

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

26 NOVEMBRE 1998

PROJET DE LOI

portant des dispositions sociales (Art. 163 à 165)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR
M. Lucien SUYKENS

(1) Composition de la commission :
Président : M. Didden (M.).

A. — Titulaires		B. — Suppléants	
C.V.P.	MM Didden, Leterme, Pieters, Mme Van Haesendonck.	M.	Ansoms, Mme D'Hondt, MM. Eyskens, Van Erps, Vanpoucke.
P.S.	MM. Demotte, Dufour, Moriau.	MM.	Canon, Delizée, Henry, Meureau.
V.L.D.	MM. Daems, De Grauwe, Desimpel.	MM.	Huts, Lano, Van Aperen, van den Abeelen.
S.P.	MM. Schoeters, Suykens.	Mme	Croes-Lieten, MM. Schellens, Van Gheluwe.
P.R.L.-	Mme Cornet, M. Reynders.	MM.	de Donnée, Maingain, Michel.
F.D.F.			
P.S.C.	M. Arens.	MM.	Gehlen, Fournaux.
VI.	M. Huysentruyt.	Mme	Colen, M. Van den Eynde.
Blok		MM.	Detienne, Viseur.
Agalev/M.	Tavernier.		
Ecolo			

C. — Membre sans voix délibérative

V.U. M. Olaerts.

Voir :

- 1722 - 97 / 98 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Erratum.
- Nos 3 à 12 : Amendements.
- N° 13 : Rapport (Art. 9, 49 et 126 à 131).
- N° 14 : Rapport (Art. 1 à 8, 10 à 48, 50 à 125, 132 et 133, 152 à 158 et 166 à 206).
- N° 15 : Texte adopté par la commission.
- N° 16 : Rapport (Art. 134 à 151).

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

26 NOVEMBER 1998

WETSONTWERP

houdende sociale bepalingen (Art. 163 tot 165)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN EN DE BEGROTING(1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Lucien SUYKENS

(1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Didden (M.).

A. — Vaste leden		B. — Plaatsvervangers	
C.V.P.	HH. Didden, Leterme, Pieters, Mevr. Van Haesendonck.	H.	Ansoms, Mevr. D'Hondt, HH. Eyskens, Van Erps, Vanpoucke.
P.S.	HH. Demotte, Dufour, Moriau.	HH.	Canon, Delizée, Henry, Meureau.
V.L.D.	HH. Daems, De Grauwe, Desimpel.	HH.	Huts, Lano, Van Aperen, van den Abeelen.
S.P.	HH. Schoeters, Suykens.	Mevr.	Croes-Lieten, HH. Schellens, Van Gheluwe.
P.R.L.-	Mevr. Cornet, H. Reynders.	HH.	de Donnée, Maingain, Michel.
F.D.F.			
P.S.C.	H. Arens.	HH.	Gehlen, Fournaux.
VI.	H. Huysentruyt.	Mevr.	Colen, H. Van den Eynde.
Blok		HH.	Detienne, Viseur.
Agalev/H.	Tavernier.		
Ecolo			

C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. H. Olaerts.

Zie :

- 1722 - 97 / 98 :

- Nr. 1 : Wetsontwerp.
- Nr. 2 : Erratum.
- Nrs. 3 tot 12 : Amendementen.
- Nr. 13 : Verslag (Art. 9, 49 en 126 tot 131).
- Nr. 14 : Verslag (Art. 1 tot 8, 10 tot 48, 50 tot 125, 132 en 133, 152 tot 158 en 166 tot 206).
- Nr. 15 : Tekst aangenomen door de commissie.
- Nr. 16 : Verslag (Art. 134 tot 151).

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présentes dispositions au cours de ses réunions des 28 octobre et 17 novembre 1998.

I. EXPOSÉ DU MINISTRE DES FINANCES

Dans le cadre du projet de loi portant des dispositions sociales qui est, pour l'essentiel, examiné en commission des Affaires sociales, les articles 163 à 165 visent, par analogie avec les sociétés en faillite, concordat ou liquidation, à exonérer de la cotisation annuelle de 12.500 francs, destinée au statut social des travailleurs indépendants, les sociétés qui n'exercent aucune activité pendant une année civile déterminée. Ces articles prévoient qu'une attestation ad hoc sera fournie par l'Administration des contributions directes.

L'exposé des motifs indique que l'appréciation du critère de non-activité (ni commerciale, ni civile) se fera en fonction de la jurisprudence fiscale existante (doc. n°1722/1, p.76).

Le ministre rappelle que son prédécesseur avait déclaré en 1993 que ses services délivreraient pareilles attestations si une base légale était créée (cf. la question écrite n° 218 de M. Goovaerts, Bulletin des questions et réponses du Sénat, 2 février 1993, n° 42). Tel est le but des articles 163 à 165 du projet.

Il ne s'agit toutefois pas d'imposer à l'administration fiscale des recherches exorbitantes sortant du cadre de ses missions légales. Aussi, le ministre tient à préciser que des critères objectifs simples (comme, par exemple, un chiffre d'affaire nul) devraient présider à l'appréciation de l'inactivité de la société.

Par ailleurs, et afin de dissiper toute équivoque, il souligne également qu'une telle attestation ne pourra être délivrée qu'après que l'administration fiscale aura pu contrôler le non-exercice de toute activité.

II. DISCUSSION

Le gouvernement présente un amendement (n°117 - doc. n°1722/12, pp. 2 et suivantes) tendant, d'une part, à assurer la continuité du système de la pension complémentaire en faveur du travailleur indépendant (en matière de paiement des primes) et, d'autre part, à permettre l'admission du conjoint aidant du travailleur indépendant à ce même régime de pension.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze bepalingen besproken tijdens haar vergaderingen van 28 oktober en 17 november 1998.

I. UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

In het kader van het wetsontwerp houdende sociale bepalingen, dat grotendeels in de commissie voor de Sociale Zaken werd behandeld, beogen de artikelen 163 tot 165, naar analogie met de vennootschappen in failliet, in akkoord bij faillissement of in vereffening, de vrijstelling van de jaarlijkse bijdrage van 12.500 frank, bestemd voor het sociaal statuut der zelfstandigen, in hoofde van de vennootschappen die tijdens een bepaald burgerlijk jaar geen activiteiten hebben uitgeoefend. Deze artikelen bepalen dat door de Administratie der directe belastingen een getuigschrift ad hoc zal moeten worden afgegeven.

De memorie van toelichting bepaalt dat het criterium van «niet-activiteit» (noch handels- noch burgeractiviteiten) zal geschieden op grond van de bestaande fiscale rechtspraak (Stuk nr. 1722/1, blz. 76).

De minister herinnert eraan dat zijn voorganger in 1993 had verklaard dat zijn diensten dergelijke getuigschriften zouden afgeven indien een wettelijke basis werd geschapen (schriftelijke vraag nr. 218 van de heer Goovaerts, Bulletin vragen en antwoorden, Senaat, 2 februari 1993, nr. 42). Dat is het doel van de artikelen 163 tot 165 van het ontwerp.

Het kan evenwel niet de bedoeling zijn de fiscale administratie op te zadelen met overdreven opzoekingswerk buiten het kader van haar wettelijke opdrachten. De minister wenst dan ook te preciseren dat eenvoudige objectieve criteria (zoals, bijvoorbeeld, een nulomzet) aan de basis dienen te liggen van de beoordeling van de inactiviteit van de vennootschap.

Overigens, en teneinde elk misverstand hieromtrent uit te sluiten, beklemtoont hij ook dat een dergelijk getuigschrift pas kan worden afgegeven nadat de fiscale administratie de «afwezigheid van elke activiteit» zal hebben kunnen vaststellen.

II. BESPREKING

De regering dient een amendement (nr. 117 - Stuk nr. 1722/12, blz. 2 en volgende) in dat er enerzijds toe strekt de continuïteit te garanderen van het stelsel van het aanvullend pensioen voor zelfstandigen (op het vlak van de premiebetaling) en, anderzijds de meewerkende echtgeno(o)t(e) van de zelfstandige toe te laten tot dat pensioenstelsel.

Le ministre des Finances indique que le problème de la continuité du système de la pension complémentaire des travailleurs indépendants est plus amplement décrit dans la justification de l'amendement (doc. n°1722/12, pp.4-5). En résumé, l'amendement consiste à prévoir une cotisation forfaitaire minimale qui permet de garantir la continuité de la constitution des droits du travailleur indépendant à la pension complémentaire.

En ce qui concerne la possibilité pour les conjoints aidants d'accéder à un régime de pension propre, l'amendement du gouvernement entend répondre à un souci légitime de ces personnes.

Déjà, les conjoints aidants peuvent, depuis le 1^{er} janvier 1990, opter pour un assujettissement volontaire au statut social des travailleurs indépendants, limité cependant au régime de l'assurance maladie et invalidité, secteur des indemnités, y compris l'allocation de maternité.

L'amendement veut aller plus loin et prévoir une mesure similaire dans le secteur des pensions en respectant, tout comme pour l'incapacité de travail et l'allocation de maternité, le libre choix du conjoint aidant.

À cet effet, il lui est offert la possibilité de se constituer, par le biais d'une assurance libre, fondée sur une base légale, des droits à la pension limités. Le champ d'application du régime existant, prévu à l'article 52bis de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants est élargi.

Mme Van Haesendonck s'étonne que les dispositions projetées relatives au statut social du travailleur indépendant et de son conjoint aidant soient soumises à la commission des Finances et du Budget. Il s'agit en effet d'une modification importante du régime de la pension complémentaire.

Le ministre des Finances fait remarquer que les dispositions proposées comportent un important volet fiscal. Globalement, les primes et les prestations seront traitées (comme les cotisations personnelles d'assurance complémentaire contre la vieillesse et le décès prématuré ou les paiements pour l'épargne-pension) suivant les règles propres à l'épargne à long terme. Ceci résulte du fait que les conjoints aidants visés sont ceux qui ont effectivement bénéficié de l'attribution d'une quote-part des revenus telle que définie à l'article 86 du Code des impôts sur les revenus

De minister van Financiën geeft aan dat het probleem van de continuïteit van het stelsel van het aanvullend pensioen voor zelfstandigen uitvoeriger wordt beschreven in de verantwoording van het amendement (Stuk nr. 1722/12, blz. 4-5). Samengevat beoogt het amendement te voorzien in een minieme forfaitaire bijdrage, waardoor de continuïteit van het stelsel van de rechten van de zelfstandigen op het aanvullend pensioen wordt gewaarborgd.

Betreffende de mogelijkheid voor de meewerkende echtgenote(n)(s) om tot het stelsel van een eigen pensioen toe te treden, wil het amendement van de regering aan een rechtmatige bekommernis van deze personen tegemoet komen.

Reeds vanaf 1 januari 1990 kunnen de meewerkende echtgenote(n)(s) kiezen voor een vrijwillige onderwerping aan het sociaal statuut der zelfstandigen, evenwel beperkt tot het stelsel van de ziekte- en invaliditeitsverzekering, sector uitkeringen, met inbegrip van de moederschapsuitkering.

Het amendement wil een stap verder gaan en voor de pensioensector in een soortgelijke maatregel voorzien waarbij, net zoals dat het geval is voor de arbeidsongeschiktheid en de moederschapsuitkering, de vrije keuze van de meewerkende echtgenote(n) wordt gerespecteerd.

Daartoe wordt hem/haar de mogelijkheid gegeven om beperkte pensioenrechten op te bouwen, via een vrije verzekering, gebaseerd op een wettelijke regeling. Daarbij wordt het toepassingsgebied van het bestaande stelsel, bedoeld bij artikel 52bis van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, uitgebreid.

Mevrouw Van Haesendonck verbaast zich er over dat de ontworpen bepalingen betreffende het sociaal statuut van de zelfstandige en zijn/haar meewerkende echtgenote(n) aan de commissie voor de Financiën en de Begroting worden voorgelegd. Het gaat immers om een ingrijpende wijziging van het aanvullend pensioenstelsel.

De minister van Financiën wijst er op dat de voorgestelde bepalingen een omvangrijk fiscaal onderdeel bevatten. In globo worden de bijdragen en de vergoedingen (net zoals de persoonlijke bijdragen voor aanvullende verzekering tegen ouderdom en vroegtijdige dood of de betalingen voor het pensioensparen) behandeld volgens de regels eigen aan het langetermijnsparen. Dit volgt uit het feit dat de beoogde meewerkende echtgenote(n)(s) degenen zijn die effectief de toekenning van een gedeelte van het inkomen als bedoeld in artikel 86 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92) hebben gekregen. Dat

1992 (CIR 1992). Cela implique une attribution **nette** au conjoint aidant, qui n'est donc plus susceptible d'aucune déduction à titre de frais professionnels propres du conjoint aidant. L'avantage fiscal résultant des primes versées ne peut donc être accordé qu'au titre d'épargne à long terme. Il est dès lors calculé suivant le taux moyen amélioré propre aux revenus du conjoint aidant (minimum 30 %).

Corrélativement, la taxation des capitaux liquidés à l'expiration normale du contrat ou au décès de l'assuré sera effectuée au taux distinct de 10 % visé à l'article 171, 2°, du même Code.

Mme Van Haesendonck constate que la mesure proposée est en fait l'amorce d'une individualisation des droits sociaux visant à tenir compte de la situation précaire dans laquelle le conjoint aidant risque éventuellement de se retrouver en cas de divorce ou de séparation de fait.

L'intervenante souhaite obtenir des précisions concernant les points suivants:

— Quel est le montant de la pension auquel aura droit le conjoint aidant qui décide de souscrire à une telle assurance ?

— À partir de quel âge le conjoint aidant peut-il cotiser à ce système ? A-t-on prévu une limite d'âge maximum (55 ans ou plus) au-delà de laquelle il n'est plus possible de bénéficier de la présente mesure ?

— Quel est le nombre estimé de personnes susceptibles de souscrire au système proposé ?

— Les conjoints aidants souhaitant opter pour le nouveau régime doivent-ils obligatoirement être assujettis au régime de l'assurance maladie et invalidité, secteur des indemnités (y compris l'allocation de maternité) ?

— À combien évalue-t-on les moins-values fiscales résultant de l'avantage fiscal lié aux cotisations versées ? Envisage-t-on de financer, du moins en partie, cette perte de recettes fiscales en recourant à d'éventuelles réserves constituées dans le cadre du statut social des travailleurs indépendants ?

— Le régime proposé est-il basé sur un système de répartition ou de capitalisation ?

— Le conjoint aidant qui décide de cotiser au régime de pension complémentaire proposé perd-il automatiquement ses droits à la pension taux ménage ?

implicite een **netto** toekenning aan de meewerkende echtgeno(o)t(e), waarbij geen enkele aftrek van eigen bedrijfsuitgaven van de meewerkende echtgeno(o)t(e), mogelijk is. Het fiscaal voordeel van de gestorte premies kan derhalve slechts worden toegestaan in het kader van het «langetermijnsparen». Dit voordeel wordt bijgevolg berekend volgens de verbeterde gemiddelde aanslagvoet op de inkomsten van de meewerkende echtgeno(o)t(e) (minimum 30 %).

Hiermee gepaard gaande zal de taxatie van de kapitalen, die bij de normale beëindiging van het contract of bij overlijden van de verzekerde worden uitbetaald, geschieden tegen de afzonderlijke belastingvoet van 10 % als bedoeld in artikel 171, 2°, van hetzelfde Wetboek.

Mevrouw Van Haesendonck constateert dat de voorgestelde maatregel in feite de aanzet is tot een individualisering van de sociale rechten die ertoe strekt rekening te houden met de onzekere situatie waarin de meewerkende echtgeno(o)t(e) eventueel zou kunnen terechtkomen in geval van echtscheiding of feitelijke scheiding.

De spreekster wenst verduidelijkingen over de volgende punten :

— Wat is het bedrag van het pensioen waarop de meewerkende echtgeno(o)t(e) recht zal hebben die beslist een dergelijke verzekering te nemen ?

— Vanaf welke leeftijd kan de meewerkende echtgeno(o)t(e) bijdragen in die regeling ? Is er een maximumleeftijd (55 jaar of ouder) vastgesteld om die maatregel te kunnen genieten ?

— Hoeveel personen zouden naar schatting kunnen toetreden tot de voorgestelde regeling ?

— Moeten de meewerkende echtgenote(n)(s) die voor de nieuwe regeling wensen te opteren noodzakelijkerwijs verzekerd zijn in de regeling van de ziekten en invaliditeitsverzekering, sector uitkeringen (met inbegrip van de moederschapsuitkeringen) ?

— Op hoeveel wordt het verlies aan belastingontvangsten geraamd als gevolg van het belastingvoordeel dat gepaard gaat met de gestorte bijdragen ? Overweegt men dat ontvangstenverlies, althans gedeeltelijk, te financieren met eventuele reserves die zijn opgebouwd in het raam van het sociaal statuut der zelfstandigen ?

— Berust de voorgestelde regeling op repartitie dan wel op kapitalisatie ?

— Verliest de meewerkende echtgeno(o)t(e) die beslist bij te dragen tot de voorgestelde regeling inzake aanvullend pensioen automatisch zijn/haar rechten op het pensioen tegen het gezinstarief ?

Le représentant du ministre de l'Agriculture et des Petites et Moyennes Entreprises rappelle que depuis le 1^{er} janvier 1990, les conjoints aidants peuvent opter pour un assujettissement volontaire au statut social des travailleurs indépendants, limité à ce jour au régime de l'assurance maladie et invalidité, secteur des indemnités, y compris l'allocation de maternité, et ce conformément à la directive du Conseil européen (CE 86/613) du 11 décembre 1986 sur l'application du principe de l'égalité de traitement entre hommes et femmes exerçant une activité indépendante, y compris une activité agricole, ainsi que sur la protection de la maternité (transposée en droit belge par la loi du 14 décembre 1989).

L'amendement du gouvernement entend répondre à une demande pressante des indépendants en élargissant le champ d'application du régime existant en matière de pension.

Dans ce contexte, le gouvernement a décidé d'opter pour un système de capitalisation individuel et un mode d'assujettissement volontaire étant donné qu'un système analogue existe déjà en matière d'incapacité de travail et d'allocation de maternité. L'introduction d'un régime obligatoire en matière de pension représenterait en outre une charge supplémentaire importante pour le budget du ménage, puisque tant le travailleur indépendant que son conjoint aidant seraient tenus de verser chacun une cotisation annuelle minimale de l'ordre de 65.000 francs.

L'intervenant confirme que le conjoint aidant ne pourra se constituer des droits à la pension selon les modalités prévues que s'il est également assujéti au régime de l'assurance maladie et invalidité, secteur des indemnités, dans le cadre du statut social des travailleurs indépendants. Cette obligation vise à garantir une meilleure stabilité financière de l'ensemble du système. En effet, à ce jour, seuls quelque 5.000 conjoints aidants cotisent au régime d'assurance invalidité si bien que ce régime est actuellement largement déficitaire si l'on considère uniquement ce groupe d'assujettis.

Comme il s'agit d'un assujettissement volontaire et que la mesure proposée ne représente qu'une première étape, la prime annuelle réclamée au conjoint aidant aura un caractère forfaitaire et ne s'élèvera, dans une première phase, qu'à 18.000 francs.

Il est toutefois difficile de déterminer le montant de la pension auquel le conjoint aidant aura droit étant donné que même s'il a opté pour le nouveau régime, il ne sera pas obligé de verser cette prime chaque année.

De vertegenwoordiger van de minister van Landbouw en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen herinnert eraan dat sinds 1 januari 1990 de meewerkende echtgenote(n)(s) kunnen kiezen voor een vrijwillige toetreding tot het sociaal statuut der zelfstandigen, dat tot nu toe beperkt is tot de regeling inzake ziekte- en invaliditeitsverzekering, sector uitkeringen, met inbegrip van de moederschapsuitkeringen, overeenkomstig de richtlijn van de Europese Raad (EG 86/613) van 11 december 1986 betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van zelfstandig werkzame mannen en vrouwen, de landbouwsector daarbij inbegrepen, en tot bescherming van het moederschap (die bij de wet van 14 december 1989 in Belgisch recht is omgezet).

Het amendement van de regering is bedoeld om tegemoet te komen aan een dringende vraag van de zelfstandigen, waarbij het toepassingsgebied van de bestaande pensioenregeling wordt uitgebreid.

De regering heeft in die context gekozen voor een individuele kapitalisatieregeling en voor een vrijwillige toetreding omdat reeds een soortgelijke regeling bestaat inzake arbeidsongeschiktheid en moederschapsuitkering. Het instellen van een verplichte pensioenregeling zou bovendien een aanzienlijke bijkomende last met zich brengen voor het gezinsbudget aangezien zowel de zelfstandige als de meewerkende echtgeno(o)t(e) elk een jaarlijkse minimumbijdrage van ongeveer 65.000 frank zouden moeten betalen.

De spreker bevestigt dat de meewerkende echtgeno(o)t(e) slechts pensioenrechten zal kunnen vestigen volgens de vastgestelde nadere regels indien hij/zij eveneens is onderworpen aan de regeling van de ziekte- en invaliditeitsverzekering, sector uitkeringen, in het kader van het sociaal statuut der zelfstandigen. Die verplichting strekt ertoe te zorgen voor een betere financiële stabiliteit van de hele regeling. Thans dragen slechts ongeveer 5000 meewerkende echtgenote(n)(s) immers bij tot de regeling van de invaliditeitsverzekering, waardoor die regeling in ruime mate deficitair is indien alleen met die groep van verzekerden rekening wordt gehouden.

Aangezien de betrokkenen vrijwillig toetreden en de voorgestelde maatregel maar een eerste aanzet is zal de aan de meewerkende echtgeno(o)t(e) gevraagde jaarlijkse premie een forfaitair karakter hebben en in een eerste fase slechts 18.000 frank bedragen.

Het bedrag van het pensioen waarop de meewerkende echtgeno(o)t(e) aanspraak zal kunnen maken, valt evenwel niet gemakkelijk te bepalen, want ook al heeft hij/zij voor de nieuwe regeling gekozen, hij/zij is niet verplicht die premie ieder jaar te storten.

Si l'on considère qu'en 1999, 10.000 conjoints aidants cotiseront au régime de pension complémentaire, la moins-value fiscale devrait s'élever à un peu moins de 70 millions de francs.

A cet égard, l'orateur souligne qu'il n'est pas question de financer la mesure par d'éventuelles réserves prélevées dans le cadre du statut social des travailleurs indépendants. En effet, même si la cotisation versée (dont le montant est d'ailleurs fixé en fonction du revenu minimum visé à l'article 12, §1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal n°38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants) transite par la caisse d'assurances sociales à laquelle est affilié le travailleur indépendant avant d'être transmise à un organisme assureur, le régime de pension complémentaire proposé ne comporte aucun lien (financier) avec ledit statut social.

Par ailleurs, le représentant du ministre indique que le régime proposé n'a aucun impact sur les droits du conjoint aidant à la pension taux ménage étant donné qu'il est sans le moindre rapport avec le régime légal en la matière.

Enfin, il précise que la mesure proposée ne fixe aucune limite d'âge en matière d'accès au système.

Le capital sera liquidé à l'âge normal de la pension, c'est-à-dire 61 ans (à terme 65 ans) pour les femmes et 65 ans pour les hommes.

A la question de *M. Olaerts* de savoir si toutes les entreprises d'assurances seront autorisées à offrir ce service, le représentant du ministre répond que la mesure proposée se fonde sur le système de la pension complémentaire mis en place en 1982 par l'ensemble des caisses d'assurances sociales, qui disposaient à cet effet de deux options:

- soit créer un fonds de pension complémentaire sous la forme d'une asbl;
- soit conclure un contrat avec l'entreprise d'assurances de son choix.

Comme indiqué ci-dessus, dans le nouveau régime de pension complémentaire, le conjoint aidant doit obligatoirement verser sa cotisation à la caisse d'assurances sociales à laquelle est affilié le travailleur indépendant. Celle-ci transmet la cotisation à l'organisme assureur non sans avoir préalablement contrôlé si les cotisations destinées au statut social des travailleurs indépendants (régime de l'assurance maladie et invalidité) ont été versées pour l'année en cours.

Als men ervan uitgaat dat 10.000 meewerkende echtgenote(n)(s) in 1999 bijdragen zullen betalen voor de aanvullende pensioenregeling, zouden de fiscale minderinkomsten bijna 70 miljoen frank bedragen.

In dat verband onderstreept de spreker dat er geen sprake van kan zijn de maatregel te financieren via eventuele reserves die werden aangelegd in het raam van het sociaal statuut van de zelfstandigen. De voorgestelde regeling inzake aanvullend pensioen heeft - ook financieel - niets te maken met het voornoemde sociaal statuut, zelfs al komt de gestorte bijdrage (waarvan het bedrag overigens is afgestemd op het minimuminkomen, zoals bepaald bij artikel 12, §1, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen), vóór de overmaking ervan aan een verzekeringsinstantie, eerst nog terecht bij de sociale verzekeringskas waarbij de zelfstandige is aangesloten.

Overigens stipt de vertegenwoordiger van de minister aan dat de voorgestelde regeling geen invloed heeft op de rechten van de meewerkende echtgeno(o)t(e) op een pensioen tegen gezinstarief, aangezien er niet het minste verband bestaat met de wettelijke regeling terzake.

Tot slot preciseert hij dat de voorgestelde maatregel de toegang tot de regeling niet van leeftijdsgrenzen afhankelijk maakt.

Het kapitaal zal worden uitbetaald op de normale pensioenleeftijd, dat wil zeggen 61 jaar (op termijn 65 jaar) voor vrouwen en 65 jaar voor mannen.

Op de vraag van *de heer Olaerts* of alle verzekeringsondernemingen die dienst zullen mogen verlenen, antwoordt *de vertegenwoordiger van de minister* dat de voorgestelde maatregel gebaseerd is op de regeling inzake het aanvullend pensioen die alle sociale verzekeringskassen in 1982 hebben ingevoerd. Zij hadden daartoe twee mogelijkheden:

- ofwel een pensioenfonds in de vorm van een vzw oprichten;
- ofwel een contract sluiten met een verzekeringsonderneming naar keuze.

Zoals hierboven reeds werd aangestipt, is de meewerkende echtgeno(o)t(e) krachtens de nieuwe regeling inzake aanvullend pensioen verplicht om zijn/haar bijdrage te storten aan de sociale verzekeringskas waarbij de zelfstandige is aangesloten. Nadat die kas vooraf heeft gecontroleerd of de bijdragen voor het sociaal statuut der zelfstandigen met betrekking tot het lopende jaar werden betaald (ziekte- en invaliditeitsverzekering), stort zij het bedrag door aan de verzekeringsinstantie.

Mme Van Haesendonck demande entre quelles catégories professionnelles se répartissent les conjoints aidants qui ont opté à ce jour pour un assujettissement au statut social des travailleurs indépendants (incapacité de travail et allocation de maternité).

Elle souhaite aussi savoir si le Conseil de l'égalité des chances entre hommes et femmes, qui examine actuellement le statut du conjoint aidant, a été consulté lors de l'élaboration des dispositions proposées.

Par ailleurs, l'intervenante se demande si le présent amendement répond réellement aux besoins du conjoint aidant. En effet, la décision d'opter pour le régime de la pension complémentaire dépend généralement de la bonne volonté de l'indépendant. Comment le conjoint aidant peut-il contraindre son partenaire à verser les cotisations destinées à lui constituer des droits à la pension? Il est évident qu'en cas de conflit au sein du ménage, le travailleur indépendant interrompra les versements.

Concernant la répartition des conjoints aidants assurés libres par secteur d'activité, *le représentant du ministre de l'Agriculture et des Petites et Moyennes Entreprises* fournit les données suivantes :

Répartition des conjoints aidants assurés libres selon le secteur				
<i>Secteur</i>	<i>Hommes</i>	<i>Femmes</i>	<i>Total</i>	<i>Pourcentage</i>
Agriculture	44	2033	2077	42,04%
Industrie	42	692	734	14,86%
Commerce	281	1232	1513	30,63%
Professions libérales	13	302	315	6,38%
Services	33	260	293	5,93%
Divers	3	5	8	0,16%
Total	416	4524	4940	100,00%

Par ailleurs, l'intervenant indique que le Conseil de l'égalité des chances entre hommes et femmes n'a pas été consulté. La présente mesure doit être considérée comme un premier pas dans le secteur des pensions. Le gouvernement est prêt à poursuivre la discussion en la matière. Vu la durée des débats sur le sujet, il a toutefois estimé devoir prendre dès aujourd'hui une première initiative.

Enfin, l'orateur constate que la décision d'affiliation relève bien évidemment de la sphère privée du

Mevrouw Van Haesendonck vraagt tot welke verschillende beroepscategorieën de meewerkende echtgenote(n)(s) behoren, die tot op vandaag hebben geopteerd voor het sociaal statuut der zelfstandigen (arbeidsongeschiktheid en moederschapsuitkering).

Zij wil ook weten of de Raad van de Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen, die zich momenteel over het statuut van de meewerkende echtgeno(o)t(e) buigt, werd geraadpleegd bij de uitwerking van de voorgestelde bepalingen.

Voor het overige vraagt de spreker zich af of dit amendement wel een pasklaar antwoord biedt op de behoeften van de meewerkende echtgenote(n)(s). De beslissing om voor de regeling inzake aanvullend pensioen te kiezen, hangt gewoonlijk af van de goede wil van de zelfstandige. Hoe kan de meewerkende echtgeno(o)t(e) de partner dwingen om de bijdragen te storten die recht geven op een pensioen? Het spreekt voor zich dat de zelfstandige de stortingen zal stopzetten, zo in het gezin een conflict losbreekt.

Wat de onderverdeling van de vrijwillig verzekerde meewerkende echtgenote(n)(s) per activiteitssector betreft, verschaft de *vertegenwoordiger van de minister van Landbouw en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen* de volgende gegevens:

Spreiding vrijwillig verzekerde meewerkende echtgenote(n)(s) volgens sector				
<i>Sector</i>	<i>Mannen</i>	<i>Vrouwen</i>	<i>Totaal</i>	<i>Aandeel</i>
Landbouw	44	2033	2077	42,04%
Nijverheid	42	692	734	14,86%
Handel	281	1232	1513	30,63%
Vrije beroepen	13	302	315	6,38%
Diensten	33	260	293	5,93%
Diversen	3	5	8	0,16%
Totaal	416	4524	4940	100,00%

Overigens merkt de spreker op dat de Raad van de Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen niet is geraadpleegd. Deze maatregel moet worden beschouwd als een eerste fase in de pensioensector. De regering is bereid de discussie terzake voort te zetten. Gelet op de duur van de besprekingen over het onderwerp, heeft ze evenwel geoordeeld dat ze nu al een eerste initiatief moest nemen.

Ten slotte stelt de spreker vast dat de beslissing om al of niet aan te sluiten vanzelfsprekend een privé-

ménage. Il fait toutefois remarquer que le conjoint aidant est tenu de s'affilier au régime de la pension complémentaire en son nom propre et décide dès lors lui-même de verser les cotisations.

Sur le plan de la sécurité sociale, la contribution du conjoint aidant au revenu du ménage se traduit en droits dérivés, qui, en cas de divorce ou de séparation de fait, disparaissent ou se trouvent en tout cas fortement réduits.

Le présent amendement vise à remédier partiellement à ce problème en permettant au conjoint aidant de se constituer des droits limités propres à la pension.

M. Daems réfute l'argument développé ci-dessus. Même si le conjoint aidant est tenu de s'affilier en son nom propre, il est évident que les moyens financiers lui permettant de s'affilier proviendront de l'activité économique commune.

M. Olaerts partage cette opinion et estime que la solution proposée ne correspond pas à l'objectif poursuivi. Il considère que le régime fiscal appliqué en la matière, à savoir une réduction d'impôt (et non une déduction à titre de frais professionnels) est discriminatoire. Cela a en effet pour conséquence que le montant de la cotisation versée au statut social des travailleurs indépendants sera plus élevé étant donné qu'il est calculé sur la base des bénéfices nets.

Le ministre des Finances rappelle que les conjoints aidants bénéficient de l'attribution nette d'une quote-part des revenus de l'activité professionnelle exercée avec son aide (article 86, CIR 1992). Cette quote-part n'est donc plus susceptible d'aucune déduction à titre de frais professionnels. L'avantage fiscal lié aux primes versées ne peut ainsi être accordé que sous la forme d'une réduction d'impôt pour épargne à long terme au taux moyen amélioré propre aux revenus du conjoint aidant.

III. VOTES

Les articles 163 à 165 sont adoptés à l'unanimité.

L'amendement n°117 du gouvernement, visant à insérer les articles 165*bis* à 165*sexies*, est adopté par 7 voix et 4 abstentions.

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

L. SUYKENS

Le président,

M. DIDDEN

aangelegenheid van het gezin is. Hij merkt evenwel op dat de meewerkende echtgeno(o)t(e) verplicht is zich in eigen naam aan te sluiten bij de regeling inzake aanvullend pensioen en derhalve zelf de beslissing neemt om de bijdragen te betalen.

Op het vlak van de sociale zekerheid doet de bijdrage van de meewerkende echtgeno(o)t(e) tot het inkomen van het gezin afgeleide rechten ontstaan, die in geval van echtscheiding of feitelijke scheiding verdwijnen of althans fors worden verminderd.

Dit amendement heeft als doel een gedeeltelijke oplossing te bieden voor dat knelpunt, door het voor de meewerkende echtgeno(o)t(e) mogelijk te maken beperkte eigen pensioenrechten op te bouwen.

De heer Daems verwerpt het hierboven uiteengezette argument. Zelfs als de meewerkende echtgeno(o)t(e) verplicht is zich in eigen naam aan te sluiten, spreekt het vanzelf dat de financiële middelen die hem/haar in staat stellen zich aan te sluiten afkomstig zijn van de gemeenschappelijke economische activiteit.

De heer Olaerts is dezelfde mening toegedaan en meent dat de voorgestelde oplossing niet overeenkomt met het nagestreefde doel. Hij is van oordeel dat de fiscale regeling die terzake van toepassing is, namelijk een belastingverlaging (en geen aftrek van beroepskosten), discriminerend is. Het heeft immers tot gevolg dat het bedrag van de bijdrage die wordt betaald aan het sociaal statuut der zelfstandigen hoger ligt, aangezien het berekend wordt op basis van de nettowinst.

De minister van Financiën brengt in herinnering dat de meewerkende echtgenote(n)(s) de netto-toekenning genieten van een deel van de inkomsten van de beroepswerkzaamheden waaraan ze meewerken (artikel 86, WIB 1992). Dit deel kan dus niet meer worden afgetrokken als beroepsuitgaven. Het fiscaal voordeel dat verbonden is aan de gestorte premies kan dus alleen worden toegekend onder de vorm van een belastingverlaging voor lange-termijnsparen, aan het verbeterd gemiddeld tarief, met betrekking tot de inkomsten van de meewerkende echtgeno(o)t(e).

III. STEMMINGEN

De artikelen 163 tot 165 worden eenparig aangenomen.

Amendement nr. 117 van de regering, tot invoeging van de artikelen 165*bis* tot 165*sexies*, wordt aangenomen met 7 stemmen en 4 onthoudingen.

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

L. SUYKENS

De voorzitter,

M. DIDDEN