et de prévention;
- mener une politique de la qualité où tant les normes de sécurité alimentaires que les normes relative au cadre de vie sont prises en considération.

En ce qui concerne ce dernier point, une attention particulière est surtout accordée au développement de techniques pour une agriculture durable. Deux centres d'essais d'agriculture biologique ont entre autres été lancés en 1997 afin de familiariser les agriculteurs et les horticulteurs aux techniques de production biologique.

4. PECHE MARITIME

En ce qui concerne la politique de la pêche, les pouvoirs publics fédéraux sont compétents pour l'exécution de la politique de prix et de marché. Concrètement, il s'agit de la politique concernant l'accès aux réserves de pêche, les quotas, les permis de pêche et le programme d'orientation pluriannuelle en matière de capacité de la flotte, de politique de marché, de contrôle et de recherche. Les pouvoirs publics régionaux sont compétents pour l'exécution de la politique structurelle européenne, à savoir l'amélioration structurelle, dans le secteur de la pêche et de l'aquiculture, des bateaux de pêche, des ports de pêche et des entreprises de transformation des produits de la pêche.

zal de behoeften van de dieren, evenals de educatieve en wetenschappelijke rol die de dierentuinen moeten vervullen, in rekening nemen.

3. Ten slotte zal de nadruk ook gelegd worden op de bestrijding van sommige misbruiken in het kader van dierenwedstrijden. In de nieuwe reglementering zal de nadruk gelegd worden op het belang die de gemeentebesturen moeten hechten aan het dierenwelzijn tijdens meestal plaatselijke gebeurtenissen.

Deze lokale benadering zal in de toekomst versterkt worden om beter rekening te houden met het nauw contact tussen deze overheden en de burger alsook met de perfecte kennis van de situatie op het terrein.

3.2.5. Onderzoek en ontwikkeling :

In 1998 werd de consultatieve Raad voor onderzoek en ontwikkeling geïnstalleerd. De Raad werd gevraagd om een advies over de prioriteiten van het onderzoek en ontwikkeling in de land- en tuinbouw. Tevens werd deze Raad belast met de evaluatie van de acties van het Departement op het vlak van onderzoek en ontwikkeling vanuit de volgende uitgangspunten :

- de prestaties en concurrentiepositie van onze producenten te verbeteren;
- het hoofd te bieden aan de gevolgen van het vrije verkeer van producten in de Eenheidsmarkt en de uitvoer ervan naar derde landen, door met name efficiënte middelen ter beschikking te stellen van het controle- en preventiebeleid;
- een kwaliteitsgericht beleid te voeren waarbij zowel aan de eisen inzake voedselveiligheid als inzake leefomgeving aandacht wordt besteed.

Voor wat het laatste punt betreft wordt vooral aandacht besteed aan de ontwikkeling van technieken voor een duurzame landbouw. In 1997 werden o.a. twee proefcentra voor biologische landbouw opgestart, om de land- en tuinbouwers vertrouwd te maken met biologische productietechnieken.

4. ZEEVISSERIJ

Wat het visserijbeleid betreft, is de federale overheid bevoegd voor de uitvoering van het Europees markt- en prijsbeleid. In concreto gaat het hierbij om het beleid inzake toegang tot de visgronden, quota, visvergunningen, meerjarig oriëntatieprogramma inzake de vlootcapaciteit, marktbeleid, controle en onderzoek. De gewestelijke overheden zijn bevoegd voor de uitvoering van het Europees structuurbeleid, met name de structuurverbetering in de visserij- en aquicultuursector, van de vissersvaartuigen, de vissershaven en de visverwerkende bedrijven.

4.1. Pour contrôler l'application de la politique de pêche commune, y compris le positionnement des bateaux par liaison satellite, il faut installer un centre de contrôle et équiper les bateaux de pêche de l'appareillage adéquat afin d'être opérationnel d'ici l'an 2000.

En vue d'un enregistrement efficace des communications de prises, il convient de prendre les dispositions nécessaires pour la création d'une banque de données.

4.2. La formation des prix est l'élément principal pour la viabilité du secteur. C'est la raison pour laquelle il faut continuer à encourager la transparence de cette formation des prix par le biais des minques. Dans ce contexte, les règles de l'organisation de marché seront rendues obligatoires pour les non membres d'une organisation de producteurs.

4.3. Afin d'augmenter la rentabilité de la flotte, un système alternatif de gestion des quotas disponibles sera étudié. L'armateur individuel pourrait ainsi opter pour l'accès à un groupe de gestion au sein duquel des accords collectifs peuvent être conclus concernant la gestion des quotas attribués individuellement. L'objectif est de disposer d'un système de gestion efficace et utilisable, la condition étant pour cela de maintenir la capitalisation des quotas minimums.

L'établissement d'un lien économique effectif entre le bateau de pêche et la Belgique contribuera à contrecarrer le fait que les bateaux navigant sous pavillon belge, propriété d'armateurs ressortissant d'autres Etats membres, pêchent sur le quota belge sans pour autant apporter une valeur ajoutée à l'économie de notre pays.

4.4. Les problèmes spécifiques de la pêche côtière sont étudiés de manière approfondie, notamment au sein d'une Commission belgo-néerlandaise de la Pêche. L'analyse et la concertation doivent aboutir à des mesures structurelles pour la pêche côtière.

Enfin, l'accès à la profession d'armateur de pêche doit être stimulé. A cette fin, il faut permettre le remplacement de bateaux belges avec permis de pêche par des bateaux existants sans permis de pêche, notamment par l'acquisition de bateaux d'occasion à l'étranger.

4.1. Voor de controle op de toepassing van het gemeenschappelijk visserijbeleid, met inbegrip van de positiebepaling van de vissersvaartuigen via satellietverbinding, moet een controlecentrum geïnstalleerd worden, en moet de nodige apparatuur aan boord van de vissersvaartuigen geplaatst worden, teneinde operationeel te zijn tegen het jaar 2000.

Voor de efficiënte registratie van de vangstmeldingen dienen de nodige voorzieningen getroffen te worden voor de totstandkoming van een computerbestand.

4.2. De prijsvorming is de belangrijkste determinant van de leefbaarheid binnen de sector. Daarom moet de doorzichtigheid van de prijsvorming via de visveilingen verder bevorderd worden. In dit verband zullen de regels van de marktordening ook verplicht gemaakt worden voor niet-leden van een producentenorganisatie.

4.3. Om de rendabiliteit van de vloot te verhogen wordt voor het beheer van de beschikbare quota een alternatief stelsel bestudeerd. Daarbij zou de individuele reder kunnen opteren voor toetreding tot een beheersgroep, waarbinnen gezamenlijke afspraken kunnen gemaakt worden aangaande het beheer van de individueel toegewezen quota. Het doel is te komen tot een efficiënt en werkbaar beheerssysteem. Voorwaarde daarvoor is dat de kapitalisatie van de quota minimaal wordt gehouden.

Het opleggen van een daadwerkelijke economische band tussen het vissersvaartuig en België, zal bijdragen tot het tegengaan van het feit dat vaartuigen onder Belgische vlag, die eigendom zijn van reders uit andere lidstaten, vissen op het Belgisch quotum zonder evenwel een toegevoegde waarde te leveren aan de economie van ons land.

4.4. De specifieke problemen van de kustvisserij worden diepgaand onderzocht, onder meer in een Belgisch-Nederlandse Commissie Visserijzaken. Analyse en overleg moeten uitmonden in structurele maatregelen voor de kustvisserij.

Tot slot moet de toegang tot het beroep van visser-reder worden gestimuleerd. Daartoe wordt de mogelijkheid gecreëerd om Belgische vaartuigen met visvergunning te vervangen door bestaande vaartuigen zonder visvergunning, ondermeer door aankoop van tweedehandsschepen in het buitenland.