

## Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (\*)

13 NOVEMBRE 1998

### PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 27 juillet 1971 sur  
le financement et le contrôle des  
institutions universitaires**

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTERIEURES (1)

PAR  
MME **An HERMANS**

- (1) Composition de la commission :  
Président : M. de Donnée (F-X)

| A. — Titulaires                                                    | B. — Suppléants                                    |
|--------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| C.V.P. MM. Cauwenberghs,<br>Eyskens, Ghesquière,<br>Mme Verhoeven. | M.De Crem, Mme Hermans,<br>MM. Moors, Van Erps, N. |
| P.S. MM.Dallons, Harmegnies,<br>Moriau.                            | MM. Borin, Henry, Larcier,<br>Meureau.             |
| V.L.D. MM. De Croo, Eeman,<br>Versnick.                            | MM. Chevalier, Daems, Lahaye,<br>Valkeniers.       |
| S.P. Mme Croes-Lieten,<br>M. Van der Maelen.                       | Mme Dejonghe, MM. Schellens,<br>Schoeters.         |
| P.R.L.- MM. de Donnée, Duquesne.                                   | MM. Michel, Reynders, Simonet.                     |
| F.D.F.                                                             |                                                    |
| P.S.C. M. Gehlen.                                                  | MM. Beaufays, Mairesse.                            |
| VL.Blok M. Lowie.                                                  | MM. Sevenhans, Van den Eynde.                      |
| Agalev/M. Van Dienderen.<br>Ecolo                                  | M. Decroly, Mme Schüttringer.                      |

#### C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. M. Borginon

*Voir :*

- 1547 - 97 / 98 :

— N° 1: Projet de loi.

(\*) Cinquième session de la 49<sup>ème</sup> législature

## Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (\*)

13 NOVEMBER 1998

### WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 27 juli  
1971 op de financiering en de controle  
van de universitaire instellingen**

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN (1)

UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **An HERMANS**

- (1) Samenstelling van de commissie :  
Voorzitter : de heer de Donnée (F-X)

| A. — Vaste leden                                                     | B. — Plaatsvervangers                                |
|----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| C.V.P. HH. Cauwenberghs,<br>Eyskens, Ghesquière,<br>Mevr. Verhoeven. | H.De Crem, Mevr. Hermans,<br>HH. Moors, Van Erps, N. |
| P.S. HH. Dallons, Harmegnies,<br>Moriau.                             | HH. Borin, Henry, Larcier,<br>Meureau.               |
| V.L.D. H. De Croo, Eeman,<br>Versnick.                               | HH. Chevalier, Daems, Lahaye,<br>Valkeniers.         |
| S.P. Mevr. Croes-Lieten,<br>H. Van der Maelen.                       | Mevr. Dejonghe, HH. Schellens,<br>Schoeters.         |
| P.R.L.- HH. de Donnée, Duquesne.                                     | HH. Michel, Reynders, Simonet.                       |
| F.D.F.                                                               |                                                      |
| P.S.C. H. Gehlen.                                                    | HH. Beaufays, Mairesse.                              |
| VL.Blok H. Lowie.                                                    | HH. Sevenhans, Van den Eynde.                        |
| Agalev/H. Van Dienderen.<br>Ecolo                                    | HH. Decroly, Mevr. Schüttringer.                     |

#### C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. H. Borginon

*Zie :*

- 1547 - 97 / 98 :

— N° 1: Wetsontwerp.

(\*) Vijfde zitting van de 49<sup>ste</sup> zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi a été examiné par votre commission lors de sa réunion du 28 octobre 1998.

## **I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT**

A la suite de la réforme de l'État, le financement de l'enseignement universitaire est désormais une compétence communautaire. Dans cette logique, l'intervention financière de l'État fédéral dans le subventionnement des universités, telle qu'elle résulte de la coopération au développement - restée de compétence fédérale - est réglé dorénavant dans un cadre conventionnel.

Il s'agit en ordre principal des conventions générales signées entre l'État belge et, d'une part, le VLIR (Vlaamse Interuniversitaire Raad) et, d'autre part, le CIUF (Conseil interuniversitaire de la Communauté française) respectivement les 18 et 19 mai 1995.

Ces conventions générales s'insèrent dans la philosophie qui est dorénavant celle de la coopération universitaire et de l'octroi de bourses d'études et de stages. L'accent y est mis sur le développement d'un système de bourses locales, les formations délivrées en Belgique concernant désormais principalement l'enseignement universitaire du troisième cycle.

A ces conventions générales se sont ajoutées les conventions spécifiques relatives à la coopération institutionnelle, aux initiatives propres, aux actions Nord et aux frais de formation.

Ce nouveau cadre nécessite la modification de la loi du 27 juillet 1971, en ce qui concerne le subventionnement des universités par la Coopération au Développement sur une base forfaitaire, en fonction du nombre d'étudiants ressortissants de pays en voie de développement.

Dans le nouveau système qui remplace progressivement l'ancien mode de financement, les étudiants des pays en voie de développement qui reçoivent une bourse à charge du budget de la Coopération au Développement peuvent bénéficier, le cas échéant, d'un subventionnement à 100 %.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 oktober 1998.

## **I. INLEIDING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ONTWIKKELINGSSAMENWERKING**

De financiering van het universitair onderwijs is ingevolge de Staatshervorming een gemeenschaps-aangelegenheid geworden. Dat brengt mee dat de financiële bijdrage van de federale Staat in de subsidiëring van de universiteiten in verband met Ontwikkelingssamenwerking (die een federale materie is gebleven) voortaan bij overeenkomst wordt geregeld.

Het gaat vooral om de algemene overeenkomsten die werden ondertekend door de Belgische Staat; dat gebeurde op 18 mei 1995 met de VL.I.R. (de "Vlaamse Interuniversitaire Raad") en op 19 mei 1995 met de C.I.U.F. (de *Conseil interuniversitaire de la Communauté française*).

Die algemene overeenkomsten liggen in het verlengde van wat voortaan de uitgangspunten zijn inzake universitaire samenwerking, de toekenning van studiebeurzen en de organisatie van stages. Terzake ligt het accent vooral op de uitbouw van een systeem van lokale studiebeurzen; de opleidingen in België zijn voortaan vooral universitaire opleidingen van de derde cyclus.

Die algemene overeenkomsten werden aangevuld met specifieke overeenkomsten inzake institutionele samenwerking, eigen initiatieven, Noord-acties en opleidingskosten.

Een en ander vereist een aanpassing van de wet van 27 juli 1971, meer bepaald wat de forfaitaire subsidiëring betreft van de universiteiten door het departement Ontwikkelingssamenwerking, afhankelijk van het aantal studenten uit de ontwikkelingslanden.

Met de nieuwe regeling, die geleidelijk de vroegere financieringsregeling zal vervangen, zullen de overzeese studenten uit ontwikkelingslanden die een beurs krijgen die voor rekening komt van de begroting van Ontwikkelingssamenwerking, in voorkomend geval voor de hele kostprijs worden gesubsidiëerd.

## II. DISCUSSION GÉNÉRALE

Au-delà des dispositions - essentiellement techniques - du présent projet, *Mme Hermans* déplore que, au cours des dernières années, le Parlement n'ait guère montré d'intérêt pour le contenu de la coopération universitaire. Elle souhaite dès lors que, d'une manière générale, la commission soit davantage informée des évolutions en cette matière.

*Le secrétaire d'Etat* répond qu'il transmettra à la commission une copie des différentes conventions signées. Il est évidemment tout disposé à répondre à toute question supplémentaire.

*Mme Hermans* estime que le financement de la coopération universitaire, partiellement à charge de l'Etat fédéral sur la base d'une clé de répartition 50-50, ne s'accompagne pas de la communication de suffisamment d'informations sur les conséquences concrètes pour chaque secteur. Il en résulte un malaise au sein des universités flamandes, enclines à se croire victimes d'un traitement inéquitable, dont certaines voudraient dès lors voir modifier les modes de répartition.

Préalablement à toute discussion future de la répartition des compétences en matière de coopération, il lui paraît souhaitable que l'on débattenne du contenu de la coopération universitaire.

## III. VOTES

Les articles 1 à 6 sont successivement adoptés à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble est également adopté à l'unanimité.

*La rapporteuse,*

*Le Président,*

A. HERMANS

F.-X. de DONNEA

## II. ALGEMENE BESPREKING

*Mevrouw Hermans* wil niet zozeer ingaan op de (vooral technische) bepalingen van dit wetsontwerp, maar betreurt dat het parlement de jongste jaren maar weinig belangstelling heeft betoond voor de inhoud van de universitaire samenwerking. Ze wenst dan ook dat de commissie in het algemeen beter wordt geïnformeerd over de ontwikkelingen in die sector.

*De staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking* antwoordt dat hij de commissie in het bezit zal stellen van een kopie van de verschillende ondertekende overeenkomsten. Hij is uiteraard bereid alle bijkomende vragen te beantwoorden.

*Mevrouw Hermans* repliceert dat de financiering van de universitaire samenwerking - die voor een deel ten laste komt van de federale overheid op basis van een 50/50-verdeelsleutel - niet gepaard gaat met de mededeling van voldoende informatie over de concrete gevolgen voor elke sector. Dat leidt tot ongenoegen bij de Vlaamse universiteiten, die zich benadeeld voelen, zodat sommige die verdeelsleutels bijgesteld willen zien.

Het lid vindt het wenselijk dieper in te gaan op de inhoud van de universitaire samenwerking, nog vóór enig toekomstig debat over een andere bevoegdheidsverdeling in de sector Ontwikkelingssamenwerking.

## III. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 6 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het gehele ontwerp wordt eveneens eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

A. HERMANS

F.-X. de DONNÉA