

**Belgische Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

---

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (\*)

30 JANUARI 1998

---

**WETSVOORSTEL**

**tot oprichting van een  
Tabakspreventiefonds**

(Ingediend door de heren Thierry Detienne,  
Frans Lozie en Jacques Lefèvre)

---

**TOELICHTING**

---

DAMES EN HEREN,

Niettegenstaande de grote vooruitgang van de wetenschap volstaan onderzoek en behandeling niet om tal van problemen in verband met de volksgezondheid uit de wereld te helpen. Aandoeningen moeten ook preventief worden aangepakt.

In België zijn de hart- en vaatziekten en kanker de belangrijkste oorzaken van voortijdige dood. Roken is een van de grootste risicofactoren voor de hart- en vaatziekten; bovendien zijn 30 % van alle kankergevallen daaraan te wijten. Van alle kwaadaardige gezwellen maakt longkanker bij de mannelijke bevolking in ons land veruit de meeste slachtoffers en 90 % van die overlijdens houdt rechtstreeks verband met het rookgedrag.

In 1995 zijn in België 15.100 personen, dus gemiddeld 41 per dag, overleden aan de gevolgen van overmatig tabaksverbruik. Als niet onmiddellijk doelmatige maatregelen worden genomen om die plaag in te

---

(\*) Vierde zitting van de 49<sup>ste</sup> zittingsperiode

**Chambre des Représentants  
de Belgique**

---

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (\*)

30 JANVIER 1998

---

**PROPOSITION DE LOI**

**visant à créer un fonds de  
prévention du tabagisme**

(Déposée par MM. Thierry Detienne,  
Frans Lozie et Jacques Lefèvre)

---

**DEVELOPPEMENTS**

---

MESDAMES, MESSIEURS,

Malgré les progrès considérables de la science, la réponse à beaucoup de problèmes de santé publique ne se trouvera pas uniquement dans les laboratoires de recherche ou dans des traitements, mais dans la prévention des maladies.

En Belgique, les maladies cardio-vasculaires et les cancers sont les premières causes de mortalité prématurée. Le tabagisme a été identifié comme un des facteurs de risque majeur pour les maladies cardio-vasculaires et est à l'origine de 30 % de tous les cancers. Dans notre pays, le cancer du poumon est la première cause de mortalité par cancer chez l'homme et 90 % de ces décès sont directement liés au tabagisme.

En 1995, 15.100 personnes sont décédées des suites du tabagisme en Belgique, soit en moyenne 41 personnes par jour. Si des mesures efficaces visant à endiguer cette épidémie ne sont pas prises dès

---

(\*) Quatrième session de la 49<sup>ème</sup> législature

dijken, zal het aantal sterfgevallen bij rokers op middellange termijn hoger liggen dan de overlijdens als gevolg van moord, zelfdoding, verkeersongevallen, ongevallen binnenshuis en aids.

Een studie van het Onderzoeks- en voorlichtingscentrum van de verbruikersverenigingen heeft uitgewezen dat het tabaksverbruik in België opnieuw in stijgende lijn gaat, vooral dan bij de jongeren en de vrouwen. Het aantal dagelijkse rokers ligt momenteel 20 % hoger dan in 1993. Als men weet dat 50 % van degenen die thans geregeld roken, dat over 20 of 30 jaar met hun leven zullen bekopen, begrijpt men de urgentie van een gecoördineerd en efficiënt optreden, in het belang van de volksgezondheid.

Er werd al herhaaldelijk wetgevend opgetreden om voor de bevolking de gevolgen van het passief roken te beperken : in sommige openbare plaatsen geldt een rookverbod en er bestaat een regelgeving betreffende de besloten ruimten waar voedingswaren en/of dranken voor consumptie worden uitgesteld. Daarnaast wordt een beleid van hoge verkoopprijzen van sigaretten gevoerd. Sedert 1985 is de prijs van een pakje van twintig stuks gestegen van 58 frank naar meer dan 120 frank; ter zake geldt een taks meer dan 75% van de verkoopprijs.

Op het stuk van de volksgezondheid zijn er heel wat problemen als gevolg van het roken, maar dat mag nog geen reden zijn om ze te verhelpen met methodes die eenieder vrij keuze om al of niet te roken, niet in acht nemen.

De recente wet houdende verbod op elke reclame voor tabaksproducten is een eerste stap om de pressie die op die vrije keuze wordt uitgeoefend te verlichten. Het is immers een feit dat reclame reële consequenties heeft op het rookgedrag van de bevolking, vooral dan van de jongeren.

De maatregelen om de gevolgen van het passief roken op openbare plaatsen te beperken of die reclame voor tabaksproducten verbieden zijn echter niet afdoend.

De overheid mag dan al preventie en gezondheidsopvoeding verkiezen boven verbodsregels en bestraffing, toch zijn de middelen waarover zij beschikt om de bevolking behoorlijk voor te lichten omtrent de gevaren van het roken, onbetekend in vergelijking met de omvang van het verschijnsel. De bestrijding van de verslaving aan tabak vereist ten andere ook dat de overheid bijdraagt tot initiatieven die actief steun verlenen aan de personen die een punt willen zetten achter die verslaving. Die steun kan bestaan

maintenant, la mortalité due au tabac dépassera à moyen terme celle causée par l'homicide, le suicide, les accidents de la route, les accidents domestiques et le sida.

Une étude du Centre de recherche et d'information des organisations de consommateurs démontre que le tabagisme est à nouveau en augmentation en Belgique et tout particulièrement parmi les jeunes et les femmes. Dans notre pays, le pourcentage de fumeurs quotidiens a augmenté de 20 % depuis 1993. Si l'on sait que 50 % des personnes qui fument aujourd'hui régulièrement mourront de leur tabagisme 20 à 30 ans plus tard, on comprendra l'urgence d'une intervention coordonnée et efficace dans l'intérêt de la santé publique.

Aujourd'hui, diverses mesures législatives ont déjà été prises visant à diminuer les effets du tabagisme passif parmi la population : une interdiction de fumer dans certains lieux publics, une réglementation concernant les lieux fermés où sont présentées à la consommation des denrées alimentaires et/ou des boissons. D'autre part, une politique de prix de vente élevé des cigarettes a été instaurée. En effet, depuis 1985, le prix d'un paquet de vingt cigarettes est passé de 58 francs à plus de 120 francs et la taxation des cigarettes représente aujourd'hui plus de 75 % de leur prix.

L'ampleur des problèmes de santé publique liés au tabagisme ne peut légitimer le recours à des méthodes qui ne respecteraient pas la liberté qui doit présider au choix de fumer ou de ne pas le faire.

L'option d'une législation interdisant toute publicité pour le tabac constitue un premier pas pour diminuer les pressions exercées sur ce choix, d'autant que l'on a pu vérifier que la publicité a un impact réel sur le comportement des populations vis-à-vis du tabagisme, principalement au sein d'un public jeune.

Les dispositions visant à limiter les effets du tabagisme passif dans les lieux publics ou interdisant la publicité pour le tabac ne constituent cependant pas une réponse suffisante.

Si l'on opte pour la prévention et l'éducation à la santé plutôt que pour la prohibition et la répression, on doit toutefois reconnaître que les moyens dont les pouvoirs publics disposent pour assurer une information sur les dangers du tabagisme sont ridicules par rapport à l'ampleur du défi. Par ailleurs, la lutte contre l'assuétude liée à la consommation de tabac nécessite aussi que les pouvoirs publics soutiennent les initiatives visant à accorder un soutien actif aux personnes qui veulent se libérer du tabagisme. Ce sou-

in aangepaste medische bijstand of in psychische hulp, maar ook hier zijn de door de overheid uitgetrokken middelen belachelijk laag in vergelijking met de behoeften.

Gezien de zeer hoge financiële opbrengst van de op de verkoop van tabak geheven accijnzen (45 miljard frank in 1996) is het onbegrijpelijk dat de overheid maar zo weinig middelen uittrekt om het roken tegen te gaan.

Hoewel de accijnzen in principe niet dienen om precieze doeleinden te financieren, vereisen de omvang van de met roken verband houdende gezondheidsproblemen en voornamelijk de op middellange termijn te verwachten gevolgen daarvan, dat de overheid nieuwe en originele middelen zou aanwenden.

In dat verband is het logisch dat een deel van het vele geld dat de Staat uit de verkoop van tabak haalt, bestemd zou worden voor de bestrijding van het rookgedrag. De oprichting van een Tabakspreventiefonds, dat met heffingen op tabaksproducten gefinancierd zou worden, zou dat oogmerk binnen bereik brengen.

Tegen de achtergrond van het nieuwe Belgische institutionele landschap is het niet onmogelijk dat ter zake terughoudend zal worden gereageerd. De bevoegdheden inzake gezondheidsopvoeding, preventie en diensten voor bijstand aan personen zijn immers materies die onder de deelgebieden ressorteren. Die hinderpaal kan echter worden opgeruimd door een samenwerkingsakkoord dat, in ruil voor een dotatie, precieze doeleinden zou vaststellen die ter zake moeten worden gehaald. Een dergelijk akkoord zou ons inziens een illustratie van een juist opgevat federalisme kunnen zijn. De ontvangsten van het Fonds zouden ook kunnen worden besteed aan de terugbetaling, door de sociale zekerheid, van de thans niet door haar gedekte geneeskundige verzorging die het gevolg is van het rookgedrag, alsook aan de financiering van het wetenschappelijk onderzoek in verband met de bestrijding van het overmatig tabaksverbruik.

tien peut prendre la forme d'une assistance médicale adaptée ou d'une aide psychologique. Là encore, les moyens libérés par les pouvoirs publics s'avèrent ridiculement faibles par rapport à l'ampleur du défi.

Cette précarité des ressources publiques affectées à la lutte contre le tabagisme s'explique d'autant moins que les accises liées à la vente de tabac procurent de très importantes rentrées financières (en 1996, elles représentaient une recette totale de 45 milliards de francs).

Le rôle des accises n'est ordinairement pas de financer des objectifs précis. Mais l'ampleur des problèmes de santé liés au tabagisme et, surtout, la perspective de leur impact dans un avenir à moyen terme, exigent des pouvoirs publics qu'ils mettent en oeuvre des moyens nouveaux et originaux.

Dans ce contexte, il est logique que les ressources considérables que l'Etat retire de la vente du tabac reviennent pour partie à la rencontre des défis de la lutte contre le tabagisme. La constitution d'un Fonds pour la prévention du tabagisme, financé par un prélèvement sur les produits du tabac, permettrait de rencontrer cet objectif.

La configuration du nouveau paysage institutionnel belge pourrait générer des réticences face à pareille perspective. Il est vrai que les compétences relatives à l'éducation à la santé, à la prévention, et aux services d'aide aux personnes relèvent des entités fédérées. Cet obstacle peut être franchi via le recours à un accord de coopération qui, en échange d'une dotation, fixerait des objectifs précis à atteindre dans ces domaines. Ce serait à notre sens une illustration possible d'un fédéralisme bien compris. Les recettes du Fonds pourraient être destinées également à permettre le financement d'un remboursement par la sécurité sociale de soins liés au tabagisme et qui ne seraient actuellement pas couverts, de même qu'à réunir les moyens de financer la recherche scientifique liée à la lutte contre le tabagisme.

TH. DETIENNE  
F. LOZIE  
J. LEFEVRE

## WETSVOORSTEL

---

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

Er wordt, voor een periode van vijftientwintig jaar, een Tabakspreventiefonds opgericht dat met de volgende taken wordt belast :

— de financiering en de coördinatie van initiatieven om het publiek voor te lichten omtrent de gevolgen van het roken;

— de bestrijding van de kwalijke gevolgen van het roken, de inschatting van die gevolgen en de financiering van het desbetreffend wetenschappelijk onderzoek.

### Art. 3

Met het oog op een regelmatige en toereikende financiering van de opdrachten van het Fonds wordt van de accijsrechten op in België verkochte tabaksproducten één frank afgehouden.

De Koning kan die afhouding bij een in Ministeraad overlegd besluit verhogen om aan de doelstellingen van het Fonds te beantwoorden of om het bedrag ervan aan te passen aan de levensduurte. De opbrengst van die afhouding wordt door het ministerie van Financiën doorgestort op een bijzondere rekening.

### Art. 4

Het beheer van het Fonds wordt opgedragen aan een beheerscomité waarvan de Koning, onverminderd het bepaalde in artikel 5, de nadere regels inzake oprichting en samenstelling bepaalt.

## PROPOSITION DE LOI

---

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

Il est créé, pour une durée de vingt-cinq ans, un Fonds de prévention du tabagisme, qui est chargé des missions suivantes :

— le financement et la coordination d'initiatives visant à l'information du public sur les effets du tabagisme;

— la lutte contre les méfaits du tabagisme, l'évaluation de celle-ci ainsi que le financement de la recherche scientifique qui s'y rapporte.

### Art. 3

En vue d'assurer un financement régulier et suffisant des missions du Fonds, il est prélevé une part d'un franc sur les droits d'accise frappant les produits à base de tabac vendus sur le territoire belge.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, revoir ce prélèvement à la hausse pour répondre aux objectifs du Fonds ou adapter ce prélèvement à l'évolution du coût de la vie. Le produit de ce prélèvement est versé sur un compte spécial par le ministère des Finances.

### Art. 4

La gestion du Fonds est confiée à un comité de gestion dont le Roi, sans préjudice de l'article 5, détermine les modalités de la constitution et la composition.

## Art. 5

Een samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en de gemeenschappen kan de taken van het Fonds uitbreiden. In dat geval en zo dat samenwerkingsakkoord daarin niet voorziet, kunnen de betrokken gemeenschappen in het beheerscomité een stemgerechtigde vertegenwoordiger aanwijzen.

## Art. 6

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

18 december 1997

## Art. 5

Un accord de coopération conclu entre l'Etat fédéral et les Communautés peut étendre les missions du Fonds. Dans ce cas, et si cet accord de coopération ne le prévoit pas, les Communautés concernées peuvent déléguer auprès du comité gestion un représentant ayant voix délibérative.

## Art. 6

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

18 décembre 1997

TH. DETIENNE  
F. LOZIE  
J. LEFEVRE