

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers en Senaat

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

31 MAART 1998

WERKGELEGENHEID IN DE EUROPESE UNIE

TUSSENTIJD'S VERSLAG

NAMENS HET ADVIESCOMITE VOOR
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
VAN KAMER EN SENAAT ⁽¹⁾

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VAN DER MAELEN (K.)

⁽¹⁾ Samenstelling van het Adviescomité :
Voorzitter : de heer Langendries.

A. — Kamer van Volksvertegenwoordigers :		B. — Senaat :	
C.V.P.	H. Eyskens en Mevr. Hermans.	C.V.P.	Mevr. de Bethune en H. Staes.
P.S.	HH. Moriau, Delizée.	P.S.	Mevr. Lizin en H. Urbain.
V.L.D.	HH. Desimpel en Versnick.	V.L.D.	Mevr. Nelis-Van Liedekerke en H. Vautmans.
S.P.	H. Van der Maelen.	S.P.	H. Hostekint.
P.R.L.-	H. Clerfayt.	P.R.L.-	H. Hatry.
F.D.F.		F.D.F.	
P.S.C.	H. Langendries.	P.S.C.	H. Nothomb.
VL		VL	
Blok.	H. Lowie.	Blok	H. Ceder.

C. — Europees Parlement :

C.V.P.	H. Chanterie en mevr. Thyssen
P.S.	Mevr. Dury, H. Desama.
V.L.D.	Mevr. Neyts-Uyttebroeck.
S.P.	H. Willockx.
P.R.L.-	H. Monfils.
F.D.F.	
P.S.C.	H. Herman.
Agalev/	
Ecolo	Mevr. Aelvoet.
VL	
Blok.	H. Vanhecke.

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants et Sénat de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

31 MARS 1998

L'EMPLOI DANS L'UNION EUROPEENNE

RAPPORT INTERMEDIAIRE

FAIT AU NOM DU COMITE D'AVIS CHARGE
DE QUESTIONS EUROPEENNES
DE LA CHAMBRE ET DU SENAT ⁽¹⁾

PAR
M. VAN DER MAELEN (Ch.)

⁽¹⁾ Composition du Comité d'Avis :
Président : M. Langendries.

A. — Chambre des Représentants :		B. — Sénat :	
C.V.P.	M. Eyskens et Mme Hermans.	C.V.P.	Mme de Bethune et M. Staes.
P.S.	M. Moriau, Delizée.	P.S.	Mme Lizin et M. Urbain.
V.L.D.	MM. Desimpel et Versnick.	V.L.D.	Mme Nelis-Van Liedekerke et M. Vautmans.
S.P.	M. Van der Maelen.	S.P.	M. Hostekint.
P.R.L.-	M. Clerfayt.	P.R.L.-	M. Hatry.
F.D.F.		F.D.F.	
P.S.C.	M. Langendries.	P.S.C.	M. Nothomb.
Agalev/		VL	
Ecolo		Blok	M. Ceder.
VL			
Blok.	M. Lowie.		

C. — Parlement européen :

C.V.P.	M. Chanterie et Mme Thyssen
P.S.	Mme Dury, M. Desama.
V.L.D.	Mme Neyts-Uyttebroeck.
S.P.	M. Willockx.
P.R.L.-	M. Monfils.
F.D.F.	
P.S.C.	M. Herman.
Agalev/	
Ecolo	Mme Aelvoet.
VL	
Blok.	M. Vanhecke.

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

INHOUDSTAFEL

	Blz.
I. Inleiding	2
II. Gedachtewisseling met de Minister van Tewerkstelling en Arbeid	3
III. Studiedag over Werkgelegenheid in Europa	5
1. Groei en werkgelegenheid	5
Studiegroep voor Europese politiek.	
2. Uiteenzetting door Professor J. Drèze (UCL)	8
— Gedachtewisseling	10
3. Uiteenzetting door Professor M. Stroobant (VUB)	12
— Gedachtewisseling	22
Bijlagen :	
I. Europese Top "Werkgelegenheid" - ontwerp van Belgisch standpunt	23
II. Ontwerprichtsnoren voor het werkgelegenheid van de lidstaten in 1998	45
III. Conclusies van de buitengewone Europese raad over Werkgelegenheid	63

I. — INLEIDING

Met de buitengewone Europese Raad over werkgelegenheid van 20-21 november 1997 te Luxemburg is een eerste stap gezet in de uitvoering van de werkgelegenheidsdoelstelling, opgenomen in het Verdrag van Amsterdam.

Het Adviescomité voor Europese aangelegenheden neemt zich voor de verdere tenuitvoerlegging van deze doelstelling van naderbij te volgen.

In onderhavig document wordt verslag uitgebracht over de werkzaamheden die totnogtoe in dit kader werden verricht.

Het gaat met name over een pre-briefing met de Minister van Tewerkstelling en Arbeid aan de vooravond van de Top over werkgelegenheid en een studiedag over werkgelegenheid in samenwerking met de Studiegroep voor Europese Politiek.

Ter vervollediging van dit rapport, worden in bijlage eveneens gevoegd : het Belgische Regeringsstandpunt m.b.t. de Top over de werkgelegenheid; de ontwerp-richtsnoeren voor 1998 van de Europese Commissie, inzake het werkgelegenheidsbeleid en de Conclusies van het Voorzitterschap van de Top over werkgelegenheid.

De rapporteur,

D. VAN DER
MAELEN (K)

De Voorzitter,

R. LANGENDRIES (K)

TABLE DES MATIERES

	P.
I. Introduction	2
II. Echange de vues avec la Ministre de l'Emploi et du Travail	3
III. Journée d'études sur l'Emploi en Europe	5
1. Croissance et emploi	5
Groupe d'Etudes politiques européennes.	
2. Intervention du Professeur J. Drèze (UCL)	8
— Echange de vues	10
3. Intervention du Professeur M. Stroobant (VUB)	12
— Echange de vues	22
Annexes :	
I. Sommet européen sur l'Emploi — projet de position belge	34
II. Propositions de lignes directrices pour les politiques de l'Emploi des Etats membres en 1998 ...	54
III. Conclusions du Conseil européen extraordinaire sur l'Emploi	85

I. — INTRODUCTION

Le Conseil européen exceptionnel pour l'emploi, qui s'est tenu à Luxembourg les 20 et 21 novembre 1997, a constitué un premier pas vers la réalisation de l'objectif en matière d'emploi inscrit dans le Traité d'Amsterdam.

Le Comité d'avis des Questions européennes se propose de suivre de près la mise en œuvre de cet objectif.

Le présent document fait rapport des travaux effectués jusqu'à présent dans ce cadre.

Il s'agit du « pre-briefing » avec la ministre de l'Emploi et du Travail à la veille du Sommet sur l'emploi et d'une journée d'étude sur l'emploi en collaboration avec le Groupe d'étude pour la politique européenne.

En vue de compléter le rapport, les documents suivants y ont été joints : le point de vue défendu par le gouvernement belge lors du Sommet sur l'emploi, le projet de lignes directrices de la Commission européenne pour 1998 en matière d'emploi et les Conclusions de la présidence du Sommet sur l'emploi.

Le rapporteur,

D. VAN DER
MAELEN (Ch)

Le Président,

R. LANGENDRIES (Ch)

II. — GEDACHTEWISSELING MET DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID (21 oktober 1997)

Mevrouw M. Smet, Minister van Tewerkstelling en Arbeid heeft de vooruitzichten toegelicht voor de buitengewone Europese Raad over werkgelegenheid van 20 en 21 november 1997 in Luxemburg.

Het is een document van de Europese Commissie genoemd « ontwerprichtsnoren voor het werkgelegenheidsbeleid van de Lid-Staten in 1998 » dat als uitgangspunt voor de besprekingen zal dienen. Op basis van de conclusies van het voorzitterschap naar aanleiding van de Topontmoeting over werkgelegenheid, zal de Commissie een definitief voorstel ter goedkeuring aan de Raad voorleggen.

De minister heeft opgemerkt dat de Commissie een heel goed document heeft opgesteld op basis van de Verslagen ingediend door de Lid-Staten. Deze verslagen stellen de verschillende maatregelen voor die iedere Lid-Staat heeft getroffen om werkloosheid te bestrijden. De doelstelling op lange termijn van de Europese Unie moet zijn dat geleidelijk een activiteitsgraad van meer dan 70 % wordt bereikt net zoals bij onze belangrijkste handelspartners.

De huidige participatiegraad binnen de Unie is 60 % (België : 56 %). De Commissie hoopt een participatiegraad van 65 % te bereiken binnen 5 jaar. Het werkloosheidpercentage dat momenteel 11 % is, zou tot 7 % moeten dalen. Hiervoor moeten ten minste 12 miljoen nieuwe banen worden geschapen. De Minister heeft erop gewezen dat sommige Lid-Staten deze doelstellingen misschien niet zullen kunnen bereiken maar dat dat het geval niet zou zijn voor België. De Commissie heeft 4 middelen voorgesteld om de gewenste resultaten te bekomen.

1. Een nieuwe ondernemingscultuur scheppen om een klimaat te creëren waarin ondernemingen kunnen gedijen en individuen aangemoedigd worden om hun creatieve energie en nieuwe ideeën ten volle te realiseren. Men moet de kleine en middelgrote ondernemingen stimuleren opdat deze een derde van de werkgelegenheid in de privé-sector voor hun rekening nemen (eenvoudige en duurzame reglementering, afschaffing van alles wat het scheppen van banen belemmert), de markten voor durfkapitaal ontwikkelen en het belastingstelsel werkgelegenheidsvriendelijker maken.

2. Een nieuwe « arbeidsinzetbaarheidscultuur » scheppen.

Het aantal werklozen die een opleiding volgen moet worden verhoogd en strategieën moeten gevolgd worden op basis van een vroegtijdige identificatie van de behoeften m.b.t. kwalificaties.

De langdurige werkloosheid en de jeugdwerkloosheid moeten prioritair worden bestreden. De minister heeft onderstreept dat 20 % van de 100 000 jongeren die jaarlijks de school verlaten in ons land, geen werk vinden en zich in een structurele en langdurige werkloosheid bevinden. Het voorstel van de Commis-

II. — ECHANGE DE VUES AVEC LA MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL (21 octobre 1997)

Madame Miet Smet, Ministre de l'Emploi et du Travail a présenté les perspectives pour le Conseil européen extraordinaire sur l'emploi des 20 et 21 novembre 1997 à Luxembourg.

C'est le document de la Commission européenne intitulé « propositions de lignes directrices pour les politiques de l'emploi des Etats membres en 1998 » qui servira de cadre de discussion pour le Conseil. Sur la base des conclusions de la présidence à l'issue du Sommet sur l'Emploi, la Commission présentera une proposition finale en vue de son adoption par le Conseil.

La ministre a fait observer que la Commission avait produit un excellent document sur la base des rapports transmis par les Etats membres. Ces rapports présentent les différentes mesures prises par chaque état afin de combattre le chômage. L'objectif à long terme de l'Union européenne est d'arriver à un taux d'emploi de 70 % au moins, ce qui correspond à celui de ses principaux partenaires commerciaux.

Le taux d'emploi actuel au sein de l'Union est de 60 % (Belgique : 56 %). La Commission espère atteindre un taux de 65 % endéans les 5 ans. Le taux de chômage qui s'élève actuellement à 11 % (Belgique : 9,6 %) devrait être réduit à 7 %, ce qui implique la création de 12 millions d'emplois nouveaux. Si ces objectifs s'avèrent trop ambitieux pour certains Etats membres, M. Smet a souligné que la Belgique devrait pouvoir y parvenir. La Commission a présenté quatre moyens d'obtenir les résultats souhaités :

1. Créer une nouvelle culture d'esprit d'entreprise afin d'obtenir un climat dans lequel les entreprises peuvent prospérer et qui incite les individus à exploiter pleinement énergies créatives et idées nouvelles. Il faut promouvoir les petites et moyennes entreprises car celles concentrent un tiers des emplois du secteur privé (réglementation simple et stable, suppression des obstacles à l'emploi), développer les marchés du capital à risque et rendre le système fiscal plus favorable à l'emploi.

2. Créer une nouvelle culture de la capacité d'insertion professionnelle (« employabilité »).

Il conviendrait d'augmenter considérablement le nombre de chômeurs en formation et d'adopter des stratégies fondées sur l'identification précoce des besoins en termes de qualifications à acquérir.

S'attaquer au chômage de longue durée et au chômage des jeunes constitue une priorité. La ministre a souligné que sur les 100 000 jeunes qui quittent l'école chaque année dans notre pays, 20 % d'entre eux ne trouvent pas de travail et entrent dans un chômage structurel de longue durée. La proposition de la Com-

sie dat beoogt aan iedere jongere van minder van 25 jaar, voordat hij zes maanden werkloos is geweest, een baan, een opleiding of een stage te bieden, lijkt zeer moeilijk te bereiken. Het aantal jongeren dat vroegtijdig de school verlaat (in ons land bestaat er een schoolplicht tot 18 jaar) moet verminderen en het aantal jongeren dat het hoger secundair onderwijs niet voltooit moet ook verminderen (45 % in Europa).

3. Het aanpassingsvermogen stimuleren en aanmoedigen.

De Commissie legt de klemtoon op de modernisering van de arbeidsorganisatie en op flexibele arbeidsregelingen, arbeidstijdverkortingen inbegrepen.

4. Versterking van het beleid voor Gelijke kansen.

De arbeidsparticipatiegraad van de vrouwen is nog te laag en er zijn nog steeds meer vrouwen werkloos dan mannen. De vrouwen moeten de gelegenheid krijgen hun werk en gezinsleven beter te combineren en hun terugkeer naar de arbeidsmarkt moet worden vergemakkelijkt.

*
* *

Tijdens de **gedachtewisseling** met de leden van het Adviescomité, heeft de Minister opgemerkt dat deze richtsnoeren door de hele Commissie werden aangenomen en niet alleen door de Commissaris belast met Tewerkstelling.

Bijkomende financiële middelen ten behoeve van tewerkstelling werden reeds door Voorzitter Santer vastgelegd maar moesten besteed worden aan de strijd tegen de gekke koeienziekte. De minister heeft het belang onderstreept van investeringen in de infrastructuur en de opleiding op het gebied van de gewesten in ons land en heeft eraan herinnerd dat de steden Antwerpen en Gent binnenkort aan de werklozenprogramma's in het kader van PWA's (Plaatselijke Werkgelegenheidsagentschappen (30 000 mensen op dit ogenblik) zullen meedoen.

In antwoord op een vraag over de zogenaamde « hamburgerjobs », heeft zij geantwoord dat iedere job eerbiedwaardig en nuttig is voor de maatschappij maar dat men erop toe moet zien dat deze jobs correct betaald worden en dat er een sociale omkadering is.

Andere vragen werden ook gesteld in verband met de vrijwillige jeugddienst of de adequatie tussen ons onderwijs en de behoeften van de ondernemingen alsook over de mogelijke sancties tegen Lid-Staten, die niet de gewenste resultaten zouden hebben in hun werkgelegenheidsbeleid.

De Minister heeft in dit verband onderstreept dat het ondenkbaar zou zijn gelijkaardige maatregelen te treffen als degene die van toepassing zijn in het kader van de EMU maar dat de Commissie een openbare aanbeveling aan de Lid-Staten zou kunnen richten.

mission qui vise à offrir à tout jeune de moins de 25 ans, avant qu'il n'ait été six mois au chômage, un emploi, une formation ou un stage, semble fort difficile à réaliser. Le nombre de jeunes qui quittent prématurément l'école doit diminuer (il existe en Belgique l'obligation scolaire jusqu'à 18 ans) et il faut réduire la proportion de ceux qui ne terminent pas l'enseignement secondaire supérieur (45 % des jeunes en Europe).

3. Promouvoir et encourager la capacité d'adaptation (« adaptabilité »).

La Commission insiste sur la modernisation de l'organisation du travail et les formules de travail flexibles y compris les réductions du temps de travail.

4. Renforcer les politiques d'égalité des chances.

Le taux d'activité des femmes est encore trop faible et le taux de chômage est plus élevé chez elles que chez les hommes. Il faut permettre aux femmes de mieux concilier vie professionnelle et vie familiale et faciliter leur réintégration dans la vie active.

*
* *

Lors de l'**échange de vues** avec les membres du Comité d'avis, Madame Smet a fait observer que ces lignes directrices avaient été approuvées par l'ensemble de la Commission et non pas par le seul Commissaire en charge de l'Emploi.

Des moyens financiers supplémentaires en faveur de l'emploi avaient déjà été dégagés par le Président Santer mais avaient dû être consacrés à la maladie de la « vache folle ». La ministre a insisté sur l'importance des investissements dans l'infrastructure et a rappelé que les villes d'Anvers et de Gand allaient désormais participer aux programmes de mise au travail de chômeurs dans le cadre des agences locales pour l'emploi (30 000 personnes à l'heure actuelle).

En réponse à une question sur les « hamburger jobs », elle a souligné que chaque emploi était respectable et avait une utilité pour la société mais qu'il fallait veiller à ce que ces emplois soient correctement rétribués et aillent de pair avec un encadrement social.

D'autres questions ont également été évoquées comme le service volontaire pour les jeunes ou l'adéquation entre notre enseignement et les besoins des entreprises ainsi que les sanctions éventuelles à l'égard des Etats membres qui n'obtiendraient pas des résultats significatifs dans leur politique respectueuse en faveur de l'emploi.

Miet Smet a souligné à cet égard qu'il était impensable d'envisager des sanctions semblables à celles prévues dans le cadre de l'U.E.M. mais que la Commission pourrait adresser une recommandation publique aux Etats membres.

III. — STUDIEDAG OVER WERKGELEGENHEID IN EUROPA (4 november 1997)

1. GROEI EN WERKGELEGENHEID ⁽¹⁾

De Studiegroep voor Europese politiek (SEP) heeft, in het vooruitzicht van de « werkgelegenheidstop » van november 1997, de conclusies van haar aan de groei, de investeringen en de werkgelegenheid gewijde colloquia van september en december 1996 heronderzocht.

Die conclusies blijven over het algemeen actueel, maar, rekening houdend met de geringe vooruitgang die de jongste jaren werd geboekt en met de wisselende politieke en economische omstandigheden, dienen sommige accenten te worden verlegd.

Zoals altijd zal vooral de toename van de groei voor meer arbeidsplaatsen moeten zorgen, ook al wordt ter zake bij het begin van de opleving gewoonlijk een zekere vertraging vastgesteld. De vooruitzichten voor de komende twee jaar zijn verbeterd, zowel voor Europa als voor België, die een groeipercentage van om en bij de 3 % mogen verwachten. Het ziet ernaar uit dat een dergelijke aanhoudende groei bij de aanvang van het volgend decennium noodzakelijk zal zijn om een forse toename van de werkgelegenheid, zoals de Commissie in haar « richtsnoeren » heeft aangegeven, te garanderen. Voor de Belgische economie, die sterk afhankelijk is van de uitvoer, komt het er vooral op aan haar concurrentiepositie te vrijwaren, wat trouwens het belangrijkste doel is van de wet « tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen ».

De voorstellen tot vermindering van de wekelijkse arbeidstijd (Frans en Italiaans voorstel en voorstellen van sommige Belgische organisaties) hebben voor ongerustheid gezorgd.

Gaat het om flexibeler werktijden of is het de bedoeling de 32- of 35-urenweek in te voeren?

Het moet duidelijk zijn dat werktijdverkorting niet tot een verhoging van de uurloonkost mag leiden, wat betekent dat ter compensatie gedurende enige tijd geen verhogingen van de uurlonen mogen worden toegekend.

Het zou tevens jammer zijn mocht de tendens, waarbij de toename van de loonkost per eenheid lager is dan de toename van de arbeidsproductiviteit, worden omgebogen. Men mag immers niet uit het oog verliezen dat absoluut aan die voorwaarde moet worden voldaan om de (althans in Europa sinds de tweede wereldoorlog aanhoudende) tendens om arbeid door kapitaal te vervangen, te kunnen afremmen en de groei arbeidsintensiever te kunnen maken.

⁽¹⁾ Nota voorbereid door Paul Van den Bempt naar aanleiding van de besprekingen in de commissie « werkgelegenheid en sociaal beleid » van de SEP.

III. — JOURNÉE D'ETUDE SUR L'EMPLOI EN EUROPE (4 novembre 1997)

1. CROISSANCE ET EMPLOI ⁽¹⁾

Le Groupe d'Etudes Politiques Européennes (GEPE) a réexaminé les conclusions de ses colloques consacrés à la croissance, l'investissement et l'emploi de septembre et décembre 1996 en prévision du « Sommet sur l'emploi » de novembre 1997.

Dans l'ensemble, ces conditions restent d'actualité mais compte tenu du peu de progrès réalisés ces dernières années et des circonstances politiques et économiques changeantes, certains accents méritent d'être déplacés.

Comme toujours, l'accélération de la croissance devra fournir la contribution essentielle à la progression de l'emploi même si un certain retard est habituellement observé au début de la reprise. Les perspectives pour les deux prochaines années se sont améliorées tant pour l'Europe que pour la Belgique qui peuvent compter sur un taux de croissance voisin de 3%. Le maintien d'une expansion de cet ordre paraît indispensable au début de la prochaine décennie pour enregistrer un progrès sensible en matière d'emploi tel que la Commission le souhaite dans ses « orientations ». Pour l'économie belge, très dépendante de l'essor de ses exportations, il s'agira surtout de rester compétitive, ce qui est d'ailleurs l'objectif principal de la loi relative « à la promotion de l'emploi et de la sauvegarde préventive de la compétitivité ».

Des inquiétudes se sont manifestées concernant les propositions de réduction de la durée hebdomadaire du travail (propositions française et italienne et de certaines organisations belges).

S'agit-il de rendre le choix des heures de travail plus flexible ou d'introduire la semaine de 32 ou 35 heures?

Il doit être clair que la diminution de la durée du temps de travail ne doit pas entraîner une augmentation des coûts salariaux unitaires, ce qui signifie qu'elle doit être compensée par l'absence d'une augmentation du salaire horaire pendant un certain temps.

Par ailleurs, il serait regrettable que la tendance suivant laquelle l'augmentation des coûts salariaux unitaires est inférieure à celle de la productivité du travail, soit inversée. Il ne faut pas perdre de vue en effet que c'est seulement à cette condition que l'on peut freiner la tendance (persistante depuis la deuxième guerre mondiale, en Europe du moins) de la substitution du travail par le capital et rendre la croissance plus intense en emplois.

⁽¹⁾ Note préparée par Paul VAN den BEMPT suite aux discussions au sein de la commission « emploi et politique sociale » du GEPE.

Een aanpassing van de arbeidstijd die het mogelijk maakt de uitrusting beter te gebruiken, zoals de berekening van de arbeidsduur op jaarbasis of de vrije keuze van de werkuren, is een beter middel om het nagestreefde doel, namelijk het scheppen van nieuwe banen, te bereiken.

Met datzelfde doel voor ogen is het opportuun in meer looncategorieën (althans wat de loonkost betreft) ten voordele van de minst geschoolde werknemers te voorzien.

België en de meeste overige E.U.-landen hebben aangepaste maatregelen genomen, met name een verlaging van de sociale lasten voor lage lonen. Gelet op de ernst van het probleem en het aanhoudend karakter van de structurele werkloosheid vindt de SEP dat die inspanningen moeten worden opgevoerd. Het is uiteraard niet makkelijk om die inspanningen op te voeren en het begrotingsevenwicht te vrijwaren.

Op termijn kunnen echter sommige oplossingen worden overwogen. Zonder af te stappen van een stringent begrotingsbeleid, dat erop gericht is de last van de overheidsschuld regelmatig en fors te vermindern, zou men kunnen overwegen een gedeelte van de door de vermindering van de schuldenlast vrijgekomen marge voor andere loonkostverlagingen aan te wenden. Zo zou ook te zware belastingsdruk op de factor arbeid naar de andere inkomens dan die uit arbeid kunnen worden verlegd. Kan, naar Frans voorbeeld, een Veralgemeende sociale bijdrage worden ingevoerd die ook laatstgenoemde inkomens treft? Die kwestie is omstreten, gelet op de bijzondere manier waarop ons sociaal zekerheidstelsel is georganiseerd.

De maatregelen die ertoe strekken de arbeidskost beter af te stemmen op de opleiding zullen als zodanig niet volstaan om de « inzetbaarheid » van arbeidskrachten te verbeteren. De overheid moet ernaar streven de beroepsopleiding te stimuleren, de strijd aan te binden tegen het voortijdig afhaken op school, waardoor mensen met een ontoereikende basisopleiding op de arbeidsmarkt komen, samen met de sociale partners stages in ondernemingen te organiseren en zelfs banen voor jongeren te scheppen door hen taken van openbaar nut te laten uitvoeren.

Een gedecentraliseerde toepassing van de maatregelen en samenwerking met de diensten voor arbeidsbemiddeling komen de doeltreffendheid van die maatregelen ten goede.

Een laatste opmerking betreft de rol van de investeringen in de ontwikkeling en het behoud van de economische groei. In België is het aandeel van de overheidsinvesteringen (in de beperkte betekenis, namelijk die van de besturen) zodanig klein geworden dat sommige collectieve uitrustingen er ernstig op achteruitgaan. Dat geldt niet voor de (in mindere of meerdere mate geprivatiseerde) overheidsbedrijven die aanzienlijke investeringen doen (Belgacom, de HST, bankactiviteiten, enz.).

Un aménagement du temps de travail permettant de mieux utiliser les équipements, comme l'annualisation ou le libre choix des horaires, répond mieux à l'objectif recherché, à savoir la création de nouveaux emplois.

C'est avec ce même objectif en vue qu'il est opportun d'élargir l'éventail des salaires (du moins au niveau du salaire-coût) en faveur des travailleurs les moins qualifiés.

La Belgique et la plupart des autres pays de l'Union ont introduit des dispositions appropriées notamment la réduction des charges sociales sur les bas salaires. Vu la gravité du problème et le caractère persistant du chômage structurel, le GEPE pense que ces efforts devraient être renforcés. Il n'est pas facile évidemment de renforcer cette action tout en conservant une neutralité budgétaire.

A terme, certaines solutions pourront néanmoins être envisagées. Sans renoncer à une politique budgétaire rigoureuse visant à réduire régulièrement et sensiblement le poids de la dette publique, on pourrait envisager d'utiliser une partie de la marge créée par la diminution du service de la dette, pour procéder à d'autres abaissements de charges salariales. Une manœuvre comparable pourrait consister à déplacer le poids de la fiscalité, qui pèse trop sur le facteur travail vers les revenus non salariaux. Peut-on créer une cotisation sociale généralisée (CSG), comme en France, qui toucherait également ces derniers? La question est controversée au regard de l'organisation particulière de notre système de sécurité sociale.

Les mesures visant à rendre les coûts salariaux plus compatibles avec les qualifications ne suffiront pas en elles-mêmes à améliorer l'« employabilité ». Les autorités devront avoir le souci de stimuler la formation professionnelle, de combattre l'échec scolaire qui mène à une formation de base insuffisante, d'organiser des stages dans les entreprises avec la collaboration des partenaires sociaux, voire de créer des emplois pour les jeunes en les affectant à des tâches d'intérêt public.

L'application décentralisée de ces mesures ainsi que de l'intervention des services de placement en augmentent l'efficacité.

Une dernière observation concerne le rôle joué par l'investissement dans le développement et le maintien de la croissance économique. En Belgique, le rôle joué par l'investissement public (dans le sens restreint, celui des administrations) est devenu minime à tel point que certains équipements collectifs sont en train de se détériorer sérieusement. Il n'en est pas de même pour les entreprises publiques (plus ou moins en voie de privatisation) qui déploient une activité d'investissement importante (Belgacom, le TGV, les activités bancaires, etc...).

Wat de eerste categorie betreft, mag men verwachten dat de begrotingsmarge vanaf 1999-2000 voldoende groot zal zijn om die betreurenswaardige tendens om te buigen.

Wat de tweede categorie betreft, zou de overheid alle middelen die geen rechtstreeks effect op de begroting meer hebben, moeten aanwenden om de financiering en de uitvoering van de geplande investeringen te vergemakkelijken.

Op diverse gebieden zal België niet enkel zijn belangen moeten verdedigen maar tevens een beroep moeten doen op de Europese solidariteit :

— Op het stuk van de werkgelegenheid moet worden voorkomen dat de Top, zoals de Spanjaarden blijkbaar vrezen, de « 35-uur Top » wordt maar dienen andere vormen van flexibiliteit, zoals de berekening van de arbeidsduur op jaarbasis en de vrije keuze van de werkuren, te worden aangemoedigd.

— De werkzaamheden met betrekking tot het onderling op elkaar afstemmen van de belastingstelsels dienen uit het slop te worden gehaald, en in het kader van de vergaderingen van de groep « Monti » dienen concrete resultaten te worden geëist.

— Alle maatregelen die de concurrentiekracht van de Belgische economie ten goede komen, dienen te worden aangemoedigd, of alle maatregelen die concurrentiekracht kunnen aantasten, dienen op zijn minst te worden voorkomen.

— Men dient opnieuw op een betere financiering van de trans-Europese netwerken aan te dringen, ook al wordt een directe bijdrage ten laste van de begroting van de Gemeenschap afgewezen.

Inzake de methoden voor samenwerking — tussen de Europese landen — om de werkloosheid te bestrijden werd aanzienlijke vooruitgang geboekt. In een gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid worden de door de Lid-Staten genomen maatregelen onderzocht en vergeleken, en tevens voert het Verdrag van Amsterdam bijvoorbeeld het begrip « kwestie van gemeenschappelijk belang » in. De in het document omschreven voortgangscontrole gaat echter niet ver genoeg : zo worden met name de vele mislukkingen en hun fundamentele oorzaken niet vermeld. Een en ander moet diepgaander worden bestudeerd om de coördinatieacties doeltreffender te maken, te meer daar er tussen de Lid-Staten, en meer bepaald met het Verenigd Koninkrijk, essentiële meningsverschillen bestaan over het concept « sociaal Europa ».

België zal ook nauwlettend moeten toezien op de voorgestelde nieuwe configuratie van de Structuurfondsen, waarvan de nieuwe doelstelling n° 3 een horizontale functie van ontwikkeling van de « human resources » invoert.

De door het Structuurfonds ter zake geboden ondersteuning zal een aanvulling betekenen van het nationaal beleid en de doeltreffendheid ervan vergroten. Zij spitst zich immers toe op de actieve maatregelen op de arbeidsmarkt, de ontwikkeling van regelingen voor permanente opleiding en de strijd tegen de kansarmoede.

S'agissant de la première catégorie, on peut espérer que la marge budgétaire sera suffisamment ample à partir de 1999-2000, pour renverser une tendance regrettable.

Quant à la deuxième, les pouvoirs publics devraient employer tous les moyens qui n'affectent plus directement le budget pour faciliter le financement et l'exécution des investissements projetés.

Il est évident que, dans divers domaines, la Belgique devra non seulement défendre ses intérêts mais aussi faire appel à la solidarité européenne :

— en matière d'emploi, il faut éviter que le Sommet, comme le redoutent apparemment les Espagnols, ne devienne le « sommet des 35 heures » mais encourager d'autres formes de flexibilité telles que l'annualisation ou le libre choix des horaires;

— sortir des ornières les travaux relatifs au rapprochement des régimes d'imposition et demander des résultats concrets suite aux réunions du groupe « Monti ».

— prôner toute mesure favorable à la compétitivité de l'économie belge ou à tout le moins éviter celles qui pourraient détériorer celle-ci;

— insister à nouveau sur un meilleur financement des réseaux transeuropéens, même si la contribution directe à charge du budget de la Communauté est refusée.

S'agissant des méthodes de coopération — entre les pays européens — pour lutter contre le chômage, les progrès sont considérables. Un rapport conjoint sur l'emploi examine et compare les mesures prises par les Etats membres et le Traité d'Amsterdam. Il introduit par exemple la notion de « question d'intérêt commun ». Néanmoins, le suivi tel qu'il apparaît dans le document n'est pas assez poussé, omettant notamment de mentionner les échecs assez nombreux et leurs causes fondamentales. Un approfondissement apparaît nécessaire pour rendre les actions de coordination plus efficaces. Ceci est d'autant plus vrai qu'il existait des divergences fondamentales entre les Etats membres sur le concept d'« Europe sociale » en particulier vis-à-vis du Royaume-Uni.

La Belgique devra également être attentive à la nouvelle configuration proposée pour les Fonds structurels dont le nouvel objectif n° 3 crée une fonction horizontale de développement des ressources humaines.

L'assistance donnée par le Fonds Structurel en la matière fournira un élément d'additionnalité aux politiques nationales sous une forme plus efficace se concentrant sur les mesures actives sur le marché du travail, le développement des systèmes d'éducation permanente et la lutte contre l'exclusion sociale.

2. UITEENZETTING VAN DE HEER J. DRÈZE

Professor J. Drèze heeft in de eerste plaats het wettelijk kader geschetst waarbinnen de Europese strategie inzake werkgelegenheid zal worden verwezenlijkt. In artikel 125 van het Verdrag van Amsterdam verbinden de Lid-Staten zich ertoe een gecoördineerde strategie inzake werkgelegenheid uit te werken. In artikel 126 blijkt evenwel reeds dat het werkgelegenheidsbeleid een bevoegdheid van de Lid-Staten blijft. Hooguit wordt in het Verdrag erkend dat werkgelegenheid een zaak van gemeenschappelijk belang is. Volgens de heer Drèze schuilt er bijgevolg enige dubbelzinnigheid in de vastberadenheid waarmee aan die strategie zal worden gewerkt. Het tweede element waarmee rekening dient te worden gehouden, is de bijeenroeping door de Europese Raad van een buitengewone Top over de werkgelegenheid in Luxemburg op 20 en 21 november 1997.

In Amsterdam hebben de Lid-Staten eveneens een stabiliteitspact goedgekeurd dat wil dat de Lid-Staten zich niet zouden tevreden stellen met het halen van de Maastrichtnorm die bepaalt dat het overheidstekort tot 3 % moet worden beperkt. Het stabiliteitspact streeft een begrotingsevenwicht en indien mogelijk een begrotingsoverschot na (eens de eenheidsmunt is ingevoerd) en kondigt aldus op middellange termijn een bijkomende vermindering van het nationaal inkomen met 3 % aan.

De voorgestelde doelstellingen en middelen moeten worden gezien in het licht van deze twee initiatieven, met name de buitengewone Europese Raad over werkgelegenheid en het stabiliteitspact.

Het is de bedoeling de werkloosheid in vijf jaar tijd tot 7 % terug te brengen. Zulks betekent dat 12 miljoen banen moeten worden geschapen. Dat lijkt een zeer ambitieuze doelstelling : betere resultaten boeken dan tijdens de periode '86-'90 (toen werden 9 miljoen banen geschapen terwijl het begrotingstekort op hetzelfde peil bleef); terwijl nu de begrotingsinspanning moet voortgezet worden. Bovendien moet rekening gehouden worden met de instelling van een monetaire unie met een nieuwe centrale bank, die geloofwaardig moet worden en tot belangrijkste taak zal hebben erop toe te zien dat de inflatie in de hand wordt gehouden.

Welke voorwaarden zijn noodzakelijk indien men die doelstelling wenst te bereiken?

- een voldoende lange periode van aanhoudende en duurzame groei (een groei van het BBP met 3,5 % per jaar), wat iets meer is dan wat de Commissie als groeipotentieel aangeeft;
- een groei die veel nieuwe banen creëert;
- een niet-inflatoire context.

Die drie voorwaarden zijn noodzakelijk en zelfs onontbeerlijk.

Professor Drèze evalueert de krachtlijnen inzake werkgelegenheid in het licht van die drie voorwaarden, die tevens zijn opgenomen in het document van de Commissie :

2. INTERVENTION DE MONSIEUR J. DRÈZE

Le professeur J. Drèze a tout d'abord esquissé le cadre légal dans lequel s'exercera la stratégie européenne en matière d'emploi. A l'article 125 du Traité d'Amsterdam, les Etats membres s'engagent à élaborer une stratégie coordonnée pour l'emploi. Dès l'article 126, il apparaît cependant que les politiques en matière d'emploi resteront la responsabilité des Etats membres. Tout au plus, est-il reconnu que l'emploi est une question d'intérêt commun. Il y a donc, selon M. Drèze, un élément d'ambiguïté dans la détermination avec laquelle on va travailler à la stratégie. Le deuxième élément à prendre en compte est la convocation par le Conseil européen du Sommet extraordinaire sur l'emploi à Luxembourg qui a eu lieu les 20 et 21/11/1997.

A Amsterdam, les Etats membres ont également adopté un pacte de stabilité qui pose comme objectif de ne pas s'en tenir au critère de Maastricht visant à ramener les déficits publics à 3 %. L'on veut atteindre un objectif d'équilibre budgétaire et éventuellement d'excédent et on annonce donc, à moyen terme, une contraction supplémentaire de l'ordre de 3 % des revenus nationaux.

C'est à la lumière de cette double initiative, c'est-à-dire le Conseil européen extraordinaire sur l'emploi et le pacte de stabilité, qu'il faut évaluer les objectifs et les moyens proposés.

L'objectif est de ramener le chômage à 7 % en 5 ans, ce qui suppose la création de 12 millions d'emplois. Cet objectif paraît très ambitieux : faire mieux que durant la période 86-90 (au cours de laquelle 9 millions d'emplois ont été créés dans une période de déficit budgétaire constant) malgré un effort poursuivi de contraction budgétaire. Il faudra également tenir compte de la mise en place d'une Union monétaire avec une nouvelle Banque centrale qui devra établir sa crédibilité et qui aura comme objectif premier de veiller au contrôle de l'inflation.

Quelles sont les conditions requises pour atteindre cet objectif?

- une période assez longue de croissance soutenue et soutenable (3,5% l'an de croissance du PNB), c'est-à-dire un peu plus que ce que la Commission évoque comme potentiel de croissance;
- une croissance riche en emplois;
- un environnement non inflationniste.

Ces 3 conditions sont nécessaires et indispensables.

C'est à la lumière de ces 3 conditions, qui figurent dans le document de la Commission, que le professeur Drèze évalue les lignes directrices en matière d'emploi :

1. Een voldoende lange periode van aanhoudende en duurzame groei :

Professor Drèze merkt op dat noch in het Verdrag van Amsterdam, noch in de richtsnoeren van de Commissie wordt erkend dat de Europese instellingen verantwoordelijkheid dragen om erop toe te zien dat die groei er werkelijk komt. In dat opzicht zijn er twee voorwaarden : enerzijds een monetair beleid dat gunstig is voor de groei en anderzijds het aanzwengelen van de investeringen teneinde de begrotingsinspanningen — die werkgelegenheid vernietigen en de economische activiteit afremmen — te compenseren (ingevolge het begrotingsbeleid ligt de algemene vraag per jaar 200 miljard ecu lager : dat verschil moet worden gecompenseerd). Ook de uitvoering van het Witboek van J. Delors en meer in het bijzonder de transeuropese netwerken moeten worden gestimuleerd. De Europese Investeringsbank heeft nog geen bijdrage geleverd tot de werkgelegenheidsstrategie. Ze zou dat bijvoorbeeld kunnen doen door de ontwikkeling van investeringen in nieuwe technologieën voor KMO's te bevorderen. De krachtlijnen van de Commissie vermelden niets van die aard.

2. Een groei die veel nieuwe banen creëert :

Daartoe is het noodzakelijk de relatieve kostprijs van arbeid (en van geschoolde arbeid in vergelijking met ongeschoolde arbeid) enerzijds en de kostprijs van kapitaal en energie anderzijds te corrigeren. Er moet iets worden gedaan aan de belasting op kapitaal en energie. Tevens moeten de lasten op laag geschoolde arbeid worden verlaagd. De Europese Commissie heeft voorbereidend werk geleverd op het stuk van de energietaks (op CO₂). Volgens professor Drèze is deze energietaks een absolute noodzaak opdat de groei duurzaam, minder vervuילend en ecologisch meer verantwoord zou zijn. De Commissie heeft eveneens een ontwerp voorbereid inzake roerende voorheffing op Europees niveau. Dat moet de flagrante onrechtvaardigheid corrigeren die momenteel bestaat inzake de verschillende fiscale behandeling van kapitaal en arbeid.

Beide maatregelen zijn onmisbaar indien men de prijzen van concurrerende factoren als energie en kapitaal wil corrigeren en men over de nodige middelen wil beschikken om een drastische vermindering van de lasten op arbeid mogelijk te maken en de lasten op weinig geschoolde arbeid volledig af te schaffen. De oplossing die Europa voorstelt, is veelzijdig en doeltreffend, aangezien ze de andere productiefactoren aanpakt en tegelijkertijd voorziet in een verlichting van de lasten op arbeid. Bij gebrek aan een Europese strategie zijn de lidstaten verplicht kleine begrotingsbesparingen bijeen te sprokelen en uiteindelijk veel minder te kunnen verwezenlijken dan nodig is. Elk afzonderlijk durven zij

1. Une période assez longue de croissance soutenue et soutenable :

Le professeur Drèze fait observer que rien, ni dans le Traité d'Amsterdam ni dans les lignes directrices de la Commission, ne reconnaît une responsabilité aux instances européennes de veiller à ce que cette croissance se produise. Deux conditions seraient requises à cet égard : une politique monétaire favorable à la croissance et une intensification des investissements pour compenser les efforts de contraction budgétaire qui détruisent des emplois et réduisent l'activité (il faut compenser le déficit de la demande globale de 200 milliards d'Ecus par an qui est lié aux politiques budgétaires). Il faut également stimuler le Livre Blanc de J. Delors et notamment les réseaux transeuropéens. La Banque européenne d'investissements n'a pas encore apporté une contribution à la stratégie pour l'emploi, en favorisant par exemple le développement des investissements dans les nouvelles technologies pour les PME. Rien de ce qui précède ne figure dans les lignes directrices de la Commission.

2. Une croissance riche en emplois :

Pour cela, il est indispensable de corriger d'une part les coûts relatifs du travail (et du travail qualifié par rapport au travail non qualifié), du capital et de l'énergie d'autre part. Il faut travailler sur la taxation du capital et de l'énergie et sur le dégrèvement du travail peu qualifié. La Commission européenne a préparé une taxe sur l'énergie CO₂ qui est, aux yeux du professeur Drèze, une nécessité pour que la croissance soit soutenable, plus propre et plus écologique. La Commission a également préparé un projet de précompte mobilier au niveau européen afin de corriger l'injustice flagrante qui règne aujourd'hui entre le traitement fiscal du capital et du travail.

Ces deux mesures sont indispensables pour corriger le prix des facteurs concurrents énergie-capital ainsi que pour obtenir les fonds qui permettent un allègement drastique des prélèvements sur le travail et l'élimination complète des prélèvements sur le travail peu qualifié. La solution européenne est riche et efficace car elle attaque les autres facteurs de production tout en prévoyant l'allègement de la fiscalité sur le travail. A défaut de stratégie européenne, les Etats membres sont obligés de « bricoler » des petites économies budgétaires pour faire beaucoup moins que ce qui est requis, sans oser s'engager à titre national dans la taxation de l'énergie et sans avoir les moyens d'attaquer le problème de la non-

zich niet te wagen aan een nationale energietaks en beschikken bovendien ook niet over de nodige middelen om het probleem van de belastingontwijking op roerende inkomens aan te pakken. Een oplossing op Europees vlak is bijgevolg onontbeerlijk.

Niets van die aard is evenwel opgenomen in de richtsnoeren van de Commissie. Die bevatten slechts een bescheiden verwijzing naar een vermindering van de lasten op arbeid, terwijl het begrotingssaldo van de lidstaten ongewijzigd moet blijven.

Het uitzicht op een groei die veel nieuwe banen schept, biedt trouwens ook een tweede mogelijkheid : het begeleidingsbeleid (dat zowat het enige aspect is dat in de richtsnoeren van de Commissie aan bod komt) dat streeft naar een meer performante arbeidsmarkt en in het bijzonder naar een doeltreffender opleiding van werkzoekenden.

3. Een niet-inflatoire context :

De loonmatiging moet worden voortgezet aangezien een langere periode van groei in een niet-inflatoire context noodzakelijk is. De voorwaarden opdat na vijf jaar van loonmatiging dezelfde inspanning nog eens vijf jaar kan worden volgehouden, berusten op geloofwaardige vooruitzichten inzake de ontwikkeling van de werkgelegenheid (het is de bedoeling aan te tonen dat die akkoorden inzake loonmatiging werkelijk een invloed hebben op de werkgelegenheid), alsook inzake een fiscale rechtvaardigheid bij de behandeling van inkomens uit kapitaal en uit arbeid. Deze problematiek, die tot het actieterrein van de sociale partners behoort, zou veel gemakkelijker een oplossing vinden indien Europa zijn verantwoordelijkheid zou opnemen en aldus de fiscaliteit zou corrigeren en de groei zou ondersteunen.

Tot slot merkt professor Drèze op dat het feit dat in het Verdrag van Amsterdam een hoofdstuk aan werkgelegenheid werd gewijd, op zich reeds een stap in de goede richting is. Nu komt het erop aan Europa ertoe te brengen een gecoördineerde strategie inzake werkgelegenheid uit te werken.

*
* *

Gedachtewisseling

Op de vragen van de leden antwoordt professor Drèze dat hij reeds 10 jaar lang pleit voor een vierdagenweek en dat op dat stuk Europese coördinatie geenszins vereist is. Deze aangelegenheid kan door elk land afzonderlijk worden geregeld. Het is evenmin noodzakelijk te wachten tot maatregelen inzake arbeidsherverdeling tijdens een periode van economische stagnatie of recessie nieuwe banen creëren. Die maatregelen worden vanzelfsprekend zeer doeltreffend wanneer de groei opleeft.

In verband met de Europese belasting op roerende inkomsten stipt professor Drèze aan dat Groot-Brittannië en Nederland om verschillende redenen tegen

taxation des revenus mobiliers. Une solution européenne est donc nécessaire.

Rien de tout cela n'est mis en avant dans les lignes directrices qui contiennent seulement une allusion modeste à une réduction des prélèvements sur le travail, à solde budgétaire inchangé des pays membres.

Il y a également un deuxième volet à la perspective d'une croissance plus riche en emplois : il s'agit des politiques d'accompagnements (qui constituent pratiquement le sujet exclusif des lignes directrices de la Commission) et qui visent à améliorer l'efficacité du marché du travail et en particulier la formation des demandeurs d'emplois.

3. Un environnement non inflationniste :

La poursuite de la modération salariale est indispensable car il faut une période prolongée de croissance dans un environnement non-inflationniste. Les conditions pour voir se maintenir, après 5 ans déjà de modération salariale, un même effort pendant encore 5 ans, reposent sur des perspectives crédibles de développement de l'emploi (montrer que ces accords de modération salariale ont une influence réelle sur l'emploi) et aussi de justice fiscale dans le traitement des revenus du capital et du travail. Ce domaine, qui relève de l'action des partenaires sociaux, serait fortement facilité si l'Europe prenait ses responsabilités en matière de correction de la fiscalité et de soutien de la croissance.

En conclusion, le professeur Drèze a fait observer que le fait d'avoir inséré un chapitre sur l'emploi dans le Traité d'Amsterdam représentait déjà un pas dans la bonne direction. Il s'agit maintenant d'amener l'Europe à une stratégie coordonnée sur l'emploi.

*
* *

Echange de vues

En réponse aux questions des membres, le Professeur Drèze a fait observer qu'il plaiderait déjà depuis 10 ans pour la semaine de quatre jours et qu'il n'y a, en la matière, aucune nécessité de coordination au plan européen. Cette question peut être traitée au niveau de chaque pays. Il ne faut pas attendre non plus que des mesures de partage du travail créent de l'emploi en période de stagnation ou de récession. Ces mesures deviennent bien sûr très efficaces quand la croissance reprend.

En ce qui concerne la fiscalité européenne sur les revenus mobiliers, le Professeur Drèze a souligné que l'opposition de la Grande-Bretagne et des Pays-

de voorstellen gekant waren. Groot-Brittannië is vooral principieel tegen elke vorm van uitbreiding van de invloed van Europa. Het is bijgevolg ook gekant tegen de invoering van welke Europese heffing dan ook. Nederland is ook tegen, maar om een andere reden. Nederland wil namelijk dat de roerende inkomsten worden geregistreerd en dat de informatie wordt doorgespeeld aan de belastingdiensten van het land waar de belastingplichtige verblijft.

De heer Drèze wijst erop dat de kwantificering van de gegevens, zoals die in de krachtlijnen van de Commissie is opgenomen, onmisbaar blijft om in te schatten wat een haalbare doelstelling is. Daarbij moet het evenwel duidelijk zijn dat de cijfers onderhevig zijn aan de wisselvalligheden van de conjunctuur. De conjunctuurafhankelijkheid is ook een parameter die men beter in de hand moet hebben. Als Europa de Verenigde Staten benijdt om de resultaten die het inzake werkgelegenheid heeft geboekt, dan is dat voor een groot deel toe te schrijven aan het feit dat zij erin geslaagd zijn om de conjunctuur te beheersen door hun monetair en fiscaal beleid goed op elkaar af te stemmen.

De heer M. Eyskens (K) merkt op dat de werkloosheidsproblematiek specifiek Europees is en van een wezenlijk andere aard is dan in de Verenigde Staten of in Oost-Azië.

Er moet worden afgerekend met een aantal sofismen :

- dat de oorzaak van de werkloosheid zou te wijten zijn aan de concurrentie van de lage loonlanden is onjuist. Met de meeste van deze landen heeft België een positieve handelsbalans.

- de technologische ontwikkeling is evenmin de oorzaak, want in de Verenigde Staten en de Oost-Aziatische landen is deze vlugger gegaan dan in Europa en heeft er niet geleid tot grotere werkloosheid.

- de delocalisatie is eveneens ten onrechte als oorzaak beschouwd. De buitenlandse investeringen in België zijn nog altijd aanzienlijker dan de Belgische investeringen in het buitenland.

- ten slotte kan men moeilijk stellen dat de realisatie van de Maastrichtnormen de oorzaak is van de werkloosheid.

Eind van de jaren 70, begin jaren 80, noteerde België tekorten met 2 cijfers. Pas toen is de werkloosheid echt gestegen. Overigens kan het voorbeeld van de Verenigde Staten aangehaald worden in dit verband : men wil er het deficit terugbrengen tot 0 %, terwijl de werkloosheid aanzienlijk is afgenomen.

Thans noteert men er een werkloosheid van ± 5 %, wat kan beschouwd worden als volledige tewerkstelling. De 5 % betreft vooral werkonbekwamen.

Dit probleem lost men niet op door een economisch beleid maar door onderwijs en vorming.

Bas reposait sur des motivations différentes. La Grande-Bretagne s'oppose par principe à toute forme d'extension de la zone d'influence de l'Europe et donc à toute introduction de prélèvements au niveau européen. Les Pays-Bas souhaitent atteindre le même objectif mais par une autre voie : l'enregistrement des revenus mobiliers et la transmission de l'information aux autorités fiscales du pays de résidence.

En ce qui concerne la quantification des données qui figure dans les lignes directrices de la Commission, M. Drèze a souligné qu'elle restait indispensable pour apprécier les objectifs qu'il est raisonnable de se donner, tout en reconnaissant que les chiffres étaient soumis aux aléas de la conjoncture. La dépendance à l'égard de la conjoncture constitue aussi un paramètre qu'il convient de mieux maîtriser. Si les Etats-Unis suscitent l'envie des Européens par leurs performances en matière d'emploi, c'est en grande partie parce qu'ils ont su maîtriser la conjoncture grâce à une bonne coordination de leurs politiques monétaire et fiscale.

M. M. Eyskens (Ch) fait observer que la problématique du chômage est spécifiquement européenne et qu'elle diffère essentiellement de ce que l'on observe aux Etats-Unis ou en Extrême-Orient.

Il faut en finir avec un certain nombre de sophismes :

- il est inexact d'affirmer que le chômage serait dû à la concurrence des pays à bas salaires. La Belgique a une balance commerciale positive avec la plupart de ces pays.

- il n'est pas dû non plus au développement technologique, car celui-ci a été plus rapide aux Etats-Unis et dans les pays d'Extrême-Orient qu'en Europe et n'a pourtant pas provoqué de chômage plus important.

- c'est également à tort que l'on considère que la délocalisation est une cause de chômage. Les investissements étrangers en Belgique restent toujours plus importants que les investissements belges à l'étranger.

- enfin, on peut difficilement prétendre que la réalisation des normes de Maastricht soit une cause de chômage.

A la fin des années septante et au début des années quatre-vingt, la Belgique connaissait des déficits à deux chiffres. Or, c'est à cette époque que le chômage a véritablement augmenté. On peut d'ailleurs citer l'exemple des Etats-Unis, qui veulent ramener leur déficit à 0 %, alors que le chômage a considérablement baissé.

Le taux de chômage est actuellement de ± 5 % aux Etats-Unis, ce qui peut être considéré comme le plein emploi. Ces 5 % concernent du reste essentiellement des personnes qui n'ont pas les aptitudes requises pour trouver un emploi.

C'est un problème qu'on ne résoudra pas par le biais d'une politique économique, mais par l'enseignement et la formation.

Er moet dus eerst komaf worden gemaakt met deze wijd verspreide sofismen, om een gepast beleid te kunnen voeren.

Spreeker kan zich akkoord verklaren met prof. Drèze om meer publieke investeringen te doen. Deze moeten dan wel gebeuren binnen de Maastrichtnormen. Neem nu het geval België. Van de 2,8 % deficit is de helft veroorzaakt door consumptie-uitgaven. Deze zouden moeten kunnen worden vervangen door investeringsuitgaven.

Lage rentevoeten vormen eveneens een belangrijke voorwaarde. We mogen geen fetisjisten worden van een sterke Euro. Deze moet stabiel zijn, maar niet sterk.

Innovatorische concurrentie vormt een derde factor. Er wordt veel te weinig geïnvesteerd in Research and Development.

Dit moet fiscaal gestimuleerd worden. In vergelijking met de Verenigde Staten is de fiscale aftrekbaarheid hier veel te laag.

De relatieve kostenverhouding arbeid/kapitaal, is een zeer belangrijke aangelegenheid. De idee van ecotaksen wordt regelmatig geopperd en is interessant. Toch moet men realistisch zijn. De energie in België is reeds zwaar getaxeerd. De prijs van een liter benzine bestaat overwegend uit BTW en accijnzen. Hierboven nog een ecotaks, zou tot distorties kunnen leiden.

Een significante alternatieve financiering voor de verlaging van de werkgeversbijdrage ten belope van 200-250 miljard BF, is niet beschikbaar.

Er kan niet ontkomen worden aan een grondige herschikking van de 1 500 miljard BF uitgaven in de Sociale Zekerheid.

Meer solidariteit in de Sociale Zekerheid en een collectieve verzekering voor de hogere inkomens is de enige oplossing. Solidariteit in de Sociale Zekerheid betekent het behoud van de werknemersbijdrage en de fiscale druk moet voldoende hoog worden gehouden.

Het is het probleem van de modernisering van de « Welfare State ».

3. WERKGELEGENHEID IN EUROPA NA AMSTERDAM

Beleid en juridisch kader

Maxim Stroobant, gewoon hoogleraar VUB

I. INLEIDING

1. Toelichting

1. Hoewel in de conclusies van het Voorzitterschap van de Top van Amsterdam van 16 en 17 juni 1997 de buitengewone bijeenkomst over werkgelegenheid (24 en 25 november te Luxemburg), vermeld wordt

Il faut donc avant tout en finir avec ces sophismes largement répandus, pour pouvoir mener une politique adéquate.

L'intervenant considère, à l'instar du professeur Drèze, qu'il faut davantage d'investissements publics. Ceux-ci doivent toutefois être réalisés dans le respect des normes de Maastricht. Prenons, par exemple, le cas de la Belgique. La moitié du déficit de 2,8 % est liée à des dépenses de consommation. Il faudrait pouvoir les remplacer par des dépenses d'investissement.

La faiblesse des taux d'intérêt est également une condition importante. Nous ne pouvons être les fétichistes d'un Euro fort. Celui-ci doit être stable, mais pas fort.

L'innovation constitue un troisième facteur. On investit beaucoup trop peu dans la recherche et le développement.

La recherche et le développement doivent être encouragés fiscalement. La déductibilité fiscale est beaucoup trop faible par rapport à ce qui se fait aux Etats-Unis.

Le ratio coût du travail/coût du capital est également un point très important. L'idée des écotaxes est régulièrement avancée et ne manque pas d'intérêt. Il faut pourtant être réaliste. L'énergie est déjà lourdement taxée en Belgique. La TVA et les accises représentent la plus grande partie du prix d'un litre d'essence. On arriverait à des distortions si on y ajoutait encore une écotaxe.

Il n'existe pas de réelle alternative pour financer une réduction des cotisations sociales patronales à concurrence de 200-250 milliards de francs.

On ne pourra échapper à un réajustement radical des 1 500 milliards de francs consacrés à la sécurité sociale.

Une plus grande solidarité dans la sécurité sociale et une assurance collective pour les revenus les plus élevés constituent la seule solution. La solidarité dans la sécurité sociale implique le maintien des cotisations sociales à charge des travailleurs et la pression fiscale doit être maintenue à un niveau suffisamment élevé.

C'est le problème de la modernisation de l'Etat providence.

3. L'EMPLOI EN EUROPE APRES AMSTERDAM

Politique et cadre juridique

Maxim Stroobant, professeur ordinaire VUB

I. INTRODUCTION

1. Exposé

Bien que dans les conclusions de la Présidence du Sommet d'Amsterdam des 16 et 17 juin 1997, il soit mentionné que lors du Conseil extraordinaire sur l'emploi des 24 et 25 novembre 1997 à Luxembourg,

dat tijdens deze samenkomst een balans moet worden opgemaakt van een geheel van tewerkstellingsinitiatieven, schijnt de discussie ter voorbereiding van Luxemburg zich te beperken tot de ontwerp-richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten in 1998.

Het is echter aangewezen deze ontwerp-richtsnoeren in een algemene context te plaatsen tegen de achtergrond van de werkloosheidsproblematiek waarmee Europa vandaag te kampen heeft. Te plaatsen eveneens in de globale context van het communautair sociaal beleid en een evaluatie te maken van hun economische en sociale draagwijdte.

Met moet tevens in het achterhoofd hebben dat wat vandaag bereikt wordt op de Top van Amsterdam het resultaat is van een reeks stappen die recentelijk in deze richting werden gezet, zoals bijvoorbeeld :

- de Top van Edinburg, 11-12 december 1992
- het Witboek groei, concurrentievermogen, werkgelegenheid van de Commissie, 1993
- de Top te Kopenhagen, 21-22 juni 1993
- de Top te Brussel, 10-11 december 1993
- de Top te Essen, 9-10 december 1994
- het Vertrouwenspact van de Commissie van 5 juni 1996
- de Top van Amsterdam, 16-17 juni 1997.

In feite kan men veel verder in de tijd teruggaan en verwijzen naar het eerste algemene sociaal actieprogramma van 1974 dat spreekt over de verwezenlijking van een optimale werkgelegenheid of ook nog later in 1988 het Verslag Cecchini ⁽¹⁾ dat voorziet dat de Eenheidsmarkt zal leiden tot de creatie van 2 tot 5 miljoen nieuwe jobs.

2. De werknemersproblemen

De problemen waarmee de werknemers in de E.U. geconfronteerd worden zijn nagenoeg gekend. In het licht van de huidige discussie is het nuttig een bondige opsomming ervan te geven.

Zo zijn er :

1° in de eerste plaats de enorme werkloosheid van 18 miljoen burgers en 9 miljoen niet vergoede werkzoekenden, met sociale uitsluiting van bepaalde categorieën (jongeren, ouderen, vrouwen in atypische tewerkstelling);

2° de internationalisering en globalisering van het bedrijfsleven met de verplaatsing van de besluitvormingscentra en dus het ontwikkelen van nieuwe niveaus van informatie en overleg en de behoeften bij de werknemers om mee dit nieuwe type van besluitvorming te beïnvloeden;

3° de herstructurering van het bedrijfsleven en de hoge concentratie van economische macht met de fusies, sluitingen, delocalisaties;

il s'agira d'établir le bilan d'un ensemble d'initiatives en matière d'emploi, le débat mené en préparation de Luxembourg semble se limiter aux projets d'orientations relatifs à la politique de l'emploi des Etats membres en 1998.

Toutefois, il est indiqué de situer ces projets d'orientation dans un contexte général et en particulier dans le contexte de la problématique de l'emploi à laquelle l'Europe est aujourd'hui confrontée. Il faut aussi la situer dans le contexte global de la politique sociale communautaire et procéder à une évaluation de leur portée sur le plan économique et social.

En même temps, il faut garder à l'esprit que ce qui a été atteint au Sommet d'Amsterdam est le résultat d'une série de démarches qui ont été entreprises récemment dans cette direction, comme :

- le sommet d'Edimbourg, les 11-12 décembre 1992
- le Livre Blanc de la Commission sur la croissance, la compétitivité et l'emploi, 1993
- le sommet de Copenhague des 21-22 juin 1993
- le sommet de Bruxelles des 10-11 décembre 1993
- le sommet d'Essen des 9 et 10 décembre 1994
- le pacte de confiance de la Commission du 5 juin 1996
- le sommet d'Amsterdam des 16 et 17 juin 1997.

En fait, on pourrait remonter beaucoup plus loin dans le temps et se référer au premier programme d'action sociale général de 1974 qui visait à réaliser un emploi optimal ou, plus tard encore, le Rapport Cecchini ⁽¹⁾ prévoyant que le marché unique conduira à la création de 2 à 5 millions d'emplois nouveaux.

2. Les problèmes des travailleurs

Les problèmes auxquels sont confrontés les travailleurs dans l'U.E. sont relativement connus. A la lumière du débat actuel, il n'est pas inutile de les énumérer succinctement.

Ainsi, il y a :

1° en premier lieu, un chômage énorme qui touche 18 millions de citoyens et 9 millions de demandeurs d'emploi non indemnisés, ce qui implique l'exclusion sociale de certaines catégories (les jeunes, les personnes âgées, les femmes dans des emplois atypiques);

2° l'internationalisation et la globalisation de la vie industrielle, ce qui implique le déplacement des centres de décision et, partant, le développement de nouveaux niveaux d'information et de concertation, et les besoins des travailleurs de contribuer à influencer ce nouveau type de prise de décision;

3° la restructuration de la vie industrielle et la concentration élevée du pouvoir économique par l'effet des fusions, des fermetures, des délocalisations;

⁽¹⁾ The European Challenge, 1992.

⁽¹⁾ The European Challenge, 1992.

4° de nieuwe vormen van concurrentie ingevolge een herschikking van de wereld-economie (lage loonlanden en vroegere oostbloklanden);

5° het invoeren van nieuwe technologieën en het verdwijnen van oudere productie-processen;

6° de ongelijkmatige verspreiding van de Europese welvaart;

7° de werkonzekerheid, de verzelfstandiging, de flexibilisering van de werkomstandigheden en de grotere mobiliteit naar standplaats en naar onzekerheid inzake bestaande systemen van sociale bescherming als onze sociale zekerheid ingericht door de overheid;

8° het accentueren van de ondergeschiktheid in de onderneming;

9° een toenemende graad van sociale uitsluiting;

10° de behoefte aan politieke Europese structuren die de vlucht van economische activiteit uit Europa kunnen tegengaan.

3. Problemen langs werkgeverszijde

De ondernemingen verliezen in grote mate hun verbondenheid van de plaatselijke bevolking. De plaatselijke bedrijfsleiding beschikt niet over effectieve zeggenschap inzake essentiële beslissingen als bv. herstructureringen, sluitingen, e.d.

Bedrijven hebben behoefte aan een grote beweeglijkheid in alle aspecten van het beheer. Dit impliceert een groot monopolie in de gezagvoering vanwege de werkgever met minder overheidsinterventie.

Deze mobiliteit geldt ook voor het personeel, zowel op vlak van de functie als van de standplaats.

Aangezien elders in de wereld goedkoper kan geproduceerd worden en machines de mens vervangen moet kapitaalinvestering in onze gewesten aantrekkelijker gemaakt worden door het drukken van de sociale kostprijs.

II. HET VERDRAG VAN AMSTERDAM

Niet alleen voegt het Verdrag een specifiek hoofdstuk « werkgelegenheid » in, in het Verdrag van de Europese Gemeenschap. Ook een reeks bestaande teksten worden aangepast.

Hierna volgt een bondig overzicht van de wijzigingen aangebracht door het Verdrag van Amsterdam.

1° Het art. 2. V.E.G. wordt gewijzigd. In het nieuwe verdragsartikel wordt bepaald dat de Gemeenschap tot taak heeft de verwezenlijking van een hoog niveau van werkgelegenheid en het bevorderen van sociale bescherming ⁽²⁾.

Werkgelegenheid wordt voortaan een doelstelling van de E.G. Dit was tot op heden niet zo.

⁽²⁾ Verdrag van 2 oktober 1997, Top van Amsterdam, Art. 2, punt 2.

4° les nouvelles formes de concurrence nées du réaménagement de l'économie mondiale (les pays à bas salaire et les anciens pays du bloc de l'Est);

5° l'introduction de nouvelles technologies et la disparition d'anciens processus de production;

6° la répartition non uniforme de la prospérité européenne;

7° l'insécurité dans le monde du travail, la tendance des travailleurs à devenir de plus en plus indépendants, la flexibilisation des conditions de travail et la mobilité accrue entre le domicile et le lieu de travail engendrent par ailleurs une insécurité sur le plan de la situation en matière de sécurité sociale.

8° l'accentuation des rapports hiérarchiques au sein des entreprises;

9° un taux croissant d'exclusion sociale;

10° la nécessité de structures politiques européennes de nature à pouvoir combattre la fuite de l'activité économique hors de l'Europe.

3. Les problèmes des employeurs

Les liens qui unissent les entreprises aux populations locales se délitent dans une mesure importante. La direction locale des entreprises n'a pas réellement voix au chapitre en ce qui concerne les décisions essentielles telles que les restructurations, les fermetures, etc.

Les entreprises ont besoin d'une grande mobilité à tous les niveaux de la gestion. Cela implique un monopole important de l'autorité exercée par les employeurs et une réduction de l'intervention de l'Etat.

Cette mobilité vaut aussi pour le personnel, aussi bien du point de vue de sa fonction que de son domicile.

Etant donné qu'ailleurs dans le monde, on produit moins cher et que les machines remplacent les hommes, il importe de rendre les investissements en capital dans nos régions plus attrayants en comprimant le coût social du travail.

II. LE TRAITÉ D'AMSTERDAM

Non seulement le Traité ajoute un chapitre « emploi » spécifique dans le Traité instituant la Communauté européenne, mais une série de textes existants sont adaptés.

Vous trouverez ci-après un aperçu succinct des modifications apportées par le Traité d'Amsterdam.

1° L'article 2 du Traité instituant la Communauté européenne. Dans le nouvel article du Traité, il est prévu que la Communauté a pour mission la réalisation d'un niveau élevé d'emploi et la promotion de la protection sociale ⁽²⁾.

L'emploi devient désormais un objectif de la C.E. Jusqu'ici, il n'en était pas ainsi.

⁽²⁾ Traité du 2 octobre 1997, Sommet d'Amsterdam, Art. 2, point 2.

Ook het art. 3 V.E.G. wordt aangepast. Het optreden van de Gemeenschap teneinde die doelstelling te bereiken zal bestaan in het bevorderen van de coördinatie van het werkgelegenheidsbeleid van de Lid-Staten ten einde het doeltreffender te maken door het ontwikkelen van een gecoördineerde werkgelegenheidsstrategie ⁽³⁾.

2° De doelstelling om een duurzaam en hoog werkgelegenheidsniveau te bereiken wordt ingevoegd in art. 117. Op dat vlak heeft de gemeenschap een ondersteunende en aanvullende functie ⁽⁴⁾.

Meer bepaald wat de werkgelegenheid betreft samen met de andere in art. 118C opgesomde gebieden bevordert de Commissie de samenwerking tussen de Lid-Staten en vergemakkelijkt zij de coördinatie van hun optreden.

3° Het Verdrag van Amsterdam preciseert verder bepaalde procedures van consultatie en de wijze van stemming.

4° De nieuwe titel werkgelegenheid ⁽⁵⁾. Het opzet van het werkgelegenheidsbeleid wordt omschreven in art. 125 : de Lid-Staten en de Gemeenschap beogen een gecoördineerde werkgelegenheidsstrategie.

In het bijzonder is deze gericht op scholing, opleiding, aanpassingsvermogen van de werknemers en op de arbeidsmarkt. De werknemers dienen soepel te kunnen reageren op economische veranderingen.

Het nationaal tewerkstellingsbeleid moet echter verenigbaar zijn met het economisch beleid van de Gemeenschap ⁽⁶⁾.

Werkgelegenheid — het bereiken van een hoog werkgelegenheidsniveau — is voor de Gemeenschap een communautaire zorg. Haar taak bestaat erin het beleid terzake te coördineren ⁽⁷⁾.

Een procedure van rapportering wordt opgezet, die leidt tot het opstellen door de Raad op voorstel van de Commissie, van richtsnoeren over werkgelegenheid waarmee de lidstaten rekening houden ⁽⁸⁾. In art. 128 wordt nogmaals uitdrukkelijk gesteld dat deze sociale richtsnoeren verenigbaar moeten zijn met de economische richtsnoeren ⁽⁹⁾.

De Raad kan stimuleringsmaatregelen nemen om de samenwerking tussen de Lid-Staten te ondersteunen. Hierbij kan gebruik gemaakt worden van proefprojecten ⁽¹⁰⁾.

Tenslotte wordt de oprichting bevestigd van een raadgevend comité voor de werkgelegenheid ⁽¹¹⁾.

L'article 3 du Traité instituant la Communauté européenne est également adapté. L'action de la Communauté visant à atteindre cet objectif consistera à promouvoir la coordination de la politique de l'emploi des Etats membres afin d'en accroître l'efficacité en développant une stratégie coordonnée en matière d'emploi ⁽³⁾.

2° L'objectif visant à atteindre un niveau d'emploi durable et élevé est inséré à l'art. 117. Sur ce plan-là, la Communauté a un rôle de soutien et d'appoint à jouer ⁽⁴⁾.

Plus particulièrement en ce qui concerne l'emploi et les autres domaines énumérés à l'art. 118C, la Commission promeut la collaboration entre les Etats membres et facilite la coordination de leur action.

3° Le Traité d'Amsterdam précise encore certaines procédures de consultation ainsi que le mode de scrutin.

4° Le nouveau titre emploi ⁽⁵⁾. La finalité de la politique de l'emploi est définie à l'art. 125 : les Etats membres et la Communauté entendent mettre en œuvre une stratégie coordonnée en matière d'emploi.

Cette stratégie est axée en particulier sur l'éducation, la formation, la capacité d'adaptation des travailleurs, ainsi que sur le marché du travail. Les travailleurs doivent pouvoir réagir avec souplesse aux mutations économiques.

Cependant, la politique nationale en matière d'emploi doit être compatible avec la politique économique de la Communauté ⁽⁶⁾.

L'emploi — la réalisation d'un niveau élevé d'emploi — sera, pour la Communauté, un souci communautaire. Sa mission consistera à coordonner la politique suivie en la matière ⁽⁷⁾.

Une procédure sera instituée pour la rédaction de rapports, qui aboutira à l'élaboration par le Conseil, sur proposition de la Commission, d'orientations relatives à l'emploi dont les Etats membres tiendront compte ⁽⁸⁾. A l'art. 128, il est de nouveau prévu expressément que ces orientations sociales doivent être compatibles avec les directives économiques ⁽⁹⁾.

Le Conseil peut prendre des mesures d'incitation afin de soutenir la coopération entre les Etats membres. A cet égard, il pourra être fait usage de projets pilotes ⁽¹⁰⁾.

Enfin, est confirmée la création d'un comité consultatif pour l'emploi ⁽¹¹⁾.

⁽³⁾ Art. 2, punt 3-c), Verdrag Amsterdam 1997.

⁽⁴⁾ Art. 2, punt 22 gewijzigd door Verdrag Amsterdam 1997.

⁽⁵⁾ Ingevoegd door het Verdrag van Amsterdam als Titel VI.A. met de art. 109 N tot en met 109 S - voorzien in de nieuwe coördinatie als Titel VIII, art. 125 tot en met 130.

⁽⁶⁾ Art. 126/1, V.E.G.

⁽⁷⁾ Art. 126/2, V.E.G.

⁽⁸⁾ Art. 128, V.E.G.

⁽⁹⁾ Art. 99, lid 2, V.E.G.

⁽¹⁰⁾ Art. 129, V.E.G.

⁽¹¹⁾ Art. 130, V.E.G.

⁽³⁾ Art. 2, point 3-c), Traité d'Amsterdam 1997.

⁽⁴⁾ Art. 2, point 22 modifié par le Traité d'Amsterdam 1997.

⁽⁵⁾ Inséré par le Traité d'Amsterdam comme Titre VI. A. avec les art. 109 N à 109 S inclus - prévu dans la nouvelle coordination comme Titre VIII, art. 125 à 130 inclus.

⁽⁶⁾ Art. 126/1, Traité instituant la Communauté européenne.

⁽⁷⁾ Art. 126/1, Traité instituant la Communauté européenne.

⁽⁸⁾ Art. 128, Traité instituant la Communauté européenne.

⁽⁹⁾ Art. 99, alinéa 2, Traité instituant la Communauté européenne.

⁽¹⁰⁾ Art. 129, Traité instituant la Communauté européenne.

⁽¹¹⁾ Art. 130, Traité instituant la Communauté européenne.

III. AGENDA 2000

1. Vooraf

In Agenda 2000 geeft de Commissie een antwoord op de vragen gesteld door de Ministerraad tijdens de Top van Madrid van december 1995. De Ministerraad verzoekt de Commissie zo spoedig mogelijk na de Intergoevernementele Conferentie een allesomvattend document voor te leggen over de uitbreiding evenals een grondige analyse van het systeem van financiering van de Europese Unie.

Agenda 2000 schetst de brede vooruitzichten voor de ontwikkeling van de Unie na 2000 ⁽¹²⁾ op vlak van het toekomstig beleid en van de uitbreiding.

Hoewel de opdracht van de Commissie in principe beperkt was tot deze twee taken kan zij niet voorbijgaan aan « .. de werkloosheidsniveau's (die) op een onaanvaardbaar hoog peil liggen » ⁽¹³⁾. De burgers verwachten vanwege Europa antwoorden op hun dagelijkse problemen als de werkloosheid.

Agenda 2000 moet beschouwd worden als een politieke intentieverklaring vanwege de Commissie voor het beleid dat zij rond de eeuwwisseling wil voeren. Agenda 2000 geeft dus het middellange-termijn-perspectief voor de richtsnoeren 1998.

Een centraal gegeven is dat de Commissie voorstelt om zo spoedig mogelijk na 2000 een nieuwe Intergoevernementele Conferentie te houden om de verdragsbepalingen met betrekking tot de samenstelling en de werking van de instellingen grondig te herzien. Deze wijziging moet ertoe leiden dat op alle beleidsterreinen met gekwalificeerde meerderheid wordt gestemd ⁽¹⁴⁾.

Bij de vraag hoe het Europees maatschappijmodel er in de 21^{ste} eeuw moet uitzien moet de grootste bekommernis gaan naar de onaanvaardbaar hoge werkloosheid en de sociale uitsluiting ⁽¹⁵⁾. Hierbij moet rekening gehouden worden met onder meer volgende factoren ⁽¹⁶⁾ :

1° de demografische ontwikkeling zal dramatische gevolgen hebben : het aantal ouderen boven zestig neemt met 37 miljoen toe. De beroepsbevolking vermindert met 13 miljoen;

2° de leeftijdsopbouw van de werkende bevolking verandert, een perspectief van levenslang studeren dient zich aan, er moet bijzondere aandacht besteed worden aan de participatie van de vrouw aan de arbeid en aan de veranderde gezinsvormen;

3° nieuwe technologieën zullen zich in een steeds hoger tempo ontwikkelen. In bepaalde sectoren zoals

III. L'AGENDA 2000

1. Avant-propos

Dans l'Agenda 2000, la Commission répond aux questions posées par le Conseil des ministres lors du sommet de Madrid de décembre 1995. Le Conseil des ministres demande à la Commission de soumettre le plus tôt possible à la Conférence Intergouvernementale un document global concernant l'élargissement ainsi qu'une analyse approfondie du système de financement de l'Union européenne.

L'Agenda 2000 esquisse de larges perspectives pour le développement de l'Union après l'an 2000 ⁽¹²⁾ s'agissant de la politique future et de l'élargissement.

Bien que la tâche de la Commission fût en principe limitée à ces deux missions, elle ne peut ignorer les niveaux de chômage qui se situent à un niveau inadmissible élevé ⁽¹³⁾. Les citoyens attendent de l'Europe qu'elle réponde à leurs problèmes quotidiens comme le chômage.

L'Agenda 2000 doit être considéré comme une déclaration d'intention politique de la part de la Commission en ce qui concerne la politique qu'elle entend mener vers le tournant du siècle. L'Agenda 2000 offre donc à moyen terme des perspectives pour la concrétisation des orientations 1998.

Un élément crucial réside dans le fait que la Commission propose de tenir le plus vite possible une nouvelle Conférence Intergouvernementale après l'an 2000 dans le but de revoir en profondeur les dispositions du Traité concernant la composition et le fonctionnement des institutions. Cette modification sera censée aboutir à ce que les votes sur toutes les matières politiques aient lieu désormais à la majorité qualifiée ⁽¹⁴⁾.

S'agissant de la question de savoir quel devrait être le profil du modèle social européen au 21^e siècle, il faut prêter la plus grande attention au taux de chômage inadmissible élevé et à l'exclusion sociale ⁽¹⁵⁾. A cet égard, il conviendra de tenir compte notamment des facteurs suivants ⁽¹⁶⁾ :

1° l'évolution démographique entraînera des conséquences dramatiques : le nombre des personnes âgées de plus de 60 ans augmentera de 37 millions. La population active diminuera de 13 millions;

2° la pyramide de la population active se métamorphosera, les études pendant toute la durée de la vie seront une des perspectives d'avenir, il conviendra de prêter une attention particulière à la participation des femmes au marché du travail et aux mutations de la cellule familiale;

3° des technologies nouvelles se développeront à un rythme de plus en plus rapide, et dans certains

⁽¹²⁾ Europese Commissie, Agenda 2000. Voor een sterkere en grotere Unie, Bulletin van de E.U., Suppl. 5/97, 11.

⁽¹³⁾ Ibidem, 12.

⁽¹⁴⁾ Ibidem, 13.

⁽¹⁵⁾ Ibidem, 14.

⁽¹⁶⁾ Ibidem, 14 en 15.

⁽¹²⁾ Commission européenne, Agenda 2000. Pour une Union plus forte et plus grande, Bulletin de l'U.E., Suppl. 5/97, 11.

⁽¹³⁾ Ibidem, 12.

⁽¹⁴⁾ Ibidem, 13.

⁽¹⁵⁾ Ibidem, 14.

⁽¹⁶⁾ Ibidem, 14 et 15.

informatica, biotechnologie en milieutechnologie leidt dit tot groei en tot arbeidsplaatsen;

4° de herstructurering van markten en ondernemingen zal tot modernisering van de industrielanden leiden. Er komt een snelle groei van de dienstensector vooral ten voordele van de K.M.O.'s. Het grootste probleem van het herstructureringsproces wordt het combineren van flexibiliteit voor ondernemingen en sociale bescherming. Rigiditeiten op de arbeidsmarkt, wanverhoudingen tussen vaardigheden en vraag daarnaar, terughoudendheid van de burgers ten overstaan van mobiliteit zullen problemen vormen;

5° De Unie moet zich aanpassen aan de voortgaande globalisering.

2. Duurzame groei en werkgelegenheid. Voorgestelde algemene richtlijnen

Tegen deze achtergrond stelt de Commissie een reeks beleidslijnen voor met betrekking tot de voorwaarden nodig tot het scheppen van duurzame groei en werkgelegenheid enerzijds en modernisering van de werkgelegenheid anderzijds.

De meest opvallende beleidslijnen inzake duurzame groei en werkgelegenheid zijn de volgende ⁽¹⁷⁾ :

1° de verwezenlijking van de E.M.U. — aan de gestelde voorwaarden — blijft de drijvende kracht. Een vroeger voorstel van Jacques Delors om ook een bepaalde werkloosheidsgraad als convergentiecriteria te weerhouden bij de realisatie van de E.M.U. is niet voorzien;

2° de resoluties van de Top van Amsterdam over groei en werkgelegenheid evenals over het Stabiliteitspact bieden een gunstig kader voor economische groei en nieuwe vormen van werkgelegenheid;

3° de realisatie van de interne markt zal de groei en de werkgelegenheid bevorderen op voorwaarde dat alle mogelijkheden benut worden;

4° men moet zich houden aan de strikte toepassing van de mededingingsregels die trouwens moeten vereenvoudigd worden;

5° de ontwikkeling van K.M.O.'s moet maximaal worden ondersteund;

6° de ontwikkeling van de transeuropese netwerken zal de duurzame groei bevorderen;

7° het kennisbeleid (onderzoek, vernieuwing, onderwijs en opleiding) is van beslissend belang voor de toekomst van de Unie, o.m. voor de ontwikkeling van de groei, het concurrentievermogen en de werkgelegenheid.

secteurs tels que l'informatique, la biotechnologie et la technologie environnementale, cela sera générateur de croissance et d'emplois;

4° la restructuration des marchés et des entreprises aboutira à la modernisation des pays industrialisés. Le secteur des services croîtra rapidement, et cela sera surtout bénéfique pour les PME. Le problème majeur du processus de restructuration sera de combiner la flexibilité pour les entreprises avec la protection sociale. Les rigidités sur le marché du travail, les déséquilibres entre aptitudes et demande de ces aptitudes, et la réticence des citoyens vis-à-vis de la mobilité feront problème;

5° L'Union devra s'adapter à la poursuite de la globalisation.

2. Croissance et emploi durables. Directives générales proposées

Dans ce contexte, la Commission propose une série de lignes de conduite politiques concernant les conditions à remplir pour permettre une croissance et un emploi durables d'une part et la modernisation de l'emploi d'autre part.

Les lignes de conduite politiques les plus marquantes en matière de croissance et d'emploi durables sont les suivantes ⁽¹⁷⁾ :

1° la réalisation de l'UEM — dans le respect des conditions fixées — demeure le moteur de toute l'action entreprise. Une ancienne proposition de Jacques Delors visant à retenir aussi un taux de chômage donné comme critère de convergence dans le cadre de la réalisation de l'UEM n'est pas prise en considération;

2° la résolution du sommet d'Amsterdam relative à la croissance et à l'emploi, et portant en outre sur le Pacte de stabilité, offre un cadre propice à la croissance économique et à de nouvelles formes d'emploi;

3° la réalisation du marché intérieur aura pour effet de promouvoir la croissance et l'emploi à condition d'exploiter toutes les possibilités qui s'offrent;

4° il importe de s'en tenir à l'application stricte des règles de concurrence qui doivent du reste être simplifiées;

5° il convient de soutenir au maximum le développement de PME;

6° le développement des réseaux transeuropéens favorisera la croissance durable;

7° la politique en matière de connaissances (recherche, rénovation, enseignement et formation) sera déterminante pour l'avenir de l'Union, notamment pour la croissance, la compétitivité et l'emploi.

⁽¹⁷⁾ Europese Unie, Agenda 2000, 18.

⁽¹⁷⁾ Union européenne, Agenda 2000, 18.

3. Modernisering van de arbeidsmarkt en van het werkgelegenheidsbeleid ⁽¹⁸⁾

Op dit vlak zijn de meest opvallende beleidslijnen de volgende :

1° de verantwoordelijkheid van deze beleidslijnen ligt hoofdzakelijk bij de Lid-Staten; de Europese Unie verschaft een referentiekader;

2° het nieuwe hoofdstuk « werkgelegenheid » in het Verdrag biedt mogelijkheden die moeten benut worden, met name de proefprojecten en de uitwisseling van goede praktijken;

3° er moet gezorgd worden voor een daadwerkelijke coördinatie van de nationale beleidslijnen;

4° een grotere betrokkenheid van alle relevante actoren is noodzakelijk;

5° de sociale dialoog terzake moet gestimuleerd worden;

6° voor de bedrijven moet een optimale flexibiliteit verwezenlijkt worden, en voor het individu betracht men optimale zekerheid;

7° de bestaande beleidslijnen inzake werkgelegenheid moeten verbeterd worden op volgende vlakken :

- permanent investeren in de vaardigheden van de beroepsbevolking;

- het verhogen van de participatiegraad door invoering van nieuwe vormen van arbeidsorganisatie en het aanmoedigen van mobiliteit;

- het anticiperen en reageren op de herstructureringen door passende voorlichting en raadpleging van de werknemers;

8° stimulering van zelfstandig ondernemerschap;

9° de huidige stelsels van sociale zekerheid moeten werkgelegenheidsvriendelijker worden en meer bepaald moet de werkloosheidsregeling zich richten naar meer inzetbaarheid, o.a. door verschuiving naar levenslang leren en moeten de pensioen-, en gezondheidsstelsels hervormd worden tegen de achtergrond van de vergrijzing van de bevolking.

4. De economische en sociale cohesie

Binnen de Unie en zelfs binnen de afzonderlijke staten kunnen zich verschillende patronen in de ontwikkeling van de werkgelegenheid voordoen. Volgens de auteurs van Agenda 2000 zijn de vooruitzichten voor de groei en voor de werkgelegenheid in het komende decennium bemoedigend. Om deze redenen kan en moet er aandacht besteed worden aan de sociaal-economische cohesie. De solidariteit levert een wezenlijke bijdrage tot de bevordering van een hoog werkgelegenheidsniveau ⁽¹⁹⁾.

Er moet inzake de cohesie nog een belangrijke weg worden afgelegd en de verschillen nemen nog toe bij

3. Modernisation du marché du travail et de la politique de l'emploi ⁽¹⁸⁾

Sur ce plan-là, les lignes de conduite politiques les plus marquantes sont les suivantes :

1° la responsabilité de ces lignes de politique incombe principalement aux Etats membres; l'Union européenne fournira le cadre de référence nécessaire;

2° le nouveau chapitre « emploi » du Traité offrira des possibilités qui devront être exploitées, à savoir les projets pilotes et l'échange de bons procédés;

3° il faudra veiller à une coordination véritable des lignes de conduite politiques nationales;

4° une implication accrue de tous les acteurs s'impose;

5° le dialogue social en la matière devra être stimulé;

6° pour les entreprises, une flexibilité maximale devra être réalisée, et pour les individus, il conviendra de rechercher une sécurité maximale;

7° les lignes de conduite politiques suivies actuellement en matière d'emploi devront être améliorées sur les plans suivants :

- un investissement permanent dans les aptitudes de la population active;

- l'augmentation du taux de participation par l'instauration de nouvelles formes d'organisation du travail;

- l'anticipation des restructurations et la réaction à celles-ci par une information adéquate et la consultation des travailleurs;

8° la stimulation de l'esprit d'entreprise indépendant;

9° les systèmes actuels de sécurité sociale doivent être plus favorables à l'emploi et, en particulier, le règlement en matière de chômage doit être adapté de façon à inciter les demandeurs d'emploi à un plus grand dynamisme, notamment en favorisant les études pendant toute la durée de la vie, et les systèmes de pension et de santé doivent être réformés afin de pouvoir faire face au vieillissement de la population.

4. La cohésion économique et sociale

Au sein de l'Union et même au sein de chaque Etat, l'évolution de l'emploi peut revêtir plusieurs formes. Selon les auteurs de l'Agenda 2000, les perspectives en matière de croissance et d'emploi au cours de la prochaine décennie sont encourageantes. Pour ces raisons, il importe de prêter attention à la cohésion socio-économique. La solidarité contribue de façon capitale à la promotion d'un niveau élevé d'emploi ⁽¹⁹⁾.

S'agissant de la cohésion, il faudra encore parcourir un long chemin et les écarts s'accroissent encore

⁽¹⁸⁾ Agenda 2000, 20.

⁽¹⁹⁾ Agenda 2000, 21.

⁽¹⁸⁾ Agenda 2000, 20.

⁽¹⁹⁾ Agenda 2000, 21.

de werkloosheid. De ondersteuningsinspanning moet gehandhaafd blijven maar de financiële inspanning (0,46 % van het B.N.P. van de Europese Unie) kan niet verhoogd worden. De budgettaire inspanning van de structuurfondsen over de periode 2000-2006 voor de 15 landen zal iets lager liggen ⁽²⁰⁾.

De werking van de fondsen zal vereenvoudigd worden door het terugbrengen van het aantal doelstellingen van zeven naar drie :

— doelstelling één betreft de regio's met ontwikkelingsachterstand, o.m. met een hoog werkloosheidspeil;

— doelstelling twee heeft betrekking op de economische en sociale omschakeling;

— doelstelling drie steunt een strategie voor de ontwikkeling van menselijk kapitaal : inspanning tot modernisering van de arbeidsmarkt in samenhang met de meerjarenplannen voor werkgelegenheid (Verdrag Amsterdam).

5. Financiële middelen en het landbouwbeleid

In het eerste cohesieverslag van 1996 betreffende de landbouw werd gepleit voor een meer rationele ontwikkeling van de landbouw via een sterkere marktorientatie en structurele aanpassing. Deze denkpiste gaat in de richting van vermindering van landbouwsubsidies. Er is echter geen concreet engagement op dat vlak.

IV. DE ONTWERPRICHTSNOEREN

1. De buitengewone bijeenkomst van de Europese Raad op 20/21 november 1997 te Luxemburg

Teneinde de nieuwe franse regering, die zopas is aangetreden met premier Jospin na de verkiezingen van 1997, ertoe te brengen het Verdrag van Amsterdam te aanvaarden werd er een hoofdstuk « werkgelegenheid » aan het ontwerp toegevoegd en werd afgesproken een bijzondere topontmoeting van de regeringsleiders te organiseren omtrent de werkloosheid in de Europese Unie.

In het art. 109 Q-2, Verdrag Amsterdam wordt bepaald dat de Raad, na raadpleging van diverse instanties, met gekwalificeerde meerderheid richtsnoeren opstelt waarmee de lidstaten in hun werkgelegenheidsbeleid rekening houden. Deze richtsnoeren moeten verenigbaar zijn met de globale richtsnoeren voor het economisch beleid van de lidstaten en van de Gemeenschap die eveneens door de Raad worden opgesteld ⁽²¹⁾.

In Amsterdam werd overeengekomen deze richtsnoeren voor werkgelegenheid op te stellen nog voor-

quand il est question de chômage. Il conviendra de maintenir l'effort de soutien, mais il ne nous sera pas possible d'accroître l'effort financier (0,46 % du PNB de l'Union européenne). L'effort budgétaire des fonds structurels sur la période 2000-2006 pour les 15 pays sera légèrement inférieure ⁽²⁰⁾.

Le fonctionnement des fonds sera simplifié en ramenant le nombre d'objectifs, qui était de sept, à trois :

— l'objectif I a trait aux régions affectées par un retard de développement et caractérisées notamment par un taux de chômage élevé;

— l'objectif II concerne la mutation économique et sociale;

— l'objectif III consiste à soutenir une stratégie pour le développement du capital humain : effort de modernisation du marché du travail en corrélation avec les plans pluriannuels pour l'emploi (Traité d'Amsterdam).

5. Ressources financières et politique agricole

Le premier rapport de cohésion de 1996 concernant l'agriculture préconise un développement plus rationnel de l'agriculture par le biais d'une orientation vers le marché accrue et d'une adaptation structurelle. Cette piste de réflexion va dans le sens d'une réduction des subsides agricoles. Toutefois, aucun engagement concret n'a été souscrit sur ce plan.

IV. LES PROJETS D'ORIENTATION

1. La réunion extraordinaire du Conseil européen des 20/21 novembre 1997 à Luxembourg

Afin d'amener le nouveau gouvernement français, sous la conduite de Lionel Jospin, à accepter le Traité d'Amsterdam, un chapitre « emploi » a été ajouté au projet et il a été convenu d'organiser une rencontre au sommet particulière entre les chefs de gouvernement au sujet du chômage au sein de l'Union européenne.

L'art. 109 Q-2 du Traité d'Amsterdam prévoit que le Conseil, après consultation de diverses instances, élabore à la majorité qualifiée des orientations dont les Etats membres tiennent compte dans le cadre de leur politique de l'emploi.

Ces orientations doivent être compatibles avec les orientations globales de politique économique des Etats membres et de la Communauté qui sont également élaborées par le Conseil ⁽²¹⁾.

A Amsterdam, il a été convenu d'élaborer ces orientations pour l'emploi avant même que le Traité

⁽²⁰⁾ Agenda 2000, 22.

⁽²¹⁾ Art. 128-2, V.E.G. (nieuwe tekst).

⁽²⁰⁾ Agenda 2000, 22.

⁽²¹⁾ Art. 128-2, Traité instituant la Communauté européenne (nouveau texte).

aleer het Verdrag van Amsterdam door de lidstaten zou zijn goedgekeurd ⁽²²⁾.

De ontwerprichtsnoeren 1998 worden vandaag in de Lid-Statens evenals in de betrokken Europese instanties besproken.

2. De ontwerprichtsnoeren

Deze krijgen de benaming « Richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten in 1998 ». Zij worden vastgesteld door de Raad met gekwalificeerde meerderheid op voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Europees Parlement, het Economisch en Sociaal Comité, het Comité van de Regio's en het Comité voor werkgelegenheid.

De lidstaten houden er in hun werkgelegenheidsbeleid rekening mee.

Voor de inhoud van deze richtsnoeren zij verwezen naar Bijlage II.

V. COMMENTAAR

1. Het opzet van de Top van Luxemburg is tot een ruime discussie te komen omtrent de werkgelegenheidsproblematiek ⁽²³⁾. Deze discussie zou echter geen theoretische discussie zijn omtrent algemene maatschappijvisies. Zij moet uitmonden in concrete richtsnoeren ⁽²⁴⁾.

De vraag rijst echter of de buitengewone bijeenkomst beperkt kan blijven tot een bespreking uitsluitend van de ontwerprichtsnoeren 1998 van de Commissie? Moet de discussie niet ruimer gesteld worden en bv. op zijn minst Agenda 2000 omvatten?

2. Een tweede algemene vraag rijst naar aanleiding van de vaststelling dat het tewerkstellingsbeleid volledig ondergeschikt gemaakt wordt aan de economische richtsnoeren. De zaak Renault en Delacre zijn daar om aan te tonen dat bij het beheer van een onderneming ook nog andere factoren, o.m. sociale, moeten in overweging genomen worden. Een bedrijf heeft immers ook een sociale functie. De vraag is of de verwijzing naar art. 99, lid 2 als dominerend referentiekader kan gehandhaafd blijven.

In welke mate kunnen werknemersorganisaties hieromtrent overleg plegen?

3. Dit brengt ons tot een volgende bedenking eveneens gefundeerd op de zaak Renault, met name te weten hoe de Europese instanties invloed kunnen uitoefenen op bedrijfsbelissingen die economisch volkomen verantwoord maar sociaal misplaatst zijn. Het is de rol van de Europese politieke instanties om ervoor te waken dat in Europa nog voldoende produc-

d'Amsterdam ne soit adopté par les Etats membres ⁽²²⁾.

Les projets d'orientations 1998 sont examinés aujourd'hui dans les Etats membres ainsi que dans les instances européennes concernées.

2. Les projets d'orientations

Ces projets d'orientations ont été appelées « Orientations pour la politique de l'emploi des Etats membres en 1998 ». Ils sont arrêtés par le Conseil à la majorité qualifiée sur proposition de la Commission et après consultation du Parlement européen, du Comité économique et social, du Comité des régions et du Comité pour l'emploi.

Les Etats membres en tiennent compte dans leur politique de l'emploi.

Pour le contenu de ces projets d'orientations, veuillez vous référer à l'Annexe II.

V. COMMENTAIRE

1. L'objectif du sommet de Luxembourg est d'en arriver à un large débat au sujet de la problématique de l'emploi ⁽²³⁾. Toutefois, ce débat ne serait pas une discussion théorique concernant des projets généraux de société. Il devra déboucher sur des orientations concrètes ⁽²⁴⁾.

Cependant, la question se pose de savoir si la réunion extraordinaire peut se limiter à un débat consacré exclusivement aux projets d'orientations 1998 de la Commission. Ce débat ne devrait-il pas porter sur une thématique plus large et inclure au minimum, par exemple, l'Agenda 2000?

2. Une deuxième question générale est soulevée par le constat que la politique de l'emploi est entièrement subordonnée aux orientations économiques. Les affaires Renault et Delacre démontrent que dans le cadre de la gestion d'une entreprise, il convient de prendre en considération d'autres facteurs, notamment sociaux. En effet, une entreprise remplit aussi une fonction sociale. La question qui se pose est de savoir si la référence à l'art. 99, alinéa 2, peut être maintenue comme cadre de référence prédominant.

Dans quelle mesure les organisations syndicales peuvent-elles se concerter à ce sujet?

3. Cela nous amène à la réflexion que voici, également fondée sur l'affaire Renault : comment les instances européennes peuvent-elles exercer une influence sur des décisions d'entreprises qui se justifient totalement du point de vue économique, mais qui sont socialement inopportunes? Il incombe aux instances politiques européennes de veiller à ce

⁽²²⁾ Europese Commissie, Mededeling van de Commissie, Ontwerprichtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de Lid-Statens in 1998, Brussel, 1 oktober 1997, Com(97), 497 def., p.1.

⁽²³⁾ Ontwerprichtlijnen 1998, 9.

⁽²⁴⁾ Art. 128, nieuwe V.E.G.

⁽²²⁾ Commission européenne, Communication de la Commission, Projets d'orientations pour la politique de l'emploi des Etats membres en 1998, Bruxelles, 1^{er} octobre 1997, Com(97), 497 def., p.1.

⁽²³⁾ Projets de directives 1998, 9.

⁽²⁴⁾ Art. 128, nouveau Traité instituant la Communauté européenne.

tieve arbeid bewaard blijft zodanig dat de verworven welvaart behouden kan worden.

Aan dit probleem wordt voorbijgegaan door de ontwerprichtsnoren.

4. Gans de problematiek van de flexibiliteit in de tewerkstelling van werknemers vraagt om een doortastende voorzichtigheid. Opzet van de flexibiliteit is de individuele en collectieve productiviteit te verhogen, d.w.z. meer produceren met eenzelfde aantal werknemers.

In een eerste fase leidt flexibiliteit tot minder aanwervingen. Er zullen slechts aanwervingen komen indien er voldoende bijkomende bestellingen geplaatst worden die niet door de verhoogde productiviteit kunnen opgevangen worden.

De richtsnoeren pleiten voor een evenwicht tussen flexibiliteit en zekerheid bij de tewerkstelling. Moet hieromtrent geen sociaal overleg voorzien worden met de inbreng van deskundigen?

5. De herschikking van de exploitatiekosten in functie van het tewerkstellingsbeleid is zeker verantwoord. Maar moet naast loonmatiging ook niet winstmatiging overwogen worden daar waar de winstratio overdreven is. Een OESO-verslag maakt over België hieromtrent relevante opmerkingen.

6. Moeten nieuwe technologieën ongebreideld en willekeurig ingevoerd worden? Moet niet overwogen worden tot een gecontroleerde introductie over te gaan? Invoering van nieuwe technologieën zou een onderdeel kunnen zijn van een beleid.

7. Een pleidooi voor levenslang studeren is meer dan verantwoord. In relatie tot het tewerkstellingsbeleid is echter de vraag of vorming zonder een reëel uitzicht op werk niet demotiverend werkt. Moet de relatie tussen vorming en tewerkstelling niet effectief tot uiting komen in de ontwerp-richtlijnen.

8. De verzelfstandiging van functies van werknemers creëert niet automatisch meer werkgelegenheid. Het kan er gewoon om gaan om een betrekking van werknemer om te zetten in eenzelfde betrekking van zelfstandige met minder sociale bescherming. Het vrijwillig karakter van deze operatie is dus van essentieel belang.

Moet dit niet duidelijker gesteld worden?

9. Opvallend is dat economische groei zonder of met een minimale inspraak van overheid en werknemers als de oplossing van de werkloosheidsproblematiek wordt vooropgesteld.

Daarmede hangt eveneens de idee samen dat het sociaal beleid — in al zijn aspecten — totaal ondergeschikt wordt gemaakt aan de financiële, arbeidsorganisatorische en zelfs culturele imperatieven van het

qu'en Europe l'on conserve encore suffisamment de travail productif pour sauvegarder la prospérité acquise.

Les projets d'orientations ne résolvent pas ce problème.

4. Toute la problématique de la flexibilité au niveau de l'emploi des travailleurs requiert circonspection agissante. Le but de la flexibilité est d'augmenter la productivité individuelle et collective, c'est-à-dire une production accrue avec un nombre identique de travailleurs.

Dans un premier temps, la flexibilité engendre une baisse des recrutements. Il ne sera plus procédé à des recrutements que si un nombre suffisant de commandes supplémentaires sont placées auxquelles la productivité accrue ne peut permettre de répondre.

Dans les orientations, un équilibre entre flexibilité et sécurité est préconisé dans le domaine de l'emploi. Ne conviendrait-il pas, en la matière, de prévoir une concertation sociale qui bénéficierait de la contribution d'experts?

5. Le réaménagement des frais d'exploitation en fonction de la politique de l'emploi se justifie indéniablement. Mais ne conviendrait-il pas, outre la modération salariale, d'envisager des mesures de modération des profits lorsque leur proportion est excessive? Dans un rapport de l'OCDE, des observations pertinentes sont formulées à propos de la Belgique à cet égard.

6. Convient-il d'instaurer de nouvelles technologies de manière sauvage et arbitraire? Ne devrait-on pas envisager de les instaurer de façon contrôlée? L'introduction de nouvelles technologies pourrait faire partie intégrante d'une politique.

7. Le plaidoyer en faveur des études pendant toute la durée de la vie est plus que justifié. Toutefois, par rapport à la politique de l'emploi, on peut se demander s'il n'est pas démotivant de suivre une formation sans espoir réel de trouver du travail. La relation entre la formation et l'emploi ne devrait-elle pas trouver réellement son expression dans les projets de directives?

8. Le fait que des fonctions de travailleurs salariés deviennent de plus en plus indépendantes ne créera pas automatiquement plus d'emplois. Il pourra s'agir simplement de convertir un emploi de travailleur salarié en un emploi identique d'indépendant bénéficiant d'une protection sociale moindre. Le caractère bénévole de cette opération revêt par conséquent une importance cruciale.

Cela ne devrait-il pas être exprimé plus clairement?

9. Il est surprenant que la croissance économique soit présentée comme la solution au problème du chômage, sans ou avec une participation minimum des pouvoirs publics et des travailleurs salariés.

A cela est associée l'idée que la politique sociale — dans tous ses aspects — est totalement subordonnée aux impératifs financiers, aux impératifs liés à l'organisation du travail et même aux impératifs cultu-

economisch beleid. Niet de mens, wel het apparaat krijgt blijkbaar voorrang.

Een vraag is of het duurzaam karakter van de economische groei niet meer beklemtoond moet worden. Bovendien is er de vraag of groei effectief zal kunnen volgehouden worden zonder de natuur, de grondstoffen en het leefmilieu ernstige schade te berokkenen.

Tevens is groei slechts mogelijk indien er consumptie is. Daarom zijn financiële middelen nodig. Het inkomen van de burger moet een voldoende niveau bereiken. Dit kan alleszins niet bij de 30 % sociaal uitgesloten.

Gedachtewisseling

Op de opmerkingen van de leden worden door prof. Stroobant volgende reacties gegeven :

De deregulering, voorzien in de richtsnoeren is vooral bedoeld om de starters aan te moedigen en dit kan beschouwd worden als een stimulans voor werkgelegenheid.

Men moet zich wel hoeden voor het oneigenlijke gebruik van deze maatregel. Hij kan evengoed aangewend worden door de werkgevers om werknemers af te stoten via een zelfstandigenstatuut.

— In verband met de term arbeidsinzetbaarheid moeten toch vragen gesteld worden. Deze heeft zijn begrenzing. Een werkzoekende moet het recht behouden op een « passende betrekking ».

— De problematiek van verenigbaarheid tussen werk- en gezinsleven is een algemeen maatschappelijk probleem en kan niet opgelost worden via een economisch beleid.

— Aangezien de klemtoon zodanig op vorming wordt gelegd moet ook achteraf een perspectief worden geboden op werk.

— Van arbeidsduurvermindering wordt algemeen wel een positief effect verwacht op de arbeidsherverdeling. De betaalbaarheid is hierbij echter een cruciale vraag.

— De kwantitatieve voorstelling van doelstellingen is positief. Er mogen hierdoor echter geen illusies gecreëerd worden. Maar de cijfermatige benadering heeft toch een zeker imperatief en stimulerend karakter. Uiteraard hebben dergelijke cijfers maar de juridische waarde die er aan gegeven wordt. De term « richtsnoeren » zelf vertaalt de precieze betekenis van de cijfers.

— Spreker is niet overtuigd van het Nederlands model. De werkloosheid is er opgelost op de rug van de vrouwen die vrede nemen met deeltijdse jobs. Nochtans vormt voor het grootste deel van de gezinnen een dubbel inkomen een noodzaak om een basisgezinsinkomen te realiseren.

rels de la politique économique. Manifestement, la priorité n'est pas accordée à l'homme, mais à l'appareil.

On peut en outre se demander si le caractère durable de la croissance économique ne doit pas être accentué davantage. De surcroît, on peut se poser la question de savoir si la croissance pourra être maintenue réellement sans porter gravement atteinte à la nature, aux matières premières et à l'environnement.

En même temps, la croissance n'est possible que s'il y a consommation. C'est la raison pour laquelle il est nécessaire de disposer de ressources financières. Les revenus des citoyens doivent atteindre un niveau suffisant. Or, c'est de toute façon exclu en ce qui concerne les 30 % d'exclus de la société.

Echange de vues

Répondant aux membres, le professeur Stroobant formule les considérations suivantes :

La dérégulation, prévue dans les lignes directrices, a essentiellement pour but d'encourager les débutants et cela peut être considéré comme un stimulant pour l'emploi.

Il faut cependant veiller à ce qu'il ne soit pas fait un usage abusif de cette mesure. Celle-ci pourrait en effet très bien être mise en œuvre par les employeurs pour désengager des travailleurs par le biais d'un statut d'indépendant.

— Les termes « capacité d'insertion professionnelle » suscitent néanmoins des questions. Celle-ci a ses limites. Un demandeur d'emploi doit conserver son droit à un « emploi convenable ».

— Le besoin de concilier vie professionnelle et vie familiale constitue un problème social général, qui ne peut être résolu par le biais d'une politique économique.

— L'accent étant à ce point mis sur la formation, il faut qu'il y ait aussi une perspective d'emploi au terme de celle-ci.

— La réduction du temps de travail devrait normalement avoir une incidence positive sur la redistribution du travail. La question de savoir si le système est finançable est toutefois cruciale à cet égard.

— La représentation quantitative d'objectifs est positive. On ne peut toutefois créer ainsi des illusions. L'approche chiffrée revêt cependant un caractère impératif et stimulant. De tels chiffres n'ont évidemment que la valeur juridique qu'on leur confère. La signification exacte des chiffres se reflète dans les termes « lignes directrices ».

— L'intervenant n'est pas convaincu de l'efficacité du modèle néerlandais. Le problème du chômage y est résolu au détriment des femmes, qui se contentent d'emplois à temps partiel. Pour la majorité des ménages, un double revenu constitue pourtant une nécessité pour pouvoir disposer d'un revenu familial de base.