

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

10 FEBRUARI 1998

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 51, § 4, van de
op 19 december 1939 samengeordende
wetten betreffende de kinderbijslag
voor loonarbeiders**

(Ingediend door de heer Hubert Brouns)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op een ogenblik waarop binnen Europa de grenzen wegvallen en er vrij verkeer is van werknemers, is het lot van de grensarbeiders nog steeds niet geregeld.

Nederland heeft met ingang van 1 januari 1996 de kinderbijslag voor kinderen vanaf 18 jaar afgeschaft en vervangen door een studiefinanciering. Kinderen van Belgische grensarbeiders die in Nederland werken, kunnen niet genieten van die studiefinanciering, wanneer zij geen in Nederland erkend onderwijs volgen. Anderzijds kunnen zij niet van de Belgische kinderbijslag genieten. De getroffen grensarbeiders voelen zich oneerlijk behandeld : ze betalen dezelfde sociale bijdragen als hun collega's, maar ontvangen hiervoor niets in de plaats.

Door de verdere verankering van het woonland-principe in de Nederlandse wetgeving zal deze regeling nog meer Belgische kinderen treffen. In

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

10 FÉVRIER 1998

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 51, § 4, des lois
relatives aux allocations familiales
pour travailleurs salariés,
coordonnées le 19 décembre 1939**

(Déposée par M. Hubert Brouns)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A l'heure où l'Europe supprime ses frontières intérieures et assure la libre circulation des travailleurs, le sort des travailleurs frontaliers n'est toujours pas réglé.

Depuis le 1er janvier 1996, les Pays-Bas ont supprimé les allocations familiales pour les enfants à partir de 18 ans et les ont remplacées par une allocation d'études. S'ils ne suivent pas une formation reconnue aux Pays-Bas, les enfants de frontaliers belges qui travaillent aux Pays-Bas ne peuvent bénéficier de cette allocation d'études. Ils ne peuvent pas non plus bénéficier des allocations familiales belges. Les travailleurs frontaliers concernés se sentent victimes d'une injustice: alors qu'ils paient les mêmes cotisations sociales que leurs collègues, ils n'obtiennent rien en contrepartie.

Etant donné que le principe du pays de résidence ne cesse de s'étendre dans la législation néerlandaise, cette disposition touchera un nombre croissant

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

Nederland schuift men het probleem opzij omdat het aantal Belgische kinderen van grensarbeiders natuurlijk zeer beperkt is.

De gedupeerde Belgische grensarbeiders behelpen zich met de beperkte mogelijkheden die de Belgische wetgeving hen biedt, door bijvoorbeeld beroep te doen op een andere rechthebbende die in hun plaats het recht op kinderbijslag opent via de zogenaamde residuaire rechten. Voorwaarde is dat er, naast een arbeidsovereenkomst (of een hiermee gelijkgestelde situatie of een toekenningsituatie), een zekere band van bloed- of aanverwantschap is. Naast de ouders kunnen onder bepaalde voorwaarden ook broer en zus, oom of tante, grootouder of overgrootouder die deel uitmaken van hetzelfde gezin, de feitelijke partner van de ouder van een kind, enz., de hoedanigheid van rechthebbende verwerven en zo een recht op kinderbijslag openen ten gunste van het kind. Deze residuaire oplossing biedt echter niet steeds soelaas en het uitgangspunt blijft dat de grensarbeider sociale bijdragen betaalt, maar hiervoor geen sociale uitkeringen in de plaats ontvangt.

Ons voorstel bestaat erin om de kinderen die het slachtoffer zijn van deze onrechtvaardige maatregel, te beschouwen als een bijzondere categorie van behartenswaardige gevallen. De kinderbijslag wordt dan uitbetaald door het reservefonds van de RKW. In 1996 is dit reeds gebeurd voor de gevallen van verdwenen kinderen en voor de kinderen van grensarbeiders in Nederland. Omdat dit probleem echter onmiskenbaar een structureel karakter vertoont, vermits het het gevolg is van een nieuw aanknopingspunt in de Nederlandse wetgeving, wordt voorgesteld om deze categorie in de wet op te nemen. De voorwaarden waaronder de kinderbijslag in deze gevallen wordt toegekend, kunnen nader worden bepaald in een koninklijk besluit.

Vermits het om een beperkt aantal kinderen gaat, is de budgettaire weerslag van deze correctie-maatregel, die terugwerkende kracht heeft tot het ogenblik waarop Nederland de kinderbijslag voor achttienjarigen heeft afgeschaft (1 januari 1996), uiterst beperkt.

d'enfants belges. Or, les Pays-Bas ne s'intéressent guère à ce problème parce que le nombre d'enfants belges de travailleurs frontaliers est, bien entendu, très limité.

Les travailleurs frontaliers belges ainsi dupés n'ont d'autre choix que de tirer parti des possibilités limitées que leur offre la législation belge, par exemple en désignant un autre attributaire, qui ouvre à leur place le droit aux allocations familiales en vertu des droits dits résiduels. Ce changement d'attributaire n'est possible que si cet autre attributaire exerce une activité professionnelle dans le cadre d'un contrat de travail (ou se trouve dans une situation assimilée ou faisant naître un droit aux allocations) et que s'il existe en outre un certain lien de parenté ou d'affinité avec l'attributaire initial. Outre les parents, les frères et soeurs, oncles et tantes, grands-parents ou arrière-grands-parents, le ou la partenaire de fait du parent d'un enfant, etc. peuvent, à certaines conditions, acquérir la qualité d'attributaire et ouvrir ainsi un droit aux allocations en faveur de l'enfant. Cette solution résiduelle n'est cependant pas toujours satisfaisante et ce qui demeure le fond du problème est le fait que le travailleur frontalier paie des cotisations sociales sans obtenir la moindre prestation sociale en retour.

La présente proposition de loi vise à faire des enfants qui sont les victimes de cette mesure injuste une «catégorie de cas dignes d'intérêt» au sens de l'article 51, §4 des lois coordonnées du 19 décembre 1939. Les allocations familiales seraient dès lors versées à leur bénéfice par le fonds de réserve de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés. Ce fonds est déjà intervenu en 1996 en faveur des parents d'enfants disparus et des enfants de travailleurs frontaliers occupés aux Pays-Bas. Nous proposons toutefois que les lois coordonnées instaurent le droit aux allocations familiales pour cette dernière catégorie de travailleurs, étant donné que leur problème a un caractère structurel incontestable puisqu'il résulte d'une redéfinition de la législation néerlandaise. Il appartiendra au Roi de préciser les conditions d'attribution des allocations familiales à cette catégorie de travailleurs.

Cette mesure correctrice, qui aura un effet rétroactif au jour où les Pays-Bas ont supprimé les allocations familiales pour les enfants âgés de dix-huit ans et plus (le 1er janvier 1996), ne concernera qu'un nombre limité d'enfants et n'aura dès lors qu'une incidence budgétaire extrêmement réduite.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 51, § 4, van de op 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, vervangen bij de wet van 22 december 1989, wordt aangevuld met het volgende lid:

«Onder de door de Koning bepaalde voorwaarden, heeft de werknemer die in Nederland tewerkgesteld is en in België woont recht op kinderbijslag voor kinderen vanaf achttien jaar die deel uitmaken van zijn gezin.».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1996.

13 januari 1998

H. BROUNS
G. VERMASSEN

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 51, § 4, des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées le 19 décembre 1939, remplacé par la loi du 22 décembre 1989, est complété par l'alinéa suivant:

«Le travailleur qui est occupé au travail aux Pays-Bas et domicilié en Belgique a droit, aux conditions fixées par le Roi, aux allocations familiales pour les enfants âgés de dix-huit ans au moins qui font partie de son ménage.».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1er janvier 1996.

13 janvier 1998