

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

23 JANUARI 1998

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 178
van het Wetboek van de
Inkomstenbelastingen 1992**

(Ingediend door de heer Rik Daems)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krachtens de bepalingen van artikel 178 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 worden de bedragen die in titel II (Personenbelasting) en in de desbetreffende bijzondere wetbepalingen in franken zijn uitgedrukt, met betrekking tot inkomstengrenzen en -schijven, vrijstellingen, verminderingen, aftrekken en beperkingen of begrenzingen ervan, jaarlijks en gelijktijdig aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk aangepast. De indexerings werd ingevoerd onder liberale regeringsdeelname en werd voor het eerst toegepast voor het aanslagjaar 1987 (inkomsten van het jaar 1986) bij de wet Grootjans.

Ingevolge de wet houdende fiscale, financiële en diverse bepalingen, die werd goedgekeurd ter uitvoering van de begroting 1993, werd de indexerings opgeschort gedurende ten hoogste vier aanslagjaren (dus voor de aanslagjaren 1994 tot en met 1997). De volmachtenbesluiten voorzien echter in een verlenging van de ontkoppeling voor de aanslagjaren 1998 en 1999 (inkomsten van de jaren 1997 en 1998).

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

23 JANVIER 1998

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 178 du Code
des impôts sur les revenus 1992**

(Déposée par M. Rik Daems)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En vertu des dispositions de l'article 178 du Code des impôts sur les revenus 1992, les montants exprimés en francs au titre II (Impôt des personnes physiques) et dans les dispositions légales particulières concernant les limites de tranches de revenus, exonérations, déductions et leurs limites ou limitations, sont adaptés annuellement et simultanément à l'indice des prix à la consommation du Royaume. Cette indexation a été instaurée au moment où les libéraux étaient aux affaires et a été appliquée pour la première fois pour l'exercice d'imposition 1987 (revenus de l'année 1986) en vertu de la loi Grootjans.

En vertu de la loi portant des dispositions fiscales, financières et diverses adoptée en exécution du budget 1993, l'indexation a été suspendue pour quatre exercices d'imposition maximum (c'est-à-dire pour les exercices d'imposition 1994 à 1997). Les arrêtés de pouvoirs spéciaux prévoient toutefois une prorogation de la désindexation pour les exercices d'imposition 1998 et 1999 (revenus des années 1997 et 1998).

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

Hierdoor wordt de belastinghervorming van 1988 helemaal op de helling gezet.

Deze hervorming kwam er na jarenlange strijd om het principe van de indexering van de belasting-schalen in de belastingwetgeving te erkennen.

Dit principe leek voorgoed verworven. De ongunstige effecten van de inflatie op de belastingdruk, wanneer de belastingschalen niet geïndexeerd zijn, zijn voldoende gekend. Vooral de ervaring van de jaren zeventig had velen overtuigd. De grote belastingverhogingen die we in die periode gekend hebben, waren hoofdzakelijk het resultaat van de inflatie, die de belastingbetalers automatisch in hogere belasting-schalen duwde. Het leek er dan ook op dat iedereen overtuigd was van de perversiteit van dit systeem.

Het niet-indexeren van de belastingschalen is in feite een meerjarenplan om de belastingdruk elk jaar te verhogen. Het eigenaardige van dit systeem is dat het ritme van de stijging afhankelijk wordt gesteld van het inflatieritme. Dit heeft een budgettaire en een politieke implicatie.

De budgettaire implicatie is dat de opbrengsten van deze belastingverhogingen uiterst onzeker zijn omdat de toekomstige inflatie onzeker is. Het is moeilijk te begrijpen waarom de regering gekozen heeft voor een techniek van belastingheffing die de opbrengst zo extreem afhankelijk maakt van het inflatieritme, waarover ze geen controle heeft.

De politieke implicatie van de ontkoppeling van de belastingschalen en het indexcijfer is dat de stijging van de belastingdruk in ons land bepaald wordt door buitenlandse actoren, omdat de inflatie in het buitenland wordt bepaald. België staat hier doelbewust zijn soevereiniteit af. Het parlement, dat volgens de Grondwet over de belastingtarieven moet beslissen, wordt buitenspel gezet.

De ontkoppeling van de belastingschalen en het indexcijfer is vanuit politiek-opportunistisch oogpunt natuurlijk heel aantrekkelijk voor de regering. Ze moet immers slechts één keer naar het Parlement gaan om de belastingverhoging te verkrijgen.

De ontkoppeling heeft ook belangrijke gevolgen voor het draagvlak van de Belgische economie. Telkens als een buitenlandse inflatoire schok optreedt, stijgt de belastingdruk in ons land. De toegenomen belastingdruk wordt echter door de werknemers niet passief ondergaan. Een belangrijk deel ervan wordt afgewenteld in de vorm van hoge brutolonen. Het gevolg is dat bij iedere buitenlandse inflatoire schok,

Il s'ensuit que cette mesure compromet totalement la réforme fiscale de 1988.

Cette réforme était intervenue après plusieurs années de lutte en vue de faire admettre le principe de l'indexation des barèmes fiscaux dans la législation fiscale.

Ce principe paraissait pourtant définitivement acquis. Les effets néfastes de l'inflation sur la pression fiscale en cas de non-indexation des barèmes fiscaux sont suffisamment connus. Beaucoup s'étaient plus particulièrement laissé convaincre par l'expérience des années septante. Les fortes hausses d'impôt connues au cours de cette période découlaient essentiellement de l'inflation, les contribuables passant automatiquement dans les barèmes fiscaux supérieurs. Tout le monde paraissait dès lors convaincu du caractère pervers de ce système.

La non-indexation des barèmes fiscaux constitue en fait un plan pluriannuel visant à augmenter chaque année la pression fiscale. Force est de constater que le rythme de l'augmentation dépend du taux d'inflation. Cela a une implication budgétaire et politique.

L'implication budgétaire réside dans le fait que le produit de ces augmentations d'impôts est extrêmement aléatoire, dans la mesure où l'on ignore quel sera le taux d'inflation à l'avenir. Il est difficile de comprendre pourquoi le gouvernement a opté pour une technique d'imposition dont le produit est à ce point tributaire du rythme de l'inflation, rythme sur lequel il n'a aucun contrôle.

L'implication politique de la désindexation des barèmes fiscaux réside dans le fait que l'augmentation de la pression fiscale dans notre pays est déterminée par des instances étrangères, étant donné que l'inflation est déterminée à l'étranger. La Belgique renonce donc sciemment à une partie de sa souveraineté. Le parlement, qui, aux termes de la Constitution, devrait déterminer les barèmes d'imposition, est mis hors jeu.

D'un point de vue opportuniste, la désindexation des barèmes fiscaux est évidemment très attrayante pour le gouvernement. Celui-ci doit en effet se présenter une seule fois devant le parlement pour obtenir une augmentation des impôts.

La désindexation des barèmes fiscaux a également des conséquences importantes sur l'assise de l'économie belge. Chaque fois qu'un choc inflationniste se produit à l'étranger, la pression fiscale augmente dans notre pays. Les travailleurs ne restent cependant pas passifs face à cette augmentation de la pression fiscale. Une partie importante est en effet compensée sous la forme de salaires bruts élevés. Il s'en suit que

de competitiviteit van de Belgische economie automatisch verslechtert.

De ontkoppeling heeft ook een regressief karakter. De inflatie drukt de belastingbetalers in steeds hogere belastingsschalen, waar hogere tarieven gelden. Dit effect is echter het grootst voor de lagere en middeninkomens, die de schaal met het maximumtarief nog niet hebben bereikt. De «gelukkigen» die zich daar reeds bevinden, kunnen niet in nog ongunstigere schalen geduwd worden. Wanneer de ontkoppeling lang genoeg aangehouden wordt, belandt op de duur iedereen in de hoogste belastingsschaal. Dit betekent ook dat naarmate de ontkoppeling langer wordt aangehouden, de progressiviteit van het belastingstelsel daalt.

Uit een simulatie blijkt dat de inkomenscategorieën tussen 400.000 en 700.000 frank de zwaarste last dragen, terwijl de hoogste inkomens (4 miljoen frank en meer) het minst worden getroffen. Bovendien stijgt het asociale karakter van deze maatregel met de tijd. Iemand met een jaarlijks inkomen van 500.000 frank betaalde met een inflatie van 3 % in 1993 procentueel het dubbele van iemand met een inkomen van 6 miljoen frank. In 1996 betaalt hij zelfs 3,4 keer meer.

Dit voorstel strekt ertoe de indexering te herstellen met ingang van het aanslagjaar 1998.

R. DAEMS

chaque fois qu'un choc inflationniste se produit à l'étranger, la compétitivité de l'économie belge se détériore.

La désindexation des barèmes fiscaux a également un caractère régressif. En raison de l'inflation, les contribuables se trouvent soumis à des barèmes, c'est-à-dire à des taux de plus en plus élevés. Cet effet se fait cependant surtout sentir au niveau des bas et moyens revenus, qui n'ont pas encore atteint le barème maximum. Les «heureux» contribuables qui ont déjà atteint le maximum ne peuvent donc être pénalisés davantage. Si la désindexation était maintenue pendant un temps suffisamment long, tout le monde finirait par être soumis au barème le plus élevé. Cela signifie également qu'au fur et à mesure que le temps passe, la progressivité du système fiscal diminue.

Il ressort d'une simulation que ce sont les revenus compris entre 400 000 et 700 000 francs qui sont le plus lourdement imposés, alors que les revenus les plus élevés (4 millions de francs et plus) sont les moins touchés. Le caractère asocial de cette mesure s'accroît en outre avec le temps. En 1993 et en tenant compte d'une inflation de 3 %, le contribuable disposant d'un revenu annuel de 500 000 francs a payé proportionnellement le double de celui qui disposait d'un revenu de 6 millions de francs. En 1996, il a même payé 3,4 fois plus.

La présente proposition de loi vise à rétablir l'indexation à partir de l'exercice d'imposition 1998.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 178, § 3, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd bij de wet van 28 december 1992 en gewijzigd bij de wet van 30 maart 1994 en bij het koninklijk besluit van 20 december 1996, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) in de bepaling onder 1° worden de woorden «aanslagjaren 1994 tot 1999» vervangen door de woorden «aanslagjaren 1994 tot 1997»;

B) in de bepaling onder 2° worden de woorden «aanslagjaren 2000 en volgende» vervangen door de woorden «aanslagjaren 1998 en volgende»;

C) in dezelfde bepaling worden de woorden «de jaren 1997 en 1991» vervangen door de woorden «de jaren 1995 en 1991».

26 november 1997

R. DAEMS

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 178, § 3, du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par la loi du 28 décembre 1992 et modifié par la loi du 30 mars 1994 et par l'arrêté royal du 20 décembre 1996, sont apportées les modifications suivantes:

A) dans le 1°, les mots «exercices d'imposition 1994 à 1999» sont remplacés par les mots «exercices d'imposition 1994 à 1997»;

B) dans le 2°, les mots «exercices d'imposition 2000 et suivants» sont remplacés par les mots «exercices d'imposition 1998 et suivants»;

C) dans la même disposition, les mots «années 1997 et 1991» sont remplacés par les mots «années 1995 et 1991».

26 novembre 1997