

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (\*)

8 OKTOBER 1998

### WETSONTWERP

**tot bekrachtiging en tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels**

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Michel DIGHNEEF**

- (1) Samenstelling van de commissie :  
Voorzitter : de heer Chevalier (P.)

| A. — Vaste leden                                             | B. — Plaatsvervangers                                                                 |
|--------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| C.V.P. H.DeClerck,<br>Mevr. D'Hondt, Goutry,<br>Lenssens.    | H. Ansoms, Mevr. Creyf,<br>H.Vandeurzen,<br>Mevr.VanHaesendonck, Mevr. Van<br>Kessel. |
| P.S. Mevr. Burgeon,<br>HH. Delizée, Dighneef.                | HH. Dufour, Harmegnies, Moock,<br>Moriau.                                             |
| V.L.D. HH. Anthuenis, Chevalier,<br>Valkeniers.              | HH. Cortois, De Grauwe, Lano,<br>Van Aperen.                                          |
| S.P. HH. Bonte, Vermassen.                                   | HH. Cuyt, Suykens, Verstraeten.                                                       |
| P.R.L.- H. Bacquelaine,<br>F.D.F. Mevr. Herzet.              | H. D'hondt, Michel, Wauthier.                                                         |
| P.S.C. H. Mairesse.                                          | Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.                                                       |
| VL. H. Van den Eynde.<br>Blok<br>Agalev/H. Wauters.<br>Ecolo | Mevr. Colen, H. Sevenhans.<br>HH. Detienne, Vanoost.                                  |

#### C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. Mevr. Van de Castelee

Zie:

- 1699 - 97 / 98 :

- Nr. 1: Wetsontwerp.

(\*) Vierde zitting van de 49<sup>ste</sup> zittingsperiode

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (\*)

8 OCTOBRE 1998

### PROJET DE LOI

**portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions**

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR  
M. **Michel DIGHNEEF**

- (1) Composition de la commission :  
Président : M. Chevalier (P.)

| A. — Titulaires                                               | B. — Suppléants                                                                    |
|---------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| C.V.P. M. De Clerck,<br>Mme D'Hondt,<br>MM. Goutry, Lenssens, | M. Ansoms, Mme Creyf,<br>M. Vandeurzen,<br>Mme Van Haesendonck, Mme Van<br>Kessel. |
| P.S. Mme Burgeon,<br>MM. Delizée, Dighneef.                   | MM. Dufour, Harmegnies, Moock,<br>Moriau.                                          |
| V.L.D. MM. Anthuenis, Chevalier,<br>Valkeniers.               | MM. Cortois, De Grauwe, Lano,<br>Van Aperen.                                       |
| S.P. MM. Bonte, Vermassen.                                    | MM. Cuyt, Suykens, Verstraeten.                                                    |
| P.R.L.- M. Bacquelaine,<br>F.D.F. Mme Herzet.                 | MM. D'hondt, Michel, Wauthier.                                                     |
| P.S.C. M. Mairesse.                                           | Mme Cahay-André, M. Fournaux.                                                      |
| VL. M. Van den Eynde.<br>Blok<br>Agalev/M. Wauters<br>Ecolo   | Mme Colen, M. Sevenhans.<br>MM. Detienne, Vanoost.                                 |

#### C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. Mme Van de Castelee

Voir:

- 1699 - 97 / 98 :

- N° 1: Projet de loi.

(\*) Quatrième session de la 49<sup>ème</sup> législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 29 september 1998.

## I. INLEIDING VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN

*De minister van Sociale Zaken* wijst erop dat het ter tafel liggende wetsontwerp strekt tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met name voor de bouwsector en de subsector «gemeenschappelijk vervoer ten lande» (sic).

Die onmiddellijke aangifte van tewerkstelling is een onderdeel van de geplande invoering van een multifunctionele aangifte; met een dergelijke aangifte zou de werkgever er zich toe kunnen beperken om één instantie (te weten de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid) in kennis te stellen van alle gegevens in verband met de werkgelegenheid, het loon en de arbeidstijden van zijn werknemers. Die gegevens kunnen vervolgens, via het geautomatiseerde systeem van de Kruispuntbank voor de sociale zekerheid, ter beschikking van de diverse instellingen worden gesteld.

Bepaalde sociale-zekerheidsinstellingen (zoals de RVA, de RKW) moeten onverwijld weet hebben van het begin of het einde van een arbeidsperiode; de kwartaalaangifte behoorde derhalve te worden aangevuld met een aangifte van tewerkstelling, bij het begin en het einde van een arbeidsovereenkomst.

De gegevens die in een dergelijke onmiddellijke aangifte van tewerkstelling dienen te worden vermeld, zijn in feite vaste gegevens (bijvoorbeeld de identiteit van werknemer en werkgever) die de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid kan opnemen in de kwartaalaangifte en doorsturen naar de andere instellingen die zijn aangesloten op het netwerk van de Kruispuntbank. Een en ander brengt mee dat de talloze formulieren die een werkgever thans moet invullen (met name inzake gezinsbijslag, arbeidsongevallen, jaarlijkse vakantie enzovoort) voortaan kunnen worden vereenvoudigd of afgeschaft.

Voorts werd bepaald dat de gegevens elektronisch zullen worden uitgewisseld aan de hand van gestructureerde en gestandaardiseerde berichten, wat de modernisering van het stelsel van de sociale zekerheid zal bevorderen.

De invoering van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling heeft dus drie doelstellingen :

- vereenvoudiging : de gegevens worden in één keer doorgestuurd en op gecentraliseerde wijze ter beschikking gesteld van de instellingen die zijn aangesloten op het netwerk van de Kruispuntbank;
- rationalisering : in een eerste fase maakt de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling een betere *follow-up* van de arbeidsverhoudingen mogelijk; in

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi lors de sa réunion du 29 septembre 1998.

## I. EXPOSE INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES

*La ministre des Affaires sociales* indique que le projet à l'examen vise à confirmer l'arrêté royal du 22 février 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi dans le secteur de la construction et le sous-secteur du transport en commun par voie terrestre.

Cette déclaration immédiate s'inscrit dans le projet d'introduction d'une déclaration multifonctionnelle qui devrait permettre à l'employeur de communiquer à un seul interlocuteur, à savoir l'Office national de sécurité sociale, toutes les données relatives :

- à l'emploi ;
- au salaire ;
- et au temps de travail de ses travailleurs ;

ces informations étant ensuite distribuées aux divers organismes par le biais du réseau informatique géré par la Banque- Carrefour de la sécurité sociale.

Etant donné que certains organismes de sécurité sociale (tels que l'ONEm, l'ONAFS) doivent être avertis rapidement de la date d'entrée ou de sortie d'un travailleur, il était nécessaire de compléter la déclaration trimestrielle par une déclaration de l'emploi établie au début et à la fin de la relation de travail.

En fait, les données demandées dans cette déclaration immédiate de l'emploi concernent des données stables, telles que l'identité du travailleur et de l'employeur, que l'Office national de sécurité sociale pourra intégrer dans la déclaration trimestrielle et communiquer aux autres organismes membres du réseau de la Banque-Carrefour. Cela devrait permettre, à l'avenir, de simplifier ou de supprimer les multiples formulaires que l'employeur doit actuellement remplir notamment en matière d'allocations familiales, d'accidents du travail, de vacances annuelles, etc..

En vue d'accélérer la modernisation du système de sécurité sociale, il est prévu que cet échange de données se fera par la voie électronique, sur la base de messages structurés et standardisés.

L'introduction d'une déclaration immédiate de l'emploi poursuit donc un but :

- de simplification : les informations sont transmises une seule fois et sont mises à la disposition des institutions du réseau de la Banque-Carrefour de manière centralisée;
- de rationalisation : dans un premier temps, la déclaration immédiate de l'emploi permettra un meilleur suivi des relations de travail et, par consé-

de betrokken sectoren wordt het dus makkelijker om het zwartwerk te bestrijden.

Een dergelijke aangifte legt ook een verband tussen de werkgelegenheid en de aangifte, waardoor de inschrijving van de werkgever, de aangifte van zijn werknemers en de inning van de bijdragen veel vlotter zullen verlopen.

Aangezien geleidelijk aan ook andere sectoren met een dergelijke aangifte zullen werken, zal voorts ook veel korter op de bal kunnen worden gespeeld bij de opmaak van betrouwbare statistische gegevens over de ontwikkeling van de werkgelegenheid, hetgeen de beleids mensen moet helpen om de doeltreffendheid van de werkgelegenheidsbevorderende maatregelen na te gaan;

- modernisering : met de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling zullen de gegevens elektronisch worden uitgewisseld.

De eerste sectoren waarin de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling zal worden gebruikt, zijn de bouwsector en de subsector «gemeenschappelijk vervoer ten lande» (sic) aangezien die sectoren nu al werken met een soortgelijke regeling, die tot doel heeft het onregelmatig inzetten van werknemers te voorkomen.

Ter afronding moet worden aangestipt dat de sector van de uitzendarbeid een beroep wil doen op deze regeling van onmiddellijke aangifte van tewerkstelling.

#### **DOELSTELLING VAN HET VOORLIGGENDE WETSONTWERP**

De voorgestelde tekst bevat een artikel over de eigenlijke bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 1998, alsmede bepalingen die in het raam van dat koninklijk besluit niet konden worden genomen.

Er wordt met name bepaald dat de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit wijzigingen kan aanbrengen inzake het toepassingsgebied van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling en de gegevens die erop moeten worden vermeld. Bovendien bevat het ontwerp ook een artikel met de strafbepalingen.

Het ter tafel liggende wetsontwerp wijzigt tot slot de datum waarop het voormelde koninklijk besluit in werking zal treden, te weten 1 januari 1999 in plaats van 1 oktober 1998.

Die verdaging van de datum van inwerkingtreding berust op het feit dat het voorliggende wetsontwerp strafbepalingen bevat, die moeten worden bekendgemaakt vóór ze van kracht worden.

quent, facilitera la lutte contre le travail au noir dans les secteurs concernés.

Par ailleurs, dans la mesure où elle établit un lien entre l'occupation et la déclaration, elle permettra une optimisation de l'immatriculation d'un employeur, de la déclaration de ses travailleurs et de la perception des cotisations.

L'utilisation de cette déclaration étant amenée à s'étendre progressivement à d'autres secteurs, elle devrait permettre également d'établir beaucoup plus rapidement des statistiques fiables sur l'évolution de l'emploi et d'aider ainsi les responsables politiques à suivre l'efficacité des mesures en faveur de l'emploi;

- enfin, la déclaration immédiate de l'emploi poursuit un but de modernisation dans la mesure où les données s'intégreront dans un réseau d'échanges électroniques.

La raison pour laquelle la déclaration immédiate de l'emploi a été instaurée en premier lieu dans le secteur de la construction et le sous-secteur du transport en commun par voie terrestre s'explique par le fait que ces secteurs utilisaient déjà un système analogue visant à éviter l'occupation frauduleuse de travailleurs.

Il convient enfin de signaler que le secteur de l'interim souhaite pouvoir faire appel à ce système de la déclaration immédiate de l'emploi.

#### **OBJET DU PROJET A L'EXAMEN**

Outre un article comportant la confirmation proprement dite de l'arrêté royal du 22 février 1998, le texte proposé contient des dispositions qui ne pouvaient être prises dans le cadre de cet arrêté royal.

C'est ainsi qu'il est prévu d'une part, que le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, modifier le champ d'application et les données qui doivent être reprises sur la déclaration immédiate de l'emploi. D'autre part, un article relatif aux sanctions est inséré.

Enfin, le projet à l'examen modifie la date de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal précité ; celle-ci étant dorénavant fixée au 1<sup>er</sup> janvier 1999 et non plus au 1<sup>er</sup> octobre 1998.

Le report de cette date se justifie par le fait que le projet à l'examen contient des dispositions relatives à des sanctions qui doivent être publiées avant leur entrée en vigueur.

Het werkschema van het parlement heeft evenwel verhinderd dat dit ontwerp vóór 1 oktober 1998 kon worden goedgekeurd en als wet bekendgemaakt.

Tot slot stelt de minister dat de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, net als de sociale identiteitskaart, een ware hoeksteen vormt van de modernisering van het beheer van de sociale zekerheid. Er wordt nog gewerkt aan de multifunctionele aangifte, het sluitstuk van die modernisering. Toch mag men niet uit het oog verliezen dat het om een veelomvattend plan gaat, dat alleen stapsgewijs ingang kan vinden.

## II. ALGEMENE BESPREKING

### A. Opmerkingen van de leden

*De heer Delizée* stipt aan dat de modernisering van het sociaal beheer - waarvan de multifunctionele aangifte slechts één onderdeel is (naast, bijvoorbeeld, de sociale identiteitskaart of het aanscherpen van het verantwoordelijkheidsgevoel van de parastatale instellingen) - wellicht een van de belangrijkste aspecten vormt van de modernisering van onze sociale zekerheid.

De spreker moedigt de regering aan tot een vermindering en een vereenvoudiging van de talrijke administratieve verplichtingen waarmee de werkgevers en in het bijzonder de zaakvoerders van KMO's te kampen hebben.

Het is genoegzaam bekend wat de funeste gevolgen zijn van die zondvloed van veelsoortige controle- en aangifte documenten: uiteenlopende richtlijnen naar gelang van de sector, een groot risico op fouten, moeilijk verstaanbare en elkaar overlappende documenten, het ontbreken van betrouwbare en snel beschikbare statistische gegevens, een rem op de indienstneming enzovoort. Die overvloed aan ingewikkelde en niet met elkaar overeenstemmende regels belemmert tevens de RSZ in de uitvoering van zijn opdrachten, werkt sociale fraude in de hand en leidt tot (moeilijk in cijfers uit te drukken) verliezen in de sociale zekerheid.

Bijgevolg is een rationalisering van de sociale documenten onontbeerlijk voor een performante sociale zekerheid.

De mogelijkheden die de moderne informatietechnologie terzake biedt, moeten maximaal worden benut; daarbij mag de bescherming van de persoonsgegevens evenwel niet uit het oog worden verloren. In verband met de noodzakelijke automatisering van de betrekkingen tussen de bedrijven en de overheid, moet worden gezorgd voor de ontwikkeling van controleprogramma's, zodat eventuele fouten nog vóór het doorsturen van de gegevens kunnen worden gemeld aan de gebruiker. Voorts is het van belang dat de bedrijven (in het bijzonder de KMO's) zich geleidelijk aan het nieuwe model aanpassen, zonder dat zulks omvangrijke investeringen in infrastructuur mag meebrengen.

Or, compte tenu du calendrier parlementaire, il n'était pas possible d'adopter et de publier la présente loi avant le 1er octobre 1998.

En conclusion, la ministre signale qu'après la carte d'identité sociale, la déclaration immédiate d'emploi s'inscrit parfaitement dans le cadre de la modernisation de la gestion de la sécurité sociale. Afin de parfaire le tout, les travaux relatifs à la déclaration multifonctionnelle se poursuivent. Il faut cependant être conscient qu'il s'agit là d'un projet gigantesque qui ne pourra se concrétiser que pas à pas.

## II. DISCUSSION GENERALE

### A. Observations des membres

*M. Delizée* indique que la modernisation de la gestion sociale - dont la déclaration multifonctionnelle est un élément parmi d'autres (que l'on songe par exemple à la carte d'identité sociale ou à la responsabilisation des parastataux sociaux) - est probablement un des aspects les plus importants de la modernisation de notre sécurité sociale.

L'orateur encourage le gouvernement à réduire et à simplifier les nombreuses charges administratives qui pèsent actuellement sur les employeurs et en particulier sur les responsables de PME.

Les effets néfastes de la prolifération de toutes sortes de documents de déclaration et de contrôle sont connus : instructions divergentes selon les secteurs, risque élevé d'erreurs, documents peu lisibles et faisant double emploi, absence de matériel statistique fiable et rapidement disponible, frein à l'embauche, etc.. Cette cascade de réglementations complexes et non coordonnées aboutit également à l'affaiblissement des missions de l'ONSS, à la fraude sociale et à une perte de recettes (difficilement quantifiable) pour la sécurité sociale.

La rationalisation des documents sociaux est donc une condition indispensable pour une sécurité sociale performante.

Les possibilités offertes par la technologie moderne de l'information doivent être exploitées au maximum, tout en veillant à la protection des données à caractère personnel. En ce qui concerne la nécessaire informatisation des relations entre les entreprises et les pouvoirs publics, il faudra veiller à développer des programmes de contrôle afin de signaler à l'utilisateur des anomalies éventuelles avant même la transmission des données. D'autre part, il importe que les entreprises (en particulier les PME) s'adaptent progressivement au nouveau modèle, sans investissements importants en infrastructure.

Welke maatregelen denkt de regering te nemen, teneinde de werkgevers aan te sporen om gegevens elektronisch door te sturen?

Volgens de spreker zal het eerste onderdeel van de multifunctionele aangifte talrijke voordelen opleveren, zodra het systeem tot alle economische sectoren zal zijn uitgebreid. Deze hervorming blijft immers geenszins beperkt tot technische wijzigingen; het gaat tevens om een beleidsinstrument dat moet worden beschouwd als een middel tot ondersteuning van ons sociaal beleid.

Behalve de vereenvoudiging van de administratieve verplichtingen, brengt die nieuwe werkwijze ook een ontegensprekelijke verbetering met zich van het statistisch materiaal (evolutie van de werkgelegenheid, raming van de begroting inzake het algemeen beheer). Tevens zal zij sluitender garanties bieden op meer doeltreffendheid in de controle op en de strijd tegen het zwartwerk, aangezien voortaan een rechtstreeks verband moet bestaan tussen de indienstneming en de aangifte.

In afwachting van de invoering van het onderdeel «periodieke aangifte», dat in zekere zin het sluitstuk van de hervorming moet vormen, dient eraan te worden herinnerd dat de kwantitatieve vereenvoudiging gepaard gaat met een administratieve vereenvoudiging. Met andere woorden, de terugdringing van het aantal administratieve verplichtingen voor de werkgevers kan niet los worden gezien van de vereenvoudiging en de verduidelijking van de terzake vigerende voorschriften. Om het streefdoel te verwezenlijken van een unieke en geïntegreerde aangifte van alle gegevens inzake werk, loon en arbeidstijd, zonder welke het onmogelijk is de sociale zekerheid, het arbeidsrecht en het fiscaal recht toe te passen, moet hoe dan ook werk worden gemaakt van een harmonisering van de diverse basisbegrippen, toepassingssferen, toekenningsvoorwaarden, berekeningscriteria enzovoort.

De manier waarop de multifunctionele aangifte werd opgevat, maakt zulke harmonisering onvermijdelijk. Het spreekt voor zich dat die doelstelling alleen maar stap voor stap kan worden bereikt en grondig moet worden voorbereid. Tevens is voorzichtigheid geboden, want de in aanmerking genomen oplossingen moeten neutraal zijn, zowel op begrotingsvlak als wat de rechten van de sociaal verzekerden betreft.

De spreker vraagt hoe het met de werkzaamheden van de daartoe opgerichte regeringswerkgroep staat.

Werden er al voorstellen geformuleerd en aangenomen? Werd al bepaald welke richting een en ander uitgaat?

*Mevrouw Van de Castele* stipt aan dat niemand redelijkerwijs gekant kan zijn tegen een modernisering, vereenvoudiging en rationalisering van de sociale documenten. De werkgevers in het bijzonder vragen reeds geruime tijd een vereenvoudiging van de administratie op dit stuk.

Quelles sont les mesures envisagées par le gouvernement afin d'inciter les employeurs à utiliser la voie électronique pour la transmission des données ?

Selon l'intervenant, le premier volet de la déclaration multifonctionnelle présentera de multiples avantages lorsque le système sera généralisé à l'ensemble des secteurs économiques. Cette réforme ne se limite en effet certainement pas à des modifications techniques ; c'est également un instrument politique qui doit être compris comme un soutien à notre politique sociale.

Outre l'allègement des obligations administratives, ce nouveau modèle permettra une amélioration incontestable du matériel statistique (évolution de l'emploi, estimations budgétaires de la gestion globale) et offrira de meilleures garanties du point de vue de l'efficacité des contrôles et de la lutte contre le travail au noir par le lien immédiat qui doit exister entre l'occupation et la déclaration.

Dans l'attente de la mise en place du volet «déclaration périodique», laquelle doit en quelque sorte parachever la réforme, il faut rappeler que la simplification quantitative va de pair avec une simplification administrative. En d'autres termes, la réduction des obligations administratives dans le chef des employeurs ne peut être isolée de la simplification et de la clarification des règles applicables. Pour atteindre l'objectif d'une déclaration unique et intégrée de l'ensemble des données en matière d'emploi, de salaire et de temps de travail, qui sont nécessaires à l'application de la sécurité sociale, du droit du travail et de la fiscalité, il est indispensable de procéder à une harmonisation de diverses notions de base, de champs d'application, de conditions d'octroi, de modalités de calcul, etc.

La déclaration multifonctionnelle, telle qu'elle a été conceptualisée, induit inévitablement ce travail d'harmonisation. Il est évident que cet objectif ne peut être atteint que progressivement et demande une réflexion approfondie. La prudence doit également être de mise parce que les solutions dégagées doivent être neutres, tant sur le plan budgétaire que du point de vue des droits des assurés sociaux.

L'orateur s'interroge sur l'état d'avancement des travaux du groupe de travail gouvernemental institué à cet effet.

Des propositions ont-elles déjà été formulées et adoptées ? Quelles sont les orientations retenues ?

*Mme Van de Castele* indique que personne ne peut raisonnablement s'opposer à une modernisation, à une simplification et à une rationalisation de la tenue des documents sociaux.

De werkgevers hebben evenwel ook gemeld dat ze, ondanks de mooie intentieverklaringen van de regering (die reeds werden gedaan in het regeerakkoord), in de praktijk maar zeer weinig merken van die vereenvoudiging van de administratie.

Ook al kan de regeling van de multifunctionele aangifte positieve resultaten opleveren in bepaalde sectoren, zoals bijvoorbeeld de bouwsector (waar zwartwerk op die manier beter zou kunnen worden bestreden), blijven er niettemin praktische problemen bestaan, waardoor deze regeling een achteruitgang betekent in vergelijking met de vroegere regeling van de sociale-zekerheidskaart in de bouwsector.

Die knelpunten hebben betrekking op de wijze en het tijdstip waarop de gegevens worden ingebracht, op het feit dat het uur van de in- of uitdiensttreding van een werknemer moet worden vermeld enzovoort.

Is de minister op de hoogte van deze praktische problemen? Komt er voldoende overleg met de betrokken sectoren zodat de positieve elementen van de bovengenoemde vorige regeling behouden kunnen blijven?

Voorts dient men zich af te vragen of de regeling van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling niet zou kunnen worden uitgebreid tot andere sectoren en niet beperkt zou blijven tot de bouwsector en de subsector «gemeenschappelijk vervoer ten lande» (sic). Daarbij moet niet worden gewacht tot die sectoren er zelf om vragen, maar moeten de politici de werkgevers ertoe aanzetten die regeling in te voeren. De spreker denkt bijvoorbeeld aan de schoonmaakbedrijven en de horecasector.

Gelet op de verdaging van de inwerkingtreding van de voorgestelde tekst tot 1 januari 1999, vraagt de spreker voorts of het koninklijk besluit van 22 februari 1998 vanaf 1 oktober 1998 vervalt indien het niet vóór 1 oktober 1998 is bekrachtigd.

Zij vestigt er tevens de aandacht op dat de Raad van State terecht heeft opgemerkt dat de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning met betrekking tot de wijziging van de toepassingsfeer van het bovengenoemde koninklijk besluit te ruim was om toelaatbaar te zijn. Volgens de Raad van State zou die wijziging zowel een uitbreiding als een inperking van het toepassingsveld van het besluit kunnen inhouden. Een dergelijke inperking kan evenwel niet worden overwogen.

Het zou op zijn minst aangewezen zijn in de memorie van toelichting de bedoelingen van de regering ter zake nader te preciseren, alsook de criteria op grond waarvan de Koning de Hem gedelegeerde bevoegdheid zal kunnen uitoefenen.

Les employeurs, en particulier, sont depuis longtemps demandeurs d'une simplification administrative en la matière. Ces derniers ont toutefois également fait savoir qu'en dépit des belles déclarations d'intentions du gouvernement (qui furent déjà formulées dans l'accord de gouvernement) ils ne ressentent, en pratique, que très faiblement cette simplification administrative.

Même si le système de la déclaration multifonctionnelle peut s'avérer positif dans certains secteurs comme dans celui de la construction (où la lutte contre le travail au noir serait favorisée par ce biais), il n'en demeure pas moins que certains problèmes pratiques subsistent, qui font en sorte que ce mécanisme représente une dégradation par rapport à l'ancien système de la carte de sécurité sociale dans le secteur de la construction.

Ces problèmes ont trait à la manière et au timing applicables à l'introduction des données, au fait de devoir indiquer l'heure d'entrée en service et de sortie d'un nouveau travailleur, etc.

La ministre a-t-elle connaissance de ces difficultés pratiques? Une concertation suffisante est-elle prévue avec les secteurs concernés afin de conserver les éléments positifs de l'ancien système précité?

D'autre part, il convient de se demander si le système de la déclaration immédiate de l'emploi ne pourrait pas être étendu à d'autres secteurs que la construction et le transport en commun par voie terrestre, non pas en attendant une demande de leur part en ce sens mais en incitant, en tant que responsables politiques, les employeurs à y recourir. L'intervenante songe par exemple à cet égard aux secteurs de l'entretien et de l'horeca.

L'intervenante s'interroge par ailleurs, compte tenu du report au 1<sup>er</sup> janvier 1999 de l'entrée en vigueur du texte proposé, sur la caducité éventuelle, à partir du 1<sup>er</sup> octobre 1998, de l'arrêté du 22 février 1998, si ce dernier n'est pas confirmé avant le 1<sup>er</sup> octobre 1998.

Elle signale également que le Conseil d'Etat a fait observer, à juste titre, que la délégation de compétence conférée au Roi en ce qui concerne la modification du champ d'application de l'arrêté précité était trop large pour être admissible. De plus, cette modification en question pourrait, selon le Conseil d'Etat, signifier tant une extension qu'une restriction du champ d'application de l'arrêté. Or, une telle restriction n'est pas envisageable.

Il serait à tout le moins indiqué de préciser dans l'exposé des motifs les intentions du gouvernement en la matière ainsi que les critères sur la base desquels le Roi pourra exercer la délégation qui lui est accordée.

De Raad van State heeft tot slot gewezen op de noodzaak om een veel nauwkeuriger definitie te geven van de bevoegdheid die aan de Koning wordt verleend om te bepalen welke (bijkomende) gegevens de werkgever aan de RSZ moet meedelen.

Volgens de spreekster ligt het in het bijzonder voor de hand dat de bijkomende gegevens die moeten worden meegedeeld, functioneel noodzakelijk moeten zijn.

*De heer Wauters* kan instemmen met de *ratio legis* van het koninklijk besluit van 22 februari 1998, met name de modernisering van het sociale beheer en de controle op onregelmatig werk in bepaalde sectoren.

Hij pleit eveneens voor een uitbreiding van het aantal sectoren dat onder de toepassing van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling valt.

Wat het voorliggende ontwerp tot bekrachtiging betreft, sluit de spreker zich aan bij de kritiek van de vorige spreekster met betrekking tot de veel te ruime bevoegdheidsdelegatie aan de Koning.

Op grond van welke criteria zal de Koning kunnen ingrijpen ?

Welke sectoren zullen in aanmerking komen voor de uitbreiding van de toepassingsfeer van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling ?

Welke stimuli kunnen worden aangewend om die sectoren bij het gebruik van die aangifte te betrekken ? Er zij onderstreept dat de Raad van State de opmerking heeft geformuleerd dat een wezenlijk aspect van de regelgeving inzake de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling - met name de toepassingsfeer ervan - niet viel onder de door artikel 51 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels opgelegde bekrachtigingsvereiste.

## **B. ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN**

*De minister* wijst erop dat controleprogramma's werden ontworpen om - nog vóór de toezending van het advies ter bekrachtiging van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling - anomalieën op te sporen en bij te stellen.

Dat advies, dat uiterlijk tien werkdagen na ontvangst van de aangifte wordt verstuurd, bevat een herinnering van de aangifte, een lijst van anomalieën en door de RSZ aangebrachte correcties.

De werkgever of het door hem afgevaardigde sociaal secretariaat beschikken dan over vijf dagen om, zo zij dat wensen, de in het advies opgenomen gegevens te betwisten.

Enfin, le Conseil d'Etat a souligné la nécessité de procéder à une définition beaucoup plus précise de la compétence conférée au Roi au niveau de la détermination des données (supplémentaires) que l'employeur doit communiquer à l'ONSS.

Selon l'oratrice, il va de soi, en particulier, que les données supplémentaires devant être communiquées doivent présenter un caractère de nécessité fonctionnelle.

*M. Wauters* souscrit à la *ratio legis* de l'arrêté royal du 22 février 1998, à savoir la modernisation de la gestion sociale et le contrôle du travail irrégulier dans certains secteurs.

Il préconise également une extension des secteurs soumis au champ d'application de la déclaration immédiate de l'emploi.

Néanmoins, en ce qui concerne le présent projet de confirmation, l'orateur se rallie aux critiques formulées par l'intervenante précédente au sujet de la délégation beaucoup trop large de compétences conférée au Roi.

Ainsi, quels sont les critères sur la base desquels le Roi pourra intervenir ?

Quels secteurs seront pris en considération dans le cadre de l'extension du champ d'application de la déclaration immédiate de l'emploi ?

Quels sont les incitants à même d'impliquer ces secteurs dans l'utilisation de cette déclaration ? Il importe de souligner que le Conseil d'Etat a fait observer qu'un aspect essentiel de la réglementation en matière de déclaration immédiate de l'emploi - à savoir le champ d'application - échappait à l'exigence de confirmation imposée par l'article 51 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

## **B. RÉPONSES DE LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES**

*La ministre* indique que des programmes de contrôle sont conçus de manière à détecter et à corriger les anomalies avant l'envoi de l'avis de confirmation de la déclaration immédiate de l'emploi.

Cet avis, envoyé dans les dix jours ouvrables de la réception de la déclaration, contient un rappel de celle-ci, une liste d'anomalies et des corrections effectuées par l'ONSS.

L'employeur ou le secrétariat social délégué par lui disposent ensuite de cinq jours pour contester, s'ils le souhaitent, les données mentionnés dans l'avis.

De werkgever zendt die gegevens verplicht via elektronische datatransmissie door, aangezien programma's werden ontwikkeld om zoveel mogelijk de bestaande transmissie-netwerken (server met spraaktechnologie, Internet, Isabel-netwerk, Cobonet enzovoort) te gebruiken.

Anderzijds zal de werkgever, krachtens een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 1998, de datum en het uur waarop een nieuwe werknemer in dienst treedt en waarop hij de dienst verlaat, niet meer hoeven te vermelden.

Voorts schieten de werkzaamheden van de intergouvernementele werkgroep belast met het onderzoek naar de multifunctionele aangifte, goed op.

Aangezien het zaak is basisgegevens of basisbegrippen op elkaar af te stemmen, is het niet aangevoelen het minst voordelige begrip aan te houden.

In verband met de werktijd, heeft men zich uitgesproken voor een harmonisering van de begrippen inzake gelijkstelling, die voor de werkgevers neutraal is op het vlak van de kosten en voor de werknemers neutraal is op het vlak van hun rechten. In oktober 1998 zal de werkgroep terzake een aantal ontwerpbesluiten bekijken.

Met betrekking tot de referentieperiode, heeft het VBO een aantal bezwaren geformuleerd in verband met het in aanmerking nemen van de kalendermaand in dat opzicht.

Wat het begrip «verloning» betreft, wordt in de diverse stelsels een inventaris opgemaakt.

De Nationale Arbeidsraad wordt in alle stadia ingelicht over de vorderingen van de werkgroep en zal conform de vastgelegde vormvereisten en termijnen worden geraadpleegd.

### III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 2 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 7 stemmen en 2 onthoudingen.

La transmission des données par l'employeur s'opère obligatoirement de manière électronique, étant entendu que des programmes ont été développés en vue d'utiliser le maximum de réseaux de transmission existants (serveur vocal, Internet, réseau Isabel, Cobonet, etc.).

D'autre part, en vertu d'un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 22 février 1998, l'employeur ne devra plus indiquer l'heure d'entrée en service ou de sortie de service d'un nouveau travailleur.

Par ailleurs, les travaux progressent au sein du groupe de travail intergouvernemental chargé d'examiner la déclaration multifonctionnelle.

Comme il s'agit d'harmoniser des données ou des notions de base, il n'est pas indiqué de retenir la notion la moins avantageuse.

En ce qui concerne le temps de travail, on s'est prononcé sur une harmonisation des notions en matière d'assimilation, qui soit neutre pour les employeurs en termes de coûts et neutre pour les travailleurs en termes de droits. Des projets d'arrêtés en la matière seront examinés en octobre 1998 par le groupe de travail.

S'agissant de la période de référence, des objections ont été formulées par la FEB à propos de la prise en considération du mois civil à cet égard.

En ce qui concerne la notion de rémunération, l'inventaire de celle-ci est en cours dans les différents régimes.

Le Conseil national du travail est informé à tous les stades de l'avancement des travaux et sera consulté dans les formes et délais prévus.

### III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Art. 1<sup>er</sup>

Cet article est adopté sans discussion à l'unanimité.

#### Art. 2 à 5

Ces articles sont adoptés sans observations par 7 voix et 2 abstentions.

## Art. 6

Op voorstel van *de voorzitter* wordt in de Nederlandse versie van de voorgestelde tekst een technische verbetering aangebracht, waarbij de woorden «publieke rechtsvordering» worden vervangen door het woord «strafvordering».

Het aldus verbeterde artikel 6 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

## Art. 7 en 8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 7 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 7 stemmen en 2 onthoudingen.

*De rapporteur,*

M. DIGHNEEF

*De voorzitter a.i.,*

C. BURGEON

## ERRATUM

## Art. 6

**In § 5 dienen de woorden «publieke rechtsvordering» te worden vervangen door «strafvordering».**

## Art. 6

Sur la proposition de la présidente, la commission apporte une correction technique à la version néerlandaise du texte proposé, en remplaçant les termes «publieke rechtsvordering» par le mot «strafvordering».

L'article 6, ainsi corrigé, est adopté par 8 voix et une abstention.

## Art. 7 et 8

Ces articles sont adoptés sans discussion par 7 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 7 voix et 2 abstentions.

*Le rapporteur*

M. DIGHNEEF

*La présidente a.i.*

C. BURGEON

## ERRATUM

## Art. 6

**Dans le texte néerlandais du § 5, il y a lieu de remplacer les termes «publieke rechtsvordering» par «strafvordering».**