

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

25 JUNI 1998

WETSONTWERP

**houdende budgettaire en
diverse bepalingen
(art. 7 en 9, 13 tot 25, 27 tot 31)**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN (1)**

**UITGEBRACHT DOOR DE HEREN
FILIP ANTHUENIS EN LUC GOUTRY**

(1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Chevalier (P.)

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. H.De Clerck, Mevr. D'Hondt, HH. Goutry, Lenssens.	H. Ansoms, Mevr. Creyff, H. Vandeurzen, Mevr. Van Haesendonck, Mevr. Van Kessel.
P.S. Mevr. Burgeon, HH. Delizée, Dighneef.	HH. Dufour, Harmegnies, Mook, Moriau.
V.L.D. HH. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.	HH. Cortois, De Grauwe, Lano, Van Aperen.
S.P. HH. Bonte, Vermassen.	HH. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
P.R.L.- H. Bacquelaïne, F.D.F. Mevr. Herzet. P.S.C. H. Mairesse.	H. D'hondt, Michel, Wauthier. Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.
VI. H. Van den Eynde. Blok Agalev/H. Wauters. Ecolo	Mevr. Colen, H. Sevenhans. HH. Detienne, Vanoost.
C. — Niet-stemgerechtigd lid	
V.U. Mevr. Van de Castele	

Zie:

- 1585 - 97 / 98 :

- Nr. 1: Wetsontwerp.
- Nrs. 2 en 3 : Amendementen.
- Nr. 4 : Verslag (art. 8).

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

25 JUIN 1998

PROJET DE LOI

**portant des dispositions budgétaires
et diverses
(art. 7 et 9, 13 à 25, 27 à 31)**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES (1)**

**PAR
MM. FILIP ANTHUENIS EN LUC GOUTRY**

(1) Composition de la commission :
Président : M. Chevalier (P.)

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. H.De Clerck, Mevr. D'Hondt, HH. Goutry, Lenssens.	M. Ansoms, Mme Creyff, M. Vandeurzen, Mme Van Haesendonck, Mme Van Kessel.
P.S. Mme Burgeon, MM. Delizée, Dighneef.	MM. Dufour, Harmegnies, Mook, Moriau.
V.L.D. MM. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.	MM. Cortois, De Grauwe, Lano, Van Aperen. MM. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
S.P. MM. Bonte, Vermassen.	MM. D'hondt, Michel, Wauthier.
P.R.L.- M. Bacquelaïne, F.D.F. Mme Herzet. P.S.C. M. Mairesse.	Mme Cahay-André, M. Fournaux.
VI. M. Van den Eynde. Blok Agalev/M. Wauters Ecolo	Mme Colen, M. Sevenhans. MM. Detienne, Vanoost.
C. — Membre sans voix délibérative :	
V.U. Mme Van de Castele	

Voir:

- 1585 - 97 / 98 :

- N° 1: Projet de loi.
- N°s 2 et 3 : Amendements.
- N° 4 : Rapport (art. 8).

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde artikelen van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 17 juni 1998.

I. TEWERKSTELLING EN ARBEID
(Artikelen 9, 25, 27 tot 31)

**I. INLEIDING VAN DE MINISTER VAN
TEWERKSTELLING EN ARBEID, BELAST
MET HET BELEID VAN GELIJKE KANSEN
VOOR MANNEN EN VROUWEN**

***1. Artikel 9 - Consolidatie van de financiële
activa van de overheid***

Het koninklijk besluit van 15 juli 1997 bepaalt dat overheidsinstellingen hun beschikbare gelden moeten beleggen in financiële instrumenten uitgegeven door de Belgische Staat, door de Gemeenschappen en de Gewesten (91 instellingen worden opgesomd in het koninklijk besluit). Door de techniek van deze beleggingen bij de overheid wordt de schuldratio (een van de EMU-criteria) naar beneden gehaald.

Artikel 2 van het koninklijk besluit bepaalt dat de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit de toepassing kan uitbreiden, o.a. tot de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen, de Fondsen voor bestaanszekerheid, ...

Gevolg gevend aan een vraag van de sociale partners is afgesproken dat voorafgaandelijk advies van de Nationale Arbeidsraad nodig is alvorens men een sociale zekerheidsinstelling van privaatrecht kan toevoegen aan de lijst die aan de toepassing van het koninklijk besluit onderworpen is.

***2. Artikel 25 - Aanpassing van het wettelijk
maximaal bedrag sociale Maribel***

De maatregelen m.b.t. de sociale Maribel ingevolge de onderhandelingen van de regering voorzien van af 1 juli 1999 in een verhoging van de vermindering tot 9 750 fr. Dit bedrag overstijgt het maximumbedrag van 9 300 fr. per trimester dat thans in de wet is bepaald. In de wet (wet van 29 juni 1981 - wet-D'Hoore) moet dus het wettelijk maximumbedrag worden opgetrokken.

De bepaling is derhalve nodig om de beslissingen sociale Maribel (gedeelte : verhoging vanaf 1 juli 1999) te kunnen realiseren.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles du présent projet de loi qui lui ont été soumis, lors de sa réunion du 17 juin 1998.

I. EMPLOI ET TRAVAIL
(Articles 9, 25, 27 à 31)

**A. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE
DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL CHARGÉE DE
LA PÔLITIQUE D'ÉGALITÉ DES CHANCES
ENTRE HOMMES ET FEMMES**

***1. Article 9 - Consolidation des actifs financiers
des administrations publiques***

L'arrêté royal du 15 juillet 1997 oblige les organismes publics à investir leurs disponibilités en instruments financiers émis par l'Etat fédéral, les communautés et les régions (l'arrêté royal énumère 91 organismes). Cette technique de placement auprès des autorités publiques permet de réduire le taux d'endettement (qui constitue un des critères d'adhésion à l'UEM).

L'article 2 de l'arrêté royal permet au Roi d'étendre, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, son champ d'application, notamment, aux organismes de paiement des allocations de chômage, aux fonds de sécurité d'existence, etc.

A la demande des partenaires sociaux, il faudra désormais solliciter l'avis du Conseil national du travail avant d'ajouter un organisme de sécurité sociale de droit privé à la liste soumise à l'application de l'arrêté royal.

2. Article 25 - Adaptation du montant maximum légal du Maribel

Les mesures relatives au Maribel social les concertations du Gouvernement prévoient à partir du 1 juillet 1999 une augmentation de la réduction considérée jusqu'à 9 750 francs. Ce montant dépasse le montant maximum de 9 300 francs par trimestre actuellement prévu par la loi. Dans la loi (Loi du 26 juin 1981 - Loi-D'Hoore) le montant légal maximum doit donc être augmenté.

La disposition est donc nécessaire pour pouvoir réaliser les décisions concernant le Maribel social (volet : augmentation à partir du juillet 1999).

3. Artikel 27 t/m 30 - Tewerkstelling en Arbeid - Nadere bepaling van de opdrachten van het Tewerkstellingsfonds

Deze bepalingen betreffen wettelijke aanpassingen om de financiering van het «nieuwe Industrieel leerlingwezen» te kunnen organiseren met tegemoetkoming van het Tewerkstellingsfonds en van het Europees Sociaal Fonds. Door het Europees Sociaal Fonds is een project goedgekeurd. Onder voorbehoud van cofinanciering financiert het Europees Sociaal Fonds 45 %.

Artikel 27: Wijziging van de Fondsenwet van 27 december 1990 :

Eenzijds, wordt voor het Tewerkstellingsfonds de mogelijkheid geschapen om gelden te ontvangen van het Europees Sociaal Fonds voor het stelsel ILW en, anderzijds, wordt in de mogelijkheid voorzien om uitgaven te doen voor het ILW-stelsel.

Dit vraagt een toevoeging in de tabellen gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, gewijzigd bij de wet van 24 december 1993 tot oprichting van begrotingsfondsen.

Artikel 28 : Wijziging van artikel 6, §2 van het kaderbesluit van 27 januari 1997

Dit besluit bepaalt dat de ontvangsten bestemd voor risicogroepen die in het Tewerkstellingsfonds terecht komen (ongeveer 280 miljoen fr per jaar) volledig aangewend worden voor het begeleidingsplan.

Om de cofinanciering door de Staat (= voorwaarde voor ESF-steun) te kunnen realiseren via het Tewerkstellingsfonds wordt bepaald dat een deel van de kredieten «risicogroepen» wordt aangewend voor het ILW.

Artikel 29 : Wijziging van artikel 7 van het kaderbesluit van 27 januari 1997

Artikel 7 moet enkel voor het begeleidingsplan aangeven dat de Koning bepaalt welke werklozen in aanmerking komen (zie 1°) en hoe de kredieten verdeeld worden (zie 2°).

Voor het industrieel leerlingwezen moet de Koning wel het deel van de opbrengst bepalen dat zal aangewend worden (zie 3°).

Artikel 30 : Inwerkingtreding op 1 april 1998

3. Articles 27 à 30 - Emploi et travail - Précision des missions du Fonds pour l'emploi

Ces dispositions contiennent des modifications légales visant à permettre de financer le «nouvel apprentissage industriel» en bénéficiant d'interventions du Fonds pour l'emploi et du Fonds social européen. Ce dernier a approuvé un projet. Sous réserve de cofinancement, le Fonds social européen intervient à hauteur de 45% dans le financement.

Article 27 - Modification de la loi du 27 décembre 1990 créant des Fonds budgétaires

D'une part, on permet au Fonds pour l'emploi de recevoir de l'argent du Fonds social européen pour le régime de l'apprentissage industriel et, d'autre part, on prévoit la possibilité d'effectuer des dépenses pour ce régime de l'apprentissage industriel.

Il fallait dès lors compléter les tableaux annexés à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, modifiée par la loi du 24 décembre 1993 créant des fonds budgétaires.

Article 28 - Modification de l'article 6, § 2, de l'arrêté-cadre du 27 janvier 1997

Cet arrêté dispose que les recettes destinées aux groupes à risque, perçues par le Fonds pour l'emploi (quelque 280 millions de francs par an), doivent être affectées intégralement au plan d'accompagnement.

Pour permettre le cofinancement par l'Etat (= condition pour obtenir l'aide du FSE) par le truchement du Fonds pour l'Emploi, il est prévu qu'une partie des crédits «groupes à risque» soit affectée à l'apprentissage industriel.

Article 29: Modification de l'article 7 de l'arrêté-cadre du 27 janvier 1997

L'article 7 doit uniquement indiquer, en ce qui concerne le plan d'accompagnement, que le Roi détermine quels chômeurs entrent en ligne de compte (1°) et les modalités de répartition des crédits (2°).

En ce qui concerne l'apprentissage industriel, le Roi doit toutefois déterminer la part du produit des cotisations qui sera affectée (voir 3°).

Article 30: Entrée en vigueur au 1^{er} avril 1998

3. Artikel 31 - Transferten PWA-reserves naar financiering werkloosheid (= transferten binnen de RVA)

In 1996 werd 800 miljoen frank aangewend voor de financiering van werkloosheidsuitgaven.

In 1997: 500 miljoen frank.

In 1998: 200 miljoen frank.

Voor 1996 werd de wettelijke basis genomen in de kaderbesluiten.

Voor 1997 en 1998 wordt de wettelijke basis nu gecreëerd.

In de goedgekeurde begrotingen 1997 en 1998 zijn de transferten reeds verrekend.

B. BESPREKING

De heer Anthuenis informeert met betrekking tot de aan het Tewerkstellingsfonds toegekende begrotingsmiddelen naar de concrete inhoud van de begrotingspost tot dekking van de terugbetaling aan het Europees Sociaal Fonds van onverschuldigd uitgekeerde bedragen. Heeft het Europees Sociaal Fonds dan onverschuldigde betalingen verricht ?

Daarnaast wil hij weten hoe de reserves van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen opgebouwd werden. Boeken de gemeenten waar die PWA's opgericht werden, te dien einde aan die instellingen bepaalde bedragen over ?

De minister geeft aan dat artikel 28 van de voorgestelde tekst slechts de wettelijke basis wil creëren die het Tewerkstellingsfonds in staat stelt, in de onderstelling dat het Europees Sociaal Fonds in de toekomst ten onrechte bedragen zou uitkeren aan eerstgenoemd Fonds, de bedragen in kwestie terug te betalen aan het Europees Sociaal Fonds. Tot op heden heeft het Europees Sociaal Fonds overigens geen onverschuldigde betaling verricht.

Aan de andere kant heeft de in de tekst van het voorgestelde artikel 31 bedoelde overboeking naar de RVA-begroting van een gedeelte van de «PWA-reserves» niets te maken met de begroting van de gemeenten.

De budgettaire boni's van de PWA-regeling vinden hun oorsprong in het feit dat sommige gemeenten indertijd nog geen PWA hadden opgericht.

De heer Bonte wijst op het verband tussen enerzijds de voorgestelde tekst, die een aantal budgettaire maatregelen uitvoert die de regering (zowel bij de opmaak van de aanvankelijke begroting als bij de

3. Article 31 - Transferts des réserves ALE pour le financement des dépenses de chômage (= transferts au sein de l'ONEM)

En 1996, 800 millions de francs ont été affectés au financement des dépenses de chômage.

en 1997: 500 millions de francs.

En 1998: 200 millions de francs.

Pour 1996, la base légale a été prévue dans les arrêtés-cadres.

Pour 1997 et 1998, la base légale est à présent créée.

Les transferts ont déjà été comptabilisés dans les budgets 1997 et 1998 déjà votés.

B. DISCUSSION

M. Anthuenis s'enquiert, dans le cadre des fonds budgétaires octroyés au Fonds pour l'emploi, de la portée concrète du poste budgétaire couvrant le remboursement de l'indu au Fonds social européen. Des paiements indus ont-ils effectués par le Fonds social européen ?

Il s'interroge d'autre part sur la manière dont les réserves des agences locales pour l'emploi se sont constituées. Les communes au sein desquelles ces ALE ont été instituées transfèrent-elles des montants déterminés aux ALE à cet effet ?

La ministre indique que l'article 28 du texte proposé vise uniquement à créer la base légale permettant au Fonds pour l'emploi, dans l'hypothèse où le Fonds social européen procéderait à l'avenir à un paiement indu audit Fonds, de rembourser au Fonds social européen les montants indus considérés. Aucun paiement indu n'a par ailleurs été effectué à ce jour par le Fonds social européen.

D'autre part, le transfert d'une partie des réserves des ALE au budget de l'ONEM, visé par l'article 31 du texte proposé, est étranger aux budgets communaux.

Les bonis budgétaires du régime des ALE se sont quant à eux constitués pour le motif que certaines communes n'avaient pas encore institué d'ALE durant la période considérée.

M. Bonte relève le lien entre le texte proposé, qui exécute un certain nombre de mesures budgétaires prises par le gouvernement (tant lors du budget initial que lors du contrôle budgétaire 1998), et la trans-

begrotingscontrole 1998) genomen heeft, en anderzijds de toekomstige omzetting in specifieke wetsontwerpen van het Belgisch actieplan voor werkgelegenheid.

Wat is de termijn die de minister voor die omzetting gesteld heeft ?

Wordt bij de besteding van sommige PWA-reserves aan de financiering van de werkloosheidsuitgaven rekening gehouden met de beslissing van de regering om het statuut van de PWA's nog dit jaar te wijzigen ? Verklaart dat het verschil tussen de bedragen die respectievelijk in 1997 (500 miljoen frank) en 1998 (200 miljoen frank) overgeboekt werden ?

Heeft de wijziging van het statuut van de PWA's budgettaire consequenties voor die instellingen ?

Als dat zo is, zou de consistentie van de bedoelde reserves daaronder kunnen lijden.

Daarenboven is het volstrekt noodzakelijk via specifieke overeenkomsten tot een betere coördinatie te komen tussen de initiatieven ter bevordering van de werkgelegenheid die op het niveau van de plaatselijke besturen respectievelijk door de gewestelijke en de federale instanties genomen worden.

Als er wat aan die coördinatie schort, komt de bestrijding van de structurele werkloosheid in gevaar en zullen de langdurig werklozen die door de complexiteit van al die maatregelen reeds al te vaak van de wijs gebracht worden, daardoor worden benadeeld.

Een artikel in «*De Financieel Economische Tijd*» van 17 juni 1998 wekt overigens de indruk dat de bedoelde coördinatie althans in het Vlaams Gewest belemmering zou ondervinden van het feit dat de RVA, conform de instructies van de minister van Tewerkstelling en Arbeid, de PWA-ambtenaren verboden zou hebben in te gaan op de van de VDAB of van de gemeentebesturen uitgaande verzoeken om samenwerking in het raam van de werkgelegenheidsovereenkomsten die door het Vlaams Gewest en de betrokken gemeenten gesloten werden.

De spreker vraagt wat de minister daarvan denkt en wat ze daaromtrent van plan is.

De minister geeft aan dat de Nationale Arbeidsraad heden 16 juni een eenparig gunstig advies heeft uitgebracht over het voorontwerp van wet tot hervorming van het statuut van de PWA's. Zodra ook de Raad van State geadviseerd zal hebben kan dat ontwerp (in principe voor het zomerreces) worden ingediend in het parlement.

Inzake het eventueel gebrek aan coördinatie tussen de op het plaatselijke niveau genomen gewestelijke en federale initiatieven ter bevordering van de werkgelegenheid dient te worden benadrukt dat ook de gewesten bereid moeten zijn tot overleg met de federale overheid als zij (bijvoorbeeld via omzendbrie-

position future en projets de lois spécifiques du plan d'action belge pour l'emploi.

Il s'interroge sur le délai envisagé par la ministre pour procéder à cette transposition précitée.

D'autre part, l'affectation de certaines réserves du régime des ALE au financement des dépenses de chômage tient-elle compte de la décision gouvernementale visant à modifier en 1998 le statut des ALE ? Ceci explique-t-il la différence entre les montants respectivement transférés en 1997 (500 millions de francs) et en 1998 (200 millions de francs) ?

La modification du statut des ALE entraîne-t-elle des conséquences budgétaires pour celles-ci ?

Dans l'affirmative, la consistance des réserves précitées pourrait en être affectée.

Par ailleurs, il est impératif de renforcer, par des accords ad hoc, la coordination entre les initiatives régionales et fédérales de promotion de l'emploi prises au niveau des administrations locales.

Si cette coordination est mise à mal, la lutte contre le chômage structurel sera hypothéquée et les chômeurs de longue durée, qui sont déjà souvent désorientés par la complexité actuelle des différentes mesures, seront préjudiciés.

Or, un article paru dans le quotidien «*De Financieel Economische Tijd*» du 17 juin 1998 donnerait à croire qu'en Région flamande en tout cas, la coordination précitée serait entravée étant donné que l'ONEM aurait interdit, sur les instructions de la ministre de l'Emploi et du Travail, aux agents des ALE de répondre aux demandes du VDAB ou des administrations communales tendant à collaborer dans le cadre d'accords pour l'emploi conclus entre la Région flamande et les communes considérées.

L'orateur s'enquiert du sentiment et des intentions de la ministre en la matière.

La ministre indique que le Conseil national du travail a rendu, ce 16 juin 1998, un avis positif unanime sur l'avant-projet de loi réformant le statut des ALE. Après avis du Conseil d'Etat, ce projet pourra être déposé au Parlement (en principe avant les vacances).

D'autre part, en ce qui concerne le manque éventuel de coordination entre les initiatives régionales et fédérales de promotion de l'emploi prises au niveau local, il convient de souligner que les Régions doivent, elles aussi, être disposées à se concerter avec l'autorité fédérale lorsqu'elles prennent des mesures (par

ven) maatregelen nemen waar krachtens federale initiatieven ingestelde organen (zoals de PWA's) bij betrokken worden.

Welnu, in het door de heer Bonte op grond van een persartikel aangehaalde voorbeeld had het Vlaams Gewest geen voorafgaand overleg gepleegd met de federale overheid.

Mevrouw Van de Castele merkt op dat de Raad van State met betrekking tot de «sociale Maribel» gezegd heeft dat men de gelegenheid te baat zou moeten nemen om het volgende interpretatieprobleem te regelen : is het bedrag van 9750 frank waarmee de werkgeversbijdragen verminderd worden, een vast bedrag of een maximumbedrag ? De regering heeft in het aan de orde zijnde ontwerp blijkbaar geen rekening gehouden met de desbetreffende suggesties van de Raad van State.

C. STEMMINGEN

Artikel 9 wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Artikel 25 wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De artikelen 27, 28 en 29 worden aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De artikelen 30 en 31 worden aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

II. SOCIALE ZAKEN (Artikelen 13 tot 24)

A. INLEIDING DOOR DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN

De voorgestelde tekst heeft de samenbundeling op het oog van een reeks maatregelen die noodzakelijk zijn voor een degelijke uitvoering van de begroting 1998. Die maatregelen vloeien voort uit beslissingen die tijdens het conclaaf van 1998 of bij de begrotingscontrole werden genomen. Sommige ervan hebben meer bepaald betrekking op de begroting van de sociale zekerheid.

I. Voorafname van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid

In 1996 en 1997 diende van de opbrengst van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid vooraf jaarlijks 2,5 miljard frank te worden afgenomen. Dat bedrag moest het fiscaal verlies compenseren dat te wijten was aan de BTW-verlaging in de bouwsector waartoe besloten was om de werkgelegenheid in die sector te stimuleren en dus de werkloosheidsuitgaven te doen dalen.

exemple par le biais de circulaires) qui impliquent des organes (comme les ALE) instaurés en vertu d'initiatives fédérales.

Or, dans l'exemple cité par M. Bonte à partir d'une coupure de presse, la Région flamande ne s'était pas concertée au préalable avec l'autorité fédérale.

Mme Van de Castele fait observer qu'en ce qui concerne le Maribel social, le Conseil d'Etat a indiqué que l'occasion pourrait être mise à profit pour régler le problème d'interprétation consistant à savoir si le montant de la réduction des cotisations patronales à concurrence de 9750 francs est un montant fixe ou un montant maximum. Or, le gouvernement n'a pas suivi, par le biais du projet à l'examen, les suggestions du Conseil d'Etat sur ce point.

C. VOTES

L'article 9 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

L'article 25 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Les articles 27, 28 et 29 sont adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

Les articles 30 et 31 sont adoptés par 9 voix contre 4.

II. AFFAIRES SOCIALES (Articles 13 à 24)

A. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES

Le texte proposé vise à regrouper une série de mesures nécessaires à la bonne exécution du budget 1998. Ces mesures émanent de décisions qui ont été prises lors du conclave 1998 ou lors de son contrôle. Certaines d'entre elles concernent plus particulièrement le budget de la sécurité sociale.

I. Prélèvement sur la cotisation spéciale pour la sécurité sociale

En 1996 et 1997, le produit de la cotisation spéciale pour la sécurité sociale avait du faire l'objet d'un prélèvement de 2,5 milliards de francs par an. Ce montant devait compenser la perte fiscale due à la diminution de la TVA sur la construction; laquelle avait été décidée pour stimuler l'emploi dans ce secteur et donc pour réduire les dépenses de chômage.

Aangezien die BTW-verlaging niet meer wordt toegepast is de storting van een gedeelte van de bijzondere bijdrage aan de Schatkist dus niet meer verantwoord en moet ze opgeheven worden.

2. Algemeen financieel beheer

De RSZ is sinds 1 januari 1995 belast met het algemeen financieel beheer van de sociale zekerheid van de werknemers, onder het gezag van het Beheerscomité van de sociale zekerheid, waarin de sociale partners en de vertegenwoordigers van de federale regering zitting hebben.

De regeling heeft tot doel een te groot aantal dure geldstromen tussen instellingen voor sociale zekerheid te voorkomen door de samenvoeging en de rechtstreekse verdeling van nagenoeg alle financiële middelen tussen de verschillende sectoren. Het algemeen beheer biedt dus tal van voordelen op het stuk van de doeltreffendheid, de duidelijkheid en de eenvormigheid van het beheer.

Aldus zijn de middelen bijeengebracht in één orgaan en in die financieringsregeling hebben de stelsels geen andere eigen middelen nodig dan een werkkapitaal om hun opdrachten te vervullen.

In dezelfde gedachtegang worden de reserves van de betrokken instellingen ingevolge een koninklijk besluit dat binnenkort zal worden bekendgemaakt ter beschikking gesteld van het algemeen beheer.

Aangezien de mogelijkheid om leningen aan te gaan voortaan een voorrecht is van de RSZ in het kader van het algemeen financieel beheer, zullen de instellingen dat niet meer individueel moeten doen. Derhalve worden de bepalingen opgeheven krachtens welke die mogelijkheid vroeger aan de instellingen werd toegekend.

Aangezien het Fonds voor collectieve uitrustingen en diensten geen deel uitmaakt van de regeling van het algemeen beheer, bepaalt het ontwerp dat ter bespreking voorligt dat het Fonds met het oog op zijn eigen evenwicht de terugbetaling zal kunnen vorderen van de leningen die het heeft toegekend voor de bouw of de renovatie van kinderdagverblijven en opvangdiensten. Tot nu toe worden die terugbetalingen geïnd door de RKW.

Sinds 1 januari 1998 is in het sociaal statuut van de zelfstandigen een regeling opgenomen voor algemeen financieel beheer die gelijk is aan die van het stelsel van de werknemers.

Er bestaan bepaalde banden tussen de twee stelsels. Krachtens het sociaal statuut van de zelfstandigen wordt bijvoorbeeld een overdracht verricht naar het algemeen stelsel in het RIZIV teneinde de uitgaven voor gezondheidszorg te dekken van de verzekeren die onder de beide stelsels vallen.

Aangezien de werkelijke uitgaven nog niet bekend zijn, wordt in de voorgestelde tekst voor die overdracht een vast bedrag vastgesteld voor het jaar 1998; dat bedrag zal kunnen worden geboekt op de rekening van de twee stelsels.

Comme la diminution de TVA n'est plus d'application, le versement d'une partie de la cotisation spéciale au Trésor ne se justifie plus et doit être abrogé.

2. Gestion financière globale

Depuis le 1er janvier 1995, la gestion financière globale de la sécurité sociale des travailleurs salariés a été confiée à l'ONSS, sous l'autorité du Comité de gestion de la sécurité sociale, au sein duquel siègent les partenaires sociaux et les représentants du gouvernement fédéral.

Le système vise à éviter un trop grand nombre de flux financiers coûteux entre institutions de sécurité sociale en prévoyant la globalisation et la répartition directe de la quasi-totalité des moyens financiers entre les différents secteurs. La gestion globale présente donc de nombreux avantages en termes d'efficacité, de clarté et d'uniformité dans la gestion.

Aussi les moyens ont-ils été regroupés autour d'un seul organe et dans ce système de financement, les régimes n'ont pas besoin de moyens propres autres qu'un fonds de roulement pour accomplir leurs missions.

Dans la même optique, la mise à la disposition de la gestion globale des réserves des institutions concernées a fait l'objet d'un arrêté royal qui doit prochainement être publié.

Les institutions n'auront désormais plus à contracter des emprunts individuellement puisque la possibilité de contracter des emprunts est désormais une prérogative de l'ONSS au sein de la gestion financière globale. Les dispositions octroyant jadis cette possibilité aux institutions sont donc abrogées.

Comme le Fonds d'équipements et de services collectifs n'entre pas dans le système de la gestion globale, le projet à l'examen prévoit qu'il pourra percevoir, en vue de son propre équilibre, les remboursements de prêts qu'il avait accordés pour la construction ou la rénovation de crèches et de services d'accueil. Jusqu'à présent, c'est l'ONAFST qui percevait ces remboursements.

Depuis le 1^{er} janvier 1998, le statut social des travailleurs indépendants s'est vu doter d'un système de gestion financière globale semblable à celui du régime des travailleurs salariés.

Il existe certains liens entre les deux régimes. Par exemple, le statut social des travailleurs indépendants opère un transfert vers le régime général au sein de l'INAMI afin de couvrir les dépenses de soins de santé des assujettis ayant des carrières mixtes entre les deux régimes.

Comme les dépenses réelles ne sont pas encore connues, le texte proposé fixe la valeur de ce transfert forfaitairement pour l'année 1998; ce montant pourra être inscrit dans les comptes des deux régimes.

3. *Heffing op de omzet van sommige farmaceutische producten*

Artikel 133 van de wet van 22 februari 1998 houdende sociale bepalingen bepaalt enerzijds dat de aangifte van het omzetcijfer dat in 1997 is verwezenlijkt op de Belgische van de geneesmiddelenmarkt vóór 1 februari 1998 bij het RIZIV moest worden ingediend en anderzijds dat het bedrag van de heffing op het voormelde omzetcijfer vóór 1 maart 1998 moest worden gestort.

Gelet op de datum van de bekendmaking van de voormelde wet in het *Belgisch Staatsblad*, te weten 3 maart 1998, was het zowel voor de farmaceutische firma's als voor het RIZIV *de facto* onmogelijk de vorenstaande vervaldata in acht te nemen.

Daarom worden de data voor de indiening van de aangifte en voor de storting van het bedrag van de heffing door de voorgestelde tekst vastgesteld op respectievelijk 1 september en 1 oktober 1998.

B. BESPREKING

Mevrouw Van de Castele betreurt het slechte wetgevend werk aangezien een heel recente wet (in dit geval van 22 februari 1998) moet worden gewijzigd bij wege van artikel 22 van de voorgestelde tekst betreffende de heffing op de omzet van sommige farmaceutische producten, omdat het gewoon onmogelijk is de in die wet vastgestelde vervaldata in acht te nemen.

C. STEMMINGEN

Artikel 7 wordt aangenomen met 7 stemmen en 4 onthoudingen.

De artikelen 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22 en 23 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Artikel 24 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen .

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteurs,

F. ANTHUENIS
L. GOUTRY

De voorzitter,

P. CHEVALIER

3. *Cotisation sur le chiffre d'affaires de certains produits pharmaceutiques*

L'article 133 de la loi du 22 février 1998 portant des dispositions sociales prévoyait d'une part que la déclaration du chiffre d'affaires réalisé en 1997 sur le marché belge des médicaments devait être rentrée à l'INAMI avant le 1er février 1998 et d'autre part que le versement de la cotisation sur le chiffre d'affaires précité devait être effectué avant le 1er mars 1998.

Etant donné la date de publication au *Moniteur belge* de la loi précitée, soit le 3 mars 1998, il a été, *de facto*, impossible tant pour les firmes pharmaceutiques que pour l'INAMI de respecter les échéances précitées.

C'est pourquoi, le texte proposé diffère les dates ultimes de dépôt de la déclaration et de versement de la cotisation respectivement au 1er septembre 1998 et au 1er octobre 1998.

B. DISCUSSION

Mme Van de Castele déplore le mauvais travail législatif qui consiste à devoir modifier, par l'article 22 du texte proposé relatif à la cotisation sur le chiffre d'affaires de certains produits pharmaceutiques, une législation toute récente (du 22 février 1998 en l'occurrence) et ce, pour le simple motif que les échéances prévues par ladite législation apparaissent impraticables.

C. VOTES

L'article 7 est adopté par 7 voix et 4 abstentions.

Les articles 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22 et 23 sont successivement adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

L'article 24 est adopté par 9 voix contre 4.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Les rapporteurs

F. ANTHUENIS
L. GOUTRY

Le président

P. CHEVALIER