

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998-1999 (*)

5 NOVEMBRE 1998

PROJET DE BUDGET GENERAL DES DEPENSES

pour l'année budgétaire 1999

NOTE DE POLITIQUE GENERALE
du Service général d'Appui Policier et
de la Gendarmerie (17)
pour l'année budgétaire 1999 (**)

1. SERVICE GENERAL D'APPUI POLICIER

Conformément à sa mission, le SGAP envisage les lignes d'action suivantes pour le niveau Direction et pour les différentes divisions en 1999.

1.1. La Direction

Le Directeur avec l'aide technique de son état-major prendra en 1999 dans la foulée des mesures déjà mises en oeuvre en 1998, toutes les mesures nécessaires pour garantir non seulement la continuité d'un appui efficace aux services de police générale mais également pour garantir les meilleures conditions possibles de migration de l'actuel SGAP vers les futures nouvelles structures réorganisées des services de police, en assurant notamment un suivi budgétaire et logistique performants des différentes divisions.

Voir :

- 1782 - 98 / 99 :

- N° 1 : Budget des dépenses.
- N° 2 et 3 : Justifications.

(*) Cinquième session de la 49^e législature.

(**) Conformément à l'article 79, n° 1, du Règlement de la Chambre des représentants, le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice ont transmis la note de politique générale du Service général d'Appui Policier et de la Gendarmerie.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998-1999 (*)

5 NOVEMBER 1998

ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1999

BELEIDSNOTA
van de Algemene Politie-steundienst en
van de Rijkswacht (17)
voor het begrotingsjaar 1999 (**)

1. ALGEMENE POLITIESTEUNDIENST

Vanuit zijn opdracht wil de APSD volgende beleidslijnen aanreiken voor het Directieniveau en de verschillende afdelingen in 1999.

1.1. De Directie

In 1999 zal de Directeur met de technische medewerking van zijn staf, in aansluiting op de maatregelen die reeds in 1998 werden getroffen, alle nodige maatregelen nemen, niet alleen om de continuïteit van een doeltreffende ondersteuning voor de algemene politiediensten te waarborgen maar eveneens om de beste migratievoorwaarden te garanderen van de actuele APSD naar de toekomstige nieuwe gereorganiseerde structuren van de politiediensten, o.a. door een efficiënte budgettaire en logistieke opvolging van de verschillende afdelingen.

Zie :

- 1782 - 98 / 99 :

- N° 1 : Uitgavenbegroting.
- N° 2 en 3 : Verantwoordingen.

(*) Vijfde zitting van de 49^e zittingsperiode.

(**) Overeenkomstig artikel 79, n° 1, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers hebben de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie de beleidsnota van de Algemene Politie-steundienst en van de Rijkswacht overgezonden.

Il mettra tout en oeuvre pour garantir l'appui des autorités de police et des services de police générale dans la description et la mise en place du service de police intégré, structuré sur deux niveaux, et ceci entre autres sur demande et en coopération avec le groupe de travail officiel en matière de réforme des polices, tel qu'institué par l'Arrêté Royal du 8 juin 1998.

Le Directeur dynamisera également la coordination des projets informatiques du Concept Global Télématique afin d'en garantir la réalisation dans les délais prévus.

Il assurera également régulièrement le contrôle du suivi budgétaire indispensable à la réalisation d'un nouveau marché relatif aux éthylomètres, appareils analyseurs d'haleine, pour la Gendarmerie et la Police communale.

Le Directeur veillera également à la mise en oeuvre à court terme des projets d'harmonisation de certaines formations continuées au sein des services de police et coordonnera les activités du groupe de travail "formation" pour élaborer de concert avec les trois corps de police générale les grands principes et les paramètres communs à la formation de base du policier.

Le Directeur continuera en 1999 à élaborer progressivement une politique de sécurité physique conforme aux principes de la réglementation générale sur la protection du travail (RGPT) en libérant pour ce faire les budgets nécessaires.

Le programme de recherche "Appel à Témoin" sera évalué constamment quant aux résultats et l'ampleur de la tâche. Cela s'effectuera en collaboration étroite avec la commission d'évaluation déjà instaurée.

Grâce à une collaboration dynamique du centre européen pour enfants disparus et sexuellement exploités, le Directeur prendra les mesures nécessaires avec les chaînes de télévision et de radio afin d'essayer de placer à des moments plus appropriés les avis courts qui ont déjà été modernisés à la mi-1998.

1.2. La division Appui Opérationnel

Les objectifs de la division sont, partant des besoins des services de police générale bénéficiaires:

- la mise à disposition d'une documentation à la fois dynamique et statique;
- la mise à disposition d'un appui technique opérationnel adéquat;

Hij zal alles in het werk stellen om de ondersteuning van de politieoverheden en de algemene politiediensten bij het uittekenen en in plaats stellen van de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus te garanderen, en zulks onder meer op vraag van en in samenwerking met de ambtelijke werkgroep politiehervormingen, zoals opgericht bij Koninklijk Besluit van 8 juni 1998.

De Directeur zal eveneens zorgen voor een dynamische coördinatie van de informaticaprojecten van het Globaal Telematicaconcept om de realisatie ervan binnen de voorziene tijd te garanderen.

Hij zal eveneens de budgetopvolging, die noodzakelijk is voor het creëren van een nieuwe markt voor ethylometers, toestellen voor ademanalyse, voor de Rijkswacht en de Gemeentepolitie, regelmatig controleren.

De Directeur zal er eveneens op toezien dat op korte termijn harmonisatieprojecten worden gelanceerd van bepaalde voortgezette opleidingen binnen de politiediensten en zal de activiteiten van de werkgroep "vorming" coördineren om in samenwerking met de drie algemene politiediensten de grondbeginselen en parameters voor de basisopleiding van de politiebeambte uit te werken.

De Directeur zal in 1999 de geleidelijke uitbouw verder zetten van een beleid inzake lichamelijke veiligheid volgens de principes van het Algemeen Reglement voor Arbeidsbescherming (ARAB) en zal hiervoor de nodige budgetten vrijmaken.

Het opsporingsprogramma "Oproep 2020" zal, in nauwe samenwerking met de inmiddels gestarte evaluatiecommissie, permanent geëvalueerd worden naar resultaten en werklust.

Mede dankzij een actief partnership met het Europees centrum voor verdwenen en seksueel misbruikte kinderen, zal de Directeur de nodige schikkingen treffen met de TV- en radiozenders om de korte opsporingsberichten, die vanaf medio 1998 reeds werden gemoderniseerd, in betere piekmomenten trachten te situeren.

1.2. De afdeling Operationele Ondersteuning

De doelstellingen van de afdeling zijn, vertrekkend van de behoeften van de algemene politiediensten-klanten:

- het ter beschikking stellen van zowel dynamische als statische documentatie;
- het leveren van adequate technische operationele steun;

- l'adaptation de l'offre de services en fonction des besoins formellement émis par les 3 corps de police.

Pour réaliser ces objectifs l'accent sera mis sur:

- l'augmentation de l'accessibilité par l'utilisation de moyens de communication performants et modernes;
- une augmentation de la qualité du service rendu.

Afin de réaliser ces objectifs, l'accent sera mis en 1999 e.a. sur l'opérationnalisation graduelle e.a. du bureau "Arts" en un bureau d'experts doté d'une banque de données informatisée performante et sur une modernisation poussée du service de "Documentation Nationale et Internationale de police criminelle."

D'autre part, la nouvelle structure informatique du Service d'identification Judiciaire implémentée dans le courant de 1998 sera complétée en 1999 par l'implantation d'une photothèque nationale digitalisée.

Dans la perspective de la mise en circulation de la monnaie EURO, l'Office Central contre le Faux-Monnayage sera fondamentalement actualisé afin de pouvoir mieux répondre aux impératifs de la lutte contre la contrefaçon de monnaies.

La création du Centre Européen des Enfants Disparus et Sexuellement Abusés et son souci de rapprochement avec le SGAP devront initier une synergie opérationnelle objective.

1.3. La division Coopération Policière Internationale

La division contribuera aux points repris dans la déclaration gouvernementale relatifs aux domaines dans lesquels elle est et veut être active, c'est-à-dire la collaboration dans la lutte contre la criminalité, la collaboration entre police et justice, la criminalité internationale et transfrontalière, l'élaboration de la réglementation internationale sur le plan national, tout en tenant compte des limites de ses compétences (comme la convention Europol) et l'appui au gouvernement et à la police quant à l'ordre public (e.a. Euro 2000).

Priorité sera donnée à la qualité dans le cadre des échanges internationaux d'informations policières.

L'échange d'informations au niveau international est une condition essentielle à une collaboration policière efficace basée sur les besoins des autorités et services de police ainsi que sur les impératifs imposés par l'extension grandissante du cadre normatif national et international.

- het inspelen op de nieuwe vormen van criminaliteit in functie van de door 3 politiekorpsen formeel aangebrachte behoeften.

Om deze doelstellingen te realiseren, zal de nadruk gelegd worden op:

- het bevorderen van de toegankelijkheid door het gebruik van doeltreffende en moderne communicatiemiddelen;
- het verhogen van de kwaliteit van de dienstverlening.

Om deze objectieven te realiseren zal het accent in 1999 geplaatst worden op het operationaliseren van o.a. het bureau "Kunst" in een expertenbureau gestuurd door een performante geautomatiseerde databank en op een gevorderde modernisering van de "Nationale en Internationale Documentatie voor criminele politie".

Anderzijds zal de nieuwe informatica-structuur die bij de Gerechtelijke Identificatie Dienst in 1998 werd geïmplementeerd, in 1999 aangevuld worden door de inplanting van een nationale gedigitaliseerde fototheek.

In het vooruitzicht van het invoeren van de Euromunt, zal de centrale Dienst Valsmunterij fundamenteel geactualiseerd worden ten einde beter te beantwoorden aan de behoeften in het domein van de strijd tegen valsmunterij.

De creatie van het Europees Centrum voor Vermiste en Seksueel Misbruikte Kinderen en zijn bezorgdheid om nauwer samen te werken met de APSD zullen een objectieve operationele synergie tot stand moeten brengen

1.3. De afdeling Internationale Politie-samenwerking

De afdeling zal bijdragen tot die punten vervat in de regeringsverklaring met betrekking tot de domeinen waarin ze actief is en wil zijn, met name de samenwerking in misdadbestrijding, de samenwerking tussen politie en justitie, de internationale en grensoverschrijdende criminaliteit, het verder uitwerken van de internationale regelgeving op nationaal vlak en binnen de beperkingen van haar bevoegdheden (zoals de Europol-conventie) en de steun aan overheid en politie met betrekking tot de openbare orde (o.a. Euro 2000).

De nadruk zal worden gelegd op de kwaliteit van de internationale politionele informatie-uitwisseling.

Internationale informatie-uitwisseling is een basisvereiste voor een efficiënte politiesamenwerking, gebaseerd op de noden van de politieoverheden en politiediensten en de imperatieven opgelegd door het steeds uitgebreider nationaal en internationaal normatief kader.

Un effort continu sera consacré à garantir l'élévation du niveau de qualité des canaux d'information existants, tels Interpol, Europol, Schengen et les officiers de liaisons, et une attention particulière sera consacrée au développement d'un contrôle justiciable de qualité.

En 1999, priorité sera donnée à la mise en oeuvre de la convention Europol et des relations avec les pays de l'Europe centrale et de l'Est.

Une attention particulière sera également consacrée à la formation des magistrats et du personnel policier dans le domaine de la coopération policière internationale et des points de convergence avec l'entraide judiciaire.

La division coopération policière internationale évoluera en 1999 vers le point de contact pour les correspondants belges et étrangers dans leurs contacts internationaux.

Appui de la politique

La division Coopération Policière Internationale développera sur une base continue l'expertise matérielle nécessaire afin de pouvoir participer à part entière à la préparation des politiques en matière de coopération policière internationale au profit des autorités de police et des services de police.

L'appui de la politique s'orientera prioritairement vers la préparation de la mise en oeuvre de la convention Europol, des traités bilatéraux signés en exécution des accords de Schengen et la coopération avec les pays d'Europe de l'Est et Centrale.

Formation

Etant donné la prolifération des canaux d'information et le nombre des nouvelles initiatives au niveau international, il est nécessaire d'assurer aux services de police et à la magistrature une information en la matière qui corresponde aux besoins effectifs des membres du personnel et des services chargés de l'exécution des missions sur le terrain.

Sécurité des informations

Une attention particulière sera également accordée au développement de la division Coopération Policière Internationale pour garantir la confidentialité des données reçues. A cette fin, du personnel supplémentaire a déjà été engagé en 1998. Il sera par ailleurs possible en 1999, grâce à la mise à disposition de personnel émanant des polices communales, de renforcer le service par du personnel policier supplémentaire.

Er zal worden voortgewerkt aan de kwaliteitsverbetering van de bestaande informatienetwerken en kanalen (Interpol, Europol, Schengen en de verbindingsofficieren) waarbij een bijzondere aandacht zal uitgaan naar het ontwikkelen van een degelijke justitiële controle.

Prioritair staat in 1999 het inwerkingstellen van de Europolconventie en de relaties met de landen van Centraal en Oost-Europa.

Tevens zal een bijzondere aandacht besteed worden aan de vorming van de magistraten en politiepersoneel in het domein van de internationale politiesamenwerking en de raakvlakken met de rechtshulp.

De afdeling internationale politiesamenwerking zal in 1999 worden uitgebouwd tot het aanspreekpunt voor de binnenlandse en buitenlandse correspondenten in hun internationale contacten.

Beleidsondersteuning

De afdeling Internationale Politiesamenwerking zal blijvend de nodige materiedeskundigheid ontwikkelen om aan de beleidsvoorbereiding inzake de internationale politiesamenwerking ten behoeve van de politieoverheden volwaardig deel te kunnen nemen.

De beleidsondersteuning zal zich prioritair richten naar de voorbereiding van het inwerkingtreden van de Europolconventie, de bilaterale verdragen afgesloten in uitvoering van Schengen en de samenwerking met de landen van Midden- en Oost-Europa.

Vorming

De proliferatie van informatiekanalen en de hoeveelheid van nieuwe initiatieven op internationaal vlak noodzaken een informatie-inspanning naar de politiediensten en de magistratuur toe die beantwoordt aan de praktische noden van de met de uitvoering belaste diensten en personeelsleden.

Veiligheid van de informatie

Er zal ook bijzondere aandacht worden verleend aan het uitbouw van de afdeling Internationale Politiesamenwerking en het verzekeren van de vertrouwelijkheid van de aldaar ontvangen informatie. Reeds in 1998 werd daartoe bijkomend personeel aangeworven. In 1999 zal het mogelijk zijn via de terbeschikkingstelling van bijkomende leden van de gemeentepolitie om deze dienst met bijkomend politiepersoneel te versterken.

1.4. La division Télématique

Cette division constitue un pilier pour la réalisation de la collaboration entre les services de police, et a pour but final la mise sur pied, en concertation avec les autres divisions concernées, d'une architecture télématique commune à tous les services de police.

Elle visera à harmoniser progressivement les différentes applications informatiques opérationnelles existantes ou en cours de développement dans le respect de la réglementation sur la protection des données relatives à la vie privée.

Sa participation au développement d'un concept national documentaire commun pour les services de police qui réponde aux besoins des services de police générale et qui doit constituer la base de la structuration des différents services informatiques policiers relève également de ses priorités, et répond ainsi aux recommandations émises dans le plan de la Pentecôte.

L'étude de la réalisation du concept global télématique a été terminée fin 1997. Sur base du consensus obtenu quant à la mise en oeuvre d'un plan concret par lequel, de manière progressive, la situation actuelle chaotique devra évoluer vers une architecture télématique et de télécommunication intégrée pour les services policiers, une série de sous-projets urgents ont été retenus après consensus et partiellement réalisés en 1998 (harmoniser les flux d'information, normalisation des tableaux de codes, optimalisation de la documentation Criminelle Nationale et Internationale, formation).

En 1999, ces projets seront finalisés. Conformément au plan de migration établi, les sous-projets prévus en 1999 seront réalisés en synchronisation avec la réorganisation des services policiers.

La partie nationale du système d'information Schengen sera adaptée de façon à assurer la continuité du fonctionnement pendant et après le passage à l'an 2000 et en vue de permettre l'intégration des 5 pays Nordiques. La coordination entre le système policier national d'information et les systèmes d'information en développement auprès d'Interpol et Europol fera également l'objet de l'attention nécessaire.

La Division Télématique continuera de plus à être chargée de la réalisation et de la coordination de la mise en oeuvre de l'informatisation interne des divisions du SGAP, nécessaire pour optimaliser la mission de soutien aux corps de police.

1.4. De afdeling Telematica

Deze afdeling is een pijler voor de realisatie van de samenwerking tussen de politiediensten, met als uiteindelijk doel het tot stand brengen van een gemeenschappelijke telematica-architectuur voor alle algemene politiediensten in overleg met al de andere betrokken afdelingen.

Ze zal ernaar streven de verscheidene bestaande of in ontwikkeling zijnde operationele informaticatoepassingen steeds meer op elkaar af te stemmen, met eerbied voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Haar deelname aan het uitwerken van een gemeenschappelijk nationaal politieel documentatieconcept dat beantwoordt aan de noden van de algemene politiediensten en de basis moet vormen voor het structureren van de politieke informaticadiensten, behoort eveneens tot haar prioriteiten, als antwoord op de aanbevelingen uit het Pinksterplan.

In de continuïteit van de studie ter realisatie van het globaal telematicaconcept afgerond eind 1997 met een consensus over een concreet plan om van de bestaande chaotische situatie progressief, over te stappen naar een geïntegreerde telematica- en telecommunicatie-architectuur voor de algemene politiediensten, werd in 1998 de concrete realisatie van het globaal telematicaconcept aangevat, door het opstarten van de deelprojecten die in consensus als de meest dringende werden weerhouden (tuning van de informatiestromen – normalisatie van de codetabellen – optimalisatie van de Nationale en Internationale criminele documentatie – vorming).

In 1999 zullen deze projecten verder gefinaliseerd worden. Conform aan het opgestelde migratieplan zullen de in 1999 voorziene deelprojecten gerealiseerd worden in synchronisatie met de reorganisatie van de politiediensten.

Ook zal het nationale deel van het Schengen informatiesysteem verder aangepast worden zodat de continue werking gegarandeerd wordt tijdens en na de overgang naar het jaar 2000 en met het oog op de integratie van de 5 Scandinavische landen. Tevens zal gewerkt worden aan de coördinatie van het nationale politieel informatiesysteem met de informatiesystemen in ontwikkeling bij Europol en Interpol.

De afdeling Telematica zal daarenboven verder belast blijven met de realisatie en de coördinatie van de uitbouw van de interne informatisering van de afdelingen van de APSD, die noodzakelijk is om de steunopdracht van de APSD naar de korpsen te optimaliseren.

Dans ce cadre, priorité sera donnée à l'implémentation opérationnelle des projets réalisés en 1998 (e.a. photothèque centrale digitalisée) et au développement du service télématique. Il faudra engager du personnel technique et spécialisé, en fonction du rôle que la division télématique jouera et la place qu'elle occupera dans le cadre de la réorganisation prévue des services policiers.

1.5. La division Appui en matière de Politique Policière

Cette division est orientée vers l'appui à fournir aux services de police qui doivent élaborer et exécuter une politique d'action. En outre, elle développe les bases sur lesquelles les autorités judiciaires et administratives fondent leur action dans tout ce qui relève des affaires liées au domaine de la police et coopère à leur évaluation. La division accorde ces deux formes d'appui aux niveaux tant central que local.

Afin de réaliser ces objectifs, l'accent sera mis d'une part sur l'appréciation, l'évaluation et l'information concernant les effets sociaux de la politique policière et d'autre part sur l'appréciation, l'accompagnement et l'information relatifs à l'organisation et les structures policières.

A cette fin, trois services ont été institués au sein de la division. Il s'agit notamment des services suivants:

1.5.1 Le Service Statistique policière

Le premier objectif de ce service est de générer des informations et un degré d'expertise concernant les effets sociaux de la politique policière menée. Il s'agit en particulier d'informations concernant:

- la "Statistique Criminelle Interpolicière Intégrée" (SCII), ou plus précisément la criminalité enregistrée par les services de police générale, et
- le "Moniteur de sécurité", à savoir une enquête à grande échelle auprès de la population sur l'insécurité subjective et objective. Les deux sources d'informations ne sont pas développées de façon concurrentielle mais comme des informations de base complémentaires et essentielles.

La collecte, le traitement et l'analyse de cette information statistique se caractérisent par une approche orientée vers les projets et reposent sur une série de normes socio-scientifiques préétablies: systématique, méthodique, exactitude, rapidité, exhaustivité et pertinence.

Hierbij zal zeker prioriteit dienen gegeven te worden aan de operationele implementatie van de in 1998 gerealiseerde projecten (o.a. centrale gedigitaliseerde fototheek) en aan de verdere uitbouw van de afdeling Telematica met functioneel en technisch gespecialiseerd personeel, dit in functie van de plaats en de rol die Telematica zal te vervullen hebben in het kader van de geplande reorganisatie van de politiediensten.

1.5. De afdeling Politiebeleidsondersteuning

Deze afdeling oriënteert zich op het steun verlenen aan de politiediensten bij het uittekenen en uitvoeren van het politiebeleid. Daarenboven ondersteunt ze het beleid dat door bestuurlijke en gerechtelijke overheden gevoerd wordt op het gebied van de politie en draagt ze bij tot de evaluatie hiervan. De afdeling verleent beide vormen van beleidsondersteuning zowel op centraal als op lokaal niveau.

Om deze doelstellingen te realiseren, wordt enerzijds de klemtoon gelegd op de meting, evaluatie en informatieverschaffing omtrent maatschappelijke effecten van het politiebeleid; anderzijds wordt de nadruk gelegd op de meting, procesbegeleiding en informatieverschaffing inzake de politieke structuren en organisatie.

Met het oog op de realisatie hiervan werden drie diensten in de schoot van de afdeling ingesteld. Het gaat met name om volgende diensten:

1.5.1. De Dienst Politiestatistiek

De eerste bedoeling van deze Dienst is het genereren van informatie en expertise inzake de maatschappelijke effecten van het gevoerde politiebeleid. Het gaat hier meer bepaald om informatie aangaande:

- de "Geïntegreerde Interpolitiële Criminaliteitsstatistieken" (GICS), m.n. de door de algemene politiediensten geregistreerde criminaliteit en
- de "Veiligheidsmonitor", m.n. een grootschalige bevolkingsenquête inzake subjectieve en objectieve onveiligheid. Beide informatiebronnen worden als niet-concurrentieel ontwikkeld, maar als essentiële complementaire basisinformatie.

Bij het verzamelen, verwerken en analyseren van deze statistische informatie wordt een projectmatige aanpak gehanteerd en worden een aantal sociaal-wetenschappelijke normen vooropgesteld inzake: systematiek, methodiek, correctheid, snelheid, volledigheid en relevantie.

La priorité est donnée au caractère interpoliciel et intégré en matière de traitement des chiffres de criminalité et à l'élargissement et l'approfondissement lors de l'implémentation du Moniteur de sécurité.

On attire également l'attention sur l'élaboration d'une image fédérale synthétique de la "menace" au profit des autorités fédérales. Dans ce cadre, nous initialiserons des analyses comparatives au niveau international.

Les deux projets sont suivis avec l'aide de groupes de travail composés d'utilisateurs dans lesquels sont représentés les services de police et d'autres instances.

Par le biais de ces organismes, on essaie de réagir le plus efficacement possible aux besoins des utilisateurs sans déboucher toutefois sur la désarticulation de l'approche orientée sur les projets.

Au niveau local, cette activité est soutenue par le développement plus poussé du fonctionnement des comités de rédaction interpoliciers par arrondissement judiciaire. Dans le cadre de l'apport de la Division à l'évaluation des effets des contrats de sécurité, la collaboration avec les Evalueurs Internes sera intensifiée.

Le moyen idéal d'atteindre les objectifs esquissés plus haut est sans aucun doute de résoudre une série de questions informatico-techniques, ce qui permettrait d'augmenter la latitude au niveau de l'analyse et l'exploitation des données rassemblées.

L'harmonisation et l'uniformisation plus poussées des outils de rapportage, l'élargissement qualitatif, le développement et l'évaluation de nomenclatures, de catalogues et de rubriques constituent un élément essentiel, grâce, entre autres, à une bonne collaboration au sein de ce qu'on appelle la Commission de Nomenclature.

Le développement d'une politique de diffusion sérieuse des informations rassemblées et traitées, aussi par la voie informatico-technique, est également capital.

1.5.2. Le Service de Concertation pentagonale

La mission du Service de Concertation pentagonale est de stimuler et de soutenir la concertation pentagonale. Alors que dans une première phase l'attention a surtout été axée sur l'institutionnalisation de cette concertation, dans la deuxième phase, l'accent est actuellement mis plus particulièrement sur l'approfondissement du contenu de cette concertation e.a. en générant des informations au niveau des structures et organisations policières.

Prioriteit wordt gelegd op het interpolitieel en geïntegreerd karakter bij de verwerking van de criminaliteitscijfers en verdere verbreding en verdieping bij de implementatie van de Veiligheidsmonitor.

Ook wordt aandacht besteed aan het bijdragen tot het uitwerken van een synthetisch federaal dreigingsbeeld ten behoeve van de federale overheden. In ditzelfde kader wordt een start genomen met het uitwerken van internationaal vergelijkende analyses.

Beide projecten worden begeleid door middel van gebruikerswerkgroepen, waarin vertegenwoordigers van de politiediensten en andere instanties aanwezig zijn.

Via deze organen wordt getracht zoveel als mogelijk efficiënt in te spelen op de gebruikersbehoeften, zonder dat dit evenwel mag leiden tot het ontwrichten van de projectmatige aanpak.

Naar het lokale niveau toe wordt deze activiteit onderbouwd middels de verdere uitbouw van de werking van de interpolitiële redactiecomités per gerechtelijk arrondissement. In het kader van de bijdrage van de afdeling aan de effectevaluatie van de veiligheidscontracten wordt de samenwerking met de Interne Evaluatoren geïntensifieerd.

Een voornaam middel om hogergeschetste objectieven te realiseren is ongetwijfeld het oplossen van een aantal informaticatechnische aangelegenheden, zodat meer ruimte kan gecreëerd worden op het niveau van de analyse en exploitatie van de ingezamelde gegevens.

Ook het verder harmoniseren en uniformiseren van rapporteringstools, het kwalitatief verbreden, ontwikkelen en evalueren van nomenclaturen, catalogen en rubriceringen is in dit kader een essentieel element, o.m. dankzij een goede samenwerking in de schoot van de zgn. Nomenclatuurcommissie.

Het verder uitbouwen van een gedegen verspreidingsbeleid van de gegaarde en verwerkte informatie, ook via informaticatechnische weg, is in dit kader van belang.

1.5.2. De dienst Vijfhoeksoverleg

De opdracht van de Dienst Vijfhoeksoverleg bestaat in het stimuleren en het ondersteunen van het vijfhoeksoverleg. Terwijl in een eerste fase veel aandacht ging naar de institutionalisering van dit overleg gaat nu, in een tweede fase, de bijzondere interesse naar de inhoudelijke verdieping van dit overleg, o.m. via het genereren van informatie op het niveau van politieke structuren en organisaties.

Cette concertation est visée par :

- le développement du fonctionnement des "Zones interpolice", e.a. par le biais de l'accompagnement des chartes de sécurité et leur évaluation, aussi bien en ce qui concerne ce qu'on appelle les projets pilotes ZIP que les projets non pilotes, l'analyse étant répétée pour le fonctionnement des zones pilotes ZIP;
- l'élaboration d'un nouveau module statistique "Événements d'ordre public", à savoir les événements dans lesquels sont impliqués les services d'ordre, y compris les principaux matches de football;
- le développement d'une "Morphologie des services de Police" renouvelée, y compris le calcul de la Norme Minimale et le calcul de capacité de la police locale dévolue à l'exécution d'une part des missions de police judiciaire et d'autre part aux missions de police administrative ainsi que le calcul de la capacité fédérale de recherche et d'appui nécessaire pour remplir les missions de recherche réactives et proactives et pour éliminer les retards de traitement de ces enquêtes.

A côté de cela il sera aussi requis de calculer la capacité administrative fédérale nécessaire pour pouvoir remplir de façon optimale les tâches administratives fédérales.

Le calcul de cette capacité fédérale de recherche et d'appui se fera en collaboration étroite avec le groupe de travail qui est chargé, sous la présidence d'un représentant du Collège des Procureurs généraux, de la rédaction de la directive de spécialisation telle que précisée dans l'article 153 de la proposition de loi relative à la réorganisation d'un service de police intégré structuré à deux niveaux, et ceci en tenant compte du fait que ce type de projet doit être suffisamment flexible pour intégrer d'éventuelles modifications dans la structure policière. Une coopération avec le « groupe de travail fonctionnel réforme des polices » s'avère bien sûr nécessaire.

Ce Service se concentre également sur l'accompagnement de l'élaboration d'une politique intégrée ainsi que sur la définition des cycles politiques pertinents qui s'y rapportent.

Le Service offre son soutien dans l'élaboration d'une fonction de relais entre la concertation pentagonale locale et l'autorité fédérale.

Dit overleg wordt nagestreefd door:

- de uitbouw van de werking van de "Interpolitiezones", o.m. middels het begeleiden van de veiligheidscharters en de evaluatie hiervan, dit zowel voor wat de zgn. IPZ-pilootprojecten betreft als voor de niet-pilootprojecten met inbegrip van een herhalingsonderzoek met betrekking tot de werking van de IPZ-pilootzones;
- de uitwerking van een nieuwe statistische module "Gebeurtenissen Openbare Orde", m.n. de evenementen waarbij ordediensten worden ingezet, met inbegrip van de belangrijkste voetbalwedstrijden;
- de exploitatie van de vernieuwde "Morfologie van de Politiediensten", met inbegrip van de berekening van de Minimale Norm en de berekening van de capaciteit van de lokale politie bestemd voor de uitvoering van enerzijds de opdrachten van gerechtelijke politie en anderzijds de opdrachten van bestuurlijke politie, alsmede voor de berekening van de federale recherche- en steuncapaciteit die nodig is om op optimale wijze de reactieve en pro-actieve onderzoeken te vervullen en de achterstand bij de afhandeling van deze onderzoeken weg te werken.

Daarnaast zal ook moeten berekend worden welke federale bestuurlijke capaciteit nodig is om op optimale wijze de federale bestuurlijke taken te kunnen volbrengen.

Het berekenen van de federale recherche- en steuncapaciteit zal gebeuren in nauwe samenwerking met de werkgroep die onder voorzitterschap van een vertegenwoordiger van het College van Procureurs-generaal belast werd met de redactie van de specialisatierichtlijn, zoals bedoeld in het artikel 153 van het wetsvoorstel tot organisatie van geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus, en rekening houdend met het feit dat een dergelijk project voldoende flexibel moet zijn om eventuele toekomstige veranderingen in de politiestructuur op te vangen. Samenwerking met de "ambtelijke werkgroep politiehervorming" dringt zich uiteraard op.

Verder zal de Dienst zich toeleggen op de procesbegeleiding inzake een geïntegreerde beleidsvorming en tevens op het uittekenen van relevante beleidscycli hierin.

De Dienst biedt een ondersteuning in de uitbouw van een relaisfunctie van het lokale vijfhoeksoverleg naar de federale overheid.

Dans ce cadre, le Service établit chaque année un rapport d'évaluation destiné aux Ministres de la Justice et de l'Intérieur. Ce rapport, à son tour, est basé sur des évaluations des organes de concertation pentagonale provinciale.

1.5.3. Le Service d'Echange de Données

Dans la mesure du possible et dans les limites budgétaires prévues, la Division se concentre également sur la création d'un bureau d'information, destiné aux services de police, aux autorités judiciaires et administratives et autres utilisateurs (externes).

Ce bureau d'information a pour tâche de diffuser les informations disponibles dans les différents services de police. Concrètement, la Division essaiera donc d'apporter des réponses précises à des questions précises, en collaboration avec un "Information brooker" de la Division Coopération Policière Internationale.

En fonction de la présence du personnel nécessaire, ce Service essaiera de dresser l'inventaire des informations d'appui politique statistiques et autres disponibles dans les différents services du Service Général d'Appui Policier et d'évaluer ces informations quant à leur fiabilité et à leur validité.

Une attention toute particulière sera également consacrée à la gestion des données en fonction de la composition des bases de données normalisées, dans le cadre des projets statistiques cités plus haut, développés dans la Division.

2. GENDARMERIE

2.1. Généralités

Dans l'attente de la réorganisation des services de police:

- la gendarmerie continuera à mettre en application les priorités définies par les autorités fédérales et locales, respectivement dans leurs déclarations de politique générale et les chartes de sécurité;
- la gendarmerie demande des moyens supplémentaires pour garantir un certain nombre d'acquis sur le plan personnel et supprimer des anomalies.

Hiertoe stelt de Dienst jaarlijks een evaluatierapport op voor de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken. Dit rapport is op zijn beurt gebaseerd op evaluaties van de provinciale vijfhoeksoverlegorganen.

1.5.3. De Dienst Gegevensuitwisseling

In de mate van het mogelijke en binnen de voorziene budgettaire mogelijkheden richt de Afdeling zich eveneens op het ontwikkelen van een infodesk ten behoeve van de politiediensten, gerechtelijke en bestuurlijke overheden en andere (externe) gebruikers.

Deze Infodesk richt zich op het ontsluiten van informatie die beschikbaar is bij de verschillende politiediensten. Dat betekent concreet dat de Afdeling zal trachten werk te maken van het verschaffen van specifieke antwoorden op specifieke vragen, in samenwerking met de "Informationbrooker" van de Afdeling Internationale Politiesamenwerking.

In functie van de aanwezigheid van het noodzakelijke personeel zal gepoogd worden een inventaris op te maken van de statistische en andere beleidsondersteunende informatie die beschikbaar is in de schoot van de diverse diensten van de Algemene Politie-steundienst en zal deze informatie geëvalueerd worden op haar betrouwbaarheid en geldigheid.

Tevens gaat een bijzondere aandacht naar het Databeheer, in functie van de samenstelling van de gestandaardiseerde databanken voor de hogergenoemde statistische projecten, ontwikkeld in de schoot van de Afdeling.

2. RIJKSWACHT

2.1. Algemeen

In afwachting van de reorganisatie van de politiediensten:

- zal de rijkswacht verder de prioriteiten bepaald door de federale en lokale overheden in respectievelijk hun beleidsnota's en de veiligheidscharters ten uitvoer leggen;
- vraagt de rijkswacht extra middelen om een aantal verworvenheden op personeelsvlak te vrijwaren en anomalieën weg te werken.

2.2. Poursuite de la fonction de police et du fonctionnement actuels

Afin d'offrir une plus grande transparence dans sa manière de travailler et permettre ainsi un meilleur contrôle de l'institution, la gendarmerie a, depuis 5 ans, divisé ses activités en 4 cellules stratégiques d'entreprise: la fonction de police de base, la fonction de police spécialisée, l'appui opérationnel et l'appui général

2.2.1. Fonction de police de base

Accent sur la gestion des problèmes, la qualité et la différenciation

La fonction de police de base comprend la gestion des problèmes de sécurité au niveau local, la prise en compte du sentiment d'insécurité des personnes et l'offre d'une police sur mesure au profit de la communauté locale en coopération avec d'autres instances locales.

La volonté de rendre compte aux autorités locales fait partie intégrante du concept de fonction de police de base.

En 1999, la gendarmerie, en coopération avec la police communale, continuera à donner un contenu à une approche thématique de l'insécurité et à une amélioration de la qualité du service, conformément aux lignes de force de la charte de sécurité locale et dans les limites de ses moyens budgétaires.

2.2.2. Fonction de police spécialisée

Accent sur la gestion des phénomènes, la flexibilité et la rentabilité

La fonction de police spécialisée comprend le contrôle effectif de certains problèmes socialement déstabilisateurs de la société et qui dissimulent des formes de criminalité plus organisées. Dans ce contexte, la gendarmerie porte une attention particulière sur ces phénomènes qui l'obligent à se spécialiser, suite à la directive en matière de spécialisation du ministre de la Justice du 21.02.1997.

En 1999, la gendarmerie, en coopération avec la PJP, continuera à donner un contenu à l'approche des phénomènes axée sur les programmes.

2.2.3. Appui opérationnel

Accent sur l'efficience

L'appui opérationnel a pour objectif d'apporter un appui spécifique à la police de base et à la police spécialisée grâce à des moyens d'appui professionnels.

L'appui aérien, la réserve générale, les unités spéciales, le centre de documentation, l'unité des maîtres chiens, les banques de données judiciaires et la télématique font partie de cette entité.

2.2. Voortzetting van de huidige politiezorg en werking

Om haar manier van werken nog transparanter te maken en zo een betere controle van de instelling mogelijk te maken, heeft de rijkswacht haar activiteiten sedert 5 jaar opgedeeld in 4 strategische bedrijfscellen: de basispolitiezorg, de gespecialiseerde politiezorg, de operationele steun en de algemene steun.

2.2.1. Basispolitiezorg

Nadruk op probleembeheersing, kwaliteit en differentiatie

Basispolitiezorg omvat het beheer van de lokale veiligheidsproblemen, het rekening houden met het onveiligheidsgevoel van de mensen en het aanbieden van een politie op maat ten voordele van de lokale gemeenschap in samenwerking met andere lokale instanties.

De bereidheid om rekenschap af te leggen aan de lokale overheden maakt volwaardig deel uit van het concept van basispolitiezorg

In 1999 zal de rijkswacht in samenwerking met de gemeentepolitie verder invulling geven aan een projectmatige aanpak van de onveiligheid en aan een kwaliteitsverbetering van de dienstverlening, overeenkomstig de krachtlijnen van het lokale veiligheidscharter en binnen haar budgettaire mogelijkheden.

2.2.2. Gespecialiseerde politiezorg

Nadruk op fenomeenbeheersing, flexibiliteit en rendabiliteit

Gespecialiseerde politiezorg omvat de daadwerkelijke controle van bepaalde maatschappij-ontwrichtende problemen, waarachter meer georganiseerde vormen van criminaliteit schuilgaan. De rijkswacht richt, in deze context, haar aandacht in het bijzonder op die fenomenen waarin zij zich ingevolge de specialisatierichtlijn van de Minister van Justitie van 21.02.1997 dient te specialiseren.

In 1999 zal de rijkswacht de programmagerichte aanpak van de fenomenen in samenwerking met de GPP verder invulling geven.

2.2.3. Operationele steun

Nadruk op efficiëntie

De operationele steun heeft tot doel om, door middel van professionele steunmiddelen, een specifieke ondersteuning te bieden aan de basispolitie en aan de gespecialiseerde politie.

De luchtsteun, de algemene reserve, de speciale eenheden, het documentatiecentrum, de hondeneenheid, de gerechtelijke gegevensbanken en de telematica maken deel uit van deze entiteit.

Ces départements seront également gérés en 1999 en fonction d'un niveau de qualité prédéfini de services offerts et en fonction de l'efficacité de leur fonctionnement interne.

2.2.4. Appui général

Accent sur l'efficacité

L'appui général comprend l'appui administratif et logistique des activités de base de la gendarmerie.

En font partie la gestion des moyens humains, l'appui logistique, la gestion financière, les contacts avec la presse, la mesure de la performance et l'attribution des moyens.

Les mêmes principes de gestion que ceux de l'appui opérationnel y sont d'application.

2.3. Nouvelles initiatives

2.3.1. Financement des syndicats

Dans le cadre de l'Art 24/6 de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, les organisations syndicales de la gendarmerie ont l'autorisation de récolter des fonds dans le but de couvrir leurs dépenses de fonctionnement.

Dans ce contexte, elles ont notamment recours à des firmes mandatées qui organisent des ventes de porte à porte. Il arrive régulièrement que ces dernières exploitent l'image de la gendarmerie ou encore fassent indirectement pression sur des commerçants ou d'autres institutions ou organisations. Ces pratiques sont maintenant interdites par la loi du 25 mars 1998.

Une telle interdiction doit néanmoins aller de pair avec une autre forme de financement. A cet égard :

- les dépenses liées à la formation des représentants syndicaux seront supportées par le budget de la gendarmerie;
- la loi du 1er septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement de la prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public s'appliquera aux syndicats de la gendarmerie.

2.3.2. Indemnités unités spéciales (ESI et POSA)

Afin de compenser l'important déficit chronique de l'unité d'intervention ESI et de revaloriser en même temps les autres fonctions de ce service, une indemnité sera accordée aux membres de l'ESI.

Zij worden ook in 1999 beheerd op grond van een vooraf bepaald kwaliteitsniveau van geleverde diensten en op basis van de efficiëntie van hun interne werking.

2.2.4. Algemene steun

Nadruk op efficiëntie

De algemene steun omvat administratieve en logistieke ondersteuning van de basisactiviteiten van de rijkswacht.

Het beheer van de menselijke middelen, de logistieke steun, het financieel beheer, de contacten met de pers, de performantiemeting en de middelentoe wijzing maken hier deel van uit.

Voor de algemene steun zijn dezelfde beheersprincipes toepasselijk als voor de operationele steun.

2.3. Nieuwe initiatieven

2.3.1. Financiering van de syndicaten

In het raam van Art 24/6 van de wet van 27 december 1973 met betrekking tot het statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht, hebben de syndicale organisaties van de rijkswacht de toelating om fondsen in te zamelen teneinde hun werkingsuitgaven te dekken.

In die context nemen zij o.a. hun toevlucht tot gemandateerde firma's welke huis-aan-huis verkopen organiseren. Het gebeurt regelmatig dat laatstgenoemden hetzij misbruik maken van het imago van de rijkswacht hetzij onrechtstreeks druk uitoefenen op handelaars of andere instellingen of organisaties. Deze praktijken worden nu verboden door de wet van 25 maart 1998.

Een dergelijk verbod dient dan echter gepaard te gaan met een andere vorm van financiering. Dienaangaande :

- zullen de uitgaven verbonden aan de vorming van de syndicale vertegenwoordigers gedragen worden door het budget van de rijkswacht;
- zal de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en uitbetaling van de vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector, toepasselijk gemaakt worden op de rijkswachtssyndicaten.

2.3.2. Vergoedingen speciale eenheden (SIE en POSA)

Om het belangrijk chronisch tekort van de interventie-eenheid SIE op te vangen en om terzelfdertijd de andere SIE-functies te herwaarderden zal een vergoeding aan de leden van het SIE worden toegekend.

Indemnité POSA

Les membres du POSA recevront aussi une indemnité similaire (inférieure): ils exécutent des missions de même nature, avec toutefois moins de contraintes.

2.3.3. Officiers de liaison supplémentaires

Par décision du groupe de travail interdépartemental « officiers de liaison », un poste de liaison supplémentaire est ouvert au Maroc (Rabat), un nouveau poste est créé en Thaïlande (Bangkok), et un adjoint est ajouté à l'officier de liaison à Madrid.

2.3.4. Recrutement en hausse

Soixante recrutements supplémentaires ont été accordés. Ils se justifient par les déficits enregistrés à l'ARG et à l'ESI/POSA et par la nécessité d'éviter "l'effet en dent de scie" des départs à partir de 2005.

2.3.5. ASTRID

Le gouvernement a décidé de financer à raison de 50% la location du matériel des utilisateurs fédéraux, moyennant une augmentation des budgets respectifs.

2.3.6. Politique d'immigration

En exécution de la politique d'immigration élaborée par le gouvernement, la Gendarmerie engagera et mettra en place, à partir de l'année budgétaire 1999, 11 fonctionnaires de migration, 3 psychologues et 5 assistants sociaux.

Ils seront affectés au Détachement de Sécurité de l'Aéroport National.

2.4. Synthèse des crédits par programme fonctionnel des activités

Les crédits demandés pour la division organique 50 sont regroupés ci-après par programme "fonctionnel" d'activité.

A cet effet, les crédits souscrits aux programmes "Moyens de subsistance" et "Investissements", et susceptibles d'être accordés à un programme d'activité, seront ajoutés aux moyens spécifiques de ce programme d'activité.

Les crédits qui ne peuvent être accordés à un programme d'activité sont mentionnés comme "non répartis".

C'est le cas par exemple pour une partie des coûts énergétiques, étant donné que des unités et des services qui dépendent de différents programmes sont logés dans le même quartier.

Vergoeding POSA

Ook aan de POSA-leden zal een gelijkaardige (lagere) vergoeding worden toegekend: zij voeren gelijkaardige opdrachten uit, doch met minder constraints.

2.3.3. Bijkomende verbindingsofficieren

Bij beslissing van de interdepartementale werkgroep "liaisonofficiëren", wordt één bijkomende liaison-post in Marokko (Rabat) geopend, een nieuwe post gecreëerd in Thailand (Bangkok), en een adjunct toegevoegd aan de liaisonofficier in Madrid.

2.3.4. Verhoging rekruteringen

Een verhoging van 60 bijkomende rekruteringen wordt toegestaan. Die verhogingen worden gerechtvaardigd door de deficits in de ARG en het SIE/POSA en de noodzaak het "zaagtandeffect" van de vertrekken vanaf 2005 te voorkomen.

2.3.5. ASTRID

De regering heeft beslist de huur van de apparatuur van de federale gebruikers voor 50% te financieren middels een verhoging van de respectieve begrotingen.

2.3.6. Asielbeleid

In uitvoering van het asielbeleid van de regering, zal de Rijkswacht, vanaf het begrotingsjaar 1999, 11 migratieambtenaren, 3 psychologen en 5 sociale assistenten aanwerven en inzetten.

Ze zullen aan de Veiligheidsdetachement van de Nationale Luchthaven worden toegevoegd.

2.4. Synthèse van de kredieten per functioneel activiteitenprogramma

Hieronder worden de voor de organisatieafdeling 50 aangevraagde kredieten gehergroepeerd per "functioneel" activiteitenprogramma.

Hiertoe worden de kredieten die zijn ingeschreven in de programma's "Bestaansmiddelen" en "Investerings", en die kunnen worden toegewezen aan een activiteitenprogramma, gevoegd bij de eigen middelen van dat activiteitenprogramma.

De kredieten die niet aan een activiteitenprogramma kunnen worden toegewezen, worden als "niet-verdeeld" vermeld.

Dit is bijvoorbeeld het geval voor een deel van de energiekosten omdat eenheden en diensten die onder verschillende programma's vallen, binnen eenzelfde kwartier gehuisvest zijn.

C'est aussi le cas pour les crédits dissociés d'ordonnancement qui ont été inscrits au programme d'activité "Investissements" en vue d'apurer la dette suite aux immobilisations qui ont été prises avant le 1er janvier 1997.

Dit is eveneens het geval voor de gesplitste ordonnanceringskredieten die zijn ingeschreven op het activiteitsprogramma "Investerings" met het oog op de aanzuivering van de schuld ingevolge de vastleggingen die voor 1 januari 1997 werden genomen.

PROGRAMME FONCTIONNEL	Crédits (en millions) Kredieten (in miljoenen)	%	FUNCTIONEEL PROGRAMMA
Police de base	21.191,8	69,0	Basispolitiezorg
Police spécialisée	424,1	1,4	Gespecialiseerde politiezorg
Appui opérationnel	3.580,4	11,7	Operationele steun
Appui général	4.957,2	16,1	Algemene steun
Non réparti - Subsistance	535,9	1,7	Niet verdeeld - Bestaansmiddelen
Non réparti - Investissement	23,9	0,1	Niet verdeeld - Investerings
Totaux	30.713,3	100,0	Totalen

3. INSPECTION DE LA GENDARMERIE

Dans l'esprit de la note de politique générale du Ministre de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1997 posant la nécessité de la mise en place d'un système cohérent de contrôle interne et externe de la gendarmerie, l'Inspection générale a procédé à l'examen de l'exercice de ses compétences afin de mettre son fonctionnement en adéquation avec les initiatives récentes prises au sein de la gendarmerie.

Cet examen a débouché d'une part sur la conclusion, sous les auspices du Ministre de l'Intérieur, d'un protocole entre le Commandant de la Gendarmerie et l'Inspecteur général visant notamment à coordonner leurs activités dans le domaine réactif et d'autre part sur la prise d'options par l'Inspecteur général quant aux lignes de force de son action future.

Les axes majeurs ainsi définis n'hypothèquent nullement l'exécution des autres missions de l'Inspection générale qui, au contraire souhaite fournir un effort substantiel en vue d'améliorer notamment la qualité des missions particulièrement évoquées ci-dessous.

3.1. Missions de l'Inspection dans le domaine proactif.

3.1.1. Présence sur le terrain

L'inspection générale de la Gendarmerie souhaite développer une politique de présence sur le terrain recherchant une meilleure perception du présent de la Gendarmerie et de son évolution future afin de vérifier dans quelle mesure :

3. INSPECTIE VAN DE RIJKSWACHT

In de geest van de algemene beleidsnota van de Minister van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1997, waarin gesteld wordt dat de invoering van een coherent intern en extern controlesysteem van de Rijkswacht een noodzaak is, heeft de Algemene inspectie de uitvoering van haar bevoegdheden bestudeerd teneinde haar werking te laten samenlopen met de recente initiatieven genomen binnen de Rijkswacht.

Deze studie heeft enerzijds aanleiding gegeven tot het afsluiten, onder de auspiciën van de Minister van Binnenlandse Zaken, van een protocolakkoord tussen de Commandant van de Rijkswacht en de Inspecteur-generaal dat er in het bijzonder toe strekt hun reactieve activiteiten te coördineren en anderzijds tot het nemen van opties door de Inspecteur-generaal wat de krachtlijnen van zijn toekomstige actie betreft.

De zodoende bepaalde krachtlijnen hypothekeren geenszins de uitvoering van de andere opdrachten van de Algemene inspectie die, integendeel, een gevoelige inspanning wenst te leveren met het oog op een wezenlijke verbetering van de hieronder meer bepaald aangehaalde opdrachten.

3.1. Opdrachten van de Inspectie in het proactief domein.

3.1.1. Aanwezigheid op het terrein

De Algemene inspectie van de Rijkswacht wenst een aanwezigheidspolitiek op het terrein te ontwikkelen met het doel een betere perceptie van de huidige Rijkswacht en van haar toekomstige evolutie te bekomen teneinde na te gaan in welke mate :

- elle rencontre et rencontrera les objectifs gouvernementaux;
- les directives du Commandant de la Gendarmerie sont effectivement mises en oeuvre.

Cette intensification de la présence de l'Inspection générale devrait complémentarément améliorer la perception qu'en ont les gendarmes.

3.1.2. Réalisation d'études thématiques

Afin de garantir un fonctionnement optimal de l'ensemble des structures de la Gendarmerie, un contrôle approfondi de toutes les composantes de l'Institution s'impose.

Ainsi, il y aura lieu de vérifier la conformité des actions des différentes entités avec les prescriptions légales et réglementaires.

Les résultats de ces études, sous forme d'avis et de recommandations, seront transmis aux autorités compétentes dont le Commandant de la Gendarmerie.

Ceci devrait permettre aux autorités qui en ont la charge de prendre, s'il échet, des mesures appropriées.

3.1.3. Meilleur suivi de l'évolution de la Gendarmerie

Afin de mieux suivre l'évolution du corps, l'Inspection générale sera régulièrement informée par le commandement de la Gendarmerie sur les décisions importantes et options prises par celui-ci dans les grands dossiers pouvant avoir une importance certaine sur l'organisation du corps ou le fonctionnement interne ou externe de ce dernier.

Cette politique volontariste doit permettre aux autorités de tutelle de mieux comprendre les objectifs visés par le commandement de la Gendarmerie, et, de ce fait, de mieux analyser la manière dont les unités et services les réalisent.

Cette collaboration plus étroite, alliée à un échange mutuel d'informations entre l'Inspection générale et le commandement, devrait initier une augmentation continue du niveau de qualité recherchée par ce dernier.

3.1.4. Formation

Dans le même souci constant de fournir du travail de qualité, les membres de l'Inspection générale s'investiront dans toute formation utile dispensée au sein de la Gendarmerie ou ailleurs.

- aan de regeringsdoeleinden tegemoet gekomen wordt of zal gekomen worden;
- de richtlijnen van de Commandant van de Rijkswacht effectief worden uitgevoerd.

Het intensiveren van de aanwezigheid van de Algemene inspectie van de Rijkswacht streeft aanvullend naar een betere perceptie ervan door de rijkswachters.

3.1.2. Uitvoering van thematische studies

Teneinde het optimaal functioneren te verzekeren van het geheel van de rijkswachtstructuren, dringt een doorgedreven controle van alle bestanddelen van de instelling zich op.

Aldus zal de conformiteit dienen nagegaan te worden van de acties van de verschillende entiteiten met de wettelijke en reglementaire voorschriften.

De resultaten van deze audits, in de vorm van adviezen en aanbevelingen, zullen aan de bevoegde overheden bezorgd worden waaronder de Commandant van de Rijkswacht.

Dit zou, in voorkomend geval, de overheden moeten in staat stellen de gepaste maatregelen te nemen.

3.1.3. Beter volgen van de evolutie van de Rijkswacht

Teneinde de evolutie van het korps beter te volgen, zal de Algemene inspectie regelmatig ingelicht worden door het commando van de Rijkswacht betreffende de belangrijke beslissingen en opties in de grote dossiers die een duidelijke weerslag kunnen hebben op de organisatie van het korps of op de interne of externe werking ervan.

Dit bewust gewild beleid moet het de voogdijoverheden mogelijk maken een beter inzicht te verkrijgen in de doelstellingen van het commando van de Rijkswacht en in de wijze waarop de eenheden en diensten die realiseren.

Deze nauwere samenwerking, die gepaard gaat met een wederzijdse informatie-uitwisseling tussen de Algemene inspectie en het commando, zou een voortdurende verbetering moeten inluiden van de door deze laatste nagestreefde kwaliteit.

3.1.4. Vorming

Met de constante zorg kwaliteitswerk te leveren zullen de leden van de Algemene inspectie deelnemen aan elke nuttige vorming binnen de Rijkswacht of elders.

Cette amélioration de la formation du personnel de l'inspection générale, couplée à un meilleur suivi des décisions importantes prises au niveau de la Gendarmerie, ne peut qu'engendrer une amélioration du niveau et de la qualité des études et enquêtes exécutées au profit des autorités de tutelle.

3.2. Traitement et gestion des plaintes et félicitations

En coordination avec le Commandant de la Gendarmerie et en application du protocole conclu avec ce dernier sous les auspices du Ministre de l'Intérieur, l'Inspection générale continuera son travail de traitement et de gestion des plaintes et félicitations afin d'en retirer des enseignements qui, mis en relation avec d'autres indicateurs, devraient permettre aux diverses autorités compétentes de confirmer, d'adapter ou de compléter les directives, les procédés ou les modalités d'intervention du personnel de la Gendarmerie.

3.3. Missions à caractère administratif

Avis concernant l'avancement des officiers du corps opérationnel de la Gendarmerie.

Afin de rédiger des avis techniques adéquatement nuancés et être à même d'évaluer à leur plus juste valeur les capacités professionnelles des candidats, l'Inspection générale se propose, en dehors de l'examen critique des formulaires d'appréciation établis par la hiérarchie, d'approfondir encore sa connaissance de la valeur des officiers concernés par l'intensification de ses visites et contrôles au sein même des unités et services.

Deze verbetering van de vorming zal, gekoppeld aan een betere opvolging van de belangrijke beslissingen binnen de Rijkswacht, noodzakelijk uitmonden in een verbetering van het niveau en van de kwaliteit van de studies en onderzoeken uitgevoerd ten behoeve van de voorgedijoverheden.

3.2. Afhandelen en beheer van klachten en felicitaties

In coördinatie met de Commandant van de Rijkswacht en in uitvoering van het protocol afgesloten met deze laatste onder de auspiciën van de Minister van Binnenlandse Zaken, zal de Algemene inspectie haar taak inzake afhandelen en beheer van klachten en felicitaties voortzetten om er lessen uit te trekken die, in relatie gebracht met andere indicatoren, de verschillende bevoegde overheden in staat moeten stellen de richtlijnen, de procédés of interventiemodaliteiten van het rijkswachtpersoneel te bevestigen, aan te passen of aan te vullen.

3.3. Opdrachten met administratief karakter

Advies betreffende de bevordering van de officieren van het operationeel korps van de Rijkswacht.

Teneinde technisch degelijk genuanceerde adviezen op te stellen en in de mogelijkheid te verkeren de beroepsvaardigheden van de kandidaten op hun juiste waarde te beoordelen, neemt de Algemene inspectie zich voor, buiten de kritische analyse van de beoordelingsformulieren opgesteld door de hiërarchie, haar wezenlijke kennis van de waarde van de betrokken officieren te verhogen door het intensiveren van haar bezoeken en controles in de schoot zelf van de eenheden en diensten.

