

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

29 JULI 1998

WETSONTWERP

**tot bekrachtiging en tot wijziging van
het koninklijk besluit van 22 februari
1998 tot invoering van een
onmiddellijke aangifte van
tewerkstelling, met toepassing van
artikel 38 van de wet van 26 juli 1996
tot modernisering van de sociale
zekerheid en tot vrijwaring van
de leefbaarheid van
de wettelijke pensioenstelsels (**)**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Voorliggend ontwerp van wet beoogt de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Daarnaast worden enkele wijzigingen aangebracht aan vermeld besluit teneinde te voldoen aan praktische en juridische eisen.

COMMENTAAR OP DE ARTIKELEN

Artikel 1

De aangelegenheden, beoogd door dit ontwerp, vallen onder artikel 78 van de Grondwet.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

(**) De spoedbehandeling wordt door de regering gevraagd overeenkomstig artikel 80 van de Grondwet.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

29 JUILLET 1998

PROJET DE LOI

**portant confirmation et modification
de l'arrêté royal du 22 février 1998
instaurant une déclaration immédiate
de l'emploi, en application de
l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996
portant modernisation de
la sécurité sociale et assurant
la viabilité des régimes légaux
des pensions (**)**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi vise à confirmer l'arrêté royal du 22 février 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

En outre, en vue de satisfaire à des exigences pratiques et juridiques, certaines modifications sont apportées audit arrêté.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Les matières visées par le présent projet relèvent de l'article 78 de la Constitution.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

(**) Le gouvernement demande l'urgence conformément à l'article 80 de la Constitution.

Art. 2

Dit artikel bekrachtigt met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Vermeld besluit betreft de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling (O.A.T.), die deel uitmaakt van de invoering van één multifunctionele aangifte, die de werkgever toelaat alle gegevens inzake tewerkstelling, lonen en arbeidstijden van werknemers éénmalig mee te delen.

De onmiddellijke aangifte zal worden verricht wanneer een bepaalde gebeurtenis, zoals een aanwerving of een beëindiging van een arbeidsovereenkomst, zich voordoet, en wanneer deze gebeurtenis enkel betrekking heeft op doorheen de tijd stabiele informatie, zoals de identiteit van de werknemer en de werkgever.

Art. 3

De Koning wordt de bevoegdheid gegeven het toepassingsveld van de onmiddellijke aangifte te wijzigen, namelijk uit te breiden of te beperken. Deze zal aldus kunnen worden uitgebreid tot andere sectoren teneinde geleidelijk een uniek en geïntegreerd systeem uit te bouwen. Een verdere veralgemening van de onmiddellijke aangifte dient evenwel samen te gaan met de vereenvoudiging van de administratieve verplichtingen van de werkgevers en de werknemers.

Art. 4

Hierbij wordt de Koning de bevoegdheid gegeven de gegevens die in de aangifte van in- of uitdiensttreding moeten worden opgenomen te wijzigen en te bepalen dat bijkomende gegevens erin moeten voorkomen.

Uitzonderlijk kan de wijziging van de gegevens of de invoering van bijkomende gegevens noodzakelijk zijn op grond van specifieke organisatorische eisen in de diverse sectoren. Er moet, gelet op de vereiste vereenvoudiging van de administratieve verplichtingen van werkgevers en werksnemers, hoe dan ook worden vermeden dat een bijkomende aangifte vereist is om sectoraal vastgestelde gegevens mede te delen.

Er mag vanzelfsprekend geen afbreuk worden gedaan aan de wetgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Art. 2

Cet article confirme avec effet à la date de son entrée en vigueur l'arrêté royal du 22 février 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

L'arrêté précité concerne la déclaration immédiate de l'emploi (D.I.E.), qui cadre dans l'introduction d'une seule déclaration multifonctionnelle, permettant à l'employeur de communiquer à une seule reprise toutes les données relatives à l'emploi, aux salaires et au temps de travail de son personnel.

La déclaration immédiate sera effectuée lorsqu'un événement déterminé se produit, tel qu'un recrutement ou la cessation d'un contrat de travail, et que ledit événement se rapporte exclusivement à des informations présentant un caractère stable, telle que l'identité du travailleur et de l'employeur.

Art. 3

Il est donné pouvoir au Roi de modifier, c'est-à-dire élargir ou restreindre, le champ d'application de la déclaration immédiate. Ainsi, celle-ci pourra être élargie aux autres secteurs afin de mettre progressivement en place un système unique et intégré. Toutefois, une généralisation plus large de la déclaration immédiate doit aller de pair avec la simplification des obligations administratives des employeurs et des travailleurs.

Art. 4

Il est donné pouvoir au Roi de modifier les données qui doivent être reprises dans la déclaration de l'entrée en service ou de la sortie de service et de déterminer que des données supplémentaires doivent y figurer.

Exceptionnellement, la modification des données ou l'introduction de données supplémentaires peut s'avérer nécessaire en fonction d'exigences spécifiques de nature organisationnelle dans les divers secteurs. Compte tenu de la simplification requise des obligations administratives des employeurs et des travailleurs, il est à éviter, en tout état de cause, qu'une déclaration supplémentaire soit requise pour communiquer des données déterminées par secteur.

Evidemment, il ne peut pas être porté préjudice à la législation relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Art. 5

Dit artikel verduidelijkt welke ambtenaren toezicht houden op de naleving van onderhavig besluit.

Art. 6

Dit artikel voorziet in strafbepalingen. Deze stemmen overeen met de huidige strafbepalingen inzake het niet bijhouden van het personeelsregister.

Art. 7

Dit artikel wijzigt de datum van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

*
* *

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het ontwerp dat de Regering de eer heeft U ter goedkeuring voor te leggen.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

M. SMET

De Minister van Sociale Zaken,

M. DE GALAN

Art. 5

Le présent article spécifie quels sont les agents qui surveillent le respect du présent arrêté.

Art. 6

Cet article prévoit des dispositions pénales. Celles-ci correspondent aux dispositions pénales en vigueur concernant la non-tenue du registre du personnel.

Art. 7

Cet article modifie la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 22 février 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi.

Il a été tenu compte des remarques formulées par le Conseil d'Etat.

*
* *

Voici, Mesdames, Messieurs, la portée du projet que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

La Ministre de l'Emploi et du Travail,

M. SMET

La Ministre des Affaires sociales,

M. DE GALAN

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot bekrachtiging en tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, is bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

Art. 3

Artikel 1 van hetzelfde besluit, wordt aangevuld met de volgende bepaling:

«§3. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, het in §§1 en 2 bedoeld toepassingsgebied uitbreiden.».

Art. 4

In artikel 2 van hetzelfde besluit, wordt een §2bis ingevoegd, luidend als volgt:

«§2bis. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de in §§1 en 2 bedoelde gegevens wijzigen en bepalen dat bijkomende gegevens in de aangifte moeten worden opgenomen.».

Art. 5

Artikel 5 van hetzelfde besluit, wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 5. Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, houden de sociale inspecteurs, bedoeld in artikel 1 van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie met uitzondering van zij die onder het gezag van de Minister van Economische Zaken staan, toezicht op de naleving van dit besluit.».

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'Etat

Avant-projet de loi portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'arrêté royal du 22 février 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

Art. 3

L'article 1^{er} du même arrêté, est complété par la disposition suivante:

«§3. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, étendre le champ d'application visé aux §§1^{er} et 2.».

Art. 4

Dans l'article 2 du même arrêté, il est inséré un §2bis, rédigé comme suit:

«§2bis. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, modifier les données, visées aux §§ 1^{er} et 2, et déterminer que des données supplémentaires doivent être reprises dans la déclaration.».

Art. 5

L'article 5 du même arrêté, est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 5. Sans préjudice des attributions des officiers de police judiciaire, les inspecteurs sociaux, visés à l'article 1^{er} de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail à l'exception de ceux relevant de l'autorité du Ministre des Affaires économiques, surveillent le respect du présent arrêté.».

Art. 6

Een artikel 5bis, luidend als volgt, wordt in hetzelfde besluit ingevoegd:

«Art. 5bis. §1. Onverminderd de artikelen 269 tot 274 van het Strafwetboek, wordt gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot een jaar en met een geldboete van 500 tot 2500 frank, of met een van die straffen alleen:

1° de werkgever, zijn aangestelde of zijn lasthebber die zich niet schikt naar de bepalingen van dit besluit en de uitvoeringsbesluiten ervan ; de geldboete wordt zoveel maal toegepast als er werknemers zijn ten overstaan van dewelke een inbreuk is gepleegd, zonder dat het totaal bedrag van de geldboeten evenwel hoger mag zijn dan 125.000 frank;

2° al wie het krachtens dit besluit georganiseerd toezicht verhindert.

§2. Bij herhaling binnen een jaar na een vorige veroordeling kan de straf op het dubbel van het maximum worden gebracht.

§3. De werkgever is burgerrechtelijk aansprakelijk voor de betaling van de geldboeten waartoe zijn aangestelde wordt veroordeeld.

§4. Alle bepalingen van boek I van het Strafwetboek, met uitzondering van hoofdstuk V, maar met inbegrip van hoofdstuk VII, zijn toepasselijk op de bij dit besluit bepaalde misdrijven.

Artikel 85 van voormeld wetboek is toepasselijk op de in dit besluit bepaalde misdrijven zonder dat het bedrag van de geldboete lager mag zijn dan 40% van het bij dit besluit bepaalde minimumbedrag.

§5. De publieke rechtsvordering wegens overtreding van de bepalingen van dit besluit en van de uitvoeringsbesluiten ervan verjaart door verloop van vijf jaar te rekenen van de dag waarop de inbreuk is gepleegd.».

Art. 7

Deze wet treedt in werking op 1 oktober 1998.

Art. 6

Un article 5bis, rédigé comme suit, est inséré dans le même arrêté:

«Art. 5bis. §1^{er}. Sans préjudice des articles 269 à 274 du Code pénal, sont punis d'un emprisonnement de huit jours à un an et d'une amende de 500 à 2500 francs, ou de l'une de ces peines seulement:

1° l'employeur, son préposé ou son mandataire qui ne se sont pas conformés aux dispositions du présent arrêté et de ses arrêtés d'exécution; l'amende est appliquée autant de fois qu'il y a de travailleurs à l'égard desquels une infraction a été commise, sans que toutefois le total des amendes ne puisse excéder 125.000 francs;

2° toute personne qui fait obstacle à la surveillance organisée en vertu du présent arrêté.

§2. En cas de récidive dans l'année qui suit une condamnation, la peine peut être portée au double du maximum.

§3. L'employeur est civilement responsable des amendes auxquelles son préposé est condamné.

§4. Toutes les dispositions du livre I^{er} du Code pénal, le chapitre V excepté, mais le chapitre VII compris, sont applicables aux infractions visées par le présent arrêté.

L'article 85 du Code précité est applicable aux infractions visées par le présent arrêté sans que le montant de l'amende puisse être inférieur à 40% du montant minimum visé par le présent arrêté.

§5. L'action publique résultant des infractions aux dispositions du présent arrêté et de ses arrêtés d'exécution se prescrit par cinq années révolues à compter du jour où l'infraction a été commise.».

Art. 7

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} octobre 1998.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 25 mei 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «tot bekrachtiging en tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels», heeft op 28 mei 1998 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

«par le fait qu'il importe que les règles régissant la déclaration immédiate à l'embauche soient fixées d'une façon certaine et durable en vue de permettre aux administrations concernées, d'une part, de mettre en oeuvre les moyens techniques leur permettant d'enregistrer et de gérer les données relatives à l'embauche, et d'autre part, de rédiger et de répercuter auprès des employeurs, les informations relatives à cette déclaration».

*
* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot «het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan».

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van wet streeft een dubbel oogmerk na.

In de eerste plaats bevat het de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels (artikel 2 van het ontwerp).

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 25 mai 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi «portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions», a donné le 28 mai 1998 l'avis suivant :

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

«par le fait qu'il importe que les règles régissant la déclaration immédiate à l'embauche soient fixées d'une façon certaine et durable en vue de permettre aux administrations concernées, d'une part, de mettre en oeuvre les moyens techniques leur permettant d'enregistrer et de gérer les données relatives à l'embauche, et d'autre part, de rédiger et de répercuter auprès des employeurs, les informations relatives à cette déclaration».

*
* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à «l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites».

Cet examen requiert de faire les observations suivantes.

PORTEE DU PROJET

Le projet de loi soumis pour avis poursuit un double objectif.

En premier lieu, il comporte la confirmation de l'arrêté royal du 22 février 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions (article 2 du projet).

De bekrachtiging heeft plaats volgens het voorschrift van artikel 51, § 1, tweede lid, van de voornoemde wet van 26 juli 1996, welke bepaling tot gevolg heeft dat het koninklijk besluit van 22 februari 1998 zou ophouden uitwerking te hebben op het einde van de zesde maand volgend op de inwerkingtreding ervan - zijnde, in casu, op 1 oktober 1998 -, tenzij het voor die dag bij wet is bekrachtigd.

Daarnaast beoogt het ontwerp een aantal wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 22 februari 1998. Die wijzigingen komen neer op wat volgt :

- aan de Koning wordt de bevoegdheid verleend om, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, het toepassingsgebied van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 te wijzigen (artikel 3 van het ontwerp);

- de Koning wordt bevoegd gemaakt om, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, de gegevens te wijzigen die de werkgever dient mee te delen aan de instelling welke belast is met de inning van de socialezekerheidsbijdragen, en om tot de aangifte van bijkomende gegevens te verplichten (artikel 4 van het ontwerp);

- er wordt verduidelijkt welke ambtenaren zijn belast met het toezicht op de naleving van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 (artikel 5 van het ontwerp);

- het koninklijk besluit van 22 februari 1998 wordt aangevuld met een strafbepaling, namelijk dezelfde als die welke wordt toegepast in geval van het niet bijhouden van het personeelsregister (artikel 6 van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

In deze bepaling wordt terecht melding gemaakt van «een aangelegenheid (als) bedoeld in artikel 78 van de Grondwet», wat betekent dat het ontwerp geen materie regelt die is opgesomd in de artikelen 74 en 77 van de Grondwet en dat het aannemen ervan door de Senaat facultatief is.

Artikel 3

Zoals door de gemachtigde ambtenaar werd bevestigd, houdt het ontworpen artikel 1, § 3, van het koninklijk besluit van 22 februari 1998, in dat de Koning het toepassingsgebied van dat besluit zowel zal kunnen inperken, als uitbreiden. Dergelijke bevoegdheidsdelegatie is bijgevolg te ruim om toelaatbaar te zijn, temeer daar noch in de tekst van het ontwerp, noch in de memorie van toelichting, criteria worden aangereikt op basis waarvan de Koning de Hem gedelegeerde bevoegdheid zal kunnen uitoefenen, of dat er wordt aangegeven welk soort van gevallen volgens de wetgever aanleiding kan geven tot een wijziging van het toepassingsgebied van het koninklijk besluit van 22 februari 1998.

De wetgever dient er zich daarbij rekenschap van te geven dat, als gevolg van het ontworpen artikel 1, § 3, van het koninklijk besluit van 22 februari 1998, het bepalen van het toepassingsgebied ervan uitsluitend zaak wordt van

La confirmation a lieu conformément à l'article 51, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi susvisée du 26 juillet 1996, disposition dont il résulte que l'arrêté royal du 22 février 1998 cesserait de produire ses effets à la fin du sixième mois qui suit son entrée en vigueur - soit, en l'occurrence, le 1^{er} octobre 1998 -, s'il n'a pas été confirmé par la loi avant cette date.

Le projet vise en outre à apporter un nombre de modifications à l'arrêté royal du 22 février 1998. Ces modifications s'analysent en ce qui suit :

- au Roi est accordé le pouvoir de modifier, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le champ d'application de l'arrêté royal du 22 février 1998 (article 3 du projet);

- le Roi est habilité pour modifier, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les données que l'employeur doit communiquer à l'organisme chargé de la perception des cotisations de sécurité sociale, et pour rendre obligatoire la déclaration de données supplémentaires (article 4 du projet);

- il est précisé quels agents surveillent le respect de l'arrêté royal du 22 février 1998 (article 5 du projet);

- l'arrêté royal du 22 février 1998 est complété par une disposition pénale, à savoir, la même que celle dont il est fait application en cas de non-teneur du registre du personnel (article 6 du projet).

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

C'est à juste titre que cette disposition fait mention d'«une matière visée à l'article 78 de la Constitution», ce qui signifie que le projet ne règle pas une matière énumérée aux articles 74 et 77 de la Constitution et que l'adoption du projet par le Sénat est facultative.

Article 3

Ainsi que le fonctionnaire délégué l'a confirmé, l'article 1^{er}, § 3, en projet, de l'arrêté royal du 22 février 1998 implique que le Roi pourra autant restreindre qu'étendre le champ d'application de cet arrêté. Pareille délégation de compétence est dès lors trop large pour être admissible, d'autant que ni le texte du projet, ni l'exposé des motifs ne présente des critères sur la base desquels le Roi pourra exercer la délégation qui Lui est accordée, et qu'il n'est pas davantage indiqué quel type de cas peut, selon le législateur, donner lieu à une modification du champ d'application de l'arrêté royal du 22 février 1998.

A cet égard, le législateur doit se rendre compte de ce que, à la suite de l'article 1^{er}, § 3, en projet, de l'arrêté royal du 22 février 1998, la détermination du champ d'application de cet arrêté sera exclusivement de la compétence du

de Koning en dat op die wijze een wezenlijk aspect van de regeling inzake de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling - met name het toepassingsgebied - wordt vrijgesteld van het bekrachtigingsvereiste dat bij artikel 51, § 1, tweede lid, van de voornoemde wet van 26 juli 1996 werd opgelegd met betrekking tot de besluiten welke zijn genomen krachtens, onder meer, de bepalingen van hoofdstuk I van titel X van de wet, hieronder begrepen artikel 38, waaraan het te wijzigen koninklijk besluit van 22 februari 1998 uitvoering beoogt te geven.

Artikel 4

Ook de in het ontworpen artikel 2, § 2bis, van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 vervatte delegatie zou nader moeten worden omlijnd in hetzij de tekst van het ontwerp, hetzij - minstens - in de memorie van toelichting. Zo zou bijvoorbeeld moeten worden verduidelijkt welke de draagwijdte is van de term «wijzigen» in de ontworpen bepaling. Ruim geïnterpreteerd zou deze term er immers kunnen op neerkomen dat de Koning de mee te delen gegevens tot een minimum herleidt.

De noodzaak van een nadere omschrijving van de aan de Koning verleende bevoegdheid is trouwens des te meer aangewezen daar de «bijkomende gegevens», waarop in de ontworpen bepaling wordt gedoeld, in voorkomend geval gegevens kunnen zijn die de persoonlijke levenssfeer betreffen, waardoor uiteraard de algemene en weinig afgebakende bevoegdheidsdelegatie van het ontworpen artikel 2, § 2bis, nog minder aannemelijk wordt.

Artikel 6

In de Nederlandse tekst van paragraaf 5 van het ontworpen artikel 5bis vervange men de woorden «publieke rechtsvordering» door het woord «strafvordering».

Artikel 7

Luidens dit artikel zal de wet in werking treden op de dag van haar bekendmaking.

Teneinde te vermijden dat de in het ontwerp vervatte wijzigingen van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 in werking zouden treden vooraleer het laatstgenoemde besluit zelf in werking treedt, zijnde op 1 oktober 1998, verdient het aanbeveling het voorliggend ontwerp van wet op dezelfde dag in werking te laten treden. Dat houdt in dat die datum best als zodanig wordt vermeld in artikel 7.

Hoe dan ook dient de regering er zich van bewust te zijn dat, mocht de ontworpen regeling desondanks op een later tijdstip in werking treden dan het koninklijk besluit van 22 februari 1998, de strafbepaling van artikel 6 niet zal kunnen terugwerken zonder in strijd te komen met artikel 7 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en artikel 15 van het Internationaal Verdrag inzake burgerlijke en politieke rechten.

Roi et que, de cette manière, un aspect essentiel de la réglementation en matière de déclaration immédiate de l'emploi - à savoir, le champ d'application - échappe à l'exigence de la confirmation, qui est imposée par l'article 51, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi susvisée du 26 juillet 1996 dans le cas des arrêtés pris en vertu, entre autres, du chapitre premier du titre X de la loi, y compris l'article 38, que l'arrêté royal du 22 février 1998 à modifier vise à mettre en oeuvre.

Article 4

La délégation contenue à l'article 2, § 2bis, en projet, de l'arrêté royal du 22 février 1998 devrait, elle aussi, être mieux définie, soit dans le texte du projet, soit - à tout le moins - dans l'exposé des motifs. Il y aurait lieu, par exemple, de préciser la portée du terme «modifier», figurant dans la disposition en projet. Interprété au sens large, ce terme pourrait en effet impliquer que le Roi réduise à un minimum les données à communiquer.

La nécessité d'une définition plus précise de la compétence accordée au Roi s'impose d'ailleurs d'autant plus que les «données supplémentaires», visées dans la disposition en projet, peuvent constituer, le cas échéant, des données relatives à la vie privée, ce qui rend évidemment encore moins acceptable la délégation de pouvoirs générale et insuffisamment délimitée de l'article 2, § 2bis, en projet.

Article 6

Dans le texte néerlandais du paragraphe 5, de l'article 5bis, en projet, il y a lieu de remplacer les mots «publieke rechtsvordering» par le mot «strafvordering».

Article 7

Selon cet article, la loi entrera en vigueur le jour de sa publication.

Dans le but d'éviter que les modifications de l'arrêté royal du 22 février 1998, contenues dans le projet, n'entrent en vigueur avant l'arrêté concerné même, c'est-à-dire le 1^{er} octobre 1998, il est recommandé de fixer à la même date l'entrée en vigueur du présent projet de loi. Cela implique que cette date gagnerait à être mentionnée en tant que telle à l'article 7.

En tout état de cause, le gouvernement ne doit pas ignorer que, dans le cas où les règles en projet entreraient néanmoins en vigueur à une date postérieure à celle de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 22 février 1998, la disposition pénale de l'article 6 ne pourrait pas rétroagir sans enfreindre l'article 7 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales et l'article 15 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

J. DE BRABANDERE, *kamervoorzitter;*

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT, *staatsraden;*

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH, *assessoren van de
afdeling wetgeving;*

Mevrouw

A. BECKERS, *griffier.*

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de heer W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevrouw M.-C. CEULE, eerste referendaris.

De Griffier,

A. BECKERS

De Voorzitter,

J. DE BRABANDERE

La chambre était composée de

Messieurs

J. DE BRABANDERE, *président de chambre;*

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT, *conseillers d'Etat;*

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH, *assesseurs de la
section de législation;*

Madame

A. BECKERS, *greffier.*

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

Le Greffier,

A. BECKERS

Le Président,

J. DE BRABANDERE

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna zullen wezen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Tewerkstelling en Arbeid en Onze Minister van Sociale Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Tewerkstelling en Arbeid en Onze Minister van Sociale Zaken zijn gelast het ontwerp van wet waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam, aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers in te dienen :

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, is bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

Art. 3

Artikel 1 van hetzelfde besluit, wordt aangevuld met de volgende bepaling:

«§3. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, het in §§1 en 2 bedoeld toepassingsgebied wijzigen.».

Art. 4

In artikel 2 van hetzelfde besluit, wordt een §2bis ingevoegd, luidend als volgt:

«§2bis. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de in §§1 en 2 bedoelde gegevens wijzigen en bepalen dat bijkomende gegevens in de aangifte moeten worden opgenomen.».

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Emploi et du Travail et Notre Ministre des Affaires sociales,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Emploi et du Travail et Notre Ministre des Affaires sociales sont chargés de présenter, en Notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'arrêté royal du 22 février 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

Art. 3

L'article 1^{er} du même arrêté, est complété par la disposition suivante:

«§3. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, modifier le champ d'application visé aux §§1^{er} et 2.».

Art. 4

Dans l'article 2 du même arrêté, il est inséré un §2bis, rédigé comme suit:

«§2bis. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, modifier les données, visées aux §§ 1^{er} et 2, et déterminer que des données supplémentaires doivent être reprises dans la déclaration.».

Art. 5

Artikel 5 van hetzelfde besluit, wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 5. Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, houden de sociale inspecteurs, bedoeld in artikel 1 van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie met uitzondering van zij die onder het gezag van de Minister van Economische Zaken staan, toezicht op de naleving van dit besluit.»

Art. 6

Een artikel *5bis*, luidend als volgt, wordt in hetzelfde besluit ingevoegd:

«Art. *5bis*. §1. Onverminderd de artikelen 269 tot 274 van het Strafwetboek, wordt gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot een jaar en met een geldboete van 500 tot 2500 frank, of met een van die straffen alleen:

1° de werkgever, zijn aangestelde of zijn lasthebber die zich niet schikt naar de bepalingen van dit besluit en de uitvoeringsbesluiten ervan; de geldboete wordt zoveel maal toegepast als er werknemers zijn ten overstaan van dewelke een inbreuk is gepleegd, zonder dat het totaal bedrag van de geldboeten evenwel hoger mag zijn dan 125.000 frank;

2° al wie het krachtens dit besluit georganiseerd toezicht verhindert.

§2. Bij herhaling binnen een jaar na een vorige veroordeling kan de straf op het dubbel van het maximum worden gebracht.

§3. De werkgever is burgerrechtelijk aansprakelijk voor de betaling van de geldboeten waartoe zijn aangestelde wordt veroordeeld.

§4. Alle bepalingen van boek I van het Strafwetboek, met uitzondering van hoofdstuk V, maar met inbegrip van hoofdstuk VII, zijn toepasselijk op de bij dit besluit bepaalde misdrijven.

Artikel 85 van voormeld wetboek is toepasselijk op de in dit besluit bepaalde misdrijven zonder dat het bedrag van de geldboete lager mag zijn dan 40% van het bij dit besluit bepaalde minimumbedrag.

§5. De publieke rechtsvordering wegens overtreding van de bepalingen van dit besluit en van de uitvoeringsbesluiten ervan verjaart door verloop van vijf jaar te rekenen van de dag waarop de inbreuk is gepleegd.»

Art. 5

L'article 5 du même arrêté, est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 5. Sans préjudice des attributions des officiers de police judiciaire, les inspecteurs sociaux, visés à l'article 1er de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail à l'exception de ceux relevant de l'autorité du Ministre des Affaires économiques, surveillent le respect du présent arrêté.»

Art. 6

Un article *5bis*, rédigé comme suit, est inséré dans le même arrêté:

«Art. *5bis*. §1^{er}. Sans préjudice des articles 269 à 274 du Code pénal, sont punis d'un emprisonnement de huit jours à un an et d'une amende de 500 à 2500 francs, ou de l'une de ces peines seulement:

1° l'employeur, son préposé ou son mandataire qui ne se sont pas conformés aux dispositions du présent arrêté et de ses arrêtés d'exécution; l'amende est appliquée autant de fois qu'il y a de travailleurs à l'égard desquels une infraction a été commise, sans que toutefois le total des amendes ne puisse excéder 125.000 francs;

2° toute personne qui fait obstacle à la surveillance organisée en vertu du présent arrêté.

§2. En cas de récidive dans l'année qui suit une condamnation, la peine peut être portée au double du maximum.

§3. L'employeur est civilement responsable des amendes auxquelles son préposé est condamné.

§4. Toutes les dispositions du livre I^{er} du Code pénal, le chapitre V excepté, mais le chapitre VII compris, sont applicables aux infractions visées par le présent arrêté.

L'article 85 du Code précité est applicable aux infractions visées par le présent arrêté sans que le montant de l'amende puisse être inférieur à 40% du montant minimum visé par le présent arrêté.

§5. L'action publique résultant des infractions aux dispositions du présent arrêté et de ses arrêtés d'exécution se prescrit par cinq années révolues à compter du jour où l'infraction a été commise.»

Art. 7

In artikel 6 van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, worden de woorden «1 oktober 1998» door de woorden «1 januari 1999» vervangen.

Art. 8

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1999.

Gegeven te Brussel, 20 juli 1998.

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

M. SMET

De Minister van Sociale Zaken,

M. DE GALAN

Art. 7

A l'article 6 de l'arrêté royal dy 22 février 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, les mots «1 octobre 1998» sont remplacés par les mots «1^{er} janvier 1999».

Art. 8

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1999.

Donné à Bruxelles, le 20 juillet 1998.

ALBERT

PAR LE ROI :

La Ministre de l'Emploi et du Travail,

M. SMET

La Ministre des Affaires sociales,

M. DE GALAN