

-1554 / 1 - 97 / 98

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

15 MEI 1998

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de artikelen 42 en 51
van de samengeordende wetten van 19
december 1939 betreffende de kinder-
bijslag voor loonarbeiders**

(Ingediend door de heer Hans Bonte)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 11 van de Belgische Grondwet bepaalt dat het genot van rechten en vrijheden die worden toegekend aan de Belgen, zonder discriminatie moet worden verzekerd. Elke discriminatie, ongeacht de oorsprong ervan, wordt grondwettelijk verboden. Nochtans bevat de socialezekerheidswetgeving nog een aantal bepalingen die resulteren in een feitelijke discriminatie van mensen die een huishouden vormen met een partner van hetzelfde geslacht.

De jongste jaren werden diverse inspanningen geleverd om deze discriminaties weg te werken. In de werkloosheidsverzekering werden de artikels 110 en 114 van het KB houdende de werkloosheidsreglementering aangepast, waardoor partners van hetzelfde geslacht die een huishouden vormen, een uitkering kunnen ontvangen als werknemer met gezinslast.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

-1554 / 1 - 97 / 98

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

15 MAI 1998

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les articles 42 et 51 des lois
relatives aux allocations familiales
pour travailleurs salariés,
coordonnées le 19 décembre 1939**

(Déposée par M. Hans Bonte)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 11 de la Constitution prévoit que la jouissance des droits et libertés reconnus aux Belges doit être assurée sans discrimination. Toute discrimination, quelle qu'en soit l'origine, est donc proscrite par la Constitution. Or, la législation relative à la sécurité sociale contient encore une série de dispositions qui ont pour effet d'établir une discrimination de fait à l'égard des personnes qui forment un ménage avec un partenaire du même sexe.

Au cours des dernières années, divers efforts ont été consentis afin d'éliminer ces discriminations. C'est ainsi qu'en ce qui concerne l'assurance chômage, les articles 110 et 114 de l'arrêté royal portant réglementation du chômage ont été adaptés, de manière à ce que les partenaires du même sexe qui sont établis en ménage puissent percevoir une allocation en tant que travailleurs salariés ayant charge de famille.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

De wetgeving betreffende de kinderbijslag bevat echter nog een aantal discriminaties. Dit voorstel heeft ten doel deze discriminaties weg te werken.

Artikel 51 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders definieert de personen die aanspraak op kinderbijslag kunnen maken en de rechthebbende kinderen. In § 3, 3°, wordt bepaald dat de rechthebbende recht op kinderbijslag heeft voor de kinderen van «de persoon van het andere geslacht met wie hij een huishouden vormt». Door deze bepaling wordt de mogelijkheid uitgesloten dat A rechten opent voor de niet gemeenschappelijke kinderen van B, met wie A een huishouden vormt, indien A en B van hetzelfde geslacht zijn. Voor personen van het andere geslacht bestaat wel de mogelijkheid om rechten te openen. Hetzelfde artikel bevat gelijkaardige bepalingen met betrekking tot geadopteerde of geplaatste kinderen (§ 3, 6° en 7°).

Artikel 42 bepaalt de rangorde van de kinderen voor de vaststelling van het bedrag van de kinderbijslag waarop zij overeenkomstig de artikelen 40, 42*bis*, 44, 44*bis* en 50*ter* recht geven. Indien er verschillende bijslagtrekkenden zijn wordt, volgens artikel 42, § 1, 2°, rekening gehouden met het geheel van de rechtgevendende kinderen op voorwaarde dat de bijslagtrekkenden een huishouden vormen en van verschillend geslacht zijn. De financiële gevolgen van deze bepaling zijn niet miniem. Een voorbeeld: A en B zijn van hetzelfde geslacht en vormen een huishouden. Indien A twee kinderen heeft en B eveneens, ontvangen zij een maandelijkse kinderbijslag van 15.426 frank (exclusief leeftijdstoelagen, bedrag op 1 oktober 1997). Indien A en B van verschillend geslacht zijn, bedraagt de maandelijkse kinderbijslag in het voor het overige gelijke voorbeeld 22.665 frank per maand (exclusief leeftijdstoelagen).

Met dit wetsvoorstel wordt dit discriminerende onderscheid opgeheven. Deze gelijkschakeling past in de visie dat elk kind optimale kansen moet krijgen op een volwaardige opvoeding, ongeacht het samenlevingsverband van de ouders.

H. BONTE

La législation relative aux allocations familiales contient toutefois encore diverses dispositions dont la présente proposition de loi tend à éliminer le caractère discriminatoire.

L'article 51 des lois cordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés détermine les personnes qui peuvent prétendre aux allocations familiales ainsi que les enfants bénéficiaires. Le § 3, 3°, prévoit que l'attributaire a droit aux allocations familiales pour les enfants de «la personne de l'autre sexe avec laquelle il est établi en ménage». Cette disposition exclut donc que A puisse ouvrir des droits pour les enfants qu'il n'a pas eus en commun avec B, avec lequel A est établi en ménage, si A et B sont du même sexe. Elle permet cependant à des personnes de sexe différent d'ouvrir de tels droits. Le même article comporte des dispositions analogues relatives aux enfants adoptés ou placés (§ 3, 6° et 7°).

L'article 42 détermine le rang des enfants en vue de la fixation du montant des allocations familiales auxquelles ils donnent droit conformément aux articles 40, 42*bis*, 44, 44*bis* et 50*ter*. Lorsqu'il y a plusieurs allocataires, il est tenu compte, conformément à l'article 42, § 1er, 2°, de l'ensemble des enfants bénéficiaires, à condition que les allocataires soient des personnes de sexe différent établies en ménage. L'incidence financière de cette disposition n'est pas négligeable. Prenons un exemple: A et B sont de même sexe et sont établis en ménage. Si A a deux enfants et B également, ils perçoivent des allocations familiales mensuelles s'élevant à 15.426 francs (montant au 1er octobre 1997, non compris les suppléments d'âge). Si A et B sont de sexe différent, les allocations familiales mensuelles s'élèvent, toutes choses étant égales par ailleurs, à 22.665 francs par mois (les suppléments d'âge non compris).

La présente proposition vise à supprimer cette discrimination. Cette harmonisation procède de la philosophie selon laquelle il convient d'offrir à chaque enfant des chances maximales de bénéficier d'une éducation de qualité, quelle que soit la forme de vie commune adoptée par ses parents.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 42, § 1, derde lid, 2°, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, vervangen bij het koninklijk besluit van 21 april 1997, worden de woorden «personen van verschillend geslacht zijn en» geschrapt.

Art. 3

In artikel 51, § 3, van dezelfde wetten, vervangen bij de wet van 22 december 1989 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 april 1997, worden in punt 3°, in punt 6° en in punt 7° de woorden «van het andere geslacht» geschrapt.

20 maart 1998

H. BONTE
R. LANDUYT

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 42, § 1^{er}, alinéa 3, 2°, des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées le 19 décembre 1939, remplacé par l'arrêté royal du 21 avril 1997, les mots «de sexe différent» sont supprimés.

Art. 3

A l'article 51, § 3, 3°, 6° et 7°, des mêmes lois, remplacé par la loi du 22 décembre 1989 et modifié par l'arrêté royal du 21 avril 1997, les mots «de l'autre sexe» sont supprimés.

20 mars 1998