

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (\*)

6 JULI 1998

### WETSVOORSTEL

**tot wijziging, wat de rangorde van de rechthebbenden op kinderbijslag ten behoeve van een zelfde kind betreft, van artikel 64 van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders**

(Ingediend door de heer Rony Cuyt)

### TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 64 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders bepaalt aan welke rechthebbende het recht op kinderbijslag wordt toegekend indien verscheidene rechthebbenden aanspraak kunnen maken op bijslag voor een zelfde kind. Paragraaf 2, A, 1°, bepaalt dat het recht op bijslag in dat geval bij voorrang wordt vastgesteld in hoofde van de rechthebbende die het kind bij zich opvoedt. Wanneer meer dan één rechthebbende het kind bij zich opvoedt, geldt krachtens § 2, A, 2°, a), de volgende orde: vader, moeder, stiefvader, stiefmoeder.

Voor de gevallen waarin de twee rechthebbende ouders niet samenwonen en overeenkomstig artikel 374 van het Burgerlijk Wetboek het kind samen opvoeden (co-ouderschap), bepaalt § 1bis van het zelfde artikel dat het recht bij voorrang wordt vastgesteld in hoofde van de vader.

(\*) Vierde zitting van de 49<sup>ste</sup> zittingsperiode

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (\*)

6 JUILLET 1998

### PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 64 des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés en ce qui concerne l'ordre des attributaires d'allocations familiales pour un même enfant**

(Déposée par M. Rony Cuyt)

### DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 64 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés détermine l'attributaire auquel est accordé le droit aux allocations familiales lorsque plusieurs attributaires peuvent prétendre aux allocations en faveur d'un même enfant. Le § 2, A, 1°, prévoit que, dans ce cas, le droit aux allocations est fixé par priorité dans le chef de l'attributaire qui élève l'enfant chez lui. Lorsque plus d'un attributaire élèvent l'enfant chez eux, le § 2, A), 2°, a), prévoit l'ordre suivant: le père, la mère, le beau-père, la belle-mère.

Lorsque les deux parents attributaires ne cohabitent pas et exercent conjointement l'autorité parentale au sens de l'article 374 du Code civil (coparenté), le § 1er bis du même article prévoit que le droit aux allocations familiales est fixé par priorité dans le chef du père.

(\*) Quatrième session de la 49<sup>ème</sup> législature

Krachtens artikel 73bis, § 2, van de samengeordende wetten is het kraamgeld verschuldigd door het kinderbijslagfonds dat bevoegd zou zijn om de kinderbijslag uit te betalen op de datum waarop de aanvraag om voorafbetaling wordt ingediend. Dezelfde rangorde is dientengevolge eveneens van toepassing inzake het recht op kraamgeld.

Dit voorstel heeft twee doelstellingen: enerzijds een -budgettair neutrale- sociale correctie en anderzijds een signaal inzake de algemene beeldvorming die de emancipatie van vrouwen op de arbeidsmarkt kan bevorderen.

**\* Meer rechtszekerheid voor de moeders die de kansen op de volwaardige opvoeding van kinderen ten goede komt**

In een aantal gevallen kan de vader bewust nalaten de nodige stappen te nemen om het recht op kraamgeld te openen (bijvoorbeeld bij betwisting van de afstamming). Zeker in het geval waarin het samenwoningsverband tussen de ouders verbroken is in de periode tussen de conceptie en de geboorte van het kind (zie de regeling vermeld onder artikel 64, § 1bis), is zo'n conflictsituatie niet denkbeeldig. Door, wanneer de moeder eveneens loontrekkende is en dus ook het recht op kinderbijslag en kraamgeld kan openen, dit recht bij voorrang in hoofde van de moeder te openen, kan een aantal moeizame administratieve en rechterlijke stappen uit de weg geruimd worden.

**\* Als loontrekkende zouden moeders zelf het recht op kinderbijslag en kraamgeld voor hun kinderen moeten kunnen openen**

De Belgische socialezekerheidswetgeving wordt nog in belangrijke mate gekenmerkt door het «kostwinnersmodel». Dat is historisch verklaarbaar: in de periode waarin ons socialezekerheidsstelsel vaste vorm kreeg, overheerste de situatie waarin de vader kostwinner was en de moeder geen arbeid buitenshuis verrichtte.

De jongste decennia begeven echter meer en meer vrouwen zich op de arbeidsmarkt waardoor zij een eigen inkomen verwerven. Ondanks deze terechte emancipatorische tendens worden vrouwen op de arbeidsmarkt niet gelijkwaardig behandeld. Veel factoren zijn hiervoor verantwoordelijk en terecht maakt de regering er werk van om die ongeoorloofde discriminaties weg te werken. Het streven naar meer rechtvaardige functieclassificatiesystemen is hiervan een voorbeeld.

Conformément à l'article 73bis, § 2, des lois coordonnées, l'allocation de naissance est due par la Caisse de compensation pour allocations familiales qui serait compétente pour payer les allocations familiales à la date à laquelle la demande de paiement anticipé est introduite. C'est dès lors le même ordre de priorité qui s'applique en ce qui concerne le droit à l'allocation de naissance.

La présente proposition vise un double objectif: d'une part, apporter une correction sociale sans incidence budgétaire et, d'autre part, modifier la perception que l'on a généralement de la femme de manière à promouvoir son émancipation sur le marché du travail.

**\* Le renforcement de la sécurité juridique dont jouissent les mères permettra de garantir plus sûrement la bonne éducation des enfants.**

Dans un certain nombre de cas, le père peut délibérément omettre d'effectuer les démarches nécessaires en vue d'ouvrir le droit à l'allocation de naissance (si, par exemple, la filiation est contestée). Ce type de situation conflictuelle est tout à fait plausible, surtout dans les cas où les parents ne cohabitaient plus pendant la période séparant la conception et la naissance de l'enfant (voir la réglementation figurant à l'article 64, § 1<sup>er</sup>bis). Si la mère est également salariée et peut dès lors ouvrir, elle aussi, le droit aux allocations familiales et à l'allocation de naissance, le fait d'ouvrir ce droit par priorité dans le chef de la mère peut permettre d'éviter un certain nombre de démarches fastidieuses tant administratives que judiciaires.

**\* En tant que salariées, les mères devraient pouvoir ouvrir elles-mêmes le droit aux allocations familiales et à l'allocation de naissance pour leurs enfants.**

Notre législation relative à la sécurité sociale est encore largement dominée par l'idée que c'est le chef de famille qui assure la subsistance du ménage. Cette situation a un fondement historique: à l'époque où notre régime de sécurité sociale a été mis en place, le père exerçait généralement une activité à l'extérieur tandis que la mère restait au foyer.

Au cours des dernières décennies, de plus en plus de femmes ont toutefois fait leur entrée sur le marché du travail et disposent dès lors de revenus propres. Malgré cette tendance émancipatrice dont il faut se réjouir, les femmes font toujours l'objet de discriminations sur le marché du travail. De nombreux facteurs sont responsables de cette situation et le gouvernement s'efforce heureusement de mettre fin à ces discriminations inadmissibles. Les efforts consentis en vue de mettre en place des systèmes de classification plus équitables en sont un exemple.

Ook de algemene beeldvorming kan achterstelingen bestendigen. De mogelijkheden van de wetgever om die beeldvorming te wijzigen zijn uiteraard beperkt. Nochtans kan de wet een bepaalde beeldvorming in de hand werken en kan, omgekeerd, een wetswijziging een belangrijke signaalfunctie vervullen.

Dit voorstel heeft ten doel een bepaling die duidelijk refereert aan het «vaderkostwinnermodel» te wijzigen. Aangezien ze betrekking heeft op de financiële instrumenten voor de opvoeding van kinderen, is de signaalfunctie van dit wetsvoorstel belangrijk.

#### **\* Inhoud van het voorstel**

Door in artikel 64, § 1*bis*, in te schrijven dat in geval van co-ouderschap het recht op kinderbijslag bij voorrang wordt vastgesteld in hoofde van de moeder en door een wijziging van de orde bepaald in artikel 64, § 2, A, 2°, a), wordt meer rechtszekerheid geboden aan de moeder van het kind, wat eveneens de opvoedingskansen van het kind ten goede komt.

Tevens wordt een duidelijk signaal gegeven dat de moeder van het kind niet alleen de financiële middelen voor de opvoeding van het kind ontvangt -krachtens artikel 69, § 1, worden de kinderbijslag en het kraamgeld, in eerste instantie, uitgekeerd aan de moeder- maar door haar bezoldigde arbeid ook het recht op deze tegemoetkoming opent.

R. CUYT

Les mentalités peuvent, elles aussi, faire pérenniser les discriminations. Les possibilités dont dispose le législateur pour faire évoluer ces mentalités sont évidemment limitées. La loi peut néanmoins contribuer à entretenir une idée reçue, tout comme une modification apportée à la législation peut constituer un signal important.

La présente proposition a pour objet de modifier une disposition inspirée manifestement par une organisation sociale fondée sur l'idée du «père assurant la subsistance du ménage». Dans la mesure où elle porte sur les instruments financiers nécessaires à l'éducation des enfants, la présente proposition de loi constitue un signal important.

#### **\* Contenu de la proposition**

En prévoyant à l'article 64, § 1*erbis*, qu'en cas de coparenté, le droit aux allocations familiales est fixé par priorité dans le chef de la mère et en modifiant l'ordre prévu par l'article 64, § 2, A, 2°, a), on accroît la sécurité juridique de la mère, et, par le fait même, les chances de l'enfant en matière d'éducation.

Cette modification vise également à signifier clairement que la mère de l'enfant reçoit non seulement les moyens financiers lui permettant d'élever son enfant - conformément à l'article 69, § 1er, les allocations familiales et de naissance sont payées par priorité à la mère - mais qu'en outre son travail salarié lui ouvre le droit à cette intervention.

## WETSVOORSTEL

---

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

In artikel 64 van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, vervangen bij het koninklijk besluit van 30 december 1982, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) in §1*bis* wordt het woord «vader» vervangen door het woord «moeder»;

B) in §2, A, 2°, a), worden de woorden «vader, moeder, stiefvader, stiefmoeder» vervangen door de woorden «moeder, vader, stiefmoeder, stiefvader».

21 april 1998

R. CUYT  
C. BURGEON  
P. CAHAY-ANDRE  
P. CHEVALIER  
L. CROES  
M. DEJONGHE  
G. D'HONDT  
J. HERZET  
A. VAN DE CASTEELE  
M. VANLERBERGHE

## PROPOSITION DE LOI

---

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

Dans l'article 64 des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, modifié par l'arrêté royal du 30 décembre 1982, sont apportées les modifications suivantes :

A) au §1<sup>er</sup>*bis*, le mot «père» est remplacé par le mot «mère»;

B) au § 2, A, 2°, a), les mots «père, mère, beau-père, belle-mère» sont remplacés par les mots «mère, père, belle-mère, beau-père».

21 avril 1998