

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

5 OKTOBER 1998

WETSVOORSTEL

**inzake de politieke rechten van
militairen**

(Ingediend door de heer Rony Cuyt)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een aantal wettelijke bepalingen verbiedt militairen te participeren aan het politieke leven. Ik geef u een overzicht.

Eerst en vooral is er het tuchtreglement van de krijgsmacht (wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht). In dit tuchtreglement staan twee artikelen die betrekking hebben op de politieke rechten van de militairen. Artikel 14 bepaalt: «De militairen genieten dezelfde rechten als de Belgische burgers. De wijze waarop sommige dezer rechten worden uitgeoefend, wordt bij deze wet bepaald.». Men zou dan ook bijna kunnen denken dat militairen dezelfde politieke rechten hebben als alle andere burgers, maar dat er eventueel enkele onverenigbaarheden of bepaalde gedragsregels zijn. De bepalingen van artikel 15 in dit zelfde tuchtreglement doen echter veel meer dan enkele, evidente,

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

5 OCTOBRE 1998

PROPOSITION DE LOI

**relative aux droits politiques des
militaires**

(Déposée par M. Rony Cuyt)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Une série de dispositions légales, dont on trouvera un aperçu ci-dessous, interdisent aux militaires de prendre part à la vie politique.

Il faut tout d'abord citer à cet égard le règlement de discipline des forces armées (loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées), qui contient deux articles relatifs aux droits politiques des militaires. L'article 14 est libellé comme suit: «Les militaires jouissent de tous les droits dont jouissent les citoyens belges. La manière dont certains de ces droits sont exercés est définie dans la présente loi.». On pourrait dès lors être tenté de croire que les militaires ont les mêmes droits que tous les autres citoyens, moyennant toutefois quelques incompatibilités ou règles de conduite spécifiques. Les dispositions de l'article 15 de ce même règlement de discipline ne se limitent toutefois pas, tant s'en faut, à

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

gedragsregels opleggen; van de politieke rechten van militairen blijft, naast de stemplicht, niet veel over. We geven het artikel hier weer:

«Art. 15. § 1. Het is militairen verboden zich in te laten met politieke activiteiten in het leger.

De militairen mogen lid worden van een politieke partij naar hun keuze en er de aan hun lidmaatschap verbonden rechten uitoefenen.

Zij mogen er echter geen andere ambten vervullen dan die van deskundige, raadgever of lid van een studiecentrum.

Iedere andere actieve of publieke deelname aan het politieke leven in een andere hoedanigheid, zelfs buiten de dienst, is hun verboden.

Onverminderd de andere wetten die de uitoefening van de politieke activiteiten en mandaten beheersen, zijn de dienstplichtigen nochtans gerechtigd die activiteiten of mandaten uit te oefenen voor zover de dienst het toelaat en die activiteiten plaats hebben buiten de perioden waarin prestaties in de schoot van de krijgsmacht worden geleverd.

§ 2. Op ieder ogenblik moeten de militairen zich in het kader van hun politieke activiteit, ervan onthouden de militaire kledij te dragen en gewag te maken van hun militaire hoedanigheid.»

Het is inderdaad evident van een militair te verlangen dat hij (of zij) in het kader van een politieke activiteit geen gewag maakt van zijn militaire hoedanigheid of hierbij geen militaire kledij draagt. Het is even evident en noodzakelijk dat er een verbod rust op politieke activiteiten binnen het leger.

Maar de bepaling dat, naast het verlenen van medewerking aan een studiedienst, iedere andere actieve of publieke deelname aan het politieke leven in een andere hoedanigheid, zelfs buiten de dienst, verboden is, vinden wij een te sterke aanslag op de burgerrechten van de militairen. Het is onze overtuiging dat wie de democratie niet kent, haar ook niet kan verdedigen. We vinden het dan ook niet langer verantwoord dat in een moderne democratie een groep van ongeveer 45.000 burgers uitgesloten wordt van deelname aan het politieke leven van deze samenleving. De beste manier om de veelbesproken band tussen leger en natie te stimuleren bestaat erin militairen niet langer als een aparte soort burgers te beschouwen.

In artikel 2 van dit wetsvoorstel wensen we de bepalingen die opgenomen zijn in artikel 15 van het tuchtreglement dan ook te actualiseren. We gaan hierbij dan ook verder dan het wetsvoorstel nr 493/1 - 95/96 ingediend door de heer Ghesquière dat er enkel toe strekt in dit artikel 15 een bepaling op te nemen die militairen toelaat zich kandidaat te stellen bij de gemeenteraadsverkiezingen en een gemeentelijk

édicter quelques règles de conduite évidentes. A part l'obligation de vote, il ne subsiste pas grand-chose des droits politiques des militaires. Cet article est libellé comme suit:

Art. 15, § 1^{er}. Il est interdit aux militaires de se livrer à des activités politiques au sein de l'armée.

Les militaires peuvent s'affilier au parti politique de leur choix et y exercer les droits afférents à leur qualité de membre.

Ils ne peuvent toutefois y remplir d'autres fonctions que celles d'expert, de conseiller ou de membre d'un centre d'étude.

Toute autre participation active ou publique à la vie politique à un autre titre leur est interdite, même en dehors du service.

Sans préjudice d'autres lois qui régissent l'exercice d'activités et de mandats politiques, les miliciens sont toutefois autorisés à exercer ces activités et fonctions pour autant que le service le permette et qu'ils aient lieu en dehors des périodes de prestations au sein des forces armées.

§ 2. En tout temps, les militaires doivent s'abstenir dans le cadre de leur activité publique de porter la tenue militaire et de faire état de leur qualité militaire.»

Il est en effet normal d'exiger de la part d'un militaire qu'il s'abstienne, dans le cadre de son activité politique, de faire état de sa qualité militaire ou de porter la tenue militaire. Il est tout aussi normal et nécessaire d'interdire toute activité politique au sein de l'armée.

Nous estimons cependant que la disposition interdisant aux militaires, même en dehors du service, toute participation active ou publique à la vie politique, autrement que sous la forme d'une collaboration à un service d'études, porte atteinte de manière inadmissible à leurs droits civils. Nous sommes persuadés que celui qui ne connaît pas la démocratie ne peut pas non plus la défendre. Nous estimons dès lors qu'il est injustifiable, dans une démocratie moderne, qu'un groupe de quelque 45.000 citoyens ne puisse participer à la vie politique. La meilleure manière de renforcer le fameux lien entre l'armée et la nation consiste à ne plus considérer les militaires comme une catégorie particulière de citoyens.

L'article 2 de la présente proposition de loi vise dès lors à actualiser les dispositions de l'article 15 du règlement de discipline. Notre proposition de loi va donc plus loin que celle de M. Ghesquière (Doc. n° 493/1-95/96), qui vise uniquement à insérer dans cet article 15 une disposition permettant aux militaires de se présenter aux élections communales et d'exercer un mandat politique communal. Nous esti-

mandaat uit te oefenen. Wij vinden deze toevoeging te beperkt. Waarom zou een militair geen mandaat mogen uitoefenen binnen zijn politieke partij, bijvoorbeeld dat van afdelingsvoorzitter? En waarom zou een militair zich geen kandidaat mogen stellen voor een andere verkiezing dan die van de gemeenteraad? Zich kandidaat stellen en eventueel verkozen worden is bovendien nog iets anders dan de eventuele onverenigbaarheid tussen het mandaat en het ambt. Het zou kunnen dat de militair dan een keuze moet maken, maar aan zijn recht om deel te nemen aan verkiezingen kan volgens ons niet geraakt worden.

Naast het tuchtreglement van de krijgsmacht is er een reeks andere wettelijke bepalingen die onverenigbaarheden tussen het ambt van militair en een aantal verkozen mandaten instellen.

De nieuwe gemeentewet bepaalt in artikel 71, 5°, dat militairen in actieve dienst, behalve de wederopgeroepen reserveofficieren en de dienstplichtigen, geen deel kunnen uitmaken van de gemeenteraad en niet tot burgemeester kunnen worden benoemd. Wij zijn, net als de heer Ghesquière, van mening dat het voor een militair mogelijk moet zijn deel uit te maken van een gemeenteraad. We vinden wel dat een uitvoerend mandaat van burgemeester of schepen in sommige gevallen een probleem kan stellen. Het kan bijvoorbeeld niet dat een militair het bevel voert over een kazerne gelegen in een gemeente en in diezelfde gemeente burgemeester of schepen is. Voor de lagere graden zien we geen probleem, maar wel voor de hogere graden die bevelvoering over grotere leger-eenheden meebrengen. We stellen daarom voor artikel 72 van de gemeentewet, dat handelt over de onverenigbaarheden met de mandaten van burgemeester of schepen, aan te vullen met de categorie «militairen met een graad hoger dan die van kapitein of luitenant-ter-zee».

Er zijn echter ook andere onverenigbaarheden: de leden van het federaal parlement mogen volgens artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931 geen ambtenaren of bezoldigde bedienden van de staat zijn. Hierin zijn ook de militairen inbegrepen. Wij zien geen reden om deze onverenigbaarheid te schrappen. Wel blijven we van mening dat de militair zich, binnen de gedragsregels vastgesteld in het tuchtreglement, kandidaat moet kunnen stellen voor deze mandaten. Eenmaal verkozen moet de militair een keuze maken tussen het mandaat en zijn verdere carrière als militair. Volgens dezelfde logica zien we evenmin een reden om de gelijkaardige bepalingen die gelden voor het lidmaatschap van de gewest- en gemeenschapsraden te wijzigen. Voor het Europees Parlement gelden dezelfde onverenigbaarheden als voor het federale parlement.

mons toutefois que cet ajout est trop restrictif. Pourquoi un militaire ne pourrait-il exercer de mandat au sein du parti politique auquel il est affilié, par exemple celui de président de section? Et pourquoi un militaire ne pourrait-il se présenter à des élections autres que communales? Il y a en outre de la marge entre le fait de se présenter aux élections et d'éventuellement être élu et une incompatibilité éventuelle entre le mandat et la fonction. Même si le militaire pourrait alors être contraint d'effectuer un choix, nous estimons qu'il ne peut être porté atteinte à son droit de participer à des élections.

Outre le règlement disciplinaire des forces armées, il existe également une série de dispositions légales établissant des incompatibilités entre la fonction de militaire et divers mandats électifs.

La nouvelle loi communale prévoit, en son article 71, 5°, que les militaires en service actif à l'exception des officiers de réserve rappelés sous les armes et des miliciens ne peuvent faire partie des conseils communaux ni être nommés bourgmestre. Nous estimons, à l'instar de M. Ghesquière, qu'il doit être possible pour un militaire de faire partie d'un conseil communal. Nous considérons en revanche qu'un mandat exécutif de bourgmestre ou d'échevin peut, dans certains cas, poser un problème. Il n'est pas concevable, en effet, qu'un militaire assure le commandement d'une caserne située sur le territoire d'une commune et soit en outre bourgmestre ou échevin de cette commune. Nous n'entrevoions aucun problème pour les grades subalternes, mais bien pour les grades supérieurs, dont les titulaires sont appelés à assurer le commandement d'importantes unités. Nous proposons par conséquent de compléter l'article 72 de la loi communale, qui concerne les incompatibilités avec les mandats de bourgmestre ou d'échevin, en y ajoutant la catégorie des «militaires d'un grade supérieur à celui de capitaine ou de lieutenant de vaisseau».

Mais il existe encore d'autres incompatibilités: en vertu de l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931, les membres du parlement fédéral ne peuvent être en même temps fonctionnaires ou employés salariés de l'Etat. Les militaires sont également visés par cette disposition. Nous ne voyons aucune raison de supprimer cette incompatibilité. Nous restons convaincus, en revanche, que le militaire doit pouvoir se porter candidat pour ces mandats, dans le respect des règles établies dans le règlement de discipline. S'il est élu, le militaire devra faire un choix entre le mandat et sa carrière militaire. Suivant la même logique, nous ne voyons aucune raison de modifier les dispositions similaires concernant l'appartenance aux conseils régionaux et communautaires. Quant aux incompatibilités applicables au Parlement européen, ce sont les mêmes que pour le parlement fédéral.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 15 van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht, gewijzigd bij de wetten van 22 december 1989 en 24 juli 1992, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) in § 1 worden het derde tot het vijfde lid opgeheven;

B) in § 2 wordt, vóór het eerste lid, het volgende lid ingevoegd:

«Onverminderd de andere wetten die de uitoefening van politieke activiteiten en mandaten beheersen, zijn militairen gerechtigd politieke activiteiten en mandaten uit te oefenen voor zover de dienst het toestaat en die activiteiten plaats hebben buiten de perioden waarin prestaties in de schoot van de krijgsmacht worden geleverd.».

Art. 3

Artikel 71, 5°, van de nieuwe gemeentewet wordt opgeheven.

Art. 4

Artikel 72 van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt:

«6° de militairen met een graad hoger dan kapitein of luitenant-ter-zee.».

11 juni 1998

R. CUYT
J. EEMAN
Y. HARMEGNIES
R. JANSSENS
M. VAN DEN ABEELEN

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 15 de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées, modifié par les lois des 22 décembre 1989 et 24 juillet 1992, sont apportées les modifications suivantes:

A) au § 1^{er}, les alinéas 3 à 5 sont abrogés;

B) dans le § 2, l'alinéa suivant est inséré avant l'alinéa unique:

«Sans préjudice d'autres lois qui régissent l'exercice d'activités et de mandats politiques, les militaires sont autorisés à exercer des activités et des mandats politiques pour autant que le service le permette et qu'ils aient lieu en dehors des périodes de prestations au sein des forces armées.».

Art. 3

L'article 71, 5°, de la nouvelle loi communale est abrogé.

Art. 4

L'article 72 de la même loi est complété comme suit:

«6° les militaires d'un grade supérieur à celui de capitaine ou de lieutenant de vaisseau.».

11 juin 1998