

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

30 NOVEMBRE 1998

PROJET DE LOI

**visant la protection du milieu marin
dans les espaces marins sous
juridiction de la Belgique**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE,
DE L'ENVIRONNEMENT ET DU
RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ (1)

PAR
MME **Miche DEJONGHE**

- (1) Composition de la commission :
Président : Mme Vanlerberghe (M.)

A. — Titulaires		B. — Suppléants	
C.V.P.	M. Brouns, Mme Gardeyn-Debever, M. Van Erps, Mme van Kessel.	Mme Creyf, M. Goutry, Mme Hermans, MM. Vandeurzen, Mme Van Haesendonck.	
P.S.	MM. Biefnot, Frédéric, Minne.	MM. Delizée, Larcier, Moock, Moriau.	
V.L.D.	MM. Anthuenis, Valkeniers, Van Aperen.	MM. Chevalier, Daems, Taelman, van den Abeelen.	
S.P.	Mme Dejonghe, Mme Vanlerberghe.	MM. Cuyt, De Richter, Verstraeten.	
P.R.L.-	MM. Denis, Seghin.	MM. Bacquellaine, D'hondt, Vandenhaute.	
F.D.F.	M. Lespagnard.	MM. du Bus de Warnaffe, Lefevre.	
VL.Blok	M. Van den Eynde.	Mme Colen, M. Sevenhans.	
Agalev/M.	Detienne	MM. Deleuze, Van Dienderen.	
Ecolo			

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. Mme Van de Castele

Voir :

- 1695 - 97 / 98 :

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2: Amendements.

Voir aussi :

- N° 4: Texte adopté par la commission (art. 77).
- N° 5: Texte adopté par la commission (art. 78).

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

30 NOVEMBER 1998

WETSONTWERP

**ter bescherming van het mariene
milieu in de zeegebieden onder de
rechtsbevoegdheid van België**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID,
HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING (1)

UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Miche DEJONGHE**

- (1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : Mevr. Vanlerberghe (M.)

A. — Vaste leden		B. — Plaatsvervangers	
C.V.P.	H. Brouns, Mevr. Gardeyn-Debever, H. Van Erps, Mevr. van Kessel.	Mevr. Creyf, H. Goutry, Mevr. Hermans, H. Vandeurzen, Mevr. Van Haesendonck.	
P.S.	HH. Biefnot, Frédéric, Minne.	HH. Delizée, Larcier, Moock, Moriau.	
V.L.D.	HH. Anthuenis, Valkeniers, Van Aperen.	HH. Chevalier, Daems, Taelman, van den Abeelen.	
S.P.	Mevr. Dejonghe, Vanlerberghe.	HH. Cuyt, De Richter, Verstraeten.	
P.R.L.-	HH. Denis, Seghin.	HH. Bacquellaine, D'hondt, Vandenhaute.	
F.D.F.	H. Lespagnard.	HH. du Bus de Warnaffe, Lefevre.	
VL.Blok	H. Van den Eynde.	Mevr. Colen, H. Sevenhans.	
Agalev/H.	Detienne.	HH. Deleuze, Van Dienderen.	
Ecolo			

C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. Mevr. Van de Castele

Zie :

- 1695 - 97 / 98 :

- Nr. 1: Wetsontwerp.
- Nr. 2: Amendementen.

Zie ook :

- Nr. 4: Tekst aangenomen door de commissie (art. 77).
- Nr. 5: Tekst aangenomen door de commissie (art. 78).

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 10 novembre 1998.

1. PROCEDURE

Le projet de loi à l'examen relève, en vertu de son article 1^{er}, tant de la procédure législative visée à l'article 77 de la Constitution que de celle visée à l'article 78 de la Constitution.

La commission a décidé de faire application de l'article 62.2, alinéa 2, du règlement libellé comme suit : «Au cas où, dans un projet ou une proposition de loi qui relève, en vertu de son article 1^{er}, d'une des trois procédures législatives visées à l'article 74, à l'article 77 ou à l'article 78 de la Constitution, des dispositions sont proposées qui relèvent d'une autre de ces trois procédures, ces dispositions sont disjointes de ce projet ou de cette proposition».

Le projet de loi a donc été scindé en deux textes distincts. Le premier projet de loi, dont les dispositions relèvent toutes de l'article 78 de la Constitution, a conservé l'intitulé initial. Le second projet de loi, qui contient exclusivement les dispositions relevant de l'article 77 de la Constitution (à savoir les articles 49, 50 et 60), porte l'intitulé «Projet de loi modifiant le Code judiciaire en vue de la protection du milieu marin».

Le rapporteur fera rapport commun sur l'ensemble des dispositions du projet de loi tel qu'il a été déposé par le Gouvernement.

Le vote sur le projet est considéré comme un vote sur les deux projets de loi distincts.

*
* *

Les membres de la commission ont pu prendre connaissance de nombreuses lettres émanant de sympathisants de Greenpeace et plaidant pour la protection de la vie marine. Les signataires des pétitions espèrent que la Chambre saisira l'occasion offerte par l'examen du projet de loi pour créer un exemple au niveau international en matière de gestion écologique du milieu marin.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 10 november 1998.

1. PROCEDURE

Het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel valt, krachtens artikel 1 ervan, onder de wetgevende procedure van zowel artikel 77 als artikel 78 van de Grondwet.

De commissie heeft beslist artikel 62.2, tweede lid, van het Reglement toe te passen, dat luidt als volgt : «Ingeval een wetsontwerp of -voorstel, dat luidens zijn eerste artikel ressorteert onder een van de drie wetgevende procedures als bedoeld in artikel 74, artikel 77 of artikel 78 van de Grondwet, bepalingen bevat die onder een andere van die drie procedures ressorteren, worden die bepalingen uit dat wetsontwerp of dat -voorstel gelicht».

Het wetsontwerp werd derhalve opgesplitst in twee onderscheiden teksten. Het eerste wetsontwerp bevat alle bepalingen die vallen onder artikel 78 van de Grondwet en behoudt het oorspronkelijke opschrift . In het tweede wetsontwerp worden uitsluitend de bepalingen opgenomen die ressorteren onder artikel 77 van de Grondwet (te weten de artikelen 49, 50 en 60) en het heeft het volgende opschrift : «Wetsontwerp tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek met het oog op de bescherming van het mariene milieu».

De rapporteur zal verslag uitbrengen over alle bepalingen van het wetsontwerp zoals het door de regering werd ingediend.

De stemming over het ontwerp wordt beschouwd als een stemming over de twee onderscheiden wetsontwerpen.

*
* *

De commissieleden hebben kennis kunnen nemen van de talrijke brieven waarin sympathisanten van Greenpeace pleiten voor de bescherming van het mariene leven. De ondertekenaars van de verzoekschriften hopen dat de Kamer de bespreking van het wetsvoorstel te baat zal nemen om op internationaal vlak een voorbeeld te stellen op het stuk van het ecologisch beheer van het mariene milieu.

2. EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT A L'INTÉGRATION SOCIALE ET A L'ENVIRONNEMENT

Le projet de loi à l'examen vise à mettre en oeuvre un des points du chapitre «Développement durable et environnement» de l'accord de gouvernement.

Dans l'accord de gouvernement, le gouvernement s'engage à promouvoir, en exécution d'obligations internationales, la protection du milieu marin en prenant les mesures de prévention, de contrôle et d'intervention nécessaires à cette fin. Il promet en outre d'instaurer une gestion intégrée de la zone côtière.

Le projet de loi à l'examen jette les fondements légaux de la protection du milieu marin dans la partie de la mer du Nord qui relève de la juridiction de la Belgique.

Il vise à transposer une série de directives européennes importantes, dont:

- la directive 79/409/CEE du Conseil du 2 avril 1979 concernant la conservation des oiseaux sauvages, telle qu'elle a été modifiée par la directive 91/244/CEE;

- la directive 85/337/CEE du Conseil du 27 juin 1985 concernant l'évaluation des incidences sur l'environnement de certains projets publics et privés telle qu'elle a été modifiée par la directive 97/11/CE du Conseil du 3 mars 1997 et

- la directive 92/43/CEE du Conseil du 21 mai 1992 concernant la conservation des habitats naturels ainsi que de la faune et de la flore sauvages.

La loi proposée permettra d'appliquer une série d'accords internationaux existants dans les espaces marins belges.

Il s'agit notamment:

- * de la Convention relative aux zones humides d'importance internationale, particulièrement comme habitat de la sauvagine, faite à Ramsar le 2 février 1971 et approuvée par la loi du 22 février 1979;

- * de la Convention sur la diversité biologique, faite à Rio de Janeiro le 5 juin 1992 et approuvée par la loi du 11 mai 1995;

2. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN LEEFMILIEU

Het voorliggende wetsontwerp geeft uitvoering aan één van de programmapunten uit het hoofdstuk «Duurzame ontwikkeling en leefmilieu» van het regeerakkoord.

In het regeerakkoord verbindt de regering zich ertoe om, ter uitvoering van de internationale verplichtingen, de bescherming van het mariene milieu te bevorderen. Hiervoor neemt ze de nodige maatregelen inzake preventie, controle en interventie. Bovendien belooft ze om een geïntegreerd kustzonebeheer tot stand te brengen.

Het wetsontwerp legt de wettelijke basis voor de bescherming van het mariene milieu in dat deel van de Noordzee dat onder de rechtsbevoegdheid van België valt.

Met dit wetsontwerp wordt gevolg gegeven aan een aantal belangrijke Europese richtlijnen, waaronder:

- de richtlijn 79/409/EEG van de Raad van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand, zoals gewijzigd door richtlijn 91/244/EG;

- de richtlijn 85/337/EEG van de Raad van 27 juni 1985 betreffende de milieueffectenbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten, zoals gewijzigd door richtlijn 97/11/EG van de Raad van 3 maart 1997 en

- de richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1991 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats, de wilde flora en fauna.

Via deze wet kunnen een aantal bestaande internationale akkoorden toegepast worden in de Belgische zeegebieden.

Het gaat onder meer om:

- * de Overeenkomst inzake watergebieden die van internationale betekenis zijn, in het bijzonder als woongebied voor watervogels, opgemaakt te Ramsar op 2 februari 1971 en goedgekeurd bij de wet van 22 februari 1997;

- * het Verdrag inzake biologische diversiteit, opgemaakt te Rio de Janeiro op 5 juni 1992 en goedgekeurd bij de wet van 11 mei 1995;

* de la Convention pour la protection du milieu marin de l'Atlantique du Nord-Est, faite à Paris le 22 septembre 1992 et approuvée par la loi du 11 mai 1995;

* de la Convention relative à la conservation de la vie sauvage et du milieu naturel de l'Europe, faite à Berne le 19 septembre 1979 et approuvée par la loi du 20 avril 1989.

Le projet de loi tient compte - et c'est important - de manière équilibrée des intérêts de tous les acteurs économiques de la mer, parmi lesquels la pêche, le tourisme et la navigation.

Le projet de loi peut être divisé en deux grands volets.

Le premier volet crée une base légale pour délimiter des aires marines protégées dans les espaces marins belges. Ce volet énumère une série de mesures qui peuvent être prises pour protéger la flore et la faune dans nos espaces marins.

Le second volet du projet de loi prévoit des mesures pour prévenir la pollution et les perturbations ou y remédier, le cas échéant, afin de protéger les espaces marins belges.

1. Les aires marines protégées et la protection de la flore et de la faune

Il manque pour les espaces marins belges une législation cohérente de la conservation de la nature permettant de protéger le milieu marin.

Malgré la faible superficie des espaces marins sous juridiction de la Belgique, il existe un certain nombre d'habitats de grande valeur qui servent de biotopes à certaines espèces animales rares. La présence de ces habitats est importante au niveau non seulement local mais aussi international.

La preuve en est qu'une partie des eaux côtières belges a été reconnue comme habitat pour la sauvagine d'importance internationale conformément à la Convention internationale Ramsar. Il a également été proposé de désigner une partie des bancs de sable comme zone de protection spéciale en vertu de la directive européenne «Habitats».

Le projet de loi permet au Roi de créer des aires marines protégées, dans lesquelles le milieu marin fera l'objet d'une protection spéciale. Des «réserves marines dirigées» seront délimitées conformément aux réglementations internationales et européennes en la matière. Un comité de gestion, qui sera créé,

* het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu van de Noordoostelijke Atlantische Oceaan, gedaan te Parijs op 22 september 1992 en goedgekeurd bij de wet van 11 mei 1995;

* het Verdrag inzake het behoud van wilde dieren en planten en hun natuurlijk leefmilieu, opgemaakt te Bern op 19 september 1979 en goedgekeurd bij de wet van 20 april 1989.

Belangrijk is dat het wetsontwerp, op een evenwichtige wijze, rekening houdt met de belangen van alle economische actoren op zee, waaronder de visserij, het toerisme en de scheepvaart.

Het wetsontwerp kan in twee grote delen worden opgesplitst.

Het eerste deel legt de wettelijke basis vast voor de oprichting van beschermde mariene gebieden in de Belgische zeegebieden. In dit deel is er een opsomming van maatregelen die genomen kunnen worden om de flora en fauna in de zeegebieden te beschermen.

Het tweede deel van het wetsontwerp voorziet in maatregelen om verontreiniging en verstoring te voorkomen en te verhelpen om zo de Belgische zeegebieden te beschermen.

1. De beschermde mariene gebieden en de bescherming van de flora en fauna

Het ontbreekt in de Belgische zeegebieden aan een coherente natuurbehoudswetgeving die het mariene milieu beschermt.

Niettegenstaande de kleine oppervlakte van de zeegebieden onder Belgische rechtsbevoegdheid, zijn er in deze gebieden een aantal zeer waardevolle habitats die de leefplaats zijn van zeldzame diersoorten. Die waardevolle gebieden zijn niet alleen op lokaal vlak van belang, maar hebben ook een internationale waarde.

Een bewijs hiervan is dat een deel van de Belgische kustwateren erkend is als watervogelgebied van internationale betekenis volgens de internationale Ramsarovereenkomst. Ook in uitvoering van de Europese Habitat-richtlijn werd een gedeelte van de zandbanken als speciale beschermingszone voorgesteld.

Het wetsontwerp geeft aan de Koning de bevoegdheid om beschermde mariene gebieden op te richten. Het mariene milieu zal in die gebieden bijzondere bescherming krijgen. In navolging van internationale en Europese reglementeringen worden zogenaamde «gerichte reservaten» afgebakend. Een

pourra alors prendre des mesures destinées à protéger la faune et la flore présentes dans ces réserves.

Toute chasse des oiseaux et des mammifères marins sera interdite dans ces espaces maritimes. En outre, le Roi pourra dresser, en exécution des réglementations internationales et européennes en vigueur, une liste des espèces animales et végétales qui doivent faire l'objet, dans les espaces marins, d'une protection particulière contre des menaces autres que la chasse. Cette liste comportera les espèces animales et végétales qui présentent un intérêt tant sur le plan international que sur le plan local.

Le projet de loi prévoit en outre des dispositions qui visent à protéger plus particulièrement les mammifères marins dans les espaces maritimes.

Il importe également de souligner qu'aucune modification n'est apportée à la législation actuelle régissant la pêche. Seul le Roi est habilité à limiter ou à interdire la pêche professionnelle dans les réserves marines dirigées et intégrales, sur proposition conjointe du ministre ayant la protection du milieu marin dans ses attributions et du ministre de l'Agriculture.

2. Protection du milieu marin contre la pollution et les perturbations

Le projet de loi offre la base nécessaire pour prendre des mesures en vue de prévenir et de limiter la pollution et les perturbations dans les espaces marins.

L'immersion et l'incinération en mer sont interdites, sauf un petit nombre d'exceptions soumises à permis ou autorisation.

Conformément aux obligations internationales, l'abandon de navires et de cargaisons présentant des risques de pollution est interdit.

Un certain nombre d'activités menées dans les espaces marins peuvent être soumises à un permis ou une autorisation. Une étude et évaluation des incidences sur l'environnement est liée à ce système de permis ou d'autorisations. A cet égard, il a été tenu compte du système existant de concessions pour les exploitations.

L'accent est également mis sur une intervention rapide et adéquate des pouvoirs publics en cas de risques de dommages au milieu marin. Le projet de loi réglemente les procédures et modalités d'intervention des pouvoirs publics en cas d'accidents entraînant des risques de pollution dans les espaces marins. Dans ce cadre, la pollution par les hydrocarbures causée par les navires fait l'objet d'une attention toute particulière.

beheerscomité dat zal worden opgericht zal dan maatregelen kunnen nemen die de fauna en flora in die reservaten moet beschermen.

De jacht op alle vogels en zeezoogdieren in de zeegebieden zal verboden worden. Daarnaast zal de Koning, ter uitvoering van de bestaande internationale en Europese reglementeringen, een lijst van dieren en plantensoorten opstellen die in de zeegebieden in het bijzonder beschermd moeten worden tegen andere bedreigingen dan de jacht. Deze lijst bevat de dieren en plantensoorten die zowel van internationaal als van lokaal belang zijn.

Het wetsontwerp voorziet bovendien in bepalingen die in het bijzonder de zeezoogdieren in de zeegebieden beschermen.

Belangrijk om te vermelden is ook dat de huidige visserijwetgeving ongewijzigd blijft. In de gerichte en integrale mariene reservaten kan de beroepsvisserij alleen worden beperkt of verboden door de Koning op gezamenlijke voordracht van de minister bevoegd voor de bescherming van het mariene milieu en de minister van Landbouw.

2. Bescherming van het mariene milieu tegen verontreiniging en verstoring

Op basis van het wetsontwerp kunnen maatregelen genomen worden om de verontreiniging en verstoring van het mariene milieu in de zeegebieden te voorkomen en te beperken.

Het storten en verbranden op zee worden verboden, behoudens een klein aantal uitzonderingen die aan een vergunning of een machtiging onderworpen worden.

Overeenkomstig de internationale verplichtingen wordt het achterlaten van schepen en scheepslading met risico's op verontreiniging verboden.

Een aantal activiteiten in de zeegebieden kunnen aan vergunningen of machtigingen worden onderworpen. Aan dit vergunnings- en machtigingssysteem wordt een milieueffectenrapport en een milieueffectenbeoordeling gekoppeld. Hierbij werd rekening gehouden met het bestaande systeem van concessies voor ontginningen.

De klemtoon wordt ook gelegd op een snel en adequaat optreden van de overheid bij risico's op schade aan het mariene milieu. Het wetsontwerp regelt de procedures en de modaliteiten van het overheidsoptreden bij ongevallen met milieurisico's in de zeegebieden. Vooral de olieverontreiniging door schepen krijgt daarbij bijzondere aandacht.

3. DISCUSSION ET VOTES

Art. 1^{er}

M. Denis se réfère à l'avis du Conseil d'État qui dénonce le fait que, dans l'avant-projet de loi, la notion de zone économique exclusive de la Belgique est définie par rapport à une loi future à adopter.

Dans le projet définitif, le gouvernement a tout simplement supprimé la référence à cette loi future sans toutefois définir plus clairement la notion de zone économique exclusive.

M. Denis s'interroge dès lors sur la praticabilité juridique de cette situation même si elle ne va pas à l'encontre du Conseil d'État.

Malgré cette remarque, *M. Denis* déclare que son groupe apportera son soutien au projet.

Le secrétaire d'État répond que le projet de loi relatif à la zone économique exclusive a été approuvé par le gouvernement et est actuellement soumis à la signature du Roi. Il sera sous peu déposé au Parlement.

Art. 2 à 27

Ces articles ne donnent pas lieu à discussion.

Art. 28

M. Anthuenis se réfère à l'article 28 du projet qui stipule que les activités dans les espaces marins soumises à un permis ou à une autorisation, font l'objet d'une évaluation des incidences sur l'environnement.

Il rappelle qu'une disposition similaire existe pour les activités sur terre mais que l'obligation de rapport ne vise que certaines entreprises de classe 1.

L'intervenant demande de quelle manière le secrétaire d'État envisage d'organiser le contrôle.

Il estime enfin que le projet accorde trop d'habilitation au Roi.

M. Detienne estime qu'une procédure par arrêtés ministériels aurait été plus rapide qu'une procédure par arrêtés royaux délibérés en conseil des ministres.

Il regrette que le projet ne laisse pas plus d'autonomie au secrétaire d'État pour rendre la loi plus efficace le plus rapidement possible.

3. BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

De heer Denis verwijst naar het advies van de Raad van State, die het feit aan de kaak stelt dat het begrip exclusieve economische zone van België wordt omschreven met verwijzing naar een toekomstige wet die nog moet worden goedgekeurd.

In het definitieve ontwerp heeft de regering de verwijzing naar die toekomstige wet gewoon weggelaten zonder het begrip exclusieve economische zone echter duidelijker te omschrijven.

De heer Denis heeft vragen over de juridische haalbaarheid van die situatie, zelfs al is ze niet in strijd met het advies van de Raad van State.

De heer Denis verklaart dat zijn fractie het ontwerp zal steunen ondanks die opmerking.

De staatssecretaris antwoordt dat het wetsontwerp betreffende de exclusieve economische zone werd goedgekeurd door de regering en dat het ter ondertekening werd voorgelegd aan de Koning. Het zal binnenkort worden ingediend bij het parlement.

Art. 2 tot 27

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking.

Art. 28

De heer Anthuenis verwijst naar artikel 28 van het ontwerp dat bepaalt dat de activiteiten in de zeegebieden waarvoor een vergunning of een machtiging nodig is, worden onderworpen aan een milieueffectenbeoordeling.

Hij brengt in herinnering dat er voor activiteiten te lande een soortgelijke bepaling bestaat, maar dat alleen voor bepaalde ondernemingen van klasse 1 de rapporteringsplicht geldt.

De spreker vraagt ook hoe de staatssecretaris denkt de controle terzake te organiseren.

Ter afronding stelt hij dat het wetsontwerp zijns inziens de Koning te ruime bevoegdheden toekent.

Volgens *de heer Detienne* zou de procedure waarbij met ministeriële besluiten wordt gewerkt vlotter verlopen dan de procedure met in Ministerraad overlegde koninklijke besluiten.

Hij betreurt dat het wetsontwerp de staatssecretaris geen ruimere armslag laat om de wet zo snel mogelijk doeltreffender te maken.

Le secrétaire d'État répond que le gouvernement a essayé de trouver le juste milieu entre une délégation extrême au Roi et un centralisme dans le chef du ministre.

Répondant à M. Anthuenis, il précise que l'article 25 définit les activités qui sont ou non soumises à un permis ou à une autorisation.

Ainsi, le § 3 de cet article stipule que des activités telles que, par exemple, la pêche professionnelle, la recherche scientifique maritime, la navigation, etc ne sont pas soumises à un permis ou à une autorisation; leur impact sur l'environnement marin est tel qu'il ne nécessite pas la rédaction d'un rapport d'évaluation.

Les activités qui seront soumises à ces deux conditions seront par exemple les activités industrielles, les travaux de génie civil, etc.

Le contrôle est réglé par l'article 43 du projet. Il sera exercé par sept catégories d'agents, non seulement de la police maritime, mais également des agents de l'Unité de Gestion du Modèle mathématique de la mer du Nord, etc.

Le secrétaire d'État se réjouit qu'à l'avenir, les activités industrielles soient soumises à une autorisation et à une évaluation non seulement économique mais environnementale.

Art. 29 à 57

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion.

Art. 58

Le secrétaire d'État dépose un amendement n°2 (Doc. n° 1695/2) du gouvernement visant à compléter l'article en précisant que les personnes morales, et en particulier le propriétaire du navire, sont civilement responsables des obligations de leurs organes et préposés, découlant de l'application de l'article 37.

Cet amendement vise à éviter une interprétation restrictive de l'article 37 où l'auteur de l'acte qui a causé la pollution est seul civilement responsable et non la personne morale dont il dépend.

L'amendement remédie à cela en rendant de manière explicite, les personnes morales civilement responsables.

De staatssecretaris antwoordt dat de regering heeft geprobeerd om de gulden middenweg te vinden tussen een zeer ruim opgevatte machtiging aan de Koning en een centralistisch beleid in handen van de minister.

In antwoord op de opmerkingen van de heer Anthuenis preciseert hij dat artikel 25 bepaalt welke activiteiten al dan niet aan vergunning of machtiging zijn onderworpen.

Zo schrijft § 3 van dat artikel voor dat activiteiten als beroepsvisserij, wetenschappelijk zee-onderzoek en de scheepvaart niet aan vergunningen of machtigingen zijn onderworpen. Hun impact op het mariene milieu is van dien aard dat er geen evaluatie-rapport moet worden geredigeerd.

De activiteiten die wel aan die beide voorwaarden worden onderworpen zijn bijvoorbeeld de industriële activiteiten, de burgerlijke bouwkunde enzovoort.

Artikel 43 van het wetsontwerp regelt de controle, die zal worden verricht door zeven categorieën van ambtenaren. Die controle wordt dus niet alleen uitgevoerd door de Zeevaartpolitie, maar ook door de personeelsleden van de Beheerseenheid van het Mathematisch Model van de Noordzee enzovoort.

De staatssecretaris toont zich verheugd dat de industriële activiteiten voortaan aan vergunningen worden onderworpen, alsmede aan evaluaties waarin niet alleen met economische aspecten, maar ook met het milieu rekening wordt gehouden.

Art. 29 à 57

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking.

Art. 58

De staatssecretaris dient amendement nr. 2 (Stuk nr. 1695/2) van de regering in, dat ertoe strekt het artikel aan te vullen met de bepaling dat de rechtspersonen en in het bijzonder de scheepseigenaar, burgerrechtelijk aansprakelijk zijn voor de uit de toepassing van artikel 37 voortvloeiende verplichtingen voor hun diensten en aangestelden.

Dat amendement strekt ertoe een te beperkte lezing van artikel 37 te voorkomen, waardoor alleen de persoon die de vervuiling heeft veroorzaakt burgerrechtelijk aansprakelijk zou worden gesteld, en dus niet de rechtspersoon voor wie de betrokkene werkt.

Het amendement werkt de onduidelijkheid terzake weg door expliciet te bepalen dat de rechtspersonen burgerrechtelijk aansprakelijk zijn.

Art. 59 à 65

Ces articles n'appellent aucune remarque.

Art. 66

Le secrétaire d'État dépose un amendement n°1 (Doc. n° 1695/2) du gouvernement en vue de permettre à la Belgique d'intenter une procédure contre un navire étranger qui a procédé à un rejet illicite en dehors de la mer territoriale ou de la zone économique, à condition que ce navire se trouve dans volontairement dans un port belge, dans la mer territoriale ou dans la zone économique exclusive, ou dans toute autre zone relevant de la juridiction de la Belgique.

Art. 67 à 85

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

4. VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.
Les articles 2 à 57 sont adoptés à l'unanimité.

L'amendement n°2 du gouvernement est adopté à l'unanimité.

L'article 58, tel que modifié, est adopté à l'unanimité.

Les articles 59 à 65 sont adoptés à l'unanimité.

L'amendement n°1 du gouvernement est adopté à l'unanimité.

L'article 66, tel que modifié, est adopté à l'unanimité.

Les articles 67 à 85 sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

Le projet de loi, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

M. DEJONGHE

La présidente,

M. VANLERBERGHE

Art. 59 tot 65

Bij deze artikelen werden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 66

De staatssecretaris dient amendement nr. 1 (Stuk nr. 1695/2) van de regering in, dat ertoe strekt België in staat te stellen rechtsvervolging in te stellen zo een schip dat een vreemde vlag voert illegaal heeft geloosd buiten de territoriale zee of de exclusieve economische zone, op voorwaarde dat het schip zich vrijwillig in een Belgische haven, in de territoriale zee of in de exclusieve economische zone bevindt of in elke andere zone onder de rechtsbevoegdheid van België.

Art. 67 tot 85

Over deze artikelen werden geen opmerkingen gemaakt.

4. STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 2 tot 57 worden eenparig aangenomen.

Amendement nr. 2 van de regering wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 58 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 59 tot 65 worden eenparig aangenomen.

Amendement nr. 1 van de regering wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 66 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 67 tot 85 worden eenparig aangenomen.

*
* *

Het aldus gewijzigde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

M. DEJONGHE

De voorzitter,

M. VANLERBERGHE