

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

17 JUNI 1998

WETSONTWERP

**houdende aanpassing van de
Rijksmiddelenbegroting van
het begrotingsjaar 1998**

AMENDEMENTEN

voorgesteld na indiening van het rapport

Nr. 1 VAN DE HEER DAEMS

Art. 5bis

Een artikel 5bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 5bis. — Artikel 5 van de wet van 19 december 1997 houdende de Rijksmiddelenbegroting 1998 wordt aangevuld als volgt :

«met uitzondering van artikel 178, § 3 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd door artikel 5, 2° van de wet van 28 december 1992 en gewijzigd bij artikel 14, 2° van de wet van 30 maart 1994 en bij artikel 20 van het koninklijk besluit van 20 december 1996 houdende diverse fiscale maatregelen, met toepassing van de artikelen 2, §1, en 3, §1, 2° en 3° van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de EMU, dat als volgt gewijzigd wordt :

Zie:

- 1511 - 97 / 98 :

- Nr. 1 : Wetsontwerp.
- Nr. 2 : Verslag.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

17 JUIN 1998

PROJET DE LOI

**ajustant le budget
des Voies et Moyens
de l'année budgétaire 1998**

AMENDEMENTS

présentés après le dépôt du rapport

N° 1 DE M. DAEMS

Art. 5bis

Insérer un article 5bis, libellé comme suit :

«Art. 5bis. — L'article 5 de la loi du 19 décembre 1997 contenant le budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 1998 est complété comme suit :

« , à l'exception de l'article 178, § 3, du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par l'article 5, 2°, de la loi du 28 décembre 1992 et modifié par l'article 14, 2°, de la loi du 30 mars 1994 et par l'article 20 de l'arrêté royal du 20 décembre 1996 contenant diverses mesures fiscales, pris en exécution des articles 2, § 1^{er}, et 3, § 1^{er}, 2° et 3°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, qui est modifié comme suit :

Voir:

- 1511 - 97 / 98 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Rapport.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

1) in het 1° worden de woorden «aanslagjaren 1994 tot 1999» vervangen door de woorden «aanslagjaren 1994 tot 1998»;

2) in het 2° worden de woorden «aanslagjaren 2000 en volgende» en de woorden «de jaren 1997 en 1991» vervangen door respectievelijk de woorden «aanslagjaren 1999 en volgende» en de woorden «de jaren 1996 en 1991».

VERANTWOORDING

Krachtens de bepalingen van artikel 178 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 worden de bedragen die in betreffende titel en in de desbetreffende bijzondere wetsbepalingen zijn uitgedrukt in franken, met betrekking tot inkomstengrenzen en -schijven, vrijstellingen, verminderingen, aftrekken en beperkingen of begrenzings ervan, jaarlijks en gelijktijdig aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk aangepast. De invoering van de indexering werd beslist onder liberale regeringsdeelname en voor het eerst toegepast voor het aanslagjaar 1987 (inkomsten van het jaar 1986). Deze indexering werd door de socialisten ongedaan gemaakt vanaf het aanslagjaar 1994.

Hierdoor wordt de belastinghervorming van 1988 helemaal op de helling gezet. Deze hervorming was er gekomen na jarenlange strijd om het principe van de indexering van belastingschalen te erkennen in de belastingwetgeving. Het leek er nochtans op dat dit principe voorgoed verworven was. De ongunstige effecten van inflatie op de belastingdruk wanneer de belastingschalen niet geïndexeerd zijn, zijn voldoende gekend.

Voor al de ervaring van de jaren zeventig had velen overtuigd. De grote belastingverhogingen die we in die periode gekend hebben, waren hoofdzakelijk het resultaat van de inflatie, die de belastingbetalers automatisch in hogere belastingschalen duwde. Het leek er dan ook op dat iedereen overtuigd was van de perversiteit van dit systeem.

Het niet-indexeren van de belastingschalen is in feite een meerjarenplan om de belastingdruk elk jaar te verhogen. Het eigenaardige van dit systeem is dat het ritme van de stijging afhankelijk wordt gesteld van het inflatieritme. Dit heeft een budgettaire en een politieke implicatie.

De budgettaire implicatie is dat de opbrengsten van deze belastingverhogingen uiterst onzeker zijn omdat de toekomstige inflatie onzeker is. Het is moeilijk te begrijpen waarom de regering gekozen heeft voor een techniek van belastingheffing die de opbrengst op zo een extreme manier afhankelijk maakt van het inflatieritme, waarover ze trouwens geen controle heeft.

De politieke implicatie van de desindexering van de belastingschalen is dat de stijging van de belastingdruk in ons land bepaald wordt door buitenlandse instanties, omdat de inflatie in het buitenland wordt bepaald. België staat hier doelbewust zijn soevereiniteit af. Het parlement dat grondwettelijk over de belastingtarieven moet beslissen, wordt buiten spel gezet.

De desindexering van de belastingschalen heeft ook belangrijke gevolgen voor het draagvlak van de Belgische economie. Telkens wanneer een buitenlandse inflatoire schok

1° dans le 1°, les mots «exercices d'imposition 1994 à 1999» sont remplacés par les mots «exercices d'imposition 1994 à 1998»;

2° dans le 2°, les mots «exercices d'imposition 2000 et suivants» et les mots «années 1997 et 1991» sont remplacés respectivement par les mots «exercices d'imposition 1999 et suivants» et les mots «années 1996 et 1991».

JUSTIFICATION

En vertu des dispositions de l'article 178 du Code des impôts sur les revenus 1992, les montants exprimés en francs au titre en question et dans les dispositions légales particulières concernant les limites de tranches de revenus, exonérations, déductions et leurs limites ou limitations, sont adaptés annuellement et simultanément à l'indice des prix à la consommation du Royaume. Cette indexation a été instaurée au moment où les libéraux étaient aux affaires et a été appliquée pour la première fois pour l'exercice d'imposition 1987 (revenus de l'année 1986). Cette indexation a été supprimée par les socialistes à partir de l'exercice d'imposition 1994.

Il s'ensuit que cette mesure compromet totalement la réforme fiscale de 1988. Cette réforme était intervenue après plusieurs années de lutte en vue de faire admettre le principe de l'indexation des barèmes fiscaux dans la législation fiscale. Ce principe paraissait pourtant définitivement acquis. Les effets néfastes de l'inflation sur la pression fiscale en cas de non-indexation des barèmes fiscaux sont suffisamment connus.

Beaucoup s'étaient plus particulièrement laissé convaincre par l'expérience des années septante. Les fortes hausses d'impôt connues au cours de cette période découlaient essentiellement de l'inflation, les contribuables passant automatiquement dans les barèmes fiscaux supérieurs. Tout le monde paraissait dès lors convaincu du caractère pervers de ce système.

La non-indexation des barèmes fiscaux constitue en fait un plan pluriannuel visant à augmenter chaque année la pression fiscale. Force est de constater que le rythme de l'augmentation dépend du taux d'inflation. Cela a une implication budgétaire et politique.

L'implication budgétaire réside dans le fait que le produit de ces augmentations d'impôts est extrêmement aléatoire, dans la mesure où l'on ignore quel sera le taux d'inflation à l'avenir. Il est difficile de comprendre pourquoi le gouvernement a opté pour une technique d'imposition dont le produit est à ce point tributaire du rythme de l'inflation, rythme sur lequel il n'a aucun contrôle.

L'implication politique de la désindexation des barèmes fiscaux réside dans le fait que l'augmentation de la pression fiscale dans notre pays est déterminée par des instances étrangères, étant donné que l'inflation est déterminée à l'étranger. La Belgique renonce donc sciemment à une partie de sa souveraineté. Le parlement, qui, aux termes de la Constitution, devrait déterminer les barèmes d'imposition, est mis hors jeu.

La désindexation des barèmes fiscaux a également des conséquences importantes sur l'assise de l'économie belge. Chaque fois qu'un choc inflationniste se produit à l'étran-

optreedt, stijgt de belastingdruk in ons land. De toegenomen belastingdruk wordt echter door de werknemers niet passief ondergaan. Een belangrijk deel ervan wordt afgewenteld in de vorm van hoge brutolonen. Het gevolg is dat bij iedere buitenlandse inflatoire schok, de competitiviteit van de Belgische economie automatisch verslechtert.

De desindexering van de belastingschalen heeft ook een regressief karakter. De inflatie drukt de belastingbetalers in steeds hogere belastingschalen, waar hogere tarieven gelden. Dit effect is echter het grootst voor de lagere en middeninkomens, die de schaal met het maximum-tarief nog niet hebben bereikt. De «gelukkigen» die er reeds zijn, kunnen niet verder in nog ongunstigere schalen geduwd worden. Wanneer de desindexering lang genoeg aangehouden wordt, geraakt op de duur iedereen in de top van de belastingschaal. Dit betekent ook dat naarmate de desindexering langer wordt aangehouden, de progressiviteit van het belastingstelsel daalt.

Uit een simulatie blijkt dat de inkomenscategorieën tussen 400.000 fr. en 700.000 fr. de zwaarste last dragen, terwijl de hoogste inkomens (4 miljoen en meer) het minst worden getroffen.

Tevens is het zo dat het asociale karakter van deze maatregel stijgt met de tijd. Een persoon met een jaarlijks inkomen van 500.000 fr. betaalde met een inflatie van 3 % in 1993 in procent van zijn inkomen het dubbele van iemand met een inkomen van 6 miljoen. In 1997 betaalde hij zelfs 3,5 keer meer !

Het amendement strekt ertoe de indexering te herstellen. Om minstens twee redenen is het belangrijk dat de herindexering nu in de begrotingswet wordt opgenomen :

1) Oorspronkelijk gold de desindexering een periode van hoogstens vier jaar. Het feit dat deze tijdsspanne per volmachtenbesluit met de helft verlengd werd, is jammer genoeg een maatstaf voor de betrouwbareheid van de fiscale engagementen die de huidige coalitie aangaat. Indien het herstel van de indexering niet nu reeds wettelijk verankerd wordt, is er geen enkele garantie dat de regering ditmaal wel haar belofte om de indexering vanaf volgend jaar te herstellen zal nakomen.

2) De conjunctuurbarometer vertoont de laatste 4 maand een stagnering. In het verleden is dit steeds de voorbode geweest van een groeivertraging van de economie. Om de conjuncturomslag voor te blijven is het van belang dat nu reeds een duidelijk signaal aan de burger wordt gegeven dat de politieke wereld niet van plan is een nieuwe aanslag op de koopkracht van de gezinnen te plegen. Een dergelijk signaal kan dus een belangrijke steun zijn om de binnenlandse consumptie op peil te houden en aldus het kennelijk broze herstel te consolideren.

Nr. 2 VAN DE HEER DAEMS

Art. 5ter

Een artikel 5ter invoegen, luidend als volgt :

ger, la pression fiscale augmente dans notre pays. Les travailleurs ne restent cependant pas passifs face à cette augmentation de la pression fiscale. Une partie importante est en effet compensée sous la forme de salaires bruts élevés. Il s'ensuit que chaque fois qu'un choc inflationniste se produit à l'étranger, la compétitivité de l'économie belge se détériore.

La désindexation des barèmes fiscaux a également un caractère régressif. En raison de l'inflation, les contribuables se trouvent soumis à des barèmes, c'est-à-dire à des taux de plus en plus élevés. Cet effet se fait cependant surtout sentir au niveau des bas et moyens revenus, qui n'ont pas encore atteint le barème maximum. Les «heureux» contribuables qui ont déjà atteint le maximum ne peuvent donc être pénalisés davantage. Si la désindexation était maintenue pendant un temps suffisamment long, tout le monde finirait par être soumis au barème le plus élevé. Cela signifie également qu'au fur et à mesure que le temps passe, la progressivité du système fiscal diminue.

Il ressort d'une simulation que ce sont les revenus compris entre 400 000 et 700 000 francs qui sont le plus lourdement imposés, alors que les revenus les plus élevés (4 millions de francs et plus) sont les moins touchés.

Le caractère asocial de cette mesure s'accroît en outre avec le temps. En 1993 et en tenant compte d'une inflation de 3 %, le contribuable disposant d'un revenu annuel de 500 000 francs a payé proportionnellement le double de celui qui disposait d'un revenu de 6 millions de francs. En 1997, il a même payé 3,5 fois plus.

L'amendement tend à rétablir l'indexation. Il est important, pour deux raisons au moins, de réinscrire à présent la réindexation dans la loi budgétaire :

1) A l'origine, la désindexation ne valait que pour une période de quatre ans au plus. Le fait que cette période a été prorogée par un arrêté de pouvoirs spéciaux donne hélas une idée du degré de fiabilité des engagements pris par la coalition actuelle en matière fiscale. Si le rétablissement de l'indexation ne reçoit pas aujourd'hui un ancrage légal, rien ne garantira que le gouvernement tiendra cette fois sa promesse de rétablir l'indexation à partir de l'an prochain.

2) Le baromètre conjoncturel indique une stagnation depuis les quatre derniers mois. Par le passé, ce phénomène a toujours été un signe avant-coureur d'un ralentissement de la croissance économique. Pour anticiper sur ce retournement de la conjoncture, il importe de donner dès à présent un signal clair au citoyen et lui prouver ainsi que le monde politique n'entend pas attenter une nouvelle fois au pouvoir d'achat des ménages. Un tel signal pourrait donc contribuer de manière non négligeable à soutenir la consommation intérieure et à consolider la reprise qui, à l'évidence, est encore fragile.

N° 2 DE M. DAEMS

Art. 5ter

Insérer un article 5ter, libellé comme suit :

«Art. 5ter. — Artikel 5 van de wet van 19 december 1997, houdende de Rijksmiddelenbegroting van het begrotingsjaar 1998, wordt aangevuld als volgt :

«met uitzondering van artikel 463bis van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen, waar in het 1°, tussen de woorden «op de personenbelasting, met uitzondering van» en de woorden «van de in artikel 171, 2°bis, 3° en 3°bis vermelde afzonderlijke aanslagen», de woorden «die welke geheven wordt op de pensioenen en» ingevoegd worden.

VERANTWOORDING

De invoering van de aanvullende crisisbelasting met de wet van 22 juli 1993 is voor de gepensioneerden een bron van voortdurende en gegronde ergernis geweest - een frustratie die wellicht extra gevoeld wordt door de onmogelijkheid voor de gepensioneerde (anders dan voor andere socio-professionele categorieën) om deze belasting op enigerlei wijze af te wentelen.

Nu de periode van mega besparingsrondes definitief achter de rug schijnt te liggen, lijkt het gepast en haalbaar - ook gezien de minimale budgettaire weerslag - deze gehate belasting op te heffen voor een generatie die door hun jarenlange onverdroten inzet en werklust een wezenlijke bijdrage tot de nationale welvaartscreatie heeft geleverd.

Naarmate er in de toekomst budgettaire marges vrijkomen, kan de afschaffing van deze dubieuze «belasting op de belasting» tot andere bevolkingscategorieën uitgebreid worden.

R. DAEMS

«Art. 5ter. — L'article 5 de la loi du 19 décembre 1997 contenant le budget des voies et moyens de l'année budgétaire 1998 est complété comme suit :

«, à l'exception de l'article 463bis du Code des impôts sur les revenus, dans lequel, au 1°, les mots «de l'impôt prélevé sur les pensions et» sont insérés entre les mots «à l'impôt des personnes physiques, à l'exception» et les mots «des impositions distinctes visées à l'article 171, 2°bis, 3° et 3°bis».

JUSTIFICATION

L'instauration d'une contribution complémentaire de crise par la loi du 22 juillet 1993 est à juste titre, pour les pensionnés, une cause de frustration permanente qui est probablement amplifiée par l'impossibilité dans laquelle se trouvent les pensionnés (à l'inverse d'autres catégories socio-professionnelles) de répercuter cet impôt de quelque façon que ce soit.

A présent que la période des grands trains d'économies semble définitivement révolue, il paraît souhaitable et réalisable - notamment en raison de l'impact budgétaire minime qui s'ensuivra - de supprimer cet impôt pour une génération qui a contribué grandement à la prospérité nationale en faisant preuve durant des années d'une ardeur au travail et d'une persévérance dans l'effort jamais démenties.

Au fur et à mesure que des marges budgétaires se dégageront, la suppression de ce douteux «impôt sur l'impôt» pourra être étendue à d'autres catégories de la population.