

- 1552 / 1 - 97 / 98

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

15 MEI 1998

**VOORAFBEELDING VAN DE
UITSLAGEN VAN DE UITVOERING
VAN DE STAATSBEGROTING
VOOR 1997**

verstrekt door het Rekenhof
overeenkomstig artikel 77
van de wetten op de
Rijkscomptabiliteit,
gecoördineerd op 17 juli 1991

1ste deel

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

- 1552 / 1 - 97 / 98

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

15 MAI 1998

**PREFIGURATION DES
RESULTATS DE L'EXECUTION
DU BUDGET DE L'ETAT
POUR 1997**

transmise par la Cour des comptes
conformément à l'article 77
des lois sur la
comptabilité de l'Etat,
coordonnées le 17 juillet 1991

1^{ère} partie

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

**VOORAFBEELDING VAN DE
UITSLAGEN VAN DE UITVOERING
VAN DE STAATSBEGROTING VOOR
1997**

**Dit verslag werd door het Rekenhof vastgesteld
te zijner zitting in algemene vergadering van 14 mei 1998**

INHOUDSOPGAVE

	Blz.
SYNTHETISCHE VOORSTELLING	6

DEEL I

ANALYSE VAN DE UITVOERING VAN DE BEGROTING

HOOFDSTUK I — ALGEMENE SYNTHESE VAN DE UITSLAGEN VAN DE UITVOERING VAN DE STAATSBEGROTING VOOR 1997	14
A. Aanrekening op de begroting	14
B. Uitslagen op kasbasis	16
HOOFDSTUK II — ONTVANGSTEN	23
A. Algemeen	23
B. Totale ontvangsten	25
C. Rijksmiddelen	27
D. Ontvangsten overgedragen aan de Gemeenschappen en de Gewesten	30
E. Aan de sociale zekerheid overgedragen ontvangsten	34
F. Ontvangsten overgedragen aan de Europese Unie	39
HOOFDSTUK III — UITGAVENKREDIETEN	42
A. Budgettaire gegevens	42
B. Ministerraadsbeslissingen die in 1997 machtiging hebben verleend tot het verrichten van uitgaven boven de begrotingskredieten	45
HOOFDSTUK IV — ENCOURS VAN DE VASTLEGGINGEN	48
HOOFDSTUK V — UITGAVEN	57
A. Uitgaven op kredieten van 1997 — Globaal overzicht	57
B. Uitgaven op overgedragen kredieten voor 1996	58
C. Kredietoverschrijdingen	59
HOOFDSTUK VI — RIJKSSCHULD IN 1997	64
A. Uitstaand bedrag van de rijksschuld	64
B. Structuur van de rijksschuld	67
C. Interestlasten van de rijksschuld en impliciete rentevoet van de schuld	70
D. In 1997 opgetekende wisselverschillen	73
E. Geconsolideerde schuld van de gezamenlijke overheid	77
HOOFDSTUK VII — SOCIALE ZEKERHEID IN 1997	79
A. Inleiding	79
B. Sociale zekerheid der werknemers	80
C. Sociale zekerheid der zelfstandigen	95
D. Andere sociale prestaties	102
E. Resultaten van de maatregelen genomen in uitvoering van de wetten van 26 juli 1996	105

DEEL II

COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BETREFFENDE DE PROGRAMMA'S VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

Sectie 11 — Diensten van de Eerste Minister	116
Sectie 12 — Justitie	117

Sectie 13 — Binnenlandse Zaken	123
Sectie 14 — Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel	125
Sectie 16 — Landsverdediging	127
Sectie 17 — Algemene Politie-steundienst en Rijkswacht	132
Sectie 18 — Financiën	137
Sectie 23 — Tewelkstelling en Arbeid	140
Sectie 26 — Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu	142
Sectie 31 — Middenstand en Landbouw	145
Sectie 32 — Economische Zaken	152
Sectie 33 — Verkeer en Infrastructuur	158

DEEL III — BIJLAGEN

UITGAVEN PER SECTIE, PER AFDELING EN PER PROGRAMMA

De tabel van de uitgaven, per programma	162
Sectie 01 — Dotatiën	163
Sectie 11 — Diensten van de Eerste Minister	165
Sectie 12 — Justitie	169
Sectie 13 — Binnenlandse Zaken	173
Sectie 14 — Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel	180
Sectie 15 — Ontwikkelingssamenwerking	184
Sectie 16 — Landsverdediging	186
Sectie 17 — Algemene Politie-steundienst en Rijkswacht	190
Sectie 18 — Financiën	192
Sectie 19 — Ambtenarenzaken	195
Sectie 21 — Pensioenen	197
Sectie 23 — Tewelkstelling en Arbeid	200
Sectie 26 — Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu	205
Sectie 31 — Middenstand en Landbouw	212
Sectie 32 — Economische Zaken	217
Sectie 33 — Verkeer en Infrastructuur	224
Sectie 51 — Rijksschuld	228
Sectie 52 — Financiering van de Europese Unie	230
Algemeen totaal	231

SYNTHETISCHE VOORSTELLING

Artikel 77 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit bepaalt dat het Rekenhof, in de loop van de maand mei volgend op het begrotingsjaar, aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers een voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting voorlegt. Zij kan aanleiding geven tot een met redenen omklede motie tot voorlopige regeling van de begroting.

Zonder het definitieve karakter te bezitten van de algemene rekening van de Staat geeft de voorafbeelding reeds een getrouw beeld van de uitvoering van de begroting.

X
X X

Er dienen enkele belangrijke vaststellingen te worden gedaan in verband met de graad van realisatie van de ontvangstenramingen en de uitgavenmachtigingen in de begroting 1997.

(in miljard BEF)

Ontvangsten 1997 (rijksmiddelenbegroting)		
	Aangepaste ramingen	Aangerekende ontvangsten
Fiscale ontvangsten	1.304,9	1.333,5
Niet-fiscale ontvangsten	140,1	109,2
Totaal	1.445,0	1.442,7

De totale fiscale ontvangsten zijn met 7% gestegen ten opzichte van 1996, dit wil zeggen een grotere stijging dan de nominale groei van het BBP (+ 4,3%). De norm die in het regeerakkoord werd vastgelegd, wordt aldus geëerbiedigd. De in de rijksmiddelenbegroting ingeschreven ontvangsten, die niet waren verhoogd in 1996, namen in 1997 toe met 2,8%, in weerwil van de invloed van de terugval van de niet-fiscale ontvangsten (-28,4%) en een verhoging van de middelen, bestemd voor de alternatieve financiering van de sociale zekerheid (+ 13,9%). Er dient te worden vastgesteld dat de aangroei van de fiscale ontvangsten hoger lag dan was geraamd bij de aanpassing van de begroting voor 1997.

De afname van de niet-fiscale lopende ontvangsten is hoofdzakelijk het resultaat van een vermindering van de stortingen door de Nationale Bank van België en van de door de Federale Participatiemaatschappij verwachte dividenden. Wat de niet-fiscale kapitaalontvangsten betreft, is de daling het gevolg van de verdaging van bepaalde in de begroting 1997 ingeschreven ontvang-

sten, meer bepaald op een storting van de tegenwaarde van gebouwen, die moesten worden ingebracht in de patrimoniummaatschappij SOPIMA, alsook op de opbrengst van de ontwaarding van de oude biljetten van 1.000 BEF. De bijdrage van Nederland in de financiering van de H.S.T. daarentegen werd integraal in 1997 gestort, daar waar initieel een over twee jaar gespreide betaling was voorzien.

(in miljard BEF)

Uitgaven 1997 (ordonnancerings 1997 ten laste van de begroting 1997)		
	Kredieten	Ordonnancerings
Niet-gesplitste kredieten	2.157,4	1.897,2
Ordonnanceringskredieten	33,6	29,6
Subtotaal	2.191,0	1.926,8
Begrotingsfondsen (1)		434,8
Totaal	2.191,0	2.361,6

De primaire begrotingsuitgaven, dit wil zeggen de begrotingsuitgaven zonder de interestlasten, zijn in reële termen binnen de regeringsnorm die voorziet in een nulgroei gebleven (een toename die gelijk is aan of kleiner dan de inflatie) aangezien zij zijn verminderd met 26,2 miljard BEF.

Daaruit volgt dat het netto te financieren saldo is afgenomen van 242,8 miljard BEF in 1996 tot 205,5 miljard BEF in 1997. Die daling was mede mogelijk door een nieuwe vermindering van de interestlasten van de rijksschuld. De thesaurieverrichtingen vertonen echter een tekort van 30,3 miljard BEF als gevolg van een wijziging in het inningsritme van de ontvangsten van de aan de provincies en de gemeenten overgedragen ontvangsten.

Al deze factoren hebben geleid tot een nominale stijging van de brutorijksschuld met 200,1 miljard BEF, terwijl de overige oorzaken van schuldvariatie elkaar grotendeels hebben gecompenseerd. De wisselschommelingen op de schuld in deviezen hebben tot een stijging van 51,4 miljard BEF geleid, terwijl de uitgifte- en omruilingspremies op de lineaire leningen in de omgekeerde richting hebben gewerkt ten belope van 49,2 miljard BEF.

Tenslotte bedroeg de stijging van de rijksschuld in nettowaarde (zonder thesauriebeleggingen) 234,8 miljard BEF.

x

x x

1) De begrotingsfondsen worden niet gespijsd door kredieten die in de algemene uitgavenbegroting zijn ingeschreven maar door sommige ontvangsten aangerekend op overeenstemmende artikels van de rijksmiddelenbegroting.

Het Rekenhof heeft bovendien de voornaamste kenmerken van het encours van de vastleggingen per 31 december 1997 ten laste van de gesplitste en variabele kredieten van de begroting onderzocht. Het Rekenhof is van oordeel dat de legitieme bekommernis om de nodige voorzorgsmaatregelen te nemen niet tot gevolg mag hebben dat de cijfers waarop de administratieve en begrotingscontrole zijn gebaseerd, al hun betekenis verliezen. Het herinnert er bijgevolg aan dat het van belang is regelmatig de verouderde vastleggingen te annuleren en de overblijvende verbintenissen te herraamen. Aangezien het Rekenhof vaststelt dat een aanzienlijk deel van het encours reeds van verschillende jaren terug dateert, is het van oordeel dat die opvolging op onvoldoende wijze gebeurt.

X
X X

Voor de eerste maal heeft het Rekenhof een voorafbeelding van de uitvoering van de begrotingen van de sociale zekerheid opgesteld. Deze is gebaseerd op de resultaten die zijn tot uiting gekomen ter gelegenheid van de begrotingscontrole van februari 1998. De gegevens – alhoewel betrouwbaar – zijn derhalve nog voor wijziging vatbaar.

De financiële organisatie van de sociale zekerheid berust op het Globaal Beheer, en dit zowel voor de werknemers, sinds 1 januari 1995, als voor de zelfstandigen, sinds 1 januari 1997. Dit beheer steunt op de principes van de globalisering van de ontvangsten en de overheveling ervan naar de verschillende instellingen, in functie van hun behoeften en na aftrek van hun eigen inkomsten.

Wat de werknemers betreft, bedragen de ontvangsten van het Globaal Beheer 1.336,6 miljard BEF, wat neerkomt op een stijging met 3,5% ten opzichte van de initiële begroting.

Dit gunstig resultaat wordt in hoofdzaak verklaard door een betere opbrengst van de socialezekerheidsbijdragen, maar tevens door de integratie van de ontvangsten uit de sector van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van andere bijzondere stelsels. Ook de alternatieve financiering van de sociale zekerheid heeft meer opgebracht dan voorzien.

Ook dient te worden onderstreept dat het Globaal Beheer de gunstige invloed heeft ondergaan van een voorafname uit de reserves van de gezinsbijslagen ten belope van 3 miljard BEF en van een transfer uit de pensioensector ten bedrage van 1 miljard BEF. De eigen (niet-globaliseerde) inkomsten bedroegen in 1997 96,6 miljard BEF.

De uitgaven van het stelsel der werknemers bedragen 1.426,0 miljard BEF of 1,6 miljard BEF minder dan geraamd. Deze vermindering is vooreerst het gevolg van een later dan voorziene indexering van de sociale uitkeringen, maar ook van de in functie van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels getroffen maatregelen.

Nochtans stelt men overschrijdingen vast ten belope van 3 miljard BEF op het vlak van het tewerkstellingsbeleid en ten belope van hetzelfde bedrag voor gezondheidszorgen.

Er moet eveneens worden opgemerkt dat de last van de verschillende leningen voor 1997 9.729 miljoen BEF bedraagt.

De vergelijking van de resultaten van het Globaal Beheer en van de verschillende socialezekerheidsinstellingen laat voor het stelsel van de werknemers een batig saldo van iets meer dan 0,5 miljard BEF tot uiting komen. Dit laatste moet echter worden beoordeeld in functie van de hierboven verstrekte commentaar.

Wat de zelfstandigen betreft hebben zowel de ontvangsten, ondanks een lager dan geraamde aangroei van de bijdragen wegens een minder sterke toename van het aantal zelfstandigen, als de uitgaven de invloed ondergaan van de maatregelen genomen ter uitvoering van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Het Globaal Beheer van de sector heeft aan het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) een bedrag van 12 miljard BEF gestort, wat overeenstemt met zijn geraamd aandeel (40%) in de door die instelling aangegane leningen voor de sector gezondheidszorgen.

Rekening houdend met die uitgave, die niet uitsluitend betrekking heeft op 1997, bedraagt het globale resultaat van dat begrotingsjaar + 4.742 miljoen BEF.

Het Rekenhof verschaft tevens bedenkingen over de overige sociale uitkeringen, die buiten het Globaal Beheer vallen.

Ze herinnert aan het structureel tekort in de sector van de jaarlijkse vakantie.

Het Rekenhof heeft tenslotte onderzocht in hoeverre de ter uitvoering van de wetten van 26 juli 1996 (2) getroffen besluiten effect hebben gesorteerd. De meeste resultaten kunnen nog niet worden berekend. Elk van die maatregelen wordt evenwel van passende commentaar voorzien.

X
X X

Het onderzoek van de uitvoering van de begroting beperkt zich evenwel niet tot die algemene gegevens. Door de goedkeuring van de begroting verleent de Kamer van Volksvertegenwoordigers budgettaire machtigingen voor welbepaalde doelstellingen, die gepaard gaan met aanwendingsvoorwaarden binnen een welbepaald wettelijk kader. De actie die de regering in 1997 heeft gevoerd vergt commentaren die uitgebreid worden weergegeven in deel II en waarvan de meest markante hierna volgen.

Bij de begroting van de Diensten van de Eerste Minister stelde het Rekenhof vast dat op de kredieten voor het dekken van O&O – uitgaven van de vliegtuigen in het kader van Airbus, tot op heden geen uitgaven werden aangerekend.

Voor het Ministerie van Justitie werden voor het begrotingsjaar 1997 twee budgettaire enveloppes goedgekeurd, enerzijds, voor nieuwe initiatieven (enveloppe van 200 miljoen BEF) en, anderzijds, voor de bestrijding van de seksuele delinquentie jegens minderjarigen (enveloppe van 500 miljoen BEF). Een deel van de daarin opgenomen middelen werden evenwel niet aangewend in de loop van het jaar. Naar de toekomst toe verdient het aanbeveling nadere uitleg te geven over deze budgettaire enveloppes en over de besteding ervan in de verantwoording bij de begroting of in de beleidsnota van het departement.

Van de oorspronkelijke geprogrammeerde uitgaven voor de informatisering van de gewone rechtsmachten werd het grootste deel niet gerealiseerd of bleek al vroeger te zijn vastgelegd. Andere projecten, die oorspronkelijk niet geprogrammeerd waren, werden wel gegund. Het Rekenhof stelt zich dan ook vragen bij de manier waarop de middelen voor de informatisering van de gewone rechtsmachten werden begroot.

De in 1997 effectief gerealiseerde ontvangsten op het organiek fonds bestemd tot het gebruik van de verkoop van onroerende goederen in het buitenland, tot de aankoop, het bouwen en inrichten van residenties, kanselarijen of consulaire posten, ingeschreven in de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel, wijken in aanzienlijke mate af van de in de algemene uitgavenbegroting vermelde bedragen. Dit zou het gevolg zijn van het niet doorgaan

2) Wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels. Wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

van de verkoop van de gebouwen van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel in Hongkong.

Zoals in het verleden werden ook in 1997 de kredieten voor de promotie van de export slechts in beperkte mate aangewend. Gelet op het recurrent karakter van deze onderbenutting, lijkt het aangewezen om na te gaan of de inschrijving van een lager krediet in de toekomstige begrotingen niet zou volstaan om de verwachte uitgaven te dekken.

Wat het Ministerie van Landsverdediging betreft en naar aanleiding van de voorlegging van de middelen, die door het departement werden aangewend tijdens de periode van herstructurering van de Krijgsmacht, die thans wordt afgerond, onderstreept het Rekenhof de noodzaak tot verbetering van de programmastructuur van die sectie van de algemene uitgavenbegroting en tot integratie in dat document van de middelen, die thans zijn gedebudgetteerd onder de vorm van thesaurierekeningen.

Ook in 1997 vertegenwoordigen de personeelsuitgaven, zoals ze voortvloeien uit de uitvoering van de begroting van de Algemene Politiesteundienst en Rijkswacht, maar een fractie van de werkelijke personeelsuitgaven van deze dienst. Hierdoor is het niet mogelijk enig inzicht te krijgen in de werkelijke inzet van middelen in het kader van de activiteiten van de Algemene Politiesteundienst.

Enerzijds, worden niet alle ontvangsten naar aanleiding van prestaties van de rijkswacht ten voordele van derden aan het begrotingsfonds van de rijkswacht toegewezen en, anderzijds, komt een deel van de ontvangsten enkel voor in de interne boekhouding van de rijkswacht, zonder registratie in de boekhouding van de Staat.

Zoals tijdens de voorgaande jaren het geval was, werden de kredieten bestemd voor de herstructurering van de fiscale administraties slechts zeer gedeeltelijk aangewend. Deze onderbenutting is het gevolg van de vertraging die werd opgelopen bij de uitvoering van dit project.

Naar analogie met de voorgaande jaren, worden opnieuw aanzienlijke saldi vastgesteld bij het Tewerkstellingsfonds. De oorzaak van deze toestand moet opnieuw worden gezocht in een vertraging van de uitvoering van het begeleidingsplan der werklozen.

Met betrekking tot het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu wordt een nieuwe vermeerdering ten belope van 2,7 miljard BEF in de structurele achterstand voor de betaling van de tegemoetkoming van de Staat in de verpleegdagprijs vastgesteld evenals de geringe benutting van de gesplitste vastleggingskredieten inzake dringende geneeskundige hulp, wat wijst op een vertraging bij de uitvoering van de investeringen bestemd voor de dienst "100". De middelen bestemd ter betoelaging van de gewestelijke platforms betreffende de drugbestrijding

werden niet aangewend. Het Rekenhof stelt zich tenslotte ook vragen omtrent de wijze van begroten van het krediet bestemd ter dekking van de lasten uit het verleden, waarvan het de recurrente onderbenutting vaststelt.

In 1996 heeft de Europese Commissie, in het kader van het Gemeenschappelijke Landbouwbeleid, forfaitaire boeten opgelegd aan België ten belope van 796,6 miljoen BEF ten gevolge van de vastgestelde tekortkomingen bij de aanzuivering van de uitvoeringsrekeningen. De boekhoudkundige verwerking van deze boeten zorgde echter voor bijkomende budgettaire problemen.

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de ernstige juridische problemen met betrekking tot de inning van de verplichte bijdragen van het Fonds voor de Gezondheid en de Productie van de Dieren. Dit had immers tot gevolg dat de Belgische Staat verschillende malen is veroordeeld tot de terugbetaling van een aantal verplichte bijdragen. In dit verband werd onlangs beslag gelegd op onroerende en roerende goederen van de Staat.

Bij het Ministerie van Economische Zaken brengt het Rekenhof aan het licht dat het bedrag van de heffingen ter stijving van het Fonds voor de analyse van aardolieprodukten zich niet langer in een proportionele verhouding bevindt met de werkelijke kosten, verbonden aan de werking van het fonds. In het licht van de benuttingsgraad van de kredieten bestemd voor de federale coördinatie van het economisch beleid, moet worden vastgesteld dat het gestelde oogmerk niet kon worden bereikt.

De afwezigheid van significante uitgaven ten laste van het Fonds voor zandwinnings - Continentaal Plat van België wijst in de richting van het niet-operationeel karakter van dit Fonds. Bovendien vindt de zwakke benuttingsgraad langs ordonnanceringszijde van de kredieten bestemd voor de betaling van toelagen aan de Collectieve Centra zijn oorsprong in de traagheid van de toekenningsprocedure voor deze toelagen.

Tenslotte wijst de zwakke benuttingsgraad van de ten behoeve van het Ministerie van Verkeerswezen en Infrastructuur ingeschreven kredieten voor de werken met federale financiering op nieuw in de richting van een vertraging bij het opstarten van bepaalde werken te Brussel.

DEEL I

Analyse van de uitvoering van de begroting

HOOFDSTUK I - ALGEMENE SYNTHESE VAN DE UITSLAGEN VAN DE UITVOERING VAN DE STAATSBEGROTING VOOR 1997

A. Aanrekening op de begroting

De in deze voorafbeelding opgenomen uitslagen van de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 1997 zijn, op basis van de gegevens beschikbaar op 31 maart 1998, vastgesteld op 1.950,8 miljard BEF aan ontvangsten, waarvan 1.442,7 miljard BEF aan lopende en kapitaalontvangsten, en wat de uitgaven betreft, op 2.408,8 miljard BEF aan vastleggingen en op 2.361,6 miljard BEF aan ordonnancerings (3), waarvan 1.623,1 miljard BEF voor lopende en kapitaaluitgaven.

De hierna volgende tabellen 1.1, 1.2 en 1.3 bevatten een eerste confrontatie van die uitslagen met de ramingen. Een meer gedetailleerde studie van elk onderdeel kan in de volgende hoofdstukken van deze voorafbeelding worden teruggevonden.

(in miljard BEF)

TABEL 1.1 – ONTVANGSTEN				
	ramingen (1)	aanrekeningen (2)	verschil	realisatiegraad
<u>lopende en kapitaalontvangsten :</u>				
* niet-geaffecteerde :	1.392,0	1.395,8	+ 3,8	100,3 %
* geaffecteerde (3) :	53,0	46,9	- 6,1	88,5 %
Totaal	1.445,0	1.442,7	- 2,3	99,8 %
<u>leningopbrengsten :</u>				
* niet-geaffecteerde :	685,9	149,7	- 536,2	21,8 %
* geaffecteerde (3) :	283,0	358,4	+ 75,4	126,6 %
Totaal	968,9	508,1	- 460,8	52,4 %
<u>Totaal van de ontvangsten :</u>				
* niet-geaffecteerde :	2.077,9	1.545,5	- 532,4	74,4 %
* geaffecteerde (3) :	336,0	405,3	+ 69,3	120,6 %
Algemeen totaal	2.413,9	1.950,8	463,1	80,8 %

(1) Wet van 6 juli 1997 houdende aanpassing van de rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1997.

(2) cf. Hoofdstuk II, tabel 2.3 (ontvangsten rijksmiddelen 1997).

(3) De geaffecteerde ontvangsten worden toegewezen aan organieke begrotingsfondsen – cf. de tabel van de uitgaven in Deel III – Bijlagen.

3) Met inbegrip van de uitgaven op kredieten voor verbintenissen van vorige jaren.

(in miljard BEF)

TABEL 1.2 – UITGAVEN				
VASTLEGGINGEN : verbintenissen ten laste van de Staat aangegaan in de loop van het begrotingsjaar				
	kredieten (1)	vastleggingen (2)	verschil	benuttingsgraad
<u>Kredieten van het begrotingsjaar :</u>				
* niet-gesplitste kredieten :	2.157,4	1.940,1	- 217,3	89,9 %
* vastleggingskredieten :	36,8	33,7	- 3,1	91,6 %
Totaal :	2.194,2	1.973,8	- 220,4	90,0 %
<u>Begrotingsfondsen :</u>		435,0		
Algemeen totaal :		2.408,8		

(1) Cf. hoofdstuk III en de tabel van de uitgaven in deel III – Bijlagen.

(2) De cijfers van de vastleggingen zijn deze die zijn opgenomen in de gegevensbank Staatscomptabiliteit bij de Administratie van de Thesaurie.

(in miljard BEF)

TABEL 1.3 – UITGAVEN				
ORDONNANCERINGEN : aanzuivering in de loop van het begrotingsjaar van verbintenissen aangegaan in dat jaar of in vorige jaren				
	kredieten (1)	ordonnanceringen	verschil	benuttings- graad
<u>Kredieten overgedragen van het vorige jaar :</u>	232,7	32,7	- 200,0	14,1 %
<u>Kredieten van het begrotingsjaar :</u>				
* niet-gesplitste kredieten :	2.157,4	1.897,2	- 260,2	87,9 %
* ordonnanceringskredieten :	33,6	29,6	- 4,0	88,1 %
Totaal :	2.191,0	1.926,8	-264,2	87,9 %
<u>Begrotingsfondsen :</u>		434,8		
Algemeen totaal :		2.361,6		
waarvan : - aflossingen en terugbetalingen (2) :		738,5		
- lopende en kapitaaluitgaven :		1.623,1		

(1) Cf. hoofdstuk III en de tabel van de uitgaven in deel III – Bijlagen.

(2) Het bedrag van 738,5 miljard BEF kan als volgt worden opgesplitst :

- * op kredieten van het begrotingsjaar 1997 : 736,5 miljard BEF, waarvan :
 - 351,9 miljard BEF op programma 51.45.1
 - 384,6 miljard BEF op het fonds 51-1 "Lasten van leningen"
- * op overgedragen kredieten van 1996 : 2,0 miljard BEF op programma 51.45.1

B. Uitslagen op kasbasis

1. Het netto te financieren saldo

De financiële verrichtingen van de federale overheid in 1997 resulteerden in een netto te financieren saldo (N.F.S.) van 205,5 miljard BEF tegenover 242,8 miljard BEF in 1996. Deze verbetering verbergt, enerzijds, een nog forsere inkrimping van het begrotingssaldo gemeten op kasbasis (244,7 miljard BEF in 1996 – 175,2 miljard BEF in 1997) en, anderzijds, een minder gunstig resultaat van de schatkistverrichtingen met inbegrip van de uitgifte- en delgingsverschillen (overschot van 1,9 miljard BEF in 1996 – deficit van 30,3 miljard BEF in 1997) (4).

De confrontatie van het ex ante geraamde N.F.S. en zijn samenstellende elementen met de realisaties vertoont een gelijkaardig beeld.

(in miljard BEF)

TABEL 1.4 – NETTO TE FINANCIEREN SALDO			
vergelijking van de ramingen met de realisaties			
	ramingen (1)	realisaties (2)	verschil
Begrotingsontvangsten	1.445,0	1.444,6	- 0,4
Begrotingsuitgaven	1.667,6	1.619,8	- 47,8
Begrotingssaldo	- 222,6	- 175,2	+ 47,4
Saldo van de schatkistverrichtingen	- 1,3	- 30,3	- 29,0
N.F.S.	- 223,9	- 205,5	+ 18,4

(1) Bron : Aanpassing van de begrotingen van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 1997 – Algemene Toelichting (Parl. St., Kamer, -1007/1-96/97, blz. 3).

(2) Bron : Maandelijks schatkisttoestand, toestand op 31 december 1997.

In "Het nieuwe convergentieprogramma van België" voor de periode 1997-2000 (5) werd voor het jaar 1997 een nettofinancieringsbehoefte van 2,9% van het bruto binnenlands product (B.B.P.) voor de gezamenlijke overheid ingeschreven (6). De federale overheid mocht verant-

4) Bronnen : Maandelijks schatkisttoestand, toestand op 31 december 1996 (B.S. van 4 maart 1997, blz. 4507) ; Maandelijks schatkisttoestand, toestand op 31 december 1997 (B.S. van 10 maart 1998, blz. 6400).

5) Door de regering goedgekeurd in de Ministerraad van 20 december 1996 en door de Europese Raad van Ministers van Financiën aanvaard op 17 februari 1997.

6) Het nieuwe convergentieprogramma van België, punt 2.2.

woordelijk zijn voor 2,7 procentpunt hiervan. In de Algemene Toelichting bij de aangepaste begrotingen voor het begrotingsjaar 1997 (7) werd dit vertaald in een N.F.S. van 2,6% van het B.B.P. (geraamd op 8.518,3 miljard BEF). Het gerealiseerde N.F.S. van 205,5 miljard BEF vertegenwoordigt 2,4% van het B.B.P. (vastgesteld op 8.661,5 miljard BEF (8)).

2. Het primaire begrotingssaldo

Om te komen tot een substantiële afbouw van de schuldgraad bevat "Het nieuwe convergentieprogramma van België" een intermediaire doelstelling op middellange termijn, dit is de periode 1998-2000. Zij bepaalt de minimale stabilisering van het primaire overschot (9) van de federale overheid en de sociale zekerheid (entiteit I) op het niveau dat voor 1997 werd vooropgesteld, nl. 5,3% van het B.B.P. (10). Volgens de Algemene Toelichting bij de aangepaste begrotingen (11) mocht het primaire begrotingssaldo van de federale overheid hierin 5 procentpunt vertegenwoordigen. In het hierboven vermelde saldo van de begrotingsverrichtingen gemeten op kasbasis (- 175,2 miljard BEF) is een bedrag van 614,3 miljard BEF aan interestuitgaven verrekend (12). Dit betekent dat het primair begrotingssaldo van de federale overheid, op kasbasis, + 439,1 miljard BEF of 5,1 % van het B.B.P. bedraagt.

Het primaire begrotingssaldo kan verder worden ontleed in het licht van de eerbiediging van de eerste twee traditionele begrotingsnormen :

- de normale toename van de fiscale ontvangsten ten opzichte van de economische bedrijvigheid ;
- de nulgroei in reële termen van de federale primaire uitgaven.

De norm inzake de fiscale ontvangsten houdt in dat de totale fiscale ontvangsten in gelijke mate moeten toenemen als de nominale economische groei. De referentiewaarde voor 1997 bedraagt 4,3% (13). In tabel 1.5 wordt aangetoond dat de fiscale ontvangsten sterker zijn toegenomen.

7) Parl. St., Kamer, -1007/1-96-97, blz. 123.

8) Bron : Instituut van de Nationale Rekeningen (INR), Economische begroting, februari 1998.

9) Dit is het positieve saldo van de totale ontvangsten en de totale uitgaven, exclusief interestlasten.

10) Het nieuwe convergentieprogramma van België, punt 3.1.

11) Parl. St., Kamer, -1007/1-96/97, blz. 68.

12) Inclusief interesten op de gedebudgetteerde schuld.

13) B.B.P. tegen werkelijke prijzen 1996 : 8.305,0 miljard BEF ; 1997 : 8.661,5 miljard BEF (bron : INR, Economische begroting, februari 1998).

(in miljard BEF)

TABEL 1.5 – EVOLUTIE FISCALE ONTVANGSTEN				
	1996	1997	verschil	
	(1)	(2)	absoluut	in %
Rijksmiddelen	1.252,7	1.333,5	+ 80,8	+ 6,4
Europese Unie	80,3	85,9	+ 5,6	+ 6,9
Gemeenschappen en Gewesten	836,6	893,9	+ 57,3	+ 6,8
Subtotaal	2.169,6	2.313,3	+ 143,7	+ 6,6
Aan de sociale zekerheid overgedragen ontvangsten (excl. bijzondere bijdrage sociale zekerheid)	109,3	124,2	+ 14,9	+ 13,6
TOTAAL	2.278,9	2.437,5	+ 158,6	+ 7,0

(1) Bron : Maandelijks schatkisttoestand, toestand op 31 december 1996 (B.S. van 4 maart 1997, blz. 4508 en 4509).

(2) Bron : Maandelijks schatkisttoestand, toestand op 31 december 1997 (B.S. van 10 maart 1998, blz. 6401 en 6402).

De fiscale rijksmiddelenontvangsten liggen 26,9 miljard BEF hoger dan de vooropgestelde groeinorm indien die alleen op dit onderdeel zou worden toegepast.

De reële nulgroei van de primaire uitgaven betekent dat deze uitgaven in absolute cijfers evenveel mogen toenemen als de inflatie. Voor 1997 is dit 1,6 % (14).

Op kasbasis bedroegen de primaire begrotingsuitgaven 1.004,0 miljard BEF in 1996 en 993,8 miljard BEF in 1997. De nominale vermindering van de primaire begrotingsuitgaven met 10,2 miljard BEF verbergt een vermindering in reële termen met 26,2 miljard BEF.

14) Bron : INR, Economische begroting, februari 1998.

3. De interestlasten

Het gunstige begrotingssaldo is niet alleen te wijten aan het gunstige primaire saldo. Ook de interestlasten hebben er toe bijgedragen. De impliciete rentevoet van de rijksschuld (15) bedroeg in 1997, 6,5% tegenover 6,7% in 1996 (16). In de Algemene Toelichting bij de initiële en aangepaste begrotingen voor het begrotingsjaar 1997 (17) werd de impliciete rentevoet voor het jaar 1997 geraamd op 6,7%.

Naast de daling van de interestlasten is het begrotingssaldo, en a fortiori het netto te financieren saldo, naar beneden toe beïnvloed door twee andere factoren : de interestkapitalisatie en de aanwending pro rata temporis van de uitgifte- en omruilingspremies (18).

In 1997 zijn voor een bedrag van 15,7 miljard BEF interesten gekapitaliseerd door "vereffening in de vorm van effecten". Dit is 4,6 miljard BEF meer dan in 1996.

De pro rata temporis aanwending van uitgifte- en omruilingspremies voor interestbetalingen (19) drong in 1997 de budgettaire interestlasten met 5,1 miljard BEF (20) terug, terwijl dit in 1996 slechts met 1,1 miljard BEF (21) gebeurde.

4. De schatkistverrichtingen

Inzake schatkistverrichtingen heeft de federale schatkist in 1997 netto 30,3 miljard BEF meer uitgaven dan ontvangsten verricht. Dit is 29 miljard BEF meer dan geraamd in de Algemene Toelichting bij de aangepaste begrotingen (22).

In 1997 springen de verrichtingen met de ontvangsten voor rekening van de gemeenten en de provincies in het oog. Normaliter worden de door de fiscale administraties geïnde ontvangsten

15) De impliciete rentevoet van de schuld is de procentuele verhouding tussen de totale interestlasten van het beschouwde jaar en de uitstaande schuld op het einde van het vorige jaar.

16) Cf. de voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de staatsbegroting voor 1996. Parl. St., Kamer, - 1055/1-96/97, blz. 230.

17) Parl. St., Kamer, -773/1-96/97, blz. 205 en Parl. St., Kamer, -1007/1-96/97, blz. 129.

18) Zie ook hoofdstuk VI, C.

19) In uitvoering van artikel 2.51.6 van de wet van 16 december 1996 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997.

20) Bedrag vastgesteld op basis van de schrifturen van het Rekenhof.

21) Cf. de voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de staatsbegroting voor 1996, Parl. St., Kamer, - 1055/1-96/97, blz. 231.

22) Parl. St., Kamer, -1007/1-96/97, blz. 3.

tijdens de maand volgend op hun inning aan de gemeenten en de provincies overgemaakt. Reeds vele jaren worden de ontvangsten van de maand november pas in de loop van januari van het volgende jaar overgemaakt. Deze praktijk wordt aangehouden ter vrijwaring van de "kaswinst" die bij de eerste toepassing ervan werd gerealiseerd. Door een substantiële wijziging in het inningsritme van deze ontvangsten lagen de ontvangsten in de maand november 1997 veel lager dan in dezelfde maand van 1996 zodat het bedrag waarvan de betaling naar januari 1998 kon worden doorgeschoven ook veel lager lag dan wat naar januari 1997 werd overgeheveld. Concreet werden aldus in 1997 13 miljard BEF gemeenteontvangsten en 2,5 miljard BEF provincieontvangsten meer doorgestort dan geïnd (23).

De betrekkingen met de Europese Unie hebben in 1997 geleid tot een bedrag aan reële kasuitgaven van 42,4 miljard BEF. Hierin is niet de in de begroting 1997 voorziene B.N.P.-bijdrage van 35,5 miljard BEF opgenomen maar wel die van het begrotingsjaar 1996, dit is 29,8 miljard BEF. Beide hiervoor bedoelde B.N.P.-bijdragen zijn op het einde van hun respectieve begrotingsjaren geordonnanceerd waardoor de uitvoering pas in het volgende jaar heeft plaatsgevonden.

5. Andere oorzaken van de schuldvariatie

In 1997 is de nettorijksschuld (24) toegenomen met 234,8 miljard BEF. Afgezien van het N.F.S. (205,5 miljard BEF) zijn een aantal andere bronnen van schuldvariatie hiervoor verantwoordelijk voor een totaal bedrag van 29,3 miljard BEF.

(in miljard BEF)

TABEL 1.6 – ANDERE OORZAKEN VAN DE SCHULDVARIATIE			
	1996 (1)	1997 (2)	verschil
Pro rata aanwending van uitgifte- en omruilingspremies	+ 1,1	+ 5,1	+ 4,0
Uitgifte- en omruilingspremies (- = winst)	- 20,0	- 49,2	- 29,2
Wisselverschillen (- = winst)	- 17,2	+ 51,4	+ 68,6
Regularisatie van interesten door vereffening in de vorm van effecten	+ 11,0	+ 15,7	+ 4,7
Overname van schulden	+ 11,6	+ 6,5	- 5,1
Verrichtingen met het Internationaal Monetair Fonds (I.M.F.).	- 0,9	+ 0,9	+ 1,8
Meerwaarden op verkoop van goud van de Nationale Bank van België (N.B.B.)	- 220,7	- 1,1	+ 219,6
TOTAAL	- 235,1	+ 29,3	+ 264,4

(1) Bron : Maandelijks schatkisttoestand, toestand op 31 december 1996 (B.S. van 04.03.1997, blz. 4507).

(2) Bron : Maandelijks schatkisttoestand, toestand op 31 december 1997 (B.S. van 10.03.1998, blz. 6400).

23) Resultaten bepaald op basis van de aanrekeningen in de schrifturen van het Rekenhof.

24) Zonder thesauriebeleggingen.

In 1996 hebben dezelfde oorzaken de nettorijksschuld met 235,1 miljard BEF beïnvloed. De uitzonderlijke verrekening van de meerwaarden gerealiseerd bij de verkoop van een gedeelte van de goudreserves van de Nationale Bank van België was hiervoor grotendeels verantwoordelijk.

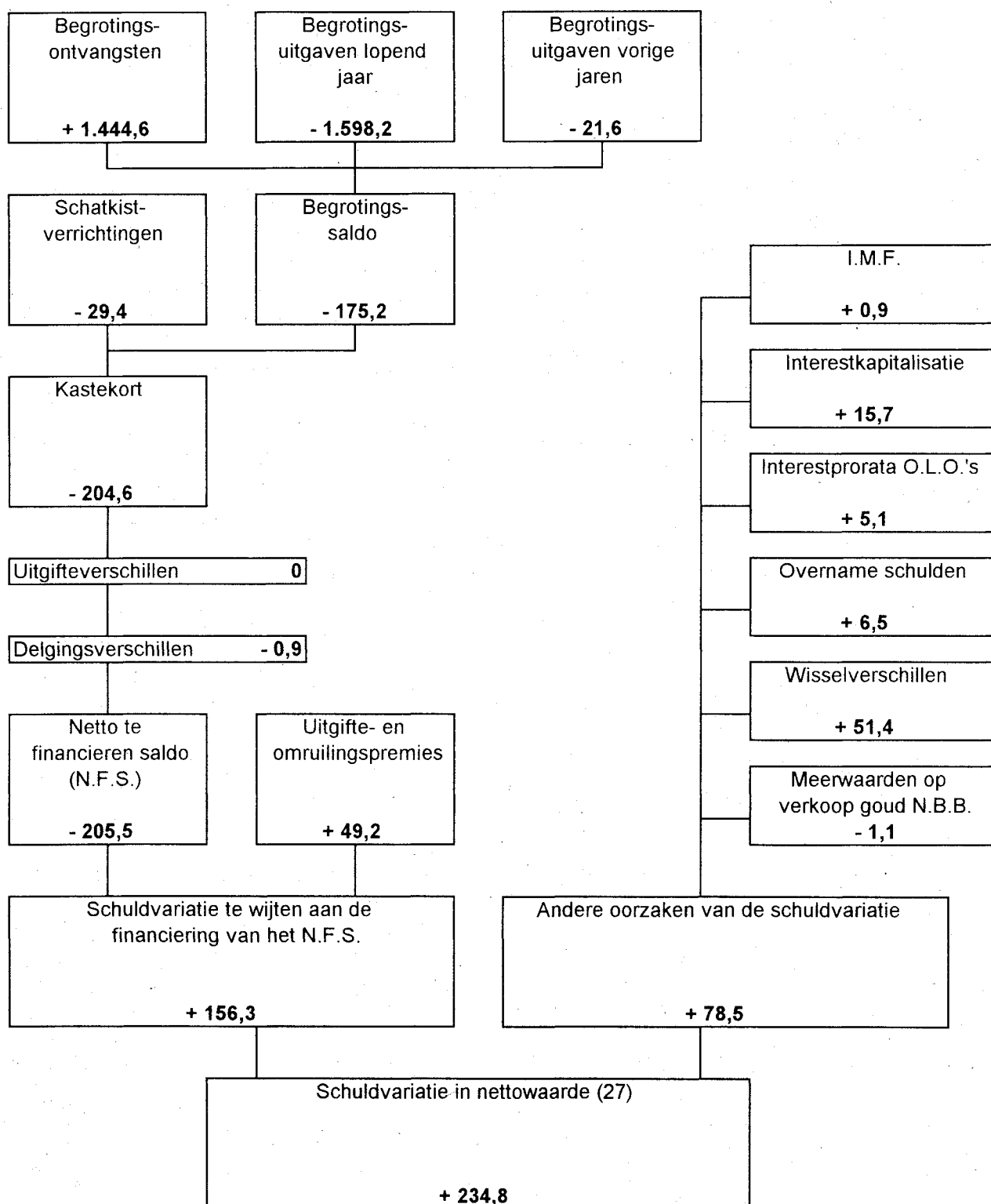
De aanzienlijke winst van 49,2 miljard BEF aan uitgifte- en omruilingspremies (25) zal in de komende jaren pro rata temporis worden aangewend voor interestbetalingen indien daartoe in de begrotingen van die jaren machtiging wordt verleend, zoals dat voor 1997 is gebeurd bij artikel 2.51.6 van de wet van 16 december 1996 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997. De stijging van die winst ten opzichte van 1996 duidt aan dat het belang van die aanwending de volgende jaren zal toenemen. In 1997 is de aanwending van de uitgifte- en omruilingspremies voor interestbetalingen trouwens al met 4 miljard BEF toegenomen ten opzichte van 1996. De pro rata temporis aanwending van positieve uitgifte- en omruilingspremies oefent een bepaalde invloed uit op het N.F.S.. Volledigheidshalve moet worden aangestipt dat dezelfde techniek ook een omgekeerd effect kan sorteren wanneer negatieve uitgifte- en omruilingspremies worden gerealiseerd.

De opmerkelijkste wijziging bij de andere oorzaken van de schuldvariatie ten opzichte van 1996 is terug te vinden bij de wisselverschillen van 51,4 miljard BEF op 31 december 1997. Deze wisselverschillen worden behandeld in hoofdstuk VI, D.

25) Een uitgiftepremie is het verschil tussen de uitgifteprijs van een effect en de nominale waarde ervan. Een omruilingspremie ontstaat bij de omruiling van oude effecten tegen nieuwe wanneer de nominale waarde van het oude (afgeloste) effect verschilt van het nettobedrag (nominale waarde minus gelopen interest op het oude effect) van het nieuwe (uitgegeven) effect (Zie ook hoofdstuk VI, C).

SCHATKISTVERRICHTINGEN IN 1997 (in miljard BEF)

(op kasbasis (26))



26) De uitslagen van de begrotingsontvangsten en -uitgaven in de synthetische voorstelling en in de hoofdstukken IA, II en VI van deze voorafbeelding zijn bepaald op aanrekeningsbasis.

27) Zonder thesauriebeleggingen.

HOOFDSTUK II – ONTVANGSTEN

A. Algemeen

Onder totale ontvangsten wordt verstaan het geheel van lopende en kapitaalontvangsten, fiscale of niet-fiscale, die door de federale Staat voor eigen rekening of voor rekening van andere overheden werden geïnd, met uitzondering evenwel van aanvullende belastingen ten voordele van de lokale overheden.

De rijksmiddelenontvangsten worden bekomen na aftrek van de geaffecteerde of aan andere overheden afgestane middelen, met name de aan de Europese Unie afgestane ontvangsten, de gewestelijke belastingen en de aan de Gemeenschappen en de Gewesten toegewezen gedeelten van belastingen, alsook de voor de alternatieve financiering van de sociale zekerheid bestemde ontvangsten.

Het Rekenhof onderzoekt hierna achtereenvolgens de evolutie van de totale ontvangsten ten opzichte van 1996 (B), de gerealiseerde rijksmiddelenontvangsten ten opzichte van de aangepaste ramingen (C), de aan de Gemeenschappen en de Gewesten overgedragen ontvangsten (D), de voor de financiering van de sociale zekerheid bestemde ontvangsten (E), alsook de evolutie van de middelen die voor rekening van de Europese Unie worden geïnd (F).

De hiernavolgende tabel geeft een synthetisch overzicht van de evolutie van deze ontvangsten in de loop van de periode 1996-1997.

(in miljard BEF)

TABEL 2.1. – EVOLUTIE VAN DE ONTVANGSTEN			
	1996	1997	Vershil in %
Totale ontvangsten (waarvan fiscale ontvangsten)	2.430,6 (2.279,4)	2.547,6 (2.438,4)	+ 4,8 (+7,0)
Aan de Europese Unie afgestane ontvangsten	80,3	85,9	+ 6,9
Gewestelijke belastingen en aan de Gemeenschappen en Gewesten toegewezen gedeelten van belastingen	836,6	893,9	+ 6,9
Voor de financiering van de sociale zekerheid bestemde ontvangsten	109,8	125,1	+ 13,9
Rijksmiddelenontvangsten (waarvan fiscale ontvangsten)	1.403,9 (1.252,7)	1.442,7 (1.333,5)	+ 2,8 (+6,5)
BBP in lopende prijzen (28)	8.305,0	8.661,5	+ 4,3

Bron : Ministerie van Financiën : maandelijkse schatkisttoestanden.

In 1997 viel de evolutie van de totale fiscale ontvangsten merkelijk gunstiger uit dan bij de begrotingscontrole was verwacht. Ze zijn met 7% gestegen ten aanzien van de realisaties van het jaar 1996, terwijl die stijging naar aanleiding van de aanpassing van de begroting voor 1997 op 5,2% was geraamd.

Om de normen te halen die in het regeerakkoord van 19 juni 1995 werden vastgesteld, moesten de totale fiscale ontvangsten proportioneel stijgen met de nominale groei van de economie. Die norm blijkt in 1997 te zijn nageleefd aangezien de groei van het bruto binnenlands product (BBP) tegen lopende prijzen op 4,3% wordt geraamd.

De middelen van de federale overheid (rijksmiddelen) zijn eveneens aanzienlijk toegenomen (+ 2,8%), terwijl de gerealiseerde ontvangsten in 1996 geen enkele progressie vertoonden ten overstaan van het voorgaande jaar. Die verhoging is een gevolg van een beduidende toename van de fiscale ontvangsten (+ 6,5%) die de relatieve vermindering van de niet-fiscale ontvangsten (- 42 miljard BEF volgens de cijfers afgesloten op het einde van de maand januari 1998) compenseert.

De in 1997 aan de Gemeenschappen en Gewesten overgedragen middelen bedragen, net zoals in 1996, ongeveer 35% van de totale ontvangsten. Ze zijn met 6,9% gestegen, in een vrijwel volledig identieke verhouding met de toename van de fiscale ontvangsten.

De middelen bestemd voor de alternatieve financiering van de sociale zekerheid zijn opnieuw in belangrijke mate gestegen (+ 13,9%). Sedert 1997 zijn ze vrijwel uitsluitend afkomstig van de bestemming van een percentage van de ontvangsten van de belasting op de toegevoegde waarde (122,7 miljard BEF), wat een verhoging betekent met 41,2% ten aanzien van het gedeelte van de BTW dat in 1996 werd geaffecteerd.

De middelen die in 1997 voor de sociale zekerheid werden bestemd, vullen de andere ontvangsten van de sector aan, waaronder de toelagen die jaarlijks ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Staat worden ingeschreven (226,3 miljard BEF), en vertegenwoordigen bijna 9% van het geheel van de geraamde middelen voor de stelsels van de werknemers en van de zelfstandigen (29).

De aan de Europese Unie overgedragen fiscale ontvangsten bestaan uit invoerrechten (de douanerechten en de landbouwheffingen) en een percentage van de BTW. Sedert 1988 worden bijkomende middelen (vierde inkomstenbron), berekend op basis van het bruto nationaal product

29) Cf. Algemene toelichting 1998, Parl. St., Kamer, -1261/1-97/98, blz. 139 e.v.

van elke Lid-Staat, gefinancierd ten laste van een op de algemene uitgavenbegroting uitgetrokken krediet.

In 1997 hebben de fiscale besturen voor 85,9 miljard BEF ontvangsten geïnd voor rekening van de Europese Unie. Dit betekent 5,6 miljard BEF meer dan in 1996 als gevolg van de toename van de middelen afkomstig uit douanerechten.

B. Totale ontvangsten

(in miljard BEF)

TABEL 2.2. – GEREALISEERDE TOTALE ONTVANGSTEN				
	1996	1997	Vershil in waarde	Vershil in %
LOPENDE ONTVANGSTEN				
<u>Fiscale ontvangsten</u>				
- Directe belastingen	1.316,9	1.415,8	+ 98,9	+ 7,5
- Indirecte belastingen :				
Douane en Accijnzen	243,4	263,0	+ 19,6	+ 8,1
BTW en Registratie	689,8	731,0	+ 41,2	+ 6,0
Totaal lopende fiscale ontvangsten	2.250,1	2.409,8	+ 159,7	+ 7,1
<u>Niet-fiscale ontvangsten</u>	124,4	90,6	- 33,8	- 27,2
<i>Totaal lopende ontvangsten</i>	2.374,5	2.500,4	+ 125,9	+ 5,3
KAPITAALONTVANGSTEN				
<u>Fiscale ontvangsten</u>	29,3	28,6	- 0,7	- 2,4
<u>Niet-fiscale ontvangsten</u>	26,8	18,6	- 8,2	- 30,6
<i>Totaal kapitaalontvangsten</i>	56,1	47,2	- 8,9	- 15,9
ALGEMEEN TOTAAL	2.430,6	2.547,6	+ 117,0	+ 4,8

Bron : Mededeling van de Minister van Financiën, december 1997 ; Ministerie van Financiën : maandelijkse schat-kisttoestanden.

Voor het ramen van de ontvangsten wordt gebruik gemaakt van de notie van "totale ontvangsten" die een pertinentere opvolging en pertinentere vergelijkingen inzake de evolutie van de overheidsfinanciën mogelijk maakt.

In de praktijk wordt die methode in hoofdzaak gehanteerd voor de raming van de lopende fiscale ontvangsten, die reeds verschillende jaren wordt uitgevoerd op basis van een methode die de specifieke macro-economische projecties op de voornaamste belastingcategorieën in aanmerking neemt.

De niet-fiscale ontvangsten worden rechtstreeks door de betrokken departementen geraamd op basis van de gerealiseerde ontvangsten van het afgelopen jaar. Die ontvangsten bestaan thans uitsluitend uit de eigen middelen van de federale overheid en worden volledig aangerekend op de rijksmiddelenbegroting.

In 1997 zijn de lopende fiscale ontvangsten met 159,7 miljard BEF (+ 7,1 %) gestegen in vergelijking met de gerealiseerde ontvangsten van het jaar voordien.

Bij de begrotingscontrole tijdens het eerste trimester 1997 werd nog uitgegaan van een stijging met een bedrag van 119,4 miljard BEF (+ 5,2%).

De progressie is bijzonder opmerkelijk bij de directe belastingen (+ 7,5%). De ontvangsten voortspruitend uit de roerende voorheffing op dividenden en uit de voorafbetalingen van de ondernemingen zijn elk met bijna 13% gestegen. De roerende voorheffing op interest is gestabiliseerd op het niveau van 1996, dat beduidend lager was dan dat van het voorgaande jaar.

De ontvangsten uit bedrijfsvoorheffing stijgen met 49,2 miljard BEF of 5,4%, zonder evenwel de meer gunstige cijfers te bereiken die naar aanleiding van de aanpassing van de begroting waren vooropgesteld. De verhoging van de aan de bron afgehouden bedrijfsvoorheffing en die van de voorafbetalingen vertegenwoordigen samen meer dan 85% van de stijging van de ontvangsten uit directe belastingen in 1997.

De invoerrechten die aan de Europese Unie werden afgestaan, stijgen eveneens bijzonder sterk met 17% (+ 6,7 miljard BEF), terwijl dat cijfer bij de begrotingscontrole op 7,9% was geraamd.

De accijnzen en diverse rechten werden gunstig beïnvloed door de maatregelen die eind 1996 werden beslist, te weten een verhoging van de tarieven (minerale oliën, alcohol en alcoholhoudende dranken) en de inkorting van de termijnen voor de betaling van de accijnzen. De ontvangsten zijn in 1997 met 12,8 miljard BEF gestegen (+ 6,3%).

De opbrengst van de B.T.W. en de gelijkgestelde taksen bedraagt 647,1 miljard BEF, dat is een stijging met 32,8 miljard BEF (+ 5,3%) ten aanzien van de ontvangsten van het jaar 1996. Die ontvangsten liggen ongeveer 10 miljard BEF hoger dan het bedrag dat naar aanleiding van de begrotingscontrole werd herzien.

De registratierechten en diverse rechten stegen met 11%. Dat is gevoelig meer dan de stijging die bij de aanpassing van de begroting werd geraamd (+ 6,5%). De ontvangsten belopen 84 miljard BEF en stijgen met 8,4 miljard BEF ten aanzien van de realisaties van 1996.

Die evolutie is van dezelfde orde van grootte als die welke voor de ontvangsten van de periode 1995-1996 werd vastgesteld.

Over het algemeen zijn de ontvangsten uit indirecte belastingen in 1997 derhalve gevoelig gestegen met 6,5% of 60,8 miljard BEF, terwijl, in het licht van de weinig gunstige conjunctuurverwachtingen, de evolutie die naar aanleiding van de begrotingscontrole werd verwacht, op + 5,2% was geraamd. In 1996 stegen de indirecte belastingen met 4,8%.

C. Rijksmiddelen

De rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1997* werd door de wet van 6 juli 1997 aangepast.

Naar aanleiding van de begrotingscontrole werden de initiële ramingen van de lopende fiscale ontvangsten globaal naar beneden toe herzien. De verwachte achteruitgang werd op 20,1 miljard BEF geraamd en was het resultaat van een herevaluatie van de evolutie van de fiscale ontvangsten, waarbij werd rekening gehouden met een minder gunstige geactualiseerde (ontvangsten van 1996) berekeningsgrondslag en met het perspectief van een lagere groei die steunde op een verzwakking van de macro-economische referentie-elementen.

De minder gunstige evolutie van de conjunctuur in de loop van het eerste trimester van 1997 kende in de loop van het jaar evenwel een kentering en had derhalve niet de verwachte weerslag op het rendement van de lopende fiscale ontvangsten (30). Die laatste vertonen immers een meerwaarde van 28,6 miljard BEF (+2,2 %) ten aanzien van de aangepaste ramingen.

Inzake directe belastingen is die meerwaarde (+2,7%) in hoofdzaak toe te schrijven aan een verhoging van de inkomsten uit de roerende voorheffing (+7 miljard BEF of +7,1% in vergelijking met de aangepaste ramingen) en uit de voorafbetalingen (+29,2 miljard BEF of +10,5%). Die posten waren naar beneden toe herzien naar aanleiding van de begrotingscontrole in april 1997.

De stijging van de ontvangsten van de directe belastingen in de rijksmiddelenbegroting ten opzichte van de resultaten van het jaar 1996 bedraagt 77,1 miljard BEF. Dat is een toename met 9%.

Inzake indirecte fiscaliteit moet worden gewezen op een minwaarde van 5,2 miljard BEF (-2,3% ten aanzien van de aangepaste ramingen) voor de accijnzen en diverse rechten, waarvan het rendement

30) Het werkelijke groeicijfer (in volume) van het BBP was bij de opstelling van de initiële begroting en op het ogenblik van de begrotingscontrole van april 1997 op 2,1% geraamd, onder het gemiddelde van de hypothesen die op dat ogenblik inzake economische groei in aanmerking werden genomen. Volgens de meest recente ramingen zou het werkelijke groeicijfer van het BBP in 1997 2,75% hebben bedragen.

evenwel in de lijn blijft liggen van de initiële begrotingsramingen. In vergelijking met de resultaten van het voorgaande jaar vertonen de accijnzen een stijging met 12,7 miljard BEF, of 6,3%.

De BTW-ontvangsten en de registratierechten leveren in totaal een meerwaarde op van 9,9 miljard BEF (+5,5%) ten aanzien van de cijfers die werden gehanteerd bij de begrotingscontrole. De vastgestelde afwijking wordt evenwel vergroot door het feit dat de bovengenoemde ontvangsten naar aanleiding van de aanpassing van de begroting eveneens naar beneden toe werden herzien.

Ten aanzien van het jaar 1996 vertoont de post BTW en registratierechten van de rijksmiddelenbegroting echter een daling met 19,6 miljard BEF (-4,8%) vanwege de omvangrijke stijging van de BTW-ontvangsten die in 1997 voor de alternatieve financiering van de sector van de sociale zekerheid werden bestemd.

De niet-fiscale lopende en kapitaalontvangsten verminderen voortdurend. In 1997 beliepen ze 109,2 miljard BEF terwijl ze bij de begrotingscontrole op 140,2 miljard BEF waren geraamd. Dat is een minwaarde van 31 miljard BEF of 28,4%. In 1995 en 1996 beliepen die ontvangsten respectievelijk 188,8 en 151,2 miljard BEF.

De niet-fiscale lopende ontvangsten bedragen 90,6 miljard BEF terwijl de aangepaste begroting voorzag in een bedrag van 112,4 miljard BEF. Die minwaarde van 21,8 miljard BEF (-19,4%) is inzonderheid een gevolg van de vermindering van de inkomsten die door de Nationale Bank van België worden gestort en van de verwachte dividenden van de Federale Participatiemaatschappij (in totaal -6,1 miljard BEF). De diverse lopende ontvangsten van de Thesaurie voor 1997, zoals ze eind januari 1998 werden geboekt, bedragen slechts 265 miljoen BEF terwijl de ramingen in het licht van de verwachte uitzonderlijke ontvangsten afkomstig van de Nationale Bank van België voor het jaar 1997 meer dan 5,5 miljard BEF bedroegen. Het is evenwel waarschijnlijk dat alle ontvangsten nog niet werden geboekt en dat de uiteindelijke afwijking tussen de ramingen en de realisaties inzake niet-fiscale lopende ontvangsten minder omvangrijk zal zijn dan die welke eind januari 1998 werd berekend.

De niet-fiscale lopende ontvangsten voor het jaar 1997 vertonen ook een sterke daling ten aanzien van de realisaties van 1996 die 124,4 miljard BEF bedroegen. Men dient op te merken dat de lopende ontvangsten in 1996 nog uitzonderlijke ontvangsten ten belope van 13,2 miljard BEF omvatten afkomstig van de meerwaarden op arbitrageverrichtingen in goud die door de Nationale Bank van België waren verricht.

De niet-fiscale kapitaalontvangsten vertonen eveneens een belangrijke minwaarde (-9,2 miljard BEF of -33%) ten aanzien van de aangepaste ramingen in de rijksmiddelenbegroting. Die afwijking is grotendeels toe te schrijven aan discretionaire maatregelen die als gevolg hadden dat bepaalde ontvangsten die in de begroting voor het jaar 1997 waren ingeschreven, werden uitgesteld.

Zo werd een bedrag van 9 miljard BEF, voorzien als storting in de schatkist van de tegenwaarde van een nieuwe inbreng van de Staat, in de vorm van onroerende goederen, in de patrimoniumvennootschap N.V. SOPIMA, niet in de ontvangsten opgenomen. Vanwege de gunstige evolutie van de overheidsfinanciën heeft de regering afgezien van de voor 1997 geplande kapitaalverhoging.

De diverse kapitaalontvangsten van de Thesaurie, die na aanpassing op 7,8 miljard BEF waren geraamd, werden slechts ten belope van 500 miljoen BEF gerealiseerd. Op dat artikel van de rijksmiddelenbegroting moesten de ontvangsten worden geboekt die voortvloeien uit de toepassing van de nieuwe technische modaliteiten inzake emissie van bankbiljetten en meer in het bijzonder de storting aan de schatkist van de opbrengst van de ontwaarding van de oude biljetten van 1.000 BEF. Hiervoor werd in de begroting voor het jaar 1998 opnieuw een bedrag van 7 miljard BEF ingeschreven.

Men dient eveneens op te merken dat de bijdrage van Nederland in de financiering van het HST-project, die 823 miljoen NLG bedraagt, in de loop van het jaar 1997 volledig werd betaald, terwijl oorspronkelijk was gepland dat die betaling over twee jaar zou worden gespreid. De rijksmiddelenbegroting voorzag in de storting van een bedrag van 7.848 miljoen BEF. Het werkelijk als ontvangst geboekte bedrag beloopt 15.347 miljoen BEF. Dat bedrag, verhoogd met de interest, zal later ter beschikking van de NMBS worden gesteld met het oog op de financiering van de werken aan de hogesnelheidslijn tussen Antwerpen en de Nederlandse grens via een participatie van de Staat in het kapitaal van de "HST Fin". Die uitzonderlijke ontvangst brengt dus maar een tijdelijke verbetering aan in de begrotingsresultaten van de Staat.

Voor het geheel van de rijksmiddelenbegroting compenseren de afwijkingen in de evolutie van de verschillende ontvangsten elkaar zodat het totaalbedrag van de realisaties van het jaar 1997 dicht bij de ramingen van de aangepaste begroting ligt. Er dient evenwel te worden gewezen op de fluctuerende toestand van de kapitaalontvangsten als gevolg van de annulering of het uitstellen in de loop van het jaar van de uitvoering van niet-recurrente maatregelen of van maatregelen van discretionaire aard.

(in miljoen BEF)

TABEL 2.3. – ONTVANGSTEN RIJKSMIDDELEN 1997			
Aard van de Ontvangsten	Aangepaste ramingen	Aangerekende ontvangsten	Verschil tussen de aangerekende ontvangsten en de ramingen (2) – (1)
	(1)	(2)	
1. LOPENDE ONTVANGSTEN			
Sectie I – Fiscale ontvangsten			
Directe Belastingen	905.857	929.847	+23.990
Douane en Accijnzen	221.370	216.178	-5.192
BTW en Registratie	177.625	187.450	+9.825
Totaal van de fiscale ontvangsten	1.304.852	1.333.475	+28.623
Sectie II – Niet-fiscale ontvangsten	112.354	90.565	-21.789
Totaal van de lopende ontvangsten	1.417.206	1.424.040	+6.834
2. KAPITAALONTVANGSTEN			
Sectie I – Fiscale ontvangsten	-	-	
Sectie II – Niet-fiscale ontvangsten	27.833	18.645	-9.188
Totaal van de kapitaalontvangsten	27.833	18.645	-9.188
3. ALGEMEEN TOTAAL	1.445.039	1.442.685	-2.354
(waaronder bestemde ontvangsten)	(53.045)	(46.937)	(-6.108)
4. OPBRENGST VAN LENINGEN	968.860	508.127	-460.733
(waaronder bestemde ontvangsten)	(283.021)	(358.444)	(+75.423)

Bronnen : Aangepaste rijksmiddelenbegroting 1997; Ministerie van Financiën – Maandelijkse schatkisttoestanden.

Kolom (1) : aangepaste ramingen van de rijksmiddelenbegroting 1997.

Kolom (2) : ten voordele van de Staat gestorte sommen tijdens het begrotingsjaar 1997.

D. Ontvangsten overgedragen aan de Gemeenschappen en de Gewesten

De bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, aangevuld en gewijzigd door de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, bepaalt met welke door de federale overheid geïnde middelen de begrotingen van de Vlaamse en Franse Gemeenschap en van het Vlaams, Waals en Brussels Hoofdstedelijk Gewest geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd. In hoofdzaak gaat het om de aan de Gewesten te ristorneren gewestelijke belastingen, enerzijds, en om de toewijzing van een gedeelte van de opbrengst van bepaalde belastingen (BTW en personenbelasting), anderzijds.

1. Gewestelijke belastingen

In tabel 2.4. worden de bedragen aangegeven die in 1997 bij wijze van gewestelijke belasting werden gestort.

(in BEF)

TABEL 2.4. – GEWESTELIJKE BELASTINGEN 1997				
	Vlaams Gewest	Waals Gewest	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Totaal van de gewestelijke belastingen
Belastingen op spelen en weddenschappen	898.002.068	903.243.083	312.408.404	2.113.653.555
Belastingen op automatische ontspanningstoestellen	1.073.314.681	438.407.426	188.611.089	1.700.333.196
Openingsbelasting op slijterijen van gegiste dranken	410.245.375	170.218.172	72.877.736	653.341.283
Successierechten en recht van overgang bij overlijden	14.778.651.619	7.966.598.188	5.498.054.392	28.243.304.199
Onroerende voorheffing	4.166.348.502	895.893.493	554.752.902	5.616.994.897
Registratierecht op de over- drachten ten bezwarende titel van onroerende goederen (a)	12.467.054.513	5.144.403.343	3.222.594.017	20.834.051.873
Verkeersbelasting op autovoertuigen (b)	0	0	0	0
Ecotaksen (c)	0	0	0	0
Totaal gewestelijke belastingen	33.793.616.758	15.518.763.705	9.849.298.540	59.161.679.003

- (a) Krachtens artikel 10, § 2, van de voormelde bijzondere wet van 16 januari 1989, bedraagt het geristorneerde deel van de registratierechten 41,408 %.
- (b) Bij toepassing van dezelfde bepaling wordt die belasting niet aan de Gewesten geristorneerd.
- (c) Daar de kosten voor de inning van de ecotaksen nog niet zijn vastgesteld, wordt hun netto-opbrengst nog niet aan de Gewesten gestort. Hun bruto-opbrengst bedraagt ongeveer 15 miljoen BEF voor 1997.

2. Gedeelde en samengevoegde belastingen

Voor de gedeelde en de samengevoegde belastingen geeft tabel 2.5. een gedetailleerd overzicht van de bedragen die voor 1997 aan de Gemeenschappen en de Gewesten werden gestort. Zij stemmen overeen met de bedragen die werden vastgelegd bij de aanpassing van de rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1997. In kolom 4, die door het Rekenhof is opgesteld op basis van de parameters die door de Minister van Financiën (31) werden voorgesteld, wordt een overzicht gegeven van de voor 1997 definitief toegewezen belastinggedeelten. In kolom 5 zijn de bedragen opgenomen die, naargelang van het geval, bij de aanpassing van de rijksmiddelenbegroting voor 1998 bij de voor het jaar 1998 voorlopig toegewezen belastinggedeelten zullen worden gevoegd of in mindering gebracht. Het in dat verband toe te voegen nettobedrag beloopt slechts 202 miljoen BEF.

31) Brief van 30 maart 1998, gericht aan de Gemeenschappen en de Gewesten.

(in miljoen BEF)

TABEL 2.5. – GEDEELDE EN SAMENGEVOEGDE BELASTINGEN					
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
	Voorlopig aangepaste bedragen voor het jaar 1997*	Definitieve aanpassing voor het jaar 1996	Te storten en effectief gestorte bedragen in 1997 =(1)+(2)	Definitieve bedragen voor het jaar 1997	In de aanpassing voor 1998 te inte- greren bedragen =(4)-(1)
GEMEENSCHAPPEN					
BTW					
Vlaamse Gemeenschap	204.973,6	1.168,3	206.141,9	204.106,8	- 866,8
Franse Gemeenschap	152.505,4	861,8	153.367,2	151.866,1	- 639,3
Totaal (a)	357.479,0	2.030,1	359.509,1	355.972,9	- 1.506,1
Personenbelasting					
Vlaamse Gemeenschap	87.756,3	1.206,2	88.962,5	88.192,9	436,6
Franse Gemeenschap	52.510,8	180,4	52.691,2	52.834,3	323,5
Totaal (b)	140.267,1	1.386,6	141.653,7	141.027,2	760,1
GEWESTEN					
Personenbelasting					
Vlaams Gewest	186.846,8	1.538,3	188.385,1	188.026,7	1.179,9
Waals Gewest	114.079,7	585,1	114.664,8	113.918,0	- 161,7
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	30.530,7	- 711,2	29.819,5	30.460,5	- 70,2
Totaal (c)	331.457,2	1.412,2	332.869,4	332.405,2	948,0
IN 1997 BETAALDE BELASTINGEN					
Vlaamse Gemeenschap	479.576,7	3.912,8	483.489,5	480.326,4	749,7
Franse Gemeenschap	205.016,2	1.042,2	206.058,4	204.700,4	- 315,8
Waals Gewest	114.079,7	585,1	114.664,8	113.918,0	- 161,7
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	30.530,7	- 711,2	29.819,5	30.460,5	- 70,2
Totaal (a)+(b)+(c)	829.203,3	4.828,9	834.032,2	829.405,3	202,0

* Wet van 6 juli 1997 houdende aanpassing van de rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1997.

Voor de aanpassing van een gedeelte van die middelen aan de werkelijke groei van het bruto nationaal product (BNP) van het betrokken jaar, werd het door de Nationale Bank van België (32) berekende groeipercentage voor het jaar 1997, namelijk 2,8 %, in aanmerking genomen.

In de "Vooraafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de staatsbegroting voor 1996"(33) wees het Rekenhof er in dat verband op dat het definitief vaststellen van de werkelijke groei van het BNP vanaf het jaar dat volgt op het betrokken jaar, zonder een latere correctie op basis van de schommelingen waaraan de bedragen van het betrokken BNP onderhevig kunnen zijn, die ontvangsten aanzienlijk anders zou kunnen laten evolueren dan wanneer ze gekoppeld zijn aan de reële groei van het BNP zoals in de wet wordt beoogd. Voor de jaren 1994, 1995 en 1996 sa-

32) In toepassing van de beslissing van de interministeriële conferentie van 20 januari 1995.

33) Parl. St., Kamer. -1.055/1 – 1996-1997.

men geeft de gekozen berekeningswijze een bedrag van naar de Gemeenschappen en de Gewesten overgedragen ontvangsten dat 801,3 miljoen BEF (34) lager ligt.

Dit jaar werden de aan het Waals en aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegekende belastinggedeelten vastgesteld rekening houdend met een solidariteitstussenkomst ten voordele van die twee gewesten.

In toepassing van artikel 48 van de voormelde bijzondere wet van 16 januari 1989 wordt jaarlijks een nationale solidariteitstussenkomst toegekend aan het Gewest waarvan de gemiddelde opbrengst van de personenbelasting per inwoner lager ligt dan de gemiddelde opbrengst van de personenbelasting per inwoner voor het Rijk. Gedurende de overgangsperiode wordt die tussenkomst in toepassing van artikel 17 van diezelfde bijzondere wet in mindering gebracht bij de berekening van de overgangscorrectie van het eerste gedeelte van de aan de Gewesten toegekende middelen.

Voor 1997 bedraagt de gemiddelde opbrengst van de personenbelasting per rijksinwoner 90.016 BEF, terwijl ze slechts 80.041 BEF per inwoner bedraagt voor het Waals Gewest en 89.819 BEF per inwoner voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Door die verdeling werden dus twee solidariteitstussenkomsten (21.582.248.362 BEF voor het Waals Gewest en 120.854.748 BEF voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (35)) in mindering gebracht voor de vaststelling van het eerste gedeelte van de krachtens artikel 21 van de bijzondere wet aan de betrokken gewesten toe te kennen middelen. Die tussenkomsten werden vervolgens toegevoegd aan de vier gedeelten van de krachtens artikel 12 van diezelfde bijzondere wet aan de betrokken Gewesten toegekende middelen.

3. Krachtens artikel 54 van de bijzondere wet verschuldigde interesten

De Gemeenschappen en de Gewesten hebben aan de federale overheid met toepassing van artikel 54, § 1, 3^e lid, van de bovenvermelde bijzondere wet interesten (zogenaamde "interesten ritme") betaald voor een bedrag van 549,8 miljoen BEF. Die interesten worden verklaard door het verschil dat wordt vastgesteld tussen de regelmatige mensualiteiten die de Staat aan de deelopverheden stort en de variabele maandelijkse fiscale ontvangsten die hij werkelijk heeft geïnd.

Voor de interest die werd gegenereerd door het verschil tussen de bedragen die werden berekend naar aanleiding van de opstelling van de begroting 1997, dit zijn de waarschijnlijke bedragen van

34) Dat bedrag is vastgesteld op basis van de parameters die door de Minister van Financiën werden vastgesteld voor het berekenen van de voor 1997 over te dragen definitieve bedragen.

35) Voor 1997 vastgestelde definitieve bedragen.

1996, en de definitieve bedragen voor datzelfde jaar berekend naar aanleiding van de aanpassing van de begroting 1997, de zogenaamde "interestensaldi", hebben de gefedereerde entiteiten (36) 9,7 miljoen BEF aan de federale overheid gestort en heeft de federale overheid 85,5 miljoen BEF ten voordele van de gefedereerde entiteiten (37) gestort.

E. Aan de sociale zekerheid overgedragen ontvangsten

1. Alternatieve financiering van de sociale zekerheid

Artikel 89, § 1, van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen (38) stipuleert dat *17,83142 % van de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde (BTW) op die belasting wordt voorafgenomen en aan de sociale zekerheid wordt toegewezen*. In die bepaling wordt verder gepreciseerd dat dit bedrag niet lager mag liggen dan 104,490 miljard BEF (geïndexeerd volgens de gezondheidsindex) en dat de Koning het voormelde percentage kan wijzigen.

Artikel 89, § 2, van die wet (39) voorziet dat het saldo na aftrek van 3 miljard BEF ten voordele van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZPPO) met het oog op de financiering van de veiligheidscontracten, en na aftrek van een bij koninklijk besluit (40) vastgelegd bedrag voor de financiering van de administratieve omkadering van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA), ten belope van 95,08 % aan het Fonds voor het Financieel Evenwicht van de Sociale Zekerheid (FFE) (41) en van 4,92 % aan het Fonds voor het Financieel Evenwicht in het Sociaal Statuut der Zelfstandigen (FFEZ) wordt toegekend.

36) Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

37) Met name 9,2 miljoen BEF aan het Waals Gewest, 16,8 miljoen BEF aan de Franse Gemeenschap en 59,5 miljoen BEF aan de Vlaamse Gemeenschap.

38) Gewijzigd bij artikel 5, § 3, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

39) Gewijzigd door dezelfde wettelijke bepaling.

40) Bij koninklijk besluit van 23 december 1996 tot vaststelling voor het jaar 1997 van het bedrag ter financiering van de administratieve omkadering van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen werd voorzien in een bedrag van 900 miljoen BEF;

41) Opgeheven en vervangen door RSZ-Globaal Beheer door het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 houdende maatregelen met het oog op de uitbouw van het globaal beheer van de sociale zekerheid, met toepassing van artikel 9 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

Artikel 89, § 3, (42) bepaalt ook dat de Koning *die verdeelsleutel kan aanpassen, ermee rekening houdend dat de opbrengst van de BTW, die niet is bestemd voor de verlaging van de sociale bijdragen en na aftrek van het in § 2 beoogde bedrag van 3,9 miljard BEF, ten belope van 10 % wordt gegarandeerd aan het sociaal statuut der zelfstandigen.*

Zoals het jaar voordien bepaalt de wet nog steeds dat het percentage van de toe te kennen opbrengst op de maandelijkse BTW-ontvangsten wordt toegepast en dat de bekomen bedragen in maandelijkse schijven worden gestort.

Vanaf eind 1996 werd (43) het van de BTW af te nemen percentage door de regering vastgelegd op 19,34545 % en werd de verdeelsleutel gewijzigd door 94,67 % toe te kennen aan de RSZ-Globaal Beheer en 5,33 % aan het FFEZ. Die percentages werden op 7 augustus 1997 nogmaals gewijzigd in respectievelijk 20,24110 %, 94,46 % en 5,54 % (44).

Die wijzigingen van de oorspronkelijk door de wet bepaalde bedragen eerbiedigen het in artikel 89, § 1, van de voornoemde wet van 21 december 1994 vastgelegde minimumbedrag, aangezien 121,8 miljard BEF van de BTW-opbrengst wordt toegekend voor de financiering van de sociale zekerheid voor het jaar 1997. De wijziging van de verdeelsleutel tussen het stelsel van de werknemers en het stelsel van de zelfstandigen leidt tot een vermindering met 730,8 miljoen BEF voor het stelsel van de werknemers.

Bovendien werd de betaling van een aan de RSZ-Globaal Beheer verschuldigd bedrag van 3,5 miljard BEF zonder wettelijke grondslag naar 1998 verschoven.

Die wettelijke en reglementaire bepalingen leiden derhalve tot de volgende toegewezen ontvangsten :

42) Gewijzigd bij art. 5, § 3, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

43) Koninklijk besluit van 17 december 1996 tot vaststelling voor 1997 van het toewijzingspercentage van de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde aan de sociale zekerheid en van de verdeelsleutel tussen het stelsel van de werknemers en het stelsel der zelfstandigen.

44) Koninklijk besluit van 7 augustus 1997 tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 december 1996 tot vaststelling voor 1997 van het toewijzingspercentage van de opbrengst van de belasting op de toegevoegde waarde aan de sociale zekerheid en van de verdeelsleutel tussen het stelsel van de werknemers en het stelsel der zelfstandigen.

(in BEF)

Bepalingen van artikel 89 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen - voor 1997 verschuldigde bedragen -				
	In 1997 overgedragen BTW, art 89, § 2 et 3	BTW, naar 1998 overgedragen betaling	In 1998 te betalen BTW, art. 89, § 3, regularisatie	Totaal over te dragen BTW
RSZPPO	3.000.000.000	0	0	3.000.000.000
RVA PWA	900.000.000	0	0	900.000.000
RSZ-Globaal Beheer	108.072.011.604	3.500.000.000	-235.230.514	111.336.781.090
FFEZ	6.543.605.101	0	-13.796.072	6.529.809.029
Totaal	118.515.616.705	3.500.000.000	- 249.026.586	121.766.590.119

Men dient hieraan ook de ontvangsten toe te voegen die krachtens vroegere wettelijke bepalingen (45) waren verschuldigd en die naar 1997 werden overgedragen (3,5 miljard BEF voor het FFE). De ontvangsten die in 1997 aan de verschillende begunstigten van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid werden gestort, kunnen bijgevolg als volgt worden uitgesplitst.

(in BEF)

In 1997 gestorte ontvangsten				
	In 1997 overgedragen BTW, art 89, § 2 en 3	Vroegere bepalingen	Regularisatie 1996	Totaal over te dragen BTW
RSZPPO	3.000.000.000	0	0	3.000.000.000
RVA PWA	900.000.000	0	0	900.000.000
RSZ-Globaal Beheer	108.072.011.604	3.500.000.000	653.324.784	112.225.336.388
FFEZ	6.543.605.101	0	26.372.245	6.569.977.346
Totaal	118.515.616.705	3.500.000.000	679.697.029	122.695.313.734

De regering heeft voor de financiering van de administratieve omkadering van de PWA aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening effectief 900 miljoen BEF gestort van de aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de BTW. Van de reserves die in die activiteit werden aangelegd, werd vervolgens 500 miljoen BEF voorafgenomen en bestemd voor de werkloosheidsuitkeringen voor het jaar 1997, waardoor de lasten van de RSZ-Globaal Beheer met een overeenstemmend bedrag werden verminderd. Die voorafname op de reserves geschiedde zonder wettelijke of reglementaire grondslag.

45) Bepalingen van artikel 89 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen, van toepassing voor het jaar 1996.

Naast het feit dat uit die werkwijze niet duidelijk blijkt hoeveel de Staat werkelijk financieel bijdraagt in de administratieve omkadering van de PWA, leidt ze er uiteindelijk toe dat die 500 miljoen BEF enkel aan de RSZ-Globaal Beheer worden toegewezen waardoor ze buiten de in de wet bepaalde verdeling tussen het stelsel van de werknemers en dat van de zelfstandigen vallen en waardoor aan het FFEZ 27,7 miljoen BEF wordt ontnomen.

In 1996 werd op dezelfde wijze een afname op de reserves van de PWA ten belope van 800 miljoen BEF doorgevoerd (46).

2. Bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid

In titel XI "Bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid" van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen wordt onder andere bepaald dat de Administratie der Directe Belastingen het nettobedrag (47) van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid berekent en dat aan de RSZ-Globaal Beheer doorstort. Vanaf het jaar 1996 heeft de Staat echter 2,5 miljard BEF van die bijdrage (48) voor zichzelf voorbehouden. De wet voorziet ook dat de Koning bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit de wijze bepaalt waarop de stortingen worden uitgevoerd, met inbegrip van de berekeningswijze van de nalatigheidsinteressen en de andere administratieve kosten in geval van laattijdige stortingen.

Dat besluit is nog steeds niet uitgevaardigd (49) en ondanks het feit dat in 1996 ambtshalve een toewijzingsfonds (50) werd geopend waarop aanzienlijke bedragen (5.522.971.565 BEF op 31 december 1997) waren ingeschreven, werd aan de RSZ-Globaal Beheer geen enkel bedrag gestort. Uit het onderzoek van de kohieren blijkt bovendien dat de administratie op 31 december 1997 nog voor 1.974.322.896 BEF aan bijzondere socialezekerheidsbijdragen moest innen.

46) Zie de voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting van de Staat voor 1996, Parl. St. Kamer, -1055/1-96/97 en koninklijk besluit van 24 januari 1997 houdende bepaalde maatregelen betreffende de financiering van de sociale zekerheid ter uitvoering van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

47) Ter uitvoering van artikel 110, § 1, van de bovenvermelde wet, kohiert zij enkel de bedragen van 100 BEF of meer in.

48) Artikel 82 van de wet van 20 december 1995 houdende sociale bepalingen.

49) Alhoewel in de Ministerraad van 26 juli 1997 een ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van die kwestie werd goedgekeurd.

50) Fonds 66.38.- "Aan de sociale zekerheid toegewezen gedeelte van de opbrengst van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid".

3. Remgeld

Artikel 43 van de programmawet van 24 december 1993 stelt de sociale vrijstelling van het remgeld in, die moet worden vastgesteld door de Administratie der Directe Belastingen en moet worden terugbetaald door het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV). Bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit (51) moeten nog de modaliteiten worden bepaald voor de betaling, met inbegrip van de berekeningswijze van de nalatigheidsinteressen en andere administratieve kosten in geval van laattijdige stortingen. Daar dat besluit nog steeds ontbreekt, heeft het RIZIV, ondanks de beslissing van de Ministerraad van 18 juli 1997, nog geen enkele terugbetaling uitgevoerd terwijl de door de Administratie der Directe Belastingen opgestelde afrekeningen op 31 december 1997 een schuldvordering ten voordele van de Staat bevatten van 5.089.787.254 BEF.

4. Eenmalige aanslag ten laste van de elektriciteitsproducenten

Teneinde de zekerheid te hebben dat het totaal bedrag van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid 121.630,9 miljoen BEF (52) zou bedragen, heeft de regering de elektriciteitsproducenten (53) niet enkel een bijzondere bijdrage, maar ook een uitzonderlijke aanslag van 1,5 miljard BEF opgelegd. Dat bedrag wordt ten belope van 1,350 miljard BEF aan de RSZ-Globaal Beheer toegewezen en ten belope van 150 miljoen BEF aan het financieel beheer van het statuut der zelfstandigen. Die bijdrage transiteerde via het fonds 66.39.- "Aan de sociale zekerheid toegewezen gedeelte van de uitzonderlijke verhoging in 1997 van de belasting op de elektriciteitsproducenten", bij de terugbetalings- en toewijzingsfondsen ingevoegd door de wet van 6 juli 1997 houdende de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997.

51) Artikel 43, § 3, 2e lid, van de bovenvermelde programmawet.

52) Zie het verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit van 19 augustus 1997 tot invoering van een eenmalige aanslag ten laste van de elektriciteitsproducenten, met toepassing van de artikelen 2, §§ 2 en 3, en 3, § 1, 4° en 5°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

53) Zie artikel 34 van de wet van 28 december 1990 houdende sociale en financiële bepalingen.

F. Ontvangsten overgedragen aan de Europese Unie

De begroting van de Europese Unie (E.U.) wordt gefinancierd overeenkomstig de verordeningen en besluiten van de Raad betreffende het stelsel van de eigen middelen van de Europese Unie (54). Deze eigen middelen bestaan uit de volgende vier bronnen :

- de douanerechten geheven op de van buiten de Unie ingevoerde producten;
- de landbouwheffingen en de heffingen op suiker en isoglucose;
- een fractie van de BTW-opbrengst geïnd door de Lid-Statens;
- de BNP-bijdrage (55).

Hierbij wordt rekening gehouden met het feit dat, volgens het huidige vigerende systeem, de stortingen aan de E.U. gedaan worden op nettobasis (90 %). De inningskosten voor 1997, overeenstemmend met 10 % van het brutobedrag van de eerste twee inkomstenbronnen (douanerechten en heffingen) werden gebaseerd op ramingen van de stortingen van die eigen middelen voor dat jaar (56).

Ter gelegenheid van de indiening van de initiële ontwerpbegroting voor het begrotingsjaar 1997 werd de Belgische deelname in de financiering van de Europese Unie geraamd op 3.211.352.020 ECU zijnde 3,83 % van de totale E.U.- financiering. Deze ontvangsten werden als volgt uitgesplitst (57) :

54) Besluit van de Raad van 24 juni 1988 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen (88/376/EEG, Euratom) en Verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89 van de Raad van 29 mei 1989 houdende de toepassing van dit besluit; Besluit van de Raad van 31 oktober 1994 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen (94/728/EG, Euratom) en Verordening (EG, Euratom) nr. 2729/94 van de Raad van 31 oktober 1994 tot wijziging van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89.

55) Dit aandeel wordt berekend om de totaliteit der voorziene uitgaven te dekken, ter aanvulling van andere 'eigen middelen' (de aanvullende inkomstenbron). Vanaf het begrotingsjaar 1996 werden hiervoor kredieten ingeschreven op de basisallocatie 40.10.35.10. - "Bijdrage van België in de vierde middelenbron (de BNP-bijdrage) van de Europese Unie" van Sectie 52 - Ministerie van Financiën, voor de financiering van de Europese Unie" van de algemene uitgavenbegroting. Deze vierde middelenbron die vanaf 1988 werd aangeboord is gebaseerd op een aandeel (een eenvormig opvragingspercentage) in het bruto nationaal produkt (BNP) van iedere Lid-Staat.

56) Cf. lopende niet-fiscale ontvangsten, Hoofdstuk 18, § 1, artikel 16.01 van de rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1997.

57) Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997, Parl. St., Kamer, - 727/7 - 96/97, blz. 1135.

	Raming initiële AUB		Raming na aanpassing AUB
	(in ECU)	(in miljoen BEF) (58)	(in miljoen BEF)
- douanerechten	929.970.000	36.511,6	36.511,6
- landbouwheffingen	54.000.000	2.120,1	2.120,1
- heffingen op suiker	75.150.000	2.950,5	2.950,5
- BTW-middelen	943.065.983	37.025,7	37.025,7
- BNP-middelen	1.102.350.390	43.278,5	36.910,2
- correctie ten aanzien van het Verenigd Koninkrijk	106.815.647	4.193,7	4.193,7
TOTAAL	3.211.352.020	126.080,1	119.711,8

Bij de opstelling van de initiële begroting voor het begrotingsjaar 1997 werden de ontvangsten overgedragen aan de Europese Unie aldus geraamd op 126.081,0 miljoen BEF. In de loop van het begrotingsjaar 1997 werden, ter gelegenheid van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997, de kredieten (ten belope van 43.278,5 miljoen BEF) ingeschreven op de basisallocatie 40.10.35.10. (de BNP-bijdrage) echter verminderd met 7.805,3 miljoen BEF. De Ministerraad (59) besliste echter om opnieuw de betreffende kredieten met 1.437,0 miljoen BEF te vermeerderen. Na deze aanpassingen werden de ontvangsten over te dragen aan de Europese Unie dan ook geraamd op 119.711,8 miljoen BEF.

In de maandelijksche schatkisttoestand van de Administratie van de Thesaurie wordt een globaal overzicht gegeven van de comptabele verrichtingen met betrekking tot het Belgisch aandeel in de financiering van de Europese Unie op 'kasbasis'(60).

Tabel 2.6 geeft de door België in 1997 aan de E.U. effectief overgedragen ontvangsten, met name de douanerechten (inclusief de landbouwheffingen en de heffingen op suiker en isoglucose) en de BTW. Hieruit blijkt dat, in het begrotingsjaar 1997, door België voor 85.909 miljoen BEF aan douanerechten en BTW-opbrengsten werden afgestaan. Deze bijdragen werden tijdens het begrotingsjaar 1997 aangevuld met de Belgische BNP-bijdrage aan de E.U. voor 1996 ten belope van 29.783,4 miljoen BEF.

58) Deze bedragen werden omgezet in BEF, op basis van de wisselkoersnotering bij de indiening van het initiële begrotingsontwerp 1997 (1 ECU = 39,261 BEF) en niet op basis van de notering per 1 februari 1997 (1 ECU = 38,8704) zoals in de verantwoording van de initiële algemene uitgavenbegroting werd gesteld.

59) Beslissing nr. 3160 van de Ministerraad van 28 november 1997.

60) In de loop van februari 1997 werd de ordonnanciering van 29.783.399.729 BEF ten laste van het krediet voor de Belgische BNP-bijdrage aan de E.U. voor het begrotingsjaar 1996 uitgevoerd. Het voor 1997 te vereffenen bedrag van 35.473.200.000 BEF werd pas in januari 1998 uitgevoerd.

(in miljoen BEF)

TABEL 2.6. – BELGISCHE BIJDRAGE IN DE FINANCIERING VAN DE EUROPESE UNIE	
Aan de E.U. overgedragen ontvangsten :	
- douanerechten	46.067,0
- BTW	39.842,0
Subtotaal	85.909,0
Aangerekend op kredieten 1996 (uitgevoerd in 1997)	
- BNP-bijdrage (61)	29.783,4
TOTAAL	115.692,4

61) Dit bedrag heeft dus betrekking op de stortingen uitgevoerd in hoofde van de BNP - bijdragen, zoals die verschuldigd zijn aan de Europese Unie voor het begrotingsjaar 1996, met inbegrip voor de aanpassingen voor de vorige jaren.

HOOFDSTUK III - UITGAVENKREDIETEN

A. Budgettaire gegevens

De kredieten voor het begrotingsjaar 1997, die zijn terug te vinden in kolom 2 van de tabel van de uitgaven (zie Deel III - Bijlagen), werden samengesteld rekening houdende met de volgende beslissingen :

1. Oorspronkelijke kredieten : kredieten ingeschreven in de wet van 16 december 1996 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 ;
2. Aanpassingen :
 - door de wet van 26 mei 1997 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 - sectie Tewerkstelling en Arbeid ;
 - door de wet van 6 juli 1997 houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 ;
 - door de wet van 24 november 1997 houdende derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 - sectie Binnenlandse Zaken ;
 - door de wet van 19 december 1997 houdende vierde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 - secties Ontwikkelingssamenwerking en Landsverdediging ;
 - door de wet van 26 januari 1998 houdende vijfde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 - sectie Diensten van de Eerste Minister ;
 - door de wet van 2 december 1997 houdende zesde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 - sectie Economische Zaken ;
 - door de wet van 19 december 1997 houdende zevende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 - secties Diensten van de Eerste Minister, Binnenlandse Zaken, Financiën, Tewerkstelling en Arbeid en Verkeer en Infrastructuur ;
 - door de wet van 19 december 1997 houdende achtste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 - sectie Financiën ;

- door de wet van 5 december 1997 houdende negende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 - sectie Justitie ;
- door het ontwerp van wet houdende tiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 - sectie Economische Zaken [Parl. St., Kamer, -1348/1 - 97/98 van 29 december 1997] ;
- door de wet van 19 december 1997 houdende elfde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 - sectie Economische Zaken ;
- door de wet van 19 december 1997 houdende twaalfde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 - secties Binnenlandse Zaken en Financiën ;
- door het ontwerp van wet houdende dertiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 – Rijksschuld [Parl. St., Kamer, -1349/1-97/98 van 6 januari 1998] ;
- door het ontwerp van wet houdende veertiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 - Financiering van de Europese Unie [Parl. St., Kamer, -1306/1- 97/98 van 4 december 1997] ;
- door de wet van 2 december 1997 houdende (vijftiende) aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 - sectie Landsverdediging ;
- door de wet van 26 januari 1998 houdende zestiende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 - sectie Ontwikkelingssamenwerking.

3. Wijzigingen als resultaat van :

- de overdracht van een deel van het krediet ingeschreven op het programma 15-54-1 naar het programma 14-53-4 van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 (koninklijk besluit van 25 april 1997) ;
- de gedeeltelijke verdeling van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 18-60-1 van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 en bestemd namelijk tot het dekken van de uitgaven ter financiering van de overname van de leningen van de vennootschap Forges de Clabecq, die door de Staat gewaarborgd zijn (artikel 2.18.5 van de voormelde wet van 6 juli 1997. en uitgevoerd bij koninklijk besluit van 27 november 1997) ;

- de gedeeltelijke herverdeling van de provisionele kredieten ingeschreven in het programma 19-53-2 van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 en bestemd tot dekking van alle uitgaven verbonden aan de opleidingsactiviteiten (artikel 2.19.3 van de voormelde wet van 16 december 1996, en uitgevoerd bij koninklijk besluit van 9 december 1997) ;
- de gedeeltelijke verdeling van het provisioneel krediet ingeschreven in het programma 18-60-1 van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 en bestemd tot het dekken van alle uitgaven verbonden aan de economische en sociale toestand of voortvloeiend uit beschikkingen die uitgaven verwekken boven de toelatingen verleend door de begrotingskredieten (artikel 2.18.3 van de voormelde wet van 16 december 1996, en uitgevoerd bij koninklijk besluit van 22 december 1997) ;
- de herverdelingen van basisallocaties met betrekking tot de personeelsuitgaven tussen programma's van eenzelfde departementale sectie, toegestaan door artikel 1-01-3, par. 2, van de voormelde wet van 16 december 1996 ;
- de budgettaire machtigingen (uitgavenmachtigingen met eventueel kredietblokkeringen) toegestaan door een beslissing van de Ministerraad overeenkomstig de bepalingen van artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, en die nog niet bij wet zijn geregulariseerd.

*

* * *

Enkele opmerkingen :

1. overdracht van ordonnanceringskredieten

Het koninklijk besluit van 21 mei 1997 houdende machtiging tot overdracht van de ordonnanceringskredieten van het begrotingsjaar 1996 naar het begrotingsjaar 1997 voor een bedrag van 20,0 miljoen BEF op het programma 14-40-0 (Secretariaat-generaal en aangehechte diensten van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel) en bestemd voor de ontwikkeling van de informatica, werd bij koninklijk besluit van 7 januari 1998 opgeheven, aangezien hetzelfde krediet inmiddels bij wet van 6 juli 1997 houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 op dat programma werd ingeschreven.

2. regularisatie van uitstaande vastleggingen

Ingevolge de ontbinding van het Instituut tot Aanmoediging van het Wetenschappelijk Onderzoek in de Nijverheid en Landbouw (I.O.W.N.L.) en de overname van zijn verbintenissen door de federale overheid, wordt het gesplitste vastleggingskrediet van het programma 31-56-1 (Ministerie van Landbouw en Middenstand – R & D op nationaal vlak) met 20,0 miljoen BEF ver-

hoogd tot 751,3 miljoen BEF uit hoofde van de regularisatie van uitstaande vastleggingen op 1 januari 1995 (artikel 2.31.1 van de voormelde wet van 6 juli 1997).

Om dezelfde reden wordt het gesplitste vastleggingskrediet van het programma 32-70-1 (Ministerie van Economische Zaken – R & D op nationaal vlak) met 16,0 miljoen BEF verhoogd tot 313,6 miljoen BEF uit hoofde van de regularisatie van uitstaande vastleggingen op 1 januari 1997 (artikel 2.32.2 van de voormelde wet van 6 juli 1997).

3. herverdeling van basisallocaties

De wetsbepaling 1-01-3, par. 2, van de wet van 16 december 1996 houdende de algemene uitgavenbegroting 1997 voorziet dat, in afwijking van artikel 15 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, de basisallocaties met betrekking tot de bezoldigingen en allerhande toelagen (11.03 – Vast en stagedoend personeel en 11.04 – Ander dan statutair personeel) binnen éénzelfde sectie van de begroting *onder en uitsluitend onder elkaar* mogen worden herverdeeld.

Er wordt vastgesteld dat in de loop van 1997 twee herverdelingen werden genomen die hierop een inbreuk vormen, in die zin dat kredieten werden herverdeeld tussen, enerzijds, de basisallocaties 11.03 en 11.04 en anderzijds andere basisallocaties, al dan niet binnen hetzelfde programma. Het gaat meer in het bijzonder over een herverdeling bij de sectie 21 - Pensioenen en een bij de sectie 31 - Middenstand en Landbouw.

In de toekomst moet strenger worden toegezien op het naleven van een eventuele dergelijke wetsbepaling.

B. Ministerraadsbeslissingen die in 1997 machtiging hebben verleend tot het verrichten van uitgaven boven de begrotingskredieten

1. Toepassing van artikel 40, §2, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit

In de loop van het begrotingsjaar 1997 heeft de Ministerraad geen enkele beslissing genomen die ertoe strekte een voorlopig visum van het Rekenhof te vorderen voor de betaling van dringende uitgaven.

2. Toepassing van artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit

De procedure voorzien in artikel 44 van de gecoördineerde wetten kan enkel worden aangewend in dringende gevallen veroorzaakt door uitzonderlijke of onvoorzienbare omstandigheden. Tijdens het begrotingsjaar 1997 heeft de Ministerraad in die zin zeven beraadslagingen genomen.

Bij vijf ervan (MRB 3155, 3156, 3157, 3158 en 3159) heeft het Rekenhof opgemerkt dat niet werd voldaan aan de in artikel 44 gestelde voorwaarden. Voor elke beraadslaging werd reeds een wetsontwerp houdende regularisatie (62) ingediend ; vier ervan werden inmiddels bij wet goedgekeurd (MRB 3155, 3156, 3157 en 3158).

De beraadslaging 3159 van 28 november 1997 was evenwel onmiddellijk uitvoerbaar overeenkomstig de bepalingen van artikel 44, §3, 2°, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, in die zin dat de indiening van een bijzonder wetsontwerp zoals bepaald door artikel 44, §2, 2°, (63) niet is vereist voor de gevallen waarvoor de Ministerraad besliste bepaalde andere kredieten te blokkeren tot beloop van het in de beraadslaging vastgestelde bedrag.

De uitgaven waartoe de beraadslagingen aanleiding hebben gegeven bedroegen in totaal 3.897,5 miljoen BEF aan niet-gesplitste kredieten, 224,4 miljoen BEF aan gesplitste vastleggings- en 279,7 miljoen BEF aan gesplitste ordonnanceringskredieten, alsook 600 miljoen BEF aan betalingsmachtigingen. De compenserende blokkeringen op andere kredieten (enkel voor de MRB 3158, 3159 en 3161) bedroegen 2.297,2 miljoen BEF op de niet-gesplitste kredieten, 223,0 miljoen BEF op de gesplitste vastleggings- en 70,0 miljoen BEF op de gesplitste ordonnanceringskredieten.

(in miljoen BEF)

MRB	datum	departement	programma	toegestaan krediet	voorstel
3155	28.02.1997	Tewerkstelling en Arbeid	23-56-3	(a) + 25,0 NGK	aanvullende uitkeringen inzake brugpensioenen in de sector van de koopvaardij via het Fonds voor Bestaanszekerheid
3156	06.05.1997	Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu	26-40-0	+ 25,0 NGK	dading ingevolge het vonnis van 31 oktober 1996 (betekend op 17 december 1996) van de rechtbank van 1 ^e Aanleg te Brussel, in de zaak curatele N.V. DUPRET t/ de Belgische Staat
3157	27.06.1997	Landsverdediging	-----	+ 600,0 = betalings- machtigingen	betaling van bijkomende uitgaven in verband met de aankoop van twee vliegtuigen Airbus A310-200, ter vervanging van de Boeings 727
3158	22.11.1997	Economische Zaken	32-70-2 32-41-2	+ 37,0 NGK - 37,0 NGK	Belgische bijdrage voor 1997 aan het Europees Centrum voor Kernonderzoek (ECK) in Genève

62) De MRB 3157, geregulariseerd door de wet van 2 december 1997 houdende (vijftiende) aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor 1997 – sectie Landsverdediging, verhoogt enkel de betalingsmachtigingen en heeft dus geen invloed op de budgettaire kredieten (cf. artikel 2.16.20 van de wet van 16 december 1996 houdende de algemene uitgavenbegroting voor 1997, zoals gewijzigd door artikel 2.16.4 van de wet van 6 juli 1997 houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor 1997).

63) Artikel 44, §2, 2°, stelt dat een bijzonder wetsontwerp moet worden ingediend wanneer de beslissing betrekking heeft op een bedrag van ten minste 200 miljoen BEF of wanneer de beslissing machtiging verleent voor een uitgave van ten minste 20 miljoen BEF, die ten minste 15 procent vertegenwoordigt van het krediet ten laste waarvan de uitgave wordt aangerekend.

3159	28.11.1997	Rijksschuld	51-45-4	+ 1.900,0 NGK	wisselgarantie door de Staat voor de financiële dienst van de leningen uitgegeven door de NMKN, ter uitvoering van de wetten op de economische expansie
			51-45-1	- 1.900,0 NGK	
3160	28.11.1997	Financiën, Financiering Europese Unie	52-40-1	+ 1.437,1 NGK	financiering van de Europese Unie, boven de kredieten
3161	05.12.1997	Landsverdediging	16-50-0	+ 18,2 NGK	dekken van de kosten van de humanitaire acties in Albanië, Congo-Brazzaville (Green Stream) en Kroatië (Untaes), ten gevolge van de stijging van de dollar koers en de versnelde uitvoering van het herstructureringsprogramma van de Krijgsmacht
			16-50-1	+ 427,2 NGK	
				+ 1,4 VK	
				+ 1,4 OK	
			16-50-2	+ 28,0 NGK	
				+ 208,3 OK	
			16-50-3	+ 223,0 VK	
				+ 70,0 OK	
			15-54-3	- 250,0 NGK	
			16-50-0	- 90,2 NGK	
			16-50-2	- 223,0 VK	
				- 70,0 OK	
			16-60-0	- 20,0 NGK	
Totaal machtigingen :		+ 3.897,5 NGK		Totaal blokkeringen :	- 2.297,2 NGK
		+ 224,4 VK			- 223,0 VK
		+ 279,7 OK			- 70,0 OK
		+ 600,0 betalingsmachtigingen ten laste van de rekening voor orde 87.07.06.30 B			

(a) Dit krediet, voorwerp van een bijzonder aanpassingsblad tot regularisatie (wet van 26 mei 1997 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1997), werd eveneens opgenomen in het tweede aanpassingsblad van de algemene uitgavenbegroting 1997 (wet van 6 juli 1997).

Het past, anderzijds, ook het volgende toe te voegen :

- niettegenstaande de door de consideransen van de MRB 3158 ingeroepen dringendheid, heeft uiteindelijk geen enkel schatkistvoorschot de betaling toegelaten van de vastgestelde schuld ten aanzien van het Europees Centrum voor Kernonderzoek (ECK) in Genève.
- ingevolge de goedkeuring door de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 11 december 1997 van het wetsontwerp houdende vierde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor 1997 wordt de begrotingsberaadslaging 3161 zonder voorwerp. De uitgaven buiten begroting en de beoogde compenserende blokkeringen hebben derhalve niet het voorwerp uitgemaakt van enige concrete maatregel.

HOOFDSTUK IV – ENCOURS VAN DE VASTLEGGINGEN

In dit hoofdstuk verschaft het Rekenhof toelichting bij de voornaamste kenmerken van het encours van de vastleggingen op 31 december 1997 ten laste van de gesplitste en de variabele kredieten van de begroting.

Als de Staat een verbintenis te zijnen laste aangaat of vaststelt (juridische vastlegging), registreert hij zulks in de rijkscomptabiliteit in de vorm van een boekhoudkundige vastlegging. Die verbintenis wordt aangerekend ten laste van een krediet dat is toegekend voor het jaar in de loop waarvan die vastlegging wordt genomen. Dat krediet kan de hele uitgavencyclus (vastlegging en ordonnancering) dekken – voor de niet-gesplitste kredieten – of enkel de machtiging voor de vastleggingsfase – voor de gesplitste en de variabele kredieten -. Het encours van de vastleggingen stemt overeen met de totaliteit van de boekhoudkundige vastleggingen die, op een gegeven datum, nog geen aanleiding hebben gegeven tot een ordonnancering.

Het hieronder besproken encours bestaat uit de vastleggingen die in 1997 en vroegere jaren ten laste van de gesplitste en de variabele kredieten van de algemene uitgavenbegroting werden genomen en die op 31 december 1997 nog openstonden. Het gaat hier dus om schulden waarvan de Staat de lasten op zich moet nemen. De omvang ervan is een beslissend element voor het vaststellen van de betaalkredieten die tijdens de komende begrotingsjaren vereist zullen zijn. Tevens is zij medebepalend voor het vaststellen van de marge die beschikbaar is voor het uitvoeren van nieuwe investeringen. Bijgevolg oordeelde het Rekenhof het nuttig om toelichting te verschaffen omtrent de voornaamste kenmerken van dat vastleggingsencours, zoals het trouwens al had gedaan naar aanleiding van de voorafbeelding van de resultaten van de uitvoering van de Staatsbegroting voor 1991 (64) , en dieper in te gaan op de verhouding tussen de geboekte gegevens en de juridische realiteit van de verbintenissen.

In de hierna volgende tabel wordt voor iedere sectie van de algemene uitgavenbegroting de evolutie weergegeven van het encours op gesplitste kredieten gedurende het afgelopen jaar.

64) Parl. St., Kamer, –471/1-91/92 (B.Z.), blz. 310-317.

(in miljoen BEF)

Tabel 4.1 – Evolutie van het encours op gesplitste kredieten in 1997

Sectie	Encours op 1.1.1997	Vastleggingen in 1997	Geannuleerde vastleggingen	Totaal	Ordonnanceringen in 1997 ten laste van vastleggingen genomen in :					Encours op 31/12/97
					≤1993	1994	1995	1996	1997	
11 Eerste Minister	9.970,5	1.994,7	-46,6	11.918,6	317,8	208,5	585,1	1.473,5	486,0	8.847,7
12 Justitie	260,8	0,0	0,0	260,8	129,0	0,0	0,0	0,0	0,0	131,8
13 Binn. Zaken	1.448,0	1.572,2	-23,6	2.996,6	212,6	72,4	39,4	286,9	286,4	2.098,9
14 Buit. Z. & Buit. H.	9.818,6	917,3	-69,1	10.666,8	543,6	123,7	73,2	84,6	84,9	9.756,8
15 Ontw. Samenw.	11.947,2	4.407,9	-533,4	15.821,7	661,8	397,7	689,0	1.397,9	1.590,9	11.084,4
16 Landsverdediging	45.223,8	17.692,1	-708,1	62.207,8	3.052,5	1.029,2	4.097,0	2.153,2	2.140,9	49.735,0
17 Alg. Pol. & Rijksw.	1.330,7	877,4	-30,9	2.177,2	52,8	19,2	383,9	409,2	70,0	1.242,1
18 Financiën	241,5	883,2	0,0	1.124,7	0,0	0,0	0,0	241,5	260,0	623,2
19 Ambtenarenzaken	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
21 Pensioenen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
23 T.W. & Arbeid	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
26 Soc.Z. VG&LM	1.467,7	6,0	-1,5	1.472,2	11,6	1,5	7,6	13,9	0,9	1.436,7
31 Midd. & Landbouw	23.031,4	762,1	0,0	23.793,5	2.538,3	0,0	140,0	354,5	239,4	20.521,3
32 Econom. Zaken	23.191,8	2.519,7	-9,8	25.701,7	843,2	0,8	29,3	375,8	26,9	24.425,7
33 Verkeer&Infrastr.	7.771,2	2.092,7	-12,2	9.851,7	101,0	82,8	442,9	507,2	250,1	8.467,7
51 Openbare Schuld	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
52 Financ. EU	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totaal	135.703,2	33.725,3	-1.435,2	167.993,3	8.464,2	1.935,8	6.487,4	7.298,2	5.436,4	138.371,3

De hierna volgende tabel verschaft gelijkaardige gegevens wat de variabele kredieten betreft.

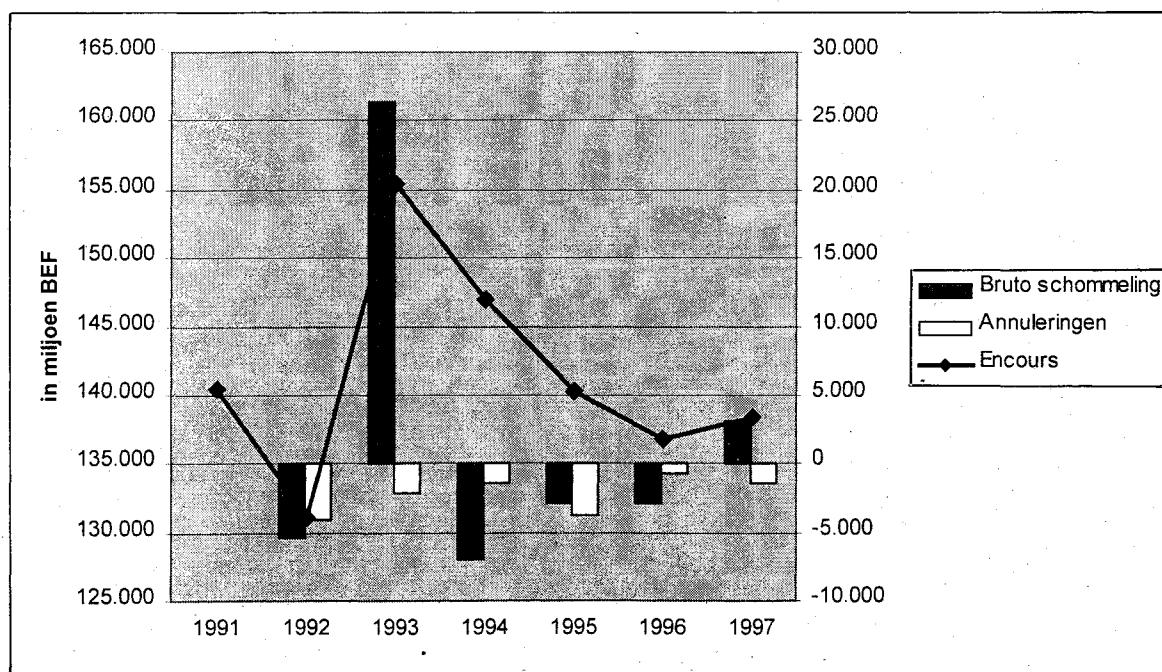
(in miljoen BEF)

Tabel 4.2 – Evolutie van het encours op variabele kredieten in 1997

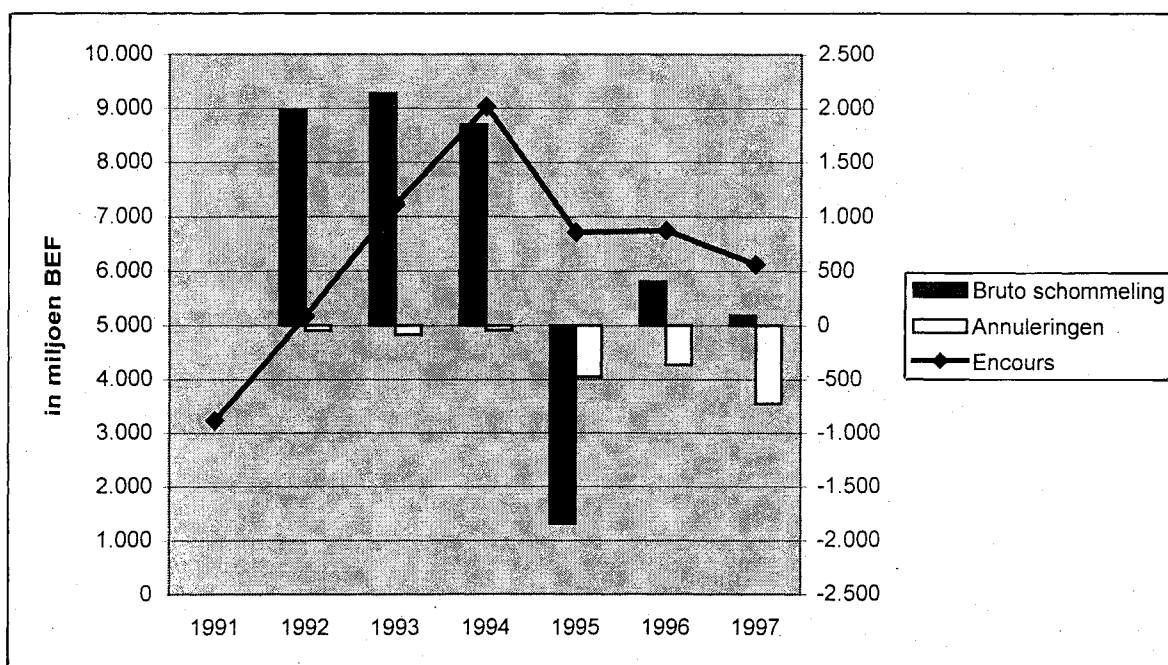
Sectie	Encours op 01/01/97	Vastleggingen 1997	Geannuleerde vastleggingen	Totaal	Ordonnanceringen in 1997 ten laste van vastleggingen genomen in :					Encours op 31/12/97
					≤1993	1994	1995	1996	1997	
11 Eerste Minister	45,3	22,1	0,0	67,4	0,0	0,2	0,0	14,1	3,9	49,2
12 Justitie	11,8	50,9	0,0	62,7	0,0	0,0	0,0	11,8	41,2	9,7
13 Binn. Zaken	602,9	493,8	-26,7	1.070,0	1,9	0,0	4,0	308,9	200,6	554,6
14 Buit. Z.&Buit. H.	65,6	12,3	0,0	77,9	0,0	0,0	0,0	46,7	10,3	20,9
15 Ontw. Samenw.	1.059,0	649,5	-18,2	1.690,3	21,3	106,8	105,8	193,4	117,0	1.146,0
16 Landsverdediging	737,6	992,0	-50,9	1.678,7	0,0	0,0	2,4	579,9	358,7	737,7
17 Alg. Pol.&Rijksw.	0,0	48,0	0,0	48,0	0,0	0,0	0,0	0,0	45,2	2,8
18 Financiën	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
19 Ambtenarenzaken	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
21 Pensioenen	231,6	42.557,3	-231,6	42.557,3	0,0	0,0	0,0	0,0	42.524,7	32,6
23 T.W. & Arbeid	577,6	3.426,2	-388,2	3.615,6	104,4	0,0	0,0	20,3	3.230,4	260,5
26 Soc.Z., V.G.&LM	225,3	485,4	0,0	710,7	75,1	16,6	9,8	64,0	404,2	141,0
31 Midd.&Landbouw	3.043,2	1.562,7	0,0	4.605,9	0,0	0,0	0,0	25,7	1.455,9	3.124,3
32 Econom. Zaken	36,3	91,7	-7,5	120,5	0,3	0,0	0,8	6,8	69,9	42,7
33 Verk. & Infrastr.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
51 Openbare Schuld	12.171,1	384.554,8	0,0	396.725,9	0,0	0,0	0,0	0,0	384.554,8	12.171,1
52 Financ. EU	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totaal	18.807,3	434.946,7	-723,1	453.030,9	203,0	123,6	122,8	1.271,6	433.016,8	18.293,1

De hierna volgende grafieken geven een samenvattend overzicht van de evolutie van het encours op gesplitste en variabele kredieten in de loop van de laatste zes jaar (schaal links), en vermelden de jaarlijkse schommeling in haar brutocomponent (verschil tussen de vastleggingen en de ordonnanceringen tijdens het jaar) alsmede het bedrag van de geannuleerde vastleggingen tijdens vorige jaren (schaal rechts) :

**Grafiek 4.1 – Evolutie van het encours op gesplitste kredieten –
31 DECEMBER 1991 – 31 DECEMBER 1997**



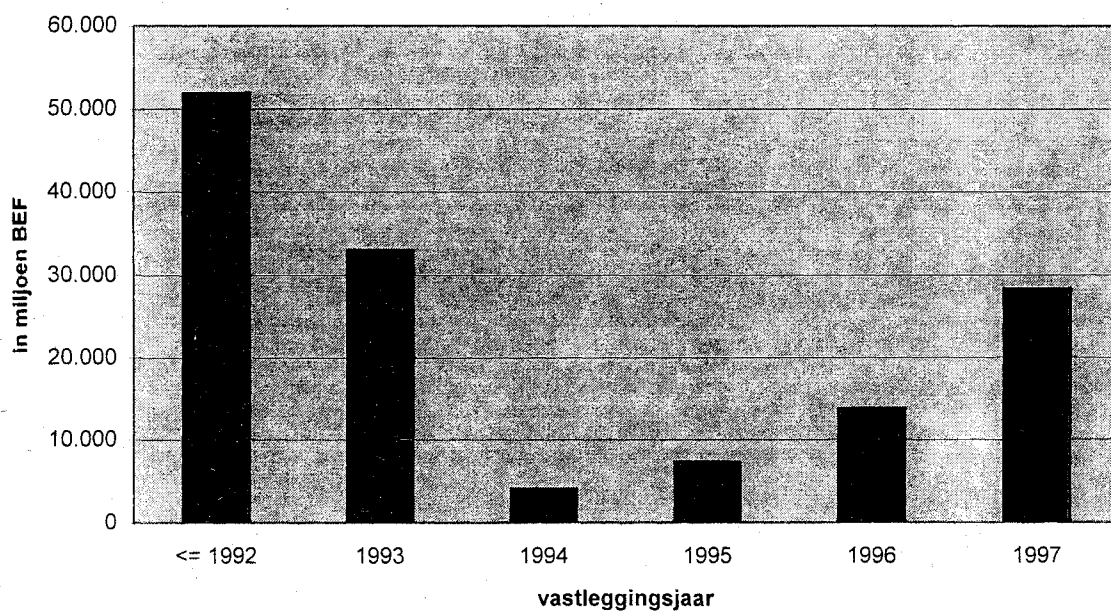
**GRAFIEK 4.2 – EVOLUTIE VAN HET ENCOURS OP VARIABLE KREDIETEN –
31 DECEMBER 1991 – 31 DECEMBER 1997 (65)**



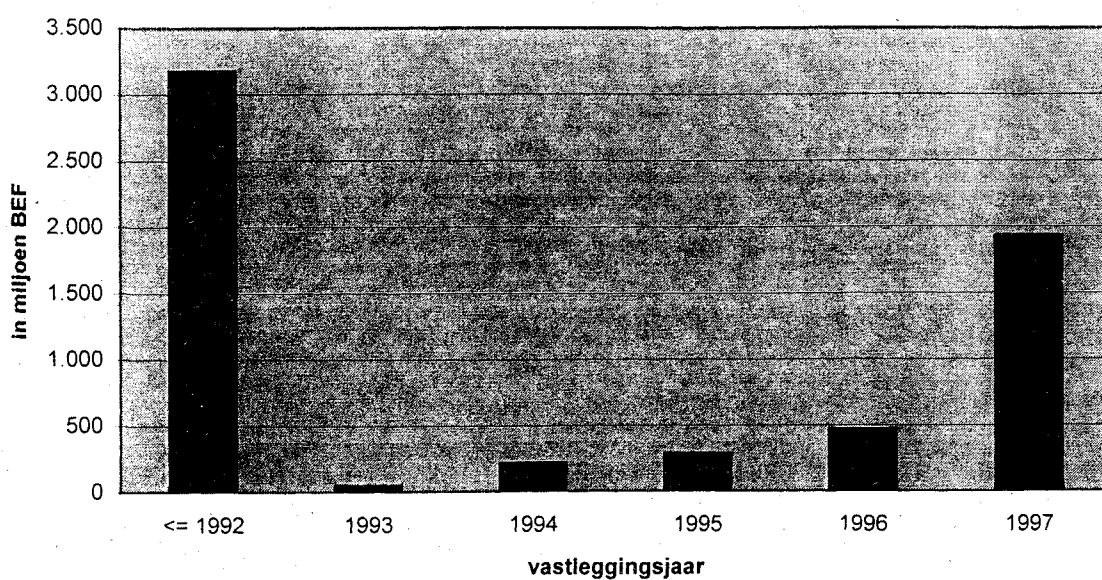
De hiernavolgende figuren geven, wat de gesplitste en de variabele kredieten betreft, per vastleggingsjaar, de samenstelling van het bestaande encours op 31 december 1997 :

65) De gegevens betreffende het organiek fonds van sectie 51 « Afnamen van leningsopbrengsten... » zijn niet in deze grafiek opgenomen. Aangezien zij niet met reële verbintenissen overeenstemmen, zouden zij omwille van de omvang van het bedrag dat ze vertegenwoordigen, een vertekend beeld hebben gegeven van de globale evolutie. Zie ook infra nr. 6. Sectie 51 – Rijksschuld.

GRAFIEK 4.3 – SAMENSTELLING VAN HET ENCOURS OP GESPLITSTE KREDIETEN OP 31 DECEMBER 1997



GRAFIEK 4.4 – SAMENSTELLING VAN HET ENCOURS OP VARIABLE KREDIETEN OP 31 DECEMBER 1997 (65)



Wel moet een onderscheid worden gemaakt tussen het "boekhoudkundig" encours (dat hier is weergegeven) en het "juridisch" encours. Dit laatste stemt namelijk overeen met de totaliteit van verbintenissen die de Staat in werkelijkheid nog moet nakomen. Het boekhoudkundig encours daarentegen bestaat uit de gecumuleerde vastleggingsvisa die werden genomen, met aftrek van de gedane ordonnanceringsen en van de geannuleerde vastleggingen. Die twee begrippen zijn in theorie weliswaar identiek, maar kunnen in de praktijk van elkaar afwijken. Zo kan in het bedrag van de initiële vastlegging een risicofactor zijn opgenomen (dekking van onvoorziene fluctuaties, van wisselkoersschommelingen, enz...), die niet noodzakelijkerwijze aanleiding zal geven tot een ordonnanciering. Indien de intieel vastgelegde en zonder voorwerp geworden bedragen niet worden geannuleerd op het ogenblik van de afwikkeling van de operatie, na bevrijdende betaling van de verbintenis, zullen deze worden gecumuleerd en een artificieel vastleggingsencours vormen, dat niet meer overeenstemt met een werkelijke verbintenis van de Staat. De bovenstaande grafieken, waarin de relatieve belangrijkheid die de oude vastleggingen in het huidige encours vertegenwoordigen, wordt uitgedrukt, lijken er evenwel op te wijzen dat bepaalde verbintenissen zijn overschat en dat in de boekhouding nog vastleggingen voorkomen die zonder voorwerp zijn geworden.

Het Rekenhof is dus van oordeel dat de legitieme bekommernis tot het nemen van de nodige voorzorgsmaatregelen, er niet toe mag leiden dat de cijfers waarop de administratieve en budgettaire controle wordt uitgevoerd, elke betekenis verliezen. Het herinnert bijgevolg aan de noodzaak om regelmatig verouderde vastleggingen te annuleren (66) en de nog aan te gane verbintenissen te herraamen. Het Rekenhof is tevens van oordeel dat het feit dat een belangrijk gedeelte van het encours ver in het verleden teruggaat, aantoonst dat de opvolging in dat verband ontoereikend is.

In de hierna volgende paragrafen worden de situaties en de problemen in bepaalde departementen meer in detail beschreven.

1. Sectie 14 - "Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel"

Het onderzoek dat het Rekenhof heeft uitgevoerd, heeft uitgewezen dat het encours op 31 december 1997, 9.756,8 miljoen BEF bedroeg op de gesplitste kredieten van die sectie. Het bestond voor 69,0% uit vastleggingen genomen vóór 1995. Een groot deel daarvan is sedertdien nooit meer geordnanceerd geworden zodat een herraaming of annulering moet worden overwogen. Het departement is ondertussen begonnen met het onderzoek van de juridische realiteit van die verbintenissen. Het Rekenhof zal waakzaam toezien op de concrete resultaten van die analyse.

66) De definitie die aan de notie juridische vastlegging wordt gegeven, is in dat opzicht zeer belangrijk.

2. Sectie 16 – "Landsverdediging"

Wat de gesplitste kredieten betreft, stelt het Rekenhof vast dat er een aanzienlijke discrepantie bestaat tussen het "boekhoudkundig" encours (49.735,0 miljoen BEF op 31 december 1997) en het "juridisch" encours (waarvan het bedrag volgens de voorlopige inlichtingen van het departement 28.238,2 miljoen BEF zou bedragen) (67).

Een dergelijk verschil kan resulteren uit het feit dat de verbintenissen inzake aankoopcontracten van legermaterieel, die zich omwille van hun aard over meerdere jaren uitstrekken, al te zelden vóór hun einddatum worden herhaald.

Het lijkt dan ook aangewezen de boekhoudkundige vastleggingen regelmatig te herschatten zonder te wachten tot de contracten zijn verstreken. De omvang van de nog geregistreerde oude visa pleit in die zin (68).

3. Sectie 26 – "Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu"

Het encours van 1.436,7 miljoen BEF dat op 31 december 1997 ten laste van de gesplitste kredieten van deze sectie stond geboekt, was voor 98,9% samengesteld uit vastleggingen van vóór 1 januari 1993. Eén van die visa, dat alleen al 1.012,2 miljoen BEF bedroeg, was in 1981 genomen (69) en heeft sedert verschillende jaren tot geen enkele ordonnancering aanleiding gegeven.

Een herraaming van de verbintenissen van het departement lijkt derhalve noodzakelijk en moet inzonderheid toelaten een meer nauwgezette raming uit te voeren van de kredieten die met het oog op de aanzuivering van die verbintenissen zijn ingeschreven (70).

4. Sectie 31 – "Middenstand en Landbouw"

Het gecumuleerd encours ten laste van de gesplitste kredieten van die sectie, dat 20.521,3 miljoen BEF bedroeg op het einde van 1997, bestond voor 72,8% uit verbintenissen die vóór 1993 werden aangegaan. Het lijkt dus aangewezen de verbintenissen die het departement nog werke-

67) Het bedrag van het juridisch encours op 1 januari 1997, dat op 23.800,3 miljoen BEF was geraamd in de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor 1998 (Parl. St., Kamer, -1249/2-97/98, blz. 476-500) week eveneens sterk af van het boekhoudkundig encours op diezelfde datum (45.223,8 miljoen BEF).

68) 42% van het bestaande encours wordt inderdaad vertegenwoordigd door vastleggingen daterend van vóór 1 januari 1993. Zo bleef een in 1983 genomen vastlegging ten belope van 13.448,0 miljoen BEF op basisallocatie 50.21.13.74 (aankoop, vernieuwing en modernisering van specifiek militaire middelen) onaanwend.

69) Vastleggingsvisum nr. 81/21408 ingeschreven op basisallocatie 61.11.63.84 van het programma "Lasten van het verleden".

70) Cf. infra, de opmerking betreffende programma 61.1 van sectie 26.

lijk moet nakomen opnieuw te ramen en de vastleggingsvisa die zonder voorwerp zijn geworden te annuleren. De administratie kon het Rekenhof echter geen exacte raming van het juridisch encours verstrekken (71).

5. Sectie 33 – "Verkeer en infrastructuur"

Het Rekenhof merkt op dat het encours van de vastleggingen ten laste van het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur grotendeels (63,9%) betrekking heeft op verbintenissen aangegaan vóór 1993.

Dat encours betreft meer bepaald de lasten van het verleden inzake contracten voor aanneming van werken door de Staat gesloten vóór 31 december 1988, die door deze laatste nog moeten worden betaald krachtens de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten. De vastleggingsvisa slaan voornamelijk op opdrachten die zijn voltooid. Het gaat om betrekkelijk marginale bedragen die het gedeelte van de vastlegging vertegenwoordigen waarvan was aangenomen dat het nodig was tot dekking van onvoorziene uitgaven in de loop van de uitvoering.

Rekening houdend met het feit dat het om oude visa gaat (72) en rekening houdend met het steeds minder hoge ritme van de ordonnanceringen die op deze visa worden aangerekend, blijkt duidelijk dat het encours van de vastleggingen van deze sectie hoe langer hoe meer een duidelijk onrealistisch karakter gaat vertonen (73).

De aanzuivering van dat encours stuit evenwel op twee grote hinderpalen :

- de dossiers van aannemingen van werken worden beheerd door de bevoegde diensten van de Gewesten. De Staat beschikt bijgevolg niet over de nodige informatie om het reële juridische encours van de lasten van het verleden te bepalen ;
- luidens de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor 1998 (74) hebben de demarches die de Staat bij de Gewesten heeft gezet met het oog op de annulering van de saldi van verouderde visa nooit effect gesorteerd, voornamelijk omdat de dossiers waren afgesloten. De inertie van de gefedereerde overheden heeft er bijgevolg toe geleid dat het huidige en-

71) Het Rekenhof verwijst bovendien naar zijn opmerking in verband met het encours van de vastleggingen van het Landbouwinvesteringsfonds die het departement nog moet honoreren (Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof op het ontwerp van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1998, Parl. St., Kamer, -1250/2-97/98, blz. 87-88).

72) Het oudste nog openstaande visum betreft bijvoorbeeld een in 1956 gegunde opdracht.

73) Aan de hand van het huidige uitgavenritme, zou de volledige aanzuivering van het encours ongeveer honderd jaar in beslag nemen.

74) Parl. St., Kamer, -1249/3-97/98, blz. 1191.

cours op een buitensporig peil gehandhaafd bleef. Bovendien verliest de Staat een adequate basis voor het ramen van de begrotingskredieten die nodig zijn voor het dekken van de lasten van het verleden.

6. Sectie 51 – "Rijksschuld"

De normale werking van het organiek fonds "Afnamen van leningsopbrengsten..." leidt in principe niet tot het ontstaan van een encours. De vastleggingen en ordonnancerings worden immers in de loop van hetzelfde begrotingsjaar geboekt.

Het Rekenhof stelt echter vast dat ten laste van dat variabele krediet een aanzienlijk encours bestaat (12.171,1 miljoen BEF op 31 december 1997). Dat laatste is niet alleen het resultaat van het op 1 januari 1992 bestaande encours, maar ook van de dubbele aanrekening van vastleggingen in 1992 en 1994. Daarmee was een bedrag gemoeid van 7.847,7 miljoen BEF. Die dubbele aanrekening was het gevolg van het feit dat er een verkeerd gebruik werd gemaakt van het fonds voor de regularisering van verrichtingen in verband met de rijksschuld.

HOOFDSTUK V - UITGAVEN

In dit hoofdstuk wordt de aanwending van de toegestane kredieten onderzocht, zowel wat de vastleggingen als wat de ordonnanceringen betreft.

Eerst wordt een globaal overzicht gegeven van alle vastleggingen en ordonnanceringen die zijn uitgevoerd op kredieten toegekend voor 1997 voor elk van de departementale secties, gegroepeerd per grote cel, overeenkomstig de voorstelling in de toelichting bij de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 (tabel 5.1 in punt A. hierna).

De commentaren en opmerkingen van het Rekenhof betreffende de uitvoering van de programma's van de algemene uitgavenbegroting komen in deel II aan bod. De tabel van de uitgaven, die de cijfergegevens per programma bevat, wordt opgenomen in deel III - Bijlagen.

Onder punt B. van dit hoofdstuk wordt een beeld gegeven van de ordonnanceringen die in 1997 werden uitgevoerd ten laste van de van het begrotingsjaar 1996 overgedragen kredieten, overeenkomstig de bepalingen van artikel 34 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

De tabel 5.2 die daarop betrekking heeft, geeft bovendien een overzicht van de ordonnanceringen die in 1996 op de voor dat jaar toegekende kredieten werden uitgevoerd (75). Op die manier wordt een volledig overzicht bekomen van de uitvoering van de begroting voor 1996 met betrekking tot de niet-gesplitste kredieten.

Tenslotte wordt in punt C. commentaar verstrekt over de vastgestelde kredietoverschrijdingen.

A. Uitgaven op kredieten voor 1997 - globaal overzicht

Tabel 5.1 geeft voor elke departementale sectie een samenvattend overzicht van alle vastleggingen en ordonnanceringen die in 1997 werden uitgevoerd ten laste van de kredieten voor 1997.

De in de kolommen 2 en 3 opgenomen bedragen vertegenwoordigen aldus respectievelijk het totaal van de in 1997 op de niet-gesplitste kredieten, op de gesplitste kredieten en op de variabele kredieten uitgevoerde vastleggingen en ordonnanceringen.

De percentages duiden het belang aan van iedere cel en sectie in het geheel van de uitgaven (zowel wat het vastleggings- als het ordonnanceringsaspect betreft).

75) Een meer gedetailleerde indeling "per programma", zoals voor de kredieten van het lopende jaar, wordt niet wenselijk geacht, gelet op de relatief beperkte omvang van deze verrichtingen.

TABEL 5.1 – UITGAVEN OP KREDIETEN VAN 1997 (cijfers per 31 maart 1998)				
cel/secties (1)	vastleggingen (2)		ordonnancerings (3)	
	in miljoen BEF	%	in miljoen BEF	%
A. Rijksschuld	1.367.278,1	56,8	1.361.209,2	57,6
B. Autoriteitscel				
01 - Dotatiën	12.145,0	0,5	12.145,0	0,5
11 - Diensten Eerste Minister	20.508,2	0,9	21.217,6	0,9
12 - Justitie	36.198,1	1,5	33.553,5	1,4
13 - Binnenlandse Zaken	12.670,5	0,5	9.878,4	0,4
14 - Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel	10.255,5	0,4	8.449,8	0,3
15 - Ontwikkelingssamenwerking	19.794,9	0,8	18.110,4	0,8
16 - Landsverdediging	102.631,0	4,3	84.402,7	3,6
17 - Alg.Politiesteund. en Rijkswacht	28.757,0	1,2	27.897,4	1,2
18 - Financiën	51.585,6	2,2	46.667,8	2,0
19 - Ambtenarenzaken	17.756,6	0,7	17.696,9	0,8
Subtotaal	312.302,4	13,0	280.019,5	11,9
C. Sociale cel				
21 - Pensioenen	218.877,2	9,1	218.706,0	9,2
23 - Tewerkstelling en Arbeid	20.646,1	0,8	20.321,0	0,9
26 - Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu	301.012,6	12,5	294.493,0	12,5
Subtotaal	540.535,9	22,4	533.520,0	22,6
D. Economische cel				
31 - Middenstand en Landbouw	46.759,3	1,9	48.402,5	2,0
32 - Economische Zaken	11.953,5	0,5	9.688,9	0,4
33 - Verkeer en Infrastructuur	93.068,7	3,9	91.821,9	3,9
Subtotaal	151.781,5	6,3	149.913,3	6,3
E. Diversen				
52 - Bijdrage aan de Europese Unie	36.910,2	1,5	36.910,2	1,6
Algemeen totaal	2.408.808,1	100	2.361.572,2	100

B. Uitgaven op overgedragen kredieten voor 1996

Tabel 5.2 geeft een samenvattend overzicht van het globale kredietvolume (kolom 2), de totale uitgaven (kolom 5) en de finale benuttingsgraad (kolom 6) van de niet-gesplitste kredieten voor het begrotingsjaar 1996, voor elk van de departementale secties. Hiertoe werden de ordonnancerings op kredieten voor het begrotingsjaar 1996 (kolom 3) gevoegd bij de ordonnancerings op de van het begrotingsjaar 1996 overgedragen kredieten (kolom 4) (76).

76) Krachtens de bepalingen van artikel 34 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit worden de beschikbare niet-gesplitste kredieten op het einde van het begrotingsjaar naar het volgende jaar overgedragen en mogen zij worden aangewend vanaf het begin van dat jaar om elke uitgave te ordonnanceren die werd vastgelegd tijdens het voorbije begrotingsjaar.

(in miljoen BEF)

**TABEL 5.2 – UITGAVEN OP NIET-GESPLITSTE KREDIETEN VAN 1996 EN
OP OVERGEDRAGEN KREDIETEN VAN 1996 NAAR 1997 (cijfers per 31 maart 1998)**

Begrotingen	Totaal toegestane niet-gesplitste kredieten 1996	Ordonnancerin- gen 1996 op kre- dieten 1996 *	Ordonnanceringen 1997 op overge- dragen kredieten 1996	Totaal ordon- nanceringen	Finale be- nuttings- graad in %
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
01 - Dotatiën	11.679,3	11.647,0	0,0	11.647,0	99,7
11 - Diensten Eerste Minister	17.624,6	16.963,7	333,2	17.296,9	98,1
12 - Justitie	34.430,4	30.883,2	2.593,8	33.477,0	97,2
13 - Binnenlandse Zaken	10.181,4	8.707,1	862,6	9.569,7	94,0
14 - Buitenlandse Zaken en Buiten- landse Handel	9.381,7	7.200,6	1.517,3	8.717,9	92,9
15 - Ontwikkelingssamenwerking	11.330,9	8.032,5	1.595,4	9.627,9	85,0
16 - Landsverdediging	82.697,1	69.588,0	11.848,8	81.436,8	98,5
17 - Alg. Politie steund. en Rijkswacht	26.525,9	25.762,7	586,4	26.349,1	99,3
18 - Financiën	55.082,2	49.029,1	1.935,6	50.964,7	92,5
19 - Ambtenarenzaken	16.289,7	16.000,8	63,2	16.064,0	98,6
21 - Pensioenen	189.159,1	188.714,6	290,9	189.005,5	99,9
23 - Tewerkstelling en Arbeid	21.005,5	19.867,5	188,2	20.055,7	95,5
26 - Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu	315.387,8	308.209,6	5.711,8	313.921,4	99,5
31 - Middenstand en Landbouw	13.381,3	12.416,1	591,7	13.007,8	97,2
32 - Economische Zaken	7.943,9	7.064,9	416,2	7.481,1	94,2
33 - Verkeer en Infrastructuur	103.531,8	102.265,8	595,8	102.861,6	99,4
51 - Rijksschuld	1.166.513,1	980.761,7	3.608,3	984.370,0	84,4
52 - Financiering Europese Unie	33.457,9	29.783,4	0,0	29.783,4	89,0
TOTALEN	2.125.603,6	1.892.898,3	32.739,2	1.925.637,5	90,6

* De cijfers van kolom 3 betreffende de ordonnanceringen 1996 op de niet-gesplitste kredieten van 1996 wijken licht af van de cijfers opgenomen in de voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de staatsbegroting voor 1996 omdat nog rekening werd gehouden met een aantal boekhoudkundige verrichtingen die na de neerlegging van de voorafbeelding voor 1996 werden doorgevoerd.

C. Kredietoverschrijdingen

Als regel geldt dat de ministers geen enkele uitgave mogen aangaan boven de voor ieder van hen geopende kredieten (77). Hiermede worden de kredieten bedoeld die door de wetgever in de algemene uitgavenbegroting per programma worden toegekend. Deze regel van het verbod van kredietoverschrijding is zowel van toepassing op de vastleggingen als op de ordonnanceringen van de uitgaven.

Zoals blijkt uit de hiernavolgende uiteenzetting heeft de uitvoering van de begroting in 1997 slechts sporadisch aanleiding gegeven tot gevallen van kredietoverschrijdingen.

77) Artikel 28 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

a) Overschrijding van de kredieten in vastleggingsoptiek

De controle en de boekhouding van de vastleggingen is toevertrouwd aan de controleurs van de vastleggingen die daartoe in de departementen zijn aangesteld door de Koning (78). Om kredietoverschrijdingen te voorkomen moeten deze controleurs hun visum verlenen aan de belangrijkste uitgaven, met name contracten boven de 100.000 BEF en de toekenning van subsidies boven de 50.000 BEF (79).

In de tabel van de uitgaven (Deel III – Bijlagen) zijn in de kolom 3 de bedragen opgenomen van de vastleggingen die in 1997 werden geregistreerd in de boekhoudingen van de controleurs van de vastleggingen. Een vergelijking van deze bedragen met de toegestane kredieten (kolom 2) laat toe een aantal kredietoverschrijdingen vast te stellen.

b) Overschrijding van de kredieten in ordonnanceringsoptiek

Het Rekenhof is belast met de controle op de juiste aanrekening van de uitgaven en waakt erover dat de toegestane kredieten niet worden overschreden. De wet bepaalt dat geen enkele uitgave mag worden verricht zonder het voorafgaand visum van het Rekenhof, behoudens de bij wet bepaalde uitzonderingen (80). Een belangrijke uitzondering op het voorafgaand visum wordt gevormd door de vaste uitgaven (bezoldigingen, pensioenen, abonnementen) waarop het Rekenhof slechts een controle a posteriori kan uitoefenen (81).

c) Commentaar

1. Overschrijdingen op de kredieten voor 1997

Overschrijdingen werden vastgesteld voor 4.271.244 BEF op de kredieten voor vastleggingen en voor 2.595.885 BEF op de kredieten voor ordonnanceringen. De hiernavolgende tabel geeft een overzicht per programma (82).

78) Artikelen 48 en 49 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit en, meer in het bijzonder, het koninklijk besluit van 31 mei 1966 houdende regeling van de controle op de vastlegging van de uitgaven in de diensten van algemeen bestuur van de Staat en het ministerieel besluit van 8 juli 1966 houdende de interne regeling van de controle op vastleggingen van de uitgaven.

79) Het koninklijk besluit van 31 mei 1966 werd gewijzigd bij koninklijk besluit van 5 februari 1998 (B.S. van 19 maart 1998). Voortaan moeten contracten boven de 200.000 BEF (in plaats van 100.000 BEF) het visum verkrijgen van de controleurs van de vastleggingen.

80) Artikel 40 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

81) Artikel 41 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

82) In de tabel van de uitgaven (Deel III – Bijlagen), kolom 5, wordt de bijzondere aandacht op de kredietoverschrijdingen getrokken door het aanbrengen van een "*" bij een benuttingspercentage van meer dan 100%.

(in BEF)

TABEL 5.3. – KREDIETEN VOOR 1997 : VASTLEGGINGEN EN ORDONNANCE- RINGEN BOVEN DE KREDIETEN			
Programma		Bedrag van de overschrijding van de	
		kredieten voor vastleggin- gen	kredieten voor ordonnanceringen
01	Dotaties		
	01.31.1 – Civiele lijst	1.845.208	1.845.208
	01.31.2 – Dotatie aan de Koninklijke Familie	142.623	142.623
	01.31.4 – Dotatie aan Prins Filip	26.884	26.884
	01.31.5 – Dotatie aan Koningin Fabiola	256.288	256.288
11	Diensten van de Eerste Minister		
	11.02.0 – Kabinet van de Minister van Wetenschapsbeleid	1.410.796	-
	11.11.0 – Kabinet van de Staatssecreta- ris voor Ontwikkelingssaa- menwerking	47.377 6.582	- 6.582
	11.52.0 – Bestaansmiddelen		
12	Ministerie van Justitie		
	12.56.2 – Contract met de burger en meerjarenplan	81.316	81.316
24	Ministerie van Sociale Voorzorg		
	24.51.0 – Bestaansmiddelen	750	750
26	Ministerie van Sociale Zaken, Volks- gezondheid en Leefmilieu		
	26.03.0 – Kabinet van de Minister van Volksgezondheid	236.234	236.234
33	Ministerie van Verkeer en Infrastruc- tuur		
	33.01.0 – Kabinet van de Minister van Vervoer	217.186	-
TOTAAL		4.271.244	2.595.885

Op de programma's 01.31.1, 01.31.2, 01.31.4 en 01.31.5 werden kredietoverschrijdingen vastgesteld. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de betaling van die dotaties op dezelfde wijze gebeurt als de vaste uitgaven, dus buiten het voorafgaand visum van het Rekenhof.

De overschrijdingen op de programma's 11.52.0, 12.56.2, 24.51.0 en 26.03.0 werden veroorzaakt door aanrekening van personeelsuitgaven, op basisallocaties waarvoor geen krediet was ingeschreven voor het begrotingsjaar 1997.

De overschrijdingen op de programma's 11.02.0, 11.11.0 en 33.01.0 (vastleggingen) werden veroorzaakt door aanrekening van personeelsuitgaven met gelijktijdige vastlegging, waardoor op eerder genomen vastleggingen niet meer kon worden geordonnanceerd.

2. Overschrijding van de basisallocaties 1997

Buiten de hierboven vermelde gevallen van kredietoverschrijding op programma's werden een aantal gevallen van overschrijding van basisallocaties vastgesteld zonder dat evenwel het programmakrediet werd overschreden.

Ingedeeld per sectie gaat het om de volgende bedragen in BEF (83) :

Sectie	Kredieten 1997	
	voor vastleggingen	voor ordonnanceringen
11 – Diensten van de Eerste Minister	59.362	59.362
13 – Binnenlandse Zaken	649.606	628.088
14 – Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel	29.262	29.262
26 – Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu	587	-
33 – Verkeer en Infrastructuur	4.687	-

De in de tabel vermelde overschrijdingen zijn alle het gevolg van de aanrekening van vaste uitgaven (basisallocaties 11.03 en 11.04) met gelijktijdig vastleggingsvisum.

3. Overschrijdingen op de kredieten voor 1996

Rekening houdend met het totaal van de ordonnanceringen die per 31 december 1997 werden verricht op de voor het begrotingsjaar 1996 toegestane kredieten, belopen de kredietoverschrijdingen in totaal 30.599.777 BEF op de wettelijke kredieten. Daarnaast zijn er nog voor 2.999.643 BEF overschrijdingen op het niveau van de basisallocaties, zonder overschrijding van het wettelijk krediet. In het laatste geval vindt 1.013.228 BEF hiervan zijn oorsprong in verrichtingen van 1997 (de overschrijdingen worden veroorzaakt door vaste uitgaven op personeelskrediet).

83) Zonder de overschrijding van basisallocaties die aanleiding geven tot een overschrijding van het programmakrediet.

dieten en in één geval door de aanpassing van het in vreemde munt te betalen bedrag ingevolge schommelingen van de wisselkoers).

Wat het vastleggingsaspect betreft (84) bedraagt de uiteindelijke overschrijding op het niveau van de wettelijke kredieten 16.042.378 BEF. Daarnaast bereikten de overschrijdingen louter op het niveau van de basisallocaties een totaal bedrag van 8.042.708 BEF.

84) Inzake vastleggingen gebeuren er in de loop van het tweede jaar (jaar x+1) geen vastleggingsverrichtingen meer, maar worden bepaalde vastleggingen wel nog getransfereerd of geannuleerd.

HOOFDSTUK VI - RIJKSSCHULD IN 1997

A. Uitstaand bedrag van de rijksschuld

Op 31 december 1997 bereikte het uitstaand bedrag van de rijksschuld 9.805,9 miljard BEF, wat neerkwam op een vermeerdering met 200,1 miljard BEF in één jaar tijd.

De verschillende factoren die deze stijging verklaren, worden toegelicht in hoofdstuk I. B - De uitslagen op kasbasis, en opgenomen in de tabel van de verrichtingen van de Schatkist. Het netto te financieren saldo blijft het voornaamste bestanddeel van de evolutie van de staatsschuld, met een tekort van 205,5 miljard BEF in 1997. In tegenstelling tot 1996 (85) hebben de voornaamste andere factoren die de evolutie van de rijksschuld mee hebben beïnvloed, elkaar min of meer gecompenseerd : de wisselverschillen op de schuld in deviezen hebben de schuld doen stijgen met 51,4 miljard BEF, terwijl de in 1997 ruimschoots positieve uitgifte- en wisselpremies op de lineaire leningen de schuld hebben doen afnemen ten belope van 49,2 miljard BEF. De overige posten die in de tabel van de verrichtingen van de Schatkist worden vermeld, zijn slechts in beperkte mate gewijzigd.

In de voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de staatsbegroting verwijst het Rekenhof ook naar de notie "nettoschuld" of "schuld in strikte zin". Deze verschilt van het totale bedrag van de brutorijschuld doordat bij dit concept van schuld geen rekening wordt gehouden met het uitstaande bedrag aan beleggingen die de Schatkist in het raam van haar beheersverrichtingen heeft uitgevoerd. De wijzigingen van die financiële reserves (de beleggingen vertegenwoordigden 42,5 miljard BEF op 31 december 1997) hebben immers een erratisch karakter en hebben in het raam van een evaluatie van de evolutie van de overheidsfinanciën geen betekenis. De nettoschuld bedroeg 9.763,4 miljard BEF op 31 december 1997 (d.w.z. 112,7 % van het BBP) ; met andere woorden zij kende een vermeerdering van 234,8 miljard BEF ten opzichte van 31 december 1996, maar ook een vermindering met 2 procentpunten van het BBP, zoals uit tabel 6.1. blijkt.

85) In 1996 was de rijksschuld slechts met 76,3 miljard BEF gestegen, ondanks een netto te financieren saldo van - 242,8 miljard BEF, voornamelijk dankzij de inaanmerkingneming van de meerwaarden op de verkoop van goud door de Nationale Bank van België, die buiten het netto te financieren saldo werden geregistreerd bij de overige factoren die de schuldvariatie bepalen.

TABEL 6.1. – EVOLUTIE VAN DE RIJKSSCHULD IN BELGIE (in strikte zin)				
	Uitstaand bedrag op 31 december		Nominale aangroei	
	(in miljard BEF)	in % van het BBP (1)	(in miljard BEF)	In %
1986	5.418,3	106,5	503,7	10,2
1987	5.872,5	110,4	454,2	8,4
1988	6.362,3	111,9	489,2	8,3
1989	6.788,2	110,1	425,9	6,7
1990	7.224,6	110,3	436,4	6,4
1991	7.626,5	111,1	401,9	5,6
1992	8.138,8	112,7	512,2	6,7
1993	8.806,1	118,8	667,3	8,2
1994	9.186,1	118,3	380,0	4,3
1995	9.520	118,2	334,6	3,6
1996	9.528,5	114,7	7,8	0,08
1997	9.763,4	112,7	234,8	2,5

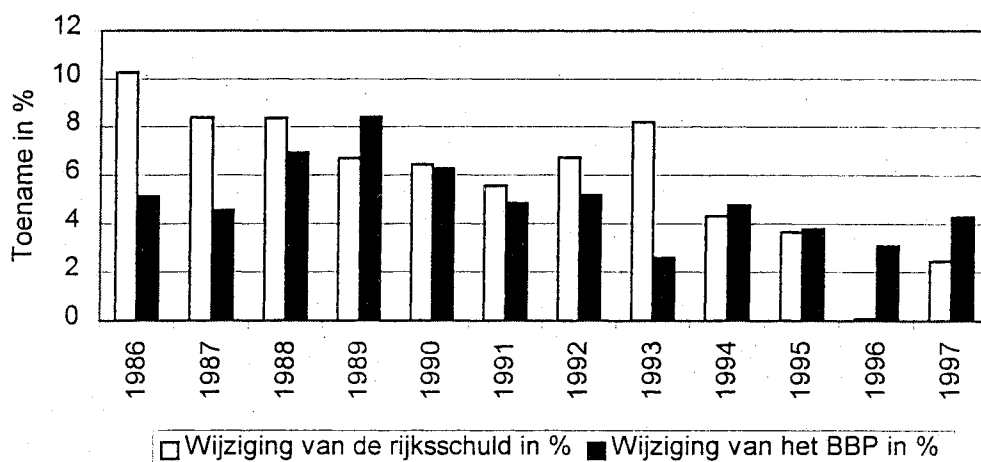
(1) Waarde van het BBP berekend volgens Europese normen (ESER-rekeningen)

Bronnen : Thesaurie:INR; BBP 1997 : Economische vooruitzichten februari 1997 Economische begroting.

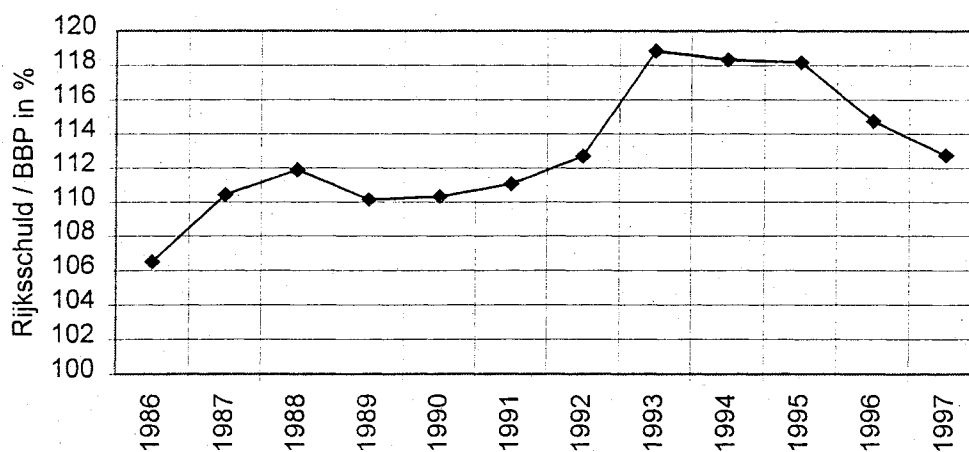
Er dient te worden opgemerkt dat de verhouding rijksschuld/BBP, die in tabel 6.1. en in grafiek 6.2. hierna wordt weergegeven, niets te maken heeft met de schuldratio, die als één van de convergentiecriteria van het Verdrag van Maastricht wordt gebruikt. De schuldratio volgens het Verdrag van Maastricht houdt rekening met de schuld in geconsolideerde termen van alle overheden (86), en niet enkel en alleen met de schuld van de Federale Staat in enge zin.

86) Onder geconsolideerd wordt in die context verstaan dat geen rekening wordt gehouden met de schuldvorderingen en schulden tussen de verschillende sectoren van de overheid.

GRAFIEK 6.1: Vergelijkende evolutie van de rijksschuld (in strikte zin) en het BBP.



GRAFIEK 6.2: Evolutie van de verhouding rijksschuld (in strikte zin) / BBP.



bron: Administratie van de Thesaurie en Instituut voor de Nationale Rekeningen

B. Structuur van de Rijksschuld

De structuur van de brutoschuld wordt in tabel 6.2. weergegeven.

(in BEF)

TABEL 6.2. – SAMENSTELLING VAN DE BRUTORIJKSSCHULD OP 31 DECEMBER 1997		
Geconsolideerde schuld (lange termijn)		IN VERGELIJKING MET 31.12.1996
<u>Schuld in BEF:</u>		
Directe schuld :	6.958.447.763.914	+ 2,5 %
Indirecte schuld :	130.724.500.769	- 38,7 %
Totaal :	7.089.172.264.683	+ 1,3 %
<u>Schuld in deviezen :</u>	730.372.066.621	+ 10,9 %
TOTAAL VAN DE GECONSOLIDEERDE SCHULD	7.819.544.331.304	+ 2,1 %
Schuld op middellange termijn	300.000.000	- 22,4 %
Schuld op korte termijn		
In BEF:	1.932.026.098.851	+3,2%
In deviezen:	54.017.518.117	- 28,4 %
TOTAAL VAN DE SCHULD OP KORTE TERMIJN	1.986.043.616.968	+ 2,0%
TOTAAL RIJKSSCHULD	9.805.887.948.272	+ 2,1 %
<u>Waarvan</u>		
In BEF:	9.021.498.363.534	+ 1,7 %
in deviezen :	784.389.584.738	+ 6,8 %

1. Algemene richtlijnen van de Minister van Financiën met betrekking tot het beheer van de rijksschuld in 1997

Wat de structuur van de rijksschuld betreft, dient eraan te worden herinnerd dat met het oog op het minimaliseren van de kosten van de staatsschuld in het raam van het beheer van de markt- en de operationele risico's, en in overeenstemming met de oogmerken van het budgettaire en monetaire beleid, artikel 8, § 2, van de rijksmiddelenbegroting voor 1997 heeft bepaald dat de Minister van Financiën, op voorstel van het Marktcomité van de Administratie der Thesaurie, de algemene richtlijnen vastlegt die op het beheer van de staatsschuld van toepassing zijn.

Die eerste algemene richtlijnen hebben voor 1997 een typeschuldportefeuille gedefinieerd, die efficiënt en stabiel is op korte en middellange termijn en die de verhouding kosten/risico optimaliseert. De structuur van die portefeuille steunde op twee hoofdcriteria, namelijk de samenstelling van de deviezenschuld, voor het beheer van het wisselrisico, en de duration (87), voor het beheer van het interestrisico. Hiermee beoogde men de samenstelling van de schuld in deviezen buiten de Eurokern, de respectievelijke aandelen van de binnenlandse schuld (schuld in BEF) en van de Eurokernschuld (Duitse mark, Nederlandse gulden, Franse frank) in de totale schuld, evenals de gemiddelde durations van de binnenlandse schuld, van de Eurokernschuld en van de verschillende segmenten van de schuld in deviezen buiten de Eurokern te bepalen.

De algemene richtlijnen hebben tegelijkertijd twee risicobeperkingen opgelegd, met name tolerantiedrempels en flexibiliteitsdrempels ; deze bepaalden in welke zin de structuur van de portefeuille van de staatsschuld in 1997 moest worden georiënteerd, en creëerden tegelijkertijd wat speelruimte ten opzichte van de structuur die in de typeportefeuille werd gedefinieerd.

De door de algemene richtlijnen voor 1997 voorgestelde typeportefeuille sloot qua structuur redelijk nauw aan bij de typeschuldportefeuille op het einde van 1996. Vandaar dat deze richtlijnen voornamelijk een verbetering hebben voorgesteld van sommige bestanddelen van de portefeuille in 1997, zonder diepgaande verandering van haar daadwerkelijke structuur (88).

De algemene richtlijnen die op het beheer van de rijksschuld in 1997 van toepassing waren, werden op 22 januari 1997 met gesloten deuren in de Subcommissie onderzocht overeenkomstig een voorstel van de Commissie voor de Financiën en de Begroting van de Kamer van Volksvertegenwoordigers van 8 januari 1997, waarin een voorlopig kader werd vastgelegd voor de controle van de staatsschuld door het Parlement.

Voorafgaand aan de voorstelling door de Minister van Financiën van de algemene richtlijnen voor 1998, heeft het Rekenhof op 1 april 1998 aan de Subcommissie van de Commissie voor de Financiën en de Begroting een verslag overgezonden aangaande de toepassing van de algemene richtlijnen in 1997.

87) De duration meet de gewogen gemiddelde looptijd van de zekere geldstromen tot op de eindvervaldag van een lening (stromen van interesten en finale terugbetaling van kapitaal).

88) Parl. St., Kamer, -1131/1-96/977, Bespreking van de algemene richtlijnen van de Minister van Financiën inzake het beheer van de Rijksschuld, verslag namens de Commissie voor de Financiën en de Begroting uitgebracht door de heer H. SCHOETERS;

2. Evolutie van de schuld in deviezen

TABEL 6.3. – EVOLUTIE VAN DE SCHULD IN DEVIEZEN		
	(in miljard BEF)	% van de totale schuld
31 december 1990	1.111,7	15,4
31 december 1991	1.107,3	14,3
31 december 1992	1.010,5	12,2
31 december 1993	1.520,0	16,8
31 december 1994	1.349,5	14,5
31 december 1995	1.085,3	11,4
31 december 1996	734,1	7,7
31 december 1997	784,4	8,0

In tabel 6.3. wordt aangegeven dat de schuld in deviezen, die tussen 1993 en 1996 sterk was verminderd, in 1997 is toegenomen met 50,3 miljard BEF, zodat het aandeel van de schuld in deviezen opnieuw steeg tot 8 % van de totale schuld.

Het omslaan in 1997 van een voorheen vastgestelde tendens kan worden verklaard aan de hand van de wisselverschillen in de loop van het jaar ; deze hebben de posities van de schuld in deviezen ten belope van 51,4 miljard BEF beïnvloed , terwijl de nominale bedragen in deviezen globaal genomen slechts lichtjes zijn gewijzigd. In punt D van dit hoofdstuk wordt hierop nader ingegaan, rekening gehouden met de aanzienlijke wisselverschillen die in 1997 werden vastgesteld.

Anderzijds, heeft de Schatkist op het einde van 1997 nieuwe OLO-lijnen geopend, gelibelleerd in vreemde munten. Op het einde van het jaar bereikten de uitgegeven bedragen respectievelijk 4 miljard FRF en 1,5 miljard DEM. De uitgifte van deze lijnen, die zullen worden geconverteerd in OLO's in Euro bij de introductie van de eenheidsmunt begin 1999, beantwoordt aan de wens van de Schatkist om buitenlandse beleggers vanaf nu reeds vertrouwd te maken met OLO's, terwijl de uitgiftes van de Staat binnenkort zullen worden geconfronteerd met een brede markt en nog meer concurrentieel met andere souvereine uitgiftes van hetzelfde type, zoals de Franse OAT's en de Duitse Bunds.

3. Gedebudgetteerde schuld

De gedebudgetteerde schuld is van 72,5 miljard BEF op 31 december 1996 gedaald tot 69,7 miljard BEF op 31 december 1997. De post "Oprichting van gebouwen" is gestegen omwille van voorafnemingen op leningcontracten die de Regie der Gebouwen vroeger had afgesloten.

(in miljard BEF)

TABEL 6.4. – GEDEBUDGETTEERDE SCHULD			
	TOESTAND OP HET EINDE VAN		
	December 1995	December 1996	December 1997
Oprichting van gebouwen	4,4	5,7	8,3
Plaatselijke besturen en Volksgezondheid	20,8	18,8	16,8
Diversen	1,1	0,8	0,5
Nationale Delcreditedienst	11,5	11,3	11,3
BELFIN (financiering van SABE-NA)	17,5	16,5	15,2
Sanering van het NILK en het CBHK	9,5	7,8	6,1
FIM	11,6	11,6	11,6
	76,4	72,5	69,7

C. Interestlasten van de Rijksschuld en impliciete rentevoet van de schuld

De interestlasten op de rijksschuld werden in 1997 als volgt vereffend :

- het grootste deel van de interesten werd aangerekend op de kredieten van sectie 51 – Rijksschuld – van de algemene uitgavenbegroting (89) ;
- de gelopen interesten op de oude titels die bij omruilingsaanbestedingen tegen OLO's werden omgeruild, werden gekapitaliseerd en opgenomen in tabel 6.5. in de kolom "Vereffend in de vorm van effecten".

Nadat de totale interestlasten op de staatsschuld drie jaar na elkaar waren gedaald van 719,9 miljard BEF in 1993 tot 639,2 miljard BEF in 1996, zijn ze in 1997 andermaal met 14,4 miljard

89) Er dient te worden opgemerkt dat de staatsschuld ook de lening 12,5 % 1984 – 1997 Brussels Gewest (2 miljard BEF) omvat, waarvan de interestlasten (250 miljoen BEF in 1997) werden aangerekend op de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

BEF afgenomen tot 624,8 miljard BEF. Die nieuwe daling van de rentelast moet gezien worden in het licht van de dalende interestvoeten gedurende de voorbije jaren.

De interestvoeten op lange termijn zijn in 1997 verder gedaald. De helling van de rentecurve is immers vlakker geworden, waarbij de rentevoeten op korte termijn stegen van 3 % naar 3,5 % in de loop van het jaar, terwijl de rentevoeten op lange termijn verder naar het niveau van 5 % tenderden (voor de benchmark OLO op 10 jaar).

In tabel 6.5. wordt de evolutie van de impliciete rentevoet van de rijksschuld weergegeven, die conventioneel wordt berekend door de interestlasten van één jaar te delen door de totale rijksschuld per 31 december van het voorgaande jaar. De rentevoet, die zo wordt verkregen, stemt niet overeen met de marktrentevoeten. Hij vertegenwoordigt slechts bij benadering het gemiddelde van de rentevoeten van alle leningen op korte en lange termijn in BEF en vreemde deviezen samen. De eenvoudige berekeningswijze ervan kan daarentegen op technisch vlak worden vergeleken met die van de jaarlijkse groeivoet van het bruto binnenlands product (BBP). De impliciete rentevoet speelt ondanks zijn beperkingen een fundamentele rol in de modellen, die worden gehanteerd voor het opstellen van ramingen op middellange en lange termijn voor het overheidstekort en de schuldgraad van de overheid (verhouding tussen de schuld en het bruto binnenlands product), evenals voor het onderkennen van een eventueel rentesneeuwbaaleffect van de schuld, dat thans is ingedijkt (90).

De impliciete rentevoet is in de voorbije jaren sterk gedaald van 9 % in 1992 tot 6,5 % in 1997. Het huidige niveau van de staatsschuld in acht genomen, levert deze rentevoet een jaarlijkse interestwinst op van bijna 250 miljard BEF, vergeleken met de interestvoorwaarden van 1992. Op voorwaarde dat de marktrentevoeten hun huidig peil behouden, zou de impliciete rentevoet van de schuld bovendien de komende jaren progressief moeten blijven dalen, naargelang de leningen, die op hun eindvervaldag komen, worden hernieuwd, en zou hij naar de gemiddelde marktrentevoet moeten toegroeien.

In verband met het effect op de interestlasten van de bij de uitgaven van OLO's opgetekende uitgifte- en omruilingspremies kunnen voor het jaar 1997 twee vaststellingen worden geformuleerd:

90) Thans wordt een omgekeerd sneeuwbaaleffect vastgesteld. Door de daling van de interestlasten samen met een sterk positief primair saldo kan een steeds sterker wordende daling van het niveau van de schuld worden verwacht.

- 1) het sinds 1995 gehanteerde proratiseringsprincipe met betrekking tot de genoemde premies (91) heeft de budgettaire interestlasten voor 1997 in totaal met 5,1 miljard BEF verminderd ;
- 2) de in 1997 opgetekende uitgifte- en omruilingspremies vertegenwoordigden in een context van dalende rentevoeten op lange termijn een bedrag van 49,2 miljard BEF (92). Dat positief saldo zal wegens het genoemde proratiseringsprincipe worden verdeeld teneinde de hogere budgettaire interestlasten van de in 1997 uitgegeven leningen te compenseren.

(in miljard BEF)

TABEL 6.5. –IMPLICIETE RENTEVOET VAN DE SCHULD

Totaal van de rijksschuld	Bedrag van de interesten				Impliciete rentevoet van de rijksschuld
	Jaar	Uitgaven op begrotingskredieten (*)	Vereffend in de vorm van effecten	TOTAAL	
Op 31.12.1987 5.872,5	1988	457,5	35,4	492,9	8,4 %
Op 31.12.1988 6.362,3	1989	506,5	49,1	555,6	8,7 %
Op 31.12.1989 6.788,2	1990	586,5	31,6	618,1	9,1 %
Op 31.12.1990 7.224,6	1991	617,9	4,7	622,6	8,6 %
Op 31.12.1991 7.751,0	1992	678,7	21,2	699,9	9,0 %
Op 31.12.1992 8.288,7	1993	687,0	32,9	719,9	8,7 %
Op 31.12.1993 9.073,0	1994	690,3	22,0	712,3	7,9 %
Op 31.12.1994 9.335,8	1995	654,2	6,3	660,5	7,1 %
Op 31.12.1995 9.529,5	1996	629,2	11,0	639,2	6,7 %
Op 31.12.1996 9.605,8	1997	609,1	15,7	624,8	6,5 %

Bronnen : Administratie van de Thesaurie - Begrotingen

(*)Bron : Algemene toelichting van de ontvangsten- en uitgavenbegrotingen voor het begrotingsjaar 1997 (Parl. St., Kamer, -1261/1 – 97/98, blz. 198)

Voor 1997 gaat het om de op 31 maart 1998 budgettair aangerekende interestlasten.

91) Dat principe impliceert dat de uitgifte- en omruilingspremies worden beschouwd als interesten die bij de uitgiften van OLO's of omruilingsaanbestedingen van vroegere leningen tegen OLO's zijn ontvangen of uitgegeven, en die *prorata temporis* moeten worden verdeeld over de resterende interestvervaldagen van de betreffende leningen. Op die manier blijven de budgettair aan te rekenen jaarlijkse interestlasten grotendeels vergelijkbaar met de lasten, die zouden zijn voortgevloeid uit leningen die a pari werden uitgegeven.

92) De in 1997 gebruikte OLO-lijnen, waarvan de initiële voorwaarden vroeger werden vastgelegd, hadden een hogere nominale rentevoet dan de in de loop van het jaar opgetekende rentevoeten. De uitgiftepreizen lagen bijgevolg ver boven pari en hebben aanzienlijke uitgiftepremies gegenereerd.

D. In 1997 opgetekende wisselverschillen

Door het in aanmerking nemen van de wisselverschillen voor het vaststellen van de tegenwaarde in BEF van de uitstaande schuld in deviezen is de staatsschuld in 1997 met 51,4 miljard BEF gestegen.

Die ongunstige evolutie kan gedeeltelijk worden verklaard door het feit dat vanaf 1997 in de officiële toestand van de rijksschuld een post "multideviezenswap" voor een bedrag van -15,9 miljard BEF op 31 december 1997 werd ingeschreven. Dat bedrag vertegenwoordigt het risico dat gelopen wordt op het kapitaal dat is ingezet in arbitrage- en optieverrichtingen, overeenkomstig de boekhoudregels die op die verrichtingen van toepassing zijn en die op het einde van 1996 door de Minister van Financiën werden aangenomen (93).

Vermits dit het eerste jaar is waarvoor de kapitaalrisico's in de toestand van de rijksschuld zijn opgenomen, vertegenwoordigt het bedrag van -15,9 miljard BEF niet de evolutie van het kapitaalrisico in vergelijking met het jaar voordien. Terwijl de risico's op verliezen op het kapitaal, dat werd ingezet in de afgeleide producten, eind 1996 -24,8 miljard BEF beliepen, laat de evolutie van de risico's in 1997 een verbetering van nagenoeg 8,9 miljard BEF zien.

De multideviezenswap buiten beschouwing gelaten, hebben de in 1997 in de stand van de rijksschuld opgetekende wisselverschillen de schuld doen toenemen met 35,5 miljard BEF. De berekening van die wisselverschillen kan moeilijk precies worden gereconstrueerd, omwille van de wijzigingen in de nominale bedragen van de deviezenleningen in de loop van het jaar. Door de samenstelling van de schuld op het einde van 1996 te vergelijken met die op het einde van 1997 kan men, rekening houdend met de evolutie van de wisselkoersen, de essentie van de evolutie onderkennen.

93) De boekhoudregels die op de arbitrage- en optieverrichtingen van toepassing zijn, werden uiteengezet in het tweede verslag van het Rekenhof aangaande die verrichtingen, dat het op 14 maart 1997 heeft toegezonden aan de Subcommissie van de Commissie voor de Financiën en de Begroting.

**TABEL 6.6. –TOESTAND VAN DE SCHULD IN DEVIEZEN :
VERGELIJKING 1996 – 1997**

	Op 31/12/1996		Op 31/12/1997		Evolutie tussen 1996 en 1997	
	Schuld in deviezen (in de oorspronkelijke deviezen)	Wissel- koers	Schuld in deviezen (in de oorspronkelijke deviezen)	Wissel- koers	Wijziging van het uit- staand be- drag in %	Wijziging van de koers van de munt in %
CHF	8.478.151.684	23,734	10.757.464.926	25,398	+26,88%	+7,01%
DEM	8.731.752.975	20,6025	9.181.966.052	20,629	+5,16%	+0,13%
FRF	12.627.285.000	6,1126	14.602.985.000	6,1678	+15,65%	+0,90%
JPY	637.933.711.500	0,27525	393.033.711.500	0,28412	-38,39%	+3,22%
NLG	1.718.181.991	18,377	1.718.765.271	18,306	+0,03%	-0,39%
USD	1.588.495.843	31,984	1.753.137.753	36,970	+10,36%	+15,59%
ECU	448.478.839	39,779	192.004.970	40,815	-57,19%	+2,60%

Typisch voor het jaar 1997 was dat de Belgische frank aan waarde heeft ingeboet tegenover alle deviezen van de schuldportefeuille, behalve de Nederlandse gulden. De sterkste schommelingen deden zich voor tegenover de Amerikaanse dollar, waarvan de koers met 15,6% steeg, en tegenover de Zwitserse frank, die met nagenoeg 7 % in waarde toenam. Door die vermindering van de waarde van de Belgische frank is de tegenwaarde in Belgische frank van de schuld in deviezen automatisch gestegen.

Een analyse van de wisselverschillen die werden opgetekend sedert 1980, toen de schuld in deviezen sterk is beginnen stijgen, toont aan dat zich een evolutie in uiteenlopende richtingen heeft voorgedaan. Op basis van de over de hele periode gecumuleerde wisselverschillen kan de stijging van de schuld ingevolge die wisselverschillen op 91,6 miljard BEF worden geëvalueerd (de multideviezenswap niet meegerekend).

(in miljard BEF)

TABEL 6.7.- WISSELVERSCHILLEN OP DE SCHULD IN DEVIEZEN SEDERT 1980	
1980	-3,9
1981	-20,5
1982	-34,3
1983	-47,5
1984	-38,5
1985	+62,9
1986	+44,0
1987	+6,2
1988	-18,6
1989	+25,2
1990	-0,3
1991	-3,1
1992	-11,0
1993	-54,5
1994	+18,3
1995	+2,4
1996	+17,2
1997*	-35,5

* (Multideviezenswap niet meegerekend)

De betekenis van de in 1997 opgetekende wisselverschillen moet op twee manieren worden genuanceerd :

- dat concept is grotendeels van toepassing op potentiële verliezen of winsten op kapitalen die in de toekomst tot vervaldag komen ;
- de kapitaalschommelingen moeten worden in verband gebracht met de interestlasten van de betrokken leningen.

Wat het eerste punt betreft, heeft het uitstaand bedrag van de in deviezen uitgegeven leningen, die in de toestand van de rijksschuld zijn opgenomen, vervaldagen die zich uitstrekken van de heel korte termijn tot de lange termijn. Enkel een deel van de leningen vervalt in de loop van het jaar. Voor die leningen gaat het om effectieve verliezen. Voor de overige leningen mogen de effecten van de in 1997 in de toestand van de rijksschuld opgetekende wisselverschillen niet onmiddellijk met werkelijke verliezen worden gelijkgesteld, daar het nog onzeker is hoe ze in de toekomst zullen evolueren en er vóór de effectieve vervaldag van het kapitaal geen enkel verlies definitief is.

Voor laatstgenoemde leningen in deviezen is de begroting voor 1997 in elk geval bezwaard door een hogere interestlast in evenredigheid met de gestegen wisselkoers van de deviezen. Die verhoging van de lasten is niet opgenomen in het bedrag van 35,5 miljard BEF, dat enkel betrekking heeft op het uitstaande bedrag aan kapitaal van de leningen in deviezen, die zijn opgenomen in de toestand van de rijksschuld.

De evolutie van de wisselkoersen heeft voorts een invloed op de posities van de Schatkist voor de leningen die nog niet op hun vervaldag komen, en kan een invloed uitoefenen op de eventueel af te sluiten beheersverrichtingen.

Voor het tweede punt dient, wat de interest op de schuld in deviezen betreft, rekening te worden gehouden met de rentevoorwaarden die aanvankelijk op de leningen werden bedongen, en die vaak beter waren dan voor de leningen in BEF. Dit rentedifferentieel is inderdaad een belangrijke factor, die de wisselverliezen geheel of gedeeltelijk kan compenseren.

Op 31 december 1996 kon de gewogen gemiddelde rentevoet van de schuld in Belgische frank op 6,7 % worden geraamd, terwijl die van de schuld in deviezen slechts 5,5 % bedroeg, wat een winst van 1,2 % geeft. Ondanks het feit dat de methode slechts een grove benadering (94) geeft, kan op die basis redelijkerwijze worden aangenomen dat de Schatkist in 1997 ongeveer 8 miljard BEF aan interestlasten heeft bespaard door schuld in deviezen in plaats van schuld in BEF aan te gaan.

Het wisselrisico op de rijksschuld zou in de toekomst aanzienlijk moeten verminderen. De buitenlandse schuld is immers samengesteld uit leningen in deviezen van het Euroblok (Duitse mark, Nederlandse gulden en Franse frank), waarvan de pariteiten werden vastgelegd in het raam van de eenheidsmunt, en uit leningen in andere deviezen (Amerikaanse dollar, Japanse yen en Zwitserse frank), waarvan het aandeel de voorbije jaren progressief is afgenomen. Eind 1997 vertegenwoordigde de schuld in die laatste drie deviezen nog slechts 4,6 % van de totale rijksschuld. Dat aandeel zou hoe dan ook de komende jaren verder moeten dalen, zoals de Minister van Financiën op 17 maart 1998 (95) heeft aangegeven ; daarmee stond hij op dezelfde lijn als de Nationale Bank van België, die in haar laatste jaarverslag voorstelde de schuld in deviezen buiten de Euro versneld terug te betalen (96). Die terugbetaling hangt echter samen met de constraints op het vlak van het munt- en wisselbeleid. De schommelingen van het uitstaande bedrag van de buitenlandse schuld hebben immers een invloed op de geldmassa die in het land in omloop is. In die context dient het recent door de Ministerraad goedgekeurde wetsontwerp tot wij-

94) In het bijzonder wegens de kortere gemiddelde duration van de schuld in deviezen.

95) Kamer van Volksvertegenwoordigers, Beknopt verslag COM 17.03.98, C 526-2.

96) Verslag 1997 van de Nationale Bank van België, uitgebracht door de Gouverneur namens de Regentenraad, blz. 21.

ziging van artikel 20bis van de organieke wet op de Nationale Bank van België te worden gesitueerd. Dit wetsontwerp is bedoeld om de mogelijkheid te creëren om de meerwaarde op de verkoop van goud door de Nationale Bank van België aan de Staat toe te kennen, waarbij die gelden moeten worden aangewend voor de versnelde terugbetaling van de schuld in deviezen buiten de Eurokern.

E. Geconsolideerde schuld van de gezamenlijke overheid

Door de Raad van 22 november 1993 werd verordening van de Europese Gemeenschap nr. 3605/93 goedgekeurd betreffende de toepassing van het aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte protocol inzake de procedure bij buitensporige tekorten. Die verordening definieert het concept van de overheidsschuld, dat in aanmerking moet worden genomen om na te gaan of de schuldnorm wordt nageleefd, als de nominale waarde van alle aan het eind van het jaar uitstaande brutoverplichtingen van de sector "overheid", met uitzondering van de verplichtingen waarvan de corresponderende financiële activa door diezelfde sector worden aangehouden.

De geconsolideerde brutoschuld van de gezamenlijke overheid vertegenwoordigde op het einde van 1997 een bedrag van 10.587,1 miljard BEF (97), tegenover 10.538,8 miljard BEF eind 1996 ; dat betekent een stijging met 48,3 miljard BEF.

In de context van de eenheidsmunt is het belangrijk dat de geconsolideerde schuld van de gezamenlijke overheid de meest getrouwe weergave zou zijn van de werkelijke balanssituatie van de overheid, inzonderheid wat de samenstelling van de activa betreft. De Belgische overheden werden er aldus in de voorbije jaren toe aangespoord hun liquide middelen te beleggen in schuldvorderingen, die worden uitgegeven door andere instellingen die tot de gezamenlijke overheid behoren.

Op 22 januari 1997 voerde de Minister van Financiën ter verantwoording van die werkwijze in de Commissie voor de Financiën en de Begroting van de Kamer van Volksvertegenwoordigers aan dat het beheer van de verschillende gedecentraliseerde thesaurieën van de overheden in zekere mate moest worden geconsolideerd. Indien zulks niet zou gebeuren, zo betoogde de minister, zou de huidige structuur van de verschillende beleidsniveaus van de Belgische Staat leiden tot een overschatting van de omvang van de overheidsschuld in ons land.

97) Bron : Nationale Bank van België.

In datzelfde kader werden op 15 juli 1997 bij koninklijk besluit (98) maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de diverse publieke overheden getroffen. Krachtens dat besluit moeten de genoemde overheidsinstellingen voortaan hun beschikbare gelden op korte termijn beleggen op een bij de Schatkist geopende thesaurierekening en hun beschikbare gelden op zicht op een rekening van de Schatkist bij het Bestuur der Postcheques. De beschikbare middelen op middellange en lange termijn van deze instellingen moeten worden belegd in titels van de schuld van de Staat, de Gemeenschappen of de Gewesten.

Het bedrag van de binnen de publieke overheden uitgegeven en aangehouden financiële activa bedroeg op het einde van het jaar globaal 477,1 miljard BEF, tegenover 396,4 BEF op hetzelfde tijdstip in 1996. De overige financiële activa, die deze overheden aanhouden en waarmee geen rekening kan worden gehouden voor het bepalen van het schuldniveau in de optiek van Maastricht, aangezien de emittenten van die effecten niet tot de overheidssector behoren, vertegenwoordigden 462 miljard BEF.

98) Koninklijk besluit van 15 juli 1997 (B.S. van 25 juli 1997) houdende maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid, genomen met toepassing van de artikelen 2, § 1, en 3, § 1, 6°, en § 2, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

HOOFDSTUK VII - SOCIALE ZEKERHEID IN 1997

Voor het eerst deelt het Rekenhof aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers, in het kader van de voorafbeelding van de uitslagen van de begroting, gegevens mede met betrekking tot de sociale zekerheid. De informatie is gebaseerd op voorlopige cijfers (gegevens van de begrotingscontrole 1998).

A. Inleiding

De sociale zekerheid bestaat uit een grote verscheidenheid aan stelsels, regelingen en takken, wat derhalve ook geldt voor de hieraan verbonden ontvangsten en uitgaven. De doorzichtigheid van deze financiële stromen werd aanzienlijk bevorderd door de invoering van een systeem van globaal financieel beheer, zowel voor de sociale zekerheid van de werknemers (1995) als voor die van de zelfstandigen (1997). Daarenboven laat dit systeem voortaan ook toe om de uitvoering van de begroting eerder te evalueren: bij de afsluiting van het begrotingsjaar kunnen de socialezekerheidsinstellingen, die onder het Globaal Beheer vallen, de hen toegewezen inkomsten immers onmiddellijk als een definitieve begrotingsontvangst boeken, terwijl deze boeking in het verleden vaak problematisch verliep.

Bij de bespreking van de sociale zekerheid van de werknemers en van die van de zelfstandigen worden eerst de werking en draagwijdte van het Globaal Beheer kort toegelicht. Aan de hand van de uniforme basiscategorieën van ontvangsten en uitgaven gehanteerd binnen dit financieringssysteem wordt daarna een globaal beeld verschaft over de uitvoering van de begroting van de socialezekerheidsinstellingen. Tevens wordt een beknopte commentaar op de evolutie van de socialezekerheidsprestaties verstrekt.

Vervolgens wordt aandacht besteed aan een aantal socialezekerheidsprestaties die voortvloeien uit regelingen en stelsels die niet ressorteren onder het Globaal Beheer.

Tenslotte wordt bondig gehandeld over de maatregelen met budgettaire weerslag die werden genomen met toepassing van de bepalingen van de SZ-wet (inzake pensioenen) en de EMU-wet (voor alle andere prestaties en inkomsten) (99).

99) SZ-wet: wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels; EMU-wet: wet van 26 juli 1996 tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

B. Sociale zekerheid der werknemers

1. Algemeen beeld.

De financiering van de sociale zekerheid voor werknemers berust op het principe van het Globaal Beheer, wat inhoudt dat de inkomsten worden geglobaliseerd en vervolgens verdeeld over de verschillende socialezekerheidsinstellingen volgens de te financieren behoeften van de sectoren die zij beheren.

Het Globaal Beheer onderscheidt zich van een financieringssysteem waarbij de verdeling gebeurde op basis van bijdragen en rijkstoelagen die (vooraf) per sector afzonderlijk werden vastgesteld. In de praktijk leidde dit systeem tot een groeiend aantal financiële onevenwichten waarvoor steeds meer correcties noodzakelijk waren, onder meer door transfers tussen de sectoren, het invoeren van nieuwe inkomsten en het oprichten van een Fonds voor het Financieel Evenwicht van de Sociale Zekerheid (FFESZ). Dit resulteerde in een ondoorzichtige en tevens weinig efficiënte verdeling van de inkomsten, wat door het Rekenhof werd bekritiseerd (100).

Het Globaal Beheer werd als een bijkomende opdracht aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) toebedeeld (RSZ-Globaal Beheer). Hiervoor werd bij de RSZ wel een nieuw beheersorgaan opgericht, met name het Beheerscomité van de Sociale Zekerheid (het Beheerscomité van de RSZ blijft bevoegd voor de inningsverrichtingen). Dit nieuwe beheerscomité staat niet enkel in voor het louter financieel beheer maar vervult ook beleidsondersteunende taken op het budgettaire vlak) (101).

De bijdragen voor de regelingen en takken, ressorterend onder het Globaal Beheer, worden nog steeds bepaald aan de hand van bijdragevoeten die gelden voor elk van de regelingen afzonderlijk waaraan een werknemer is onderworpen, maar worden met het oog op de verdeling samengevoegd tot een globale bijdrage (102). De opbrengst van deze bijdragen wordt door de inningsinstellingen gestort op een gemeenschappelijke rekening van de RSZ-Globaal Beheer. Op deze rekening worden ook alle inkomsten gecentraliseerd die niet voor een welbepaalde regeling of tak zijn bestemd (103).

100) Cf. 151^e Boek van Opmerkingen van het Rekenhof, blz. 221-275.

101) Zoals het uitwerken van voorstellen over de wijze waarop het financieel evenwicht van de sociale zekerheid kan worden verzekerd.

102) Zo is het contractueel personeel van plaatselijke en provinciale overheidsdiensten onderworpen aan alle regelingen van het Globaal Beheer behalve beroepsziekten en gezinsbijslagen; de voor hen verschuldigde bijdrage omvat bijgevolg niet de bijdragen die specifiek gelden voor deze regelingen. Voor mijnwerkers en zeelieden geldt een gelijkwaardig principe: de voor hen verschuldigde globale bijdrage wordt samengesteld uit de afzonderlijke bijdragen die gelden voor de algemene regelingen (b.v. gezinsbijslagen) en de bijzondere regelingen (b.v. invaliditeitsuitkeringen) waaraan zij zijn onderworpen.

103) Zoals de opbrengst van rijkstoelagen en van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid.

De geglobaliseerde inkomsten worden vervolgens door de RSZ-Globaal Beheer, na voorafname van bestuurskosten en leningslasten, verdeeld tussen de uitkeringsinstellingen op basis van de te financieren behoeften van de regelingen en takken van het Globaal Beheer waarvoor deze instellingen verantwoordelijk zijn. Het bedrag van de te financieren behoeften wordt bepaald als het verschil, op thesauriebasis, tussen de uitgaven en de eigen ontvangsten, verbonden aan de regelingen en takken die ressorteren onder het globaal beheer :

- de eigen ontvangsten ("niet-geglobaliseerde inkomsten") van de regelingen zijn heel divers van aard (zoals verschillende soorten specifieke bijdragen, overdrachten en terugvorderingen van ten onrechte betaalde uitkeringen) en vertegenwoordigen ongeveer 7% van de totale inkomsten.
- de uitgaven die in aanmerking worden genomen, betreffen zowel lopende uitgaven (de eigenlijke socialezekerheidsprestaties, de beheerskosten en diverse uitgaven, zoals interesten, betalings- en invorderingskosten) als kapitaaluitgaven (terugbetaling van leningen), doch met uitzondering van uitgaven in het kader van beleggingsverrichtingen.

2. Uitvoering van de begroting 1997

Voorafgaande opmerkingen

- * De uitvoering van de onderscheiden begrotingen van de socialezekerheidsinstellingen wordt besproken en weergegeven op basis van de cijfergegevens die door elk van deze instellingen werden opgemaakt in het kader van de budgetcontrole voor het begrotingsjaar 1998. Hoewel sommige instellingen reeds beschikten over meer recente gegevens, werd er omwille van de onderlinge verbanden tussen de begrotingen voor geopteerd om dezelfde uitgangspunten te hanteren (104).
- * De stelsels van de RSZPPO, voor de mijnwerkers en de zeelieden werden in de loop van het begrotingsjaar 1997 geïntegreerd in het Globaal Beheer.
- * De macro-economische basishypothesen voor het jaar 1997, opgesteld door het Planbureau (105) en waarvan bij de opstelling van de begroting wordt uitgegaan, evolueerden voor 1997 als volgt:

104) Dit kan mogelijke afwijkingen verklaren tussen de in dit hoofdstuk opgenomen cijfers en de cijfers die voorkomen onder hoofdstuk II, E. van deze voorafbeelding.

105) Begroting van de Sociale Zekerheid, Vademecum, blz. 34 tot en met 37.

Macro-economische basishypothese	Voorafbeelding (juli 1996) (106)	Budgetcontrole (februari 1997)	Aanpassing (juli 1997)	Recentste raming (februari 1998)
Groei BBP	+2,1%	+2,1%	+2,1%	+2,7%
Groei loonmassa*	+3,0%	+3,0%	+2,8%	+3,4%
Indexering van de prestaties	juni	juni	oktober	oktober

* De meest recente raming over de aangroei van de loonmassa (+3,4%) bestaat uit volgende basiscomponenten: +1,2% reële loonstijging, +1,5% index, +0,8% toename aantal loontrekkenden en -0,1% afname gemiddelde prestatie.

De voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 1997 inzake de sociale zekerheid wordt hierna weergegeven in een aantal tabellen. Hiertoe werden de begrotingsontvangsten en -uitgaven van de betrokken socialezekerheidsinstellingen herleid tot uniforme basiscategorieën, zoals gehanteerd in het Globaal Beheer.

a. Ontvangsten

(in miljoen BEF)

Tabel 1: Geglobaliseerde inkomsten van de RSZ-Globaal Beheer	
SOCIALE BIJDAGEN	
RSZ	840.607
RSZPPO	28.683
NPM	87
HVK	51
Totaal	869.428
RIJKSTOELAGEN	
Algemeen stelsel der werknemers	188.200
Bijzonder stelsel der mijnwerkers	305
Bijzonder stelsel der zeelieden	109
Totaal	188.614
OVERIGE ONTVANGSTEN	
Loonmatiging	105.084
Bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid	15.792
Bijzondere inhoudingen	33.956
Overdrachten RKW, RVP	4.030
Andere bijdragen	6.188
Opbrengst alternatieve financiering	113.575
Totaal	278.625
ALGEMEEN TOTAAL	1.336.667

106) Deze term mag niet worden verward met onderhavige voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting.

De ontvangsten zijn in vergelijking met de initiële begroting met 3,5% toegenomen.

Deze toename is voor een gedeelte de weerslag van de gunstige evolutie van de macro-economische hypothesen : de raming van 1.272,9 miljard BEF (voorafbeelding 1996) werd opgetrokken tot 1.336,7 miljard BEF (raming bij budgetcontrole 1998). Evenwel blijkt dat de groei van de RSZ-bijdragen (inclusief ontvangsten uit loonmatiging) relatief gering blijft (+ 5 miljard BEF), hoofdzakelijk te wijten aan de steeds groter wordende invloed van de bijdrageverminderingen (55,1 miljard BEF). De globale toename van de geglobaliseerde inkomsten ten opzichte van de initiële voorafbeelding van 1996 wordt eveneens verklaard door andere factoren :

- * de integratie in het Globaal Beheer van de RSZPPO-bijdragen (vanaf 1 januari 1997), van de rijkstoelagen en bijdragen van de bijzondere stelsels der zeelieden en mijnwerkers (voorzien voor 1 juli 1997), samen 29,2 miljard BEF, en van een aantal eigen ontvangsten van de regelingen ;
- * de beduidende verhoging van de opbrengsten uit de alternatieve financiering ;
- * de invoering of verhoging van een aantal bijdragen in het kader van de EMU-wet ;
- * de voorafname van 3 miljard BEF op de reserves van de sector van de gezinsbijslag ;
- * de overdracht van 1 miljard BEF vanwege de sector van de pensioenen.

De evolutie van de belangrijkste ontvangstenposten wordt hierna bondig toegelicht :

1) Bijdragen

De sociale bijdragen ten belope van 51 miljoen BEF, te innen door de HVK en over te dragen aan de RSZ-Globaal Beheer, konden door de HVK in 1997 niet effectief worden gestort, ingevolge een gewijzigde berekening van de bijdragen en informaticaproblemen.

Daarbij dient aangestipt dat de RSZ-Globaal Beheer aan de HVK in het laatste trimester van 1997 een bedrag van 106 miljoen BEF heeft overgedragen om de behoeften te dekken.

De ontvangen bijdragen worden bovendien beïnvloed door bijdrageverminderingen, waaronder het nieuwe Maribel-systeem, dat in overeenstemming is met de Europese regelgeving maar duurder uitvalt dan de vorige regeling (107). De weerslag van deze verminderingen werd aanvankelijk geraamd op 58,2 miljard BEF, maar werd naar aanleiding van de begrotingscontrole voor 1998 herleid tot 55,1 miljard BEF.

107) Koninklijk besluit van 17 april 1997 tot wijziging van artikel 35, §1, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid der werknemers.

De weerslag van de "sociale Maribel" (108), aanvankelijk geraamd op 3,3 miljard BEF, werd tijdens de begrotingscontrole van februari 1998 (0,2 miljard BEF) naar beneden herhaamd.

Er dient te worden aangestipt dat de sociale Maribel in 1997 nog niet op kruissnelheid is gekomen omdat het afsluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten en van toetredingscontracten vertraging opliep, enerzijds, en bepaalde werkgevers wegens verkeerde interpretatie van het systeem een onjuiste aangifte hebben ingediend, anderzijds.

De RSZ verwacht bijgevolg dat de begroting in 1998 zal worden beïnvloed door achterstallen.

De weerslag van de bijdragevermindering voor lage lonen (109) werd aanvankelijk geraamd op 15,2 miljard BEF, doch deze raming werd verlaagd naar 14,2 miljard BEF.

2) Rijkstoelage

De rijkstoelage voor het algemeen stelsel der werknemers bedraagt 188.200 miljoen BEF, tegenover 192.000 miljoen BEF in 1996. Het verschil tussen beide bedragen kan als volgt worden verklaard :

- enerzijds, wordt de rijkstoelage verminderd met een bedrag van 10.000 miljoen BEF. Dit bedrag vertegenwoordigt de geraamde terugstorting van het RIZIV aan de Schatkist in het kader van de ontvangsten voor functionele revalidatie (eigen inkomsten van het RIZIV) ;
- anderzijds, wordt de rijkstoelage verhoogd met 6.200 miljoen BEF, voor de tenlasteneming door de RVA van de uitgaven voor loopbaanonderbreking.

3) Andere ontvangsten

De opbrengsten van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid (110) waren in de begroting ingeschreven voor een bedrag van 21.758 miljoen BEF. Dit bedrag omvatte ook 5.966 miljoen BEF (111) achterstallen, die in 1997 evenwel niet aan de RSZ-Globaal Beheer werden overgemaakt.

108) Koninklijk besluit van 5 februari 1997 houdende maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid in de non-profit sector.

109) Koninklijk besluit van 24 december 1993 tot uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's Lands concurrentievermogen.

110) Verschuldigd door de werknemers en berekend op het belastbaar gezinsinkomen.

111) Dit cijfer werd opgegeven door het Beheerscomité van de sociale zekerheid en wijkt af van het door de schatkist opgegeven bedrag, vermeld in hoofdstuk II, E., punt 2.

De bijzondere inhoudingen (33,9 miljard BEF) omvatten in hoofdzaak inhoudingen op dubbel vakantiegeld (17,9 miljard BEF), evenals de overdracht van 6,3 miljard BEF van het FAO.

De andere bijdragen (6,2 miljard BEF) omvatten onder meer de in 1996 ingevoerde bijzondere bijdragen voor bedrijfswagens en jobstudenten (respectievelijk begroot op 3.496 miljoen BEF en 769 miljoen BEF) en de bijzondere bijdragen, die in het kader van de verdere uitbouw van het Globaal Beheer in de loop van 1997 werden overgedragen van de eigen ontvangsten van de regelingen naar de geglobaliseerde inkomsten (112).

De opbrengsten van de alternatieve financiering (113,6 miljard BEF), tot slot, zijn in de loop van 1997 aanzienlijk gestegen ten opzichte van de initiële raming, onder meer door de verhoging van het toegewezen percentage van de BTW-ontvangsten (4.697 miljoen BEF) en door het opleggen van een bijdrage (1.350 miljoen BEF) aan de elektriciteitsproducenten.

(in miljoen BEF)

Tabel 2: Eigen ontvangsten van de uitkeringsinstellingen								
	RIZIV GV	RIZIV uitk.	RVP	RKW	FAO	FBZ	RVA	TOTAAL
LOPENDE ONTVANGSTEN								
Bijdragen	18.967	68	2.893	2.591	78	2	23	24.622
Toegewezen ontvangsten	20.096	3.566	3.980	430	0	0	2.122	30.194
Overdrachten	3.239	0	437	0	9.123	0	5.923	18.722
Diverse	6.646	150	1.100	11.686	464	33	3.011	23.090
TOTAAL	48.948	3.784	8.410	14.707	9.665	35	11.079	96.628

Met betrekking tot deze tabel dient te worden opgemerkt dat :

- * het bedrag van de door de RKW ontvangen bijdragen de hoofdelijke bijdragen omvat, gestort voor werknemers die niet onderworpen zijn aan de algemene regeling gezinsbijslag; een koninklijk besluit van 23 december 1993 dat een verhoging voor deze bijdragen voorzag werd door de Raad van State vernietigd omwille van de onwettelijke retroactiviteit ervan (de financiële gevolgen hiervan, 599 miljoen BEF, werden in mindering gebracht van de hoofdelijke bijdragen van 1997) ;

112) Voor een totaal bedrag van 1.923 miljoen BEF. Bijvoorbeeld de regeling brugpensioen : de opbrengst van de bijzondere compenserende en forfaitaire werkgeversbijdragen op het brugpensioen werd overgedragen vanaf het vierde kwartaal 1997.

- * de toegewezen ontvangsten van de RKW (430 miljoen BEF) afkomstig zijn van hypothecaire leningen toegekend door het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten (FCUD) en werden toegewezen aan de reserves Gezinsbijslag. Dit vormt evenwel geen lopende ontvangst en mag niet in aanmerking worden genomen voor de bepaling van het bedrag van de overdracht door de RSZ-Globaal Beheer;
- * de toegewezen ontvangsten van de RVA in hoofdzaak bestaan uit de opbrengst van de bijzondere werkgeversbijdragen op brugpensioenen (1.110 miljoen BEF) en van de bijzondere werkgeversbijdrage voor de financiering van de tijdelijke werkloosheid en de anciënniteits-toeslag voor oudere werklozen (995 miljoen BEF). De opbrengst van beide bijdragen komt vanaf 1 juli 1997 toe aan de geglobaliseerde inkomsten, maar werd in de praktijk evenwel pas uitgevoerd vanaf het vierde kwartaal 1997 ;
- * de overdrachten aan het RIZIV – Geneeskundige Verzorging afkomstig zijn uit het stelsel der zelfstandigen (3.239 miljoen BEF) (50% van de uitgaven voor personen die zowel onder het stelsel van de werknemers als van de zelfstandigen rechthebbende zijn, worden ten laste gelegd van het stelsel der zelfstandigen; vanaf 1997 wordt hiertoe een deel van de bijdragen overgedragen naar het stelsel der werknemers);
- * de overdrachten aan het FAO een bedrag van 6.335 miljoen BEF bevatten dat voortvloeit uit de beperking van de kleine arbeidsongeschiktheid (minder dan 16%) tot een niet geïndexeerde rente in plaats van een uitkering in kapitaal en uit een wijziging van de modaliteiten voor de stortingen van de private verzekeringsmaatschappijen aan het FAO voor het bedrag van de toekenning in het geval van cumulatie met een pensioen. Daarbij dient te worden aangestipt dat de maatregel inzake de kleine ongeschiktheden op langere termijn een financiële last voor de sector met zich meebrengt, doordat deze vorm van vergoeding voortaan behoort tot het repartitiestelsel in plaats van tot het kapitalisatiestelsel;
- * de overdrachten aan de RVA in hoofdzaak afkomstig zijn van het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers (FSO) (5.200 miljoen BEF) ten gevolge van de verplichting van de instelling om 33% van de jaarlijkse uitgaven voor tijdelijke werkloosheid te financieren, en uit de PWA-reserves (500 miljoen BEF) ;
- * de diverse ontvangsten van de RKW voor 11.403 miljoen BEF aan gezinsbijslagen omvatten, uitbetaald voor rekening van derden, zoals b.v. de Gemeenschappen, de autonome overheids-bedrijven, ... (eenzelfde bedrag is dan ook aan de uitgavenzijde terug te vinden, cf. tabel 3). Deze opdracht verloopt volledig buiten het Globaal Beheer.

b. Uitgaven

(in miljoen BEF)

Tabel 3: Uitgaven van de uitkeringsinstellingen								
	RIZIV GV	RIZIV uitk.	RVP	RKW	FAO	FBZ	RVA	TOTAAL
LOPENDE UIT- GAVEN								
Prestaties	403.986	95.188	453.058	121.828	5.558	14.213	240.967	1.334.798
Beheerskosten	21.775	5.090	3.570	3.947	509	841	10.745	46.477
(Centrale instelling)	(2.456)	(559)	(3.188)	(1.495)	(509)	(841)	(5.431)	(14.479)
(Medewerkende in- stellingen)	(19.319)	(4.531)	(382)	(2.452)	(0)	(0)	(5.314)	(31.998)
Overdrachten	0	0	1.968	3.680	6.335	0	0	11.983
Diverse	15.441	399	717	11.523	73	87	686	28.926
Totaal	441.202	100.677	459.313	140.978	12.475	15.141	252.398	1.422.184
KAPITAALUIT- GAVEN	3.283	0	0	0	0	0	515	3.798
ALGEMEEN TO- TAAL	444.485	100.677	459.313	140.978	12.475	15.141	252.913	1.425.982

Over het algemeen bracht de later dan verwachte indexering van de prestaties voor alle sociale-zekerheidsinstellingen mindere uitgaven met zich mee op de prestaties en/of beheerskosten (in vergelijking met de voorafbeelding). Maar zelfs ongeacht deze factor blijkt dat het bedrag van de meeste prestaties (gezinsbijslagen, bruggpensioenen,...) iets lager uitvalt dan aanvankelijk geraamd, wat verband houdt met diverse besparingsmaatregelen die in de loop van het begrotingsjaar van kracht werden. Daarentegen is het bedrag van de werkloosheidsuitkeringen hoger dan het bedrag voorzien in het eerste begrotingsontwerp (+3 miljard BEF). Ook de prestaties in de sector geneeskundige verzorging (403.985,9 miljoen BEF) overschrijden in beperkte mate de globale begrotingsdoelstelling (400.915,1 miljoen BEF). Hierbij moet echter worden opgemerkt dat de toename van de uitgaven voor geneeskundige verzorging sinds 1995 wettelijk is beperkt tot 1,5%. Bij overschrijding van de jaarlijkse begrotingsdoelstelling geldt een mechanisme van financiële verantwoordelijkheid van de betrokken verzekeringsinstellingen.

De evolutie van de belangrijkste uitgavenposten wordt hierna toegelicht :

1) Prestaties

Het betreft voor elke uitkeringsinstelling het totale bedrag van de socialezekerheidsprestaties verleend binnen het kader van de regelingen ressorterend onder het Globaal Beheer, dus niet de kapitalisatiestelsels van de RVP en de FAO.

1.1. Geneeskundige verzorging

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Globale begrotingsdoelstelling	Voorlopige uitgaven
414.396,2	400.915,1	403.985,9

De voorlopige uitgaven in 1997 liggen weliswaar hoger dan de begrotingsdoelstelling voor dat dienstjaar, maar liggen beduidend lager dan de uitgaven voor 1996.

In dat verband dient gewezen op de zeer sterke toename van de uitgaven in 1996. Teneinde deze toename af te remmen en de uitgaven voor 1997 te beperken, besliste de regering in oktober en december 1996 om respectievelijk voor een geraamd bedrag van 20.450 miljoen BEF en 9.700 miljoen BEF aan begrotingsmaatregelen op te leggen (113). Een aanzienlijk deel van deze maatregelen werd uitgevoerd. Hoewel de reële invloed van de besparingsmaatregelen op de uitgaven niet kon worden becijferd (zie hierna), hebben zij zeker bijgedragen tot de beperking van de uitgaven in 1997.

1.2. Uitkeringen invaliditeit

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Initieel geraamde uitgaven	Voorlopige uitgaven
94.517,9	96.840,6	95.187,9

De voorlopige uitgaven voor 1997 liggen ongeveer 670 miljoen BEF hoger dan de uitgaven voor 1996 en 1.652,7 miljoen BEF lager dan de initiële ramingen voor 1997.

De voorlopige uitgaven voor primaire arbeidsongeschiktheid zijn in 1997 beduidend lager dan de initiële ramingen in de begroting (-2.396,5 miljoen BEF). De verklaring voor deze vermindering ligt in het feit dat in 1997 aanzienlijk minder dagen voor primaire arbeidsongeschiktheid werden vergoed dan in 1996.

113) Het betreft hier het totale bedrag aan maatregelen voor zowel de algemene regeling als voor de regeling van de zelfstandigen. Een indeling van deze cijfers naar regeling is niet beschikbaar.

De voorlopige uitgaven voor invaliditeit stemmen nagenoeg overeen met de geraamde uitgaven, terwijl de voorlopige uitgaven voor moederschapsrust hoger liggen dan de initieel geraamde uitgaven (+700,3 miljoen BEF).

1.3. Pensioenen

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Initieel geraamde uitgaven	Voorlopige uitgaven
440.889,0	460.425,0	453.058,0

De voorlopige uitgaven voor 1997 liggen lager dan de geraamde uitgaven voor dat jaar. Daarbij speelt de pensioenhervorming, die in werking trad op 1 juli 1997, ongetwijfeld een rol, maar de mate waarin is niet mogelijk juist na te gaan.

1.4. Gezinsbijslag

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Initieel geraamde uitgaven	Voorlopige uitgaven
120.168,0	122.268,0	121.828,0

De uitgaven in 1997 liggen lager dan de initieel geraamde uitgaven, maar is in hoofdzaak te verklaren door de besparingsmaatregelen die werden opgelegd door het koninklijk besluit van 10 december 1996, ter uitvoering van de bepalingen van de wet van 26 juli 1996 (114).

Daarnaast is het aantal gerechtigde kinderen toegenomen met 2.257 eenheden, en wordt eveneens een toename vastgesteld van het aantal gerechtigden op de verhoogde kinderbijslag.

1.5. Arbeidsongevallen

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Initieel geraamde uitgaven	Voorlopige uitgaven
5.578,3	5.628,5	5.557,5

114) Houdende maatregelen betreffende de gezinsbijslag, ter uitvoering van artikel 3, §1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

De verrichtingen inzake de verzekering in het kader van het repartitiestelsel werden oorspronkelijk begroot op 198.500.000 BEF en later teruggebracht tot 78.500.000 BEF. Deze vermindering betreft de uitkeringen ingevolge ongevallen van vóór 1 januari 1988, die door het FAO aan bepaalde categorieën van gerechtigde gepensioneerden dienen te worden gestort (de uitgaven van vergoedingen en renten toegekend in het kader van de "interne cumulatieregeling". Dit zijn de betalingen aan personen van wie het dossier door het FAO wordt behandeld en niet, zoals gebruikelijk, door de private verzekeringsmaatschappijen). Deze uitkeringen vallen vanaf 1997 ten laste van het kapitalisatiestelsel.

Het FAO is belast met de schadeloosstelling voor blijvende arbeidsongeschiktheid van minder dan 10%. Dit systeem wordt in 1997 uitgebreid tot de blijvende arbeidsongeschiktheid van 16%. Dit houdt in dat het Fonds de renten en vergoedingen aan de slachtoffers zal uitbetalen en dat de verzekeraars de kapitalen aan het FAO dienen over te dragen. De uitgaven inzake blijvende arbeidsongeschiktheid tussen 10% en 16% worden geraamd op 85 miljoen BEF.

1.6. Beroepsziekten

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Initieel geraamde uitgaven	Voorlopige uitgaven
14.268,3	14.533,0	14.213,0

De voorlopige uitgaven liggen ongeveer 320 miljoen BEF lager dan de initieel geraamde uitgaven en 55 miljoen BEF lager dan de werkelijke uitgaven voor 1996.

Deze evolutie is het gevolg van een voorlopig dalende trend van het aantal aanvragen voor uitkeringen inzake beroepsziekten.

Hierbij dient te worden aangestipt dat de toestand van het FBZ aanleiding geeft tot twee specifieke bedenkingen.

In de eerste plaats blijkt uit een analyse van de thesauriegegevens, dat de instelling soms de neiging heeft om de behoeften te overschatten. Hoewel deze overschatting niet stelselmatig voorkomt, bleef de instelling van augustus tot november 1997 toch met een schuld aan de RSZ-Globaal Beheer van 100 tot 170 miljoen BEF.

Daarnaast blijkt dat er een groot tijdsverloop bestaat tussen de ontvangst van bijdragen voor de sector van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en de uitbetaling van de vergoedingen voor deze sector (welke niet behoort tot de RSZ-Globaal Beheer). Daardoor kon het FBZ aanzienlijke reserves opbouwen, waarvan een gedeelte werd belegd in de vorm van een lening van 2.000 miljoen BEF aan het Globaal Beheer. Deze reserves hebben ertoe geleid dat het boni in thesaurie zeker zal toenemen van 898 miljoen BEF op 31 december 1997 tot 1.179 miljoen

BEF op 31 december 1998. Er zal dus een beslissing moeten worden genomen met betrekking tot de bestemming van deze nieuwe reserves.

1.7. Loopbaanonderbreking

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Initieel geraamde uitgaven	Voorlopige uitgaven
5.270,6	6.192,4	5.561,0

Bij de opstelling van de initiële begroting werd uitgegaan van de hypothese dat verschillende maatregelen tot aanmoediging van loopbaanonderbreking in de loop van 1997 ten volle effect zouden sorteren. Het betreft onder meer maatregelen die betrekking hebben op het uitbreiden van de maximale periode van loopbaanonderbreking van 5 tot 6 jaar of het uitbreiden van de mogelijkheden van deeltijdse loopbaanonderbreking, en op de gedeeltelijke vrijstelling van patronale bijdragen op het loon van de vervanger. Uit recente gegevens blijkt evenwel dat er pas sprake is van een merkelijke stijging van het aantal gerechtigden sedert het laatste trimester van 1997 (hoofdzakelijk deeltijdse loopbaanonderbreking).

1.8. Brugpensioen

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Initieel geraamde uitgaven	Voorlopige uitgaven
52.654,7	52.971,4	52.784,0

Met ingang van 1 januari 1997 werd de minimumleeftijd waarop bij CAO in conventioneel brugpensioen kan worden voorzien op 58 jaar gebracht. Volgens de RVA resulteerde dit in een daling van het aantal rechthebbenden op voltijds brugpensioen (in daggemiddelde) van 129.925 in januari 1997 naar 121.614 in december 1997. Hierbij dient te worden aangestipt dat specifieke werkgeversbijdragen en inhoudingen (overigens verhoogd in 1997) het beroep doen op het stelsel afremmen, en dat de dalende trend van het aantal bruggepensioneerden reeds in 1993 werd ingezet.

Het halftijds brugpensioen, waarvan de toepassingsmodaliteiten sinds 1 januari 1997 zijn uitgebreid (vanaf 58 jaar voor alle werknemers mogelijk, mits akkoord van de werkgever), blijft een gering aantal rechthebbenden kennen (265 in daggemiddelde, hetzij een aangroei met slechts 67 eenheden).

1.9. Werkloosheid

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Initieel geraamde uitgaven	Voorlopige uitgaven
181.097,5	179.589,4	182.622,3

Het aantal volledig werklozen in 1997 (582.676 in daggemiddelde) is merkelijk hoger dan het aantal dat bij de voorafbeelding van de begroting werd geraamd (569.700). Nochtans werd dit aantal tijdens het begrotingsconclaf nog verder naar beneden toe herzien (tot 563.195) door bijkomende maatregelen in het vooruitzicht te stellen, zoals de creatie van doorstromingsprogramma's uit de werkloosheid naar reguliere jobs voor bepaalde duur in de publieke sector of in verenigingen zonder winstoogmerk, en de creatie van bijkomende arbeidsplaatsen in de non-profitsector via een sociale Maribel-operatie. Deze doorstromingsprogramma's hebben in 1997 overigens niet gefunctioneerd, evenmin als het voorziene programma voor de activering van de werkloosheidsuitkeringen.

Daarnaast resulteerden een aantal maatregelen in relatief beperkte meeruitgaven. Het betreft onder meer de verhoging van de inkomensgrens toepasbaar in het kader van de schorsing wegens langdurige werkloosheid (zodat meer werklozen verder aanspraak kunnen maken op werkloosheidsuitkeringen), de verhoging van de inkomensgarantie-uitkering voor deeltijdse werknemers met behoud van rechten (zodat aan werklozen die een deeltijdse betrekking aanvaarden een netto globaal inkomen wordt gewaarborgd dat hoger is dan de werkloosheidsuitkering) en de aanpassing van de anciënniteitstoeslag voor samenwonende oudere werklozen (meer toeslag tot 54 jaar, maar minder vanaf 55 jaar, aanvankelijk enkel bedoeld voor intreders vanaf 1 januari 1997 en aldus aanzien als besparing (raming 200 miljoen BEF), doch vermits vanaf 1 juli 1997 de bijkomende toeslag ook geldt voor intreders van vóór 1 januari 1997 uiteindelijk resulterend in een meeruitgave (raming: 122 miljoen BEF)).

Tenslotte moet rekening worden gehouden met de vrijstelling verleend aan personen die arbeid presteren in het kader van de PWA. Onder voorwaarde van een voldoende aantal prestaties geldt een vrijstelling van stempelcontrole, van een inschrijving als werkzoekende en van de schorsing wegens langdurige werkloosheid. Het aantal personen, tewerkgesteld in het kader van de PWA, dat een schorsing ontliiep, wordt door de RVA geraamd op 10.126 eenheden.

Een beperking van de toename van de globale uitgaven inzake werkloosheid werd in hoofdzaak in de hand gewerkt door een sterker dan verwachte daling van het aantal tijdelijke werklozen.

2) Beheerskosten

De beheerskosten omvatten zowel de werkings- en investeringskosten van de socialezekerheidsinstellingen als de beheerskosten van medewerkende instellingen (zoals de verzekeringsinstellingen in de sectoren gezondheidszorgen en uitkeringen, en de werknemersorganisaties voor de werkloosheidsuitkering, met inbegrip van de daartoe door de overheid opgerichte Hulpkasen). Ter informatie wordt deze uitsplitsing van de beheerskosten in tabel 3 weergegeven.

3) Overdrachten

Deze bestaan uit volgende overdrachten aan de RSZ-Globaal Beheer:

- FAO: 6.335 miljoen BEF (overdracht van het gedeelte van de ontvangen kapitalen dat nog niet moet worden aangewend om de uitbetaling van de renten op jaarbasis door het FAO te waarborgen).
- RKW: 3.000 miljoen BEF (overdracht uit het Reservefonds van de RKW);
- RVP: 1.032 miljoen BEF (overdracht van laattijdig door de RSZPPO gestorte bijdragesaldi), door de RVP ten onrechte geboekt als een reserve.

4) Diversen

Voor de RKW betreft het in hoofdzaak gezinsbijslagen uitbetaald voor rekening van derden (Gemeenschappen, autonome overheidsbedrijven, ...) (11.403 miljoen BEF). Eenzelfde bedrag is dan ook aan ontvangstenzijde terug te vinden.

5) Kapitaaluitgaven

Voor het RIZIV – Geneeskundige Verzorging gaat het om 3.283 miljoen BEF als kapitaalaflossing van leningen en voor de RVA betreft het 500 miljoen BEF aan kapitaalaflossing van renteloze leningen (bij het FSO) en 15 miljoen BEF aan aflossing van het kapitaalgedeelte van een hypothecaire lening.

c. Saldo van het globaal beheer in 1997

Het eindsaldo van de verrichtingen voor de regelingen en takken van de sociale zekerheid der werknemers bedraagt + 523 miljoen BEF (-12.134 miljoen BEF bij de uitkeringinstellingen en +12.657 miljoen BEF bij de RSZ-Globaal Beheer), zoals blijkt uit de tabellen 4 en 5.

(in miljoen BEF)

Tabel 4 - RSZ - Globaal beheer (algemeen overzicht)	
Te verdelen geglobaliseerde inkomsten	1.336.667
Toewijzing aan uitkeringsinstellingen	- 1.317.724
Bijzondere toewijzingen (Overgedragen opdrachten van het opgeheven FFESZ: financiering bepaalde informatieprojecten en tussenkomsten in het kader van de bevordering van de tewerkstelling in de non-profitsector)	- 355
Aflossing leningen ten laste van globaal beheer (interest en kapitaal)	- 5.931
Saldo	+ 12.657

(in miljoen BEF))

Tabel 5: Saldo van de verrichtingen RSZ - Globaal Beheer en uitkeringsinstellingen (na verdeling geglobaliseerde inkomsten)										
	RIZIV GV	RIZIV uitkerin- gen	RVP	RKW	FAO	FBZ	RVA	Subtotaal	NPM, HVK Pool der Zeelie- den	TOTAAL
UITGAVEN	444.485	100.677	459.313	140.978	12.475	15.141	252.913	1.425.982	2.931	1.428.913
EIGEN ONTVANG- STEN	-48.948	-3.784	-8.410	-14.707	-9.665	-35	-11.079	- 96.628	-2.427	- 99.055
BEHOEFTE (op begrotings- basis)	395.537	96.893	450.903	126.271	2.810	15.106	241.834	1.329.354	504	1.329.858
OVER- DRACHTEN (RSZ - Glo- baal Beheer)	390.241	96.368	448.613	122.979	2.490	14.768	241.753	1.317.212	512	1.317.724
SALDO	- 5.296	- 525	- 2.290	- 3.292	- 320	- 338	- 81	- 12.142	+ 8	- 12.134

Bij de beoordeling van dit positief resultaat van 523 miljoen BEF dient rekening te worden gehouden met het feit dat de inkomsten van de RSZ-Globaal Beheer voor een bedrag van 3.000 miljoen BEF aan reserves bevatten, afkomstig van de RKW, alsook een bedrag van 1.032 miljoen BEF uit de reserves van de RVP.

Hierbij kan worden opgemerkt dat het gebruik van de reserves van de sociale zekerheid, ten voordele van het Globaal Beheer, op dit ogenblik wordt verdergezet. Zo heeft de Ministerraad van 8 mei 1998 verscheidene beslissingen in die zin genomen. Bovendien betekent een negatief begrotingsresultaat van een uitkeringsinstelling niet noodzakelijk dat er bij deze instelling thesaurieproblemen zouden bestaan.

Het relatief grote verschil tussen de behoeften en de tussenkomsten van de RSZ – Globaal Beheer bij het RIZIV – Geneeskundige Verzorging, de RVP en de RKW moet als volgt worden verduidelijkt:

- RIZIV – Geneeskundige Verzorging: bij de beoordeling van het negatieve resultaat van 5.296 miljoen BEF dient rekening te worden gehouden met het feit dat een gedeelte van dit bedrag niet meer moet worden gefinancierd vanuit het Globaal Beheer. Immers, in 1995 bleven de uitgaven voor verstrekkingen 6.100 miljoen BEF onder de globale begrotingsdoelstelling, terwijl in 1995 de tussenkomsten van het Globaal Beheer werden bepaald aan de hand van de globale begrotingsdoelstelling. Bij de afsluiting van de rekeningen in 1997 resulteerde dit in een terugbetaling, door de verzekeringsinstellingen, van 4.969 miljoen BEF (toepassing van het systeem van de financiële verantwoordelijkheid). Deze terugbetaling heeft geen invloed op de begroting voor 1997 van het RIZIV, maar verminderde wel de te financieren thesauriebehoeften van de instelling;
- RVP: het negatieve resultaat van 2.290 miljoen BEF wordt voor een deel verklaard door de overdracht van 1.032 miljoen BEF uit de reserves. Deze overdracht hoeft niet te worden gefinancierd vanuit het Globaal Beheer.
- RKW: bij de beoordeling van het negatieve resultaat van 3.292 miljoen BEF moet rekening worden gehouden met het feit dat een bedrag van 3.000 miljoen BEF reserves werd overgedragen vanuit het reservefonds van de instelling.

C. Sociale zekerheid van de zelfstandigen

1. Algemeen beeld

Vanaf 1997 berust de financiering van de sociale zekerheid voor de zelfstandigen, zoals de financiering van de sociale zekerheid der werknemers, op het principe van het Globaal Beheer. De inkomsten worden voortaan verdeeld op basis van de te financieren behoeften van de diverse sectoren van de sociale zekerheid der zelfstandigen.

Aldus werd afgestapt van een regeling, waarbij de verdeling van de bijdragen en van de rijks-toelage gebeurde op basis van vooraf vastgestelde percentages. Een dergelijke financiering leidde immers tot een onevenwicht in bepaalde sectoren.

Het Globaal Beheer van de zelfstandigen is een bijkomende opdracht voor het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ), dat reeds was belast met de inning en de verdeling van de bijdragen.

Voor de organisatie van het Globaal Beheer werd binnen deze instelling het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut van de zelfstandigen opgericht, dat bevoegd is voor alle aspecten van het Globaal Beheer (thesauriebeleid, afsluiten van leningen, enz ...).

De opbrengst van alle bijdragen, evenals de rijkstoelage en de andere inkomsten, worden gestort op de rekening van het RSVZ-Globaal Beheer (het betreft de "geglocaliseerde inkomsten") en daarna doorgestort aan de "uitkeringsinstellingen" op basis van de financiële behoeften van de takken die onder het Globaal Beheer ressorteren. Het bedrag van de te financieren behoeften wordt bepaald als het verschil, op thesauriebasis, tussen de behoeften en de eigen ontvangsten van de diverse takken:

- de eigen ontvangsten (niet-geglocaliseerde inkomsten) zijn relatief beperkt. Ze vertegenwoordigen ongeveer 2,7% van de totale ontvangsten.
- de in aanmerking genomen uitgaven betreffen zowel lopende uitgaven (uitgaven voor prestaties, beheerskosten van de centrale instelling en van de medewerkende instellingen en diverse uitgaven) als kapitaaluitgaven (terugbetaling van leningen).

2. Uitvoering van de begroting voor 1997

Voor de bespreking van de begroting van de sociale zekerheid der zelfstandigen werd uitgegaan van de gegevens met betrekking tot de voorlopige ramingen van het RSVZ en van de gegevens die bij de uitkering van de prestaties betrokken socialezekerheidsinstellingen (in hoofdzaak het RIZIV) hebben opgesteld naar aanleiding van de begrotingscontrole voor 1998.

De macro-economische hypothesen die werden gebruikt bij de opstelling van de begroting, zijn dezelfde als deze aangenomen voor het stelsel van de werknemers.

a. Ontvangsten

(in miljoen BEF)

Tabel 1: Geglobaliseerde inkomsten van het RSVZ-Globaal Beheer	
	Ontvangsten
BIJDRAGEN	
Bijdrage zelfstandigen	77.943,9
Bijdrage vennootschappen	2.632,8
RIJKSTOELAGEN	38.130,0
ANDERE ONTVANGSTEN	
Alternatieve financiering	6.720,0
Diverse inkomsten	180,0
TOTAAL	125.606,7

Bij de ontvangsten blijkt dat de inkomsten uit bijdragen lager liggen dan geraamd. De minder snelle toename van de inkomsten uit bijdragen wordt verklaard doordat de aangroei van het aantal zelfstandigen lager lag dan voorzien bij de opstelling van de begroting.

(in miljoen BEF)

Tabel 2: Niet-geglobaliseerde inkomsten bij de uitkeringsinstellingen (eigen ontvangsten)						
	RIZIV - GV	RIZIV - uitk.	Pensioen	Gezinsbijslag	Faillisse- ment	TOTAAL
LOPENDE ONTVANGSTEN						
Bijdragen	381	0	0	0	0	381
Toegewezen ontvangsten	2.152	533	0	0	0	2.685
Overdrachten	0	0	0	0	0	0
Diversen	163	6	106	0	0	275
TOTAAL	2.696	539	106	0	0	3.341

b. Uitgaven

(in miljoen BEF)

Tabel 3: Uitgaven van de uitkeringsinstellingen						
	RIZIV – GV	RIZIV – uitk.	Pensioen	Gezins- bijslag	Faillis- sement	TOTAAL
LOPENDE UITGAVEN						
Prestaties	26.131	5.599	69.612	13.656	0	114.998
Beheerskosten	1.512	305	394	0	0	2.211
(Centrale instelling)	(172)	(29)	(394)			(201)
(Medewerkende instellingen)	(1.340)	(276)	(0)			(1.616)
Overdrachten	3.239	0	0	0	0	3.239
Diversen	539	2	0	0	0	541
Totaal van de lopende uitgaven	31.421	5.906	70.006	13.656	0	120.989
KAPITAALUITGAVEN	12.000	0	0	0	0	12.000
ALGEMEEN TOTAAL	43.421	5.906	70.006	13.656	0	132.989

Zoals in de sociale zekerheid voor de werknemers worden de uitgaven voor de prestaties in de sociale zekerheid voor de zelfstandigen beïnvloed door de verschuiving van de indexering van juni naar oktober 1997.

De evolutie van de belangrijkste uitgavenposten wordt hierna belicht.

1) Prestaties

1.1. Geneeskundige verstrekkingen

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Globale begrotingsdoelstelling	Voorlopige uitgaven
27.666,2	27.384,9	26.131,2

De voorlopige uitgaven voor 1997 liggen beduidend lager dan zowel de begrotingsdoelstelling als de uitgaven voor 1996.

1.2. Uitkeringen invaliditeit

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Globale begrotingsdoelstelling	Voorlopige uitgaven
5.600,7	5.639,5	5.599,3

De voorlopige uitgaven voor invaliditeit bij de zelfstandigen liggen iets lager dan de geraamde uitgaven. Het grootste gedeelte van de betaalde bedragen gaat naar invaliditeitsuitkeringen (uitkeringen voor personen die ten minste sinds 1 jaar arbeidsongeschikt zijn); de uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid (personen die meer dan 3 maanden, maar minder dan 1 jaar arbeidsongeschikt zijn) en moederschapsrust zijn beperkt.

1.3. Pensioenen

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Globale begrotingsdoelstelling	Voorlopige uitgaven
69.685,1	70.782,0	70.147,7

De voorlopige uitgaven voor 1997 liggen iets lager dan de geraamde uitgaven voor het jaar. Daarbij speelt de pensioenhervorming, die in werking trad op 1 juli 1997, ongetwijfeld een rol. Het is evenwel niet mogelijk om na te gaan in welke mate die hervorming de uitgaven voor pensioenen heeft beïnvloed.

1.4. Gezinsbijslag

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Globale begrotingsdoelstelling	Voorlopige uitgaven
13.393,0	13.676,4	13.655,8

De uitgaven voor verstrekkingen liggen in 1997 lager dan de initieel geraamde uitgaven. Deze evolutie wordt in hoofdzaak verklaard doordat de leeftijdstoelag in de kinderbijslag werd verschoven van 16 naar 18 jaar, om discriminatie tussen kinderen van zelfstandigen en kinderen van werknemers te voorkomen.

1.5. Faillissementsverzekering

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Globale begrotingsdoelstelling	Voorlopige uitgaven
0	175,0	0

De faillissementsverzekering, ingevoerd bij de koninklijke besluiten van 18 november 1996 (115) en van 6 juli 1997 (116), trad in werking vanaf 1 juli 1997.

Over de werkelijke uitgaven zijn nog geen cijfers beschikbaar. Voor het laatste kwartaal van 1997 betaalden vier sociale verzekeringsfondsen in totaal 0,6 miljoen BEF.

2) Beheerskosten

Het betreft hier de beheerskosten voor de prestaties in het kader van de geneeskundige verzorging en de uitkeringen. De beheerskosten omvatten de eigen kosten van het RIZIV evenals de administratiekosten die worden toegekend aan de verzekeringsinstellingen.

De beheerskosten met betrekking tot de andere prestaties worden vanaf 1997 opgenomen in de beheerskosten van het RSVZ.

3) Overdrachten

Voor het RIZIV-Geneeskundige Verzorging gaat het om de overdracht van 3.239 miljoen BEF aan de algemene regeling van de werknemers (cf. supra).

4) Kapitaaluitgaven

Het betreft een lening van 12 miljard BEF ten behoeve van het RIZIV – Geneeskundige Verzorging, aangegaan voor de betaling van 40% als aandeel van de regeling der zelfstandigen in de totale schuld tot en met 31 december 1994 (40% van 30 miljard BEF).

115) Koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met toepassing van de artikelen 29 en 49, van de SZ-wet.

116) Koninklijk besluit van 6 juli 1997 tot uitvoering van het voormelde koninklijk besluit van 18 november 1996.

c. Saldo van het Globaal Beheer van de zelfstandigen in 1997

(in miljoen BEF)

Tabel 4 : RSVZ – Globaal beheer (algemeen overzicht)	
Totaal ontvangsten RSVZ	125.607
Voorafname (werkingskosten instelling)	- 1.717
Te verdelen geglobaliseerde inkomsten	123.890
Toewijzing aan uitkeringsinstellingen	- 128.845
Aflossing leningen ten laste van Globaal Beheer (interest en kapitaal)	- 1.500
Saldo	- 6.455

(in miljoen BEF)

Tabel 5: Saldo van de verrichtingen RSVZ-Globaal Beheer						
	RIZIV – GV	RIZIV – uitk.	Pensioen	Gezins- bijslag	Faillis- sement	TOTAAL
UITGAVEN	43.421	5.906	70.006	13.565	0	132.989
EIGEN ONTVANGSTEN	- 2.696	- 539	- 106	0	0	- 3.341
BEHOEFTE (op begrotingsbasis)	46.092		69.720	13.656	0	129.648
OVERDRACHT RSVZ-Globaal Beheer	45.289		69.900	13.656	0	128.845
SALDO	- 803		0	0	0	- 803

Volgens de gegevens in de twee tabellen zou het tekort in het stelsel van de zelfstandigen 7.258 miljoen BEF bedragen (117). Bij de interpretatie van dit cijfer dient echter rekening te worden gehouden met het feit dat het RSVZ-Globaal Beheer in 1997 een bedrag van 45.289 miljoen BEF heeft gestort aan het RIZIV (geneeskundige verzorging en uitkeringen samen), waarin nog achterstallen met betrekking tot vorige jaren voorkomen, die normaal de begroting van 1997 niet mogen beïnvloeden. De splitsing van dit bedrag in een gedeelte met betrekking tot 1997 en een gedeelte met betrekking tot vorige jaren is evenwel onmogelijk gebleken. Een gedeelte van de door het RSVZ-Globaal Beheer gestorte bedragen (12 miljard BEF) (118) werd door het RIZIV

117) 6.455 miljoen BEF bij het RSVZ en 803 miljoen BEF bij de uitkeringsinstellingen.

118) Het bedrag van 12 miljard BEF is bedoeld als overname van 40% van de door het RIZIV-geneeskundige verzorging tot 31 december 1994 afgesloten en in 1997 nog openstaande leningen door het Globaal Beheer van de zelfstandigen. Het door het RSVZ-Globaal Beheer te storten bedrag werd uiteindelijk vastgesteld op 14.055 miljoen BEF, zodat nog een bedrag van 2.055 miljoen BEF dient te worden gestort in 1998.

gebruikt voor de aflossing van leningen die in de loop van 1997 vervielen. De overdracht van 12 miljard BEF werd gefinancierd door een lening van 29 miljard BEF, die het RSVZ in januari 1997 heeft afgesloten, en waarvan de opbrengst was bestemd voor de delging van de lasten uit het verleden en de schulden aan het RIZIV. Als gevolg van een herziening van de gegevens door het RIZIV heeft het RSVZ in december 1997 een bijkomende lening van 3,5 miljard BEF afgesloten, teneinde het deficit van de sector geneeskundige verzorging voor 1995 en 1996 ten laste te nemen.

Indien de overdrachten van het RSVZ-Globaal Beheer worden verminderd met 12 miljard BEF, bedraagt het eindsaldo voor het stelsel + 4,742 miljard BEF (119).

D. Andere sociale prestaties

1. Prestaties inzake jaarlijkse vakantie

De regeling voor jaarlijkse vakantie valt niet onder de toepassing van het Globaal Beheer. De uitgaven voor deze regeling worden beheerd door de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie (RJV); de betaling van het vakantiegeld van arbeiders geschiedt hetzij door de RJV, hetzij door tussenkomst van medewerkende instellingen.

Over de uitvoering van de begroting van de RJV zijn nog geen gegevens beschikbaar. Volgend overzicht geeft een beeld van de ontvangsten en de uitgaven van de regeling jaarlijkse vakantie:

(in miljoen BEF)

	1996	Begroting 1997
Functionele begroting		
Ontvangsten	130.148,1	128.035,4
Uitgaven	- 128.904,8	- 129.514,1
Saldo	1.243,3	- 1.478,7
Administratieve begroting	645,1	796,6
SALDO	598,2	- 2.275,3

Vermits het fictief loon, dat in aanmerking wordt genomen voor de berekening van het vakantiegeld voor met arbeidsdagen gelijkgestelde dagen (zoals b.v. economische werkloosheid en stakingen) niet langer wordt beperkt tot een bepaald plafond, vertoont het stelsel voor 1997 een te-

119) + 5.545 miljoen BEF bij het RSVZ en - 803 miljoen BEF bij de uitkeringsinstellingen.

kort (120). Dit recurrent verlies sinds 1994 vertoont een structureel karakter en zou binnen een korte tijdspanne moeten worden opgelost.

2. Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZPPO)

Er dient te worden opgemerkt dat de ontvangsten van de RSZPPO worden geraamd op 73.011,9 miljoen BEF. Uiteindelijk bedroegen deze 80.776,8 miljoen BEF (121).

Deze vrij grote afwijking (+10,6%) is gedeeltelijk te verklaren door het verder inhalen van de vertraging die was ontstaan in de facturatie van de aangiften voor de sociale zekerheid door het in werking brengen van een pilootprogramma in 1992. Zo werd onder de rubriek "nog niet verdeelde ontvangen bijdragen" bijna 3 miljard BEF verwezenlijkt. Daarnaast moet eveneens worden gewezen op het feit dat de RSZPPO de ontvangsten onvoldoende precies kan ramen.

Vermits de maandelijkse overdrachten aan de RSZ-Globaal Beheer één twaalfde bedragen van de aldus onderschatte begrotingsvooruitzichten en de procedure voor de vaststelling van de werkelijk geïnde bijdragen zeer traag verloopt, is de financiering van de sociale zekerheid door de RSZPPO dus niet volledig verzekerd.

Deze twee factoren hebben geleid tot de storting aan de RSZ-Globaal Beheer van een bedrag van 5.500 miljoen BEF in december 1997, bestaande uit een bedrag van 3.300 miljoen BEF aan achterstallen voor de jaren 1993, 1994 en 1995 en 2.200 miljoen BEF als saldo voor 1996.

3. Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid (DOSZ)

Voor de DOSZ kunnen de volgende bedenkingen worden gemaakt :

a. Sociale bijdragen :

De geïnde bijdragen (1.912 miljoen BEF) wijken slechts in beperkte mate af van de geraamde ontvangsten (1.900 miljoen BEF). Tot 1994 werd een daling van de bijdragen vastgesteld. Als gevolg hiervan werden in 1995 de bijdragevoeten verhoogd, zodat in totaal 1.877 miljoen BEF werd ontvangen of 152 miljoen BEF meer dan het voorgaande jaar. In 1996 beliepen de ontvangen bijdragen 1.918 miljoen BEF.

120) Er worden geen bijdragen voor jaarlijkse vakantie betaald voor dagen die niet overeenstemmen met arbeidsdagen, maar de gelijkgestelde dagen geven wel recht op uitbetalingen.

121) Bron : de voorlopige balans per eind februari. De cijfers in de voorlopige balans zijn gebaseerd op de begroting, maar houden eveneens rekening met de achterstallige bijdragen.

b. Staatstoelage :

Het hiervoor ingeschreven krediet wordt beperkt tot het bedrag nodig om de begroting in evenwicht te brengen.

Vanaf 1997 betaalt de Staat aan de DOSZ jaarlijks een bedrag gelijk aan het verschil tussen de totale uitgaven voor de drie Fondsen van de DOSZ en het bedrag van hun ontvangsten. Aldus werd in de begroting voor 1997 van de instelling een ontvangst ingeschreven van 9.244,8 miljoen BEF. De overheid stortte slechts 9.223,7 miljoen BEF. Het verschil tussen de beide bedragen stemt overeen met het bedrag van 21,1 miljoen BEF dat in 1996 te veel werd gestort.

4. Stelsels van sociale bijstand4.1. Gewaarborgd inkomen bejaarden

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Initieel geraamde uitgaven	Voorlopige uitgaven
9.630,1	9.338,0	9.310,4

De uitgaven sluiten nauw aan bij de geraamde bedragen.. Ze vertonen een dalende trend, te wijten aan twee redenen. In de eerste plaats werden de minimumpensioenen voor de zelfstandigen de jongste jaren herhaaldelijk opgetrokken, zodat meer zelfstandigen boven de drempel van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden vallen. In de tweede plaats zijn er in de nieuwe aanvragen minder loopbaanjaren waarvoor forfaitaire gelijkgestelde dagen worden toegekend (het betreft jaren vóór 1957), zodat het gemiddeld toegekend pensioenbedrag hoger ligt en derhalve meer pensioengerechtigden boven de drempel van het gewaarborgd inkomen vallen.

4.2. Toelagen aan de gehandicapten

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Geraamde uitgaven	Voorlopige uitgaven
36.761,7	Initieel krediet 38.036,1 Aangepast krediet 36.640,4	34.374,7

De uitgaven voor de uitkeringen aan gehandicapten liggen ongeveer 2.200 miljoen BEF lager dan de aangepaste ramingen. De daling in de uitgaven kan ongetwijfeld zijn veroorzaakt door een lichte toename van het aantal nog door de administratie te behandelen dossiers, maar wordt vooral beïnvloed door de later dan geplande indexering in 1997 en door het overhevelen van een aantal dossiers naar de Gemeenschappen.

4.3. Bestaansminimum

(in miljoen BEF)

1996	1997	1997
Werkelijke uitgaven	Geraamde uitgaven	Voorlopige uitgaven
8.951,7	Initieel krediet 9.519,6 Aangepast krediet 8.999,6	7.842,6

De voorlopige uitgaven voor 1997 liggen lager dan de werkelijke uitgaven voor 1996. Daarbij dient echter aangestipt dat het volledige bedrag van het voor 1997 geraamde krediet (8.999 miljoen BEF) reeds werd vastgelegd.

De uitgaven voor het bestaanminimum worden onder andere beïnvloed door de volgende factoren : ze kunnen stijgen door de toename van het aantal gerechtigde jongeren (vanaf 18 jaar), enerzijds, en ze kunnen worden beperkt indien de O.C.M.W.'s vaker gebruik maken van de mogelijkheid tot verplichte tewerkstelling van aanvragers van een bestaanminimum.

E. Resultaten van de maatregelen genomen in uitvoering van de wetten van 26 juli 1996

Met het oog op de gezondmaking van de financiële toestand in de sociale zekerheid werd een groot aantal maatregelen genomen met toepassing van de bepalingen van :

- de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels (SZ-wet), voor wat betreft de maatregelen met budgettaire weerslag in de pensioensector (belangrijkste doelstelling : geleidelijke gelijkschakeling voor mannen en vrouwen) ;
- de wet van 26 juli 1996 tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie (EMU-wet).

Het Rekenhof maakt hieronder een inventaris van de belangrijkste maatregelen die in dat verband met betrekking tot de sociale zekerheid werd genomen, waarbij, indien mogelijk, telkens de door de regering vooropgestelde opbrengst wordt opgegeven.

Het stelt vast dat de reële opbrengst van een groot gedeelte van de maatregelen voor 1997 niet blijkt uit de financiële staten van de sociale zekerheid, zoals die heden voorliggen.

Het beveelt de regering bijgevolg aan om, naar het voorbeeld van de informatie die wordt opgenomen in de Algemene Toelichting bij de begroting met betrekking tot de bijkomende weerslag van de fiscale maatregelen, aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers een balans voor te leg-

gen van de maatregelen die werden genomen in het raam van de sociale zekerheid, waaruit de reële weerslag van deze maatregelen op de ontvangsten en de uitgaven blijkt.

1. Maatregel die geldt voor alle takken

(in miljoen BEF)

Terugvordering van ten onrechte betaalde bedragen	
Alle prestaties	Initieel geraamde besparing 400,0
KB 20.02.1997 (122)	Vóór het van kracht worden van dit besluit konden ten onrechte uitgekeerde prestaties inzake sociale zekerheid en pensioenen slechts worden teruggevorderd op prestaties, betaald door de instelling die het onverschuldigde bedrag had uitgekeerd. Door dit besluit kunnen de ten onrechte uitgekeerde prestaties met ingang van ook worden teruggevorderd op uitkeringen verleend door andere instellingen.

2. Maatregelen inzake de bijdragen en maatregelen voor de individuele regelingen en takken

(in miljoen BEF)

SOCIALE BIJDRAGEN VAN DE WERKNEMERS	
MAATREGEL	Initieel geraamde opbrengst 4.000,0
Bijdrage op gebruik van wagen bedrijf KB 20.12.1996 (123)	Door dit koninklijk besluit wordt aan de werkgever, die aan zijn werknemers een wagen ter beschikking stelt, een bijdrage opgelegd, verschuldigd op de vergoeding van verplaatsingen van de woonplaats naar de werkplaats. De werkgeversbijdrage dient te worden berekend op dezelfde basis als de bijdrage ten laste van de werknemer (sinds een aantal jaren wordt voor het gebruik van een firmawagen aan het belastbaar inkomen van de werknemer een forfaitair bedrag toegevoegd voor het aantal kilometers dat overeenstemt met de afstand tussen de woonplaats en de werkplaats). Over de opbrengst van deze bijdrage zijn bij de RSZ geen cijfers beschikbaar. Evenwel bedroeg de opbrengst van deze maatregel voor de eerste drie trimesters 1.373 miljoen BEF, zodat de opbrengst voor het jaar wellicht aanzienlijk lager zal liggen dan geraamd.

122) Koninklijk besluit van 20 februari 1997 tot wijziging van artikel 1410, §4, van het Gerechtelijk Wetboek, in toepassing van de artikelen 2 en 3, §1, 3° en 4°, EMU-wet.

123) Koninklijk besluit van 20 december 1996 houdende maatregelen met het oog op de invoering van een solidariteitsbijdrage voor het gebruik van een voertuig ter beschikking gesteld door de werkgever voor de verplaatsingen van de woonplaats naar de werkplaats, met toepassing van artikel 3, §1, 4°, EMU-wet.

MAATREGEL	Initieel geraamde opbrengst 750,0
Solidariteitsbijdrage voor studenten KB 23.12.1996 (124)	Tot de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 23 december 1996 waren geen socialezekerheidsbijdragen verschuldigd op het loon van studenten, die in het kader van een overeenkomst voor tewerkstelling van studenten werden aangeworven in de privé of in de publieke sector, voor zover de tewerkstelling gebeurt in de zomermaanden en beperkt bleef tot één maand en voor zover de student niet reeds was onderworpen aan de algemene bepalingen inzake de sociale zekerheid der werknemers. De door voormeld koninklijk besluit ingevoerde bijdrage beoogt de solidariteit tussen werknemers en studenten te bevorderen, aangezien studenten als personen ten laste vaak gezinsbijslag ontvangen en een sociale bescherming genieten.
BIJDRAGEN VAN DE ZELFSTANDIGEN	
MAATREGEL	Initieel geraamde opbrengst 2.600,0
Verhoging bijdragen KB 18.11.1996 (125)	Met het koninklijk besluit van 18 november 1996 worden enkele maatregelen genomen om de inkomsten voor het stelsel van de zelfstandigen te verhogen. In de eerste plaats wordt aan alle zelfstandigen, van wie het jaarinkomen meer bedraagt dan 382.825 BEF, een bijkomende bijdrage van 1.200 BEF (voor een inkomen tot 1.875.031 BEF) of 2.400 BEF (inkomen boven 1.875.031 BEF) opgelegd. Daarnaast wordt de verminderde bijdrage voor zelfstandigen met bijberoep afgeschaft en wordt de drempel om vrijstelling van sociale bijdragen te genieten gehalveerd. Tenslotte wordt de bijzondere bijdrage voor de vennootschappen opgetrokken van 7.000 BEF naar 12.500 BEF.

124) Koninklijk besluit van 23 december 1996 houdende maatregelen met het oog op de invoering van een solidariteitsbijdrage op de tewerkstelling van studenten die niet onderworpen zijn aan het stelsel van sociale zekerheid van de werknemers, met toepassing van artikel 3, §1, 4°, EMU-wet.

125) Koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende financiële en diverse bepalingen met betrekking tot het sociaal statuut van de zelfstandigen, met toepassing van Titel VI, SZ-wet en van artikel 3, EMU-wet.

EIGEN INKOMSTEN VAN HET RIZIV – Geneeskundige verzorging	
MAATREGEL	Initieel geraamde opbrengst 2.400,0
Heffing omzet	Gerealiseerde opbrengst 2.622,5
KB 04.02.1997 (126)	Voor het jaar 1997 wordt een heffing van 4% opgelegd op de omzet die op de Belgische markt werd verwezenlijkt met vergoedbare farmaceutische specialiteiten. Deze heffing is verschuldigd door de firma's die de bedoelde specialiteiten in België op de markt brengen. De opbrengst van deze maatregel is gekend : 2.622,5 miljoen BEF
PRESTATIES: Geneeskundige verzorging	
Opmerking	Naar aanleiding van het opleggen van besparingsmaatregelen inzake verstrekkingen voor geneeskundige verzorging maakt de Dienst voor Geneeskundige Verzorging (dienst actuariële studies) van het RIZIV een raming van de verwachte besparing. Deze raming wordt opgesteld voordat de maatregelen in werking treden. Een evaluatie van de besparing die door de maatregelen werd verwezenlijkt, wordt bij het RIZIV niet gemaakt.
MAATREGELEN	Initieel geraamde besparing 10.250,0 Besparing volgens RIZIV 9.741,5
Verlaging honoraria en tarieven	De maatregelen inzake de honoraria, prijzen en bedragen voor geneeskundige verstrekkingen hebben betrekking op: - de niet-indexering van de honoraria, prijzen en tarieven op 1 januari 1997; - de lineaire vermindering van de honoraria en forfaitaire bedragen met respectievelijk 3% en 2%.
KB 23.12.1996 (127)	De lineaire vermindering geldt voor de duur van 6 maanden, te verlengen met een tweede periode van 6 maanden. Voor een aantal verstrekkingen werd de maatregel opgeheven vóór het verstrijken van de eerste periode van 6 maanden;
KB 30.12.1996 (128)	voor een aantal andere verstrekkingen werd de maatregel na 30 juni 1997 niet verlengd. Deze evolutie verklaart het verschil tussen de initiële ramingen en de lagere ramingen van het RIZIV.

126) Koninklijk besluit van 4 februari 1997 houdende de vaststelling voor het jaar 1997 van een heffing op de omzet van sommige farmaceutische produkten, met toepassing van artikel 3, §1, 2° en 4°, EMU-wet.

127) Koninklijk besluit van 23 december 1996 houdende algemene tijdelijke en bewarende maatregelen inzake beheersing van de uitgaven voor geneeskundige verzorging, met toepassing van artikel 3, §1, 1° en 4° EMU-wet.

128) Basisbesluiten: Koninklijk besluit van 30 december 1996 houdende tijdelijke en bewarende maatregelen inzake beheersing van de uitgaven voor geneeskundige verzorging, betreffende sommige honoraria, prijzen en bedragen, met toepassing van artikel 3, §1, 1° en 4° EMU-wet (B.S., 31.12.1996, 4° uitgave) en koninklijk besluit van 30 december 1996 houdende tijdelijke en bewarende maatregelen inzake beheersing van de uitgaven voor geneeskundige verzorging, voor sommige forfaitaire verzekeringstegemoetkomingen met toepassing van artikel 3, §1, 1° en 4° EMU-wet.

Medische ver- strekkings- KB 12.12.1996 (129)	Initieel geraamde besparing	721,2
	Besparing volgens RIZIV	700,0
	Met dit koninklijk besluit wordt de wettelijke basis gelegd voor de invoering van een persoonlijk aandeel ten laste van de rechthebbenden voor medisch-technische prestaties verleend naar aanleiding van de opname in een ziekenhuis, ongeacht of deze prestaties al dan niet worden verstrekt. Met toepassing van de bepalingen van voormeld koninklijk besluit werd een forfaitair persoonlijk aandeel vastgesteld van 500 BEF per patiënt.	
Farmaceutische verstrekkingen	Initieel geraamde besparing	5.773,1
	Besparing volgens RIZIV	2.199,3
	Voor de beperking van de uitgaven inzake farmaceutische verstrekkingen werden drie koninklijke besluiten getroffen.	
KB 23.12.1996 (130)	Door dit koninklijk besluit kon de Koning tot 31 augustus 1997 afwijken van de gebruikelijke regels voor de wijziging van de nomenclatuur voor farmaceutische verstrekkingen. Bedoeling van deze bepaling was de begrotingsmaatregelen, waartoe in oktober 1996 werd beslist, zo snel mogelijk te realiseren (vóór 1 januari 1997). De nodige maatregelen werden niet of met vertraging uitgevoerd, wat een verklaring geeft voor het verschil tussen de initiële ramingen en de ramingen van het RIZIV.	
KB 21.02.1997 (131)	Dit koninklijk besluit legt de juridische basis voor de vaststelling van een forfaitaire tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in de verstrekking van farmaceutische producten aan in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden. Ter uitvoering van dit koninklijk besluit werden een aantal uitvoeringsbesluiten uitgevaardigd.	

129) Koninklijk besluit van 12 december 1996 tot wijziging van artikel 37, §5, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, met toepassing van artikel 3, §1, 1° en 4° en §2, EMU-wet.

130) Koninklijk besluit van 23 december 1996 houdende bijzondere bepalingen voor het verzekeren van het financieel evenwicht van de verzekering voor geneeskundige verzorging, met toepassing van artikel 3, §1, 1° en 4° en §2 EMU-wet.

131) Koninklijk besluit van 21 februari 1997 tot wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, met toepassing van artikel 3, §1, 1° en 4° en §2, EMU-wet.

KB 08.08.1997 (132)	Door dit koninklijk besluit kunnen de geneesmiddelen voor in een verzorgingsinstelling opgenomen rechthebbenden in de toekomst rechtstreeks worden aangekocht bij de ziekenhuisapotheek (waar de prijzen iets lager liggen dan in de gewone apotheek).	
Verstrekkings- van dialyse	Initieel geraamde besparing	215,2
	Besparing volgens RIZIV	126,9
KB 05.03.1997 (133)	Met de maatregel in deze sector wordt een beperking opgelegd van de honoraria voor verstrekkingen van dialyse. Deze beperking komt bovenop de lineaire vermindering van de honoraria.	
PRESTATIES: Uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid en invaliditeit		
MAATREGEL Invoering "ge- zinslast" in uit- kering	Initieel geraamde besparing	800,0
	Raming van het RIZIV	500,0
KB 13.11.1996 (134)	Met de invoering van dit koninklijk besluit wordt de uitkering, vanaf de 31^e dag van de primaire arbeidsongeschiktheid, afhankelijk gemaakt van de gezinstoe-stand van de uitkeringsgerechtigde. Concreet betekent dit dat de uitkering voor samenwonende uitkeringsgerechtigden zonder gezinslast vanaf de 2^e maand van de primaire arbeidsongeschiktheid wordt beperkt tot 55% van het gederfde loon (in plaats van tot 60%). Hoewel nog geen cijfers over de reële besparing beschikbaar zijn, zal deze wellicht lager liggen dan de aanvankelijke raming. De geringere besparing vindt haar oorsprong in het beperktere aantal dagen voor primaire arbeidsongeschiktheid dat in 1997 werd vergoed, wat eveneens een invloed heeft op de verwezenlijkte besparing door de toepassing van de bepalingen van het koninklijk besluit.	

132) Koninklijk besluit van 8 augustus 1997 tot wijziging van de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen in uitvoering van artikel 3, §1, 4^o EMU-wet.

133) Koninklijk besluit van 5 maart 1997 houdende, wat de geneeskundige honoraria voor de hemodialyseverstrekkings betreft, maatregelen met toepassing van artikel 3, §1, 1^o en 4^o, EMU-wet.

134) Koninklijk besluit van 13 november 1996 tot wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, met toepassing van art. 3, §1, 4^o EMU-wet.

PRESTATIES: Pensioenen	
MAATREGEL	Initieel geraamde besparing 1.822,4
Invoering "gezinslast" in uitkering	(RVP)
KB 23.12.1996 (135)	Met het koninklijk besluit werd de in de SZ-wet beoogde pensioenhervorming doorgevoerd. Het koninklijk besluit voorziet in de volgende maatregelen die een besparing moeten opleveren voor de sector: - uitdrukking van de pensioenloopbaan voor vrouwen in 41sten in plaats van in 40^{ste}n; - optrekken van de pensioenleeftijd voor vrouwen van 60 naar 61 jaar, mits 20 jaar dienst; indien niet wordt voldaan aan die loopbaanvoorwaarde, gaat het pensioen pas in op de leeftijd van 65 jaar; - afbouw van de herwaarderingscoëfficiënt voor de loopbaan jaren van 1955 tot 1974 (van 1,036 naar 1,032). Daarnaast werd, als compensatie voor de voorgestelde besparingsmaatregelen, een minimaal jaarrecht ingevoerd voor elk loopbaanjaar waarin ten minste 1/3 van een voltijdse betrekking is bewezen.
PRESTATIES: Gezinsbijslag	
MAATREGEL	Initieel geraamde besparing 318,5
Beperking gezinsbijslag	Raming RKW 316,6
KB 10.12.1996 (136)	De bepalingen van dit koninklijk besluit hebben betrekking op: - de verschuiving van de leeftijdsbijslag van 16 naar 18 jaar; - de halvering van de leeftijdsbijslagen voor kinderen van de eerste rang (uitgezonderd de wezen en de gehandicapten), met behoud van rechten.

135) Koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17, SZ-wet.

136) Koninklijk besluit van 10 december 1996 houdende maatregelen betreffende de gezinsbijslag, ter uitvoering van artikel 3, §1, 4°, EMU-wet.

PRESTATIES: Arbeidsongevallen		
MAATREGEL	Initieel geraamde besparing	4.900,0
	Gerealiseerde besparing	4.734,0
Vergoeding kleine ongeschiktheid en cumulatieregeling KB 16.12.1996 (137)	Met het koninklijk besluit worden in de sector van de arbeidsongevallen twee maatregelen doorgevoerd.	
	Een eerste maatregel heeft betrekking op de kleine blijvende arbeidsongeschiktheid. Vóór de inwerkingtreding van voormeld koninklijk besluit gebeurde de vergoeding van een blijvende arbeidsongeschiktheid van minder dan 10% in de vorm van een niet-geïndexeerde jaarlijkse vergoeding of rente, uitbetaald door het FAO. Dit systeem wordt uitgebreid tot een blijvende arbeidsongeschiktheid van minder dan 16%. Voor de financiering van deze bijkomende betalingen door het FAO moeten de private verzekeringsmaatschappijen, via het FAO, aan het Globaal Beheer een bedrag van 1.900 miljoen BEF overdragen. Een tweede maatregel houdt verband met de cumulatie van een uitkering wegens arbeidsongeval met een pensioen. Deze maatregel wijzigt niets aan de rechten van de verzekerden, maar verplicht de private verzekeringsmaatschappijen om, in het geval van de cumulatie van een pensioen met een uitkering, aan het Globaal Beheer onmiddellijk het kapitaal te storten, dat overeenstemt met de periodiek te betalen vergoedingen of renten. De maatregel moet een besparing opleveren van 3.000 miljoen BEF.	
PRESTATIES: Beroepsziekten		
MAATREGEL	Initieel geraamde besparing	7,0
	Raming FBZ	3,0
Vergoeding kleine ongeschiktheid KB 26.05.1997 (138)	Vanaf 1 mei 1997 worden de jaarlijkse vergoedingen wegens beroepsziekten voor een blijvende arbeidsongeschiktheid van minder dan 16% niet meer geïndexeerd. Vóór de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 26 mei 1997 bestond het systeem reeds voor vergoedingen wegens beroepsziekte met een blijvende arbeidsongeschiktheid van minder dan 10%.	

137) Koninklijk besluit van 16 december 1996 tot wijziging van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, in uitvoering van artikel 3, §1, 4°, EMU-wet.

138) Koninklijk besluit van 26 mei 1997 tot wijziging van de wetten betreffende schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970, in uitvoering van artikel 3, §1, 4°, EMU-wet.

PRESTATIES: Werkloosheidsuitkeringen	
MAATREGEL	Alternatieve aanwending van middelen
PWA-reserves KB 24.01.1997 (139)	Initieel geraamd 800,0
	Gerealiseerd 800,0
	Met dit koninklijk besluit wordt een bedrag van 800 miljoen BEF, opgebouwd binnen het stelsel van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen, aangewend voor de financiering van de werkloosheidsuitgaven van 1996. Een analoge maatregel werd ook in 1997 getroffen (overdracht van 500 miljoen BEF reserves), doch zonder gebaseerd te zijn op een wettelijke of reglementaire bepaling.
MAATREGEL	Alternatieve aanwending van middelen
Bijzondere werkgeversbijdrage (0,10%) KB 27.11.1996 (140)	Initieel geraamd 2.000,0
	Raming RVA 2.016,0
	De maatregel, beslist in het kader van de opmaak van de begroting 1997, is ingegeven door de voortdurende en in 1996 zelfs onverwacht sterke stijging van de uitgaven voor tijdelijke werkloosheid, enerzijds, en de verhoging van de anciënniteitstoeslagen voor oudere werklozen vanaf 1 januari 1997, anderzijds. Voor de financiering van de voormelde uitgaven stelt de maatregel een bijzondere werkgeversbijdrage van 0,10% in, die evenwel wordt aangerekend op de bestaande bijdrage van 0,20% voor de risicogroepen, zodat er per saldo geen verhoging is van de werkgeversbijdragen op het loon. Over de weerslag van deze maatregel zijn geen gegevens beschikbaar. Tot en met het derde trimester van 1997 werden de ontvangsten beschouwd als eigen ontvangsten van de RVA en werd een bedrag van 994,7 miljoen BEF geïnd. Vanaf het vierde trimester worden deze ontvangsten geïntegreerd in de geglobaliseerde inkomsten.

139) Koninklijk besluit van 24 januari 1997 houdende bepaalde maatregelen betreffende de financiering van de sociale zekerheid ter uitvoering van artikel 3, §1, 4°, EMU-wet.

140) Koninklijk besluit van 27 november 1996 tot instelling van een bijzondere werkgeversbijdrage ter financiering van het stelsel van de tijdelijke werkloosheid en de anciënniteitstoelage voor oudere werklozen, in toepassing van artikel 3, §1, 4°, EMU-wet.

PRESTATIES: Brugpensioen	
MAATREGEL	Initieel geraamde besparing 70,0
KB 19.11.1996 (141)	De bestaande inhouding van 1% op het brugpensioen, geïnd door de RVA, wordt door de maatregel verhoogd tot 3% voor bruggepensioneerden die in het stelsel treden vanaf 1/1/1997. Deze inhouding wordt door de RVA in mindering gebracht van de uitgaven en wordt aldus niet als een eigen ontvangst geregistreerd. Het Rekenhof bekritiseerde deze werkwijze reeds in 1995, doch hieraan werd nog steeds geen concreet gevolg gegeven.
MAATREGEL	Initieel geraamde besparing 15,0 Gerealiseerde besparing 0,0
Werkgeversbijdragen en inhouding op "pseudo-brugpensioenen"	Deze maatregel breidt de bestaande werkgeversbijdragen en inhoudingen, verschuldigd in het kader van het brugpensioen, uit tot aanvullende vergoedingen op de werkloosheidsuitkering die de werkgever buiten het kader van brugpensioen toekent aan gewezen werknemers die bij hun uitdiensttreding tenminste 50 jaar oud waren (in zoverre deze vergoedingen van de werkgever niet als loon kunnen worden beschouwd in de zin van de loonbeschermingswet en in het totaal tenminste 300.000 BEF bedragen).
KB 21.03.1997 (142)	Deze maatregel werd echter niet uitgevoerd. Het beheerscomité van de RVA ging niet akkoord met het feit dat de maatregel situaties viseert die verder reiken dan wat als een pseudo-brugpensioen kan worden beschouwd, en wees de minister ook op diverse praktische en administratieve problemen.

141) Koninklijk besluit van 19 november 1996 tot wijziging van artikel 50 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen en artikel 67 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale bepalingen, met toepassing van artikel 3, §1, 4°, EMU-wet.

142) Koninklijk besluit van 21 maart 1997 tot invoering van werkgeversbijdragen en inhoudingen voor sommige oudere werklozen, met toepassing van artikel 3, §1, 4°, EMU-wet.

DEEL II

Commentaar en opmerkingen betreffende de programma's
van de algemene uitgavenbegroting

SECTIE 11 - DIENSTEN VAN DE EERSTE MINISTER**Programma 11.60.1 – "Onderzoek – ontwikkeling op nationaal vlak", activiteit 4 - "Luchtvaartprogramma's"**

Het Rekenhof stelt vast dat, zowel op de vastleggings- als op de ordonnanceringskredieten van de basisallocatie 60.14.81.01 - "Dekken van O&O - uitgaven van de vliegtuigen in het kader van Airbus", tot op heden geen uitgaven werden aangerekend.

(in miljoen BEF)

BA 60.14.81.01	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benutting or- donnanceringen	Benuttingsgraad vastleggingen	Benuttingsgraad ordonnanceringen
vk	100,0	0,0	-	0,0	-
ok	87,0	-	0,0	-	0,0

In de initiële (en aangepaste) algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 werden, voor de onderhavige sectie, respectievelijk voor 100 miljoen BEF aan vastleggingskredieten en voor 87 miljoen BEF aan ordonnanceringskredieten ingeschreven op de basisallocatie 60.14.81.01 - "Dekken van O&O-uitgaven van de vliegtuigen in het kader van Airbus".

In de verantwoording van deze basisallocatie werd vermeld dat de betreffende kredieten zijn bestemd voor de financiering van de contracten die werden gesloten tussen de Staat en de industrie ter uitvoering van de O&O-opdrachten die aan België werden toevertrouwd in het kader van het internationaal Airbus-programma (143). Tot op heden werden, zowel op de vastleggings- als op de ordonnanceringskredieten van voornoemde basisallocatie echter nog geen uitgaven aangerekend.

Bovendien worden de financiële tussenkomsten in de ontwikkelingskosten van de Airbus (onder de vorm van terugvorderbare voorschotten) gedeeltelijk gedragen door de Diensten van de Eerste Minister en gedeeltelijk door het Ministerie van Economische Zaken (144). Het Rekenhof wijst er op dat deze tussenkomsten in het eerste geval worden gerangschikt onder een programma "Onderzoek-Ontwikkeling op nationaal vlak", terwijl gelijkaardige tussenkomsten in het tweede geval worden ondergebracht bij het activiteitenprogramma 32.70.2 - "R&D op internationaal vlak".

143) Parl. St., Kamer, -1249/2 - 97/98, blz.59.

144) Op de basisallocatie 70.20.81.03 – "Terugvorderbaar voorschot voor onderzoeksprogramma's Airbus" van sectie 32 werden respectievelijk voor 100,0 miljoen BEF aan vastleggingskredieten en voor 87,0 miljoen BEF aan ordonnanceringskredieten ingeschreven.

SECTIE 12 - JUSTITIE

1. Budgettaire enveloppes voor nieuwe initiatieven en voor de bestrijding van seksuele delinquentie jegens minderjarigen

Voor 1997 werden twee budgettaire enveloppes goedgekeurd, enerzijds, voor nieuwe initiatieven en, anderzijds, voor de bestrijding van de seksuele delinquentie jegens minderjarigen. Een deel van de daarin opgenomen middelen werden evenwel niet aangewend in de loop van het jaar, meer bepaald de middelen bestemd voor het wegwerken van de gerechtelijke achterstand, voor de modernisering van het Belgisch Staatsblad, voor de oprichting van strafuitvoeringskamers en voor de opening van een Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatiecentrum.

Naar de toekomst toe verdient het aanbeveling nadere uitleg te geven over deze budgettaire enveloppes en over de besteding ervan in de verantwoording bij de begroting of in de beleidsnota van het departement, zoals in het verleden is gebeurd voor het Meerjarenplan van Justitie.

In de beleidsnota van het Ministerie van Justitie voor het begrotingsjaar 1997 (145) wordt melding gemaakt van twee budgettaire enveloppes van, enerzijds, 200 miljoen BEF voor de uitvoering van nieuwe initiatieven en, anderzijds, 500 miljoen BEF (met een directe weerslag op de begroting 1997 van 294 miljoen BEF) voor de bestrijding van seksuele delinquentie jegens minderjarigen. Deze middelen werden echter niet opgenomen in specifieke programma's of basisallocaties van de begroting, maar werden integendeel verspreid over diverse basisallocaties, verbonden aan verscheidene programma's. Teneinde de benutting van deze middelen in 1997 duidelijk tot uiting te laten komen, heeft het Rekenhof, op basis van door het departement verstrekte inlichtingen, de verrichtingen met betrekking tot deze enveloppes opgenomen in de hiernavolgende tabellen :

Nieuwe initiatieven (enveloppe van 200 miljoen BEF) (146)

(in miljoen BEF)

Project	Basisallocatie	Bedrag
Vorming magistraten	56.02.12.01	20,0
Wegwerken van de gerechtelijke achterstand	56.01.11.03	88,3
Informatisering en beveiligingswerken	56.02.74.01	16,4
Analyses NICC	58.40.11.04	5,1
Modernisering Staatsblad	53.02.74.01	5,0
Verbetering werking Justitie	40.31.01.03	5,0
Sekten	40.01.11.04	6,6
Drugs en seksuele misdrijven	51.01.11.04	48,6
	51.02.12.01	5,0
TOTAAL		200,0

145) Parl. St., Kamer, - 727/12 - 96/97, blz. 5.

146) Cijfergegevens op basis van bij de administratie ingewonnen inlichtingen.

Volgens het departement zouden de meeste van deze projecten uitgevoerd of in uitvoering zijn : de kredieten werden althans vastgelegd en voor een deel geordonnanceerd. Het project "Wegwerken van de gerechtelijke achterstand" (B.A. 56.01.11.03) kon evenwel niet worden gerealiseerd omwille van het feit dat de wet van 9 juli 1997 houdende maatregelen teneinde de gerechtelijke achterstand weg te werken bij de hoven van beroep pas in 1998 in werking is getreden. Het project "Drugs en seksuele misdrijven" werd in de loop van het begrotingsjaar overgeheveld naar de enveloppe van 500 miljoen BEF (bestrijding van seksuele delinquentie jegens minderjarigen) ; van het krediet voor de werving van contractuelen (B.A. 51.01.11.04) werd 20,6 miljoen BEF vastgelegd ; het werkingskrediet (B.A. 51.02.12.01) zou volledig zijn aangewend. De middelen voor de modernisering van het Belgisch Staatsblad (B.A. 53.02.74.01) werden per 23 december 1997 via de techniek van herverdeling overgeheveld naar de basisallocatie 53.02.12.01 van hetzelfde programma, maar konden wegens het late tijdstip niet meer worden aangewend.

De enveloppe van 500 miljoen BEF is het gevolg van de beslissingen van 30 augustus 1996 van de regering in het kader van de bestrijding van seksuele delinquentie jegens minderjarigen. Voor 1997 zouden de maatregelen een budgettaire weerslag hebben van 294,2 miljoen BEF. In onderstaande tabel vindt men een overzicht, afkomstig van het departement, van de voor 1997 weerhouden projecten.

Bestrijding seksuele delinquentie (enveloppe van 500 miljoen BEF)

(in miljoen BEF)

Project	Basisallocatie	Krediet
Uitbreiding slachtofferonthaal	40.01.11.04/40.02.12.01/40.02.74.01	10,3
Versterking Administratie strafinrichtingen	40.01.11.04/51.02.12.01	17,1
Commissie van de experts	40.02.12.01	1,0
Sensibilisering slachtofferonthaal	40.11.12.38	5,0
Strafuitvoeringskamers	56.01.11.04/56.02.12.01/56.02.74.01	16,3
Penitentiair onderzoeks- en klinisch observatiecentrum	51.01.11.04/51.02.12.01	57,5
Versterking psychologenkader	51.01.11.04/51.02.12.01/51.02.74.01	94,3
Penitentiair maatschappelijk werk	51.01.11.04/51.02.12.01/51.02.74.01	42,1
Begeleiding seksuele delinquenten	51.01.11.04/51.02.12.01/51.02.74.01	50,6
TOTAAL		294,2

De meeste projecten zijn volgens het departement in uitvoering. De projecten strafuitvoeringskamers en Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatiecentrum werden in 1997 niet uitgevoerd.

Teneinde de benutting van de beide enveloppes beter te kunnen opvolgen verdient het aanbeveling deze gegevens expliciet te vermelden in de verantwoording bij de begroting of in de beleidsnota van het departement evenals de stand van uitvoering van deze projecten mede te delen zoals vroeger meermaals gebeurde voor het Meerjarenplan voor Justitie.

2. Programma 12.40.0 - "Hoofdbestuur : bestaansmiddelenprogramma" : personeelsuitgaven

(in miljoen BEF)

Basisallocatie	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benuttingsgraad vastleggingen
40.01.11.04 (ngk)	425,3	378.6	89 %

Van voormelde middelen voor de bezoldigingen van niet-statutair personeel werd in de loop van 1997 een bedrag van 46,7 miljoen BEF niet aangewend.

Onder meer werd de nochtans gebudgetteerde personeelsuitbreiding voor een aantal bijzondere organen niet gerealiseerd, met name voor :

- de Steundienst Slachtofferzorg van het Secretariaat-Generaal, dit is de dienst die instaat voor de logistieke ondersteuning en coördinatie van de departementale initiatieven inzake slachtofferzorg (7 betrekkingen - 9,3 miljoen BEF) ;
- de Dienst individuele gevallen van het Bestuur Strafinrichtingen, dit is de dienst die op het niveau van het hoofdbestuur bevoegd is voor het regime en de (voorlopige en voorwaardelijke) invrijheidstelling van gedetineerden (4 betrekkingen - 6,2 miljoen BEF) ;
- de Commissie voor hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden (8 betrekkingen - 9,1 miljoen BEF).

Voor het overige gaat het om volgende niet-gerealiseerde contractuele betrekkingen :

- programmeurs : 7,9 miljoen BEF ;
- gesubsidieerde contractuelen : 4,7 miljoen BEF ;
- eerste-werkervaringscontracten : 8,3 miljoen BEF.

3. Programma 12.51.0 - "Bestuur der strafinrichtingen : bestaansmiddelenprogramma" : personeelsuitgaven

(in miljoen BEF)

Basisallocatie	Toegestaan krediet	Benutting vastleggin- gen	Benuttingsgraad vast- leggingen
51.01.11.04 (ngk)	1.078,1	902,3	84 %

Van de in de tabel vermelde middelen voor de bezoldiging van niet-statutair personeel werd 175,8 miljoen BEF niet aangewend. In het bijzonder waren er minder personeelsuitgaven dan gebudgetteerd in verband met een aantal nieuwe projecten :

- het project "Drugs en seksuele misdrijven" (48,6 miljoen BEF gebudgetteerd, 20,6 miljoen BEF benuttigd - cf. supra enveloppe van 200 miljoen BEF) ;
- de maatregelen inzake preventie, repressie en slachtofferzorg bij seksuele misdrijven (104,7 miljoen BEF gebudgetteerd, 50,4 miljoen BEF benuttigd - cf. supra enveloppe van 500 miljoen BEF : aandeel van de personeelskosten in de projecten psychologen kader, penitentiair maatschappelijk werk en begeleiding seksuele delinquenten) ;
- de maatregelen inzake straf- en gevangenisbeleid (ministerraad van 20 december 1996) : 108,3 miljoen BEF gebudgetteerd, 22,8 miljoen BEF benuttigd.

Het saldo van niet-aangewende kredieten is te wijten aan de vertraging bij de werving van penitentiaire agenten.

4. Programma 12.56.0 - "Gewone rechtsmachten : bestaansmiddelenprogramma"

4.1 Interne en externe controle van de parketten en rechtbanken

De regering heeft op 30 augustus 1996 een aantal maatregelen voorgesteld inzake preventie, repressie en slachtofferzorg bij seksuele misdrijven. Een deel van die maatregelen had betrekking op de invoering van een permanente controle en kwaliteitsbevordering van het gerechtelijk apparaat.

In de loop van 1997 werden een aantal overeenkomsten afgesloten met adviesbureaus met het oog op een audit van het management van de parketten van Charleroi, Luik, Bergen, Antwerpen en Mechelen. Dit gebeurde op vraag van de betrokken parketten en hiervoor werd einde 1997 12,0 miljoen BEF vastgelegd op de basisallocatie 56.02.12.01.

Daarnaast werd aan een adviesbureau opdracht gegeven een project 'Integrale Kwaliteitszorg' (IKZ) voor te bereiden in de rechtbanken van eerste aanleg, in samenwerking met het Hof van

Cassatie. Hiervoor werd in de loop van 1997 9,5 miljoen BEF vastgelegd op voormelde basisallocatie 56.02.12.01.

Tot slot werd door de Minister van Justitie ook aan een adviesbureau gevraagd een aantal audits uit te voeren van de parketten. Het betreft de parketten van Brussel, Namen en Brugge. De kosten hiervan worden voor het grootste deel gedragen door het Ministerie van Ambtenarenzaken.

In totaal werd er in de loop van 1997 dus 21,6 miljoen BEF vastgelegd voor audit- en IKZ-projecten bij de parketten en rechtbanken.

4.2 Informatisering van de gewone rechtsmachten

Van de oorspronkelijk gebudgetteerde uitgaven inzake informatisering werd het grootste deel niet gerealiseerd of bleek al vroeger te zijn vastgelegd. Andere projecten, die oorspronkelijk niet waren gebudgetteerd, werden wel gegund. Het Rekenhof stelt zich vragen bij de manier waarop de kredieten voor informatisering van de gewone rechtsmachten werden begroot.

(in miljoen BEF)

Basisallocatie	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benuttingsgraad vastleggingen
56.02.74.01 (ngk)	666,3	563,0	84 %

Voor uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen (basisallocatie 56.02.74.01) was in 1997 een krediet van 666,3 miljoen BEF beschikbaar. Hiervan werd 103,3 miljoen BEF niet vastgelegd.

Op deze basisallocatie was initieel 505 miljoen BEF gebudgetteerd voor de verdere informatisering van de gewone rechtsmachten, zijnde voor de gunning en budgettaire vastlegging van informatica-opdrachten. Hiervan werd uiteindelijk 118 miljoen BEF gegund. Het betreft de projecten "Aanpassingen software binnen garantieperiode" (11,2 miljoen BEF), "PC en licenties zittingszalen en magistraten" (98,3 miljoen BEF)(147), en "Aanpassingen bij verhuis" (8,5 miljoen BEF).

Volgende belangrijke projecten werden niet gerealiseerd :

147) De uitgaven voor PC en licenties omvatten 64,7 miljoen BEF voor draagbare PC's voor de magistraten (vrede-rechters ; magistraten arbeidshoven en -rechtbanken en arbeidsauditoraten-generaal en auditoraten ; magistraten rechtbanken van koophandel en politierechtbanken) ; 29,6 miljoen BEF voor andere hardware ten behoeve van de politierechtbanken en politieafdelingen van de parketten en 4 miljoen BEF voor licenties.

- procedure op politierechtbanken (35 miljoen BEF gebudgetteerd) ;
- interactie externe partners (Centraal handelsregister, Nationale Orde van advocaten, Nationale Kamer van gerechtsdeurwaarders) (20 miljoen BEF gebudgetteerd) ;
- overgang naar grafische omgeving (15 miljoen BEF gebudgetteerd) ;
- documentaire software op niveau rechtsgebied (12 miljoen BEF gebudgetteerd) ;
- arbeidsrechtbanken en -auditoraten (90 miljoen BEF gebudgetteerd).

Volgens het departement is dit te wijten aan een gebrek aan personeel.

Oorspronkelijk was ook 215 miljoen BEF begroot voor de jeugdrechtbanken en jeugdafdelingen van de parketten ; dit bleek evenwel reeds vastgelegd in 1995 en 1996.

Daarnaast werden ook heel wat investeringen, voor een totaal bedrag van 224,1 miljoen BEF, gerealiseerd die oorspronkelijk niet gebudgetteerd waren :

- licenties en hardware voor verschillende hoven en rechtbanken : 78,3 miljoen BEF vastgelegd ;
- parketten-generaal en correctionele griffies hoven van beroep : 35,8 miljoen BEF vastgelegd (148);
- kablring voor aansluiting op datacommunicatienetwerk departement Justitie : 110 miljoen BEF vastgelegd.

Opmerkelijk is ook nog dat einde 1997 een "reserveprovisie" van 30,8 miljoen BEF werd vastgelegd voor "onvoorziene uitgaven", onder meer te lage ramingen op bestellingen en verloren gegane facturen.

Meer in het algemeen kan de vraag worden gesteld welke de waarde is van de oorspronkelijke budgettering door het departement in het kader van de begrotingsvoorbereiding, als blijkt dat slechts een klein deel van wat oorspronkelijk was vooropgesteld, werd gerealiseerd of dat een deel van de projecten reeds vroeger werden vastgelegd. Dit sluit aan bij wat het Rekenhof reeds naar aanleiding van het begrotingsonderzoek 1997 opmerkte (149), namelijk dat de in de begroting opgenomen bedragen niet werden getoetst aan de actuele behoeften.

148) Deze vastleggingen betreffen de hernieuwde vastlegging van bedragen die reeds in 1996 werden vastgelegd maar niet konden worden geordonnanceerd in de loop van 1997 en daardoor kwamen te vervallen.

149) Parl. St., Kamer, - 734/3 - 96/97, blz. 65.

SECTIE 13 - BINNENLANDSE ZAKEN

1. Programma 13.54.6 - "Directie van de logistiek"

Basisallocatie 54.60.12.37 - "Uitgaven voor het financieren van de demilitarisering van de site van de ex-PRB van Balen"

(in miljoen BEF)

Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benutting ordonnanceringen	Benuttingsgraad ordonnanceringen
90,5	90,5	0,0	0 %

In het verleden heeft het Rekenhof opmerkingen geformuleerd (150) in verband met de gebrekkige controle door het departement van de demilitariseringswerkzaamheden van de site van de ex-PRB van Balen door het daartoe aangewezen gespecialiseerd bedrijf.

De betrokken facturen worden sindsdien op een meer systematische wijze gecontroleerd door de bevoegde Inspecteur van Financiën en door de interne controledienst van de Algemene Directie van de Civiele Bescherming. Blijkbaar is die controle dermate georganiseerd dat ze als gevolg heeft gehad dat de facturen van de jaren 1996 en 1997 later dan voorzien werden geordonnancerd. Deze omstandigheid, alsmede de vaststelling dat de betrokken firma haar facturen steeds met vertraging indient, kunnen een verklaring vormen voor het feit dat in de loop van het jaar 1997 geen ordonnanceringen werden verricht ten laste van de voormelde basisallocatie.

2. Programma 13.55.1 - "Specifieke centra voor illegalen - Contract met de burger"

(in miljoen BEF)

	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benutting ordonnanceringen
ngk	245,2	180,0	65,0
vk	133,0	121,2	-
ok	41,5	-	2,4

De reden voor de relatief lage benutting van de niet-gesplitste kredieten (basisallocaties 55.12.12.01, 55.12.74.01 en 55.13.12.24) ligt in het feit dat de voorziene planning voor de opening van twee nieuwe centra voor illegalen niet werd gehaald. Het centrum in Vottem diende normaliter te worden in dienst genomen in de maand juni 1997 ; dit centrum werd echter niet

150) Brieven van 12 oktober 1994 en 11 december 1996 ; 154^{ste} Boek van Opmerkingen, blz. 142.

meer opgeleverd in het jaar 1997. Dit geldt ook voor de sectie II in Merksplas waarvan de ingebruikname gepland was vóór einde 1997. Voorts werden er in het repatriëringscentrum 127 bis te Steenokkerzeel werken uitgevoerd zodat tijdens die periode de maximaal werkbare capaciteit niet kon worden gehandhaafd.

De lage benutting van het ordonnanceringskrediet (basisallocatie 55.13.74.03 - "Geïntegreerd informaticasysteem van de diensten gelast met de immigratie") is het gevolg van de vertraging opgelopen bij de realisatie van de initieel vooropgestelde projecten. De kredieten voor het project betreffende de plaatsing van een integraal elektronisch dossier konden pas medio 1997 worden vastgelegd zodat de effectieve realisatie ervan pas een aanvang nam in februari 1998. Wat daarnaast de bestelling betreft van 123 PC's bestemd voor het ingebruiknemen van het vreemdelingenregister afkomstig van het Ministerie van Justitie dient vastgesteld dat de kredieten pas einde 1997 werden vastgelegd zodat er nog geen enkele ordonnanciering kon plaatsvinden.

SECTIE 14 - BUITENLANDSE ZAKEN EN BUITENLANDSE HANDEL

1. Programma 14.42.0 – “Diplomatieke en consulaire posten : Bestaansmiddelen” : organiek fonds bestemd tot de aankoop, het bouwen en inrichten van ... residenties, kantoren of consulaire posten

De in 1997 effectief gerealiseerde ontvangsten op het organiek fonds wijken in aanzienlijke mate af van de in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 vermelde bedragen. Dit zou het gevolg zijn van het niet doorgaan van de verkoop van de gebouwen van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel in Hongkong in de loop van 1997.

(in miljoen BEF)

Fonds 14-1	Vastlegging		Ordonnancering	
	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie
Saldo op 1.1.1997	40,0	40,1	105,7	105,7
Ontvangsten	140,0	41,3	140,0	41,3
Beschikbaar	180,0	81,4	245,7	147,0
Uitgaven	74,7	12,3	100,7	57,0
Saldo per 31.12.1997	105,3	69,1	145,0	90,0

In de initiële algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 werd voor het fonds bestemd tot het gebruik van de verkoop van onroerende goederen in het buitenland, tot de aankoop, het bouwen en inrichten van goederen van dezelfde aard bestemd om te worden aangewend hetzij als residenties, hetzij als kantoren van de Belgische diplomatieke zendingen of consulaire posten een beginsaldo (per 01.01.1998) ingeschreven van 1.460,3 miljoen BEF aan vastleggingszijde en van 1.500,0 miljoen BEF aan ordonnanceringszijde. Deze bedragen contrasteren fel met de hierboven vermelde effectief gerealiseerde saldi per 31.12.1997 (69,1 miljoen BEF aan vastleggingszijde en 90,0 miljoen BEF aan ordonnanceringszijde). De verklaring voor dit aanzienlijk verschil ligt in het feit dat men op het ogenblik van de opmaak van de algemene uitgavenbegroting voor 1998 verwachtte dat de onroerende goederen van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel te Hongkong nog in 1997 te gelde zouden worden gemaakt. De mogelijke opbrengst van de verkoop werd geschat op 1.300 miljoen BEF.

2. Programma 14.51.1 – “Buitenlandse Handel” : basisallocatie 51.12.31.01 – “Uitgaven van allerhande aard betreffende de economische expansie en de regionale reconversie” (FINEXPO - voorheen COPROMEX)

Zoals in het verleden werden ook in 1997 de kredieten voor de promotie van de export slechts in beperkte mate aangewend. Gelet op het recurrent karakter van deze onderbenutting, lijkt het aangewezen na te gaan of de inschrijving van een lager krediet in de toekomstige begrotingen niet zou volstaan om de verwachte uitgaven te dekken.

(in miljoen BEF)

	Initieel krediet	Aangepast krediet	Benutting	Benuttingsgraad
vk	1.500,0	1.500,0	779,6	52,0 %
ok	1.178,0	1.077,7	722,8	67,1 %

Net als de vorige jaren kennen de kredieten voor de betoelaging van de export in 1997 een belangrijke onderbenutting. Voor de vastleggingskredieten is dat al het derde jaar op rij (de gemiddelde benutting voor de jaren 1995-1996 bedroeg 1.158,8 miljoen BEF, zijnde een gemiddelde benuttingsgraad van 75,8 %); voor de ordonnanceringskredieten bestaat deze trend al sinds 1993 (de gemiddelde benutting voor de periode 1993-1996 bedroeg 858,3 miljoen BEF, zijnde een gemiddelde benuttingsgraad van 63,3 %).

De benuttingsgraad van de vastleggingskredieten 1997 is opvallend laag vergeleken met de vorige jaren. Gelet op de recurrente onderbenutting van deze kredieten lijkt het aangewezen na te gaan of de inschrijving van een lager krediet in de toekomstige begrotingen niet zou volstaan om de verwachte uitgaven te dekken (in de initiële begroting 1998 staan er respectievelijk 1.500 miljoen BEF aan vastleggingskredieten en 1.021,9 miljoen BEF aan ordonnanceringskredieten ingeschreven).

Tenslotte kan nog worden gemeld dat in de directie Financiering van de uitvoer en kredietverzekering van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel een nieuw informatiecassysteem werd opgestart dat moet toelaten simulaties uit te voeren teneinde de invloed van veranderingen in de rentevoet en de wisselkoers te meten. Dit kan in de toekomst toelaten de nodige vastleggings- en ordonnanceringskredieten nauwkeuriger te bepalen.

SECTIE 16 - LANDSVERDEDIGING

1. Aanwending van de kredieten van het departement van 1993 tot 1997

Naar aanleiding van de voorlegging van de middelen die door het departement werden aangewend tijdens de periode van herstructurering van de Krijgsmacht die thans wordt afgerond, onderstreept het Rekenhof dat de programmastructuur van die sectie van de algemene uitgavenbegroting moet worden verbeterd, en dat ook de kredieten, die thans zijn gedebudgetteerd onder de vorm van thesaurierekeningen, erin moeten worden geïntegreerd.

Het herstructureringsplan van de Krijgsmacht, dat op 29 januari 1993 door de Ministerraad werd goedgekeurd, had inzonderheid tot doel opdrachten van het leger te herdefiniëren ingevolge de recente wijzigingen van de internationale toestand. Tevens dienden de nodige aanpassingen te gebeuren in het licht van de afschaffing van de militaire dienstplicht. Dat plan ging gepaard met een "bevriezing" van de begrotingsenveloppe van het departement in nominale termen, die evenwel werd afgezwakt door de machtiging om bepaalde ontvangsten op thesaurierekeningen opnieuw aan te wenden.

In het vooruitzicht van de afronding van de herstructureringsperiode op 31 december 1998 geeft het Rekenhof hierna een overzicht van de evolutie van de kredieten – zowel binnen als buiten begroting – die sedert 1993 effectief werden aangewend.

In de volgende tabel wordt een overzicht gegeven van de van 1993 tot 1997 uitgevoerde en voor 1998 geplande ordonnancements :

(in miljoen BEF)

	1993	1994	1995	1996	1997	1998 (151)
AANWENDING VAN DE BEGROTINGSMIDDELEN						
Niet-gesplitste kredieten (152)	80.704,8	80.706,5	82.731,3	81.436,9	83.946,9 (153)	84.598,5
Gesplitste kredieten	13.863,2	14.418,5	12.691,2	12.552,8	12.472,7	12.932,1
Totaal	94.568,0	95.125,0	95.422,5	93.989,7	96.419,6	97.530,6

151) Deze kolom vermeldt de kredieten en machtigingen die werden toegestaan door de (initiële) algemene uitgavenbegroting voor 1998.

152) Naast de ten laste van de kredieten van het lopende jaar x gerealiseerde ordonnancements omvatten de voor de jaren 1993 tot 1997 opgegeven bedragen de uitgaven uitgevoerd in de loop van het volgende jaar (x + 1) ten laste van de niet-gesplitste overgedragen kredieten van het jaar x. Ook de ordonnancements die op kredieten voor vroegere jaren werden uitgevoerd, zijn opgenomen.

153) Dat bedrag omvat de van 1997 naar 1998 overgedragen niet-gesplitste kredieten, die 12.957,9 miljoen BEF bedragen.

Organiek fonds (154)						
Ordonnanceringen op variabele kredieten	794,6	942,8	711,1	834,2	941,1	1.168,0
Aanwending van de kredieten buiten de begroting						
Koninklijk Legermuseum (155)	48,0	9,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Interest F-16 (156)	576,7	268,6	0,0	200,6	355,5	640,0
Verkoop van gebouwen (157)	0,0	0,0	0,0	145,5	88,1	250,0
Verkoop van overtollig geworden materieel (158)	4,2	287,0	155,2	75,1	1.061,6	1.400,0
Humanitaire operaties (159)	0,0	196,5	351,8	335,2	1.319,3	1.015,5 (160)
Teruggave van goederen in Duitsland (161)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Huishoudfonds (162)	0,0	0,0	64,9	0,0	200,0	0,0
Dienst aankopen van levensmiddelen (163)	0,0	0,0	0,0	400,0	389,2	0,0
Rantsoenen (164)	0,0	0,0	0,0	56,3	33,5 (165)	0,0
Miscellaneous income (166)	250,1	0,0	0,0	0,0	288,0	0,0
Totaal	879,0	761,1	571,9	1.212,7	3.735,2	3.305,5
Algemeen totaal	96.241,6	96.828,9	96.705,5	96.036,6	101.095,9	102.004,1

154) Prestaties tegen betaling (programma's 16.50.0, 50.4 en 70.4).

155) Artikel 2.16.5 van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor 1996.

156) Artikel 2.16.13 van de algemene uitgavenbegroting voor 1997, gewijzigd bij artikel 2.16.2, § 1, van de tweede aanpassing.

157) Artikel 2.16.14 van de algemene uitgavenbegroting voor 1997, gewijzigd bij artikel 2.16.3 van de tweede aanpassing.

158) Artikel 2.16.20 van de algemene uitgavenbegroting voor 1997, gewijzigd bij artikel 2.16.4 van de tweede aanpassing.

159) Artikel 2.16.21 van de algemene uitgavenbegroting voor 1997.

160) Saldo van thesaurierekening 87.07.09 beschikbaar op 31 december 1997.

161) Artikel 2.16.22 van de algemene uitgavenbegroting voor 1997, gewijzigd bij artikel 2.16.5 van de tweede aanpassing.

162) Artikelen 2.16.23 en 2.16.26 van de algemene uitgavenbegroting voor 1997.

163) Artikel 2.16.26 van de algemene uitgavenbegroting voor 1997.

164) Artikel 2.16.23 van de algemene uitgavenbegroting voor 1997.

165) Stand van de gegevens op 30 september 1997.

166) Artikel 2.16.13 van de algemene uitgavenbegroting, aangevuld bij artikel 2.16.2, § 2, van de tweede aanpassing (cf. Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof op het ontwerp van aanpassing van de begroting voor 1997, Parl. St., Kamer, - 1015/2-96/97, blz. 38).

Het Rekenhof heeft herhaaldelijk kritiek geuit op de debudgettering van een gedeelte van de middelen van het departement onder de vorm van thesaurierekeningen voor orde en onderstreept dat zulks afbreuk deed aan het homogene karakter van deze sectie en aan het uitoefenen van de begrotingscontrole (167). Het is van oordeel dat het einde van de herstructureringsperiode het geschikte moment is om die kredieten in de begroting op te nemen.

Het Rekenhof vestigt er in dat verband de aandacht op dat het Ministerie van Landsverdediging, door gebruik te maken van de mogelijkheid die artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit biedt om die operaties in organieke fondsen (168) onder te brengen, die middelen zou kunnen blijven behouden en gebruiken onder voorwaarden die zeer nauw aanleunen bij deze welke tot op heden gelden ; op die manier zouden tegelijkertijd de begrotingsregels worden gerespecteerd en wordt een getrouw en volledig beeld gegeven van de toegekende middelen.

Het Rekenhof beveelt daarenboven aan de presentatie van die sectie 16 van de algemene uitgavenbegroting te herzien teneinde haar structuur meer transparant te maken en ze meer in overeenstemming te brengen met de concepten die door de wet van 28 juni 1989 tot hervorming van de begroting werden ingevoerd.

De gewijzigde programmastructuur zou op die manier beter moeten aansluiten bij de voornaamste doelstellingen van het Ministerie van Landsverdediging om zo de arbitrage van de budgettaire overheid bij de toekenning van de kredieten voor de verschillende opdrachten van het departement te vergemakkelijken (169). Het Rekenhof herinnert in dat verband aan de belangrijke rol van de verantwoordingen van de begroting op het gebied van de kwaliteit van de informatieverstrekking aan de parlementsleden wat betreft de nagestreefde doelstellingen, de aangewende middelen om deze te realiseren en de parameters voor het meten van de resultaten.

In de hierna volgende tabel wordt de jaarlijkse variatie van het "boekhoudkundig" encours van de vastleggingen gedurende dezelfde periode weergegeven. Die variatie stemt overeen met het

167) Cf. inzonderheid Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof op het ontwerp van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1995, Parl. St., Kamer, -1545/3 – 93/94.

168) Er dient te worden opgemerkt dat de mogelijkheid die door artikel 2.16.21 van de begroting van 1997 wordt geboden dat de thesaurierekening voor humanitaire operaties (87.07.09) een debetsaldo mag vertonen gedurende een periode van maximum zes maanden, geen hinderpaal vormt om deze in een begrotingsfonds om te vormen. Die machtiging werd immers, gelet op het voorwerp zelf van de rekening, sedert de oprichting ervan in 1994 nooit gebruikt.

169) Doordat bijvoorbeeld het grootste deel van de personeelskredieten thans is gegroepeerd binnen eenzelfde bestaansmiddelenprogramma (63,0 % van de niet-gesplitste kredieten van het departement voor 1998 zijn opgenomen onder basisallocatie 50.01.11.03 alleen) is het moeilijk een duidelijk beeld te krijgen van de manier waarop dat personeel wordt ingezet. Ook de concentratie van de kredieten voor investeringen in uitrusting en in militaire infrastructuur binnen programma 50.2 is veelbetekenend.

verschil tussen de in de loop van het jaar uitgevoerde vastleggingen en ordonnanceringen, verminderd met de geannuleerde vastleggingen van voorgaande jaren (170) :

(in miljoen BEF)

	1993	1994	1995	1996	1997	Totaal 1993- 1997	1998 (171)
Gesplitste kredieten							
Vastleggingen	18.378,9	9.183,2	12.935,4	7.213,8	17.692,1	65.403,4	19.794,2
Ordonnanceringen	13.863,2	14.418,5	12.691,2	12.552,8	12.472,7	65.998,4	12.932,1
Annuleringen (172)	0,0	-53,5	-90,3	-87,3	-651,9	-883,0	-
Totaal	4.515,7	-5.288,8	153,9	-5.426,3	4.567,5	-1.478,0	6.862,1
Variabele kredieten							
Vastleggingen	978,8	1.140,8	831,6	952,4	992,0	4.895,6	1.049,9
Ordonnanceringen	794,6	942,8	711,1	834,2	941,1	4.223,8	1.168,0
Annuleringen (172)	0,0	-1,0	-28,1	-175,9	-50,9	-255,9	-
Totaal	184,2	197,0	92,4	-57,7	0,0	415,9	- 118,1

De stijging van het encours over de periode van 1993 tot 1998 kan bijgevolg wat de gesplitste kredieten betreft op 5.384,1 miljoen BEF worden geraamd, en wat de variabele kredieten betreft op 297,8 miljoen BEF (173). De analyse van de evolutie van de schuld inzake vastleggingen kan echter niet los worden gezien van de evolutie van de vervaldagenkalender van de betalingen. Het invoegen van meer gedetailleerde informatie in dat verband in de verantwoordingen van de ontwerpen van algemene uitgavenbegroting zou bijgevolg nuttig zijn om de toekomstige impact van de gerealiseerde en geplande investeringen op de openbare financiën beter te kunnen inschatten.

170) Het begrip "encours" wordt in hoofdstuk IV van dit document meer in detail beschreven. Daarin wordt ook meer toelichting gegeven over sectie 16.

171) Evaluatie gebaseerd op de veronderstelling dat de gesplitste kredieten volledig worden opgebruikt en dat de uitgaven op variabele kredieten in overeenstemming zijn met de ramingen van de algemene uitgavenbegroting voor 1998 (initieel).

172) Boekhoudkundige annuleringen van vastleggingen die in de loop van de jaren 1993 tot 1997 werden uitgevoerd en die sedertdien juridisch niet meer bestaan (cf. supra, het afzonderlijk hoofdstuk IV in verband met het encours van de vastleggingen).

173) Bovendien kan worden gewezen op het bestaan van een "juridisch" encours dat op 31 december 1997 op 2.336,6 miljoen BEF werd geraamd ten laste van de bovenvermelde thesaurierekeningen 87.07.04 en 87.07.06, in verband met respectievelijk de opbrengsten van de verkoop van onroerende goederen en van overtollig geworden materieel.

Het Rekenhof herinnert er bovendien aan dat het vroeger herhaaldelijk had gewezen op de nadelen van het onregelmatig verloop van de in de loop van elk begrotingsjaar aangegane verbintenissen (174) zowel op het vlak van de planning van de investeringen als voor wat de administratieve en budgettaire controle betreft. De Minister van Landsverdediging heeft op die opmerking geantwoord dat het verbruiksritme van de vastleggingskredieten sterk wordt bepaald door de datum waarop de Ministerraad de jaarlijkse schijven van het Plan op Middellange Termijn voor de wederuitrusting en modernisering van de strijdkrachten goedkeurt (175). Het Rekenhof stelt in 1997 een vermindering vast van de concentratie van de vastleggingen op het einde van het begrotingsjaar (176) ; naar verluidt als gevolg van de vrijgave van de schijf 1997 vanaf 17 januari (177). In 1998 zou bijgevolg een gelijkaardige verbetering mogelijk moeten zijn door de goedkeuring van het luik 1998 op 23 januari laatstleden.

2. Gratis overdrachten en uitwisselingsovereenkomsten gesloten in 1997

Het Rekenhof wijst erop dat de gratis overdrachten waartoe de Minister van Landsverdediging is overgegaan in het raam van de technische samenwerking en de dringende hulp aan derde landen krachtens artikel 2.16.4 van de algemene uitgavenbegroting voor 1997, voor dat jaar een totaal bedrag van 91,8 miljoen BEF vertegenwoordigden.

Het departement heeft daarentegen in de loop van dat jaar in het kader van artikel 2.16.20 van diezelfde algemene uitgavenbegroting geen enkele overeenkomst voor uitwisseling of wederzijdse overdracht gesloten.

174) Cf. inzonderheid *Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de staatsbegroting voor 1995*, Parl. St., Kamer, -596/1 - 95/96, blz. 260-261.

175) Vraag nr. 140 van de heer VANOOST (Kamer, GZ 1997-1998, *Vragen en antwoorden*, nr. 55, blz. 7425) en vraag nr. 609 van de heer CUYT (Kamer, BZ, 1995-1996, *Beknopt verslag*, COM, 16 juli 1996).

176) Van de totaliteit van de gesplitste vastleggingskredieten die in 1997 werden verbruikt, werd slechts 40,2 % gedurende de maand december aangewend, tegenover 74,3 % in 1995.

177) De vorige schijf werd pas op 5 april 1996 goedgekeurd.

SECTIE 17 - ALGEMENE POLITIESTEUNDIENST EN RIJKSWACHT

1. Bijzondere bepalingen

Artikel 2.17.6 - Ruil van materieel, waren, wapens en munitie

In uitvoering van de machtiging die sedert 1992 aan de Minister van Binnenlandse Zaken werd verleend om ruilovereenkomsten te sluiten, werden in 1997 twee dergelijke overeenkomsten gesloten. De overeenkomsten kwamen tot stand na een algemene offerte-aanvraag en hebben geen aanleiding gegeven tot opmerkingen.

Deze ruiloperaties hadden betrekking op de overdracht van 110 gebruikte voertuigen in ruil voor 12 lichte vrachtwagens en 35 bestelwagens (geraamde waarde : 44 miljoen BEF), enerzijds. en de ruil van 8 gebruikte voertuigen tegen twee nieuwe voertuigen (geraamde waarde : 1,4 miljoen BEF), anderzijds.

Artikel 2.17.8 - Wederzijdse steun tussen het Ministerie van Landsverdediging en de rijkswacht

In het kader van de wederzijdse steun heeft de rijkswacht ten laste van haar begroting 88,1 miljoen BEF vastgelegd teneinde het Ministerie van Landsverdediging te vergoeden voor de leveringen en diensten die het heeft verstrekt.

2. Afdeling 40 – “Algemene Politiesteundienst” : personeelsuitgaven

Net als in 1996 vertegenwoordigen de personeelsuitgaven, voortvloeiend uit de uitvoering van de begroting 1997 van de Algemene Politiesteundienst, maar een fractie van de werkelijke personeelsuitgaven van deze dienst. De geregistreerde personeelsuitgaven hebben immers slechts betrekking op een twintigtal van de meer dan driehonderd personeelsleden die in werkelijkheid tewerkgesteld zijn op de Algemene Politiesteundienst. Hierdoor is het niet mogelijk enig inzicht te krijgen in de werkelijke inzet van middelen in 1997 in het kader van de activiteiten van de Algemene Politiesteundienst.

Onder de begrotingsafdeling 40 - “Algemene Politiesteundienst” komen twee basisallocaties voor in verband met de personeelskosten van de staf toegevoegd aan het directiecomité (basisallocatie 40.01.11.04) en van de steunpunten “statistiek” en “vijfhoeksoverleg” (basisallocatie 40.11.11.04).

De beide basisallocaties bedragen samen 45,4 miljoen BEF. Hiervan werd volgens het departement 35,5 miljoen BEF aangewend voor de betaling van de bezoldigingen en vergoedingen van een twintigtal personeelsleden van de stafdienst en de steunpunten.

Zoals het Rekenhof reeds in de voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de staatsbegroting voor 1996 (178) heeft gesteld, geven deze cijfers geen getrouw beeld van de personeelskosten van de Algemene Politiesteundienst in 1997.

In werkelijkheid beschikt deze dienst over meer dan 300 personeelsleden, verdeeld over een directiecomité en vier afdelingen (179).

Dat men hiervan niets terugvindt in de uitvoeringscijfers van de begroting vloeit voort uit het feit dat het grootste deel van deze personeelsleden het statuut hebben van gedetacheerd agent van de drie grote politiediensten of van ter beschikking gesteld niet-politieambtenaar (180). De wedden en vergoedingen van deze agenten en ambtenaren blijven ten laste van de "departementen van herkomst".

3. Afdeling 50 – "Rijkswacht"

3.1. Uitvoering van de nieuwe programmastructuur

Naar aanleiding van zijn commentaar op het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het jaar 1992 had het Rekenhof de kunstmatige programmastructuur van de begroting van de rijkswacht en de tekortkomingen van de departementele verantwoordingsnota aangeklaagd.

Op vraag van de Minister van Binnenlandse Zaken werd een gemengde werkgroep opgericht die een bevredigend antwoord moest verschaffen op deze opmerkingen. De principes en de resultaten van deze werkzaamheden werden voorgesteld in de beleidsnota van sectie 17, evenals in de commentaren van het Rekenhof bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1997.

In de loop van het voorbije jaar werd, naar aanleiding van de voorlegging van ordonnanties van betaling onderworpen aan het voorafgaand visum van het Rekenhof, in het bijzonder aandacht besteed aan het respecteren van de begrotingsspecialiteit. De gedane vaststellingen hebben de commentaren van het Rekenhof in het kader van het onderzoek van de ontwerpen van staatsbe-

178) Parl. St., Kamer, - 1055/1 – 96/97, blz. 269. Ook in zijn Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1998 heeft het Rekenhof gewezen op deze verkeerde budgetteringswijze, Parl. St., Kamer, - 1250/2 - 97/98, blz. 75.

179) Het betreft de in het koninklijk besluit van 11 juli 1994 vooropgestelde afdelingen "operationele ondersteuning", "internationale politiesamenwerking", "telematica" en "politiebeleidsondersteuning".

180) Het grootste deel van de niet-politieambtenaren is afkomstig van de parketten (141 personeelsleden), van het Ministerie van Justitie (23 personeelsleden) en van het Ministerie van Binnenlandse Zaken (19 personeelsleden). Voor de gedetacheerde agenten van de politiediensten gaat het om 23 leden van de gemeentepolitie, 45 leden van de gerechtelijke politie en 64 rijkswachters (personeelskost voor de rijkswacht van 104,0 miljoen BEF).

groting voor 1998 bevestigd, namelijk dat er in de verantwoordingsdocumenten tegenstrijdigheden zijn die voortvloeien uit het onvoldoende in acht nemen van de verschillen tussen de organisatie van de diensten en de begrotingsstructuur (181).

Hierbij wenst het Rekenhof op te merken dat de hiërarchische structuur en de begrotingsstructuur niet noodzakelijk moeten samenvallen opdat de budgettaire aanrekeningen zouden overeenstemmen met de inhoud van de programma's.

De betrokken diensten van de rijkswacht hebben zich ertoe verbonden de inhoud van de programma's te herzien ter gelegenheid van de begroting voor 1999. Het is de bedoeling tot een grotere coherentie te komen tussen de aanrekeningen van personeels-, werkings- en investeringsuitgaven.

3.2. Ontvangsten van de rijkswacht

Net als in 1996 stelt het Rekenhof vast dat niet alle ontvangsten naar aanleiding van prestaties ten voordele van derden, in uitvoering van de artikelen 54bis en 70bis van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht, aan het begrotingsfonds van de rijkswacht worden toegewezen, enerzijds, en dat een deel van deze ontvangsten enkel voorkomen in de interne boekhouding van de rijkswacht, zonder registratie in de boekhouding van de Staat, anderzijds.

Drie bepalingen van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht laten de uitvoering toe van prestaties tegen betaling.

In het artikel 54 bis van voormelde wet wordt de Minister van Binnenlandse Zaken gemachtigd, op verzoek van een gemeente, tijdelijk tegen betaling prestaties te laten verrichten door die federale politiedienst ten voordele van de gemeenten die om redenen die hen niet kunnen worden toegeschreven, over een minder omvangrijk politiekorps beschikken dan dat vastgesteld in de minimale veiligheidsnorm.

Het artikel 70 bis, § 1, verleent de rijkswacht machtiging bij gelegenheid prestaties tegen betaling ten voordele van derden te verrichten voor zover ze een humanitair of cultureel oogmerk hebben of strekken tot hulp aan de Natie.

181) Het Rekenhof had opgemerkt dat de personeelskost van de verbindingsofficieren in het buitenland waren ondergebracht in het programma "Gespecialiseerde steun" terwijl de werkingskosten terug te vinden waren onder het programma "Gespecialiseerde politiezorg". Daarnaast werd ook vastgesteld dat de hiërarchische ondergeschiktheid van het detachement bij de Koninklijke Paleizen aan de Directeur-Generaal van de gespecialiseerde steun tot gevolg heeft dat de uitgaven worden aangerekend op het programma "Gespecialiseerde steun" terwijl er binnen het programma "Basispolitiezorg" een activiteit "Specifieke beveiligingsopdrachten" bestaat.

Artikel 70 bis, § 2, verleent aan de Minister van Binnenlandse Zaken de mogelijkheid om voor de uitvoering van sommige opdrachten van administratieve politie met een uitzonderlijk karakter, verricht op vraag van een rechtspersoon, een vergoeding te vragen.

Het grootste deel van de ontvangsten voortvloeiend uit deze prestaties (54 bis en 70 bis) moet in principe worden geaffecteerd aan het organiek fonds van de rijkswacht (182), teneinde de toegestane begrotingsmiddelen voor te behouden voor de uitvoering van haar wettelijke opdrachten.

Bij brief van 9 april 1997 heeft het Rekenhof aan de Minister van Binnenlandse Zaken gevraagd of er enig bezwaar bestond tegen de daadwerkelijke affectatie van de ontvangsten die in aanmerking komen voor affectatie op het organiek fonds van de rijkswacht. Daarenboven heeft het Rekenhof opgemerkt dat belangrijke ontvangsten en uitgaven niet werden geregistreerd in de boekhouding van de Staat maar enkel voorkwamen in de interne boekhouding van de rijkswacht.

De Minister van Binnenlandse Zaken heeft tot op heden nog niet geantwoord op deze opmerkingen.

De hiernavolgende tabel geeft, per wettelijke machtiging en per bestemming, de ontvangsten weer die door de rijkswacht werden geïnd in 1997. De cijfers, die afkomstig zijn van de rijkswacht, wijzen zowel op de verderzetting van de techniek van de interne boekingen (kolom "Andere"), zonder registratie in de boekhouding van de Staat, als op het feit dat niet alle ontvangsten worden geaffecteerd op het organieke fonds van de rijkswacht (kolommen "Rijksmiddelen" en "Andere").

(in miljoen BEF)

Geïnde ontvangsten		Bestemming van de ontvangsten		
		Organiek fonds (183)	Rijksmiddelen	Andere
54 bis	1,7	1,3	0,4	0,0
70 bis, § 1	71,6	8,5	0,2	62,9
70 bis, § 2	107,8	81,1	25,4	1,3
Totaal	181,1	90,9	26,0	64,2

182) In uitvoering van artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit kan een organieke wet begrotingsfondsen oprichten door voor uitgaven, waarvan zij het voorwerp vaststelt, sommige op de rijksmiddelenbegroting aangerekende ontvangsten te bestemmen.

183) De effectief gestorte ontvangsten in 1997 bedragen 89 miljoen BEF. Dit verschil kan worden toegeschreven aan de vertragingen die zich voordoen bij de storting in de schatkist van de geïnde ontvangsten.

4. Programma 17.50.5 – “Investerings” : aanwending van de ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

	Toegestaan krediet	Benutting	Benuttingsgraad
ok	910,0	910,0	100 %

Het in dit programma ingeschreven ordonnanceringskrediet ten bedrage van 910 miljoen BEF werd volledig aangewend. In werkelijkheid blijkt evenwel dat dit krediet te laag was geraamd waardoor vanaf september 1997 alle nog te verrichten betalingen op de basisallocaties 50.51.74.02, 50.53.74.02, 50.54.74.02 en 50.55.74.02 naar het begrotingsjaar 1998 dienden te worden verschoven. Volgens het departement zou het hier gaan om een bedrag van 393 miljoen BEF aan uitgestelde betalingen.

Deze verschuiving van uitgaven is voor een deel te wijten aan het feit dat in vroegere jaren onvoldoende ordonnanceringskredieten werden ingeschreven voor de betaling van vroeger aangegane verbintenissen (184). Hierdoor is het bedrag van de uitstaande vastleggingen (het zogenaamde encours) aanzienlijk gestegen vanaf het begrotingsjaar 1987. Deze gecumuleerde schuld heeft voor gevolg dat er een verdringing plaatsvindt van andere uitgaven. Het is aangewezen om te onderzoeken of een verhoging van de ordonnanceringskredieten niet van aard is om verschuivingen van uitgaven in de toekomst te voorkomen.

184) Deze verbintenissen hebben meestal betrekking op de levering van goederen. Deze leveringen worden in de regel vrij snel uitgevoerd zodat de betaling moeilijk over meerdere jaren kan worden gespreid.

SECTIE 18 – FINANCIËN

Programma 18.50.9 – “Departementale herstructurering van de fiscale administraties”

Net zoals dat de voorgaande jaren het geval was, werden de kredieten bestemd voor de herstructurering van de fiscale administraties slechts zeer gedeeltelijk aangewend. Die onderbenutting wordt verklaard door de vertraging die bij de uitvoering van dat project werd opgelopen. De relatieve belangrijkheid van de herverdelingen tussen basisallocaties roept ook vragen op rond de pertinentie van de verantwoordingen die werden ingediend op het ogenblik van de goedkeuring van de begrotingen en over de manier waarop het departement het tijdschema van de vordering van de werkzaamheden die in het programma staan ingeschreven, controleert.

(in miljoen BEF)

	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benutting ordonnanceringen	Benuttingsgraad ordonnanceringen
ngk	477,2	220,6	14,3	3,0 %

De herstructurering van de fiscale administraties was aanvankelijk tegen 1 juli 1995 gepland. Zij werd echter over een langere periode gespreid dan oorspronkelijk was geprogrammeerd, teneinde de organisatorische risico's te ondervangen waartoe het ontbreken van een overgangperiode zou hebben geleid.

In een eerste fase van die herstructurering werd in 1996 de Administratie van Fiscale Zaken (AFZ) opgericht.

In de loop van het jaar 1997 werd in het raam van de tweede fase de Administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit (AOIF) gecreëerd, waarin 48 polyvalente controlecentra en een onderzoekafdeling zijn gegroepeerd.

De derde en vierde fase, momenteel in voorbereiding, zouden op termijn moeten uitmonden in de oprichting van de Administratie van de Invordering (AI) en de Administratie van de Onroerende Fiscaliteit en Domaniale Zaken (AOFDZ).

Zoals de hogere ambtenaren van het Ministerie van Financiën op 25 november 1997 in de Commissie voor de Financiën en de Begroting van de Kamer van Volksvertegenwoordigers hebben herhaald (185), werd binnen sectie 18 – Financiën – van de algemene uitgavenbegroting een specifiek begrotingsprogramma gecreëerd, dat moest toelaten de kosten van deze herstructurering op een duidelijke wijze samen te brengen. Het gaat voornamelijk om publicatiekosten en kosten

185) Parl. St., Kamer, nr. 1250/7 – 97/98, blz. 16.

gemaakt met het oog op het informeren van het publiek (186), de verhuiskosten en kosten voor eerste inrichting van de lokalen (187) en de kosten voor de informatisering van de diensten (188). Deze laatste zijn onontbeerlijk voor een polyvalente werking van de betrokken administraties.

De gehele herstructureringsoperatie werd op dat ogenblik geraamd op ongeveer 600 miljoen BEF.

Sedert 1995, dat is het jaar waarin het specifieke activiteitenprogramma werd ingevoerd, zijn de begrotingsgegevens als volgt geëvolueerd :

(in miljoen BEF)

Begrotings- jaar	Initiële begroting	Aangepaste begroting	Benutting vastleggingen	Benutting ordonnanceringen
1995	100,0	100,0	100,0 (100%)	100,0 (100%)
1996	795,3	245,3	143,1 (58,3%)	142,9 (58,3%)
1997	150,0	477,2	220,6 (46,2%)	14,3 (3,0%)

De onderbenutting van de in programma 18.50.9 ingeschreven kredieten vormt een vrij getrouwe illustratie van de vertraging die is opgelopen bij de verwezenlijking van het herstructureringsplan van de fiscale administraties.

Bovendien moet er worden op gewezen dat de aanwending van de techniek van de herverdelingen van basisallocaties, welke door de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit is toegestaan, blijkbaar weinig coherentie vertoont.

(in miljoen BEF)

Basis- allocaties	Initieel bedrag	Aangepast bedrag	Bedrag na 1 ^{ste} herverdeling (26/9/1997)	Bedrag na 2 ^{de} herverdeling (19/12/1997)	Aanwending van de vastleggingen
50.93.12.01	0	157,9	129,7	99,7	0,2 (0,2 %)
50.93.12.07	40	138,4	113,4	113,4	48,3 (42,6%)
50.93.12.28	0	68,1	68,1	68,1	1,2 (1,7%)
50.93.74.01	15	1,8	55,0	85,0	77,3 (90,9%)
50.93.74.05	95	111,0	111,0	111,0	93,6 (84,4%)

Uit de voorgaande tabel kan worden afgeleid dat bepaalde basisallocaties in de loop van het jaar zeer belangrijke schommelingen hebben ondergaan over een relatief korte periode, zowel bij de begrotingsaanpassing als bij de herverdelingen van basisallocaties. Het meest flagrante geval was de evolutie die basisallocatie 50.93.12.01 heeft gekend. Initieel werden geen uitgaven voor-

186) Basisallocatie 50.93.12.01

187) Basisallocatie 50.93.12.07

188) Basisallocatie 50.93.12.28 bestemd voor de aankoop van programmatuur, en 50.93.74.01 en 50.93.74.05 bestemd voor de aankoop van informaticamaterieel.

zien. Het bedrag ervan werd opgetrokken tot 157,9 miljoen BEF ter gelegenheid van de begrotingscontrole en vervolgens verminderd tot 99,7 miljoen BEF na twee herverdelingen. Uiteindelijk werden er slechts voor 200.000 BEF vastleggingen op genomen.

Ook al worden door die herverdelingen de door programma 18.50.9 nagestreefde doelstellingen niet in het gedrang gebracht, toch moeten om reden van hun relatieve belangrijkheid vragen worden gesteld bij de pertinentie van de verantwoordingen die het departement heeft ingediend naar aanleiding van de goedkeuring van de algemene uitgavenbegroting (zowel de initiële als de aangepaste). Dit geldt ook wat betreft de beheersing van het verloop van het programma en derhalve van het betalingsritme van de uitgaven.

Tenslotte dient er te worden op gewezen dat bepaalde uitgaven veroorzaakt door de herstructurering, zoals in 1996, niet in dat specifiek activiteitenprogramma werden opgenomen. Zo werden bepaalde niet-recurrente uitgaven, zoals de prestaties van het werkliedenpersoneel ter gelegenheid van de verhuizingen, die wel op dat programma hadden moeten worden aangerekend, geboekt als gewone werkingskosten van het Ministerie van Financiën, met miskennis van het principe van de begrotingspecialiteit.

SECTIE 23 - TEWERKSTELLING EN ARBEID

Programma 23.56.4 - "Hertewerkstelling"

Naar analogie met de voorgaande jaren werden op het Tewerkstellingsfonds aanzienlijke saldi vastgesteld. Op 31 december 1997 overtroffen de gerealiseerde saldi aldus de begrotingsramingen met respectievelijk 2.279,0 miljoen BEF (vastleggingsoptiek) en 1.307,0 miljoen BEF (ordonnanceringsoptiek). De oorzaak van deze toestand moet opnieuw worden gezocht in een vertraging in de uitvoering van het begeleidingsplan der werklozen.

Organiek fonds 23-3 - Tewerkstellingsfonds

(in miljoen BEF)

Fonds 23-3	Vastlegging		Ordonnancering	
	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie
Saldo op 1.1.1997	2.993,8	2.993,8	3.432,0	3.432,0
Ontvangsten	1.280,0	1.269,8	1.280,0	1.269,8
Vermindering vorige jaren	-	380,6	-	-
Beschikbaar	4.273,8	4.644,2	4.712,0	4.701,8
Uitgaven	3.589,0	1.680,4	2.871,0	1.553,8
Saldo op 31.12.1997	684,8	2.963,8	1.841,0	3.148,0

De gerealiseerde ontvangsten voor het begrotingsjaar 1997 van dit fonds worden gevormd door :

- een werkgeversbijdrage ten belope van 258,0 miljoen BEF voor diegenen die geen gelijkwaardige inspanning hebben geleverd voor de inschakeling van risicogroepen in hun onderneming (0,15 % van de brutobezoldiging van de werknemers) (189). Het percentage dat oorspronkelijk voor 1996 was bepaald op 0,20 % werd echter teruggebracht op 0,15 % (190);
- een werkgeversbijdrage ten belope van 1.011,8 miljoen BEF (0,05% van de brutobezoldiging van de werknemers) (191).

Deze ten opzichte van de gebudgetteerde saldi hoge gerealiseerde saldi (wat een relatief lage benuttingsgraad van de ingeschreven kredieten impliceert), zijn het gevolg van de vertraging die is opgetreden in de uitvoering van het begeleidingsplan der werklozen.

189) Wet van 3 april 1995 houdende maatregelen tot bevordering van de tewerkstelling, artikel 15.

190) Wet van 22 december 1995 houdende maatregelen tot uitvoering van het meerjarenplan voor werkgelegenheid, artikel 30.

191) Wet van 3 april 1995 houdende maatregelen tot bevordering van de tewerkstelling, artikel 19.

De in de uitvoering van het begeleidingsplan der werklozen vastgestelde vertraging heeft zich gedurende het afgelopen jaar herhaald. Ze werd veroorzaakt doordat :

- het nieuwe samenwerkingsakkoord tot verlenging van het samenwerkingsakkoord van 13 februari 1996 tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten pas werd afgesloten op 27 oktober 1997 en op 2 december 1997 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad (192), enerzijds ;
- en het koninklijk besluit met betrekking tot de financiering van het begeleidingsplan der werklozen voor het begrotingsjaar 1997 pas werd genomen op 24 november 1997 en gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 11 december 1997, anderzijds (193).

Hierdoor werd de aanwending van de financiële middelen van het Tewerkstellingsfonds in belangrijke mate onmogelijk gemaakt en werd er tijdens het begrotingsjaar 1997 geen enkel voorschot verleend.

Tenslotte dient nog te worden opgemerkt dat de vermindering ten belope van 380,6 miljoen BEF aan genomen vastleggingen (in voorgaande jaren) een betekenisvolle vermindering toelaat van het verschil tussen het vastleggingssaldo en het ordonnanceringsaldo. Hierdoor kan een beter beeld worden bekomen van de reële verplichtingen van het Fonds.

192) Samenwerkingsakkoord tot verlenging van het Samenwerkingsakkoord van 13 februari 1996 tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende het begeleidingsplan der werklozen.

193) Koninklijk besluit van 24 november 1997 tot uitvoering van artikel 7 van het koninklijk besluit van 27 januari 1997 houdende maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid met toepassing van artikel 7, §2, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen.

SECTIE 26 – SOCIALE ZAKEN, VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU**1. Programma 26.53.1 – “Hospitalisaties”**

Het Rekenhof merkt op dat de structurele achterstand voor de betaling van de tegemoetkoming van de Staat in de verpleegdagprijs opnieuw met bijna 2,7 miljard BEF is gestegen.

(in miljoen BEF)

	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benutting ordonnanceringen	Benuttingsgraad vastleggingen	Benuttingsgraad ordonnanceringen
ngk	38.736,5	38.735,8	38.679,2	100,0 %	99,9 %

Het niet-gesplitste krediet dat onder dit programma is ingeschreven werd ten belope van 37.770,2 miljoen BEF aangewend voor de betaling van de tegemoetkoming van de Staat in de verpleegdagprijs, overeenkomstig de artikelen 100 en 102 van de bij koninklijk besluit van 7 augustus 1987 gecoördineerde wet op de ziekenhuizen (194).

Reeds verschillende jaren wijst het Rekenhof erop dat dit krediet ontoereikend is en vestigt het de aandacht op de steeds grotere structurele achterstand die is gegroeid in de betaling van de bijdrage van de Staat aan de verzekeringsorganismen (195). Die achterstand is in 1997 nog verder aangegroeid van 12.177,6 tot 14.837,3 miljoen BEF (196).

Het herinnert eraan dat die achterstand de thesaurietoestand van de verzorgingsinstellingen indirect beïnvloedt. Het saldo van de facturen die de verzekeringsorganismen onbetaald hebben gelaten, 51.315 miljoen BEF op 31 december 1997, is inderdaad hoofdzakelijk voor de ziekenhuizen bestemd. Dat saldo, dat in februari 1997 reeds 74 miljard BEF bedroeg, werd evenwel gunstig beïnvloed door de overdracht, bij wijze van voorschot op de afrekening 1996, van de opbrengst van de lening van 20 miljard BEF die het RIZIV in maart heeft aangegaan.

194) Basisallocatie 53.12.34.36

195) cf. Voorafbeelding van de uitgaven van de uitvoering van de Staatsbegroting voor 1996 – Parl. St., Kamer, 1055/1 - 96/97, blz. 95-97.

196) Volgens de in 1997 door de verzekeringsorganismen aan het RIZIV meegedeelde gegevens. Het Rekenhof wijst er trouwens op dat de regering een plan heeft voorgelegd tot het wegwerken van die achterstand, zulks naar aanleiding van de neerlegging van het ontwerp van aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor 1998. Het verwijst in dit verband naar zijn commentaren en opmerkingen betreffende voormeld ontwerp.

2. Programma 26.53.2 – “Dringende geneeskundige hulp”

De geringe benutting van de gesplitste vastleggingskredieten wordt verklaard door de achterstand opgelopen bij de uitvoering van de investeringen bestemd voor de dienst “100”.

(in miljoen BEF)

	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benutting ordonnanceringen	Benuttingsgraad vastleggingen	Benuttingsgraad ordonnanceringen
ngk	262,8	254,1	75,9	96,7 %	28,9 %
vk	31,3	1,6	-	5,1 %	-
ok	14,0	-	12,1	-	86,4 %

De geringe aanwending van de gesplitste vastleggingskredieten van het programma is het gevolg van de achterstand die is ontstaan bij het verwezenlijken van de investeringen in de installaties en de uitrustingen van de dienst “100”. Die vertraging is er zowel op het niveau van de activering van een nieuw televerbindingssysteem als inzake de installatie van computers voor de ambulanciers.

Die investeringen zijn inderdaad voor een deel afhankelijk van de uitvoering van het tweede “lot” van het project van het NATINUL-informaticanetwerk. Recente proeven uitgevoerd door het Nationaal Centrum van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, hebben aangetoond dat het huidige door de leverancier voorgestelde systeem nog niet operationeel was.

3. Programma 26.53.8 – “Platforms”

Het Rekenhof stelt vast dat de kredieten bestemd voor het subsidiëren van de gewestelijke platforms betreffende de drugbestrijding niet werden aangewend.

(in miljoen BEF)

	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benutting ordonnanceringen	Benuttingsgraad vastleggingen	Benuttingsgraad ordonnanceringen
ngk	48,0	25,0	0,0	52,1 %	0,0 %

Het krediet dat op het programma is uitgetrokken, en dat reeds met 15,2 miljoen BEF was verminderd ter gelegenheid van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor 1997, werd slechts ten belope van 52,1 % vastgelegd. Het Rekenhof merkt op dat die onderbenutting zich inzonderheid situeert op het niveau van de verwezenlijking van de gewestelijke platforms betreffende drugpreventie en -bestrijding. De kredieten die voor de subsidiëring ervan zijn bestemd, blijven immers integraal onbenut (197).

4. Programma 26.61.1 – “Lasten van het verleden”

Het Rekenhof stelt zich vragen omtrent de wijze waarop dit krediet wordt geraamd en stelt vast dat het voortdurend wordt onderbenut.

(in miljoen BEF)

	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benutting ordonnancerings	Benuttingsgraad vastleggingen	Benuttingsgraad ordonnancerings
vk	15,0	0,0	-	0,0 %	-
ok	175,0	-	11,1	-	6,3 %

Het krediet dat onder dit programma is uitgetrokken, is bestemd voor het dekken van de financieringslasten voor de sanering van het Zennebekken, voor de bouw van een moerriool voor niverheidsafvalwater langs het Albertkanaal, voor grote waterbouwkundige werken van nationaal belang en voor andere gesubsidieerde werken.

Het Rekenhof stelt vast dat ook in 1997 de benuttingsgraad van dat krediet zeer laag uitviel (198). De vermelding dat het om een “provisie” gaat, zoals in de algemene uitgavenbegroting ter staving wordt gesteld (199), vormt op zich geen voldoende verantwoording om manifest overschatten kredieten altijd opnieuw in de begroting in te schrijven. Bijgevolg stelt het Rekenhof zich vragen omtrent de manier waarop ze werden geraamd. Het herinnert eraan dat het onontbeerlijk is op precieze wijze te bepalen welk het saldo is van de nog aan te zuiveren verplichtingen en welk het voorziene vereffeningsritme is (200), en verwijst terzake naar het hoofdstuk dat in dit verslag wordt gewijd aan het encours van de vastleggingen.

198) In 1996 werd geen beroep gedaan op het geplitte vastleggingskrediet ten belope van 120,0 miljoen BEF. Er werd slechts 26,2 miljoen BEF aangewend van het bedrag van 290,0 miljoen BEF dat voor ordonnancerings was toegekend. In 1995 werd het vastleggingskrediet onder programma 25.59.3 van de sectie “Volksgezondheid” van de begroting slechts ten belope van 2,7 miljoen BEF op 140,0 miljoen BEF benut, terwijl er vrijwel geen enkele ordonnanciering werd uitgevoerd ten laste van het ordonnanceringskrediet van 320,0 miljoen BEF.

199) Parl. St., Kamer, -727/6 – 96/97, blz. 885.

200) Over dat punt worden trouwens ieder jaar expliciete richtlijnen uitgevaardigd door de Administratie van de Begroting en de Controle op de Uitgaven (cf “Voorafbeelding van de begroting 1997”, omzendbrief BC/430/1996/6, bijlage I, blz. 5).

SECTIE 31 – MIDDENSTAND EN LANDBOUW

1. Programma 31.52.1 - "Financiering van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid"

De boekhoudkundige verwerking, van de door de Europese Commissie verworpen uitgaven, heeft tot gevolg dat deze niet tot uiting komen in de Sectie Middenstand en Landbouw van de begroting wat in strijd is met het 'universaliteitsprincipe' van de begroting.

(in miljoen BEF)

	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benutting ordonnancerings	Benuttingsgraad ordonnancerings
ngk	434,4	395,7	395,7	91 %

In uitvoering van artikel 7 van de wet van 29 juli 1955 tot oprichting van het Landbouwfonds kan dit fonds zijn opdracht geheel of gedeeltelijk delegeren. De kosten die de uitvoering van deze opdrachten veroorzaken blijven echter ten laste van het fonds. Bovendien wordt de boekhouding van de ontvangsten en de uitgaven van het fonds opgesteld door het Ministerie van Landbouw (201).

In uitvoering van de bepalingen van een Verordening van de Raad (202) betreffende de financiering van het Gemeenschappelijke Landbouwbeleid (GLB) is het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau (BIRB) belast met de uitbetaling van de restituties en de financiële tussenkomsten voor rekening van de afdeling Garantie van het Europese Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL). Voor elk begrotingsjaar gaat de Europese Commissie over tot de aanzuivering van de rekeningen van de betalingsinstellingen (203).

In 1996 heeft de Europese Commissie aan België forfaitaire boeten opgelegd ten belope van 796,6 miljoen BEF wegens de vastgestelde tekortkomingen bij de aanzuivering van de uitvoeringsrekeningen 1993 en 1994. De boekhoudkundige verwerking van deze boeten bij het BIRB zorgt echter voor bijkomende problemen. De verworpen uitgaven werden aangerekend op artikel 591.90 - "Uitgaven betreffende de aanzuivering van de rekeningen van het EOGFL". Dit betekent echter dat de gevolgen van de door de Commissie verworpen uitgaven slechts tot uiting komen in de uitvoeringsrekening van de begroting van het BIRB.

201) Artikel 12 van het koninklijk besluit van 17 oktober 1955 houdende de comptabiliteit van de organisatie van het Landbouwfonds.

202) Verordening (EEG) nr. 729/70 van de Raad van 21 april 1970 betreffende de financiering van het gemeenschappelijke landbouwbeleid, Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen, nr. L94/13 van 28 april 1970.

203) De aanzuivering van de rekeningen bestaat uit de controlewerkzaamheden van de jaarrekeningen en de financiële operaties die erop betrekking hebben. Dit moet toelaten de conformiteit van de aangegeven uitgaven te toetsen aan de communautaire bepalingen.

Met het oog op de transparantie van de begroting is het verkieslijk met de voormelde boeten rekening te houden in de boekhouding van het fonds en niet in de uitvoeringsrekening van de begroting van het BIRB.

2. Programma 31.52.2 - "Acties van het Landbouwfonds"

Zoals reeds naar aanleiding van de voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de staatsbegroting voor 1992 en 1993 werd vastgesteld geven de hierna voor het Landbouwfonds opgenomen cijfers nauwelijks de werkelijke toestand van dat fonds weer.

Organiek fonds 31-3 : "Landbouwfonds"

(in miljoen BEF)

Fonds 31-3	Vastlegging		Ordonnanciering	
	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie
Saldo 1.1.1997	318,0	318,0	318,0	318,0
Ontvangsten	567,1	1.000,7	567,1	1.007,5
Beschikbaar	885,1	1.325,5	885,1	1.325,5
Uitgaven	670,2	694,7	670,2	684,7
Saldo 31.12.1997	214,9	630,8	214,9	640,8

Artikel 5 van de wet van 29 juli 1955 tot de oprichting van het Landbouwfonds voorzag dat de uitvoering van de opdrachten van het fonds aan bepaalde openbare diensten kon worden toevertrouwd. Het koninklijk besluit van 17 oktober 1955 houdende de organisatie van de comptabiliteit van het Landbouwfonds liet toe aan die diensten vaste voorschotten te betalen, die opnieuw konden worden aangewend. De door deze diensten voor rekening van het Landbouwfonds verrichtte ontvangsten en uitgaven kwamen dus niet tot uiting in de algemene uitgavenbegroting, maar waren enkel terug te vinden in de boekhouding van deze diensten.

Zo bedroegen op 31 december 1997 de door die diensten voor rekening van het Landbouwfonds gehouden sommen :

(in miljoen BEF)

Dienst	Bedrag
Bestuur van Economische Betrekkingen (Ministerie van Economische Zaken)	79,3
Belgisch Interventie- en Restitutiebureau (BIRB)	4.181,2
Bestuur voor het Landbouwproductiebeheer (Ministerie van Landbouw)	311,1
NV Landbouwkrediet	893,9
Totaal	5.465,5

3. Programma 31.52.3 – "Structuurbeleid en Zeevisserij"

De toegestane kredieten volstonden niet om de verschuldigde rentetoelagen, toegekend in het kader van de steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw, te financieren. Bovendien is het departement er opnieuw niet in geslaagd met de kredieten, voorzien voor de vereffening van de waarborg van het Landbouwinvesteringsfonds (LIF), een significante ingreep op het kostenniveau te verwezenlijken.

(in miljoen BEF)

	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benutting ordonnancerings	Benuttingsgraad ordonnancerings
ngk	357,5	353,2	305,2	85 %
ok	2.538,3	-	2.538,3	100 %

Zoals in de vorige jaren waren de kredieten, toegekend voor de vereffening van de rentetoelagen in het kader van de steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw, ontoereikend om alle rentetoelagen uit te betalen die verschuldigd waren voor 1997. Van de verschuldigde rentetoelagen voor het vierde trimester van 1997 (616,9 miljoen BEF) diende het departement 348,1 miljoen BEF over te dragen naar 1998 (en aan te rekenen op de gesplitste kredieten voor het begrotingsjaar 1998).

Het departement werd in 1997 opnieuw geconfronteerd met een sterke toename van het beroep op de waarborg van het Landbouwinvesteringsfonds (LIF). Het krediet voorzien voor de vereffening van de aanvullende waarborgen van het LIF werd verhoogd van 250,0 miljoen BEF naar 346,1 miljoen BEF. Deze verhoging is te verklaren door de toename van het aantal faillissementen en tevens door de mogelijkheid die vanaf 1996 aan de kredietinstellingen werd geboden om provisies te vragen. Deze techniek vermindert op termijn de totale interestlast van

het LIF, doch veroorzaakt in de eerste jaren een forse toename van de uitgaven. Net zoals in 1996 is het departement er niet in geslaagd een structurele ingreep op het kostenniveau te verwezenlijken. Het totaal bedrag van het aantal dossiers waarvoor een beroep is gedaan op de LIF-waARBorg, maar die nog in behandeling zijn, is praktisch op hetzelfde niveau gebleven als in 1996 (1,6 miljard BEF) (204).

4. Programma 31.54.1 - "Controle op de grondstoffen voor de Landbouw en Fonds voor de Grondstoffen"

Net zoals in 1996 konden de nieuw ingevoerde retributies niet worden geïnd door het ontbreken van de noodzakelijke uitvoeringsbesluiten (205).

Organiek fonds 31-2 : "Fonds voor de Grondstoffen"

(in miljoen BEF)

Fonds 31-2	Vastlegging		Ordonnanciering	
	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie
Saldo op 1.1.1997	31,4	32,9	41,4	42,9
Ontvangsten	90,2	65,9	90,2	65,9
Beschikbaar	121,6	98,8	131,6	108,8
Uitgaven	98,1	55,2	98,1	53,9
Saldo op 31.12.1997	23,5	43,6	33,5	54,9

De geraamde ontvangsten van, enerzijds, de retributies in verband met de meststoffen en, anderzijds, de vergoedingen in verband met de interventies in de sector groenten en fruit en de denaturatie of inmenging van melkpoeder, konden niet worden gerealiseerd. Het tekort aan ontvangsten kon echter worden gecompenseerd door de opbrengsten van de Rijksontledingslaboratoria (geraamde ontvangsten ten belope van 25 miljoen BEF en gerealiseerde ontvangsten ten belope van 64 miljoen BEF).

204) "Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de Staatsbegroting voor 1996", Parl. St., Kamer, - 1055/1 - 96/97, blz. 288 en 289.

205) Ibidem., blz. 289 en 290.

5. Programma 31.54.2 - "Acties van het Fonds voor de Produktie en de Bescherming van Planten en Plantaardige Produkten"

Net zoals in 1996 konden de nieuwe ontvangsten niet worden geïnd wegens het ontbreken van de noodzakelijke uitvoeringsbesluiten (206).

Organiek fonds 31-4 : "Fonds voor de Produktie en de Bescherming van Planten en Plantaardige Produkten"

(in miljoen BEF)

Fonds 31-4	Vastlegging		Ordonnancering	
	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie
Saldo op 1.1.1997	86,9	87,6	87,9	88,6
Ontvangsten	112,0	110,6	112,0	110,6
Beschikbaar	198,9	198,2	199,9	199,2
Uitgaven	97,2	72,6	97,2	62,8
Saldo op 31.12.1997	101,7	125,6	102,7	136,4

De geraamde ontvangsten voor 1997 met betrekking tot de aflevering van fytosanitaire certificaten, enerzijds, en de verplichte bijdragen voor de fytosanitaire erkenning van bedrijven en voor bijkomende controleprestaties, anderzijds, konden niet worden gerealiseerd bij ontstentenis van de vereiste uitvoeringsbesluiten.

Eenzelfde vaststelling kan worden gedaan voor een nieuw type van ontvangsten (met name de nieuwe bijdragen in de sectoren groenten en fruit) dat vanaf 1997 werd voorzien. Ook hier konden wegens het ontbreken van de noodzakelijke uitvoeringsbesluiten geen inningen gebeuren.

De voormelde problemen bij de realisatie van de ontvangsten werden echter gedeeltelijk gecompenseerd doordat de geraamde vermindering van de ontvangsten op artikel 36.07 van Titel I, Hoofdstuk 31, van de rijksmiddelenbegroting minder snel gebeurde dan was gepland.

206) Ibidem, blz. 290 en 291.

6. Programma 31.55.2 - "Acties van het Fonds voor de Gezondheid en de Productie van de Dieren"

Het fonds kampt met ernstige juridische problemen met betrekking tot de inning van de verplichte bijdragen. Dit had tot gevolg dat de Belgische Staat verschillende malen is veroordeeld tot de terugbetaling van een aantal verplichte bijdragen. In dat verband werd onlangs beslag gelegd op onroerende en roerende goederen van de Staat.

Organiek fonds 31-1 : "Fonds voor de Gezondheid en de Productie van de Dieren"

(in miljoen BEF)

Fonds 31-1	Vastlegging		Ordonnancering	
	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie
Saldo op 1.1.1997	1.493,2	1.448,1	1.521,4	1.475,9
Ontvangsten	894,2	875,0	894,2	875,0
Beschikbaar	2.387,4	2.323,1	2.415,6	2.350,9
Uitgaven	575,2	740,1	576,0	680,2
Saldo op 31.12.1997	1.812,2	1.583,0	1.839,6	1.670,7

Naar aanleiding van voorgaande "Voorafbeeldingen van de uitslagen van de uitvoering van de Staatsbegroting" stelde het Rekenhof aanzienlijke openstaande saldi aan verschuldigde bijdragen vast bij de deelsectoren (207) van dit fonds. Deze vonden hun oorsprong in een gebrek aan systematische opvolging van de debiteuren door het fonds, enerzijds, en in juridische problemen in verband met de heffing van verplichte bijdragen op inheemse en op ingevoerde dieren, anderzijds (208). Zo was er in 1994 een vonnis van een Belgische rechtbank waarbij zowel de heffing van verplichte bijdragen op inheemse dieren als op ingevoerde dieren in strijd werd verklaard met de Europese regelgeving. Dit vonnis werd in 1995 in beroep bevestigd (209). Het departement besliste hierop tot een voorziening in Cassatie en tot het nemen van een aantal wetgevende initiatieven. In dit verband werd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 23 maart 1998 een nieuwe wet goedgekeurd, die voorafgaandelijk werd voorgelegd aan de Europese Commissie (210). Met deze nieuwe wet wordt de toestand van het verleden geregulariseerd en wordt een juridische basis gegeven aan de inning van de verplichte bijdragen ten behoeve van het fonds.

207) Te weten de sectoren "runderen", "varkens", "pluimvee" en "melk, zuivelprodukten en laboratoria"

208) Parl. St., Kamer, -1055/1 - 96/97, blz. 291 en 292.

209) Arrest van 7 november 1995 van het Hof van Beroep te Antwerpen.

210) Wet betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten (B.S. van 30 april 1998).

In de rundvee- en varkenssector zijn er momenteel een 60-tal gerechtelijke procedures lopende. Voor zeven zaken, waarvoor het vonnis bij voorraad uitvoerbaar was, werd tot op heden een bevel tot betaling betekend voor een totaal bedrag van 428,1 miljoen BEF (exclusief de interesten). Het departement is in geen enkel geval overgegaan tot betaling. In één zaak werd een uitvoerend beslag gelegd op de roerende goederen van het Secretariaat-Generaal en op onroerende goederen van de overheid (kazerne te Turnhout + gronden).

Zoals de vorige jaren werden de afslachtingsvergoedingen van alle sectoren van het fonds en de operationele kosten verbonden aan de klassieke varkenspest gefinancierd door het BIRB. De bedoeling van deze maatregel is tot een snelle vergoeding van de getroffen bedrijven te kunnen overgaan. In 1997 prefinancierde het BIRB voor een totaal bedrag van 447,2 miljoen BEF aan vergoedingen en betaalde het fonds een totaal bedrag van 402,8 miljoen BEF aan het BIRB terug.

SECTIE 32 – ECONOMISCHE ZAKEN

1. Programma 32.61.1 – “Controle van de kwaliteit van de aardolieproducten”

Organiek Fonds 32-7 : Fonds voor de analyse van aardolieproducten

(in miljoen BEF)

Fonds 32-7	Vastleggingen		Ordonnanceringen	
	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie
Saldo per 01.01.1997	16,3	80,3	20,9	84,3
Ontvangsten	86,0	84,8	86,0	84,8
Beschikbaar	102,3	165,1	106,9	169,1
Uitgaven	86,0	42,7	86,0	37,8
Saldo per 31.12.1997	16,3	122,4	20,9	131,3

Het Fonds voor de analyse van aardolieproducten beoogt het verzekeren van de uitbouw van een adequaat stelsel van controle op de kwaliteit van de aardolieproducten en draagt als dusdanig bij tot de bestrijding van frauduleuze praktijken.

Het wordt gestijfd door heffingen ten laste van de verdelers van aardolieproducten ten belope van 10 BEF per duizend liter met het oog op de financiering van de kosten van controle en analyse.

Na verschillende jaren praktijk blijkt dat de ramingen van de uitgaven die oorspronkelijk gepland waren, veel te hoog lagen, zodat het bovenvermelde bedrag van de heffing thans niet langer in verhouding staat tot de werkelijke kost van de werking van het fonds.

Het koninklijk besluit dat het mogelijk moet maken de bijdrage van de petroleumsector te verminderen, is nog steeds niet genomen hoewel het oorspronkelijk voor 1997 was voorzien. Zo lang die tekst niet tot stand komt zal het saldo van het fonds nog toenemen.

2. Programma 32.63.1 – “Federale coördinatie van het economisch beleid”

(in miljoen BEF)

	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benutting ordonnanceringen	Benuttingsgraad ordonnanceringen
ngk	13,0	4,7	1,9	14 %

Een van de opdrachten die aan het Bestuur Economische Betrekkingen werd toevertrouwd, bestaat erin, in samenwerking met de Gewesten, een eerste onthaalstructuur op te zetten ten behoeve van de ondernemingen die zich in België wensen te vestigen. Het tussen het Ministerie van

Economische Zaken en de terzake bevoegde gewestministeries gesloten samenwerkingsakkoord van 7 februari 1995, dat de harmonisering beoogt van de onthaalmaatregelen ten voordele van de buitenlandse investeerders, heeft het Bestuur Economische Betrekkingen met een coördinerende taak belast.

In die optiek was in de algemene uitgavenbegroting voor het jaar 1997 een krediet van 12,9 miljoen BEF ingeschreven (211).

Volgens de verantwoording bij de oorspronkelijke begroting moest dat krediet, dat kadert in het beleid van harmonisering van de onthaalmaatregelen voor buitenlandse investeringen, hoofdzakelijk worden bestemd voor de samenstelling van een ploeg die de vereiste informatie zou verstrekken om de demarches bij de verschillende Belgische overheden (Staat, Gewesten) te vergemakkelijken.

Gezien de benuttingsgraad moet men vaststellen dat die doelstelling niet kon worden bereikt binnen de oorspronkelijk geplande termijn, te weten in de loop van het afgelopen jaar. Volgens de informatie die bij het departement werd ingewonnen berust de belangrijkste reden voor die vertraging in de moeilijkheden bij het vinden van het personeel dat in staat was die opdracht te vervullen ; de vereiste beroepsbekwaamheid was immers zo veelomvattend dat uiteindelijk slechts één deskundige kon worden aangeworven, en dit pas in november 1997.

3. Programma 32.64.1 – “Informatieverwerking”

Organiek Fonds 32-1 : Speciaal fonds bestemd tot dekking van allerhande werkingskosten

(in miljoen BEF)

Fonds 32-1	Vastlegging		Ordonnancering	
	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie
Saldo per 01.01.1997	38,6	44,3	63,4	60,8
Ontvangsten	12,0	8,4	12,0	8,4
Beschikbaar	50,6	52,7	75,4	69,2
Uitgaven	31,2	15,8	31,2	10,6
Annulering		5,4		
Saldo per 31.12.1997	19,4	42,3	44,2	58,6

211) In de oorspronkelijke algemene uitgavenbegroting bedroeg dat krediet 16,4 miljoen BEF (basisallocatie 63.10.12.23).

Zoals het Rekenhof meedeelde naar aanleiding van de voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting voor het jaar 1996 (212), blijft het Speciaal Fonds bestemd tot dekking van allerhande werkingskosten van het Centrum voor Informatieverwerking – met middelen die vooral afkomstig zijn van gebruikers (voornamelijk uit de overheidssector) bij wijze van tegenprestatie voor de verstrekte diensten – lijden onder de toenemende aanwending door de gebruikers van Internet. Terwijl de ontvangsten van het fonds in 1994 nog 27,2 miljoen BEF bedroegen, beliepen ze in de loop van het jaar 1997 nog slechts 8,4 miljoen BEF (213).

Deze moeilijkheden, die gestalte krijgen in de progressieve vermindering van het saldo van het fonds (214), roepen nog steeds vragen op nopens zijn financiële leefbaarheid.

4. Programma 32.65.3 – “Toepassing van de wetgeving inzake Continentaal Plat”

Organiek fonds 32-5 : Fonds voor zandwinningen – Continentaal Plat van België

(in miljoen BEF)

Fonds 32-5	Vastlegging		Ordonnancering	
	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie
Saldo per 01.01.1997	20,7	27,0	25,2	39,0
Ontvangsten	8,1	9,1	8,1	9,1
Beschikbaar	28,8	36,1	33,3	48,1
Uitgaven	2,2	0,7	14,2	0,0
Saldo per 31.12.1997	26,6	35,4	19,1	48,1

Ter uitvoering van de wet van 13 juni 1969 inzake het Continentaal Plat moeten de ondernemingen aan wie een concessie is toegekend voor de zandwinning op het Continentaal Plat een vergoeding betalen. Die vergoeding moet de kosten dekken verbonden aan het hoog toezicht op de exploratie en de exploitatie van de rijkdommen van dat Continentaal Plat (215), enerzijds, en aan de onderzoekskosten met het oog op het vaststellen van de effectieve en potentiële gevolgen van die exploitatie in al haar aspecten (geologisch, ecologisch, enz.), anderzijds.

212) Parl. St., Kamer, -1055/1 – 96/97, blz. 103.

213) Naar aanleiding van de begrotingscontrole werden diezelfde ontvangsten nog op 20 miljoen BEF geraamd.

214) Terwijl het per 1 januari 1996 nog 70 miljoen BEF (ordonnanceringsoptiek) bedroeg, beloopt het per 1 januari 1998 nog slechts 58,7 miljoen BEF.

215) De kosten van die controle, die inzonderheid bestaat in het analyseren van de zwarte dozen van de baggerboten, worden op ongeveer 2,5 miljoen BEF per jaar geraamd.

Uit de benutting van de middelen, bestemd voor het organiek fonds "Fonds voor zandwinnings – Continentaal Plat van België" gedurende de periode 1993-1997 (216) blijkt dat de aan dit begrotingsprogramma gekoppelde doelstellingen geenszins werden gerealiseerd. Zo de verplichte bijdragen aan het fonds werden gestort conform het koninklijk besluit van 13 juni 1993, dat er de ontvangsten en uitgaven van vastlegt, dan wijst de afwezigheid van significante uitgaven in de loop van dezelfde periode op het niet operationeel-karakter van dit fonds.

Inderdaad, alhoewel de ontvangsten op gecumuleerde basis een globaal bedrag van 48,8 miljoen BEF vertegenwoordigen, bedragen de uitgaven vanuit vastleggingsoptiek slechts 13,4 miljoen BEF (217), terwijl de uitgaven vanuit ordonnanceringsoptiek amper 670.000 BEF bereiken.

5. Programma 32.66.0 – "Bestuur economische inspectie : bestaansmiddelen"

(in miljoen BEF)

	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benutting ordonnanceringen	Benuttingsgraad ordonnanceringen
ngk	408,3	374,9	370,89	91 %

Sedert verschillende jaren wordt het krediet dat bestemd is voor de dekking van allerhande uitgaven (218) die worden verricht in het raam van de controles en de werkzaamheden opgelegd door de wetten betreffende de reglementering der prijzen, de handelspraktijken en het consumentenkrediet, chronisch onderbenut ; dat heeft zich in 1997 nogmaals voorgedaan (219) en zou kunnen wijzen op een recurrent structureel probleem.

Er moet worden onderlijnd dat de hier vermelde uitgaven bestemd zijn voor de bestrijding van economische fraude en dat de benuttingsgraad van de kredieten niet zonder weerslag is op het bedrag van de boetes die als gevolg van de vaststelling van inbreuken worden geïnd. Zo bedroegen de ontvangsten die werden geïnd voor de vaststellingen die het voorwerp hebben gevormd van een aanvaarde dading van minder dan 200.000 BEF (220), in 1995 en 1996 respectievelijk

216) Vóór 1993 werd de opbrengst van de vergoedingen zonder enige wettelijke basis geïnd door de juridische rechtspersoon van het Station voor Zeevisserij te Oostende. Cf. "Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de staatsbegroting voor 1993, Parl. St., Kamer, -1423/1-93/94, blz. 71.

217) Er dient nog te worden opgemerkt dat dit bedrag grotendeels (voor 12,4 miljoen BEF) betrekking heeft op een onderzoeksovereenkomst die in 1995 werd gesloten en waarvoor drie jaar na de ondertekeningsdatum nog geen enkele betaling werd uitgevoerd.

218) Kosten voor het nemen van stalen, voor de vorming van het personeel (basisallocatie 66.02.12.56).

219) Op een totaal van 4,5 miljoen BEF werd in 1997 slechts 1,1 miljoen BEF vastgelegd. In 1996 en 1995 bedroeg de benuttingsgraad respectievelijk 14,2 % en 12,6 %.

220) Boven dat bedrag zendt de administratie de dossiers naar de bevoegde parketten.

16,1 miljoen BEF en 14 miljoen BEF, en dit in weerwil van de evidente onderbenutting van de begrotingskredieten.

6. Programma 32.70.1 – “R&D op nationaal vlak”

De reeds vorig jaar door het Rekenhof aangegeven lage benuttingsgraad langs ordonnanceszijde van de kredieten, bestemd voor de betaling van toelagen aan de Collectieve Centra, vindt zijn oorsprong in de traagheid van de administratieve fase van de toekenningsprocedure voor deze subsidies.

(in miljoen BEF)

	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benutting ordonnanceringen	Benuttingsgraad ordonnanceringen
Toelagen aan de Collectieve Centra (221)				
vk	313,6	279,1		89 %
ok	332,4		229,6	69,1 %

In de voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting voor het jaar 1996 (222) heeft het Rekenhof gesignaleerd dat de aan de Collectieve Centra verschuldigde bedragen met aanzienlijke vertraging werden vereffend als gevolg van de complexiteit en de termijnen van de toekennings- en uitbetalingsprocedure inzake de subsidiëring van de Collectieve Centra. Deze toestand, die zich dit jaar opnieuw heeft voorgedaan, heeft op de volgende wijze gestalte gekregen :

- het koninklijk besluit tot regularisatie van het nog niet vastgelegd saldo van de door het Instituut tot Aanmoediging van het Wetenschappelijk Onderzoek in Nijverheid en Landbouw (I.W.O.N.L.) in 1995 aangegane verbintenissen werd pas op 8 augustus 1997 getroffen, zodat de ermee verband houdende ordonnanceringen pas in december 1997 werden verricht ;
- het koninklijk besluit betreffende de vastlegging op de begrotingskredieten voor 1996 van de projecten 1996 werd pas op 3 april 1997 uitgevaardigd. Nochtans zouden de ten gunste van deze projecten toegekende subsidies ten bedrage van 261,1 miljoen BEF, volgens de vereffeningmodaliteiten, moeten betaald zijn geweest in gelijke zesmaandelijks schijven (waarvan twee in 1996). De vereffening van de eerste drie schijven vond uiteindelijk slechts plaats in

221) Basisallocatie 70.10.31.27.

222) Parl. St., Kamer –1055/1-96/97, blz. 104.

september 1997, terwijl het saldo (67,6 miljoen BEF) tot op heden nog niet het voorwerp van enige storting is geweest ;

- het koninklijk besluit betreffende de vastlegging van de toelagen ten gunste van de projecten 1997 werd pas getroffen op 15 januari 1998. Er werden 37 projecten voor een globaal bedrag van 263,1 miljoen BEF voor subsidiëring in aanmerking genomen. Vermits de toekenningsprocedure nog niet werd beëindigd, werd nog geen enkele overeenkomst met de centra ondertekend en kon bijgevolg geen enkele ordonnanciering worden verricht van de 116,3 miljoen BEF die zouden kunnen vereffend zijn geweest indien de procedure een normaal verloop had gekend.

Ingevolge het geringe bedrag van de uitgevoerde ordonnancieringen, is het totale encours aan vastleggingen met betrekking tot toelagen aan de Collectieve Centra per 1 januari 1998 opgelopen tot 349,9 miljoen BEF.

SECTIE 33 – VERKEER EN INFRASTRUCTUUR

Programma 33.56.2 – “Werken met federale financiering”

Zoals de voorgaande jaren het geval was, is de lage benutting van de in dit programma ingeschreven kredieten het gevolg van de vertraging bij de aanvang van bepaalde werken met federale financiering te Brussel.

(in miljoen BEF)

	Toegestaan krediet	Benutting vastleggingen	Benutting ordonnances-ringen	Benuttingsgraad vastleggingen	Benuttingsgraad ordonnances-ringen
ngk	33,2	32,9	22,2	99,1 %	66,9 %
vk	2.816,3	2.083,8	-	74,0 %	-
ok	2.325,0	-	1.277,1	-	54,9 %

Ingevolge artikel 43 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, financiert de Staat bepaalde werken in het kader van de promotie van de internationale rol en van de functie als hoofdstad van Brussel.

In dat verband voorziet een op 15 september 1993 (223) tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Staat gesloten samenwerkingsakkoord, dat laatstgenoemde overheid ieder jaar in zijn begroting een vastleggingskrediet van 2 miljard BEF (224) inschrijft, vermeerderd met het bedrag van het tijdens het voorgaande jaar niet vastgelegde krediet. In de begroting voor 1997 vertegenwoordigen deze kredieten een totaal van 2.849,5 miljoen BEF (225).

Sedert 1994 hebben de ter uitvoering van voormeld samenwerkingsakkoord voorziene vastleggingskredieten een lage benuttingsgraad, zoals moge blijken uit de hierna volgende tabel. Dit heeft de herhaaldelijke herinschrijving op het volgende jaar van een belangrijk saldo aan middelen tot gevolg.

223) Sindsdien gewijzigd door verscheidene bijakten, daterend van 29 juli 1994, 22 mei 1997 en 29 januari 1998.

224) Dit bedrag zal vanaf 1998 worden geïndexeerd.

225) In hoofdzaak herverdeeld tussen de basisallocaties 56.21.14.01 - “Onderhoud en beheer van het wegennet”, 56.21.73.02 - “Spoorwegverbinding” en 56.21.73.03 - “Samenwerkingsakkoord 93/94”.

(in miljoen BEF)

Jaar	Vastleggings- kredieten	Benutting	Benuttingsgraad
1994	2.394,0	1.585,8	66,2 %
1995	2.779,3	2.169,5	78,1 %
1996	2.555,7	1.652,1	64,6 %
1997	2.849,5	2.116,7	74,3 %

Zoals reeds door het Rekenhof werd aangegeven naar aanleiding van de voorafbeelding van de uitslagen van de begroting voor 1996 (226), moeten de oorzaken van de belangrijke vertragingen in de uitvoering van de werken opnieuw worden gezocht in de moeilijkheden, verbonden aan de samenwerkingsprocedures tussen de Staat en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, alsmede in soms langdurige termijnen voor het verkrijgen van de vereiste stedenbouwkundige vergunningen.

In sommige welbepaalde gevallen wordt de onderbenutting van de begrotingskredieten verklaard door een te hoge raming van de verwachte kost van bepaalde aannemingen van werken of nog door het voorlopig afzien van bepaalde projecten, zoals de Troozsquare (60 miljoen BEF), de herinrichting van het Poelaertplein (100 miljoen BEF), de neutrale zone en de omgeving van het Koninklijk Paleis, de Wetstraat (14 miljoen BEF) en het Koningsplein (15 miljoen BEF).

DEEL III - BIJLAGEN

**Uitgaven per sectie, per afdeling en
per programma**

DE TABEL VAN DE UITGAVEN

De cijfergegevens vervat in deze tabel zijn voorgesteld **per programma**, overeenkomstig de wettelijke structuur van de algemene uitgavenbegroting. Zij hebben betrekking op de toegestane kredieten voor 1997 (cfr. hoofdstuk III van deel I) en hun benutting, zowel wat de vastlegging als de ordonnanciering betreft, zoals blijkt uit de aanrekeningen in de schriften van het Rekenhof.

Voor enkele bijzondere categorieën van uitgaven werden de volgende regels toegepast :

- **vaste uitgaven** : alle uitgegeven ordonnanties tijdens het jaar werden in aanmerking genomen ;
- **kredietopeningen** : alle ordonnanties van beschikking op kredietopening gedurende het begrotingsjaar werden in aanmerking genomen, ongeacht de latere verantwoording en regularisatie ;
- **de betalingen in het buitenland** : de definitief aangerekende ordonnanties werden in aanmerking genomen en indien deze ontbreken, de voorlopige aangerekende ordonnanties ;
- **uitgaven verricht door de rekenplichtigen op hun kas** : al de ordonnanties betreffende reële kasuitgaven werden in aanmerking genomen, ongeacht de latere verantwoording en regularisatie ;
- **organieke fondsen** : de gegevens betreffende de saldi per 1 januari 1997 werden verstrekt door de Administratie van de Begroting en de Controle op de Uitgaven ; de ontvangstgegevens zijn afkomstig van de Thesaurie en de uitgavegegevens (vastleggingen, verminderingen vastleggingsvisa en ordonnancieringen) van de databank van het Rekenhof. In voorkomend geval, worden de vastleggingsannulaties afgetrokken van de reeds genomen vastleggingen ;

De kolom 5 van de tabel geeft de **benuttingsgraad** van de kredieten in de ordonnancieringsoptiek. Een benuttingsgraad van meer dan 100 % duidt op een overschrijding van het krediet. In dat geval is het percentage aangeduid met een asterix (*). Een benuttingsgraad van 0 %, aangeduid met een asterix (*), betekent dat de uitgaven werden aangerekend ten laste van een programma waarvoor geen enkel krediet was toegekend.

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
SECTIE 01 - MINISTERIE VAN FINANCIËN, VOOR DE DOTATIËN					
AFDELING 31 - DOTATIES AAN DE KONINKLIJKE FAMILIE					
01.31.1 - Civiele lijst	ngk	257,1	258,9	258,9	101 *
01.31.2 - Dotatie aan de Koninklijke Familie	ngk	14,7	14,8	14,8	101 *
01.31.4 - Dotatie aan Prins Filip	ngk	14,3	14,3	14,3	100 *
01.31.5 - Dotatie aan Koningin Fabiola	ngk	47,5	47,8	47,8	101 *
Totaal voor afdeling 31 :	ngk	333,6	335,8	335,8	101 *
AFDELING 32 - DOTATIES AAN DE NATIONALE WETGEVENDE VERGADERINGEN					
01.32.1 - Senaat	ngk	1.944,7	1.944,7	1.944,7	100
01.32.2 - Kamer van Volksvertegenwoordigers	ngk	2.914,7	2.914,7	2.914,7	100
01.32.4 - Contract met de burger : bestuurlijke vernieuwing (parlementaire ombudsman)	ngk	50,0	50,0	50,0	100
01.32.5 - Dotatie voor de Belgische Leden van het Europees Parlement	ngk	142,6	142,6	142,6	100
01.32.6 - Dotatie aan de politieke partijen - Senaat	ngk	315,0	315,0	315,0	100
01.32.7 - Dotatie aan de politieke partijen - Kamer van Volksvertegenwoordigers	ngk	312,0	312,0	312,0	100
01.32.8 - Bijdrage aan de Pensioenkas van de Senaat, in uitvoering van het protocol van 1 juli 1996 tussen het Parlement en de federale Regering	ngk	14,2	14,2	14,2	100
Totaal voor afdeling 32 :	ngk	5.693,2	5.693,2	5.693,2	100

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
AFDELING 33 - ANDERE DOTATIES					
01.33.1 - Arbitragehof	ngk	172,0	172,0	172,0	100
01.33.2 - Dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap	ngk	3.319,2	3.319,2	3.319,2	100
01.33.3 - Dotatie aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie	ngk	1.129,6	1.129,6	1.129,6	100
01.33.4 - Rekenhof	ngk	1.389,7	1.389,7	1.389,7	100
01.33.7 - Vast Comité van toezicht op de po- litiediensten (wet van 18 juli 1991)	ngk	70,1	70,0	70,0	100
01.33.8 - Vast Comité van toezicht op de in- lichtingendiensten (wet van 18 juli 1991)	ngk	35,6	35,5	35,5	100
Totaal voor afdeling 33 :	ngk	6.116,2	6.116,0	6.116,0	100
TOTAAL 01 MINISTERIE VAN FINANCIËN, VOOR DE DOTATIËN	ngk	12.143,0	12.145,0	12.145,0	100 *

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
SECTIE 11 - DIENSTEN VAN DE EERSTE MINISTER					
AFDELING 01 - KABINET VAN DE EERSTE MINISTER					
11.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk	116,7	116,2	105,5	90
	vjr	0,3	0,2	0,2	67
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	116,7	116,2	105,5	90
	vjr	0,3	0,2	0,2	67
AFDELING 02 - KABINET VAN DE MINISTER VAN WETENSCHAPSBELEID					
11.02.0 - Werking van het Kabinet	ngk	81,9	83,3	67,5	82
	vjr	0,3	0,2	0,2	67
Totaal voor afdeling 02 :	ngk	81,9	83,3	67,5	82
	vjr	0,3	0,2	0,2	67
AFDELING 11 - KABINET VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER					
11.11.0 - Werking van het Kabinet	ngk	72,8	72,8	70,6	97
	vjr	0,9	0,8	0,8	89
Totaal voor afdeling 11 :	ngk	72,8	72,8	70,6	97
	vjr	0,9	0,8	0,8	89
AFDELING 40 - DE KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER					
11.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	146,8	146,1	141,8	97
	vjr	0,1	0,1	0,1	100
11.40.1 - Bistel	ngk	131,1	131,1	93,2	71
	vk	34,5	20,9		
	ok	37,2		28,6	77
11.40.2 - BELGA	ngk	47,3	47,3	29,8	63
11.40.3 - Sociale tussenkomsten	ngk	1.164,0	1.163,9	1.163,9	100
11.40.4 - Voorlichting	ngk	131,7	131,7	112,7	86

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secaties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
11.40.5 - Regeringsactiviteiten	ngk	8,3	8,3	7,6	92
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	1.629,2	1.628,4	1.549,0	95
	vjr	0,1	0,1	0,1	100
	vk	34,5	20,9		
	ok	37,2		28,6	77
AFDELING 52 -					
11.52.0 -	ngk	0,0	0,0	0,0	0 *
Totaal voor afdeling 52 :	ngk	0,0	0,0	0,0	0 *
AFDELING 54 - VASTE NATIONALE CULTUURPACTCOMMISSIE					
11.54.0 - Bestaansmiddelen	ngk	34,4	34,4	31,9	93
Totaal voor afdeling 54 :	ngk	34,4	34,4	31,9	93
AFDELING 56 - CENTRUM VOOR GELIJKHEID VAN KANSEN EN RACISMEBESTRIJDING					
11.56.1 - Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding (art.10 van het K.B. van 28.02.1993).	ngk	77,7	77,7	66,0	85
Totaal voor afdeling 56 :	ngk	77,7	77,7	66,0	85
AFDELING 57 - EUROPEES CENTRUM VOOR VERMISTE KINDEREN					
11.57.1 - Europees centrum voor vermiste kinderen	ngk	10,0	10,0	10,0	100
Totaal voor afdeling 57 :	ngk	10,0	10,0	10,0	100
AFDELING 60 - FEDERALE DIENSTEN VOOR WETENSCHAPPELIJKE, TECHNISCHE EN CULTURELE AANGELEGENHEDEN - DEEL WETENSCHAPSBELEID					
11.60.0 - Bestaansmiddelen	ngk	539,5	517,8	492,3	91

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
11.60.1 - Onderzoek-ontwikkeling op nationaal vlak	ngk vk ok	161,7 1.963,1 2.686,6	118,7 1.780,3	111,6 2.331,0	69 87
Fonds : wederbeleggingsfonds van terugbetalingen van terugvorderbare voorschotten, van vergoedingen en van retributies voor werken voor rekening van derden					
I	I	I	I	I	I
I Fonds 11-1	I	I Vastlegging	I	I Ordonnanciering	I
I	I	I begroting I realisatie	I	I begroting I realisatie	I
I saldo op 1.1.1997	I	I 847,0 I	I 847,0 I	I 892,4 I	I 892,4 I
I ontvangsten	I	I 93,5 I	I 100,5 I	I 93,5 I	I 100,5 I
I beschikbaar	I	I 940,5 I	I 947,5 I	I 985,9 I	I 992,9 I
I uitgaven	I	I 39,7 I	I 22,1 I	I 37,2 I	I 18,1 I
I saldo op 31.12.1997	I	I 900,8 I	I 925,4 I	I 948,7 I	I 974,8 I
11.60.2 - Onderzoek-ontwikkeling op internationaal vlak	ngk vk ok	6.318,4 220,5 730,4	6.316,7 176,7	6.293,1 668,1	100 91
11.60.3 - Federale wetenschappelijke instellingen en daarmee gelijkgestelde inrichtingen	ngk vjr vk ok	2.955,1 50,1 27,6 43,2	2.867,8 0,0 16,8	2.814,6 0,0 43,2	95 0 100
11.60.4 - Onderwijs - Vorming - Educatieve activiteiten	ngk	113,0	112,9	103,7	92
Totaal voor afdeling 60 :	ngk vjr vk ok fov fon	10.087,7 50,1 2.211,2 3.460,2 39,7 37,2	9.933,9 0,0 1.973,8 22,1	9.815,3 0,0 3.042,3 18,1	97 0 88 49
AFDELING 61 - FEDERALE DIENSTEN VOOR WETENSCHAPPELIJKE, TECHNISCHE EN CULTURELE AANGELEGENHEDEN - DEEL ONDERWIJS EN CULTUUR					
11.61.1 - Gemeenschappelijke culturele activiteiten	ngk	149,7	149,4	122,9	82
11.61.2 - Externe relaties	ngk	150,9	150,4	149,0	99

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

					(in miljoen BEF)
Secties, Afdelingen en Programma's		Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)
11.61.3 - Nationale culturele instellingen	ngk	1.434,9	1.434,8	1.434,5	100
11.61.4 - Onderwijs - vorming (niet wetenschaps-beleid) en schoolinvesteringen	ngk	2.823,3	2.822,0	2.822,0	100
11.61.5 - Lasten van het verleden Onderwijs - Education nationale	ngk	146,0	142,4	48,7	33
11.61.6 - Dotaties aan de Vlaamse en Franse Gemeenschap	ngk	1.834,4	1.834,4	1.834,4	100
Totaal voor afdeling 61 :	ngk	6.539,2	6.533,4	6.411,5	98
TOTAAL 11 DIENSTEN VAN DE EERSTE MINISTER	ngk	18.649,6	18.490,1	18.127,3	97
	vjr	51,7	1,3	1,3	3
	vk	2.245,7	1.994,7		
	ok	3.497,4		3.070,9	88
	fov	39,7	22,1		
	fon	37,2		18,1	49

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secies, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
--	-----------------------------	---------------------------------	------------------------------------	--

SECTIE 12 - MINISTERIE VAN JUSTITIE

AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

12.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk	75,1	75,0	69,0	92
	vjr	3,4	3,4	0,3	9
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	75,1	75,0	69,0	92
	vjr	3,4	3,4	0,3	9

AFDELING 40 - HOOFDBESTUUR

12.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	1.716,5	1.613,4	1.428,4	83
	vjr	0,3	0,3	0,3	100

FONDS : SPECIAAL FONDS BESTEMD TER VERGOEDING
 VAN DE SLACHTOFFERS VAN OPZETTELIJKE GEWELDDADEN
 (art. 28 tot 41 wet 1.8.1985) (oud 66.01 C)

I	Fonds 12-1	I Vastlegging		I Ordonnancering		I
		I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie	
I	saldo op 1.1.1997	I 520,3	I 520,3	I 532,1	I 532,1	I
I	ontvangsten	I 250,0	I 220,3	I 250,0	I 220,3	I
I	desaffectatie	I -5,0	I -5,0	I -5,0	I -5,0	I
I	beschikbaar	I 765,3	I 735,6	I 777,1	I 747,4	I
I	uitgaven	I 100,8	I 50,9	I 100,8	I 53,0	I
I	saldo op 31.12.1997	I 664,5	I 684,7	I 676,3	I 694,4	I

12.40.1 - Vertegenwoordiging van het departement	ngk	17,4	13,6	8,6	49
12.40.3 - Studies en documentatie	ngk	16,0	15,8	2,9	18
	vjr	1,4	1,4	1,0	71
12.40.4 - Internationale samenwerking	ngk	3,9	2,6	2,4	62

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
12.40.5 - Veiligheidsmaatregelen	ngk	15,0	15,0	15,0	100
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	1.768,8	1.660,4	1.457,3	82
	vjr	1,7	1,7	1,3	76
	fov	100,8	50,9		
	fon	100,8		53,0	53
AFDELING 51 - BESTUUR DER STRAFINRICHTINGEN					
12.51.0 - Bestaansmiddelen	ngk	7.433,7	7.107,3	6.576,5	88
	vjr	5,5	5,5	5,5	100
12.51.1 - Onderhoud en hulpverlening aan gedetineerden	ngk	1.296,8	1.295,5	1.047,3	81
	vjr	20,6	20,6	20,6	100
Totaal voor afdeling 51 :	ngk	8.730,5	8.402,8	7.623,8	87
	vjr	26,1	26,1	26,1	100
AFDELING 53 - BELGISCH STAATSBAD					
12.53.0 - Bestaansmiddelen	ngk	524,3	508,7	373,2	71
Totaal voor afdeling 53 :	ngk	524,3	508,7	373,2	71
AFDELING 55 - BESTUUR VAN DE VEILIGHEID VAN DE STAAT					
12.55.0 - Bestaansmiddelen	ngk	534,1	517,8	490,5	92
	vjr	0,5	0,5	0,4	80
12.55.1 - Veiligheidsmaatregelen	ngk	34,4	34,4	34,4	100
12.55.4 - Veiligheid inzake kernenergie	ngk	19,4	18,6	17,6	91
Totaal voor afdeling 55 :	ngk	587,9	570,8	542,5	92
	vjr	0,5	0,5	0,4	80
AFDELING 56 - GEWONE RECHTSMACHTEN					
12.56.0 - Bestaansmiddelen	ngk	17.663,2	17.371,1	16.579,7	94
	vjr	81,7	81,7	51,7	63
	ok	129,0		129,0	100
12.56.1 - Gerechtelijke bijstand	ngk	500,0	500,0	0,0	0
12.56.2 - Contract met de burger en meerjarenplan	ngk	0,0	0,1	0,1	0 *
Totaal voor afdeling 56 :	ngk	18.163,2	17.871,2	16.579,8	91
	vjr	81,7	81,7	51,7	63
	ok	129,0		129,0	100

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
AFDELING 57 - MILITAIR GERECHT					
12.57.0 - Bestaansmiddelen	ngk	196,9	187,3	181,3	92
Totaal voor afdeling 57 :	ngk	196,9	187,3	181,3	92
AFDELING 58 - GERECHTELIJKE POLITIE					
12.58.0 - Bestaansmiddelen	ngk	2.944,8	2.903,8	2.726,2	93
	vjr	0,7	0,7	0,7	100
12.58.1 - Studies en documentatie	ngk	0,5	0,5	0,4	80
12.58.2 - Internationale samenwerking	ngk	38,7	36,7	31,1	80
12.58.4 - Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie	ngk	173,6	153,2	113,4	65
	vjr	1,5	1,5	1,2	80
Totaal voor afdeling 58 :	ngk	3.157,6	3.094,2	2.871,1	91
	vjr	2,2	2,2	1,9	86
AFDELING 59 - EREDIENSTEN EN LAICITEIT					
12.59.0 - Hulpverleningen aan de erkende ere- diensten- Bestaansmiddelen	ngk	3.441,5	3.409,6	3.400,6	99
	vjr	0,1	0,1	0,0	0
12.59.1 - Laïciteit	ngk	184,6	184,6	131,9	71
Totaal voor afdeling 59 :	ngk	3.626,1	3.594,2	3.532,5	97
	vjr	0,1	0,1	0,0	0
AFDELING 62 - COMMISSIE VOOR DE BESCHERMING VAN DE PERSOONLIJKE LEVENSSFEER					
12.62.0 - Bestaansmiddelen	ngk	46,3	38,8	35,4	76
Totaal voor afdeling 62 :	ngk	46,3	38,8	35,4	76
AFDELING 63 - DIENST VOOR STRAFRECHTELIJK BELEID - CONTRACT MET DE BURGER					
12.63.0 - Bestaansmiddelen	ngk	36,1	28,1	23,9	66
Totaal voor afdeling 63 :	ngk	36,1	28,1	23,9	66

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

					(in miljoen BEF)
Secties, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten		Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)	(2)		(3)	(4)	(5)
TOTAAL 12 MINISTERIE VAN JUSTITIE	ngk	36.912,8	36.031,5	33.289,8	90
	vjr	115,7	115,7	81,7	71
	ok	129,0		129,0	100
	fov	100,8	50,9		
	fon	100,8		53,0	53

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
SECTIE 13 - MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN					
AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN					
13.01.0 - Werking van het kabinet	ngk	82,5	70,4	65,5	79
	vjr	0,2	0,1	0,1	50
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	82,5	70,4	65,5	79
	vjr	0,2	0,1	0,1	50
AFDELING 02 - KABINET VAN DE VICE-EERSTE MINISTER					
13.02.0 - Werking van het kabinet	ngk	51,0	46,3	43,6	85
Totaal voor afdeling 02 :	ngk	51,0	46,3	43,6	85
AFDELING 40 - ALGEMEEN SECRETARIAAT EN ALGEMENE DIENSTEN					
13.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	337,9	335,1	308,1	91
13.40.1 - Protocol	ngk	12,6	12,2	11,2	89
13.40.3 - Herziening van de gemeentecomptabiliteit	ngk	10,8	4,8	4,8	44
13.40.4 - Financiering van de provincies en de gemeenten	ngk	4.405,8	4.405,8	3.164,0	72
	vjr	31,3	31,2	31,2	100
13.40.5 - Vast Secretariaat voor het Preventiebeleid - Contract met de burger	ngk	86,5	82,8	65,1	75
	vjr	0,1	0,1	0,1	100
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	4.853,6	4.840,7	3.553,2	73
	vjr	31,4	31,3	31,3	100
AFDELING 51 - ALGEMENE DIRECTIE VAN DE WETGEVING EN VAN DE NATIONALE INSTELLINGEN					
13.51.0 - Bestaansmiddelen	ngk	284,6	273,1	266,7	94
13.51.1 - Geschillen	ngk	37,0	32,8	31,7	86

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

13.51.6 - Gewetensbezwaarden

FONDS : FONDS VOOR DE GEWETENSBEZWAARDEN

I Fonds 13-1	I Vastlegging		I Ordonnanciering	
	I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie
I saldo op 1.1.1997	I 19,7 I	I 19,8 I	I 34,1 I	I 34,2 I
I ontvangsten	I 0,1 I	I 0,1 I	I 0,1 I	I 0,1 I
I desaffectatie	I -19,8 I	I 0,0 I	I -34,2 I	I 0,0 I
I verminderingen vorige jaren	I I	I 14,4 I	I I	I I
I beschikbaar	I 0,0 I	I 34,3 I	I 0,0 I	I 34,3 I
I uitgaven	I 0,0 I	I 0,0 I	I 0,0 I	I 0,0 I
I saldo op 31.12.1997	I 0,0 I	I 34,3 I	I 0,0 I	I 34,3 I

13.51.7 - Militaire begraafplaatsen ngk 16,5 16,0 11,9 72

13.51.9 - Bevolking en verkiezingen ngk 363,2 284,1 242,2 67
vk 2,0 0,3
ok 2,0 0,0 0

FONDS : RIJKSREGISTER : BIJZONDER FONDS VOOR
HET DEKKEN VAN ALLERHANDE WERKINGSKOSTEN
ONTSTAAN BIJ DE UITVOERING VAN PRESTATIES
TEN VOORDELE VAN OPENBARE AUTORITEITEN OF
OPENBARE OF PRIVE-ORGANISMEN

I Fonds 13-2	I Vastlegging		I Ordonnanciering	
	I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie
I saldo op 1.1.1997	I 350,0 I	I 350,0 I	I 370,4 I	I 370,4 I
I ontvangsten	I 200,0 I	I 211,0 I	I 200,0 I	I 211,0 I
I beschikbaar	I 550,0 I	I 561,0 I	I 570,4 I	I 581,4 I
I uitgaven	I 186,2 I	I 163,8 I	I 226,2 I	I 118,1 I
I saldo op 31.12.1997	I 363,8 I	I 397,2 I	I 344,2 I	I 463,3 I

Totaal voor afdeling 51 : ngk 701,3 606,0 552,5 79
vk 2,0 0,3
ok 2,0 0,0 0
fov 186,2 163,8
fon 226,2 118,1 52

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secies, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
AFDELING 54 - ALGEMENE DIRECTIE VAN DE CIVIELE BESCHERMING					
13.54.0 - Bestaansmiddelen	ngk	881,2	776,9	711,9	81
13.54.1 - Algemene Inspectie van de operaties en de opleiding	ngk	40,6	26,2	24,5	60
13.54.2 - Algemene Inspectie van de uitrusting	ngk vk ok	114,5 959,5 708,5	84,9 959,2	57,8 652,1	50 92
FONDS : FONDS VOOR BEVEILIGING TEGEN BRAND EN ONTPLOFFING					

I	Fonds 13-4	I Vastlegging		I Ordonnanciering		I
		I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie	
I	saldo op 1.1.1997	I 39,4	I 45,6	I 58,3	I 64,6	I
I	ontvangsten	I 12,0	I 0,0	I 12,0	I 0,0	I
I	verminderingen vorige jaren	I	I 4,4	I	I	I
I	beschikbaar	I 51,4	I 50,0	I 70,3	I 64,6	I
I	uitgaven	I 12,3	I 11,8	I 12,3	I 10,9	I
I	saldo op 31.12.1997	I 39,1	I 38,2	I 58,0	I 53,7	I

13.54.3 - Directie van de studies en documentatie	ngk	5,5	3,9	1,7	31
13.54.4 - Fonds voor de risico's van zware ongevallen					
FONDS : FONDS VOOR DE RISICO'S VAN ZWARE ONGEVALLen					

I	Fonds 13-6	I Vastlegging		I Ordonnanciering		I
		I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie	
I	saldo op 1.1.1997	I 36,5	I 5,6	I 106,0	I 366,7	I
I	ontvangsten	I 141,4	I 201,9	I 141,4	I 201,9	I
I	verminderingen vorige jaren	I	I 7,6	I	I	I
I	beschikbaar	I 177,9	I 215,1	I 247,4	I 568,6	I
I	uitgaven	I 177,9	I 150,6	I 247,4	I 241,1	I
I	saldo op 31.12.1997	I 0,0	I 64,5	I 0,0	I 327,5	I

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secies, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
--	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

13.54.5 - Fonds voor de risico's van nucleaire
ongevallen
FONDS : FONDS VOOR DE RISICO'S VAN
NUCLEAIRE ONGEVALLen

I	I	Vastlegging		I	Ordonnanciering		I			
I	Fonds 13-8			I			I			
I		I		I		I				
I		I	begroting	I	realisatie	I	begroting	I	realisatie	I
I		I		I		I		I		I
I	saldo op 1.1.1997	I	192,2	I	193,2	I	378,8	I	378,8	I
I	ontvangsten	I	105,0	I	108,5	I	105,0	I	108,5	I
I	verminderingen vorige jaren	I		I	0,3	I		I		I
I	beschikbaar	I	297,2	I	302,0	I	483,8	I	487,3	I
I		I		I		I		I		I
I	uitgaven	I	138,6	I	133,6	I	124,4	I	118,6	I
I		I		I		I		I		I
I	saldo op 31.12.1997	I	158,6	I	168,4	I	359,4	I	368,7	I

13.54.6 - Directie van de logistiek	ngk	372,6	372,5	271,9	73
	vjr	36,0	36,0	36,0	100
Totaal voor afdeling 54 :	ngk	1.414,4	1.264,4	1.067,8	75
	vjr	36,0	36,0	36,0	100
	vk	959,5	959,2		
	ok	708,5		652,1	92
	fov	328,8	296,0		
	fon	384,1		370,6	96

AFDELING 55 - TOEZICHT OP DE VREEMDELINGEN

13.55.0 - Bestaansmiddelen	ngk	1.237,7	1.131,8	1.095,5	89
	vjr	8,5	8,3	8,3	98
13.55.1 - Specifieke centra voor illegalen- Contract met de burger	ngk	245,2	180,0	65,0	27
	vjr	4,7	4,6	4,6	98
	vk	133,0	121,2		
	ok	41,5		2,4	6
Totaal voor afdeling 55 :	ngk	1.482,9	1.311,8	1.160,5	78
	vjr	13,2	12,9	12,9	98
	vk	133,0	121,2		
	ok	41,5		2,4	6

AFDELING 56 - ALGEMENE DIRECTIE VAN DE ALGEMENE
RIJKSPOLITIE

13.56.0 - Bestaansmiddelen	ngk	139,9	134,2	119,7	86
	vjr	0,1	0,0	0,0	0

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
13.56.1 - Algemene administratieve politie - Opleiding, preventie en uitrusting	ngk vjr vk ok	417,6 1,1 212,5 212,5	406,9 1,0 211,4	67,2 1,0 175,7	16 91 83

Fonds : FONDS VAN DE BEWAKINGSONDERNEMINGEN,
DE BEVEILIGINGSONDERNEMINGEN EN DE INTERNE
BEWAKINGSDIENSTEN

I Fonds 13-5	I Vastlegging		I Ordonnanciering		I
	I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie	
I saldo op 1.1.1997	I 43,2 I	I 43,2 I	I 44,7 I	I 44,7 I	I
I ontvangsten	I 35,2 I	I 31,9 I	I 35,2 I	I 31,9 I	I
I beschikbaar	I 78,4 I	I 75,1 I	I 79,9 I	I 76,6 I	I
I uitgaven	I 38,8 I	I 34,1 I	I 38,8 I	I 26,7 I	I
I saldo op 31.12.1997	I 39,6 I	I 41,0 I	I 41,1 I	I 49,9 I	I

13.56.2 - Coördinatie- en crisiscentrum van de Regering	ngk	24,9	20,6	16,9	68
13.56.3 - Contract met de burger	ngk	3,5	2,6	1,3	37
13.56.4 - Meerjarenplan van Justitie	ngk	124,5	119,5	92,8	75
Totaal voor afdeling 56 :	ngk	710,4	683,8	297,9	42
	vjr	1,2	1,0	1,0	83
	vk	212,5	211,4		
	ok	212,5		175,7	83
	fov	38,8	34,1		
	fon	38,8		26,7	69

AFDELING 57 - BESTUURSDIRECTIE VAN DE DIENSTEN VAN
DE VASTE COMMISSIE VOOR TAALTOEZICHT

13.57.0 - Bestaansmiddelen	ngk	43,0	39,3	36,8	86
Totaal voor afdeling 57 :	ngk	43,0	39,3	36,8	86

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
TOTAAL 13 MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN	ngk 11.055,2	10.520,4	8.381,3	76
	vjr 85,7	84,1	84,0	98
	vk 1.587,0	1.572,1		
	ok 1.032,0		897,7	87
	fov 554,8	493,9		
	fon 650,1		515,4	79

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
SECTIE 14 - MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN BUITENLANDSE HANDEL					
AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN					
14.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk	87,3	87,1	76,2	87
	vjr	0,4	0,4	0,4	100
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	87,3	87,1	76,2	87
	vjr	0,4	0,4	0,4	100
AFDELING 02 - KABINET VAN DE VICE-EERSTE MINISTER					
14.02.0 - Werking van het Kabinet	vjr	0,3	0,3	0,3	100
Totaal voor afdeling 02 :	vjr	0,3	0,3	0,3	100
AFDELING 03 - KABINET VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE HANDEL					
14.03.0 - Werking van het Kabinet	vjr	0,9	0,8	0,8	89
Totaal voor afdeling 03 :	vjr	0,9	0,8	0,8	89
AFDELING 40 - SECRETARIAAT-GENERAAL EN AANGEHECHTE DIENSTEN					
14.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	28,1	26,6	23,9	85
	ok	20,0		20,0	100
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	28,1	26,6	23,9	85
	ok	20,0		20,0	100
AFDELING 41 - ALGEMENE DIRECTIE DER ALGEMENE DIENSTEN EN BESTUURSDIRECTIE VOORLICHTING EN DOCUMENTATIE					
14.41.0 - Bestaansmiddelen	ngk	1.160,3	1.148,8	1.004,5	87
	vjr	2,2	2,1	2,1	95
14.41.1 - Protocol	ngk	20,6	18,0	11,2	54

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)					
Secaties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
14.41.2 - Vorming	ngk vjr	14,7 0,2	13,7 0,2	5,8 0,2	39 100
14.41.3 - Conferenties en andere manifestaties	ngk vjr	42,8 1,2	27,0 1,2	20,2 1,2	47 100
14.41.4 - Vertegenwoordiging in het buitenland (logistieke steun)	ngk vjr	19,9 2,1	10,2 2,1	3,0 1,9	15 90
14.41.5 - Sociale tussenkomsten ten voordele van vroegere kolonisten	ngk	0,6	0,3	0,3	50
14.41.6 - Studies en documentatie	ngk	42,3	42,3	27,8	66
14.41.7 - Internationale samenwerking	ngk	46,5	46,5	34,7	75
Totaal voor afdeling 41 :	ngk vjr	1.347,7 5,7	1.306,8 5,6	1.107,5 5,4	82 95

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	------------------------------------	--

AFDELING 42 - DIPLOMATIEKE EN CONSULAIRE POSTEN

14.42.0 - Bestaansmiddelen	ngk	4.584,4	4.512,6	3.383,1	74
	vjr	68,9	68,9	68,5	99
	vk	80,0	79,4		
	ok	154,0		111,7	73

FONDS : FONDS BESTEMD TOT HET GEBRUIK VAN DE
VERKOOP VAN ONROERENDE GOEDEREN, GE-
LEGEN IN HET BUITENLAND, TOT DE AAN-
KOOP, HET BOUWEN EN INRICHTEN VAN GOE-
DEREN VAN DEZELFDE AARD BESTEMD OM TE
WORDEN AANGEWEND HETZIJ ALS RESIDENTIES,
HETZIJ ALS KANSELARIJEN VAN DE BELGISCHE
DIPLOMATIEKE ZENDINGEN OF CONSULAIRE
POSTEN

I Fonds 14-1	I Vastlegging		I Ordonnancering		I
	I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie	I
I saldo op 1.1.1997	I 40,0 I	40,1 I	105,7 I		105,7 I
I ontvangsten	I 140,0 I	41,3 I	140,0 I		41,3 I
I beschikbaar	I 180,0 I	81,4 I	245,7 I		147,0 I
I uitgaven	I 74,7 I	12,3 I	100,0 I		57,0 I
I saldo op 31.12.1997	I 105,3 I	69,1 I	145,7 I		90,0 I

Totaal voor afdeling 42 :	ngk	4.584,4	4.512,6	3.383,1	74
	vjr	68,9	68,9	68,5	99
	vk	80,0	79,4		
	ok	154,0		111,7	73
	fov	74,7	12,3		
	fon	100,0		57,0	57

AFDELING 51 - ALGEMENE DIRECTIE DER BUITENLANDSE ECONOMISCHE BETREKKINGEN

14.51.0 - Bestaansmiddelen	ngk	127,4	121,4	113,1	89
14.51.1 - Buitenlandse handel	ngk	1.002,2	997,1	863,2	86
	vk	1.564,9	838,0		
	ok	1.155,2		778,2	67
Totaal voor afdeling 51 :	ngk	1.129,6	1.118,5	976,3	86
	vk	1.564,9	838,0		
	ok	1.155,2		778,2	67

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
AFDELING 52 - ALGEMENE DIRECTIE VAN DE KANSELARIJ EN DER GESCHILLEN					
14.52.0 - Bestaansmiddelen	ngk	170,1	161,8	122,4	72
	vjr	0,2	0,2	0,2	100
14.52.1 - Internationale instellingen	ngk	38,9	38,5	38,5	99
	vjr	0,5	0,4	0,4	80
14.52.2 - Humanitaire hulp	ngk	37,0	34,8	1,1	3
	vjr	0,3	0,3	0,2	67
Totaal voor afdeling 52 :	ngk	246,0	235,1	162,0	66
	vjr	1,0	0,9	0,8	80
AFDELING 53 - ALGEMENE DIRECTIE VAN DE POLITIEK					
14.53.0 - Bestaansmiddelen	ngk	161,4	156,5	145,8	90
14.53.1 - Buitenlands beleid	ngk	1.533,0	1.415,6	1.251,7	82
	vjr	8,1	8,1	8,1	100
14.53.2 - Wetenschapsbeleid	ngk	153,4	138,7	138,1	90
14.53.3 - Samenwerking	ngk	10,0	8,0	8,0	80
14.53.4 - Humanitaire hulp	ngk	211,0	210,9	113,4	54
Totaal voor afdeling 53 :	ngk	2.068,8	1.929,7	1.657,0	80
	vjr	8,1	8,1	8,1	100
AFDELING 55 - EUROPESE ZAKEN					
14.55.0 - Bestaansmiddelen	ngk	0,5	0,5	0,0	0
14.55.1 - Informatie over Europa	ngk	24,1	23,9	12,6	52
Totaal voor afdeling 55 :	ngk	24,6	24,4	12,6	51
TOTAAL 14 MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN BUITENLANDSE HANDEL					
	ngk	9.516,5	9.240,8	7.398,6	78
	vjr	85,3	85,0	84,3	99
	vk	1.644,9	917,4		
	ok	1.329,2		909,9	68
	fov	74,7	12,3		
	fon	100,0		57,0	57

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
SECTIE 15 - ONTWIKKELINGSSAMENWERKING					
AFDELING 11 - KABINET VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ONTWIKKELINGSSAMENWERKING					
15.11.0 - Werking van het Kabinet	vjr	0,5	0,4	0,4	80
Totaal voor afdeling 11 :	vjr	0,5	0,4	0,4	80
AFDELING 54 - ALGEMEEN BESTUUR VAN DE ONTWIKKELINGS- SAMENWERKING (A.B.O.S.)					
15.54.0 - Bestaansmiddelen	ngk	1.526,2	1.367,5	1.087,3	71
	vjr	0,2	0,2	0,2	100
15.54.1 - Bilaterale samenwerking (Fonds voor ontwikkelingssamenwerking)	ngk	5.533,7	5.137,0	4.086,8	74
	vk	4.218,0	4.151,5		
	ok	4.686,5		4.217,9	90
15.54.2 - Wetenschapsbeleid - Internationaal vlak	ngk	361,3	357,8	355,8	98
15.54.3 - Samenwerking via internationale instellingen	ngk	6.234,0	6.233,0	6.002,5	96
	ok	214,0		214,0	100
15.54.4 - Wetenschapsbeleid - Onderwijs - Vorming - Educatieve activiteiten	ngk	1.274,6	1.220,5	979,4	77
	vjr	3,3	3,3	3,3	100
	vk	260,0	256,3		
	ok	349,0		305,4	88

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

15.54.5 - Overlevingsfonds Derde Wereld
FONDS : OVERLEVINGSFONDS

I Fonds 15-1	I Vastlegging		I Ordonnanciering	
	I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie
I saldo op 1.1.1997	0,0	0,0	3.056,0	3.056,0
I vastleggingsmachtiging	650,0	650,0		
I ontvangsten			750,0	752,1
I verminderingen vorige jaren		(18,2)		
I beschikbaar	650,0	650,0	3.806,0	3.808,1
I uitgaven	650,0	649,5	650,0	544,4
I saldo op 31.12.1997	0,0	0,5 *	3.156,0	3.263,7

* Geen overdracht mogelijk

15.54.6 - Ondersteunende acties	ngk	457,1	417,9	313,0	68
	ok	6,5		0,0	0
Totaal voor afdeling 54 :	ngk	15.386,9	14.733,7	12.824,8	83
	vjr	3,5	3,5	3,5	100
	vk	4.478,0	4.407,8		
	ok	5.256,0		4.737,3	90
	fov	650,0	649,5		
	fon	650,0		544,4	84
TOTAAL 15 ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	ngk	15.386,9	14.733,7	12.824,8	83
	vjr	4,0	3,9	3,9	98
	vk	4.478,0	4.407,8		
	ok	5.256,0		4.737,3	90
	fov	650,0	649,5		
	fon	650,0		544,4	84

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
SECTIE 16 - MINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING					
AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING					
16.01.0 - Bestaansmiddelen	ngk	61,8	61,8	61,7	100
	vjr	0,4	0,4	0,4	100
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	61,8	61,8	61,7	100
	vjr	0,4	0,4	0,4	100
AFDELING 02 - KABINET VAN DE VICE-EERSTE MINISTER [pro memorie]					
16.02.0 - Bestaansmiddelen	vjr	0,2	0,2	0,2	100
Totaal voor afdeling 02 :	vjr	0,2	0,2	0,2	100
AFDELING 50 - KRIJGSMACHT					
16.50.0 - Bestaansmiddelen	ngk	63.926,2	63.848,3	59.566,8	93
	vjr	103,4	103,4	42,5	41
	vk	152,5	152,5		
	ok	145,0		145,0	100
FONDS : FONDS VOOR PRESTATIES TEGEN BETALING					

I	I Vastlegging		I Ordonnancering		I
	I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie	
I Fonds 16-1					I
I saldo op 1.1.1997	I 473,9 I	I 701,4 I	I 1.379,0 I	I 1.435,2 I	I
I ontvangsten	I 999,0 I	I 874,1 I	I 999,0 I	I 874,1 I	I
I verminderingen vorige jaren	I I	I 47,2 I	I I	I I	I
I beschikbaar	I 1.472,9 I	I 1.622,7 I	I 2.378,0 I	I 2.309,3 I	I
I uitgaven	I 1.168,2 I	I 937,8 I	I 977,0 I	I 940,3 I	I
I saldo op 31.12.1997	I 304,7 I	I 684,9 I	I 1.401,0 I	I 1.369,0 I	I

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secaties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
16.50.1 - Training	ngk	9.005,8	8.945,7	4.332,7	48
	vjr	117,3	117,3	115,0	98
	vk	1.267,7	1.165,8		
	ok	810,8		804,8	99
16.50.2 - Vernieuwing van de uitrusting en infrastructuur	ngk	4.355,0	4.350,6	926,2	21
	vjr	139,7	139,7	68,8	49
	vk	12.552,0	12.239,1		
	ok	8.307,6		8.183,0	99
16.50.3 - Herstructurering van de Krijgsmacht	vk	1.950,0	1.949,9		
	ok	2.334,0		2.188,8	94
16.50.4 - Internationale verplichtingen	ngk	945,7	941,7	819,1	87
	vk	2.185,0	2.184,8		
	ok	1.170,0		1.151,1	98

FONDS : FONDS VOOR PRESTATIES TEGEN
BETALING

I	I	I	I	I	I
I	Fonds 16-3	I	Vastlegging	I	Ordonnanciering
I		I	begroting	I	realisatie
I		I	begroting	I	realisatie
I		I		I	
I	saldo op 1.1.1997	I	148,1 I	I	155,0 I
I	ontvangsten	I	75,0 I	I	0,0 I
I	beschikbaar	I	223,1 I	I	155,0 I
I		I		I	229,2 I
I		I		I	156,4 I
I	uitgaven	I	50,0 I	I	53,5 I
I		I		I	52,0 I
I	saldo op 31.12.1997	I	173,1 I	I	101,5 I
I		I		I	177,2 I
I		I		I	156,4 I

Totaal voor afdeling 50 :	ngk	78.232,7	78.086,3	65.644,8	84
	vjr	360,4	360,4	226,3	63
	vk	18.107,2	17.692,1		
	ok	12.767,4		12.472,7	98
	fov	1.218,2	991,3		
	fon	1.029,0		940,3	91

AFDELING 60 - BURGERLIJK ALGEMEEN BESTUUR

16.60.0 - Bestaansmiddelen	ngk	3.433,4	3.432,3	3.378,9	98
16.60.1 - Schadeloosstelling	ngk	130,0	129,9	33,0	25
Totaal voor afdeling 60 :	ngk	3.563,4	3.562,2	3.411,9	96

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secities, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)

AFDELING 70 - WETENSCHAPSBELEID

16.70.4 - Onderwijs, vorming en opvoedingsactiviteiten	ngk	1.199,5	1.195,1	1.009,9	84
	vjr	0,2	0,2	0,0	0
FONDS : FONDS VOOR PRESTATIES TEGEN BETALING					

I	I	Vastlegging		Ordonnancering	
		begroting	realisatie	begroting	realisatie
I	Fonds 16-4				
I	saldo op 1.1.1997	0,3 I	0,2 I	4,7 I	4,6 I
I	ontvangsten	2,5 I	1,1 I	2,5 I	1,1 I
I	verminderingen vorige jaren	I	3,7 I	I	I
I	beschikbaar	2,8 I	5,0 I	7,2 I	5,7 I
I	uitgaven	2,5 I	0,8 I	2,5 I	0,7 I
I	saldo op 31.12.1997	0,3 I	4,2 I	4,7 I	5,0 I

16.70.5 - Wetenschappelijk onderzoek	ngk	60,0	60,0	51,4	86
Totaal voor afdeling 70 :	ngk	1.259,5	1.255,1	1.061,3	84
	vjr	0,2	0,2	0,0	0
	fov	2,5	0,8		
	fon	2,5		0,7	28

AFDELING 90 - INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT EN
GESUBSIDIEERDE ORGANISMEN

16.90.1 - Cartografische steun	ngk	364,8	364,8	364,8	100
16.90.2 - Huisvesting en cultuur	ngk	21,0	21,0	21,0	100
16.90.3 - Sociale hulp	ngk	150,3	150,3	150,3	100
16.90.4 - Nationale erkentelijkheid	ngk	11,8	11,8	11,8	100
16.90.5 - Vergoeding aan vervoermaatschappijen	ngk	72,3	72,3	34,5	48
Totaal voor afdeling 90 :	ngk	620,2	620,2	582,4	94

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)				
Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
TOTAAL 16 MINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING	ngk 83.737,6	83.585,6	70.762,1	85
	vjr 361,2	361,2	226,9	63
	vk 18.107,2	17.692,1		
	ok 12.767,4		12.472,7	98
	fov 1.220,7	992,1		
	fon 1.031,5		941,0	91

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

SECTIE 17 - ALGEMENE POLITIESTEUNDIENST EN RIJKSWACHT

AFDELING 40 - ALGEMENE POLITIESTEUNDIENST

17.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	240,9	225,8	121,9	51
17.40.1 - Politiebeleidsondersteuning	ngk	29,4	29,4	25,3	86
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	270,3	255,2	147,2	54

AFDELING 50 - RIJKSWACHT

17.50.0 - Bestaansmiddelen	ngk	2.303,4	2.293,7	1.762,0	76
	vjr	2,6	2,6	2,5	96
	vk	11,0	11,0		
	ok	25,2		25,2	100

FONDS : FONDS VOOR PRESTATIES TEGEN
 BETALING

Fonds 17-1	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1997	16,9	16,9	16,9	16,9
ontvangsten	168,8	89,0	168,8	89,0
beschikbaar	185,7	105,9	185,7	105,9
uitgaven	168,8	48,0	168,8	45,2
saldo op 31.12.1997	16,9	57,9	16,9	60,7

17.50.1 - Basispolitiezorg	ngk	19.347,9	19.347,9	19.342,9	100
17.50.2 - Gespecialiseerde politiezorg	ngk	270,8	270,8	249,8	92
17.50.3 - Gespecialiseerde steun	ngk	1.792,3	1.792,3	1.668,3	93
17.50.4 - Algemene steun	ngk	3.647,8	3.647,8	3.591,2	98

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
17.50.5 - Investerings	ngk	175,6	175,6	108,5	62
	vjr	2,0	2,0	1,9	95
	vk	866,4	866,4		
	ok	910,0		910,0	100
Totaal voor afdeling 50 :	ngk	27.537,8	27.528,1	26.722,7	97
	vjr	4,6	4,6	4,4	96
	vk	877,4	877,4		
	ok	935,2		935,2	100
	fov	168,8	48,0		
	fon	168,8		45,2	27
AFDELING 60 - INSPECTIE VAN DE RIJKSWAHT					
17.60.0 - Bestaansmiddelen	ngk	43,7	43,7	42,7	98
Totaal voor afdeling 60 :	ngk	43,7	43,7	42,7	98
TOTAAL 17 ALGEMENE POLITIESTEUNDIENST EN RIJKSWAHT					
	ngk	27.851,8	27.827,0	26.912,6	97
	vjr	4,6	4,6	4,4	96
	vk	877,4	877,4		
	ok	935,2		935,2	100
	fov	168,8	48,0		
	fon	168,8		45,2	27

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
SECTIE 18 - MINISTERIE VAN FINANCIËN					
AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN					
18.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk	78,1	68,3	58,8	75
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	78,1	68,3	58,8	75
AFDELING 02 - KABINET VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE HANDEL					
18.02.0 - Werking van het Kabinet	ngk	84,7	77,4	70,6	83
Totaal voor afdeling 02 :	ngk	84,7	77,4	70,6	83
AFDELING 03 - KABINET VAN DE MINISTER VAN BEGROTING					
18.03.0 - Werking van het Kabinet	ngk	65,5	65,0	58,8	90
	vjr	0,6	0,6	0,5	83
Totaal voor afdeling 03 :	ngk	65,5	65,0	58,8	90
	vjr	0,6	0,6	0,5	83
AFDELING 04 - KABINET VAN DE VICE-EERSTE MINISTER					
18.04.0 - Werking van het Kabinet	ngk	54,2	41,1	34,6	64
	vjr	0,2	0,2	0,2	100
Totaal voor afdeling 04 :	ngk	54,2	41,1	34,6	64
	vjr	0,2	0,2	0,2	100
AFDELING 40 - ALGEMEEN SECRETARIAAT					
18.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	2.576,5	2.449,6	2.217,5	86
	vjr	12,0	12,0	10,8	90
18.40.1 - Studie en documentatie	ngk	21,8	21,8	21,8	100
18.40.2 - Sociaal programma	ngk	114,9	114,9	113,9	99

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secies, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
18.40.3 - Vormingsprogramma	ngk	61,9	51,3	36,7	59
Totaal voor afdeling 40 :	ngk vjr	2.775,1 12,0	2.637,6 12,0	2.389,9 10,8	86 90
AFDELING 50 - ALGEMENE ADMINISTRATIE VAN DE BELASTINGEN					
18.50.1 - Polyvalente en geïntegreerde diensten	ngk	916,4	905,8	843,1	92
18.50.2 - Directe belastingen	ngk	19.381,8	18.911,4	18.257,2	94
18.50.3 - Kadaster	ngk	3.917,1	3.885,4	3.684,2	94
18.50.4 - Douane en Accijnzen	ngk	7.497,6	7.378,7	7.109,8	95
18.50.5 - B.I.W., Registratie en Domeinen	ngk vk ok	10.726,6 25,1 25,1	10.650,8 0,0	10.219,6 0,0	95 0
18.50.9 - Departementale herstructurering van de fiscale administraties	ngk	477,2	220,6	14,3	3
Totaal voor afdeling 50 :	ngk vk ok	42.916,7 25,1 25,1	41.952,7 0,0	40.128,2 0,0	94 0
AFDELING 60 - ADMINISTRATIE VAN DE BEGROTING EN DE CONTROLE OP DE UITGAVEN					
18.60.0 - Bestaansmiddelen	ngk	171,1	162,1	156,6	92
18.60.1 - Interdepartementale provisionele kredieten	ngk	1.563,6	0,0	0,0	0
Totaal voor afdeling 60 :	ngk	1.734,7	162,1	156,6	9
AFDELING 61 - ADMINISTRATIE DER THESAURIE					
18.61.0 - Bestaansmiddelen	ngk vjr	1.292,0 0,3	1.268,1 0,3	1.154,7 0,0	89 0
18.61.1 - Internationale financiële betrekkingen	ngk	674,4	455,0	164,0	24
18.61.2 - Exportbevordering	ngk	500,0	300,0	200,0	40
18.61.3 - Ontwikkelingshulp	ngk vk ok	614,6 900,0 900,0	430,8 883,2	99,1 501,5	16 56

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

					(in miljoen BEF)
Secties, Afdelingen en Programma's		Toegepaste kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)
18.61.4 - Economische steun	ngk	2.382,5	2.370,3	820,7	34
Totaal voor afdeling 61 :	ngk	5.463,5	4.824,2	2.438,5	45
	vjr	0,3	0,3	0,0	0
	vk	900,0	883,2		
	ok	900,0		501,5	56
AFDELING 62 - ADMINISTRATIE DER PENSIOENEN					
18.62.0 - Bestaansmiddelen	ngk	758,6	740,8	699,6	92
Totaal voor afdeling 62 :	ngk	758,6	740,8	699,6	92
AFDELING 63 - KORPS INSPECTIE VAN FINANCIËN					
18.63.0 - Bestaansmiddelen	ngk	131,6	120,1	119,2	91
Totaal voor afdeling 63 :	ngk	131,6	120,1	119,2	91
TOTAAL 18 MINISTERIE VAN FINANCIËN					
	ngk	54.062,7	50.689,3	46.154,8	85
	vjr	13,1	13,1	11,5	88
	vk	925,1	883,2		
	ok	925,1		501,5	54

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)					
Secties, Afdelingen en Programma's		Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)
SECTIE 19 - MINISTERIE VAN AMBTENARENZAKEN					
AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN					
19.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk	87,3	68,2	62,1	71
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	87,3	68,2	62,1	71
AFDELING 40 - SECRETARIAAT-GENERAAL					
19.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	127,3	117,0	106,8	84
19.40.1 - Studies en investeringen	ngk	8,8	7,2	4,4	50
19.40.2 - Vast Wervingssecretariaat	ngk	221,0	221,0	221,0	100
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	357,1	345,2	332,2	93
AFDELING 50 - HOOG COMITE VAN TOEZICHT					
19.50.0 - Bestaansmiddelen	ngk	210,8	206,3	203,9	97
Totaal voor afdeling 50 :	ngk	210,8	206,3	203,9	97
AFDELING 52 - DIENST VAN ALGEMEEN BESTUUR					
19.52.0 - Bestaansmiddelen	ngk	170,9	155,3	146,4	86
Totaal voor afdeling 52 :	ngk	170,9	155,3	146,4	86
AFDELING 53 - OPLEIDINGSINSTITUUT VAN DE FEDERALE OVERHEID					
19.53.0 - Bestaansmiddelen	ngk	127,1	118,5	115,9	91
19.53.1 - Vorming van ambtenaren	ngk	143,4	139,6	121,5	85
	vjr	0,1	0,1	0,1	100
19.53.2 - Provisionele kredieten	ngk	2,2	0,0	0,0	0
Totaal voor afdeling 53 :	ngk	272,7	258,1	237,4	87
	vjr	0,1	0,1	0,1	100

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
AFDELING 54 - FEDERAAL AANKOOPBUREAU					
19.54.0 - Bestaansmiddelen	ngk	118,2	106,0	98,8	84
Totaal voor afdeling 54 :	ngk	118,2	106,0	98,8	84
AFDELING 55 - REGIE DER GEBOUWEN					
19.55.2 - Dotaties aan de Regie der Gebouwen	ngk	16.717,5	16.617,4	16.616,0	99
Totaal voor afdeling 55 :	ngk	16.717,5	16.617,4	16.616,0	99
TOTAAL 19 MINISTERIE VAN AMBTENARENZAKEN	ngk vjr	17.934,5 0,1	17.756,5 0,1	17.696,8 0,1	99 100

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	------------------------------------	--

SECTIE 21 - PENSIOENEN

AFDELING 51 - ADMINISTRATIE DER PENSIOENEN (FINANCIËN)

21.51.1 - Pensioenen en gelijkgestelde prestaties FONDS : OVERLEVINGSPENSIOENEN (oud 66.03 B)	ngk	148.858,3	148.261,1	148.261,1	100
--	-----	-----------	-----------	-----------	-----

I	I	I Vastlegging		I Ordonnancering		I
		I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie	
I	Fonds 21-1	I	I	I	I	I
I		I	I	I	I	I
I	saldo op 1.1.1997	I	856,8 I	631,1 I	858,1 I	858,3 I
I	ontvangsten	I	38.760,4 I	37.804,7 I	38.760,4 I	37.804,7 I
I	verminderingen vorige jaren	I	I	227,3 I	I	I
I	beschikbaar	I	39.617,2 I	38.663,1 I	39.618,5 I	38.663,0 I
I		I	I	I	I	I
I	uitgaven	I	39.572,0 I	37.081,8 I	39.572,0 I	37.049,2 I
I		I	I	I	I	I
I	saldo op 31.12.1997	I	45,2 I	1.581,3 I	46,5 I	1.613,8 I

21.51.2 - Vergoedingen en gelijkgestelde prestaties	ngk	12.681,0	12.419,0	12.408,2	98
---	-----	----------	----------	----------	----

21.51.3 - Kinderbijslagen en verwijlntresten verschuldigd overeenkomstig het K.B. van 30 november 1993	ngk	36,7	36,7	33,4	91
--	-----	------	------	------	----

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
21.54.3 - Kinderbijslagen	ngk	9,7	9,7	9,7	100
Totaal voor afdeling 54 :	ngk	2.328,4	2.254,2	2.254,2	97
AFDELING 56 - OVERIGE MINISTERIES (SOCIALE HULP AAN DE GEPENSIONEERDE AGENTEN VAN ALLE MINISTERIES)					
21.56.1 - Pensioenen en gelijkgestelde prestaties	ngk	26,9	19,2	11,2	42
Totaal voor afdeling 56 :	ngk	26,9	19,2	11,2	42
TOTAAL 21 PENSIOENEN	ngk	177.193,0	176.251,9	176.113,3	99
	vjr	68,2	68,0	68,0	100
	fov	45.167,3	42.557,3		
	fon	45.167,3		42.524,7	94

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's		Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnancering	Benuttingsgraad ordonnancering
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)
SECTIE 23 - MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID					
AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID					
23.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk	75,2	75,0	69,0	92
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	75,2	75,0	69,0	92
AFDELING 40 - SECRETARIAAT-GENERAAL EN ALGEMENE ADMINISTRATIEVE DIENSTEN					
23.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	654,8	650,6	534,6	82
	vjr	2,5	2,4	2,4	96
23.40.1 - Internationale samenwerking	ngk	103,6	98,8	85,1	82
23.40.2 - Studies	ngk	0,6	0,1	0,0	0
23.40.5 - Gelijke kansen voor vrouwen en mannen	ngk	109,7	108,6	61,2	56
	vjr	0,3	0,3	0,3	100
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	868,7	858,1	680,9	78
	vjr	2,8	2,7	2,7	96
AFDELING 51 - DIENST VAN DE COLLECTIEVE ARBEIDSBETREKKINGEN					
23.51.0 - Bestaansmiddelen	ngk	191,7	182,9	180,9	94
23.51.1 - Sociaal overleg en sociale bemiddeling	ngk	90,4	86,1	86,1	95
Totaal voor afdeling 51 :	ngk	282,1	269,0	267,0	95
AFDELING 52 - COMMISSARIAAT-GENERAAL VOOR DE BEVORDERING VAN DE ARBEID					
23.52.0 - Bestaansmiddelen	ngk	28,8	25,1	24,5	85

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
23.52.1 - Acties ten gunste van de sociale, morele en intellectuele promotie van de werknemers	ngk vjr	101,2 0,3	97,9 0,3	93,0 0,3	92 100
Totaal voor afdeling 52 :	ngk vjr	130,0 0,3	123,0 0,3	117,5 0,3	90 100
AFDELING 53 - STUDIEDIENST					
23.53.0 - Bestaansmiddelen	ngk	68,6	65,1	62,9	92
23.53.1 - Bibliotheek	ngk vjr	10,8 0,2	10,8 0,2	10,8 0,2	100 100
23.53.2 - Juridische procedures	ngk	13,6	13,6	0,0	0
Totaal voor afdeling 53 :	ngk vjr	93,0 0,2	89,5 0,2	73,7 0,2	79 100
AFDELING 54 - ADMINISTRATIE VAN DE ARBEIDSVEILIGHEID					
23.54.0 - Bestaansmiddelen	ngk	340,5	324,5	317,8	93
23.54.1 - Controle, reglementering en aanmoediging van de arbeidsveiligheid	ngk	0,7	0,4	0,1	14
23.54.2 - Technische veiligheid van kerninstallaties FONDS : TECHNISCHE VEILIGHEID VAN KERNINSTAL- LATIES					

Fonds 23-1	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1997	671,8	671,8	777,9	777,9
ontvangsten	140,0	144,3	140,0	144,3
verminderingen vorige jaren		1,9		
beschikbaar	811,8	818,0	917,9	922,2
uitgaven	214,6	89,7	222,2	147,3
saldo op 31.12.1997	597,2	728,3	695,7	774,9

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secities, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)

23.54.3 - Fonds voor de technische veiligheid van de bedrijven bedoeld door de wet van 21 januari 1987 inzake de risico's van zware ongevallen bij bepaalde industriële activiteiten (SEVESO-bedrijven)

FONDS VOOR PREVENTIE VAN ZWARE ONGEVALLLEN

Fonds 23-5	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1997	108,7	108,7	127,2	127,2
ontvangsten	60,0	60,0	60,0	60,0
verminderingen vorige jaren		3,6		
beschikbaar	168,7	172,3	187,2	187,2
uitgaven	51,0	40,2	51,0	35,8
saldo op 31.12.1997	117,7	132,1	136,2	151,4

Totaal voor afdeling 54 :	ngk	341,2	324,9	317,9	93
	fov	265,6	129,9		
	fon	273,2		183,1	67

AFDELING 55 - ADMINISTRATIE VAN DE ARBEIDSHYGIËNE EN
-GENEESKUNDE

23.55.0 - Bestaansmiddelen	ngk	176,2	167,3	160,3	91
23.55.1 - Reglementering en controle - Aanmoediging van de hygiëne in de werkplaatsen en van de gezondheid der werknemers	ngk	0,2	0,0	0,0	0

Totaal voor afdeling 55 :	ngk	176,4	167,3	160,3	91
---------------------------	-----	-------	-------	-------	----

AFDELING 56 - ADMINISTRATIE VAN DE WERKGELEGENHEID

23.56.0 - Bestaansmiddelen	ngk	140,9	129,4	124,4	88
	vjr	1,9	1,9	1,9	100

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

23.56.1 - Sociale promotie van de werknemers FONDS : BETAALD EDUCATIEF VERLOF	ngk	1.374,0	1.374,0	1.374,0	100
--	-----	---------	---------	---------	-----

I Fonds 23-2	I Vastlegging		I Ordonnanciering		I
	I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie	
I saldo op 1.1.1997	I 0,2	I 0,2	I 0,2	I 0,2	I
I ontvangsten	I 1.350,0	I 1.250,9	I 1.350,0	I 1.250,9	I
I beschikbaar	I 1.350,2	I 1.251,1	I 1.350,2	I 1.251,1	I
I uitgaven	I 1.350,0	I 1.168,0	I 1.350,0	I 1.168,0	I
I saldo op 31.12.1997	I 0,2	I 83,1	I 0,2	I 83,1	I

23.56.2 - Werkloosheidsuitkeringen	ngk	316,7	316,7	316,7	100
------------------------------------	-----	-------	-------	-------	-----

23.56.3 - Bruggpensioenen	ngk	300,8	296,6	296,6	99
	vjr	1,1	1,0	1,0	91

23.56.4 - Hertewerkstelling FONDS : TEWERKSTELLINGSFONDS	ngk	25,0	25,0	25,0	100
---	-----	------	------	------	-----

I Fonds 23-3	I Vastlegging		I Ordonnanciering		I
	I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie	
I saldo op 1.1.1997	I 2.993,8	I 2.993,9	I 3.432,0	I 3.432,0	I
I ontvangsten	I 1.280,0	I 1.269,8	I 1.280,0	I 1.269,8	I
I verminderingen vorige jaren	I	I 380,6	I	I	I
I beschikbaar	I 4.273,8	I 4.644,3	I 4.712,0	I 4.701,8	I
I uitgaven	I 3.589,0	I 1.680,4	I 2.871,0	I 1.553,8	I
I saldo op 31.12.1997	I 684,8	I 2.963,9	I 1.841,0	I 3.148,0	I

23.56.5 - Regie voor Maritiem Transport	ngk	10,5	9,2	0,0	0
---	-----	------	-----	-----	---

23.56.6 - Hulp E.G.K.S.	ngk	19,1	19,1	19,1	100
-------------------------	-----	------	------	------	-----

23.56.8 - Financiële tegemoetkomingen aan de Gewesten	ngk	12.597,4	12.597,4	12.597,4	100
---	-----	----------	----------	----------	-----

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secities, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)

23.56.9 - Europees sociaal fonds
FONDS : BELGISCH EUROPEES SOCIAAL FONDS

Fonds 23-4	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1997	382,0	382,0	396,8	396,8
ontvangsten	469,5	292,5	469,5	292,5
verminderingen vorige jaren		2,1		
beschikbaar	851,5	676,6	866,3	689,3
uitgaven	603,5	448,0	603,5	450,2
saldo op 31.12.1997	248,0	228,6	262,8	239,1

Totaal voor afdeling 56 :	ngk	14.784,4	14.767,4	14.753,2	100
	vjr	3,0	2,9	2,9	97
	fov	5.542,5	3.296,4		
	fon	4.824,5		3.172,0	66

AFDELING 57 - ADMINISTRATIE VAN DE ARBEIDSBETREKKINGEN
EN -REGLEMENTERING

23.57.0 - Bestaansmiddelen	ngk	544,6	532,5	518,9	95
	vjr	0,2	0,1	0,1	50
Totaal voor afdeling 57 :	ngk	544,6	532,5	518,9	95
	vjr	0,2	0,1	0,1	50

AFDELING 58 - WETENSCHAPSBELEID

23.58.5 - Studies	ngk	7,4	6,9	1,3	18
Totaal voor afdeling 58 :	ngk	7,4	6,9	1,3	18

TOTAAL 23 MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN
ARBEID

ngk	17.303,0	17.213,6	16.959,7	98
vjr	6,5	6,2	6,2	95
fov	5.808,1	3.426,3		
fon	5.097,7		3.355,1	66

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secies, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
SECTIE 26 - MINISTERIE VAN SOCIALE ZAKEN, VOLKSGEZOND- HEID EN LEEFMILIEU					
AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID EN PENSIOENEN					
26.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk	98,7	98,2	89,5	91
	vjr	8,5	8,5	6,8	80
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	98,7	98,2	89,5	91
	vjr	8,5	8,5	6,8	80
AFDELING 02 - KABINET VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN					
26.02.0 - Werking van het Kabinet	ngk	80,2	79,6	69,7	87
	vjr	5,5	5,5	5,4	98
Totaal voor afdeling 02 :	ngk	80,2	79,6	69,7	87
	vjr	5,5	5,5	5,4	98
AFDELING 03 - KABINET VAN DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID (pm)					
26.03.0 - Werking van het kabinet	ngk	0,0	0,2	0,2	0 *
	vjr	8,2	8,2	8,2	100
Totaal voor afdeling 03 :	ngk	0,0	0,2	0,2	0 *
	vjr	8,2	8,2	8,2	100
AFDELING 11 - KABINET VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR MAATSCHAP- PELIJKE INTEGRATIE EN LEEFMILIEU					
26.11.0 - Werking van het Kabinet	ngk	63,9	63,0	49,4	77
	vjr	1,1	1,1	1,0	91
Totaal voor afdeling 11 :	ngk	63,9	63,0	49,4	77
	vjr	1,1	1,1	1,0	91
AFDELING 40 - ALGEMEEN SECRETARIAAT EN ALGEMENE DIENSTEN					
26.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	1.186,6	1.171,1	969,8	82
	vjr	3,1	2,4	2,4	77

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
26.40.1 - Internationale betrekkingen	ngk vjr	170,9 5,0	170,2 5,0	140,8 5,0	82 100
Totaal voor afdeling 40 :	ngk vjr	1.357,5 8,1	1.341,3 7,4	1.110,6 7,4	82 91
AFDELING 51 - BESTUUR VAN DE INFORMATIE EN DE STUDIEN					
26.51.0 - Bestaansmiddelen	ngk vjr	88,5 2,9	83,9 1,7	60,7 1,7	69 59
Totaal voor afdeling 51 :	ngk vjr	88,5 2,9	83,9 1,7	60,7 1,7	69 59
AFDELING 52 - BESTUUR VAN DE SOCIALE ZEKERHEID					
26.52.0 - Bestaansmiddelen	ngk vjr	99,1 0,1	94,2 0,1	91,6 0,0	92 0
26.52.1 - Ziekte	ngk vjr	2.147,5 3,7	2.147,5 3,6	2.147,5 3,6	100 97
26.52.2 - Invaliditeit	ngk	56,7	56,7	56,7	100
26.52.3 - Sociale zekerheid werknemers	ngk	188.200,0	188.200,0	188.200,0	100
26.52.4 - Arbeidsongevallen, beroepsziekten	ngk	1,0	0,9	0,9	90
FONDS : FINANCIERING VAN DE CONTROLE VAN DE WETSVERZEKERAARS					

Fonds 24-1	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1997	17,6 I	13,2 I	23,9 I	19,6 I
ontvangsten	28,3 I	28,3 I	28,3 I	28,3 I
desaffectatie	-4,4 I	-4,4 I	-4,4 I	-4,4 I
beschikbaar	41,5 I	37,1 I	47,8 I	43,5 I
uitgaven	24,6 I	21,1 I	24,6 I	22,9 I
saldo op 31.12.1997	16,9 I	16,0 I	23,2 I	20,6 I

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
26.52.5 - Overzeese sociale zekerheid	ngk	9.223,7	9.223,7	9.223,7	100
Totaal voor afdeling 52 :	ngk	199.728,0	199.723,0	199.720,4	100
	vjr	3,8	3,7	3,6	95
	fov	24,6	21,1		
	fon	24,6		22,9	93
AFDELING 53 - BESTUUR VAN DE GEZONDHEIDSZORGEN					
26.53.0 - Bestaansmiddelen	ngk	238,7	238,1	231,5	97
26.53.1 - Hospitalisaties	ngk	38.736,5	38.735,8	38.679,2	100
	vjr	2,8	2,1	2,1	75
26.53.2 - Dringende geneeskundige hulp	ngk	262,8	254,1	75,9	29
	vjr	0,3	0,3	0,0	0
	vk	31,3	1,6		
	ok	14,0		12,1	86
26.53.3 - Geneeskundepraktijk	ngk	14,9	14,9	9,7	65
26.53.4 - Prophylaxis	ngk	20,0	20,0	13,7	69
26.53.6 - Medisch-sociale voorzorg	ngk	37,1	35,3	10,2	27
26.53.7 - Rode Kruis					
FONDS : RODE KRUIS VAN BELGIE (oud artikel 66.10.A) (wet van 7 augustus 1974)					

Fonds 25-2	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1997	12,1	12,1	26,0	26,0
ontvangsten	215,0	171,6	215,0	171,6
beschikbaar	227,1	183,7	241,0	197,6
uitgaven	215,0	143,7	215,0	157,3
saldo op 31.12.1997	12,1	40,0	26,0	40,3

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
26.53.8 - Platforms	ngk	48,0	25,0	0,0	0
Totaal voor afdeling 53 :	ngk	39.358,0	39.323,2	39.020,2	99
	vjr	3,1	2,4	2,1	68
	vk	31,3	1,6		
	ok	14,0		12,1	86
	fov	215,0	143,7		
	fon	215,0		157,3	73

AFDELING 54 - BESTUUR VAN DE BESCHERMING VAN DE GEZONDHEID

26.54.0 - Bestaansmiddelen	ngk	189,3	130,6	127,0	67
26.54.1 - Inspectie voedingsmiddelen	ngk	184,5	183,9	127,6	69
26.54.2 - Inspectie geneesmiddelen	ngk	11,3	5,4	2,8	25
FONDS : UITGAVEN VOORTVLOEIEND UIT DE TOE- PASSING VAN DE WET OP DE GENEESMIDDELEN (oud 66.11.A) (wet van 5 januari 1976, art. 152)					

I	Fonds 25-1	Vastlegging		Ordonnanciering	
		I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie
I	saldo op 1.1.1997	I 118,5	I 125,0	I 161,3	I 161,3
I	ontvangsten	I 255,0	I 308,2	I 255,0	I 308,2
I	beschikbaar	I 373,5	I 433,2	I 416,3	I 469,5
I	uitgaven	I 203,3	I 189,6	I 214,5	I 190,7
I	saldo op 31.12.1997	I 170,2	I 243,6	I 201,8	I 278,8

26.54.3 - Hoge Gezondheidsraad	ngk	19,0	6,8	2,6	14
Totaal voor afdeling 54 :	ngk	404,1	326,7	260,0	64
	fov	203,3	189,6		
	fon	214,5		190,7	89

AFDELING 55 - BESTUUR VAN DE MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

26.55.0 - Bestaansmiddelen	ngk	530,0	521,1	433,5	82
26.55.1 - Bestaanszekerheid	ngk	9.160,6	9.159,2	7.934,9	87
26.55.2 - Gehandicapten	ngk	36.825,6	36.821,5	34.482,1	94

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
26.55.3 - Opvang vluchtelingen	ngk	7.574,3	7.525,7	5.762,2	76
Totaal voor afdeling 55 :	ngk	54.090,5	54.027,5	48.612,7	90
AFDELING 56 - BESTUUR VAN DE MEDISCHE EXPERTISE					
26.56.0 - Bestaansmiddelen	ngk	283,2	262,1	253,6	90
26.56.1 - Medisch beheer der openbare diensten	ngk	339,3	338,7	334,8	99
26.56.2 - Gerechtelijk-geneeskundige expertises	ngk	19,3	19,3	7,2	37
26.56.3 - Arbeidsgeneeskunde	ngk	27,5	26,0	23,3	85
26.56.4 - Controle ziekteverzuim	ngk	26,0	25,3	20,3	78
Totaal voor afdeling 56 :	ngk	695,3	671,4	639,2	92
AFDELING 57 - DIENST VAN DE SOCIALE INSPECTIE					
26.57.0 - Bestaansmiddelen	ngk	467,4	412,8	344,8	74
	vjr	7,2	7,2	2,3	32
Totaal voor afdeling 57 :	ngk	467,4	412,8	344,8	74
	vjr	7,2	7,2	2,3	32
AFDELING 58 - DIENST VOOR HET LEEFMILIEU					
26.58.0 - Bestaansmiddelen	ngk	36,5	36,3	31,5	86

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secies, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
26.58.1 - Toezicht leefmilieu	ngk	83,0	60,4	12,9	16
	vk	44,2	2,4		
	ok	45,9		5,6	12
FONDS : BESCHERMING TEGEN DE IONISERENDE STRALINGEN (k.b. van 25 MEI 1982)					

I Fonds 25-3	I Vastlegging		I Ordonnanciering		I
	I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie	
I saldo op 1.1.1997	I 124,5	I 124,5	I 293,3	I 293,3	I
I ontvangsten	I 138,0	I 144,4	I 138,0	I 144,4	I
I beschikbaar	I 262,5	I 268,9	I 431,3	I 437,7	I
I uitgaven	I 211,4	I 131,0	I 276,4	I 197,3	I
I saldo op 31.12.1997	I 51,1	I 137,9	I 154,9	I 240,4	I

Totaal voor afdeling 58 :	ngk	119,5	96,7	44,4	37
	vk	44,2	2,4		
	ok	45,9		5,6	12
	fov	211,4	131,0		
	fon	276,4		197,3	71

AFDELING 59 - DIENST VOOR DE OORLOGSSLACHTOFFERS

26.59.0 - Bestaansmiddelen	ngk	65,4	62,5	54,4	83
26.59.1 - Oorlogsslachtoffers	ngk	3.413,4	3.378,7	3.134,2	92
	vjr	0,2	0,0	0,0	0
Totaal voor afdeling 59 :	ngk	3.478,8	3.441,2	3.188,6	92
	vjr	0,2	0,0	0,0	0

AFDELING 60 - WETENSCHAPSBELEID

26.60.1 - Research-development nationaal	ngk	219,9	219,8	201,9	92
26.60.2 - Research-development internationaal	ngk	33,8	33,8	29,5	87
	vjr	1,6	1,6	1,6	100
26.60.3 - I.H.E.	ngk	309,3	308,8	195,6	63
	vk	7,9	1,9		
	ok	7,9		6,8	86
26.60.4 - Pasteur-instituut	ngk	223,4	222,9	211,7	95
	vjr	0,4	0,0	0,0	0

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
(1)	(2)			
Totaal voor afdeling 60 :	ngk 786,4 vjr 2,0 vk 7,9 ok 7,9	785,3 1,6 1,9	638,7 1,6 6,8	81 80 86
AFDELING 61 - LASTEN VAN HET VERLEDEN				
26.61.1 - Lasten van het verleden	vk 15,0 ok 175,0	0,0	11,1	6
Totaal voor afdeling 61 :	vk 15,0 ok 175,0	0,0	11,1	6
TOTAAL 26 MINISTERIE VAN SOCIALE ZAKEN, VOLKSGEZOND- HEID EN LEEFMILIEU	ngk 300.816,8 vjr 50,6 vk 98,4 ok 242,8 fov 654,3 fon 730,5	300.474,0 47,3 5,9 35,6 485,4	293.849,1 40,1 35,6 568,2	98 79 15 78

* UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
SECTIE 31 - MINISTERIE VAN MIDDENSTAND EN LANDBOUW					
AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN LANDBOUW EN DE KLEINE EN MIDDELGROTE ONDERNEMINGEN					
31.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk	85,8	85,7	74,1	86
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	85,8	85,7	74,1	86
AFDELING 40 - SECRETARIAAT-GENERAAL EN BESTUUR DER ALGEMENE DIENSTEN					
31.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	348,7	348,7	344,9	99
31.40.1 - Bestaansmiddelen : Algemene steun aan de verschillende functionele besturen.	ngk	396,8	389,1	271,9	69
	vjr	0,4	0,4	0,4	100
	vk	5,5	3,9		
	ok	5,5		4,6	84
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	745,5	737,8	616,8	83
	vjr	0,4	0,4	0,4	100
	vk	5,5	3,9		
	ok	5,5		4,6	84
AFDELING 51 - BESTUUR VOOR HET KLEINE EN MIDDELGROTE ONDERNEMINGSBELEID					
31.51.0 - Bestaansmiddelen	ngk	328,1	322,7	299,6	91
	vjr	0,7	0,6	0,6	86
Totaal voor afdeling 51 :	ngk	328,1	322,7	299,6	91
	vjr	0,7	0,6	0,6	86
AFDELING 52 - BESTUUR VOOR HET LANDBOUWBELEID					
31.52.0 - Bestaansmiddelen	ngk	258,6	255,9	233,4	90
	vjr	0,6	0,6	0,5	83
31.52.1 - Financiering van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid	ngk	434,4	395,7	395,7	91

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	
31.52.2 - Acties van het Landbouwfonds FONDS : LANDBOUWFONDS (cfr. art.2.31.9 Algemene uitgavenbegroting)	ngk	65,6	65,6	65,6	100
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I
	I	I	I	I	I

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
31.55.1 - Kwaliteit en controle van dieren en dierlijke produkten.	ngk vk ok	37,9 2,5 2,5	35,1 0,5	28,1 0,4	74 16
31.55.2 - Acties van het Fonds voor de Gezondheid en de Produktie van de Dieren. FONDS : FONDS VOOR DE GEZONDHEID EN DE PRODUKTIE VAN DE DIEREN (cfr. art.2.31.11 en 2.31.13 van de Algemene Uitgavenbegroting)	ngk	911,4	886,5	620,0	68

I Fonds 31-1	I Vastlegging		I Ordonnanciering		I
	I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie	
I saldo op 1.1.1997	I 1.493,2	I 1.448,1	I 1.521,4	I 1.475,9	I
I ontvangsten	I 894,2	I 875,0	I 894,2	I 875,0	I
I beschikbaar	I 2.387,4	I 2.323,1	I 2.415,6	I 2.350,9	I
I uitgaven	I 575,2	I 740,1	I 576,0	I 680,2	I
I saldo op 31.12.1997	I 1.812,2	I 1.583,0	I 1.839,6	I 1.670,7	I

Totaal voor afdeling 55 :	ngk	1.362,2	1.333,5	1.024,6	75
	vk	2,5	0,5		
	ok	2,5		0,4	16
	fov	575,2	740,1		
	fon	576,0		680,2	118 *

AFDELING 56 - BESTUUR VOOR LANDBOUWKUNDIG ONDERZOEK EN ONTWIKKELING (WETENSCHAPSBELEID)

31.56.0 - Bestaansmiddelen	ngk	182,7	181,0	160,8	88
31.56.1 - R. & D. op nationaal vlak.- Dringende problemen, contractueel onderzoek en vulgarisatie.	ngk vk ok	187,1 751,3 699,5	182,3 737,5	181,3 689,1	97 99
31.56.2 - R. & D. op internationaal vlak.- Studievergaderingen en internationale samenwerking.	ngk	8,9	8,9	8,6	97
31.56.3 - Dotaties aan wetenschappelijke rijksinstellingen en gelijkgestelden.	ngk vjr vk ok	1.333,2 1,7 20,6 40,3	1.333,2 1,7 20,2	1.191,5 1,7 39,7	89 100 99

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
31.56.4 - Ontwikkeling	ngk	87,8	79,2	48,0	55
Totaal voor afdeling 56 :	ngk	1.799,7	1.784,6	1.590,2	88
	vjr	1,7	1,7	1,7	100
	vk	771,9	757,7		
	ok	739,8		728,8	99
AFDELING 57 - BESTUUR VAN HET SOCIAAL STATUUT DER ZELF- STANDIGEN					
31.57.0 - Bestaansmiddelen	ngk	144,7	144,7	140,4	97
31.57.1 - Sociaal statuut der zelfstandigen	ngk	38.130,0	38.130,0	38.130,0	100
31.57.3 - Ziekte - invaliditeit	ngk	1,7	1,0	0,3	18
Totaal voor afdeling 57 :	ngk	38.276,4	38.275,7	38.270,7	100
TOTAAL 31 MINISTERIE VAN MIDDENSTAND EN LANDBOUW					
	ngk	44.537,0	44.431,2	43.645,5	98
	vjr	3,4	3,3	3,2	94
	vk	779,9	762,1		
	ok	3.286,1		3.272,1	100
	fov	1.440,7	1.562,7		
	fon	1.441,5		1.481,7	103 *

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
SECTIE 32 - MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN					
AFDELING 02 - KABINET VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN TELECOMMUNICATIE					
32.02.0 - Werking van het Kabinet	ngk	77,0	76,9	69,3	90
	vjr	2,4	2,2	2,2	92
Totaal voor afdeling 02 :	ngk	77,0	76,9	69,3	90
	vjr	2,4	2,2	2,2	92
AFDELING 03 - KABINET VAN DE MINISTER VAN ECONOMIE					
32.03.0 - Werking van het Kabinet	ngk	53,1	53,1	46,2	87
Totaal voor afdeling 03 :	ngk	53,1	53,1	46,2	87
AFDELING 40 - SECRETARIAAT-GENERAAL					
32.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	47,4	42,0	41,8	88
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	47,4	42,0	41,8	88
AFDELING 41 - BESTUUR ALGEMENE DIENSTEN					
32.41.0 - Logistieke steun (Bestaansmiddelen)	ngk	1.072,1	892,1	771,2	72
	vjr	0,4	0,4	0,4	100
32.41.1 - Dienstverlening voor alle departementen	ngk	14,1	14,1	13,6	96
32.41.2 - Algemene steun aan de verschillende administraties van het Ministerie van Economische Zaken	ngk	16,5	11,9	8,1	49
	vjr	0,1	0,1	0,1	100
32.41.3 - Toelagen aan externe organismen	ngk	165,6	165,4	161,3	97
Totaal voor afdeling 41 :	ngk	1.268,3	1.083,5	954,2	75
	vjr	0,5	0,5	0,5	100
AFDELING 50 - HULP AAN DE NIJVERHEID					
32.50.1 - Kolenmijnen	ngk	1.750,0	1.739,9	1.613,2	92

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secaties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)																																								
32.61.4 - Deelneming in de werkingskosten van bepaalde comités en instellingen die hun activiteiten uitoefenen in de energiesector	ngk vjr	13,5 0,4	13,2 0,4	12,4 0,4	92 100																																								
Totaal voor afdeling 61 :	ngk vjr vk ok fov fon	369,2 0,4 2.607,8 792,8 86,0 86,0	355,0 0,4 2.096,8 792,7 42,7 37,8	182,8 0,4 792,7 37,8	50 100 100 100 44																																								
AFDELING 62 - BESTUUR HANDELSBELEID																																													
32.62.0 - Bestaansmiddelen	ngk	349,1	333,3	308,1	88																																								
32.62.1 - Bescherming van het consumentenrecht	ngk	73,8	73,7	55,2	75																																								
32.62.2 - Distributie en tentoonstellingen FONDS VOOR DE ORGANISATIE VAN INTERNATIONALE TENTOONSTELLINGEN (nieuw)	ngk	7,4	7,1	5,8	78																																								
<table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">I</th><th rowspan="2">Fonds 32-6</th><th colspan="2">I Vastlegging</th><th colspan="2">I Ordonnanciering</th></tr> <tr> <th>I begroting</th><th>I realisatie</th><th>I begroting</th><th>I realisatie</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>I</td><td>saldo op 1.1.1997</td><td>20,5</td><td>20,5</td><td>20,5</td><td>20,5</td></tr> <tr> <td>I</td><td>ontvangsten</td><td>15,0</td><td>12,6</td><td>15,0</td><td>12,6</td></tr> <tr> <td>I</td><td>beschikbaar</td><td>35,5</td><td>33,1</td><td>35,5</td><td>33,1</td></tr> <tr> <td>I</td><td>uitgaven</td><td>15,0</td><td>14,9</td><td>15,0</td><td>14,8</td></tr> <tr> <td>I</td><td>saldo op 31.12.1997</td><td>20,5</td><td>18,2</td><td>20,5</td><td>18,3</td></tr> </tbody> </table>						I	Fonds 32-6	I Vastlegging		I Ordonnanciering		I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie	I	saldo op 1.1.1997	20,5	20,5	20,5	20,5	I	ontvangsten	15,0	12,6	15,0	12,6	I	beschikbaar	35,5	33,1	35,5	33,1	I	uitgaven	15,0	14,9	15,0	14,8	I	saldo op 31.12.1997	20,5	18,2	20,5	18,3
I	Fonds 32-6	I Vastlegging		I Ordonnanciering																																									
		I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie																																								
I	saldo op 1.1.1997	20,5	20,5	20,5	20,5																																								
I	ontvangsten	15,0	12,6	15,0	12,6																																								
I	beschikbaar	35,5	33,1	35,5	33,1																																								
I	uitgaven	15,0	14,9	15,0	14,8																																								
I	saldo op 31.12.1997	20,5	18,2	20,5	18,3																																								
Totaal voor afdeling 62 :	ngk fov fon	430,3 15,0 15,0	414,1 14,9	369,1 14,8	86 99																																								
AFDELING 63 - BESTUUR ECONOMISCHE BETREKKINGEN																																													
32.63.0 - Bestaansmiddelen	ngk	291,2	276,9	261,8	90																																								
32.63.1 - Federale coördinatie van het economisch beleid	ngk	13,0	4,7	1,9	15																																								
Totaal voor afdeling 63 :	ngk	304,2	281,6	263,7	87																																								
AFDELING 64 - BESTUUR ECONOMISCHE INFORMATIE																																													
32.64.0 - Bestaansmiddelen	ngk	248,2	246,4	243,2	98																																								

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secaties, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
32.64.1 - Informatieverwerking	ngk 159,2	150,7	119,7	75
	vk 103,7	64,8		
	ok 93,0		78,3	84

FONDS : SPECIAAL FONDS BESTEMD TOT DEKKING VAN
ALLERHANDE WERKINGSKOSTEN VAN HET CENTRUM VOOR
INFORMATIEVERWERKING

Fonds 32-1	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1997	38,6	44,3	63,4	60,8
ontvangsten	12,0	8,4	12,0	8,4
verminderingen vorige jaren		5,4		
beschikbaar	50,6	58,1	75,4	69,2
uitgaven	31,2	15,8	31,2	10,6
saldo op 31.12.1997	19,4	42,3	44,2	58,6

32.64.2 - Beheer van de economische informatie	ngk	14,9	11,0	1,4	9
	vk	26,0	25,8		
	ok	9,4		4,1	44
Totaal voor afdeling 64 :	ngk	422,3	408,1	364,3	76
	vk	129,7	90,6		
	ok	102,4		82,4	80
	fov	31,2	15,8		
	fon	31,2		10,6	34

AFDELING 65 - BESTUUR KWALITEIT EN VEILIGHEID

32.65.0 - Bestaansmiddelen	ngk	485,9	465,3	434,1	89
----------------------------	-----	-------	-------	-------	----

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secities, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)

32.65.1 - Toepassing van het federaal accreditatie- en
certificatiesysteem
FONDS TOT DEKKING VAN DE ACCREDITATIE-
EN CERTIFICATIEKOSTEN

Fonds 32-2	Vastlegging		Ordonnanciering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1997	5,2	7,8	6,1	11,3
ontvangsten	19,0	21,4	19,0	21,4
verminderingen vorige jaren		1,7		
beschikbaar	24,2	30,9	25,1	32,7
uitgaven	21,7	17,1	21,7	14,3
saldo op 31.12.1997	2,5	13,8	3,4	18,4

32.65.2 - Toepassing van de wetgeving aangaande maten
en gewichten

FONDS TOT DEKKING VAN DE UITGAVEN
VOORTVLOEIEND UIT DE OPRICHTING VAN DE BELGISCHE
KALIBRATIE ORGANISATIE

Fonds 32-3	Vastlegging		Ordonnancering	
	begroting	realisatie	begroting	realisatie
saldo op 1.1.1997	4,1 I	3,2 I	4,2 I	3,5 I
ontvangsten	1,5 I	1,5 I	1,5 I	1,5 I
beschikbaar	5,6 I	4,7 I	5,7 I	5,0 I
uitgaven	0,5 I	0,5 I	0,5 I	0,4 I
saldo op 31.12.1997	5,1 I	4,2 I	5,2 I	4,6 I

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secities, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)

32.65.3 - Toepassing van de wetgeving inzake het Continentaal Plat

FONDS VOOR ZANDWINNINGEN - CONTINENTAAL
PLAT VAN BELGIE

I	I	Vastlegging		I	Ordonnanciering		I
		begroting	realisatie		begroting	realisatie	
I	Fonds 32-5						
I	saldo op 1.1.1997	20,7	27,0		25,2	39,0	
I	ontvangsten	8,1	9,1		8,1	9,1	
I	beschikbaar	28,8	36,1		33,3	48,1	
I	uitgaven	2,2	0,7		14,2	0,0	
I	saldo op 31.12.1997	26,6	35,4		19,1	48,1	

Totaal voor afdeling 65 :	ngk	487,4	466,2	434,5	89
	fov	24,4	18,3		
	fon	36,4		14,7	40

AFDELING 66 - BESTUUR ECONOMISCHE INSPECTIE

32.66.0 - Bestaansmiddelen	ngk	408,6	374,9	370,8	91.
----------------------------	-----	-------	-------	-------	-----

Totaal voor afdeling 66 :	ngk	408,6	374,9	370,8	91
---------------------------	-----	-------	-------	-------	----

AFDELING 67 - NATIONAAL INSTITUUT VOOR DE STATISTIEK

32.67.0 - Bestaansmiddelen	ngk	1.139,1	1.017,6	945,1	83
	vjr	0,6	0,6	0,6	100

32.67.1 - Deelneming in de werking van statistische verenigingen	ngk	1,0	0,9	0,5	50
--	-----	-----	-----	-----	----

Totaal voor afdeling 67 :	ngk	1.140,1	1.018,5	945,6	83
	vjr	0,6	0,6	0,6	100

AFDELING 70 - WETENSCHAPSBELEID

32.70.1 - R. & D. op nationaal vlak	ngk	176,1	174,2	152,8	87
	vjr	1,7	1,7	1,7	100
	vk	313,6	279,1		
	ok	332,4		229,6	69

32.70.2 - R. & D. op internationaal vlak	ngk	742,3	738,8	681,1	92
	vk	140,4	40,4		
	ok	129,1		33,7	26

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
32.70.3 - Dotaties aan wetenschappelijke instellingen van de Staat en gelijkgestelde en verbonden instellingen	ngk ok	1.722,3 23,6	1.722,3	1.515,9 20,1	88 85
32.70.5 - Studies en onderzoeken over de problemen van diepe geologische structuren	ngk vjr vk ok	6,1 3,0 35,0 41,0	1,5 3,0 8,5	0,0 0,0 16,8	0 0 41
32.70.6 - Toepassing van de wetgeving inzake maten en gewichten	ngk vk ok	53,6 20,0 20,2	53,3 4,4	53,0 19,9	99 99
32.70.7 - Bescherming intellectueel eigendomsrecht	ngk	50,8	49,5	22,7	45
Totaal voor afdeling 70 :	ngk vjr vk ok	2.751,2 4,7 509,0 546,3	2.739,6 4,7 332,4	2.425,5 1,7 320,1	88 36 59
TOTAAL 32 MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN	ngk vjr vk ok fov fon	9.799,5 8,6 3.246,5 1.546,8 156,6 168,6	9.333,6 8,4 2.519,8 91,7	8.329,7 5,4 1.275,9 77,9	85 63 82 46

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnancering	Benuttingsgraad ordonnancering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)

SECTIE 33 - MINISTERIE VAN VERKEER EN INFRASTRUCTUUR

AFDELING 01 - KABINET VAN DE MINISTER VAN VERVOER

33.01.0 - Werking van het Kabinet	ngk	77,7	77,9	75,7	97
Totaal voor afdeling 01 :	ngk	77,7	77,9	75,7	97

AFDELING 40 - ALGEMEEN SECRETARIAAT

33.40.0 - Bestaansmiddelen	ngk	55,8	53,0	46,5	83
	vjr	0,4	0,4	0,0	0
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	55,8	53,0	46,5	83
	vjr	0,4	0,4	0,0	0

AFDELING 41 - ALGEMENE DIENSTEN

33.41.0 - Bestaansmiddelen	ngk	582,1	432,6	388,5	67
	vjr	4,0	4,0	0,1	3
	vk	2,0	1,9		
	ok	3,0		1,2	40
33.41.1 - Oorlogsschade	vk	1,2	0,1		
	ok	1,2		0,1	8
33.41.3 - Directie informatisering	ngk	34,8	30,4	21,4	61
33.41.4 - Automobielen dienst	ngk	5,4	5,4	5,3	98

(in miljoen BEF)

Secities, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)

33.41.5 - Overheidsbedrijven	ngk	8.800,0	8.800,0	8.800,0	100
FONDS : ORIENTATIEFONDS VAN DE OVERHEIDS- BEDRIJVEN BESTEMD OM DEEL TE NEMEN AAN DE MODERNISERINGSPOLITIEK VAN DE OVERHEIDS- BEDRIJVEN TEN EINDE BIJ TE DRAGEN AAN DE REALISATIE VAN DE DOELSTELLINGEN VAN DE BEHEERSCONTRACTEN					

I	I	I Vastlegging		I Ordonnanciering		I
		I	I	I	I	
I	Fonds 33-2	I	I	I	I	I
I		I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie	I
I	saldo op 1.1.1997	I	0,0 I	0,0 I	0,0 I	0,0 I
I	ontvangsten	I	0,0 I	0,0 I	0,0 I	0,0 I
I	beschikbaar	I	0,0 I	0,0 I	0,0 I	0,0 I
I		I		I		I
I	uitgaven	I	0,0 I	0,0 I	0,0 I	0,0 I
I		I		I		I
I	saldo op 31.12.1997	I	0,0 I	0,0 I	0,0 I	0,0 I

Totaal voor afdeling 41 :	ngk	9.422,3	9.268,4	9.215,2	98
	vjr	4,0	4,0	0,1	3
	vk	3,2	2,0		
	ok	4,2		1,3	31
	fov	0,0	0,0		
	fon	0.0		0.0	0

AFDELING 51 - BESTUUR VAN HET VERVOER TE LAND

33.51.0 - Bestaansmiddelen	ngk	285,6	273,7	255,1	89
33.51.1 - Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen	ngk	79.316,9	79.316,9	79.248,3	100

Totaal voor afdeling 51 :	ngk	79.602,5	79.590,6	79.503,4	100
---------------------------	-----	----------	----------	----------	-----

AFDELING 52 - BESTUUR VAN DE LUCHTVAART

33.52.0 - Bestaansmiddelen	ngk	255,4	230,2	208,6	82
	vjr	0,4	0,4	0,0	0
	vk	4,1	2,9		
	ok	4,1		0,8	20

33.52.1 - Regeling van het luchtverkeer en internationale samenwerking	ngk	24,7	24,6	18,4	74
--	-----	------	------	------	----

33.52.2 - Onderwijs	ngk	6,5	6,5	0,9	14
---------------------	-----	-----	-----	-----	----

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)		Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
33.52.3 - Wetenschappelijk onderzoek	ngk	83,3	83,3	83,3	100
	vk	4,1	4,0		
	ok	11,8		11,8	100
Totaal voor afdeling 52 :	ngk	369,9	344,6	311,2	84
	vjr	0,4	0,4	0,0	0
	vk	8,2	6,9		
	ok	15,9		12,6	79
AFDELING 53 - BESTUUR VAN DE MARITIEME ZAKEN EN VAN DE SCHEEPVAART					
33.53.0 - Bestaansmiddelen	ngk	674,3	653,3	542,7	80
	vjr	1,7	0,7	0,3	18
33.53.2 - Koopvaardij (internationale verdragen, bevordering en ontwikkeling van de koopvaardij en de vissersvloot)	ngk	8,5	8,0	3,0	35
33.53.5 - Regie voor Maritiem Transport	ngk	16,2	16,2	0,0	0
Totaal voor afdeling 53 :	ngk	699,0	677,5	545,7	78
	vjr	1,7	0,7	0,3	18
AFDELING 56 - BESTUUR VAN DE VERKEERSREGLEMENTERING EN VAN INFRASTRUCTUUR					
33.56.0 - Bestaansmiddelen	ngk	582,3	559,7	515,9	89
	vjr	5,1	5,1	0,1	2
33.56.1 - Netwerken en informatie	ngk	14,1	13,1	3,7	26
	ok	2,8		0,2	7
33.56.2 - Werken met Federale financiering	ngk	33,2	32,9	22,2	67
	vk	2.816,3	2.083,8		
	ok	2.325,0		1.277,1	55
33.56.3 - Bouwtechnische voorschriften en goedkeu- ringen	ngk	3,8	3,2	0,6	16
	vjr	0,1	0,1	0,1	100
33.56.4 - Organisatie en veiligheid van het privé-wegvervoer	ngk	263,5	235,9	140,5	53

(in miljoen BEF)

Secaties, Afdelingen en Programma's	Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnanciering	Benuttingsgraad ordonnanciering
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
33.56.7 - Vervoer en mobiliteit	ngk 2,0	2,0	0,0	0
FONDS : SPECIAAL FONDS TOT DEKKING VAN DE UITGAVEN IN HET KADER VAN HET DRIVE PROGRAMMA				

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
SECTIE 51 - MINISTERIE VAN FINANCIËN, VOOR DE RIJKSSCHULD				
AFDELING 40 - BINNENLANDSE ZAKEN				
51.40.1 - Gemeenten	ngk	0,3	0,3	100
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	0,3	0,3	100
AFDELING 41 - VERKEER				
51.41.1 - BELGACOM	ngk	2,0	0,1	0
51.41.2 - De Post	ngk	319,0	301,9	95
Totaal voor afdeling 41 :	ngk	321,0	302,0	94
AFDELING 42 - INFRASTRUCTUUR				
51.42.1 - Sociale huisvesting	ngk	1.362,4	1.267,6	93
51.42.3 - Gemeentekrediet	ngk	787,0	785,9	100
Totaal voor afdeling 42 :	ngk	2.149,4	2.053,5	96
AFDELING 43 - VOLKSGEZONDHEID				
51.43.1 - Fonds bouw ziekenhuizen - flats	ngk	1.559,4	1.519,6	97
51.43.3 - Lasten van het verleden	ngk	1.459,0	1.423,6	98
51.43.4 - Leningen "Aandeel Staat" Nationale Sector	ngk	292,0	291,2	100
Totaal voor afdeling 43 :	ngk	3.310,4	3.234,4	98

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegepaste kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnanciering (4)	Benuttingsgraad ordonnanciering (5)
---	-----------------------------	---------------------------------	-------------------------------------	---

AFDELING 45 - FINANCIËN

51.45.1 - Lasten van leningen ngk 1.174.674,5 966.527,8 961.480,6 82

Fonds : Afnamen van leningopbrengsten
bestemd tot dekking van :
1° de uitgevoerde uitgaven in het kader van
beheersverrichtingen van de rijksschuld;
2° de vervroegde terugbetalingen;
3° de uitbetalingen van kapitaal ten gevolge
van wisselkoersschommelingen.

I Fonds 51-1	I Vastlegging		I Ordonnanciering	
	I begroting	I realisatie	I begroting	I realisatie
I saldo op 1.1.1997	I 0,0	I -11.934,6	I 0,0	I 236,4
I ontvangsten	I 283.021,0	I 384.655,8	I 283.021,0	I 384.655,8
I beschikbaar	I 283.021,0	I 372.721,2	I 283.021,0	I 384.892,2
I uitgaven	I 283.021,0	I 384.554,8	I 283.021,0	I 384.554,8
I saldo op 31.12.1997	I 0,0	I -11.833,6	I 0,0	I 337,4

51.45.4 - Diversen ngk 10.990,7 10.605,3 9.583,7 87

Totaal voor afdeling 45 : ngk 1.185.665,2 977.133,1 971.064,3 82
fov 283.021,0 384.554,8
fon 283.021,0 384.554,8 136 *

TOTAAL 51 MINISTERIE VAN FINANCIËN, VOOR DE RYKSSCHULD ngk 1.191.446,3 982.723,3 976.654,4 82
fov 283.021,0 384.554,8
fon 283.021,0 384.554,8 136 *

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's		Toegestane kredieten	Benutting vastlegging	Benutting ordonnancering	Benuttingsgraad ordonnancering
(1)		(2)	(3)	(4)	(5)
SECTIE 52 - MINISTERIE VAN FINANCIEN, VOOR DE FINANCIERING VAN DE EUROPESE UNIE					
AFDELING 40 - FINANCIERING VAN DE EUROPESE UNIE					
52.40.1 - Overdracht naar de begroting van de Europese Unie	ngk	36.910,3	36.910,2	36.910,2	100
Totaal voor afdeling 40 :	ngk	36.910,3	36.910,2	36.910,2	100
TOTAAL 52 MINISTERIE VAN FINANCIEN, VOOR DE FINANCIERING VAN DE EUROPESE UNIE	ngk	36.910,3	36.910,2	36.910,2	100

UITVOERING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE STAAT VOOR 1997 (KREDIETEN 1997) OP 31/03/98

ngk : niet-gesplitste kredieten - lopend jaar
 vjr : niet-gesplitste kredieten - vorige jaren
 vk : gesplitste vastleggingskredieten
 ok : gesplitste ordonnanceringskredieten
 fov : variabele vastleggingskredieten
 fon : variabele ordonnanceringskredieten

(in miljoen BEF)

Secties, Afdelingen en Programma's (1)	Toegestane kredieten (2)	Benutting vastlegging (3)	Benutting ordonnancering (4)	Benuttingsgraad ordonnancering (5)
ALGEMEEN TOTAAL	ngk 2.156.539,3 vjr 870,4 vk 36.817,8 ok 33.543,7 fov 339.084,5 fon 338.392,0	1.939.323,0 812,9 33.725,2 434.947,0	1.896.592,3 621,6 29.621,8 434.736,5	88 71 88 128 *

