

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

1 APRIL 1998

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 17 van het
Gerechtigd Wetboek**

(Ingediend door mevrouw Alexandra Colen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De overheid moet ten dienste staan van de burgers en niet omgekeerd. Want in een democratie zijn de burgers er niet voor de overheid, maar is de overheid er voor de burgers. Daarom kunnen in een democratisch bestel de burgers de overheid ter verantwoording roepen. De overheid ontleent haar macht immers aan de burgers. De overheid wordt tevens gefinancierd met middelen afkomstig van de burgers. Daarom hebben de burgers belang bij een verantwoorde aanwending van deze middelen. Een consequentie hiervan is dat de burgers de overheid op geregelde tijdstippen politiek ter verantwoording kunnen roepen door middel van verkiezingen.

De verantwoordingsplicht van de overheid ten aanzien van de burgers kan echter niet groot genoeg zijn. Daarom dient te worden voorzien in een tweede logische consequentie van de regel dat

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

1^{ER} AVRIL 1998

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 17 du Code
judiciaire**

(Déposée par Mme Alexandra Colen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les pouvoirs publics doivent être au service des citoyens, et non l'inverse. N'est-il en effet pas logique de considérer que dans une démocratie, ce ne sont pas les citoyens qui sont censés satisfaire les besoins de l'Etat, mais l'Etat qui est censé satisfaire les besoins des citoyens? C'est la raison pour laquelle dans un régime démocratique, les citoyens peuvent demander des comptes à l'Etat. Ce sont en effet les citoyens qui confèrent sa légitimité à l'Etat. Les citoyens financent par ailleurs l'Etat en payant leurs impôts. Ils ont dès lors intérêt à ce que le produit de ces impôts soit utilisé judicieusement. Les élections sont par conséquent, pour les citoyens, l'occasion de demander à intervalles réguliers aux dépositaires de l'autorité publique de se justifier sur le plan politique.

L'obligation qu'ont les pouvoirs publics de se justifier à l'égard des citoyens ne saurait toutefois être trop stricte. Il convient dès lors de donner corps à une deuxième conséquence logique du principe se-

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

overheidsgeld in feite aan de burgers toebehoort: het belang dat elke burger heeft bij de verantwoorde aanwending van overheidsgeld dient door de rechtbanken als rechtmatig te worden erkend. Vandaag weigeren rechtbanken te aanvaarden dat de hoedanigheid van belastingplichtige volstaat om tegen de overheid in rechte te treden, zelfs in een zaak waarbij de overheid aangeklaagd wordt op basis van het feit dat ze de wet niet naleeft (zie in dit verband een uitspraak in kort geding van de rechtbank van eerste aanleg van Antwerpen van 3 februari 1998).

Om dit te verhelpen wordt artikel 17 van het Gerechtelijk Wetboek («De rechtsvordering kan niet worden toegelaten, indien de eiser geen hoedanigheid en geen belang heeft om ze in te dienen.») aangevuld met een tweede lid waarbij expliciet wordt erkend dat de burger belang heeft bij een verantwoorde aanwending van overheidsgeld.

A. COLEN

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 17 van het Gerechtelijk Wetboek wordt aangevuld met het volgende lid:

«Elke natuurlijke of rechtspersoon van Belgische nationaliteit heeft een belang, wanneer hij een openbare dienst dagvaardt die geld beheert of besteedt, afkomstig van belastingen of van inkomsten geïnd bij Belgische natuurlijke of rechtspersonen, en de vordering betrekking heeft op het beheer of de aanwending van deze gelden.».

20 februari 1998

A. COLEN

lon lequel les deniers publics appartiennent en fait aux citoyens, et ce, en faisant en sorte que les tribunaux reconnaissent la légitimité de l'intérêt qu'a chaque citoyen à ce que ces deniers soient utilisés judicieusement. A l'heure actuelle, les tribunaux refusent d'admettre que la qualité de contribuable suffit pour pouvoir ester en justice contre l'Etat, même dans une affaire où l'Etat est accusé de ne pas respecter la loi (cf., à cet égard, l'ordonnance rendue en référé, le 3 février 1998, par le tribunal de première instance d'Anvers).

Pour remédier à cette situation, nous proposons de compléter l'article 17 du Code judiciaire («L'action ne peut être admise si le demandeur n'a pas qualité et intérêt pour la former») par un alinéa 2 reconnaissant explicitement que le citoyen a intérêt à ce que les deniers publics soient utilisés à bon escient.

PROPOSITION DE LOI

Art. 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 17 du Code judiciaire est complété par l'alinéa suivant:

«Toute personne physique ou morale de nationalité belge est réputée avoir un intérêt lorsqu'elle assigne un service public qui gère ou affecte des fonds provenant de l'impôt ou de recettes perçues auprès de personnes physiques ou morales belges et que l'action concerne la gestion ou l'affectation de ces fonds.».

20 février 1998