

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

18 MEI 1998

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
5 augustus 1991 betreffende
de in-, uit, en doorvoer van wapens,
munitie en speciaal voor militair
gebruik dienstig materieel en daaraan
verbonden technologie**

(Ingediend door de heer Geert Versnick)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de parlementaire controle op de wapentransporten beter te organiseren.

Tot nog toe bleef de parlementaire controle beperkt tot het «verslag van de regering aan het Parlement over de toepassing van de wet van 5 augustus 1991», zoals ook in de wet wordt bepaald. Niet alleen wordt dit verslag zeer laattijdig ingediend -wij pleiten er dan ook voor een uiterste datum van indiening in de wet op te nemen- bovendien kan men hieruit niet voldoende informatie halen om een efficiënte controle mogelijk te maken. Het verslag beperkt zich tot een opsomming van regelgeving en procedures en bevat verder een lijst -per regio, niet per land- van bedragen waarvoor wapenvergunningen werden verleend. Verder wordt er een indeling per wapencategorie gemaakt, met hierbij eveneens de bedragen. Hier ontbreekt echter enige preciese geografische aanduiding.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

18 MAI 1998

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 5 août 1991 relative
à l'importation, à l'exportation et au
transit d'armes, de munitions et de
matériel devant servir spécialement
à un usage militaire et
de la technologie y afférente**

(Déposée par M. Geert Versnick)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES ET MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à améliorer l'organisation du contrôle parlementaire des transports d'armes.

Jusqu'à présent, le contrôle parlementaire se limite au «rapport du gouvernement au parlement sur l'application de la loi du 5 août 1991», ainsi que le prévoit du reste cette loi. Non seulement ce rapport est déposé avec beaucoup de retard - nous préconisons dès lors de fixer dans la loi une date limite pour le dépôt du rapport -, mais en outre les informations qu'il contient sont insuffisantes pour permettre un contrôle efficace. Le rapport se limite à passer en revue la réglementation et les procédures applicables et présente un relevé - ventilé par région, et non par pays - des montants pour lesquels des licences ont été délivrées. Il contient également une ventilation par catégorie d'armes, avec mention des montants correspondants. C'est en vain, toutefois, que l'on y cherche la moindre indication géographique précise.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

Na langdurig aandringen werd in 1998 ook een landenlijst (voor 1996) voorgelegd. Uit deze lijst kan men wel afleiden voor welke bedragen aan welke landen wapens geleverd werden, maar niet om welk type van wapens het ging en evenmin de argumenten voor het verlenen van de vergunning.

Wij begrijpen dat wapenuitvoer een delicate zaak is, waarbij de grootste omzichtigheid en discretie aan de dag gelegd dienen te worden. Toch is parlementaire controle onontbeerlijk. Daarom stellen wij voor om een parlementaire commissie op te richten, een interface-commissie, samengesteld uit 5 leden, die het vertrouwen van de Kamer genieten. Deze formule heeft in het Rwanda-onderzoek aangetoond dat lekken vermeden kunnen worden. De leden van deze commissie kunnen kennis nemen van de dossiers. Tevens wordt hen een jaarverslag voorgelegd met gedetailleerde informatie over de soorten wapens, de bedragen die ermee gemoeid zijn, de kopers en verkopers en de argumenten die de regering heeft gebruikt om een vergunning te verlenen of te weigeren. De leden van de commissie zijn door de geheimhouding gebonden.

Ten slotte wensen wij de criteria waaraan een aanvraag van een vergunning moet voldoen te verscherpen door de toevoeging van de acht criteria die door de Europese raad in 1991 en 1992 werden goedgekeurd als de criteria waaraan de lidstaten hun beleid op het gebied van wapenuitvoer zouden moeten toetsen.

G. VERSNICK

Après avoir longuement insisté, le parlement a fini par obtenir, en 1998, une liste de pays (pour l'année 1996). Cette liste permet de connaître les montants des livraisons d'armes effectuées, ainsi que les pays destinataires correspondants, mais non d'identifier le type d'armes dont il s'agit ni de savoir quels arguments ont été invoqués pour justifier la délivrance de la licence.

Nous comprenons que les exportations d'armes sont une matière délicate dans laquelle il convient de faire preuve de la plus grande prudence et d'une extrême discrétion. Le contrôle parlementaire est néanmoins indispensable. C'est la raison pour laquelle nous proposons de créer une commission parlementaire, une commission-interface, composée de cinq membres qui jouissent de la confiance de la Chambre. Dans l'enquête sur les événements du Rwanda, on a pu constater que cette formule permettait d'éviter les fuites. Les membres de cette commission peuvent prendre connaissance des dossiers. Il leur est également soumis un rapport annuel contenant des informations détaillées concernant le type d'armes exporté, les montants des transactions, l'identité des acheteurs et des vendeurs et les arguments utilisés par le gouvernement pour accorder ou refuser une licence. Les membres de la commission sont tenus au secret.

Enfin, nous souhaitons renforcer la sévérité des critères auxquels une demande de licence doit satisfaire en ajoutant aux critères existants les huit critères approuvés par le Conseil européen en 1991 et 1992 comme étant ceux sur la base desquels les Etats membres devraient évaluer leur politique en matière d'exportations d'armes.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 4 van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 4. Elke aanvraag tot het verkrijgen van een uitvoer- of doorvoervergunning wordt verworpen indien, met betrekking tot de toestand in het land van bestemming, blijkt dat de uitvoer of de doorvoer in ernstige mate strijdig zouden zijn met de externe belangen van België of met de internationale doelstellingen die België nastreeft.

Bovendien wordt elke aanvraag getoetst aan de volgende criteria:

1° de eerbiediging van internationale verbintenissen, meer bepaald sancties uitgevaardigd door de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties en door de Europese Gemeenschap, non-proliferatie- en andere akkoorden, alsook andere internationale verplichtingen;

2° de eerbiediging van de mensenrechten door het land van eindbestemming;

3° de toestand in het land van eindbestemming met betrekking tot interne spanningen of gewapende binnenlandse conflicten;

4° het behoud van de vrede, de veiligheid en de regionale stabiliteit;

5° de nationale veiligheid van de lidstaten van de Europese Gemeenschap, van de gebieden waarvoor een lidstaat de buitenlandse betrekkingen waarneemt alsook van bevriende landen of bondgenoten;

6° de houding van het aankopende land ten aanzien van de internationale gemeenschap, meer in het bijzonder zijn houding tegenover het terrorisme, de aard van zijn allianties en de eerbiediging van het internationaal recht;

7° het risico op afleiding in het land zelf of ongewenste wederuitvoer;

PROPOSITION DE LOI**Article 1er**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 4 de la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation et au transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 4. Toute demande de licence d'exportation ou de transit est rejetée si, en rapport avec la situation du pays de destination, il apparaît que l'exportation ou le transit contreviendrait gravement aux intérêts extérieurs de la Belgique ou aux objectifs internationaux que poursuit la Belgique.

Toute demande est en outre évaluée en fonction des critères suivants:

1° le respect des engagements internationaux, en particulier des sanctions infligées par le Conseil de sécurité des Nations unies et par la Communauté européenne, des accords de non-prolifération et autres, ainsi que des autres obligations internationales;

2° le respect des droits de l'homme par le pays de destination finale;

3° la situation dans le pays de destination finale en ce qui concerne les tensions ou les conflits armés internes;

4° le maintien de la paix, de la sécurité et de la stabilité dans la région;

5° la sûreté nationale des Etats membres de la Communauté européenne, des territoires dont un Etat membre assure les relations extérieures ainsi que des pays amis ou alliés;

6° l'attitude du pays acquéreur à l'égard de la communauté internationale, en particulier à l'égard du terrorisme, la nature de ses alliances et le respect du droit international;

7° le risque de détournement dans le pays même ou de réexportation non souhaitée;

8° de overeenstemming van de wapenuitvoer met de technische en economische mogelijkheden van het ontvangende land, rekening houdende met de wenselijkheid dat landen aan hun gerechtvaardigde behoeften op het gebied van veiligheid en defensie voldoen op een manier waarbij zo weinig mogelijk menselijke en economische hulpmiddelen gebruikt worden voor bewapening.».

Art. 3

In artikel 14 van dezelfde wet wordt de eerste zin vervangen door de volgende bepaling:

«De Regering brengt jaarlijks uiterlijk op 15 februari verslag uit aan het Parlement over de toepassing van deze wet tijdens het voorbije jaar.».

Art. 4

In dezelfde wet wordt een artikel 14bis ingevoegd, luidende:

«Art. 14bis. § 1. Er wordt een parlementaire commissie opgericht, samengesteld uit vijf leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft inzagerecht in alle dossiers met betrekking tot de in-, uit- en doorvoer van wapens die onder de toepassing van deze wet vallen.

De vergaderingen van de commissie zijn niet openbaar. De leden van de commissie zijn tot geheimhouding verplicht met betrekking tot de in de niet-openbare vergadering verkregen informatie. Schending van de geheimhoudingsplicht wordt gestraft met de sanctie bepaald in het Reglement van de Kamer.

De Kamer bepaalt de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de beraadslagingen van de commissie.

§ 2. De Regering legt jaarlijks uiterlijk op 15 februari een verslag aan de commissie voor met betrekking tot de aanvragen van vergunningen van het voorbije jaar. Het verslag bevat een gedetailleerd overzicht van de aard van de wapens, de bedragen, de verkopers en de kopers en de argumenten op grond waarvan de vergunning verleend of geweigerd werd.».

24 april 1998

G. VERSNICK

8° l'adéquation de l'exportation des armes avec les possibilités techniques et économiques du pays qui les reçoit, étant entendu qu'il est souhaitable que les pays répondent à leurs besoins légitimes en matière de sécurité et de défense en consacrant aussi peu que possible de ressources humaines et économiques à leur armement.».

Art. 3

Dans l'article 14 de la même loi, la première phrase est remplacée par la disposition suivante :

«Le 15 février de chaque année au plus tard, le gouvernement fait rapport au parlement sur l'application de la présente loi au cours de l'année précédente.»

Art. 4

Dans la même loi, il est inséré un article 14bis, libellé comme suit :

«Art. 14bis. § 1er. Il est institué une commission parlementaire, composée de cinq membres de la Chambre des représentants.

La commission a accès à tous les dossiers relatifs à l'importation, à l'exportation et au transit d'armes relevant de la présente loi.

Les réunions de la commission ne sont pas publiques. Les membres de la commission sont tenus au secret pour ce qui concerne les informations recueillies dans le cadre des réunions non publiques. La violation du secret sera punie par la sanction prévue dans le règlement de la Chambre.

La Chambre détermine la composition de la commission et les modalités selon lesquelles celle-ci délibère.

§ 2. Le 15 février de chaque année, au plus tard, le gouvernement présente à la commission un rapport relatif aux demandes de licences introduites au cours de l'année précédente. Le rapport comporte un aperçu détaillé de la nature des armes, des montants, des vendeurs et des acheteurs, ainsi que des arguments ayant motivé l'octroi ou le refus de la licence.»

24 avril 1998